

JAARVERSLAG 2025

JEUGDREGIO EEN 10 VOOR DE JEUGD

*Samen maken wij het verschil voor jeugdigen en gezinnen
zodat ze mee kunnen blijven doen in de maatschappij*



Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Inleiding	4
1. Zo thuis en nabij mogelijk	5
A. Voorkomen en verminderen van uithuisplaatsingen door:	6
B. Al het verblijf is, waar passend, kleinschalig	10
C. Efficiënter en effectiever omgaan met schaarste	12
2. Tijdige, passende en betaalbare zorg	13
A. Integraal zorgaanbod	14
B. Zicht op zorglandschap	14
C. Passende producten bij mogelijke ontwikkelingen	19
D. Eigen regie, normaliseren en demedicaliseren	20
De lerende regio	21
A. Leer en verbetercyclus	22
B. Kennis en expertise ontwikkeling in de regio	22
Data, monitoring en bijstelling	23
Verbinding met onderwijs	24
Processen	25
Inkoop	25
Contractmanagement	26
Toezicht	29
Werkgroep PDC	29
Jongerenparticipatie	30
Monitoring en financiën	30
Administratie	31
Bovenregionale samenwerkingen	32
GR-vorming als mijlpaal: Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd klaar voor 2026.....	32
Bijlage 1. Monitoring Jeugdhulp 10vdJ	34

Samen maken wij het verschil voor jeugdigen en gezinnen zodat ze mee kunnen blijven doen in de maatschappij

Het traject van opgroeien en opvoeden gaat met ups en downs. Elke nieuwe ontwikkelingsfase brengt voor zowel kinderen als ouders nieuwe uitdagingen met zich mee. Soms verloopt dit proces vanzelf en harmonieus, op andere momenten is het lastiger en vraagt het om extra inspanning. Ieder kind verdient het om zo zorgeloos mogelijk op te groeien. Maar soms is er extra ondersteuning nodig, in de vorm van advies, begeleiding, hulp of opvang, om het kind en het gezin verder te helpen. Ons belangrijkste doel is altijd: jeugdigen en gezinnen ondersteunen zodat ze weer zelfstandig verder kunnen en volwaardig kunnen deelnemen aan de samenleving. De kern van ons werk is samenwerken aan een kansrijke en duurzame toekomst voor jeugdigen en gezinnen. Een zorgvuldige inkoop van jeugdhulp en een goed georganiseerde uitvoering spelen daarin een cruciale rol.

Voorwoord

In dit jaarverslag blikken we terug op alle activiteiten van Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd in 2025 (10vdJ). Het jaarverslag vloeit nog voort uit de voormalige samenwerkingsovereenkomst welke inmiddels per 01-01-2026 is omgezet naar een Gemeenschappelijke Regeling. Hoewel we hadden gehoopt op een beknopt document, hebben we gekozen voor een vollediger overzicht. Dit verslag laat zien hoe intensief er is gewerkt aan goede jeugdzorg, en hoeveel onderdelen van de Hervormingsagenda Jeugd 2023-2028 (Hervormingsagenda) al zijn opgepakt.

Als relatief kleine organisatie, gevormd door betrokken professionals uit 11 gemeenten, zijn we trots op wat we samen hebben bereikt. Met datzelfde enthousiasme en toewijding kijken we uit naar de komende jaren, waarin we samen het verschil blijven maken.

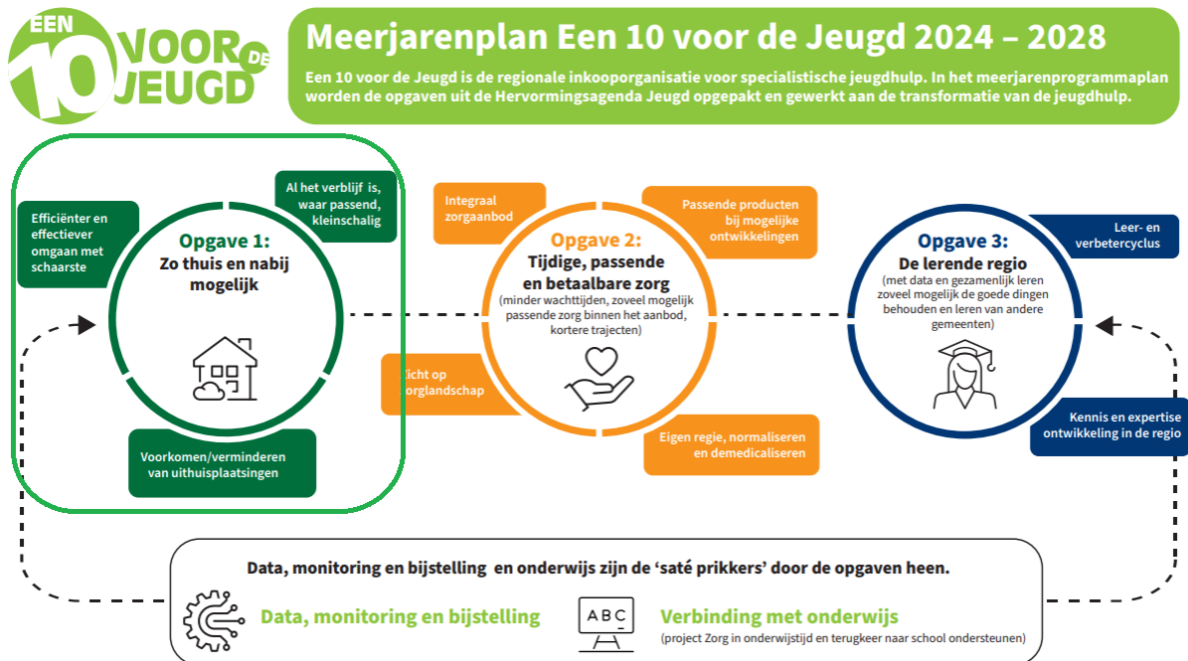
Inleiding

In het programmaplan werken we aan drie opgaven. Bij deze opgaven zijn enkele ambities geconcretiseerd. In dit jaarverslag rapporteren wij op deze kritische prestatie indicatoren middels een data-analyse, en rapporteren wij inhoudelijk op de verschillende gestelde doelen. In de komende hoofdstukken wordt gerapporteerd over de verschillende opgaves. Onderstaande infographic vat het geheel aan ambities van 10vdJ samen:



1. Zo thuis en nabij mogelijk

Wij willen dat elk kind zo thuis en nabij mogelijk zorg kan ontvangen. Hiervoor moeten verwijzers en specialistische jeugdhulp ingericht en toegerust zijn om dit te realiseren. Dit is ook een opgave in de Hervormingsagenda: Terugdringen residentiele jeugdhulp: zo thuis mogelijk. Waar de prioriteit in de Hervormingsagenda vooralsnog ligt op het sluiten van gesloten jeugdhulp, wordt deze opgave in 10vdJ ook breder uitgewerkt.



Onze ambitie is dat in 2028:

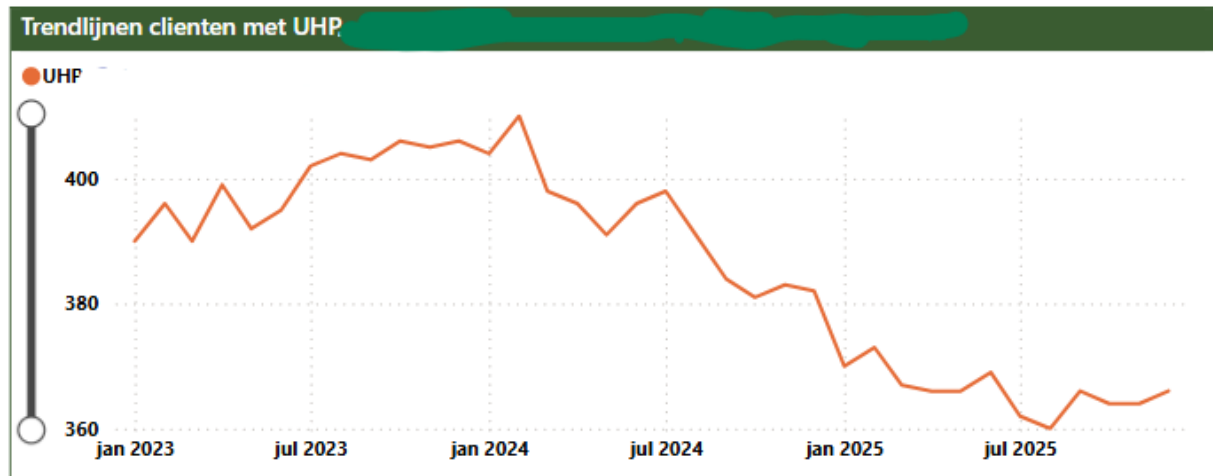
- Er een 20% vermindering is te zien in uithuisplaatsingen
- 95% van de verblijfsplekken kleinschalig zijn ingericht
- 90% van de jeugdigen met een verblijfsindicatie onderwijs volgt
- 60% van de jeugdigen in verblijf, thuis en nabij in verblijf zijn, maximaal 15 kilometer van hun woonplaats.
- Bij 100% van de uithuisplaatsingen voorafgaand een Verklarende Analyse is uitgevoerd; indien dit niet het geval is dan is een motivatie hiervoor aanwezig.¹

Ad a. Het aantal jeugdigen dat (eventueel tijdelijk) niet thuis woonde is sinds 2023 afgenomen. Er is sprake van een dalende trendlijn (zie volgende pagina). In 2025 waren er 539 jeugdigen die op enig moment in dat jaar niet thuis woonden, maar via een uithuisplaatsing elders een verblijf hadden. In 2024 waren dit 565 jeugdigen. Er is dus sprake van lichte afname (-4,6%).

¹ Voor de laatste drie punten kan nog geen 0-meting worden gedaan. De ambitie is om dit in te richten en zodra beschikbaar deze ook te verwerken in de verantwoordingen en 0-metingen.

Trendlijn: aantal uit huis geplaatste jeugdigen (UHP) tijdvak 2023 t/m 2025

(totaal van: gesloten jeugdzorg, verblijf S1, wonen S2, verblijf maatwerk, LTA-verblijf, crisis-verblijf)



A. Voorkomen en verminderen van uithuisplaatsingen door:

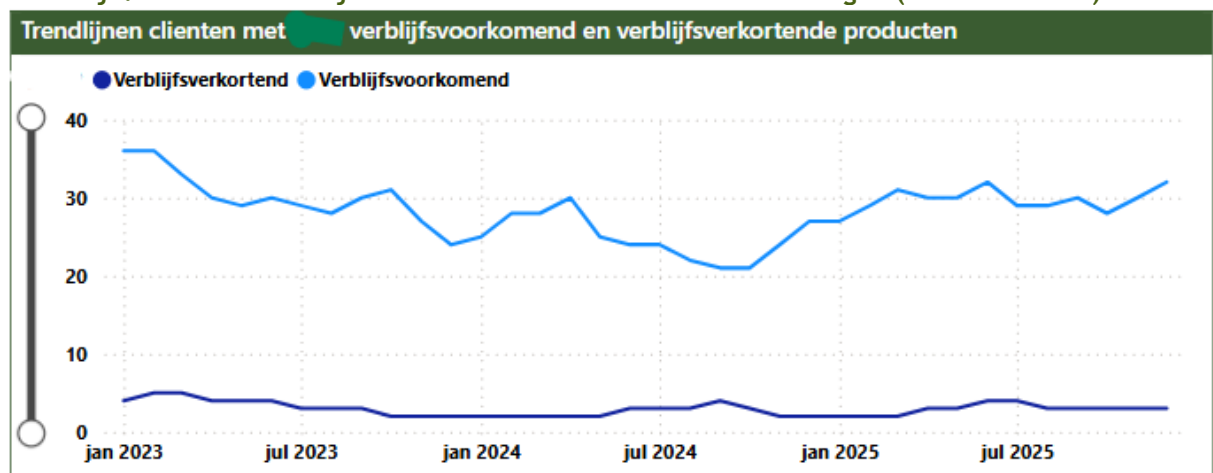
Ambulante alternatieven

Onze regio koopt een aantal alternatieven (verblijfsvoorkomende en –verkortende producten) in voor verblijfsproducten uit segment 1. Alle segment 1 aanbieders zetten in op verblijfsvoorkomende en –verkortende producten zoals MST, MDFT, IGT, IAG etc. Hiermee wordt geprobeerd om de intramurale opname te voorkomen of de behandelduur te verkorten. We spreken over verblijfsvoorkomend als deze producten ingezet worden als de jeugdige nog thuis woont en over verblijf verkortend als deze producten worden ingezet terwijl de jeugdige in verblijf is (samenloop met verblijf). De inzet van deze producten is nog beperkt.

