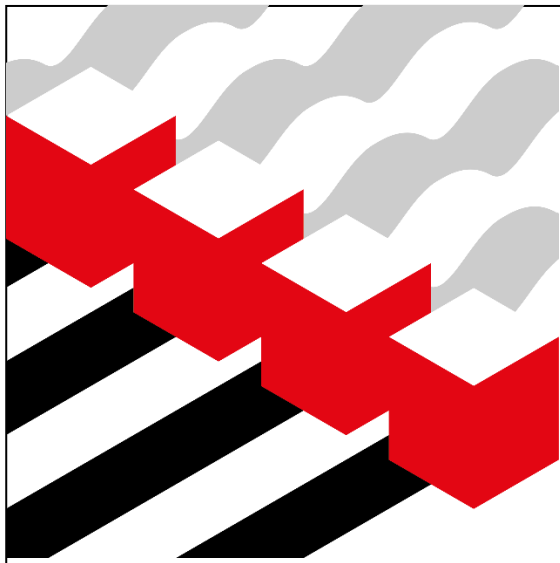




Jaar rapportage 2025

Monitor Sociaal Domein Gemeente Beuningen

Voorzieningen Wmo, Jeugd, Participatie en
Schuldhulpverlening

Inhoudsopgave

1. Inleiding

- 1.1 Gebruik Monitor
- 1.2 Samenvatting uitkomsten

2. Toegang

- 2.1 Belangrijkste bevindingen
- 2.2 Toegang Wmo en Jeugdhulp
- 2.3 Verwijzers Jeugdwet
- 2.4 Ondersteuner Jeugd en gezin (OJG)
- 2.5 Schoolmaatschappelijk werk
- 2.6 Tevredenheid over de toegang Wmo en Jeugdhulp
- 2.7 Toegang Participatiewet en schuldhulpverlening

3. Jeugd

- 3.1 Belangrijkste bevindingen
- 3.2 Algemeen beeld jeugdhulp gebruik
- 3.3 Zorggebruik per bouwsteen
- 3.4 Verlengde jeugdhulp
- 3.5 Tevredenheid / resultaat over Jeugdzorg
- 3.6 Betaalbaarheid

4. Wmo

- 4.1 Belangrijkste bevindingen
- 4.2 Algemeen beeld Wmo gebruik
- 4.3 Zorggebruik per bouwsteen
- 4.4 Tevredenheid/resultaat over Wmo
- 4.5 Betaalbaarheid

5. Participatiewet, armoede en schuldhulpverlening

- 5.1 Belangrijkste bevindingen
- 5.2 Werkbedrijf Rijk van Nijmegen
- 5.3 Participatiewet instroom en bestand
- 5.4 Schuldhulpverlening, vroegsignalering en armoede
- 5.5 Betaalbaarheid

Bijlages

- Bijlage 1. Demografische gegevens Beuningen
- Bijlage 2. Cijfers SMI
- Bijlage 3. Cijfers peutermonitor
- Bijlage 4. Cijfers Veilig thuis
- Bijlage 5: Cijfers beschermd wonen
- Bijlage 6: Begrippenlijst

1. Inleiding

1.1 Gebruik monitor

Met deze monitor maken we inzichtelijk wat de stand van zaken is van de uitvoering Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en schuldhulpverlening in de gemeente Beuningen. In deze monitor brengen we de laatste ontwikkelingen in het (zorg)gebruik en de daaraan gerelateerde kosten in beeld. De huidige monitor beperkt zich tot maatwerk/ individueel toegekende voorzieningen van de gemeente Beuningen en levert slechts beperkt benchmark gegevens.

Deze rapportage gaat over het jaar 2025. Het is een proces van oefenen met data en inzicht waar we komende jaren als organisatie in moeten groeien. De monitor kan komende jaren aangevuld worden met meer datagegevens, zodat een steeds completer beeld ontstaat van de inzet van maatwerk en individuele voorzieningen in het sociaal domein. Op dit moment is het niet mogelijk om dwarsdoorsnedes te kunnen maken (bijvoorbeeld een overzicht van overlappende voorzieningen bij kwetsbare gezinnen). Hiervoor is een doorontwikkeling nodig om meer data gedreven te kunnen werken (door middel van data warehouse).

In bijlage 6 is een begrippenlijst toegevoegd waarin technische begrippen of producten worden uitgelegd.

Opbouw van de monitor

De monitor is opgebouwd uit een hoofdstuk over de Toegang en vervolgens het (zorg)gebruik uitgesplitst in de hoofdstukken Jeugdzorg, Wmo, Participatiewet en schuldhulpverlening. Telkens presenteren we de data op hoofdlijnen, waarbij we gebruik maken van verschillende bronnen. We laten de voorzieningen/eenheden zien, waarbij het gaat over grote aantallen of dure kosten. We vergelijken bovendien met voorgaande kalenderjaren (vanaf 2022 waar mogelijk) zodat de ontwikkeling in aantallen en kosten zichtbaar is. In de monitor geven we op hoofdlijnen een inhoudelijke duiding.

Eventuele financiële bijstellingen of beleidsinhoudelijke sturing en besluiten zullen via de reguliere P&C-cyclus of beleidsvoorstellen aan raad/college worden voorgelegd. De monitor is dus een *beheertool* en geeft daadwerkelijk gebruik aan. Voor sturing en beheersing kan de monitor gebruikt worden als onderlegger.

Frequentie monitor

De monitor leveren we op 2 momenten in het jaar op. Deze momenten laten we aansluiten bij de huidige P&C cyclus.

- Bij de voorjaarsnota (april) - (jaar) Monitor van het afgelopen jaar
- Bij de herfstnota (oktober) – Gegevens huidige/lopende (half)jaar

Bij de opmaak van de begroting in de zomerperiode maken we in de begroting een link naar de monitor daar waar we financiële consequenties zien.

Opmerking bij de cijfers

Data over zorggebruik is per definitie aan vertraging onderhevig. Zo is er bijvoorbeeld een vertraging van indicatie tot betaling. Zorgaanbieders kunnen hun declaraties later indienen (tot 5 jaar na levering). Die vertraging is helaas niet altijd te voorkomen. Dat betekent dat de gepresenteerde cijfers over de afgelopen maanden mogelijk niet altijd volledig zijn.

Ook worden in de monitor verschillende data bronnen gebruikt om een zo compleet mogelijk beeld te verkrijgen. We zijn daarbij afhankelijk van verschillende systemen en partijen. Zo zijn er

gegevens gehaald uit onze eigen S4SR en de Suite sociaal domein, maar ook gegevens van de SVB, regionale monitor Init8, ons financieel systeem, Beuningen in cijfers, landelijke (voorspelmodel) cijfers (Waar staat je gemeente.nl, CBS), RIS vroegsignalering etc. . Deze databronnen gebruiken allemaal hun eigen definiëring van categorieën. Ook wijzigen jaarlijks categorie indelingen als gevolg van veranderingen bij het Rijk (IV3 verantwoording) en door bijvoorbeeld nieuwe aanbestedingen en indelingen. Dit maakt dat we niet altijd eenvoudig kunnen vergelijken en aansluiten met voorgaande jaren. We proberen zo duidelijk mogelijk de jaartrend te laten zien ondanks gewijzigde categorieën, met interpretatie van gegevens moet hier rekening mee gehouden worden.

In veel gevallen volgen we de prognoses van het ROB voor Jeugd en deels WMO (met aanpassingen). Prognoses gaan uit van gelijk blijvende ontwikkelingen, wat niet altijd te voorspellen is in het sociaal domein. De kleine dure aantallen kunnen in de uitgaven op de schaal van Beuningen een groot verschil maken.

1.2 Samenvatting

Belangrijkste bevindingen TOEGANG

- Het Sociaal team heeft maandelijks 131 (her)indicaties voor Wmo en Jeugd uitgevoerd in 2025. Dit is een daling ten opzichte van vorig jaar.
- We zien een daling in het aantal jeugdmeldingen, maar een stijging in de meldingen voor Wmo, in het bijzonder voor Wmo nieuw (begeleiding en dagbesteding)
- Ongeveer 1/3^e van de indicaties voor jeugdzorg verloopt via het Sociaal team, de rest via andere wettelijk verwijzers.
- Van de aanmeldingen bij de ondersteuner jeugd en gezin, wordt bij ongeveer 50% een doorverwijzing naar Jeugd-GGZ voorkomen.
- De algehele tevredenheid over de uitvoering van de Wmo en jeugdzorg is op orde.
- We zijn gaan experimenteren met een poortwachter voor de toegang tot de participatiewet, uit eerste resultaten blijkt dit een succes.

Belangrijkste bevindingen JEUGD

- Het aantal jeugdigen in verblijf neemt af; de meerderheid van de jongeren verblijft in gezinsgerichte jeugdhulp.
- We zien een afname van het aantal jeugdigen met jeugd GGZ, ambulante jeugdhulp en verlengde jeugdhulp.
- De inzet van de ondersteuner jeugd en gezin en het schoolmaatschappelijk werk lijkt een positief (dalend) effect te hebben op de inzet van de jeugdzorg en het aantal jeugdmeldingen
- In een kleine gemeente als Beuningen blijven individuele gevallen een groot effect hebben op de totale productie.

Belangrijkste bevindingen WMO

- Het Wmo voorspelmodel laat een verwachting zien van een stijging van 11% Wmo gebruik in 2029 t.o.v. 2024.
- Waar we de afgelopen tijd met name een stijging zagen in de leeftijdscategorie 76 t/m 85 jaar, zien we nu een kleine verschuiving naar de leeftijdscategorie 85+.
- Inwoners maken minder gebruik van de regionaal gecontracteerde aanbieders dagbesteding, waardoor een daling van dagdelen zien.
- We constateren een toename in aantal cliënten voor het product praktische begeleiding, begeleiding regulier en begeleiding plus.
- We zien dit jaar een grotere stijging in het aantal hulpmiddelen dan in de jaren hiervoor. Het zou mogelijk te maken kunnen hebben met het langer thuis wonen.
- We zien het aantal klanten met hulp bij het huishouden en gebruikers van hulpmiddelen nog steeds stijgen. Mogelijk als gevolg van de vergrijzing en de aanzuigende werking van het abonnementstarief.

Belangrijkste bevindingen PARTICIPATIEWET en SCHULDHULPVERLENING

- Het aantal plaatsingen in betaald werk is in 2025 substantieel hoger dan in 2024, met name bij fulltime plaatsingen. Ook parttime plaatsingen laten een lichte stijging zien.
- Opvallend is een sterke toename van plaatsingen onder statushouders.
- De inzet op begeleiding richting werk intensificeert. Het aantal kandidaten dat met een arbeidsbeperking aan het werk is, is gestegen. Tegelijkertijd is het aantal kandidaten dat met behoud van uitkering op een werkplek wordt begeleid toegenomen.
- Een aanzienlijk deel van de meldingen voor een uitkering wordt al in de poortfase afgehandeld. Dit betekent dat een groot deel van de potentiële instroom niet leidt tot een uitkering.
- We zien dat de grootste groep inwoners die een traject in schuldhulpverlening volgen bestaat uit werkende en alleenstaande inwoners tot 40 jaar.
- Het bereik van de Klavervierpas blijft hoog en stabiel, met circa 917 unieke gebruikers in 2025. Tegelijkertijd is het totaal bestede bedrag lager dan in 2024, wat wijst op gericht gebruik of veranderde inzet van budgetten.
- De bestedingen van de Klavervierpas concentreren zich vooral op sport, retail en recreatie, wat bevestigt dat de regeling bijdraagt aan maatschappelijke participatie van inwoners.

2. Toegang

2.1 Belangrijkste bevindingen Toegang

Belangrijkste bevindingen toegang

- Het Sociaal team heeft maandelijks 131 (her)indicaties voor Wmo en Jeugd uitgevoerd in 2025. Dit is een daling ten opzichte van vorig jaar.
- We zien een daling in het aantal jeugdmeldingen, maar een stijging in de meldingen voor Wmo, in het bijzonder voor Wmo nieuw (begeleiding en dagbesteding)
- Ongeveer 1/3^e van de indicaties voor jeugdzorg verloopt via het Sociaal team, de rest via andere wettelijk verwijzers.
- Van de aanmeldingen bij de OJG, wordt bij ongeveer 50% een doorverwijzing naar Jeugd-GGZ voorkomen.
- De algehele tevredenheid over de uitvoering van de Wmo en jeugdzorg is op orde.
- We zijn gaan experimenteren met een poortwachter voor de toegang tot de participatiewet, uit eerste resultaten blijkt dit een succes.

2.2 Toegang Wmo en Jeugdhulp

Meldingen Wmo en Jeugdhulp

Als een hulpvraag binnenkomt, vindt er altijd een eerste uitvraag plaats bij de frontoffice (Balie zorg, werk en inkomen). Er wordt gekeken of er sprake is van spoed of dat het voorliggend veld met de hulpvraag aan de slag kan. Zoals bijvoorbeeld hulp door Perspectief of een jongerenwerker. Vragen voor kortdurende hulpverlening worden meteen doorgezet naar Mee en Sterker, omdat dit beschikkingsvrij is in te zetten. Spoedmeldingen worden met voorrang opgepakt.

Deze eerste uitvraag kan leiden tot het op boeken van een melding (registratie van de hulpvraag). Dit is het geval wanneer er een vraag is voor een jeugdwet- of een Wmo-voorziening. Wanneer een inwoner een melding doet, dan verdelen we de melding onder naar soort hulpvraag.

Meldingen 'klassieke Wmo' gaan over huishoudelijke hulp, woningaanpassingen en hulpmiddelen. Meldingen 'Wmo nieuw' gaan over dagbesteding en begeleiding.

Gemiddeld heeft het sociaal team in 2025 131 meldingen per maand verwerkt (meldingen voor nieuwe indicaties en meldingen voor herindicatie). Het sociaal team bestaat uit 24 medewerkers (19,48 fte). De meldingen Wmo, jeugd en schuldhulpverlening worden voornamelijk behandeld door de 11 consultants uit het sociaal team. Totale formatie hierop is 2,4 fte jeugdconsulent en 4,0 fte wmo-consulent, 2,2 fte schuldhulpverlening. Daarnaast bestaat het sociaal team onder andere uit 3,6 fte procesregisseurs, 1,5 fte ondersteuner jeugd en gezin (OJG), 1,6 fte schoolmaatschappelijk werk.

Meldingen Sociaal team

Soort melding	Aantal 2024 (9 maanden)*	Aantal 2025
Adviesgesprek (inzet kortdurende hulpverlening Mee en Sterker)	53	35
Jeugd	223	230
Jeugd herindicatie	62	64
Jeugd spoed	8	7
Overig	20	4
Veiligheid	5	9
Klassieke Wmo	333	405
Klassieke Wmo herindicatie	129	163
Klassieke Wmo spoed	22	5
Verkort proces HH	127	135
Verkort proces vervoer	53	92
Wmo nieuw	126	204
Wmo nieuw herindicatie	149	218
Wmo nieuw spoed	9	6
TOTAAL	1319	1577
Gemiddeld per maand	146	131

Figuur 1: Bron: suite4SR

* 9 maanden ivm implementatie nieuw systeem (S4SR) in maart.

Het totale aantal meldingen laat een lichte daling zien t.o.v. 2024 (131 per maand t.o.v. 146 per maand). Deze daling zit vooral in het aantal meldingen Jeugd. Dit zou er op kunnen duiden dat er minder meldingen Jeugd binnen komen, doordat zowel de ondersteuner jeugd en gezin (OJG) als de schoolmaatschappelijk werkers (SMW) deze in het voorveld afvangen.

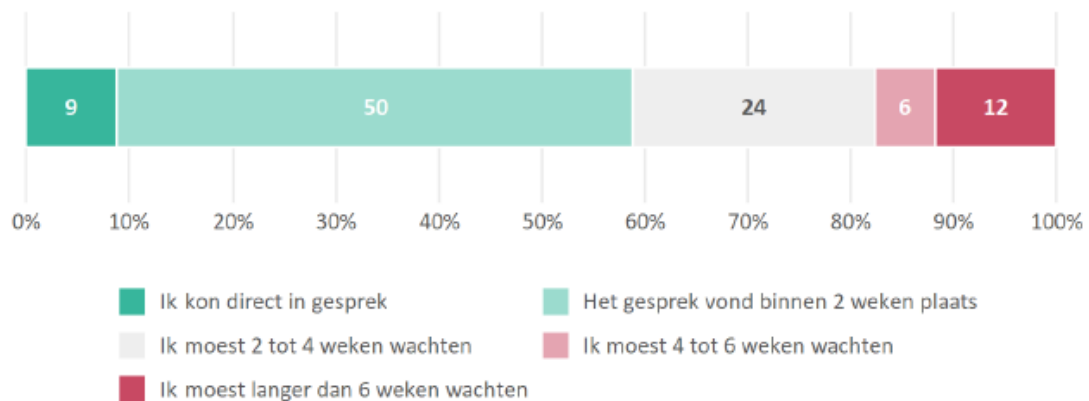
De meldingen voor Wmo nieuw (begeleiding en dagbesteding) laten een stijging zien. Dit past bij het beeld dat er een groei zit in cliënten met GGZ-problematiek en dat we als gemeente vergrijzen.

Wachttijden

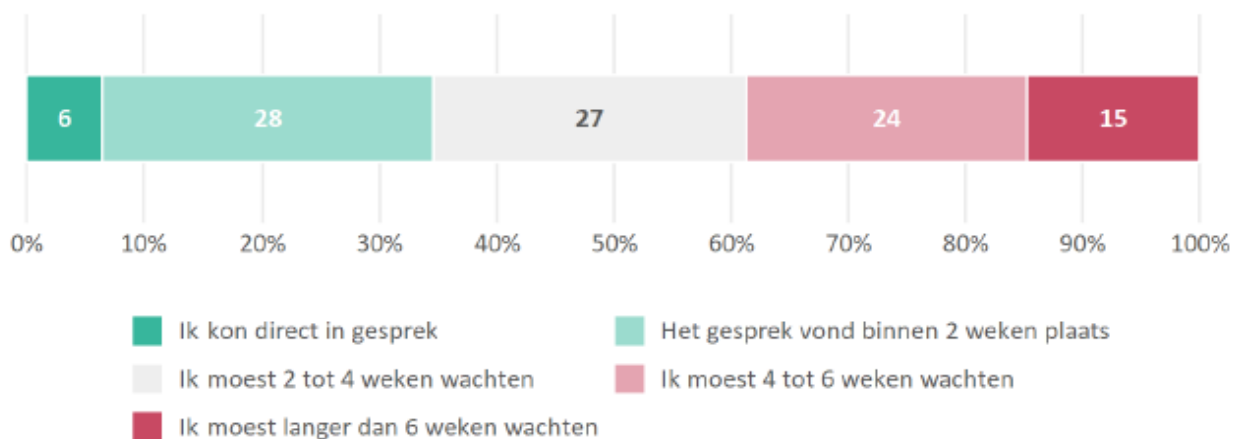
We weten dat de wachttijden fluctueren door toe- of afname van hulpvragen. Het aantal binnen gekomen meldingen kan flink verschillen per maand. Als er sprake is van een hulpvraag die door het sociaal team moet worden opgepakt, wordt deze binnen 2 weken verdeeld aan een consultant. Daarna wordt er zo snel mogelijk een afspraak ingepland voor een gesprek. Afhandeling vindt plaats binnen de wettelijke termijnen van de Wmo en jeugdwet (uitzonderingen daargelaten). Wel kan het zijn dat na toekenning van de indicatie er bij aanbieders nog een wachtlijst is. Dit is afhankelijk van de aanbieder en de betreffende problematiek.

Soms hebben we te maken met cliënten waarbij sprake is van blijvende casusregie. Deze casussen blijven langer openstaan om de hulpverlening goed te kunnen volgen. Vanuit het systeem hebben we geen overzicht van de gemiddelde wachttijd totdat een gesprek is gepland. In de presentatie aan de raad van de jaarmonitor 2024 is gevraagd naar gegevens van de wachtlijst. Het cliëntervaringsonderzoek (Ceo) geeft hierover wel een indicatie. Daarom nemen we deze gegevens vanaf nu ook op in de monitor. Het Ceo over heel 2025 is nog niet gereed, daarom nemen we hier de gegevens mee van 2024.

Hoe lang moest u wachten vanaf het eerste contact tot het (keukentafel)gesprek (Jeugd)?



Hoelang moest u wachten vanaf het eerste contact tot het (keukentafel)gesprek (WMO)?

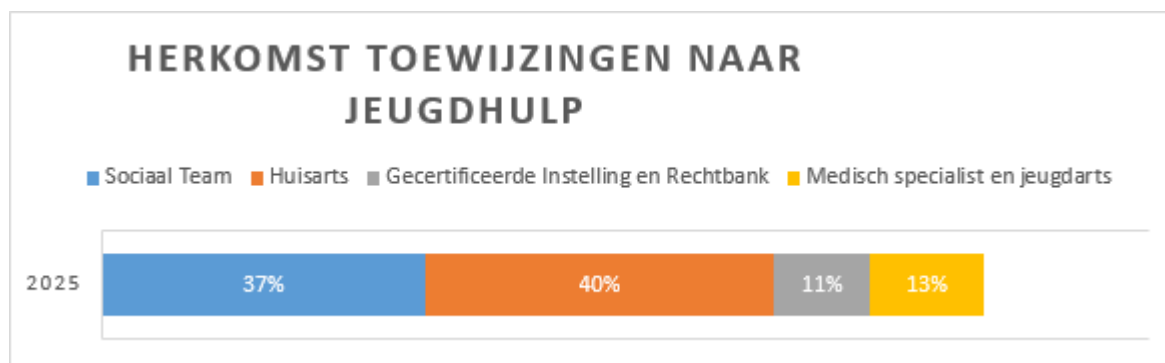


Figuur 2: cliëntervaringsonderzoek 2024

12% van de inwoners bij jeugd en 15% van de inwoners bij Wmo geeft aan langer dan 6 weken te hebben moeten wachten op een keukentafel gesprek. De lange wachttijd kan mede worden verklaard door het moment waarop inwoners zelf een gesprek kunnen plannen en door de beschikbaarheid van ondersteuners, zoals familie, vrienden of andere hulpverleners, die bij het gesprek aanwezig willen zijn.

2.3 Verwijzers Jeugdwet

Niet alleen het Sociaal Team mag een inwoner verwijzen naar jeugdhulp. Ook jeugd- en huisartsen, gecertificeerde instellingen en de rechtbank mogen verwijzen naar jeugdhulp. In onderstaand overzicht is te zien wie er in 2025 verwezen naar jeugdhulp.



Verwijzer	Aantal verwijzingen
Sociaal team	519
Huisarts	560
Gecertificeerde instelling en Rechtbank	150
Medisch specialist	80
Jeugdarts	96

Figuur 3: Realisatie per verwijzer, Bron: Initi8

De huisarts verwijst het vaakst naar jeugdhulp in Beuningen (zie figuur 3). Zij verwijzen vooral door naar de (specialistische) jeugd-GGZ. Een deel van de verwijzingen van de huisarts is via de Ondersteuner Jeugd en Gezin gelopen. Zij zijn sinds 2024 beschikbaar voor alle huisartsenpraktijken.

Het Sociaal team geeft ruim een derde van de indicaties af. Als zij verwijzen hebben we de meeste invloed op de afgegeven jeugdhulp. Zij verwijzen de meeste jeugdigen naar reguliere en specialistische begeleiding of jeugdhulp met verblijf.

Binnen het sociaal team werken we met beschikbaarheid van gedragsdeskundigen van Thujapark psychologen en Aalsterveld psychologen. Ook kunnen we gebruik maken van expertise bij verschillende andere deskundigen en adviestafels zoals bijvoorbeeld het RET (regionaal expertise centrum), jeugdbeschermingstafel, REPS (Regionaal expertise punt Scheiden).

2.4 Ondersteuner Jeugd en Gezin

Om beter zicht te krijgen op de gezinnen die zich bij de huisarts melden, werken we met de inzet van de ondersteuner jeugd en gezin (OJG). De OJG kan zelf voorliggend casuïstiek oppakken en met enkele gesprekken een doorverwijzing voorkomen. Ook kan de OJG triage doen voor de huisarts, zodat de jeugdige meteen op de juiste plek terecht komt bij een doorverwijzing. Sinds juli 2024 werkt de OJG met het systeem van Zorgdomein, waardoor er rechtstreeks beveiligd

gecommuniceerd kan worden met de huisarts. Uit het Systeem van Zorgdomein kunnen we de volgende aantallen halen van het aantal digitale doorverwijzingen.

Aantal meldingen in Zorgdomein bij OJG door huisarts	2 ^e half jaar 2024	jaar 2025
Aantal meldingen	64	149

Figuur 4: uitdraai aanmeldingen Zorgdomein.

In de praktijk zien we dat huisartsen ook vaak in de onderlinge samenwerking de OJG weet te vinden en (telefonisch of fysiek) de OJG consulteert voor advies. We hebben daarom ons eigen S4SR-systeem zo ingericht dat we beter kunnen zien of de inzet van de OJG heeft geleid tot het voorkomen van de inzet van zorg bij een aanbieder (zoals J-GGZ).

Resultaat bij consultatie OJG door huisarts	Aantal afgesloten dossiers 2025
Doorverwezen naar voorliggend veld	11
Dossier afgesloten na OJG begeleidings-/advies traject.	41
Advies doorverwijzing Basis-GGZ	12
Advies doorverwijzing Specialistische GGZ	11
Advies doorverwijzing specialistische begeleiding	2
Advies doorverwijzing vaktherapie	1
Verbindingsfunctie naar ST	2
Overbrugging wachtlijst	5
Overige	16*
Totaal	101
Onderling advies naar huisarts (mondeling of mail) zonder dossier	39
Totaal consultatie	140

Figuur 5: Uitdraai S4SR Resultaat afgesloten dossiers(2025).

*procedurele bijzonderheden, zoals voortijdige beëindiging, dossier overgezet op naam gezinslid etc.

De top 3 klachten waarvoor kinderen bij de OJG kwamen in 2025 zijn:

- Stemming (15 kinderen, voornamelijk jongeren)
- Problemen door moeilijke situaties (10 kinderen)
- Gezinsproblematiek (11)

Bij 50% van de afgesloten dossiers die aangemeld zijn voor de OJG wordt een verwijzing naar jeugd-GGZ voorkomen door of te verwijzen naar voorliggend veld (11 dossiers), of door zelf via een begeleidingstraject de zorg op te pakken en af te sluiten (41 dossiers). Dit is een positief resultaat van de inzet van OJG. Dit resultaat wordt versterkt door de verbeterde samenwerking met de huisartsen en de positieve resultaten om de jeugdige sneller op de juiste plek te krijgen (juiste aanbieder). Op dit moment merken we dat de OJG-ers steeds beter bereikt worden door de huisarts.

2.5 Schoolmaatschappelijk werk

Schoolmaatschappelijk werk is vanuit het sociaal team aanwezig op alle PO scholen in Beuningen. Naast de 1,6 fte schoolmaatschappelijk werk hebben we in 2025 gebruik kunnen maken van de brugfunctie vanuit een subsidie van school. Daarmee is 10 uur extra SMW ingezet in 2025.

Afgelopen periode heeft het schoolmaatschappelijk werk zich sterk ontwikkeld binnen de scholen. Op dit moment proberen we een transitie te maken van individuele hulpvragen naar collectief groepsaanbod. Omdat de schoolmaatschappelijk werker zonder indicatie werkt (in het voorveld, op de scholen), kunnen we geen gegevens uitdraaien van aantallen gesprekken of trajecten. Wel merkten we dat het binnen de caseload van de huidige smw-ers niet lukt om ruimte vrij te maken naar de beweging van collectief aanbod.