Veelal gaat het hierbij om bewezen effectieve instrumenten. Dat betekent dat we een toename van de inzet van deze producten willen zien en daaraan verbonden een afname van het verblijfsproduct uit segment 1.

We zien we in de data dat het effect van verblijfsvoorkomende inzet is dat in ruim 80% van de casussen geen uithuisplaatsing volgt.

Trendlijn: inzet van verblijfsvoorkomende/verkortende voorzieningen (2023 t/m 2025)



Betere triage (gedeelde verklarende analyse)

De Hervormingsagenda benadrukt dat een gedeelde verklarende analyse (GVA) voorwaarde is om een goede inschatting te maken van passende zorg, dit is vooral van toepassing voor de meest complexe casuïstiek (waar vaak ook een uithuisplaatsing aan de orde is of dreigt), omdat hier regelmatig wordt gereageerd op de laatste escalatie en een uithuisplaatsing dan nog het enige middel blijkt. In de praktijk moet de GVA een nieuwe blik geven op de aan de complexiteit ten grondslag liggende problematiek waarbij samen met het gezin naar onder andere kansen wordt gekeken. Dit maakt wel dat medewerkers bekwaam moeten zijn in het uitvoeren van deze analyse.

Resultaat:

- Eind 2025 zijn ca. 100 mensen van lokale toegangen geschoold in het uitvoeren van de GVA.
- Er is een concreet werkproces opgesteld om deze medewerkers te ondersteunen in de uitvoering en de GVA daarmee ook te kunnen implementeren;
- Er is een eenvoudige monitor opgesteld om de voortgang van de implementatie en effecten van de GVA te kunnen bewaken.

Vooruitblik 2026:

- In 2026 ligt de focus vooral op het daadwerkelijk uitvoeren van de GVA in de praktijk en het monitoren van de effecten daarvan. Hiervoor is vanaf het najaar van 2025 extra ondersteuning voor de lokale teams vanuit 10vdJ beschikbaar.

Verkenning met ervaringsdeskundigen inzet

In 2024 hebben we als regio contact gelegd met Fontys Hogeschool om te onderzoeken of we kunnen samenwerken op het thema ervaringsdeskundigheid. De positieve effecten van ervaringsdeskundigheid zijn al bewezen in verschillende aanpakken, en we willen graag onderzoeken hoe we binnen de regio 10vdJ hier meer mee kunnen werken. Samen met Fontys hebben we eind 2024 vier thema's vastgesteld die we in 2025 verder hebben onderzocht:

1. **Ervaringsdeskundigen koppelen aan de pilot kleinschalige verblijfsvoorzieningen:** Binnen 10vdJ zijn we gestart met een pilot kleinschalige verblijfsvoorzieningen. In samenwerking met Fontys is onderzocht of ervaringsdeskundigen gekoppeld kunnen worden aan deze kleinschalige groepen en of dit een positief effect heeft op jongeren. In 2025 bleek het niet mogelijk om dit thema te integreren in (afstudeer)projecten. Wel hebben Fontys en Combinatie Jeugdzorg (een van de jeugdzorgaanbieders die kleinschalig verblijf biedt) in 2025 gezamenlijk een workshop over ervaringsdeskundigheid georganiseerd voor studenten van de professionele werkplaats van Fontys. Daarnaast hebben Fontys en Combinatie Jeugdzorg een voorstel uitgewerkt om in 2026 studenten van de AD Ervaringsdeskundigheid² onderzoek te laten doen naar de toegevoegde waarde van de inzet van ervaringsdeskundigen voor jongeren, in relatie tot de specialistische jeugdzorg die zij ontvangen. Het doel is dat dit onderzoek leidt tot een concreet product.

² De Associate degree (AD) Ervaringsdeskundigheid van Fontys is een tweejarige hbo-opleiding waarin studenten leren hun eigen ervaringskennis professioneel en methodisch in te zetten binnen zorg en het sociaal domein.

2. **Training 'Ik deel mijn ervaring' uitbreiden:** Fontys biedt een training aan, speciaal gericht op de LVB-doelgroep. Fontys wil deze training ook uitbreiden voor andere doelgroepen. Vanuit 10vdJ is het idee gekomen om een soortgelijke training te ontwikkelen voor jongeren uit de jeugdhulp. In 2025 heeft hierover afstemming plaatsgevonden met Fontys. Daarbij is geconcludeerd dat de kosten van een dergelijk traject voor jongeren momenteel te hoog zijn. Fontys onderzoekt of een verkort traject Ervaringsdeskundigheid voor jongeren kan worden ontwikkeld, met een beter passend en toegankelijker tarief.
3. **Structureel in gesprek met jongeren in gezinshuizen:** Vanuit de regio 10vdJ willen we graag structureel in gesprek met jongeren in gezinshuizen. In verband met prioriteren is besloten om in 2025 te focussen op de eerste twee thema's en dit onderwerp mogelijk op een later moment op te pakken.
4. **Ervaringsdeskundigen inzetten bij de toegangen:** In 2025 is verkend of ervaringsdeskundigen kunnen worden ingezet bij de toegangen. In verband met prioriteren is besloten om in 2025 te focussen op de eerste twee thema's en dit onderwerp mogelijk op een later moment op te pakken.

Verbinding met bovenregionaal plan Jeugdzorg plus

In 2025 hebben we dit onderwerp langs 2 sporen opgepakt:

1. Bovenregionaal plan

We hebben als regio een belangrijke stap gezet in de transformatie van JeugdzorgPlus. Het Bovenregionaal Plan Transformatie JeugdzorgPlus is afgerond en er is verbinding gemaakt met de plannen bij 10vdJ. Dit plan is essentieel voor de afbouw van JeugdzorgPlus in 2030, zoals landelijk is afgesproken.

JeugdzorgPlus betreft gesloten jeugdzorg, ingekocht en aangestuurd op niveau van landsdeel Zuidoost, waar 74 gemeenten samenwerken binnen 6 regio's³. Voor de transformatie is een SPUK-frictiekosten JeugdzorgPlus beschikbaar gesteld van €182 miljoen (2024-2028), waarvan €14,5 miljoen voor landsdeel Zuidoost inclusief Zuid-Limburg. Samenwerking is essentieel om schaarse voorzieningen te behouden en alternatieven te ontwikkelen.

In het bovenregionaal plan zijn de landelijke ambities voor JeugdzorgPlus vertaald naar concrete doelstellingen, namelijk:

- Zo snel als kan, zo dicht mogelijk bij 0 gesloten plaatsingen in 2030
- Nieuwe zorgvormen met expertise uit bestaande en nieuwe partijen
- Nabijheid van zorg
- Transformatie samen met jongeren, ouders, ervaringsdeskundigen en professionals
- Gezamenlijke cultuurverandering
- Inclusieve samenleving en samen dragen/accepteren van risico's

Onze toekomstvisie richt zich op het versterken van netwerken rondom jongeren, zodat zij thuis kunnen blijven wonen of in alternatieve woonvoorzieningen zoals pleeggezinnen of gezinshuizen.

³ Landsdeel Zuidoost bestaat uit de volgende regio's: Hart van Brabant, Noordoost-Brabant, Zuidoost-Brabant, Noord-Limburg, Midden-Limburg West en Midden-Limburg Oost.

Voor jongeren die langdurige of herhaalde zorg nodig hebben, ontwikkelen we zorg-onderwijsknooppunten waar gespecialiseerde integrale behandeling en tijdelijke verblijfsvoorzieningen op maat worden aangeboden.

De af- en ombouw van gesloten jeugdzorg kan alleen gerealiseerd worden door goede bovenregionale samenwerking. Dit vereist een goed georganiseerd en toereikend regionaal zorglandschap. Regio's en gemeenten spelen een cruciale rol in de verbetering van instroom, plaatsing en uitstroom.

Als regio zullen we een plan van aanpak maken dat beschrijft welke plannen we hebben met JeugdzorgPlus in de regio, tegen welke landelijke en regionale ontwikkelingen we dat doen en hoe we dat willen doen. Daarbij is afgesproken om de alternatieven voor JeugdzorgPlus mee te nemen in de inkoop. Dit is een belangrijke stap om de transformatie van JeugdzorgPlus succesvol te realiseren.

2. Een regionaal plan Terug naar (een t)huis

Hierin spreken we onze ambitie uit; 'eerst naar mogelijkheden thuis, dan pas kijken naar zo thuis mogelijk'.

Dit plan biedt een praktische aanpak waarin 2 doelgroepen van jeugdigen uit de regio 10vdJ, via een versterkt Regionaal Matchingteam (RMT) worden opgepakt en waarin, mede op basis van een GVA wordt gezocht naar:

- Uitstroom uit Jeugdzorg Plus (doelgroep 1)
- Het bouwen van passend aanbod / een passende plek, liefst thuis voor jeugdigen die nu 'uitbehandeld' zijn in segment 1 (traject is afgerond), maar de rugzak te zwaar is voor een aanbieder in segment 2, zoals pleegzorg of gezinshuis (doelgroep 2)

Resultaat:

We hebben inzichten opgedaan d.m.v. negen interviews met gezins- en jongerencoaches en jeugdbeschermers. Deze interviews waren tweeledig. Enerzijds willen we leren van de aanleiding, het effect en de uitstroom uit JeugdzorgPlus en op basis daarvan rode draden en patronen herkennen. Anderzijds wegen we per casus af of er nog ondersteuning nodig is voor de betrokken professionals en jongeren, b.v. door de casus in te brengen bij het RMT (RET vanaf 2026) of door te kijken of een GVA van toegevoegde waarde kan zijn.

Als we kijken naar de rode draden en patronen dan zijn vroegtijdige ondersteuning, vaste begeleiding, goede samenwerking en perspectief cruciaal. Er is behoefte aan kleinschalige alternatieven met focus op kwaliteiten, zingeving en kleine succesmomenten. Het aansluiten bij de jongeren bepaalt voor een groot gedeelte het succes van een traject. En er liggen kansen bij de inzet van de GVA en intensieve ambulante ondersteuning.

Vooruitblik 2026:

De inzichten en rode draden worden begin 2026 besproken met betrokken JeugdzorgPlus aanbieders. Daarna gaan we in gesprek met de GI's en de toegangsteams. Het idee is om een gesprek te organiseren tussen onze segment 1 aanbieders en JeugdzorgPlus aanbieders over hoe we de uitstroom uit de JeugdzorgPlus gezamenlijk kunnen gaan vormgeven. Ook zullen de interviews worden voortgezet in 2026.

B. Al het verblijf is, waar passend, kleinschalig

Werken naar kleinschalige en gezinsgerichte behandel- en/of verblijfsvoorzieningen.

Op 1 april 2023 is de start gemaakt met een pilot kleinschalig verblijf. De eerste pilot zijn we gestart in samenwerking met Combinatie Jeugdzorg en de inkoopregio Samen voor Jeugd. Het verblijf wordt in behandelgroepen van maximaal 6 jeugdigen georganiseerd, in plaats van de tot nu gebruikelijke maximaal 8 tot 10 jeugdigen. Jeugdigen die door hun eigen problemen of problemen in het gezin (tijdelijk) niet thuis, in een pleeggezin of gezinshuis kunnen wonen en behandeling nodig hebben, krijgen een veilige, gezinsgerichte plek met persoonlijke aandacht en een aanpak op maat.

Voor het inzetten van kleinschalig verblijf is een hoger tarief nodig. Dit staat op zeer gespannen voet met de nu al grote tekorten op de gemeentelijke budgetten voor de uitvoering van de jeugdwet. Echter, de (extra) kosten voor kleinschalige verblijfsvoorzieningen lopen vooruit op de baten. De omvorming van de behandelgroepen naar kleinschaligheid, zorgt voor een beter resultaat van de behandeling waardoor jeugdigen sneller kunnen uitstromen, minder vaak doorgeplaatst worden en de behandeling aan effectiviteit wint, waardoor jeugdigen beter in staat zijn om een zo zelfstandig mogelijk verder te kunnen. Dit is een breed gedeelde overtuiging en is inmiddels vanuit zowel wetenschappelijk onderzoek als praktijkervaringen te onderbouwen.