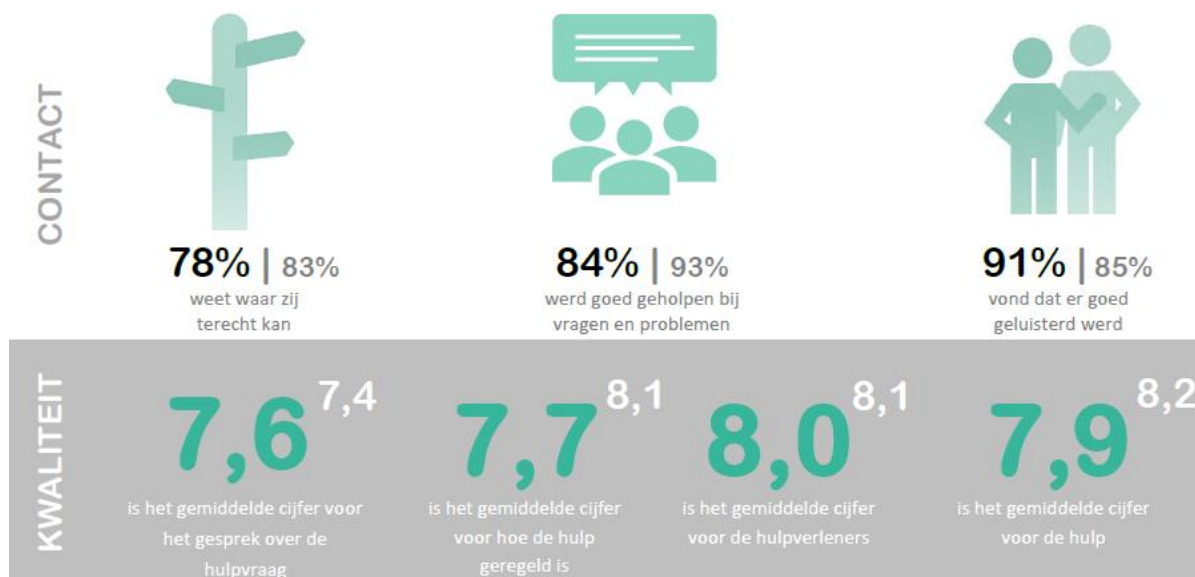
2.6 Tevredenheid over de toegang Wmo en Jeugdhulp

Tevredenheid meten we via het jaarlijkse cliëntervaringsonderzoek. Voor deze jaarrapportage zijn de cijfers over 2024 genomen, omdat dit de meest actuele cijfers zijn.

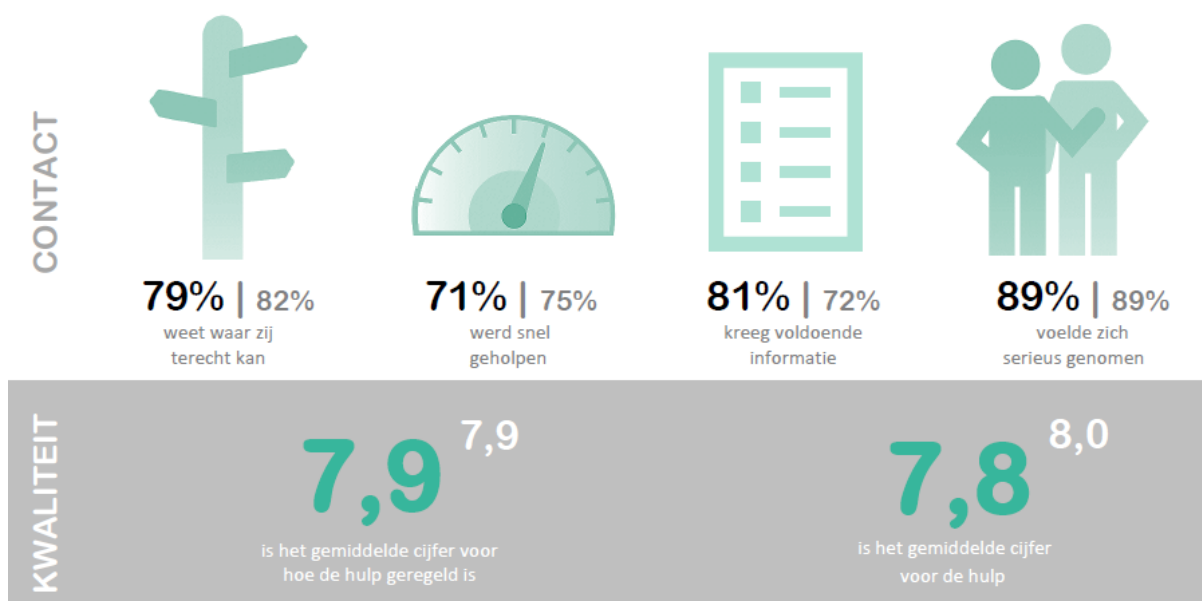
Van degenen die voor het onderzoek benaderd zijn, heeft 28% van de jongeren gereageerd, 20% van de ouders en 37% van de inwoners die een Wmo-aanvraag deden. Deze responscijfers zijn representatief vergeleken met landelijke respons cijfers. Om de deelname van jongeren voor 2024 te verhogen zijn we gaan werken met een cadeaubon bij het invullen van de enquête. Dit heeft tot een ruime verdubbeling geleid van ingevulde enquêtes.

De cijfers die zijn weergegeven zijn de cijfers van 2024 vergeleken met 2023 (cijfers aan de rechter kant). De cliënttevredenheid over de toegang tot hulp en ondersteuning is stabiel gebleven als het gaat om Wmo en Jeugdhulp.

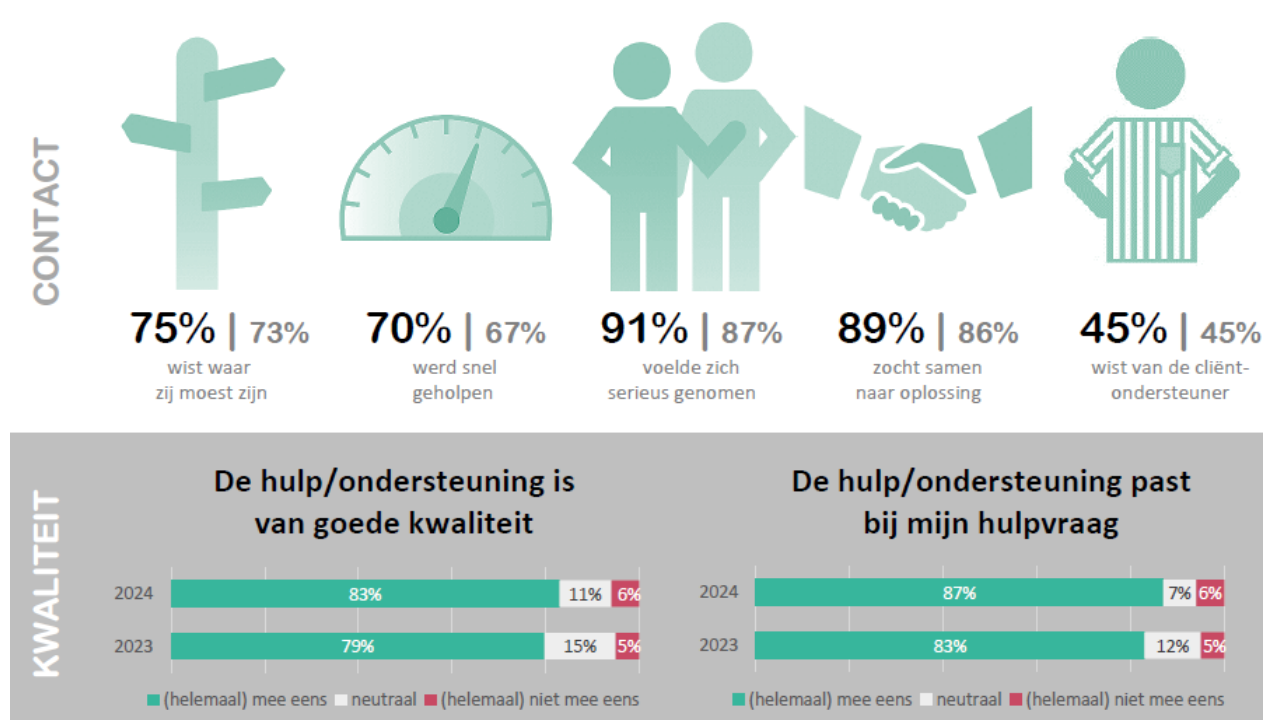
Jeugdwet - Jongeren



Jeugdwet – Ouders/verzorgers



Wmo



Figuur 6: cliëntervaringsonderzoek 2024

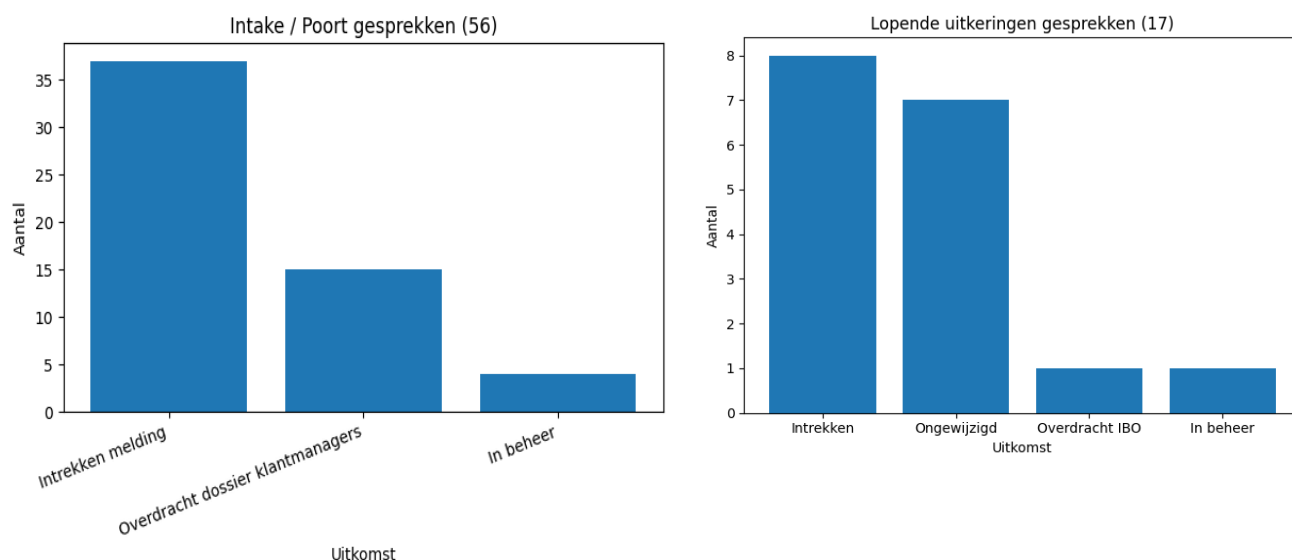
2.7 Toegang Participatiewet en Schuldhulpverlening

De toegang tot de participatiewet is wettelijk strak geregeld. Hier zijn weinig sturingsmogelijkheden in. Om de instroom te beperken en de uitstroom te versterken, zijn we gestart met een pilot voor een poortwachter, frequenter hercontroles en jobcoaching voor statushouders.

In 2025 zijn in totaal 74 gesprekken gevoerd, waarvan 56 intake-/poortgesprekken en 17 gesprekken met inwoners met een lopende uitkering. Uit de cijfers blijkt dat de inzet aan de voorkant (poortwachter) een significant effect heeft op het beroep op de uitkering. Van de 56 intakegesprekken hebben 37 inwoners (circa 66%) na het gesprek afgezien van een uitkeringsaanvraag. In 15 gevallen is het dossier overgedragen aan klantmanagers voor verdere afhandeling en in 4 gevallen is het dossier nog in beheer.

Bij de gesprekken met inwoners met een lopende uitkering is het beeld meer verdeeld. In 8 gevallen is de uitkering beëindigd, in 7 gevallen ongewijzigd voortgezet en in 2 gevallen is sprake van overdracht naar het Instituut Bijzonder Onderzoek (IBO) of nog lopende behandeling.

Deze cijfers onderstrepen het belang van de poortwachtersfunctie, waarbij vroegtijdige interventie en het voeren van het juiste gesprek leiden tot een substantiële beperking van instroom in de uitkering.



Figuur 7: uitdraai dashboard poortwachter

Schuldhulpverlening

Bij aanmelding schuldhulpverlening wordt meteen een traject opgestart. Daarom hebben we deze cijfers opgenomen in hoofdstuk 5 en niet in dit hoofdstuk Toegang.

3. Jeugd

3.1 Belangrijkste bevindingen

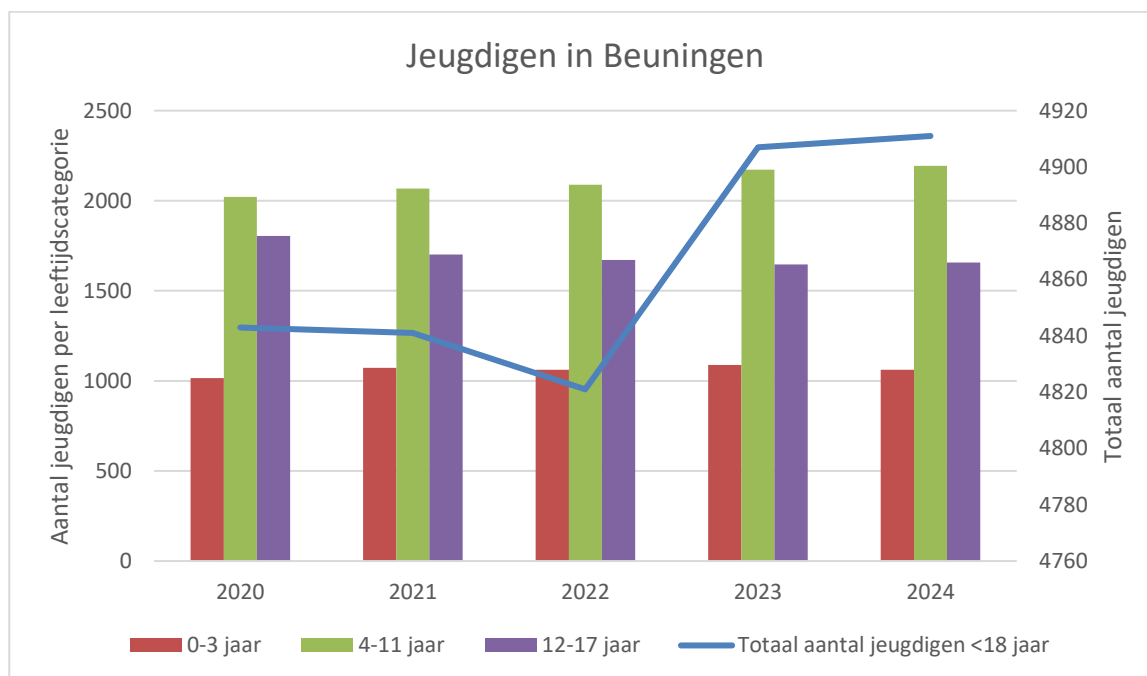
Belangrijkste bevindingen

- Het aantal jeugdigen in verblijf neemt af; de meerderheid van de jongeren verblijft in gezinsgerichte jeugdhulp.
- We zien een afname van het aantal jeugdigen met jeugd GGZ, ambulante jeugdhulp en verlengde jeugdhulp.
- De inzet van de ondersteuner jeugd en gezin en het schoolmaatschappelijk werk lijkt een positief (dalend) effect te hebben op de inzet van de jeugdzorg en het aantal jeugdmeldingen
- In een kleine gemeente als Beuningen blijven individuele gevallen een groot effect hebben op de totale productie.