Het doel van de pilot is het opdoen van ervaringen met kleinschalig verblijf om dit uiteindelijk als een product in de PDC (producten diensten catalogus) van beide inkoopregio's op te nemen. De ontwikkeling van KPI's (kritieke prestatie indicatoren) is daarom ook een opdracht in de pilot. Zo kunnen we deze transformatieopgave goed monitoren en bijsturen op basis van inhoud én met oog voor de betaalbaarheid van de jeugdhulp.

In 2024 zijn de KPI's definitief vastgesteld en is besloten om de pilot met nog tenminste 1 jaar te verlengen en waar mogelijk uit te breiden. Vanwege de financiële risico's zijn gemeenten zeer terughoudend geweest in de besluitvorming over het voorstel. Beoogd werd om rond de zomer bij alle 11 gemeenten een besluit op te halen, maar dit heeft uiteindelijk een doorloop tot en met december 2024 gehad. Uitkomst is dat 8 van de 11 gemeenten ingestemd hebben met uitbreiding van de pilot met Koraal. Tegelijkertijd was de afspraak om in Q1 2025 de (eind)evaluatie van de pilot op te starten en in de loop van 2025 tot afronding en vervolgens definitieve contractering van kleinschalig verblijf te komen.

Resultaat 2025:

In Q1 is met Combinatie Jeugdzorg op basis van de vastgestelde KPI's gewerkt aan een tweede evaluatierapportage. Deze is in Q2 2025 opgeleverd. Doordat besluitvorming over de uitbreiding naar Koraal pas in december 2024 definitief geworden is, werd met Koraal het implementatieproces nog doorlopen, terwijl de evaluatierapportage al opgeleverd moest worden.

In de evaluatierapportage zijn daarom alleen de ervaringen met Combinatie Jeugdzorg opgenomen. Ook uit de tweede evaluatierapportage zijn positieve resultaten van kleinschalig verblijf naar voren gekomen. Daarnaast blijkt uit de evaluatierapportage dat de KPI's, de concept productkaart en de bekostigingssystematiek een goede basis bieden om kleinschalig verblijf duurzaam op te nemen in de reguliere inkoopovereenkomsten. Dat is dan ook het voorstel geweest dat in juli 2025 opgeleverd is. Door de politiek-bestuurlijke gevoeligheid rondom de financiële impact van de omvorming van behandelgroepen naar een kleinschalige setting, is besluitvorming tot januari 2026 aangehouden. Daarbij is wel een principe besluit genomen om vanaf januari 2026 tot een definitieve vaststelling te komen en kleinschalig verblijf incl. de rapportage en monitoringsafspraken op basis van de ontwikkelde KPI's in de overeenkomsten met Combinatie Jeugdzorg, Koraal en Pactum te gaan implementeren.

Vooruitblik 2026:

In afwachting van een definitief bestuurlijk akkoord, wordt in het eerste kwartaal van 2026 kleinschalig verblijf in de reguliere inkoopovereenkomsten opgenomen en geïmplementeerd bij tenminste Combinatie Jeugdzorg, Pactum en Koraal. Samen met de jeugdregio Samen voor Jeugd en de betreffende aanbieders wordt tot en met het tweede kwartaal 2026 gewerkt aan de implementatie en borging van het proces van monitoring en rapportage op basis van de vastgestelde KPI's. Eind 2026 hopen we een eerste regio brede rapportage over kleinschalig verblijf op te kunnen leveren.

Verblijf in de wijken realiseren

Dit thema zien we als een volgende stap in opdracht binnen de Hervormingsagenda rondom de omvorming van de regionale residentiële verblijfvoorzieningen naar kleinschalig verblijf. In 2025 zijn hier dan ook geen andere inspanningen op geleverd, dan beschreven bij het toewerken naar kleinschalige en gezinsgerichte behandel- en/of verblijfsvoorzieningen. De huidige inkoopovereenkomsten voor segment 1 en segment 2, waarin alle verblijfsvormen met uitzondering van JeugdzorgPlus ondergebracht zijn kennen een looptijd tot 2028. In 2025 zijn de eerste stappen gezet in het ontwikkelen en uitwerken van nieuwe inkoopafspraken, waarvan we beogen om deze middels een nieuwe aanbesteding in 2027 in nieuwe inkoopovereenkomsten vanaf 2028 vast te kunnen leggen.

C. Efficiënter en effectiever omgaan met schaarste

Doorstroming (zo snel als mogelijk naar huis)

De ambitie is 'Eerst thuis, dan pas zo thuis mogelijk'. Wat is er nodig om naar huis te kunnen of thuis te kunnen blijven? Dichtbij het gezin en op maat.

In 2025 hebben we aandacht besteed aan:

- De implementatie van het plan Terug naar (een t)huis: we verwijzen hiervoor naar de korte beschrijving onder de opgave 'voorkomen en verminderen uithuisplaatsingen';
- De voorbereiding op de invoering van de JIM (Jouw Ingebrachte Mentor). Een JIM is een steunfiguur die een jongere zelf kiest uit de eigen omgeving zoals een buurtgenoot, tante, sportcoach of opa. Een vertrouwenspersoon die de jongere inspireert, energie geeft, dingen leert en die indien nodig ook een keer de waarheid kan zeggen. Een JIM treedt als vertegenwoordiger op richting het gezin en professionals. Jongeren worden niet uit hun omgeving gehaald, maar het bieden en stimuleren van een stabielere groei is uitgangspunt. De hulpverleners wisselen, maar de JIM blijft. Om de werkwijze van de JIM te kunnen implementeren is in 2024 een plan van aanpak opgesteld, hebben zich een aantal pilotgemeenten in onze regio gemeld en zijn gesprekken gevoerd met de aanbieders die we willen enthousiasmeren mee te doen. We zetten de JIM in om uithuisplaatsingen te voorkomen, maar deze JIM kan natuurlijk (later) ook ingezet worden bij schaarste van andere vormen van gespecialiseerde jeugdhulp. De JIM staat ook als middel in de Hervormingsagenda benoemd.

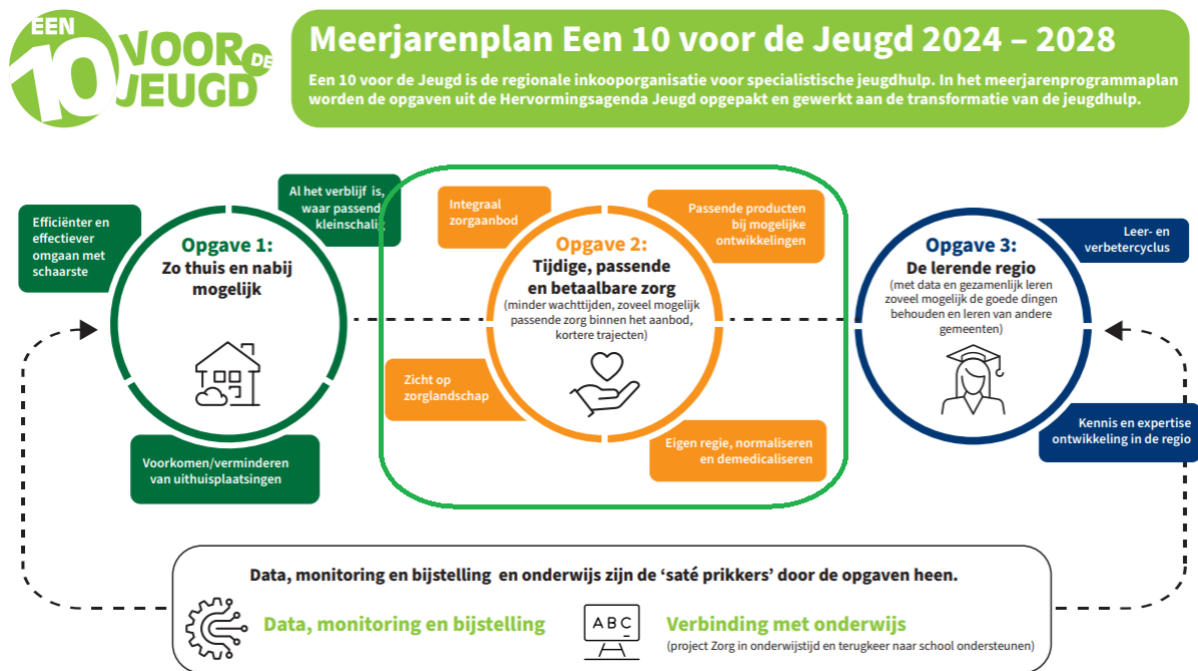
In 2025 heeft implementatie door randvoorwaardelijke vraagstukken van aanbieders vertraging opgelopen.

Vooruitblik 2026:

We starten met de pilot JIM en hopen aan het eind van het jaar ook al eerste resultaten te kunnen zien.

2. Tijdige, passende en betaalbare zorg

Waar één gezin – één plan – één regisseur een van de doelen van de decentralisatie is, willen wij dit doortrekken naar de specialistische jeugdhulp. Geen ‘geshop’ met gezinnen bij aanbieders maar direct, passende zorg. Ook betaalbaarheid is hierbij een groot aandachtspunt voor zowel aanbieders als gemeenten waar de stijgende kosten en onvoldoende tegemoetkomende baten een probleem vormen. In essentie betekent dit dat zorg wordt geleverd wanneer het nodig is, op de manier waarop het nodig is, binnen de beschikbare budgetten.



Onze ambitie is dat in 2028:

- Er een daling is van 25% in maatwerkovereenkomsten ten opzichte van 2023.
- 90% van casussen die bij het RMT komen hebben binnen 3 maanden passend aanbod.
- 80% van casussen die bij het RMT komen vinden aanbod bij de gecontracteerde aanbieders.
- 90% van aanbieders werkt de wachttijden van de beschikbaarheidswijzer maandelijks bij
- In 2028 willen we bij de top 3 behoren van aantal unieke verwijzers in het gebruik van de beschikbaarheidswijzer.
- Trajectduur inzichtelijk is en is afgenomen ten opzichte van het eerst mogelijke meetmoment
- In het kader van normaliseren en reikwijdte is er inzichtelijk gemaakt of en welke jeugdhulp mogelijk niet meer specialistisch hoeft worden ingekocht.

A. Integraal zorgaanbod

Regionaal Matchingteam (RMT)

Het RMT is een knooppunt waar vastgelopen en complexe jeugdhulpcasuïstiek uit de regio 10vdJ voorbijkomt. Daarmee is het RMT er niet alleen om deze casuïstiek vlot te trekken, maar heeft het ook een belangrijke signalerende en adviserende functie binnen de jeugdhulpregio.

Enkele concrete zaken die doorontwikkeld zijn:

- Procesbegeleiding is structureel ingebed.
- Nieuw aanmeldformulier (aangesloten bij het Landelijk aanmeldformulier Jeugdhulp, onderdeel van de Landelijke Aanmelding en Registratieroute LARR); Afspraken over een escalatieladder;
- Vragenlijst voor ouders en verwijzers ontwikkeld;
- Er is een praatplaat ontwikkeld voor ouders (en verwijzers) om duidelijk aan te geven wat het RMT (RET) is en doet;
- Er is geëxperimenteerd met het op toerbeurt aansluiten van GGZ partijen;
- Doorontwikkeling van RMT naar Regionaal ExpertTeam (RET)

Ook in 2026 pakken we een aantal doorontwikkelingen op. Thema's die dan opgepakt zullen worden zijn:

- Het betrekken van jongeren bij het RMT/RET;
- Het RMT/RET zal de inzet van een GVA blijven stimuleren;
- Het RMT/RET blijft een belangrijke rol spelen bij het terugdringen van uithuisplaatsingen en de om- en afbouw van JeugdzorgPlus;
- Het RMT is vanaf 1 januari 2026 RET en de laatste puntjes moeten hiervoor nog op de i gezet worden (convenant, privacy, aandacht voor gegevensuitwisseling).

B. Zicht op zorglandschap

Wachttijden bij beschikbaarheidswijzer

Op de Beschikbaarheidswijzer zijn alle gecontracteerde zorgaanbieders vindbaar voor verwijzers. Zowel wettelijk verwijzers als toegangsmedewerkers kunnen gebruik maken van de Beschikbaarheidswijzer. Zorgaanbieders kunnen zelf hun wachttijden invullen en het hiermee up to date houden. Vier keer per jaar heeft 10vdJ een reviewmeeting met de Beschikbaarheidswijzer om trends en ontwikkelingen door te spreken. Hierin wordt ook altijd gekeken of de wachttijden door aanbieders up to date worden gehouden.