3.2 Algemeen beeld jeugdhulpgebruik

Aantal jeugdigen onder de 18 jaar in Beuningen

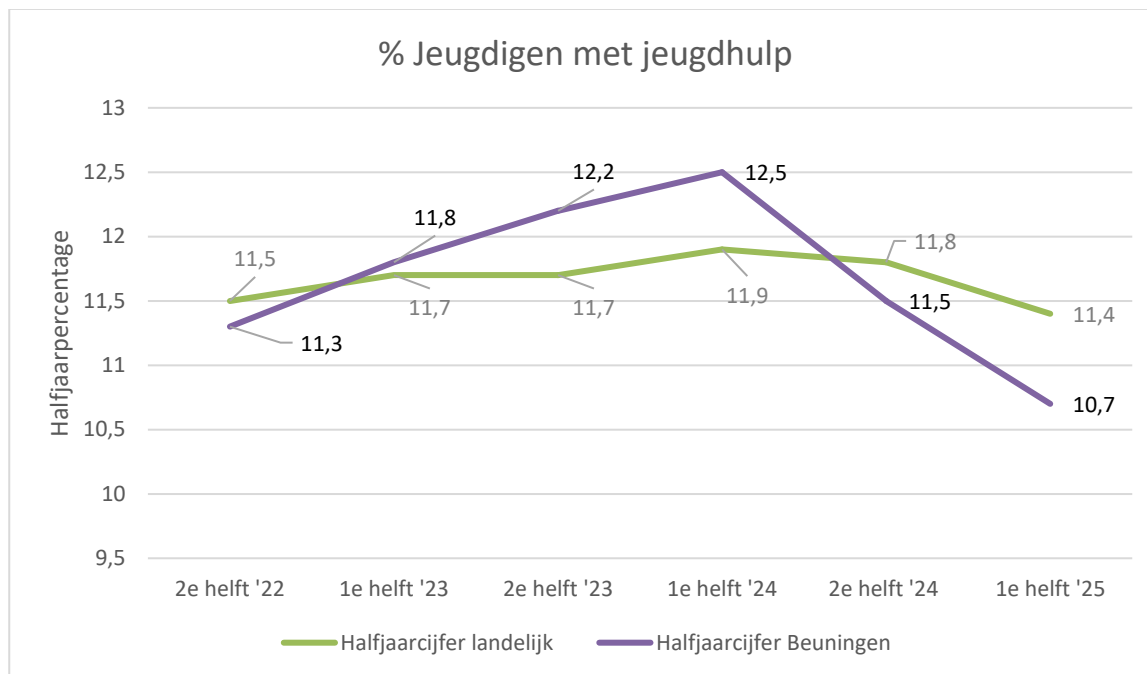
Eén vijfde van de inwoners in Nederland en Beuningen is onder de 18 jaar. In figuur 6 is te zien dat het totaal aantal jeugdigen (blauwe lijn) in de gemeente stijgt met 100 kinderen sinds 2020. De stijging is vooral zichtbaar bij jonge kinderen tot 12 jaar. Er zijn nog geen cijfers over 2025.



Figuur 8: Aantal jeugdigen in Beuningen onder 18 jaar per leeftijdscategorie afgezet tegen het totaal in dat jaar (bron: waar staat je gemeente).

Aantal jeugdigen met jeugdhulp

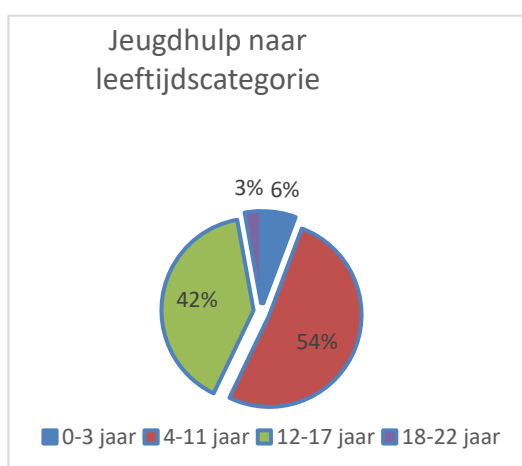
De afgelopen jaren steeg het gebruik van jeugdhulp en maakten in Beuningen gemiddeld meer jeugdigen gebruik van jeugdhulp dan gemiddeld in Nederland. In 2025 maakten voor het eerst in vijf jaar gemiddeld minder jeugdigen gebruik van jeugdhulp in Beuningen in vergelijking met de rest van Nederland: 10,7% ten opzichte van 11,4%. De cijfers over de eerste helft van 2025 zijn positief en laten een kentering zien.



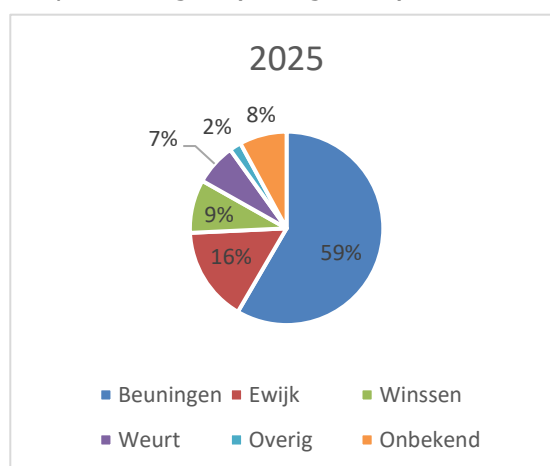
Figuur 9:: Percentage jeugdigen met jeugdhulp tot 18 jaar per half jaar in vergelijking met Nederland .(Bron: Centraal Bureau van de Statistiek)

Wie maken er gebruik van jeugdhulp

Vooraf jeugdigen van 4-11 jaar maken gebruik van jeugdhulp (zie figuur 8), dit is een stabiel beeld. Jeugdhulp wordt het vaakst ingezet in het dorp Beuningen (zie figuur 9).



Figuur 10: Percentage jeugdigen met jeugdhulp per leeftijdscategorie, 2025 (Bron: Initi8).



Figuur 11: Woonplaats van jeugdigen met jeugdhulp waar gemeente Beuningen financieel verantwoordelijk voor is, 2025 (Bron: Initi8).

Verhouding Zorg in natura – Persoonsgebonden budget

Jeugdhulp is op twee manieren te bekostigen;

- via Zorg in Natura (Zin): de gemeente koopt zorg in.
- via een Persoonsgebonden budget (PGB): ouders/verzorgers kopen zelf de zorg in.

Ongeveer 3% van de kosten voor jeugdhulpvoorzieningen worden betaald met een persoonsgebonden budget. De overige 97% wordt via Zorg in Natura bekostigd. Er is breed aanbod zorg in natura beschikbaar is, dus veel keuzevrijheid. Daarnaast wordt zorgvuldig door het Sociaal Team gekeken of een persoonsgebonden budget passend is en of de inwoner de verantwoordelijkheid en administratie aankan die horen bij het gebruik van een persoonsgebonden budget.

3.3 Zorggebruik per bouwsteen

De jeugdhulp wordt in verschillende bouwstenen aanbesteed. In deze paragraaf zoomen we in op de verschillende vormen van jeugdhulp:

3.3.1. Ambulante jeugdhulp

- Reguliere en specialistische begeleiding
- Dyslexiezorg

3.3.2. Specialistische jeugdhulp

- Ambulante behandeling
- Jeugdhulp met verblijf

3.3.3. Jeugd Ggz

3.3.4. Jeugdbescherming

3.3.5. Jeugdreclassering

3.3.6. Landelijke transitie arrangementen (LTA)

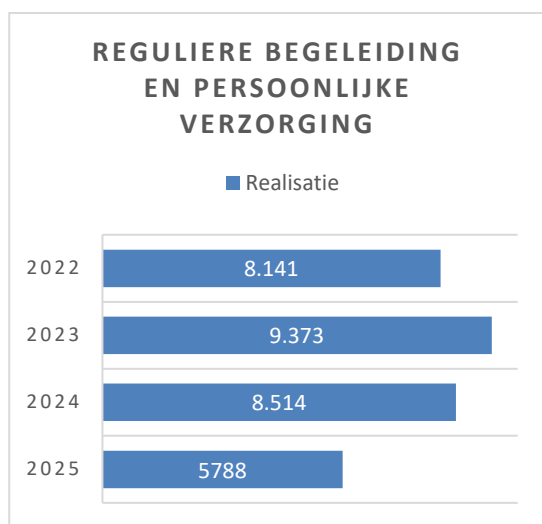
3.3.1. Ambulante jeugdhulp

Onder ambulante jeugdhulp valt reguliere en specialistische begeleiding en dyslexiezorg.

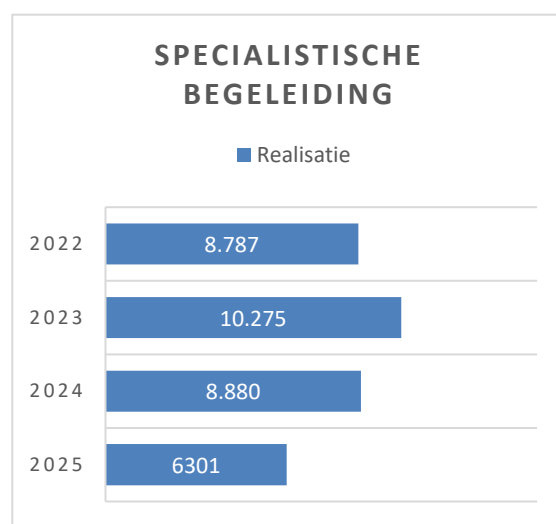
Reguliere en specialistische begeleiding

We zien een afname van reguliere en specialistische begeleiding (figuur 12 en 13). Een eerste verklaring voor de algehele afname van begeleiding is de inzet van preventieve kortdurende hulpverlening. Denk aan het schoolmaatschappelijk werk, de ondersteuner Jeugd en Gezin en ondersteuning van MEE/Sterker. Als na inzet van hen nog verdere hulpverlening nodig is, wordt eerder behandeling ingezet.

Een tweede verklaring is dat onder begeleiding het product Zorg binnen onderwijs valt. We stappen steeds meer af van het individueel beschikken. We regelen regionaal Zorg binnen onderwijs vaker collectief met capaciteitsfinanciering. Alleen voor kinderen met een heel grote zorgvraag wordt er dan nog een individuele beschikking afgegeven. Wat de tweede ontwikkeling hieronder verklaart: meer inzet per individueel traject.



Figuur 12: Aantal uren reguliere begeleiding en persoonlijke verzorging 2025 (bron Initi8)



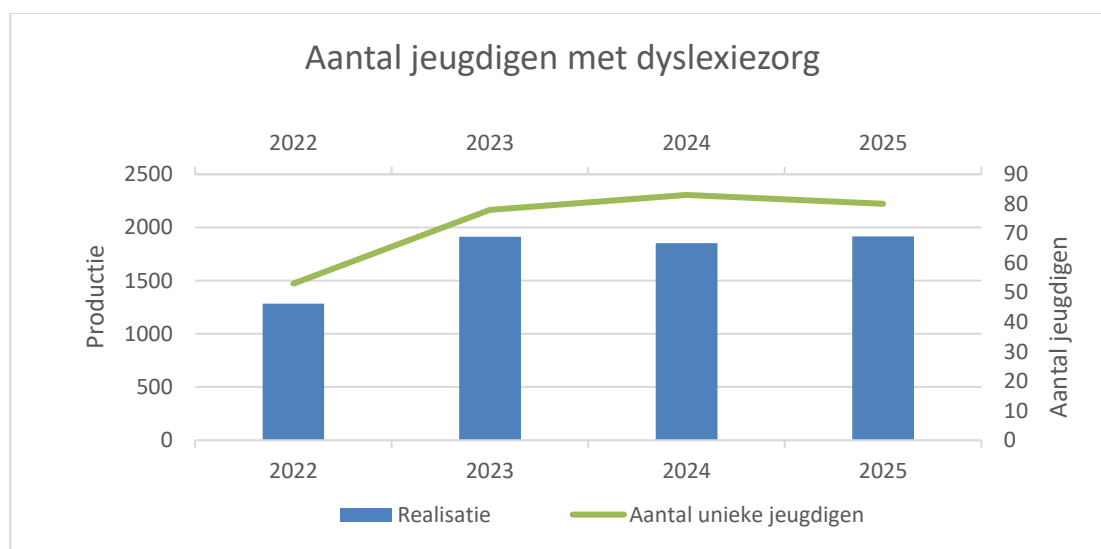
Figuur 13: Aantal uren specialistische begeleiding 2025 (bron Initi8)

Als we inzoomen in de cijfers, zien we verschillende ontwikkelingen bij de leeftijdsgroepen.

1. Een toename van specialistische begeleiding bij het jonge kind van 0-3 jaar.
2. Een toename van reguliere begeleiding bij 4-11 jarigen.
3. Een sterke daling bij de 12-17 jarigen van zowel reguliere en specialistische begeleiding.

Dyslexiezorg

Het aantal jeugdigen met een ernstige dyslexiezorgvraag stabiliseert. Regionaal blijft het aantal jeugdigen met dyslexie groeien; dat komt doordat nu jeugdigen met meerdere leerstoornissen te behandelen zijn met dyslexiezorg. Tegelijkertijd stijgen de kosten door indexering.



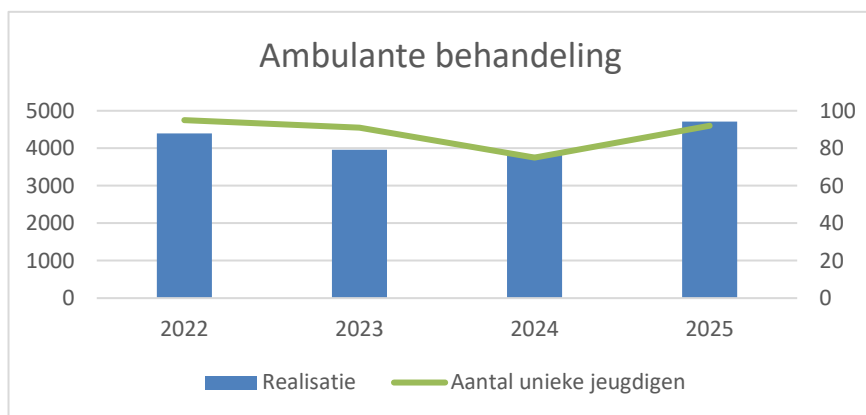
Figuur 14: Aantal uren dyslexiezorg afgezet tegen het aantal unieke jeugdigen (bron Initi8)

3.3.2. Specialistische jeugdhulp

Ambulante behandeling

We zien dat meer jeugdigen en gezinnen ambulante behandeling krijgen. Het lijkt er hierdoor op dat in 2024 een eenmalige dip was qua aantallen. We zien ook een toename in productie; meer

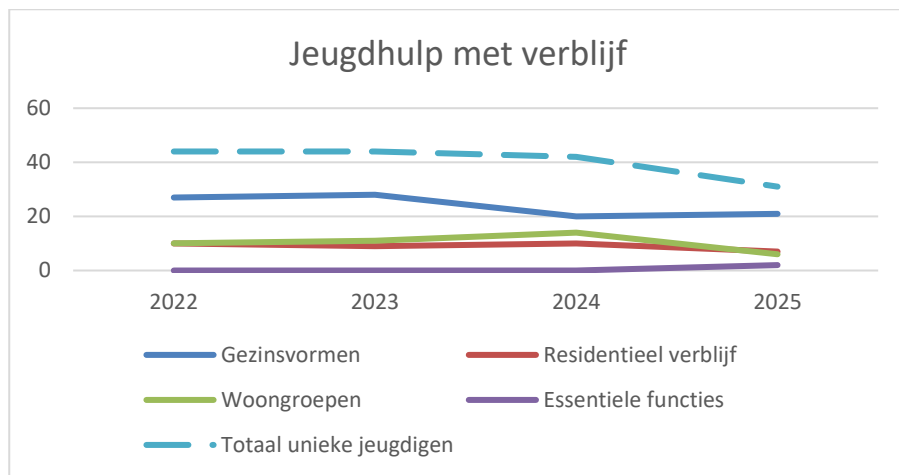
inzet per traject. Een verklaring voor deze toename is dat we als regio niet meer alleen een jeugdige behandelen, maar ook met het gezin (systemisch) aan de slag gaan. Dit past bij de doelen die we met de Hervormingsagenda willen behalen: meer duurzame jeugdzorg (zie figuur 15).



Figuur 15: Aantal uren ambulante behandeling afgezet tegen het aantal unieke jeugdigen met behandeling 2025. (bron Initi8)

Jeugdhulp met verblijf

Onder jeugdhulp met verblijf vallen verschillende vormen van verblijf. Ons uitgangspunt is dat jeugdigen zoveel mogelijk gezinsgericht opgroeien. We streven daarom naar meer verblijf in pleegzorg of een gezinshuis, en minder in een jeugdzorginstelling.



Figuur 16: aantal unieke jeugdigen in verblijf 2025, Bron: Initi8

Het aantal jeugdigen in verblijf daalt in zijn totaliteit. Het aantal jeugdigen dat, wanneer ze niet thuis wonen zo gezinsgericht mogelijk woont, neemt licht toe. Bijna twee derde van de jeugdigen die niet thuis wonen, woont in een gezinsgerichte verblijfsvorm. Dat past bij de ambitie die we in het regioprogramma Jeugd hebben gesteld; minder residentiele opvang en zo thuis mogelijk opgroeien. In 2024 daalde het aantal pleeggezinnen. Dat is in 2025 weer iets aangetrokken. We hebben daar met extra campagnes op ingezet.

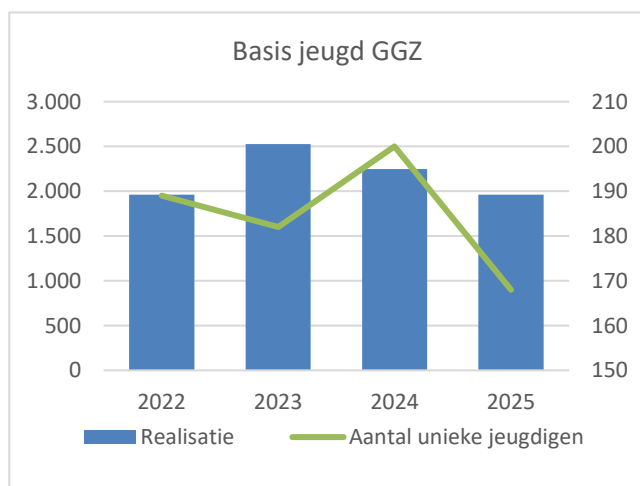
Sinds dit jaar hebben we in de zeven Gelderse jeugdregio's 'essentiële functies'. Dit is heel specialistische zorg die bovenregionaal wordt ingekocht.

3.3.3. Jeugd GGZ

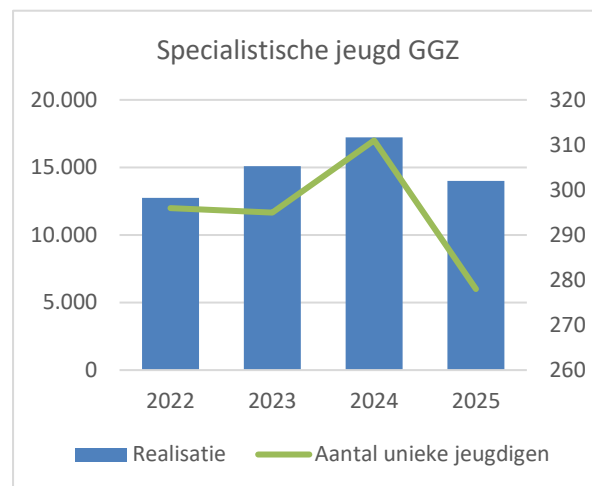
De landelijke trend is dat steeds meer jeugdigen gebruik maken van jeugd GGZ. In 2025 zien we echter in Beuningen dat minder jeugdigen gebruik maken van basis en specialistische ggz. Daarmee neemt ook de productie af (figuur 17 en 18). De GGZ kent ook heel specialistische zorg voor bijvoorbeeld eetstoornissen, klinische opnames, etc. In 2025 waren er minder jeugdigen die deze vormen van zorg nodig hebben.

Begin 2025 is het rekenkamerrapport *Jeugdzorg op de agenda* aangeboden aan de raad. Hierin stond de vraag centraal of de gemeente Beuningen met het jeugdbeleid op koers ligt om de hervormingsagenda Jeugd uit te voeren. De conclusies zijn positief; op veel verschillende doelen liggen we op koers en is het advies door te gaan. Een minder goed te verklaren afwijking hiervan was het toegenomen gebruik van de GGZ, en de toegenomen zorgzwaarte. De aanbeveling die de raad heeft overgenomen is om dit nader te onderzoeken. In 2025 is daarom een onderzoeksoptuut uitgezet en de opdracht gegeven aan een onderzoeksbureau. Zij zijn januari 2026 gestart. De verwachting is dat de raad het na de zomer ontvangt.

Een verklaring voor de afname in 2025 is dat de ondersteuners jeugd en gezin sinds dit jaar actief zijn. Een andere mogelijke verklaring is dat er nog steeds wachtlijsten zijn bij de Jeugd-GGZ waardoor minder jeugdigen konden starten met zorg.



Figuur 17: Aantal uren basis jeugd- GGZ afgezet tegen het aantal unieke jeugdigen 2025 (Bron: Initi8)

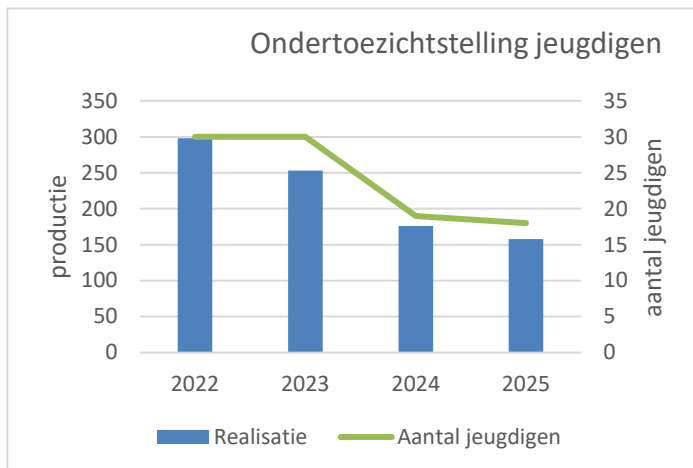


Figuur 18: Aantal uren specialistische jeugd GGZ afgezet tegen het aantal unieke jeugdigen, 2025 (Bron: Initi8)

3.3.4. Jeugdbescherming

Binnen Jeugdbescherming wordt voornamelijk gewerkt met een ondertoezichtstelling (OTS). Dit betekent dat de kinderrechter heeft geoordeeld dat de jeugdige ernstig bedreigd wordt in zijn ontwikkeling. Een voogd kijkt en beslist mee met ouders over de opvoeding. Bij de start wordt er altijd een OTS van maximaal één jaar afgegeven, voordat er wordt ingezet op een meerjarige OTS. We zien in 2025 een verdere daling van het aantal jeugdigen met een beschermingsmaatregel.

Sinds 2024 is meer consultatie en afstemming mogelijk tussen veiligheidspartners en sociaal team over jeugdbeschermingsmaatregelen. Hierdoor zorgen we voor een goed netwerk rondom een gezin. Een verdere verklaring is de organisatieontwikkeling van het Sociaal team, waarbij een apart procesregie-team is ingesteld. Zij zijn in 2023 gestart. Sinds die tijd zien we een daling van het aantal jeugdbeschermingsmaatregelen.



Figuur 19: OTS- maatregelen (bron: Initi8)

3.3.6. Jeugdreclassering

Het aantal jeugdigen met jeugdreclassering is sinds 2023 afnemend (figuur 20). We zien vooral in de productie een afname; trajecten zijn minder intensief. Jeugdreclassering is een combinatie van begeleiding en controle voor jeugdige tussen 12 en 18 jaar als zij met de politie in aanraking zijn geweest. Toewijzing verloopt via de rechtbank.

We zien wel een toename van het product actieve consultatie bij jeugdreclassering. In dat geval kunnen jeugdhulpaanbieders of het Sociaal Team de hulp inschakelen bij specialisten als jeugdigen dusdanig ernstig gedrag vertonen dat mogelijke strafrechtelijke feiten worden gepleegd.

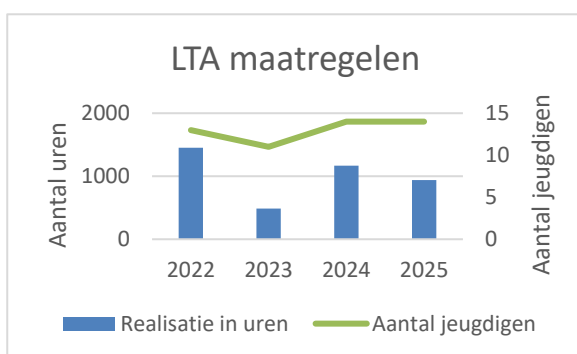
Aantal unieke jeugdigen met jeugdreclassering

		2022	2023	2024	2025
Reguliere Jeugdreclassering	Aantal	7	8	7	5
	Productie	56	72	60	21

Figuur 20: aantal unieke jeugdigen met jeugdreclassering in 2025, bron Initi8

3.3.7. Landelijke transitie arrangementen (LTA)

Landelijke transitie arrangementen worden voornamelijk ingezet via een medisch specialist of huisarts. Het gaat hierbij om zeer specialistische zorg voor zware en/of complexe problematiek. Het gaat onder andere om genderproblematiek, eerwraak, zware GGZ zorg en eetproblematiek. In 2025 maakten 14 unieke jeugdigen gebruik van een LTA-arrangement (zie figuur 18).



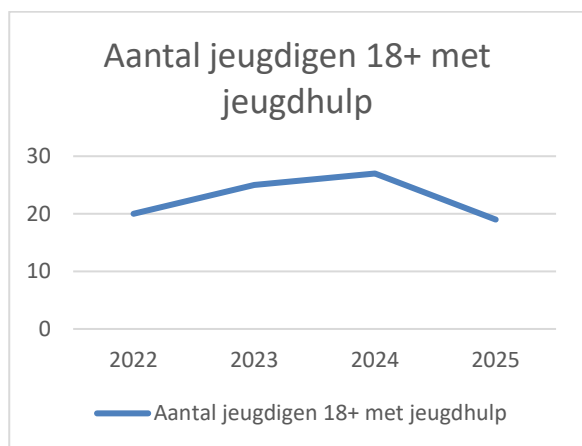
Figuur 21: Aantal uren LTA afgezet tegen aantal jeugdigen in 2025. (Bron: Initi8)

3.4. Verlengde jeugdhulp

Wanneer jeugdigen 18 jaar worden, verandert de wet vanuit waar vanuit zij hulp krijgen. Dat kan dan de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 zijn, de zorgverzekeringswet, of de Wet langdurige zorg. In sommige gevallen is jeugdhulp nog nodig en mogelijk. Bijvoorbeeld als de jeugdhulp minstens een half jaar startte voor het 18^e levensjaar en hulp vanuit een andere wet niet vergelijkbaar is. Pleegzorg en gezinshuyszorg zijn ook een uitzondering; jeugdigen kunnen tot hun 21^{ste} gebruik maken van deze zorg.

In 2024 viel de toename van de kosten voor het aantal jongvolwassenen met jeugdhulp op. We zien in 2025 dat zowel de aantallen als de kosten dalen. Dat heeft in ieder geval te maken met jeugdigen die richting andere wetten zijn gegaan als de Wlz of Wmo.

In 2025 zijn we tevens gestart met een gemeentelijk 18-/18+ project om ons te richten op het actiever sturen op het tijdig maken van perspectiefplannen met jeugdigen die 16 jaar worden. Hierdoor willen we bereiken dat niet pas bij 18 jaar wordt nagedacht over een vervolg stap van de zorg na het 18^e levensjaar. Een voorbeeld hiervan is het aanbieden van kamertraining, jeugdigen kunnen al eerder oefenen met deze vaardigheden. Ook kan eerder nagedacht worden over verlenging van zorg en waar een jongeren kan gaan wonen na zijn 18^e jaar.



Figuur 22: Aantal jeugdigen 18+ met jeugdhulp (bron Initi8).