In 2025 is een nieuwe release van de Beschikbaarheidswijzer gelanceerd. Hierin zijn voor verwijzers verschillende nieuwe functionaliteiten beschikbaar gesteld na inloggen:

- Verwijzers kunnen op één pagina producten en kenmerken selecteren.
- Zoekresultaten tonen direct de wachttijd, contactgegevens, en een korte omschrijving van de aanbieder.
- Nieuwe sorteropties: wachttijd, laatste update, afstand tot de jeugdige, en alfabetische volgorde.
- Aanbieders selecteren en deze informatie downloaden als pdf.
- Mogelijkheid om snel feedback te geven bij foutieve wachttijden.
- Instellen van een wachttijd-alert.

Aanbieders die hun wachttijden niet tijdig bijwerken, zijn in 2025 actief benaderd. Daarnaast wordt er in elk contractgesprek aandacht besteed aan het juist invullen van de informatie op de Beschikbaarheidswijzer. Hierdoor wordt er gezien dat er afgelopen jaar richting de 80% van de aanbieders de beschikbaarheidswijzer tijdig bijwerkt. Dit is ten opzichte van vorig jaar een verhoging van 5%. Hiermee willen we het doel van 90% accurate wachttijd in 2028 realiseren.

In 2026 zal eens per kwartaal een uitdraai gemaakt worden van aanbieders die de wachttijden niet tijdig bijwerken. Actief zal met hen contact worden opgenomen om de noodzaak van tijdig bijwerken aan te kaarten. Een aanbieder is beter vindbaar en ontvangt geen onnodige vragen over aanbod of wachttijd wanneer dit goed op de Beschikbaarheidswijzer is ingevuld. Daarnaast willen we data kunnen genereren over de betreffende wachttijd per segment en product om hier nog betere sturing op te kunnen geven.

Uitvraag en inzicht ontbrekend zorgaanbod

Er wordt bij de 11 toegangen uitvraag gedaan naar het ontbrekend zorgaanbod. De afgelopen 2 jaar is het landschap weinig veranderd en wordt er nog altijd vanuit de toegangen ontbrekend aanbod gezien op de onderstaande doelgroepen en producten.

- Weer terug naar school
- Inzet op hoogbegaafdheid
- Genderzorg
- Echtscheidingshulpverlening, begeleide omgang
- Gezinshuizen
- Moeder-kindhuizen
- Vervoer
- Vaktherapie /PMT
- Verslavingszorg
- Woonplekken
- Behandelplekken met verblijf

Ook zien we duidelijke signalen van ontbrekend zorgaanbod binnen het RMT/ RET, specifiek voor verblijfsaanbod. Een aantal problematieken/ doelgroepen vinden maar lastig een plek bij de aanbieders van de segmenten 1 en 2. Doelgroepen en type zorgvragen die momenteel geen aanbod vinden in het gecontracteerde aanbod zijn onder andere:

- Psychische stoornis en gedragsproblemen (Orthopsychiatrie);
- LVB-aanpak nodig maar geen LVB IQ;
- Jongeren die drugs gebruiken (met gedragsproblemen);
- Agressie;
- Kinderen die komen uit de jeugdzorgplus;
- 12- jongeren;
- 17+ jongeren;
- Gebrek aan motivatie;
- Kinderen die tussen segment 1 en 2 vallen (behandeling nodig maar op een woonlocatie).

Maatwerk niet-gecontracteerde zorg: analyse en acties

De inzet van niet-gecontracteerde zorg (NGZ) is ingebouwd in onze regionale monitor voor de producten die we als regio 10vdJ zelf inkopen. Onderstaand een tabel uit de monitor met betrekking tot de inzet van niet-gecontracteerde zorg in de jaren 2023 t/m 2025.

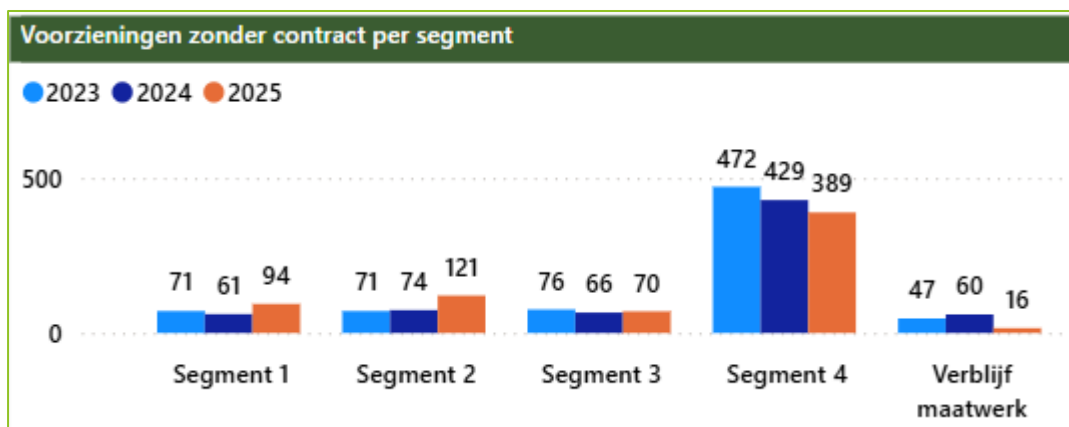
Let op: Op deze pagina zijn alle voorzieningen opgenomen, Uitgezonderd: Jeugdzorg Plus, JBJR, Landelijk ingekochte zorg, ADHD Zorg ziekenhuizen, Vervoer en Crisis (S5).

Jaar	Aanbieders NGZ	Cliënten NGZ	Voorzieningen NGZ	Betaald NGZ	% Betaald NGZ	Betaald Contract	% Betaald Contract	Betaald Totaal
2023	175	376	737	€ 8.558.715	11,90%	€ 63.376.347	88,10%	€ 71.935.062
2024	176	332	690	€ 9.807.243	11,64%	€ 74.458.314	88,36%	€ 84.265.558
2025	177	322	690	€ 12.291.893	13,43%	€ 79.231.708	86,57%	€ 91.523.601
Totaal	286	622	1687	€ 30.657.851	12,38%	€ 217.066.369	87,62%	€ 247.724.221

We zien dat het aantal cliënten waarvoor een maatwerkcontract is afgesloten is afgenomen. Ten opzichte van 2023 (jaar nulmeting) is sprake van een daling van 14%. Het aantal voorzieningen (waaronder ook verlengingen) is gedaald ten opzichte van 2023, maar gelijk aan het aantal in 2024. De kosten voor NGZ zijn echter fors gestegen (+44%). We zien een toename van complexe casuïstiek waarbij NGZ wordt ingezet. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

Als we de kosten van NGZ afzetten tegen de kosten van de gecontracteerde zorg voor dezelfde producten dan zien we dat in 2025 ruim 13% van de kosten naar NGZ gaat.

In onderstaande tabel zien we de verdeling van het aantal ingezette voorzieningen zonder contract per segment. Opvallend is de hoge inzet van niet-gecontracteerde zorg binnen segment 4. Daarbij is het wel van belang om te vermelden dat in deze aantallen ook de inzet van 1 specifieke aanbieder is opgenomen waarvoor lokaal aparte financieringsafspraken waren gemaakt. Deze inzet wordt in onze monitor als NGZ aangemerkt (2023: 117 voorzieningen, 2024: 93 voorzieningen, 2025: 85 voorzieningen). Eind 2025 zijn deze afspraken komen te vervallen. Met ingang van 2026 zal dat een significante daling in het aantal NGZ-voorzieningen veroorzaken. Verder wordt in 2026 de organisatie van regionale maatwerkovereenkomsten (op basis van de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg) opgepakt met het vooruitzicht dat de implementatie per 1 januari 2027 plaatsvindt.



Brede sociaal domein (verbinding IZA en toekomstscenario)

Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming (Veilig Voor Elkaar):

In 2025 heeft 10vdJ (als onderdeel van de bredere regio Zuidoost-Brabant) actief bijgedragen aan de regionale uitwerking van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming onder de werktitel “Veilig Voor Elkaar”. Het programma richt zich op het verder terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling door effectievere, integrale samenwerking rondom huishoudens (0-100).

In maart 2025 is het regionale programmaplan vastgesteld. Dit plan beschrijft de projectfase tot en met 31 december 2025, met een programmatische aanpak langs zeven projecten (o.a. veiligheidsplannen, veiligheid bij volwassenen, meldcode/voorlichting en de beoogde ontwikkeling van een Regionaal Veiligheidsteam). Ook is een aangepaste governance ingericht met bestuurlijke en management-“ambassadeurs” en een indeling in subregio’s om besluitvorming en uitvoering te versnellen.

Binnen 10vdJ is Geldrop-Mierlo intensief betrokken via ambtelijke capaciteit (projectleiderschap). Daarnaast is wethouder Spoor (gemeente Asten) namens 10vdJ en de GR Peelgemeenten bestuurlijk trekker en deelnemer aan het bestuurlijk en managementoverleg van ambassadeurs voor het Toekomstscenario.

Opbrengsten 2025:

Na de start van de projectfase is in 2025 breed geïnvesteerd in bekendheid, leren en samenwerking. Zo is gewerkt met “Gluren bij de Buren” als lerende werkvorm, is een regionale community gegroeid en zijn er talrijke presentaties en bijeenkomsten georganiseerd om de cultuurverandering en integraliteit (zorg/veiligheid; jeugd/Wmo) te versterken.

Na vaststelling van het programmaplan werd duidelijk dat er geen (extra) Rijksmiddelen beschikbaar komen en dat de vorming van regionale veiligheidsteams (RVT) on hold gezet moest worden. In reactie daarop is de programmamanager aan de slag gegaan met een uitvoeringsplan en begroting 2026, waarin ambitie, doelen en beoogde resultaten zijn bijgesteld. Het uitvoeringsplan en de begroting 2026 zijn in november 2025 gepresenteerd en vastgesteld.

Vooruitblik 2026:

Vanaf 2026 wordt pragmatisch gefocust op drie concrete projecten: (1) werken met veiligheidsplannen, (2) veiligheid in volwassen casuïstiek en (3) meldcode. Projecten die sterk leunen op extra middelen (zoals intensivering via aparte projectstructuren en “sterke lokale teams” als doorlopend project) worden afgerond of beperkt doorgezet, waarbij begin 2026 nog zoveel mogelijk wordt opgeleverd van de in 2025 gestarte projectresultaten.

De begroting in 2026 blijft bovendien binnen bestaande middelen: het programma wordt (net als eerdere jaren) gefinancierd uit POK-middelen van Eindhoven en Helmond, zonder beroep op extra lokale middelen. Met de bijgestelde koers blijft Zuidoost-Brabant in 2026 gericht doorwerken aan concrete, toepasbare verbeteringen in samenwerking en werkwijzen, passend bij de beschikbare middelen en de behoefte in de praktijk.

Coördinatiepunt gezinshuizen

In 2025 hebben we als regio de pilot coördinatiepunt gezinshuizen vervolgd. Dit punt beschikt over actuele kennis van gezinsprofielen en beschikbaarheid, beoordeelt of een gezinshuis passend is of dat alternatieven beter aansluiten en neemt daarmee een groot deel van het plaatsingsproces over van lokale toegangen en GI's. Het wordt uitgevoerd door de onafhankelijke organisatie 'Gezinshuis Gezocht', die ook actief is in andere regio's. Hierdoor is zicht op zowel regionaal als bovenregionaal aanbod, met als uitgangspunt 'dichtbij huis' waar mogelijk.

Het coördinatiepunt is in de loop van het jaar veelvuldig benaderd door verwijzers. Van de 103 contacten zijn 30 aanmeldingen opgepakt; in de overige gevallen bleek een gezinshuis niet passend, bijvoorbeeld vanwege het woonplaatsbeginsel of omdat een andere woon- of ondersteuningsvorm beter aansloot. Deze gerichte triage heeft bijgedragen aan een aanzienlijke vermindering van de druk op gezinshuizen en aan een doelmatige inzet van de beschikbare capaciteit.