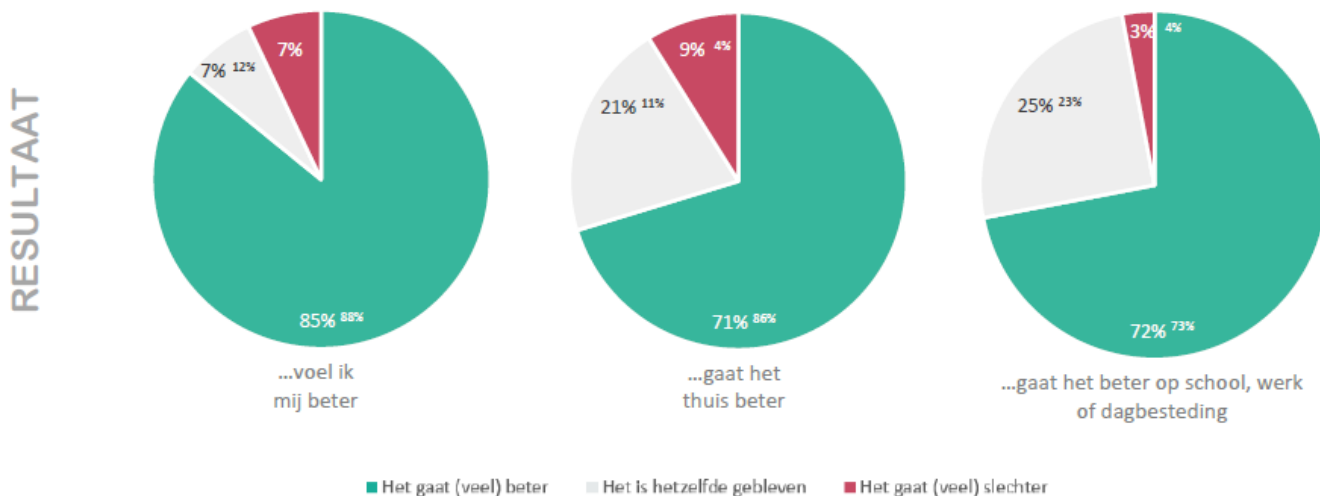
3.5 Tevredenheid/ Resultaat over de jeugdzorg

In het tevredenheidsonderzoek wordt meegenomen wat de jongeren of de ouder zelf vindt van het resultaat van inzet van de hulp. Dit zijn resultaten over 2024. We zien een positief beeld uit de cliëntervaring-onderzoeken.

Jongeren geven aan zich beter voelen door de hulp (85%), of dat het (veel) beter gaat thuis (71%) of op school/dagbesteding (72%). Ook ouders zijn positief; zij ervaren dat het door de hulp beter met hun kind gaat (96%), dat het thuis beter gaat (94%) of juist op school/dagbesteding (72%).

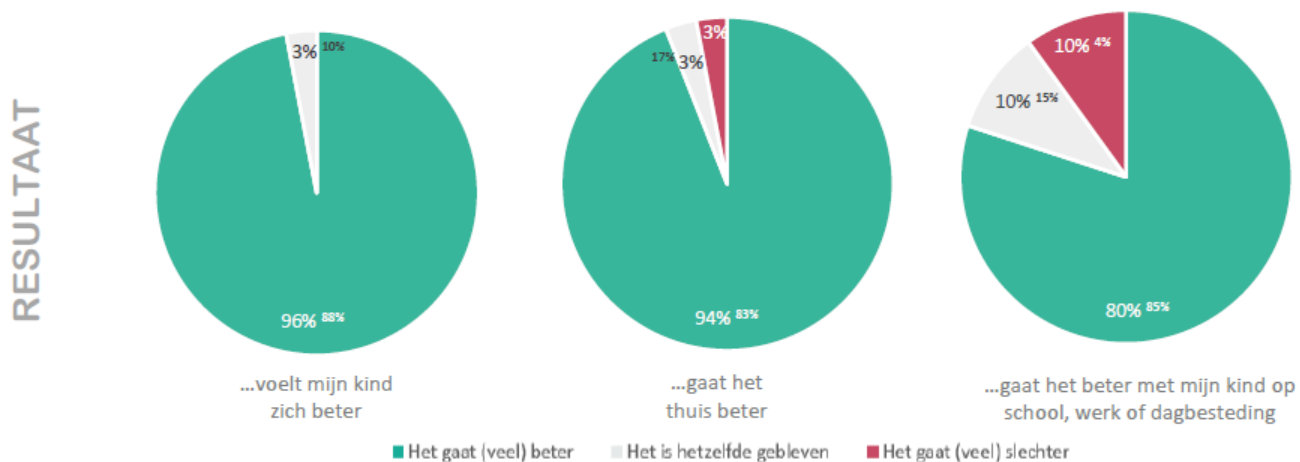
Jeugdwet -Jongeren

Door de hulp:



Jeugdwet – Ouders/verzorger

Door de hulp:

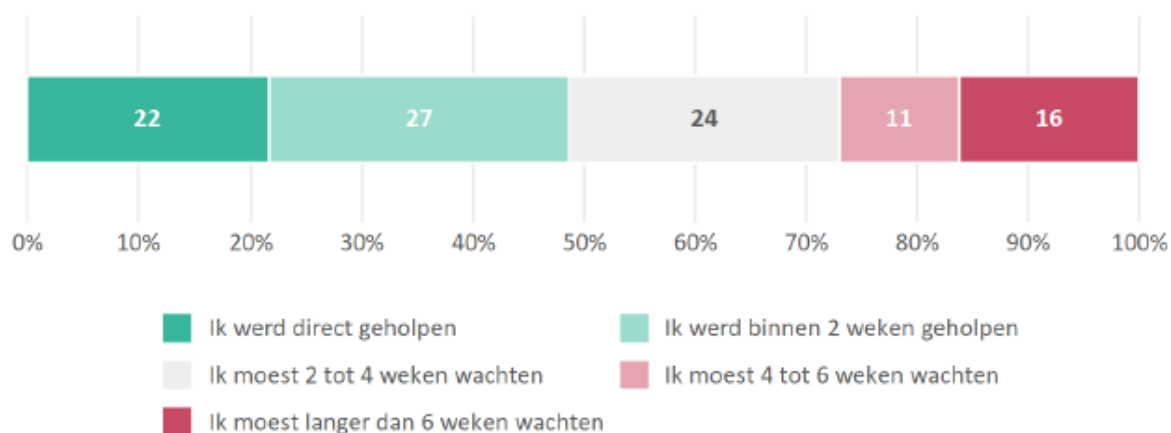


Figuur 23: Cliëntervaringsonderzoek 2024

Wachttijd

Wij hebben geen registratie van de tijd die cliënten moeten wachten tot de zorg start of een hulpmiddel daadwerkelijk geleverd wordt. Een indicatie voor de wachttijd kunnen we halen uit wat cliënten zelf hierover zeggen in het cliënt ervaringsonderzoek. Dit zijn resultaten uit 2024.

Hoe lang moest u wachten vanaf het (keukentafel)gesprek tot de start van de hulp/ondersteuning



Figuur 24: Cliëntervaringsonderzoek 2024

Qua wachttijd zien we dat de helft de doelgroep binnen 2 weken kon starten met jeugdhulp, een kwart moest maximaal een maand wachten. Sommige vormen van jeugdhulp kennen een langere wachttijd. Een kwart van de ouders heeft aangegeven langer dan 6 weken te moeten wachten.

3.6 Betaalbaarheid

In deze paragraaf betaalbaarheid geven we alleen de kosten weer van de individuele voorzieningen. Deze zijn daarom niet 1 op 1 langs de programmabegroting te leggen, omdat in de verschillende programma's ook andere kosten zijn opgenomen dan alleen de jeugdhulpvoorzieningen. Er is tevens voor gekozen om maar een beperkte verklarende tekst te geven van de cijfers. Uitgebreidere en verklarende teksten zijn opgenomen in de vaste P&C-documenten zoals de jaarrekening, voorjaarsnota, begroting en herfstnota.

Trendbreuk, of dipje?

In 2025 is sprake van een trendbreuk; al jaren nam het jeugdhulpgebruik toe en nu nam zowel het aantal als de benodigde middelen af. We weten niet of deze positieve ontwikkeling doorzet, of dat er sprake is van een dipje in jeugdzorggebruik. We kennen de jeugdzorg als een slinger; het gebruik neemt in een slinger toe- en af gedurende jaren. Bijzonder is dat in de regio deze trendbreuk nog niet wordt zien.

		2023	2024	2025				
Taakveld Jeugdvoorzieningen	Producten in taakveld	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Primi- tieve Begroting 2025	Voor- jaars nota 2025	Herfstnota 2025	Realisatie 2025	Verschil uitgave t.o.v. herfstnota
6.22 - Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	Preventief justitieel kader Consultatie	11.500	12.500	15.000	15.000	25.000	36.000	-11.000
6.752 – Jeugdhulp ambulant regionaal	Begeleiding Dagbehandeling Kortdurend verblijf casemanagement, Vervoer Vaktherapie Dagbehandeling GGZ	5.212.500	5.523.000	6.321.500	6.321.500	6.021.500	5.387.500	+ 634.000
6.753 - Jeugdhulp ambulant landelijk 6.763 – Jeugdhulp met verblijf landelijk*	Crisis Hoogspecialistische GGZ zorg Verblijf intensief	197.500	382.000	350.000	350.000	650.000	302.000	+ 348.000
6.762 – Jeugdhulp met verblijf regionaal	Gezinsvormen Woongroepen Residentiele groepen	2.086.000	2.218.500	2.432.000	2.432.000	2.092.000	1.612.500	+ 479.500
6.821 – Jeugdbescherming	OTS Voogdij	319.000	339.000	320.000	320.000	320.000	343.000	- 23.000
6.822 – Jeugdreclassering	Reguliere reclassering	53.000	56.500	57.500	57.500	57.500	21.500	+36.000
PGB Jeugd	Persoonsgebonden budget	234.000	189.500	250.000	250.000	250.000	69.000	+ 181.000
Totaal		8.113.500	8.721.000	9.746.000	9.746.000	8.788.500	7.771.500	+1.017.000

Figuur 25: bron Lias

4. Wmo

4.1 Belangrijkste bevindingen Wmo

Belangrijkste bevindingen Wmo

- Het Wmo voorspelmodel laat een verwachting zien van een stijging van 11% Wmo gebruik in 2029 t.o.v. 2024.
- Waar we de afgelopen tijd met name een stijging zagen in de leeftijdscategorie 76 t/m 85 jaar, zien we nu een kleine verschuiving naar de leeftijdscategorie 85+.
- Inwoners maken minder gebruik van de regionaal gecontracteerde aanbieders dagbesteding, waardoor een daling van dagdelen zien.
- We constateren een toename in aantal cliënten voor het product praktische begeleiding, begeleiding regulier en begeleiding plus.
- We zien dit jaar een grotere stijging in het aantal hulpmiddelen dan in de jaren hiervoor. Het zou mogelijk te maken kunnen hebben met het langer thuis wonen.
- We zien het aantal klanten met hulp bij het huishouden en gebruikers van hulpmiddelen nog steeds stijgen. Mogelijk als gevolg van de vergrijzing en de aanzuigende werking van het abonnementstarief.

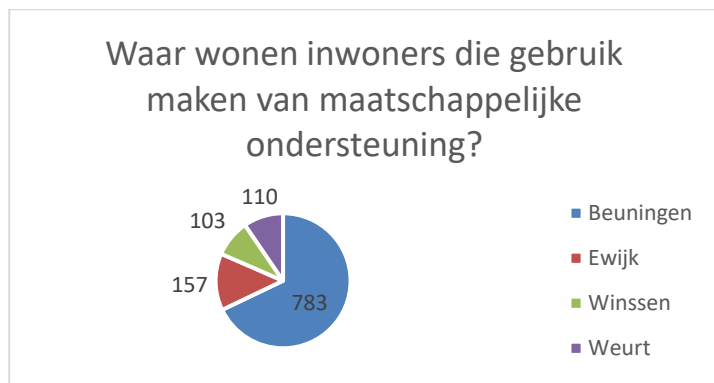
4.2 Algemeen beeld Wmo gebruik

Totaal aantal volwassenen dat hulp ontvangt

Om het totale zorggebruik binnen de WMO inzichtelijk te maken, werkt gemeente Beuningen mee aan de Gemeentelijke Monitor Sociaal Domein (GMSD), die periodiek op www.waarstaatjegemeente.nu wordt gepubliceerd. In deze monitor maken we gebruik van de meest recent beschikbare gegevens, die betrekking hebben op 2025.

In de gemeente Beuningen stijgt het aantal inwoners dat gebruik maakt van Wmo voorzieningen. In het tweede half jaar van 2024 telden we 1625 unieke cliënten en het aantal steeg in het eerste half jaar van 2025 naar 1665 unieke cliënten. De stijging hangt samen met de toenemende vergrijzing, zoals ook het Wmo voorspelmodel laat zien.

Woonplaats Wmo cliënten Beuningen

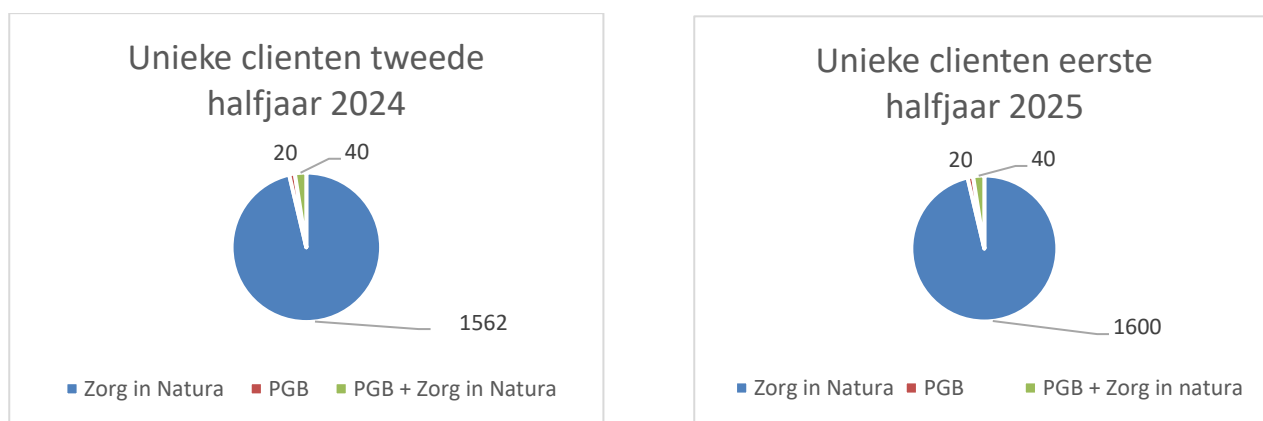


Figuur 26: Bron: Initi8 op wijkniveau.