In 2025 zijn via het coördinatiepunt 6 jeugdigen geplaatst (17% van de opgepakte aanmeldingen). Voor 20% liep het zoek- of matchingsproces door en 60% van de casussen is afgesloten omdat gezinshuiszorg gaandeweg niet langer passend bleek. Zo draagt het coördinatiepunt zowel bij aan passende plaatsingen als aan het voorkomen van onnodige inzet van gezinshuiszorg.

Naast het ondersteunen van het plaatsingsproces had het coördinatiepunt ook een adviserende rol. Het nam deel aan RMT-overleggen waarin gezinshuisplaatsing werd overwogen, dacht mee over complexe casuïstiek en kwam met creatieve oplossingen. Daarnaast adviseerde het over het versoepelen van de kwaliteitseis rondom het maximaal aantal kinderen per gezinshuis; deze aanpassing is doorgevoerd.

C. Passende producten bij mogelijke ontwikkelingen

Mockingbird

Sinds september 2024 voeren de regio's 10vdJ en Samen voor Jeugd gezamenlijk, in samenwerking met Combinatie Jeugdzorg, de pilot Mockingbird uit. Deze werkwijze verbindt pleeggezinnen in een lokaal netwerk (een zogeheten constellatie), waarin een ervaren pleeggezin als hubhome tijdelijke opvang en ondersteuning biedt aan andere pleeggezinnen in de buurt. Door deze onderlinge steun krijgen pleeggezinnen meer rust en ruimte en ervaren zij dat zij er niet alleen voor staan.

In 2025 is op basis van de eerste ervaringen en de landelijke maatschappelijke kosten-batenanalyse besloten de pilot Mockingbird te verlengen tot september 2026 en uit te breiden met twee extra constellaties. Daarnaast is een eerste verkenning gestart naar de structurele inbedding van de Mockingbird-werkwijze na afloop van de pilot, waarbij wordt aangesloten bij de landelijke werkgroep die onderzoek doet naar de bekostiging van Mockingbird.

Deeltijd pleegzorg

In 2023 is de landelijke handreiking Tarifiering en Inkoop Pleegzorg gepubliceerd. In deze handreiking wordt inhoudelijk beargumenteerd dat deeltijdpleegzorg een passende aanvulling is op pleegzorg, omdat hiermee niet alleen de pleegzorgcapaciteit mogelijk kan worden vergroot (pleegouders die wellicht niet fulltime beschikbaar (kunnen) zijn), maar hiermee ook meer passend kan worden aangeboden op de behoefte van de jeugdige en het gezin. In 2024 is in overleg met pleegzorgaanbieders besproken of er ook behoefte is naar deeltijdpleegzorg in onze regio. Dat blijkt het geval. De grootse pleegzorgaanbieder heeft op basis van casusonderzoek kunnen inschatten dat voor 50-60 cliënten in Zuidoost-Brabant deeltijdpleegzorg van (grote) toegevoegde waarde kan zijn (dit is ongeveer 10% van de totale doelgroep). Zeker omdat breakdowncijfers in pleegzorg nog altijd vrij hoog zijn (ongepande afbreking van een pleegzorgplaatsing), willen we de mogelijkheden van het product deeltijdpleegzorg verder onderzoeken. In 2025 zijn productkaarten verder uitgewerkt en is een financiële vertaalslag gemaakt op basis van te verwachten gebruik.

Vooruitblik 2026:

In het eerste kwartaal van 2026 wordt besluitvorming over dit product verwacht. Daarnaast wordt er op de volgende producten een doorontwikkeling gemaakt;

Vervoer

Ondanks dat de werkinstructie over vervoer voor de toegangen is aangescherpt en er vanuit contractmanagement regelmatig gesprekken met aanbieders worden gevoerd over de verplichting met betrekking tot vervoer, blijven hier veel problemen in naar voren komen. Aanbieders worden bij inschrijving voor 10vdJ herhaaldelijk geattendeerd op de verplichting voor vervoer. Echter zijn er geregeld discussies met de toegangen over het realiseren hiervan.

Het komende jaar zal hier opnieuw aandacht voor zijn:

- Huidig tarief maar verplichting om te brengen en halen?
- Helpt van tarief en alleen brengen of halen?
- Gebruik maken van (eigen) vrijwilligers?
- Meer maatwerk?
- Kunnen we ouders tegemoetkomen in vervoerskosten wanneer dit (aantoonbaar) een probleem is?

Dyslexie

Het product dyslexie kent een onderzoeks- en behandelcomponent. Deze twee producten worden zonder inmenging van de gemeentelijke toegang ingezet door basisscholen in samenwerking met de zorgaanbieder. Om hier meer zicht en vat op te krijgen worden in verschillende inkoopregio's poortwachters ingezet. 10vdJ wil in 2026 gaan onderzoeken of een dergelijke poortwachtersfunctie ook in deze regio toepasbaar is.

D. Eigen regie, normaliseren en demedicaliseren

Specialistische Naschoolse Opvang (SNO)

In 2025 is er een definitief besluit genomen dat SNO niet verder doorontwikkeld wordt en eind 2026 uit het productenboek zal verdwijnen. Dit besluit is genomen, omdat er wordt gezien dat in het kader van reikwijdte, opvang van kinderen van werkende ouders geen jeugdhulptaak is. Hiervoor is uiteraard een zorgvuldige overgangsperiode in acht genomen. Vanaf oktober 2025 was het niet meer mogelijk om nieuwe jeugdigen aan te melden. De huidige jeugdigen kunnen nog een verlenging krijgen tot uiterlijk 31-12-2026. Daarna zal het product niet meer beschikbaar zijn en niet meer onder gespecialiseerde jeugdhulp worden ingekocht.

Reikwijdte

In 2024 is onderzocht in hoeverre er 'meer' specialistische jeugdhulp wordt ingekocht dan volgens de wet noodzakelijk zou zijn. In 2025 zijn hierover de eerste gesprekken gevoerd met gemeenten en aanbieders over wat wij als gemeenten mogelijk niet meer als 'specialistische jeugdhulp' willen inzetten bij gezinnen. Ook zijn gemeenteraden over dit proces geïnformeerd. Dit gesprek heeft grote maatschappelijke impact en heeft in 2025 al meerdere malen 'de pers gehaald'.

Vooruitblik 2026:

In 2026 wordt dit gesprek verder opgepakt met onder andere cliënten, lokale adviesraden en medisch verwijzers.

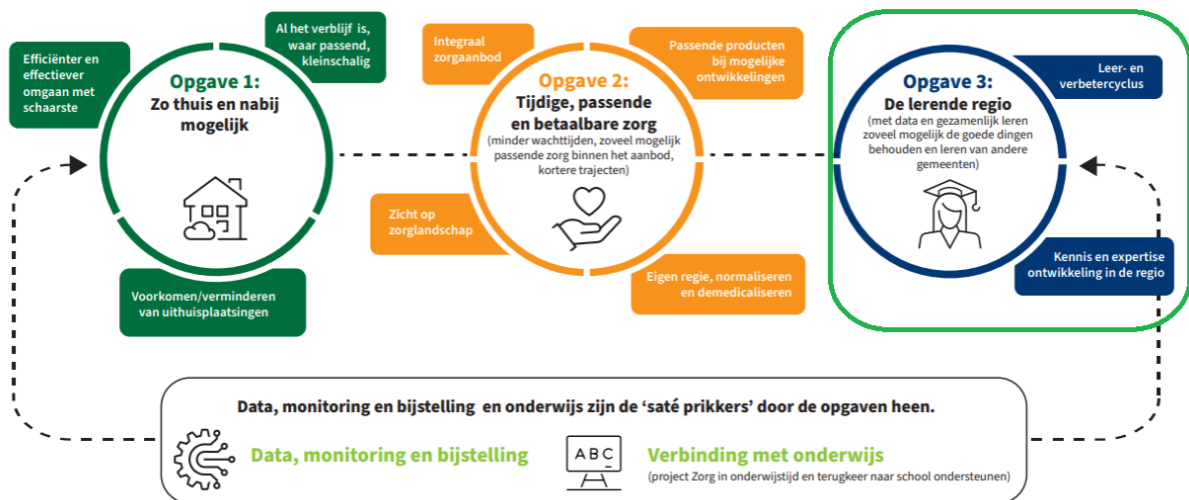
De lerende regio

Gezien de landelijke en lokale ontwikkelingen is het belangrijk om als regio van elkaar te leren. De regionale organisatie 10vdJ kan hierin een belangrijke taak vervullen zodat we de grote opgaven waar we voor staan de komende jaren samen kunnen oppakken. Op deze manier kunnen we voordeel behalen van de schaalgrootte waar dit toegevoegde waarde heeft, of kunnen we leren van onze buurgemeenten waar we lokaal willen acteren.



Meerjarenplan Een 10 voor de Jeugd 2024 – 2028

Een 10 voor de Jeugd is de regionale inkooporganisatie voor specialistische jeugdhulp. In het meerjarenprogramma plan worden de opgaven uit de Hervormingsagenda Jeugd opgepakt en gewerkt aan de transformatie van de jeugdhulp.



Onze ambitie is dat in 2028:

- De 0-meting (in bijlage 2) is aangevuld met 4 jaar aan ontwikkelingen, waarbij inzicht wordt gegeven op de impact van de ingezette acties en diepere analyses worden gedaan bij de afwijkende gemeenten of producten;
- Alle gemeenten gebruik kunnen maken van het datasysteem waardoor zij lokaal het inzicht kunnen hebben op het gebruik in de jeugdhulp;
- Er een netwerk staat van 11 toegangen die gezamenlijk enkele zaken oppakken (bijvoorbeeld de scholing van de Gedeelde Verklarende Analyse);
- De wettelijk verwijzers op eenzelfde manier betrokken worden bij 10vdJ als de toegangen (zoals genoemd in hoofdstuk 3).

A. Leer en verbetercyclus

Monitoring van resultaten

Vooruitblik 2026 m.b.t. samenwerking/ leren:

Nu 10vdJ vanaf 2026 met de GR-vorming ook meer eigen verantwoordelijkheden en taken kent, zal er ook worden ingezet op het oppakken van dossiers die voorheen onder de samenwerking van 10vdJ en Samen voor Jeugd (SvJ) onder de noemer 21 voor de Jeugd werden opgepakt. Eén van de aandachtspunten hierin is de samenwerking met en sturing op de Gecertificeerde Instellingen. Omdat zij binnen het gedwongen kader ook belangrijk verwijzer zijn bij uithuisplaatsingen, is het van belang deze samenwerking te versterken. Dit geldt met name, omdat de GI's zelf ook aangeven hard te werken aan datagedreven werken, maar het inzicht in data zoals 10vdJ dat heeft, ook voor cases binnen het gedwongen kader, deels mist. In 2026 zal nog moeten worden bepaald welke extra capaciteit dit mogelijk van 10vdJ zou kunnen vragen.

In steeds meer inkooptrajecten wordt gewerkt met KPI's waarmee we de inzet kunnen monitoren op het nakomen van contractafspraken en kwaliteit van de inzet. De KPI's worden samen met de aanbieders opgesteld, waardoor deze breed gedragen worden. We deden dit al in de pilot voor kleinschalig verblijf en dit wordt nu verbreed naar alle kleinschalig verblijf. Ook bij in de inkoop van Zorg in Onderwijstijd (ZiO) en de inkoop van segment 5-crisis werkt men met KPI's. Bij al deze trajecten trekken we samen op met de jeugdregio Samen voor Jeugd. Ook over de wijze van monitoring van de KPI's wordt nauw samengewerkt.

Monitor doorontwikkelen en naar 11 gemeenten uitdragen

In 2025 hebben we de monitor verder doorontwikkeld. De monitor is medio 2025 uitgerold naar alle lokale beleidscollega's jeugd. Tijdens het A11 overleg staan we maandelijks stil bij een data-thema waarbij de gegevens voor onze jeugdregio 10vdJ én per gemeente inzichtelijk worden gemaakt. Dit leidt tot extra verdieping. Gezamenlijk proberen we de context rondom de data te duiden en zoomen we in op eventuele verschillen. Door duiding van de lokale context ontstaat inzicht in lokale initiatieven en keuzes, waardoor een lerend effect voor de regio ontstaat.

B. Kennis en expertise ontwikkeling in de regio

Doorontwikkelen werkwijzen toegangen

We gaan de toegangen ondersteunen bij de aanpak van uithuisplaatsingen (Aanpak terug naar (t)huis). Hierbij speelt het Regionaal Matchingteam een belangrijk rol, maar ook de toegang. Door nieuwe instrumenten als de Gedeelde Verklarende Analyse (GVA) en JIM (Jouw Ingebrachte Mentor) proberen we de toegang te versterken.

Data, monitoring en bijstelling

Datagedreven werken betekent voor ons dat we aandacht besteden aan en sturen op:

- Kwantitatieve data: we kennen onze cijfers en sturen hierop. Hiertoe blijven we de tools als de Monitor 10vdJ doorontwikkelen.
- Kwalitatieve data: we besteden ook aandacht aan het verhaal achter en bij de cijfers en plaatsen deze in de juiste context door het gesprek te voeren met de gemeentelijke toegang, aanbieders én cliënten. Bijv. door de verhalen van cliënten (o.a. adviesvangers) mee te wegen.
- Benchmarken van data: via de Monitor 10vdJ kunnen we gemeenten onderling met elkaar vergelijken. We signaleren en analyseren onderlinge verschillen en gaan daarover het gesprek aan.
- We organiseren datasessies met lokale gemeenten waarin we samen met lokale collega's de data gaan duiden aan de hand van de lokale context. We delen onze successen en tegenvallers en leren van elkaar. Gezamenlijk werken we aan acties omtrent sturing.

We focussen daarnaast ook op het benoemen en meetbaar maken van te bereiken resultaten en monitoren ook of we die resultaten behalen. Wij zien veel voordelen in het werken met data en het leren van de gegevens die er beschikbaar zijn. Daarom nemen we het uitgangspunt data, monitoring en bijstelling integraal bij alle opgaven mee.

Verbinding met onderwijs

Onderwijs mogen volgen is een recht en plicht waar iedere jeugdige gebruik van moet kunnen maken. In samenwerking met de regio Samen voor jeugd wordt gewerkt aan het project Zorg in Onderwijstijd. Dit project is erop gericht om kinderen met een hulpvraag die onderwijs volgen zo weinig mogelijk verschillende gezichten te laten zien en het zo efficiënt mogelijk in te richten. Dit sluit aan bij de Hervormingsagenda waarbij de opdracht is om in te zetten op collectief aanbod van zorg en onderwijs. De collectieve ondersteuning is hierbij voorliggend. Groepsgerichte voorzieningen hebben bovendien de voorkeur boven een individueel gerichte aanpak.

Daarnaast besteden we hier ook aandacht aan de knelpunten die we zien in het uitstromen van jeugdhulp naar onderwijs: meerdere aanbieders geven een signaal af dat de afronding van een jeugdhulptraject en 'klaar zijn' om in of terug te stromen naar onderwijs, niet vanzelfsprekend is. Dit kan mede zorgen voor extra 'opstopping' in de instroom in jeugdhulp en langere wachtlijsten, omdat plekken in de jeugdhulp bezet worden gehouden door jeugdigen die wellicht hadden moeten uitstromen naar onderwijs. Dit werkt ook de andere kant op. Jeugdigen worden te lang in het regulier onderwijs 'gehouden' waardoor uitstroom naar speciaal onderwijs of behandeling bemoeilijkt wordt. Dit betekent dat we aandacht willen/ moeten besteden aan de keten van zorg en onderwijs.

Ook sluiten wij aan bij de verschillende regionale en lokale ontwikkelingen rondom zorg bij onderwijs en andersom bijv. de OZA-experimenteerregeling. Onderwijs moet een integraal onderdeel zijn van het leven van een jeugdige en moet dus ook een integraal onderdeel zijn van de jeugdhulp. Daarom is dit een uitgangspunt dat overkoepelend over de opgaven wordt meegenomen.

In het kader van monitoring proberen we in onze zorgsystemen de naam van de school te vullen, waardoor monitoring op het gebruik van jeugdhulp per school mogelijk is. In de praktijk blijkt dit lastig. Een koppeling leggen met het registratiesysteem van leerplicht (JVS), waarin voor alle leerlingen de naam van de school geregistreerd staat, heeft daarbij de voorkeur omdat dit de minste administratieve last met zich meebrengt. In het kader van de ontwikkeling van ZiO (Zorg in onderwijstijd) en de monitoring van deze inzet wordt momenteel verkend of het mogelijk is om de gegevens vanuit JVS te koppelen.

Een dergelijke monitoring op aantallen en aard van jeugdhulp per school zou kunnen leiden tot een gerichte ontwikkeling van voorliggend preventief (groeps)aanbod.

Processen

Binnen het opgavegericht werken zijn er ook processen te benoemen, die randvoorwaardelijk zijn aan het behalen van de doelen gesteld in het opgavegericht werken. Dit hoofdstuk beschrijft deze processen.

Inkoop

Inkoop Integrale crisishulp 2027:

In 2024 is gestart met de voorbereiding van een nieuwe aanbesteding voor de integrale crisishulp. In dat jaar is, in samenwerking met de regio Samen voor Jeugd, besloten om deze aanbesteding gezamenlijk vorm te geven. De bestaande contracten binnen het crisisdomein waren tot dat moment versnipperd ondergebracht bij 21voor de Jeugd, 10vdJ en Samen voor Jeugd, waarbij de gemeente Eindhoven verantwoordelijk was voor het contractmanagement. Met de nieuwe aanbesteding positioneren wij ons als gelijkwaardige partner van Samen voor Jeugd, terwijl Bizob optreedt als aanbestedende dienst.

In 2025 zijn marktconsultaties uitgevoerd en is de inkoopstrategie vastgesteld. Deze strategie richt zich op het behouden van de onderdelen die in de huidige uitvoeringspraktijk effectief zijn, en op het aanpakken van de belangrijkste knelpunten binnen het crisisdomein. De centrale opgave is het realiseren van integrale crisiszorg, zodat ook zeer complexe crisissituaties tijdig en op passende wijze binnen de regio kunnen worden opgevangen.

Ter ondersteuning van deze doelstelling is gestart met het opstellen van een samenwerkingsovereenkomst. Deze overeenkomst zal de gezamenlijke uitgangspunten en concrete afspraken bevatten die nodig zijn om de ambities in de inkoopstrategie te realiseren.

Specialistische Jeugdhulp 2028 en verder

De overeenkomst 10vdJ biedt vanaf 2028 de eerste verlengingsmogelijkheid. In 2025 zijn daarom de inhoudelijke ambities geïnventariseerd en geconstateerd. In 2026 wordt de vertaalslag gemaakt naar een bijpassend traject waarbij de verlengingsmogelijkheid wordt overwogen.

Contractmanagement

Wat is contractmanagement?

Contractmanagement heeft de rol om op een professionele manier, als een 'spin-in-het-web', de contractuele afspraken en processen te bewaken. Ons regionaal contractmanagement voegt waarde toe door samen met de jeugdhulpaanbieders en de (lokale) gemeenten kansen, bedreigingen, ontwikkelingen en trends te signaleren, oplossingen voor problemen of knelpunten te bedenken en prestaties te verbeteren. Dit met als doel maatschappelijke waarde toe te voegen zodat de jeugdige en zijn/haar gezin gepaste jeugdhulp ontvangt binnen een duurzaam zorglandschap en binnen de gemeentelijke budgetten.

Vanaf 2022 wordt contractmanagement vanuit het regionale karakter van een 10vdJ uitgevoerd. Waar er vóór 2022 overwegend reactief werd geacteerd, was één van de doelstellingen van contractmanagement om overwegend proactief in te zetten en deze werkwijze verder te verstevigen. Dit betekent o.a. dat met meer gecontracteerde zorgaanbieders een proactieve contractrelatie wordt opgebouwd. Hierbij investeren we blijvend in een duurzame, professionele en gelijkwaardige samenwerkingsrelatie met zorgaanbieders. Dit zorgt ervoor dat de lokale gemeenten passende zorg en kwalitatief goede ondersteuning kunnen bieden aan hun inwoners, waarbij zij grip hebben en houden op de kosten van deze zorg en ondersteuning. Contractmanagement en contractbeheer dragen zorg dat aanbieders enkel kunnen toetreden tot de overeenkomst op het moment dat voldaan is aan alle gestelde geschiktheidseisen en sluit alle aanbieders op basis van de uitsluitingsgronden uit.

Contractmanagement is een strategische functie en een belangrijk instrument om strategische doelstellingen te bereiken. Onze contractmanagers staan of handelen nooit op zichzelf maar komen tot recht in samenhang met andere experts. Effectief contractmanagement is binnen 10vdJ dan ook teamwork waarbij we tot een naadloze aansluiting en optimale samenwerking tussen contractmanagementbeheer, contractbeheer, beleid, kwaliteit, toegang, monitoring & financiën en toezicht borgen.

Wat heeft contractmanagement het afgelopen jaar gedaan?

Contractmanagent 10vdJ is sinds de ingangsdatum van de overeenkomst in januari 2022 gestart, heeft het 4e operationele jaar erop zitten en een contractwaarde van ruim 103 miljoen. Contractmanagement heeft dit jaar extra kracht bij kunnen zetten door de inmiddels stevige samenwerking met accounthouders van de verschillende segmenten, de programmamanager, beleidsmedewerkers, kwaliteitsmedewerkers, toegang, monitoring en financiën, administraties, toezicht en contractbeheer. Gezien het belang om processen, werkinstructies en werkafspraken te structureren en op een centrale manier te borgen heeft contractmanagement een handboek ontwikkelt, ook dit jaar zijn processen weer verder uitgewerkt en geborgd in dit handboek.

Monitoring irt contractmanagement

Contractmanagement monitort op verschillende manieren. Team contractmanagement maakt veelvuldig gebruik van de Regionale Monitor Een 10 voor de Jeugd. De gegevens uit deze monitor worden besproken tijdens contractmanagement gesprekken, op deze manier krijgt contractmanagement een goed beeld van de afname en uitnutting van verschillende producten, zijn trends zichtbaar en kan hierover het gesprek gevoerd worden met de jeugdhulpaanbieders.

Door deze data is contractsturing mogelijk. Daarnaast worden contractrisico's, de omzet en de productie in kaart gebracht waardoor breed bepaald kan worden welke gecontracteerde zorgaanbieders in aanmerking komen voor 'proactief contractmanagement'.

Het inzicht in de financiële situatie van aanbieders is gegroeid door het gebruik van het dashboard A-insights. Met dit dashboard wordt gemonitord op rechtmatigheid en continuïteitrisico's van aanbieders. Daarbij ontstaat er een groeiend inzicht in beloningen, solvabiliteit en personele aangelegenheden van gecontracteerde zorgaanbieders.

Leveranciersmanagement, proactief contractmanagement en reactief contractmanagement

Afgelopen jaar zijn er met 54 zorgaanbieders proactieve contractmanagement gesprekken gevoerd. Van deze 54 zorgaanbieders zijn er 10 aanbieders waarop 'intensief leveranciers management' wordt toegepast. Deze 10 zorgaanbieders zijn de strategische partners waarbij de contractmanager, in combinatie met de accounthouder van segment 1, een aantal keer per jaar contractmanagement gesprekken voeren. De frequentie hiervan is 3 tot 4 maal per jaar. Gezien ontwikkelingen bij een aantal van deze segment 1 aanbieders is de frequentie hoger.

Bij de overige 44 zorgaanbieders wordt proactief contractmanagement gevoerd; dit houdt in dat, zo nodig in combinatie met de desbetreffende segmenthouder, er contractmanagement gesprekken worden ingepland. De frequentie van deze gesprekken zijn afhankelijk van de situatie, meestal is dit 2 maal per jaar, als de situatie het toelaat dan wordt het tot 1 gesprek beperkt, zo nodig vinden er 3 gesprekken per jaar plaats. Tijdens deze gesprekken wordt er, vaak op locatie van de zorgaanbieder, gesproken over de geleverde productie, financiën, jaarrekeningen, de samenwerking met de verschillende toegangsteams of wettelijk verwijzers, de ambities en doelen, en wordt er gemonitord op concrete acties die volgen vanuit deze gesprekken. Er is een forse toename zichtbaar van een veranderd zorglandschap, faillissementen, aanbieders die de regio verlaten of in financieel zwaar weer verkeren.

Naast de proactieve contractmanagement gesprekken spreekt het team contractmanagement gecontracteerde zorgaanbieders op basis van reactief contractmanagement, waarbij aanbieders van reactief contractmanagement naar proactief contractmanagement kunnen gaan. Bij ad hoc situaties, zoals faillissement volgen er acties vanuit contractmanagement.