Verhouding zorg in natura – PGB

In onze eigen systemen worden voorzieningen uitgesplitst naar een voorziening via een Persoonsgebonden Budget (PGB) of een voorziening via Zorg in Natura (ZIN). Sommige inwoners hebben zowel hulp die ze zelf inkopen (PGB) als een gecontracteerde zorgaanbieder. Verreweg de meeste hulp verloopt via Zorg in Natura. Zorg inkopen via een PGB kan prettig zijn voor inwoners, die meer regie willen voeren op welke partij of medewerker die zorg gaat leveren.

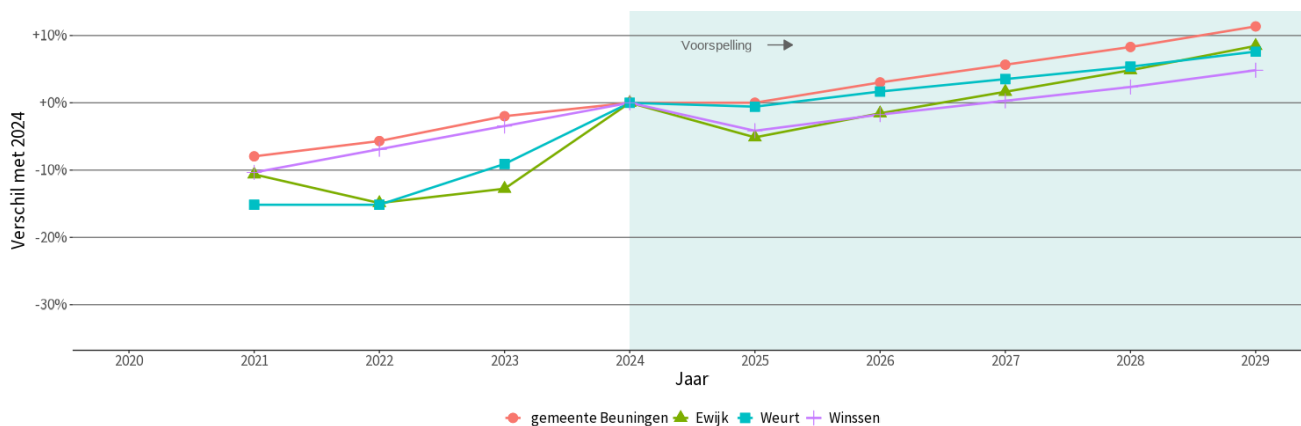
We zien dat het percentage inwoners dat gebruikt maakt van uitsluitend een PGB om ondersteuning in te kopen, nagenoeg gelijk is gebleven. In ons beleid sturen we erop aan dat het mogelijk moet blijven voor mensen om zelf een keuze te maken of zij ondersteuning wensen te ontvangen vanuit ZIN of PGB. Wel moeten mensen in staat zijn om aan de voorwaarden te voldoen en hanteren we uitsluitingsgronden om onwenselijke situaties te voorkomen, zoals oneigenlijk gebruik van budget of het onvermogen om de bijbehorende administratie te voeren.



Figuur 27 en 28: Bron: waar staat je gemeente.nl. In bovenstaande cirkels is het aantal unieke Wmo cliënten uitgesplitst naar financieringsvorm. Dit is Wmo inclusief beschermd wonen. Gemeentelijke monitor sociaal domein - 2. Wmo - Beuningen

Wmo voorspelmodel

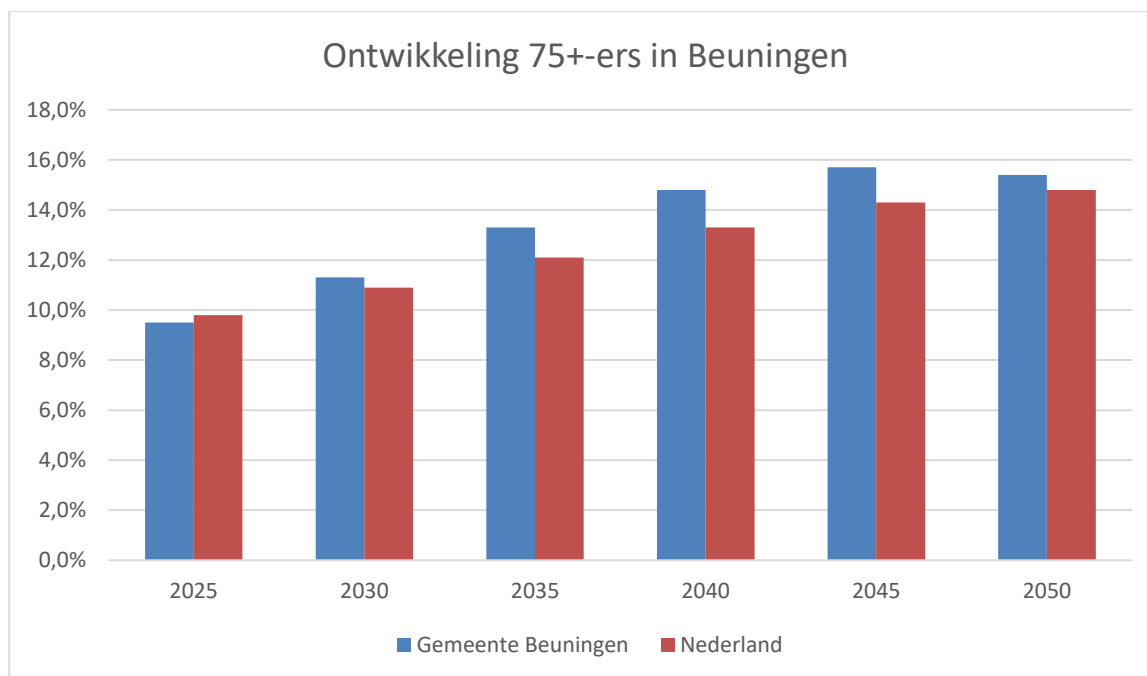
Het blijft van belang om de kostenontwikkeling voor maatschappelijke ondersteuning te monitoren, omdat voor de komende jaren voorspeld is dat het aantal WMO-gebruikers jaarlijks zal stijgen. Met deze monitor tonen we de meest recente gegevens van het Wmo voorspelmodel. In 2029 verwachten we 11% meer gebruikers dan in 2024. Dit is minder dan vorig jaar verwacht werd op basis van het voorspelmodel. Het is een dynamisch model, waarbij ook ontwikkelingen in gemeenten en landelijke ontwikkelingen worden meegenomen.



Figuur 29: WMO voorspelmodel, aantal wmo-gebruikers in percentage t.o.v. 2024. Wmo voorspelmodel

Toenemende vergrijzing

De toename in Wmo gebruikers is grotendeels te verklaren vanuit de toenemende vergrijzing. Waar gemeente Beuningen zich nu nog onder het landelijk percentage bevindt, zal het percentage 75+'ers al voor 2030 naar verwachting boven het landelijk gemiddelde uit zijn gestegen en blijven stijgen, totdat rond 2045 de vergrijzing zal stabiliseren.



Figuur 30: Bron: www.beuningen.incijfers.nl, percentage 75+ van alle inwoners.

4.3 Zorggebruik per bouwsteen

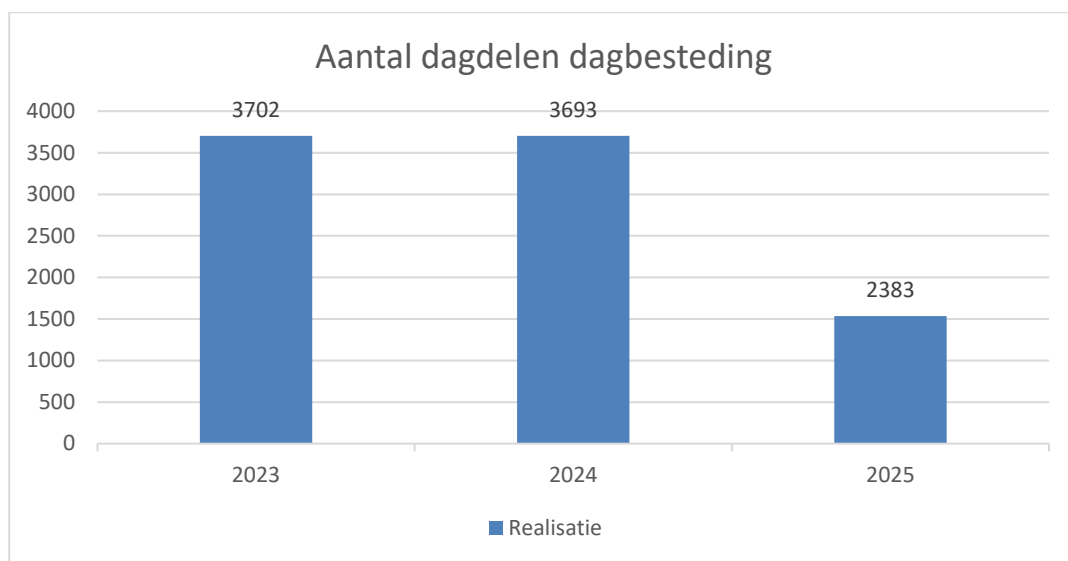
Maatschappelijke ondersteuning wordt aanbesteed in 7 verschillende bouwstenen. In deze paragraaf gaan we in op de verschillende vormen:

- 4.3.1. Dagbesteding
- 4.3.2. Ambulante begeleiding
- 4.3.3. Kortdurend verblijf
- 4.3.4. Hulp bij het huishouden
- 4.3.5. Wmo-vervoer
- 4.3.6. Hulpmiddelen
- 4.3.7. Woningaanpassingen

4.3.1. Dagbesteding

In onderstaande grafiek is het regionaal gecontracteerde aanbod van dagbesteding opgenomen. Hierbij gaat het om het aantal dagdelen. Géén onderdeel hiervan zijn de lokaal gecontracteerde dagbesteding voor ouderen via Personnebos, vanuit stichting Perspectief (Proathuys) en de dagbesteding zorggroep Maas en Waal.

Het aantal gebruikers van dagbesteding was afgelopen twee jaar redelijk stabiel. In 2025 zien we een afname in cliëntenaantallen en dagdelen. Daling van het aantal cliënten en daarmee ook de daling aantal dagdelen is toe te schrijven aan verhuizing, overlijden of verschuiving naar lokale inloopactiviteiten.



Figuur 31: Bron: Initia8, Realisatie Q op versiedatum tot en met december 2025, Dagbesteding, 07A03

4.3.2. Ambulante begeleiding

Onder ambulante begeleiding valt praktische begeleiding, begeleiding, begeleiding plus en begeleiding in een groep.

Praktische begeleiding, begeleiding en begeleiding plus (in een groep)

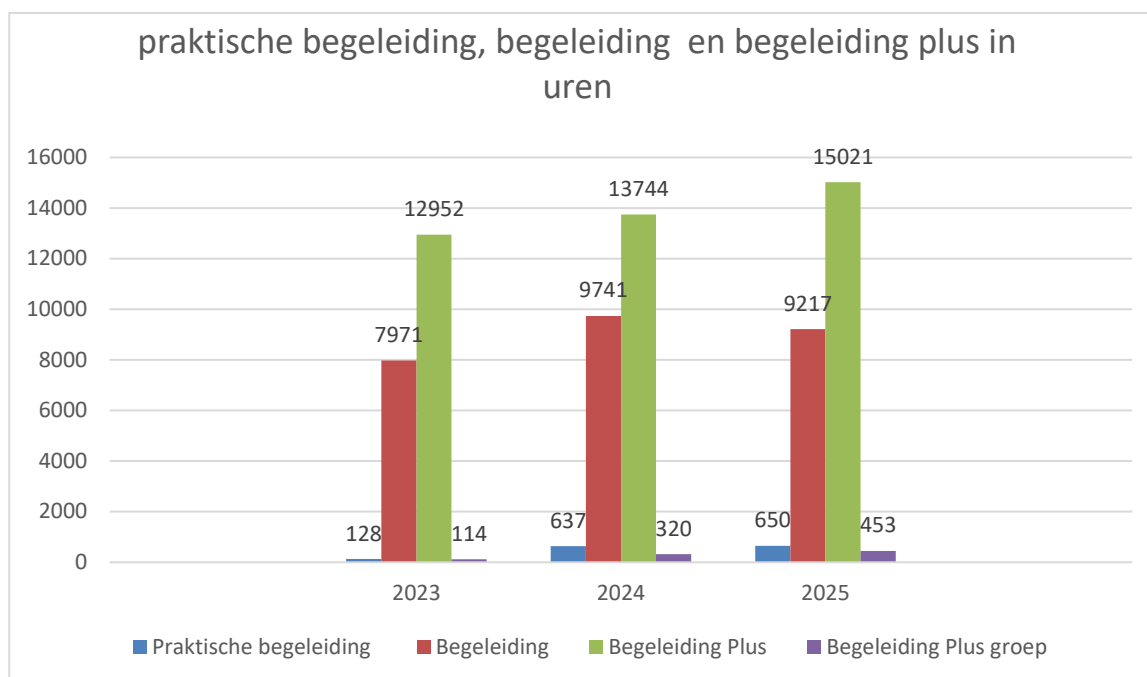
In onderstaande staafdiagram is voor praktische begeleiding, begeleiding regulier, begeleiding plus en begeleiding in groepsvorm het aantal gerealiseerde uren te zien.

Bij de vorige monitor werd geconstateerd dat er meer uren ondersteuning werd geboden, terwijl het aantal cliënten vrijwel gelijk bleef. We constateren over heel 2025 een toename van aantal cliënten begeleiding, terwijl de gerealiseerde uren voor begeleiding regulier afneemt. Het product praktische begeleiding wordt meer kortdurend ingezet ter voorkoming van zwaardere zorg. Er is een toename naar de vraag naar begeleiding plus, mede veroorzaakt door de wachttijden bij de GGZ en de toenemende zorgzwaarte (complexiteit).