Signaleringsproces contractmanagement

Van het signaleringsproces wordt inmiddels goed gebruik gemaakt, waarbij er steeds meer meldingen vanuit de deelnemende gemeenten contractmanagement (en toezicht) bereiken. Dit heeft geleid tot 94 signalen die over de 11 gemeenten zijn gemeld en waarop is geacteerd. In 2024 waren dit nog 61 signalen. Contractmanagement ziet een significante toename van signalen, waardoor nog beter regionaal gemonitord kan worden op kwaliteit en onrechtmatigheid.

Afgelopen jaar is ingezet om een nadere aansluiting met 'toezicht' te bewerkstelligen. Het resultaat daarvan is dat er korte lijnen zijn en er snel geschakeld kan worden tussen toezicht en contractmanagement. Er is een nieuwe toezichthouder aangesteld, wat vraagt om intensievere afstemming en nieuwe kansen met zich mee brengt.

Contractstandaarden Jeugd

De algemene ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft de contractstandaarden vastgesteld. Gemeenten hebben op deze manier zichzelf via zelfbinding verplicht deze te hanteren. Dit is bedoeld om het inkoopproces efficiënter, transparanter en eenvoudiger te maken voor zowel gemeenten als zorgaanbieders. Conform dit besluit is de 10vdJ de **nieuwe contractstandaarden per 1 januari 2026** gaan hanteren. Samen met een jurist heeft contractmanagement de omklap richting de contractstandaarden gerealiseerd waarin zo weinig mogelijke inhoudelijke wijzigingen zijn gedaan.

Overig

Contractbeheer vervult een belangrijke functie tijdens het inschrijfproces van nieuwe zorgaanbieders en/ of nieuwe producten bij bestaande zorgaanbieders. Daarbij vervullen zij een cruciale rol in de productieverantwoording.

In 2025 zijn er 10 nieuwe zorgaanbieders die de inschrijving volledig doorlopen hebben en zijn toegetreden tot ons gecontracteerde zorgaanbod; daarbij zijn er bij 19 gecontracteerde zorgaanbieders nieuwe producten beoordeeld en/of toegevoegd. Er zijn 13 aanbieders waarvan de overeenkomst, al dan niet door faillissement, is opgezegd.

Doorkijk richting 2026

Komend jaar zal in het teken staan van het versterken van de core business van contractmanagement en de overeenkomsten ZiO (Zorg in Onderwijstijd) en Crisis zullen van start gaan waarbij contractmanagement een bijdrage zal leveren.

Toezicht

In dit jaarverslag wordt teruggeblikt op:

- Ontwikkelingen van en rondom toezicht
- Hoe en waarop toezicht is gehouden (en wat de uitkomsten hiervan waren)

Ontwikkelingen van en rondom toezicht

Landelijke en regionale ontwikkelingen:

In het afgelopen jaar hebben we zowel landelijk al regionaal aanzienlijke ontwikkelingen gezien op het gebied van toezicht. Toezicht neemt in 2026 deel aan de werkplaats van VNG. Een netwerk van toezichthouders waarin leren, reflectie en samenwerking centraal staan.

Doorontwikkeling toezicht:

Het afgelopen jaar hebben we gemerkt dat de beelden en verwachtingen over de taken en verantwoordelijkheden van toezichthouders en stakeholders op gebied van toezien uiteenlopen. Helderheid hierover draagt bij aan een efficiënt werkproces omdat hiermee voorkomen wordt dat dubbelwerk wordt verricht, of dat risico's uit het oog dreigen te raken. Ook draagt het bij aan het verantwoordelijkheidsgevoel en risicobewustzijn van alle betrokkenen. Voor het definiëren van rollen en verantwoordelijkheden wordt het Three Lines Model ingezet als instrument, en verder ontwikkeld als een positioneringsmodel met een RASCI. Dit model bevindt zich in een afrondende fase waarvan verwacht wordt dat dit in de loop van 2026 kan worden geïmplementeerd.

Een belangrijk aspect van het werk als toezichthouder is onze preventieve functie, waarmee we ons richten op het voorkomen van onrechtmatigheden en zorg van onvoldoende kwaliteit. Onderzoeken zijn namelijk vaak groot, langdurig en juridisch complex en het is in ieders belang om deze te vermijden waar mogelijk. Dit is het afgelopen jaar gedaan in de vorm van advies en een preventief onderzoek.

Preventief onderzoek is helpend, omdat aanbieders hierdoor, nog voordat er überhaupt signalen zijn, bekend worden met het toezichtskader en er in gesprek kan worden gegaan over wat de gemeente verstaat onder kwalitatief hoogwaardige rechtmatige zorg. Daarnaast biedt het de mogelijkheid om geluiden op te halen vanuit aanbieders over de kwaliteit van de dienstverlening van onze eigen organisatie.

Werkgroep PDC

Het afgelopen jaar zijn er verschillende wijzigingen in de Productdienstencatalogus doorgevoerd en zijn toegangen en aanbieders hierover geïnformeerd. Tijdens de 4 toetredingsmomenten hebben verschillende nieuwe aanbieders zich ingeschreven. Na een positieve uitkomst op inhoud, visieplan en ondersteuningsplan zijn onder andere aanbieders gericht op cultuursensitiviteit, vaktherapeuten en aanbieders gericht op producten in Segment 3 (waaronder Weer terug naar school) aan het zorglandschap toegevoegd. Toegangen zijn op de hoogte gesteld van dit nieuwe aanbod en informatie over deze aanbieders is toegevoegd op de beschikbaarheidswijzer.

Jongerenparticipatie

In 2025 zijn binnen de regio twee Speak & Eat-sessies georganiseerd in samenwerking met de Adviesvangers, een groep jongeren van 14 tot 22 jaar die, begeleid door Zorgbelang Brabant | Zeeland, hun ervaringen en perspectieven delen over de jeugdhulp. Aan deze bijeenkomsten namen jongeren deel met uiteenlopende achtergronden, waaronder jongeren uit jongerenwerk en jongerencentra, studenten en stagiairs Social Work en jongeren die betrokken zijn bij verschillende jeugdhulporganisaties. Tijdens de sessies gingen jongeren in gesprek met wethouders en beleidsadviseurs over het thema normaliseren.

In beide bijeenkomsten stond centraal hoe jongeren kijken naar zelfverantwoordelijkheid, regie voeren over hun eigen leven, hulp vragen, omgaan met moeilijkheden en de beeldvorming rond het ontvangen van zorg. Daarnaast is gesproken over de samenwerking tussen jongeren, ouders, onderwijs en hulpverleners. Om het gesprek te ondersteunen is het spel *Over de streep* gespeeld, dat bijdroeg aan openheid en onderling begrip.

De Speak & Eat-sessies hebben waardevolle inzichten opgeleverd in de leefwereld van jongeren en hebben bijgedragen aan het betrekken van jongeren bij beleidsontwikkelingen binnen de regio. De opbrengsten worden meegenomen in de verdere uitwerking van het normaliseringsvraagstuk. Daarnaast was in 2025 een Speak & Eat-sessie met ouders rondom dit thema gepland; deze bijeenkomst is niet doorgegaan vanwege onvoldoende aanmeldingen.

Monitoring en financiën

Het operationele team monitoring en financiën is verantwoordelijk voor de regionale monitor. Vanuit deze monitor worden veel data-analyses gemaakt voor verschillende doeleinden (ter ondersteuning van inkoop, beleidsontwikkeling, jaarverslagen, aanbiedersanalyses etc). In 2025 zijn we gestart met data-duiding in het A11-overleg (met de 11 beleidscollega's Jeugd) o.b.v. specifieke thema's. Dit zorgt voor meer inzicht en uitwisseling van lokale initiatieven/interventies. Dit leren van elkaar op basis van data-duiding willen we de komende jaren een extra impuls geven. Als afwijkende data worden gezien, wordt hier verder op ingezoomd met de betrokken gemeente of projectleider.

Naast monitoring hebben we ook een financiële taak. Dit richt zich op:

- kostprijsofbouw van tarieven, jaarlijkse indexeringen van de verwijzingsindex;
- financiële beoordeling van aanbieders bij toetreding tot het contract;
- financiële ondersteuning bij het maken van risico-analyses in het kader van pro-actief contractmanagement.

Doorontwikkeling regionale monitor 10vdJ

In het laatste kwartaal van 2025 is hard gewerkt aan de doorontwikkeling van onze regionale monitor 10vdJ:

- De niet-gecontracteerde inzet is inzichtelijk gemaakt. Hierdoor is inzicht ontstaan in de omvang en de aard van de niet-gecontracteerde inzet.
- Rondom het thema verblijf/uthuisplaatsingen is een aparte rapportage ingebouwd in de monitor. Hierin worden aantallen en kosten m.b.t. alle uthuisplaatsingen inzichtelijk gemaakt vanaf 2022. Ook de verblijfsvoorkomende en verblijfsverkortende inzet en het effect daarvan is opgenomen in dit rapport. Op basis van dit rapport kan de omvang van de verblijfsinzet gemonitord worden.

Vooruitblik 2026:

In het kader van doorontwikkeling van onze regionale monitor willen we in 2026 zorgpaden in beeld gaan brengen. Dit geeft inzicht in het totale jeugdhulp-pad dat onze jeugdigen doorlopen. Vanuit deze zorgpaden willen we extra inzichten verkrijgen die van belang zijn voor inkoop en beheersmaatregelen.

Na afronding van het boekjaar 2025 (en de accountantscontrole) in de lokale gemeenten maken we in het voorjaar van 2026 een financieel jaarverslag 2025 voor de jeugdregio 10vdJ waarin we de totale kosten van de jeugdhulp door zorgaanbieders (inclusief niet-gecontracteerde) én PGB verstrekkingen én betalingen buiten het berichtenverkeer om in beeld brengen voor de 11 gemeenten.

Administratie

Binnen onze regio streven we ernaar om de administratieve processen rondom het berichtenverkeer zo eenduidig mogelijk toe te passen. Op deze manier weten de gecontracteerde aanbieders wat ze van ons kunnen verwachten in het beoordelen en verwerken van het berichtenverkeer, zonder dat dit tot grote verschillen per gemeente leidt. Best een uitdaging wanneer er binnen de regiogemeenten met verschillende softwaresystemen gewerkt wordt. Dit maakt dat de 11 gemeenten hun krachten bundelen op dit gebied.

Samenwerking leidt tot succes. Sinds 1 januari 2025 maken we gebruik van een gezamenlijke maatwerkcodesystematiek. Maatwerkovereenkomsten die per gemeenten gesloten worden met niet gecontracteerd hulpaanbod, worden via een eenduidig administratief registratieproces verwerkt. Hierbij wordt gebruik gemaakt van gestandaardiseerde maatwerkcodes. Deze worden op hun beurt weer gekoppeld aan de verschillende soorten hulpaanbod. De codes en bijbehorende criteria zijn afgeleid van de productcodes uit de Producten Diensten Catalogus (PDC). Het gezamenlijk vormgeven van dit proces biedt 10vdJ de mogelijkheid om maatwerkinzet door niet-gecontracteerde aanbieders te monitoren voor de 11 gemeenten.

Bovenregionale samenwerkingen

Bovenregionale ontwikkeling 21 voor de Jeugd

De jeugdregio beschikt op basis van de Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg over het mandaat om bovenregionale zorg in te kopen en te organiseren, waaronder JeugdzorgPlus, jeugdbescherming en jeugdreclassering. In eerdere jaren werd dit mandaat gezamenlijk vormgegeven binnen de samenwerking 21 voor de Jeugd, waarin de 21 gemeenten van 10vdJ en Samen voor Jeugd deelnemen.

Nu de wettelijke grondslag voor deze specifieke samenwerking komt te vervallen en er tegelijkertijd inhoudelijke ontwikkelingen plaatsvinden, zoals de beweging naar nul gesloten plaatsingen en het intensiveren van de samenwerking met gecertificeerde instellingen, is in 2025 gestart met een verkenning naar een passende inrichting van deze dossiers voor de komende jaren. De besluitvorming over de start van dit traject vond in 2025 plaats. Het advies over de toekomstige inrichting wordt naar verwachting in 2026 opgeleverd.

Aansluiting bij het Bovenregionaal Expertisenetwerk Jeugd Brabant/Zeeland (BEN)

Omdat de regio 10vdJ in 2025 al voorsorteert op het functioneren als jeugdregio, is besloten om vanaf begin 2025 beleidsmatig aan te sluiten bij de beleids- en netwerkoeverleggen van het Bovenregionaal Expertisenetwerk Jeugd Brabant/Zeeland (BEN). Binnen de beleidsoverleggen worden met beleidsmedewerkers uit de verschillende regio's in Brabant en Zeeland de belangrijkste bovenregionale thema's besproken. In de netwerk overleggen zijn alle relevante perspectieven vertegenwoordigd, waaronder beleid, ervaringsdeskundigen, het Regionaal Expertteam (RET), zorgaanbieders en gecertificeerde instellingen. Hier worden zowel actuele BEN-thema's als bredere ontwikkelingen binnen het jeugdhulplandschap gezamenlijk besproken.

GR-vorming als mijlpaal: Jeugdregio Een 10 voor de Jeugd klaar voor 2026

In 2025 heeft 10vdJ een uitzonderlijke bestuurlijke en organisatorische stap gezet: de overgang van een privaatrechtelijke samenwerkingsovereenkomst naar een niet-vrijblijvende regionale samenwerking via een Gemeenschappelijke Regeling (GR) voor de regionale inkoop van specialistische jeugdhulp.

Strakke besluitvorming én tijdige borging van de begroting 2026

Eind 2024 is, op basis van deze opdracht en een ambitieuze planning, een project gestart om uiterlijk per 1 januari 2026 gereed te zijn. Het vroeg om strak gecoördineerde besluitvorming: in alle deelnemende gemeenten is de vereiste route zorgvuldig doorlopen — eerst het ontwerp ter zienswijze bij gemeenteraden, daarna toestemming door gemeenteraden en vervolgens het eensluidende collegebesluit tot het treffen van de GR.

Parallel hieraan is — al vóór het moment waarop de colleges de GR definitief troffen — ook het traject doorlopen om de begroting 2026 te verbreden en te versterken met de middelen die nodig zijn voor inrichting en instandhouding van een zelfstandig openbaar lichaam, inclusief de daarbij horende zienswijzerol van gemeenteraden.

Breed draagvlak en een prestatie van formaat

Dat dit geheel binnen het geschetste tijdspad is gelukt, mag met recht een bijzondere prestatie heten. Het vroeg intensieve samenwerking tussen bestuurders en ambtelijke sleutelfunctionarissen (beleid, juridisch en financieel) om besluiten, teksten en procedures inhoudelijk zuiver én tijdig rond te krijgen. Opvallend en betekenisvol is dat in beide trajecten — zowel rond de GR-vorming als rond de begroting/financiering — door gemeenteraden slechts beperkt zienswijzen zijn ingebracht. Dat onderstreept enerzijds de zorgvuldigheid waarmee het proces is ingericht en het partnerschap in de uitvoering, en anderzijds het brede politiek-bestuurlijke vertrouwen in de regionale samenwerking.

Operationalisering: van besluit naar werkbare organisatie

In de tweede helft van 2025 verschoof de aandacht van besluitvorming naar operationalisering. Naast de voorbereiding van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) voor de bedrijfsvoering via de GR Peelgemeenten en het traject richting deelname/aansluiting bij BIZOB, is veel tijd en energie gaan zitten in het opstellen, vaststellen en publiceerbaar maken van de juridische en organisatorische basis die nodig is om het openbaar lichaam daadwerkelijk te laten functioneren.

Denk hierbij aan onder meer organisatie- en mandaatbesluiten, planning-&-control-kaders, publicatie-inrichting en de voorbereiding van de eerste AB/DB-besluitvorming.

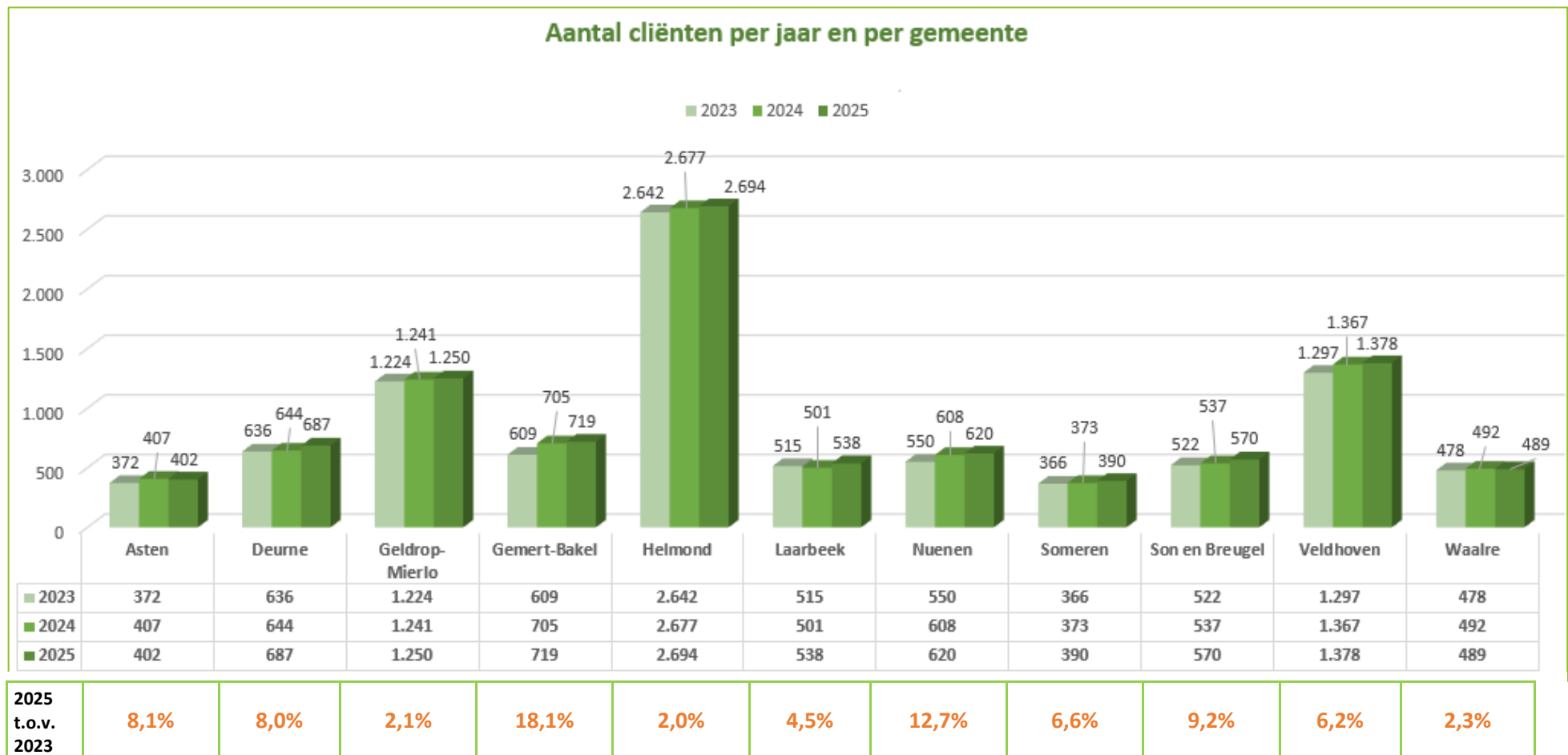
Met de vaststelling van de DVO in het vierde kwartaal konden vervolgens ook heel concreet de organisatie en werkprocessen worden ingericht, zoals een eigen financieel systeem, een digitale Teams-omgeving en een zaakstelsel voor documentbeheer, bestuurlijke besluitvorming en archivering. Met de eerste vergadering van het Algemeen en Dagelijks Bestuur op 11 december 2025 is het openbaar lichaam daadwerkelijk van start gegaan. We kijken met oprechte trots en voelbare energie terug op deze mijlpaal: een complex traject, in ongekend tempo en met breed draagvlak gerealiseerd — en een fundament waar we als regio met vertrouwen op verder bouwen.

Bijlage 1. Monitoring Jeugdhulp 10vdJ

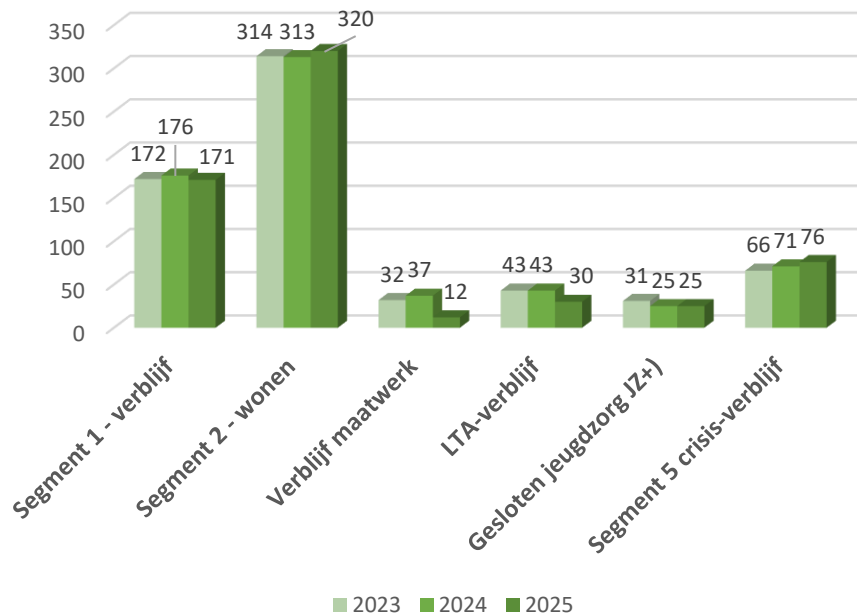
Het jaar 2023 wordt als 0-meting beschouwd.

In een aantal tabellen en grafieken brengen we de ontwikkeling van cliëntaantallen in beeld. Vervolgens zoomen we nader in op de data met betrekking tot verblijf (uithuisplaatsingen). Op basis van deze data nu en in de toekomst maken we de impact van de interventies inzichtelijk. Ook het mogelijk gebrekkige effect van interventies hopen we hiermee in beeld te kunnen krijgen.

Tabel: Aantal jeugdigen in zorg per gemeente (exclusief eigen hulpverlening door gemeente)



Aantal cliënten in verblijf (UHP) - per categorie



	2023	2024	2025	Vershil 2025 t.o.v. 2023
Segment 1 - verblijf	172	176	171	-1
Segment 2 - wonen	314	313	320	6
Verblijf maatwerk ⁴	32	37	12	-20
LTA-verblijf	43	43	30	-13
Gesloten jeugdzorg / JZ+	31	25	25	-6
Segment 5 crisis-verblijf	66	71	76	10
Totaal unieke cliënten UHP	556	565	539	-17

Toelichting:

In de tabel links staat het aantal unieke cliënten met een uithuisplaatsing per verblijfs categorie voor de jaren 2023 tm 2025.

Een jeugdige kan gedurende het kalenderjaar van verblijf kan wisselen (bijvoorbeeld eerst verblijf met behandeling (segment 1) en vervolgens naar pleegzorg (segment 2). Deze jeugdige is dan in beide categorieën opgenomen in de telling. Het totaal aantal unieke cliënten per jaar zal daardoor vaak lager zijn dan de optelsom van alle categorieën.

We zien een daling van het aantal unieke cliënten (jeugdigen) met een uithuisplaatsing t.o.v. peiljaar 2023 (ruim 3%).

Tabel hieronder: Naast het aantal unieke cliënten is ook het aantal etmalen per jaar dat jeugdigen in verblijf waren van belang om de inzet te meten. Daar zien we een significante daling t.o.v. peiljaar 2023 (ruim 7%).

Aantal ingezette etmalen UHP	2023	2024	2025	Vershil 2025 t.o.v. 2023
Segment 1 - verblijf	30.900	31.077	30.071	-829
Segment 2 - wonen	96.584	94.604	94.501	-2.083
Verblijf maatwerk	5.829	7.983	2.289	-3.540
LTA-verblijf	8.262	7.886	5.547	-2.715
Gesloten jeugdzorg JZ+)	5.350	4.624	3.506	-1.844
Segment 5 crisis-verblijf	1.647	1.743	1.999	352
Totaal ingezette etmalen UHP	148.572	147.917	137.913	-10.659

⁴ Verblifsinzet via een maatwerkcontract wordt waar mogelijk ingedeeld naar segment 1 of segment 2 op basis van de aard van verblijf. Als dat niet mogelijk is dan valt het onder de categorie verblijf maatwerk.