Aantal cliënten in begeleiding

Jaar	Praktische begeleiding	Begeleiding regulier	Begeleiding Plus	Begeleiding groep
2023	4	204	233	4
2024	9	226	231	2
2025	16	236	258	1

Figuur 32: Bron: Initia8 2025



Figuur 33: Bron: Initi8, Realisatie Q op 31 december 2025 praktische begeleiding 01A06, begeleiding 02A03, begeleiding plus 02A05 en begeleiding plus in een groep 02A20

4.3.3 Kortdurend Verblijf

In ons financiële systeem vallen hieronder de volgende posten; kortdurend verblijf, vervoer naar kortdurend verblijf en dagbesteding, casemanagement. In 2025 zien we dat er geen gebruik is gemaakt van kortdurend verblijf, maar vooral is ingezet op vervoer naar dagbesteding en vier cliënten met casemanagement.

Kortdurend verblijf wordt ingezet op momenten dat verblijf voor een inwoner in de thuissituatie geen optie is. Bijvoorbeeld doordat het mantelzorgnetwerk tijdelijk afwezig is om de inwoner te ondersteunen. In 2025 heeft er een aanbesteding plaatsgevonden waarbij drie organisaties zijn gecontracteerd voor logeeropvang met startdatum 1 januari 2026. In 2025 hebben geen inwoners gebruik gemaakt van kortdurend verblijf.

4.3.4. Hulp bij het huishouden

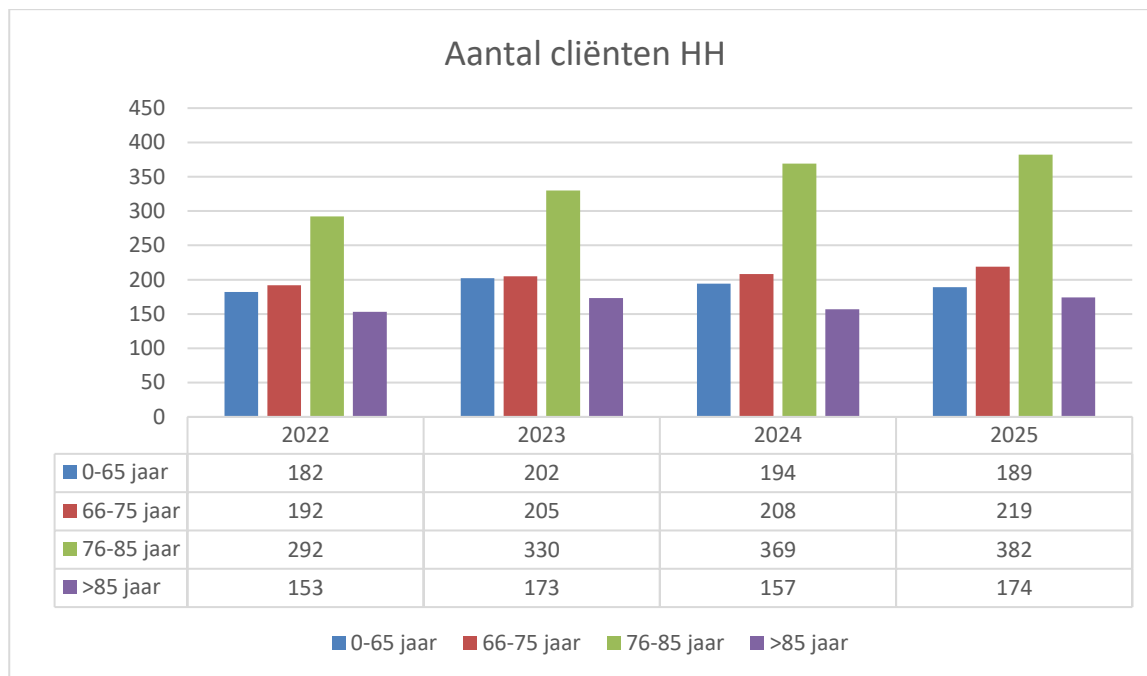
We kijken hier naar het aantal cliënten dat gebruikmaakt van huishoudelijke hulp. In 2023 en 2024 hebben aanbieders te maken gehad met personeelstekorten. Hierdoor duurde het soms langer voordat inwoners gebruik konden maken van de geïndiceerde hulp. Gelukkig hebben deze problemen zich in 2025 minder voorgedaan. Sinds 1 juni 2025 zijn er in de nieuwe aanbesteding contracten afgesloten met een groter aantal aanbieders van huishoudelijke hulp. Hiermee hopen we in de komende jaren voldoende volume te kunnen garanderen, zodat de vraag beter kan worden ingevuld.

We zien een toenemend aantal indicaties voor huishoudelijke hulp, wat samenhangt met de vergrijzing van de bevolking. Dit is duidelijk zichtbaar in de onderstaande afbeelding (figuur 34), waarbij vooral de leeftijdsgroep 76 tot 85 jaar van huishoudelijk hulpgebruikers de afgelopen jaren fors is gegroeid. We zien nu ook een kleine verschuiving in de leeftijdscategorie 85+. In de tabel zie je per leeftijdscategorie aangegeven hoeveel personen een huishoudelijke hulp indicatie hebben.

We zien een lichte stijging in de categorie 76-85 jaar en 85+ en dit zal naar verwachting doorzetten, mede doordat er steeds meer wordt ingezet op het zo lang mogelijk thuis wonen van

ouderen. Tegelijkertijd stijgen de kosten van huishoudelijke hulp, onder andere door de cao-verhogingen. Hierdoor zullen de kosten de komende jaren blijven toenemen.

Aantal cliënten met een lopende huishoudelijke hulp indicatie, gespecificeerd per leeftijdscategorie.



Figuur 34: Suite sociaal domein, Betreft zowel ZIN als PGB-klanten (2022 t/m 2025*).

* Huishoudelijke is een indicatie die vaak meerjarig doorloopt. Er stromen vaak alleen mensen uit op basis van overlijden, verhuizen of WLZ-indicatie.

4.3.5 Wmo-vervoer

Sommige cliënten hebben een vervoersvoorziening: een pas voor Avan-vervoer of een andere vervoersoplossing. Een andere vervoersoplossing is bijvoorbeeld een scootmobiel of een handbike. Ook kunnen inwoners voorliggend gebruik maken van het BuurtVervoer Beuningen (BVB), onder de vleugel van Stichting Perspectief.

Ook in 2025 zien we dat er veel gebruik wordt gemaakt van het Buurtvervoer. Steeds minder inwoners met een Wmo-vervoerspasje maken gebruik van het vervoer met Avan. Slechts een kwart van de inwoners met een pas gebruikt het momenteel actief.

Er worden aanwijzingen gevonden die het aannemelijk maken dat BVB invloed heeft op het aantal inwoners dat in Beuningen zijn/haar pas actief gebruikt, dan wel aanvraagt. Zie hieronder voor percentage gebruikers in Beuningen in de jaren 2024 en 2025.

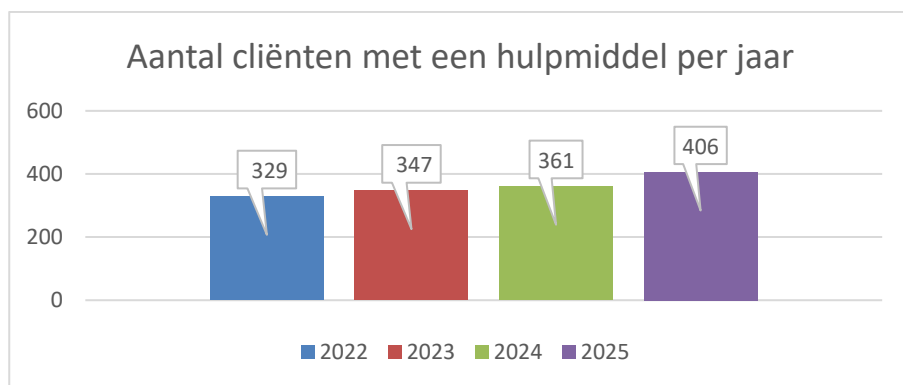
	Pashouders	Actieve gebruikers	Percentage op totaal
2024	550	126	22,9%
2025	471	108	22,9%

Figuur 35: Bron managementrapportages BVO DRAN; 2024 en tot en december 2025.

4.3.6. Hulpmiddelen

Zoals te zien is in onderstaande afbeelding is het aantal cliënten dat gebruik maakt van hulpmiddelen gestegen. In het jaar van 2024 naar 2025 zien we een grotere stijging (45) dan de jaren ervoor (circa 15-20). De stijging van het aantal cliënten in de afgelopen jaren hangt mogelijk samen met de vergrijzing van de bevolking en de beweging om inwoners langer thuis te laten wonen. Wanneer men langer thuis woont, zijn hulpmiddelen soms noodzakelijk om dit mogelijk te maken. Het is daarbij ook goed om te vermelden dat één cliënt meerdere hulpmiddelen kan gebruiken. Onder hulpmiddelen verstaan we producten zoals rolstoelen en scootmobielen.

Naast de persoonlijke hulpmiddelen beschikken we ook over een poolvoorziening met enkele hulpmiddelen, zoals rolstoelen en duofietsen. Deze kunnen door inwoners geleend worden bij de werf.



Figuur 36: Bron: Suite voor Sociaal Domein, jaar 2022 t/m 2025.

4.3.7. Woningaanpassingen

Het aantal (dure) woningaanpassingen varieert jaarlijks. Door de gestegen loon- en materiaalkosten zijn de prijzen per woningaanpassing toegenomen. Op dit moment zien we bij de meeste geïndiceerde woningaanpassingen dat de aantallen fluctueren. Er is geen sterke stijging op een specifiek onderdeel.

Door de vergrijzing en de landelijk beleidsmatige inzet om inwoners zo lang mogelijk zelfstandig thuis te laten wonen, verwachten we dat het aantal woningaanpassingen in de komende jaren zal toenemen. Toch zal deze categorie altijd fluctueren vanwege de verschillende soorten aanpassingen die mogelijk zijn.

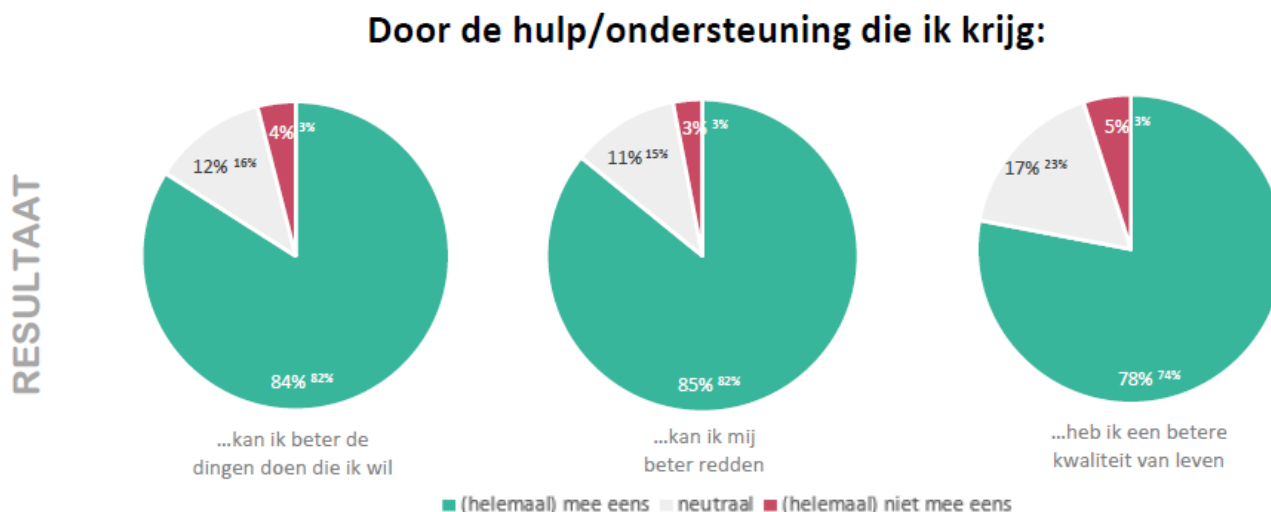
Voorbeelden van woningaanpassingen zijn onder andere het plaatsen van een traplift, het verbreden van een deurkozijn, het maken van een aanbouw, of het aanbrengen van een (niet)verrijdbare douchevoorziening. Onderstaande een korte impressie van meest geïndiceerde woningaanpassingen.

Aantal indicatiebesluiten				
	2022	2023	2024	2025
Woningaanpassing	14	15	13	9
Traplif (eigendom/buikleen)	17	18	20	22
Tillif	1	4	3	1
Douche/toilet verrijdbaar en niet-verrijdbaar	4	3	8	5
Deurautomaten	3	2	3	6
Douche-föhn	4	8	6	4

Figuur 37 Bron: Suite voor Sociaal Domein. 2022 t/m 2025.

4.4 Tevredenheid/ Resultaat over de Wmo

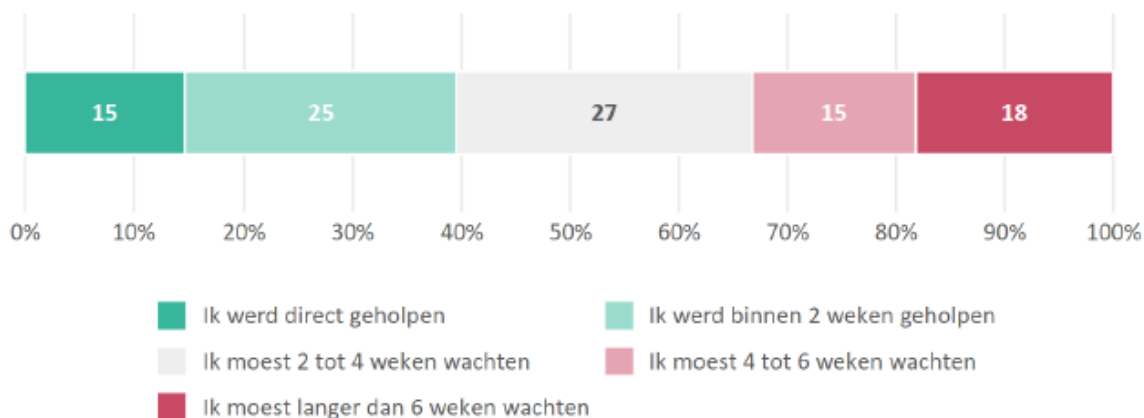
In het tevredenheidsonderzoek wordt meegenomen wat de cliënt zelf vindt van het resultaat van inzet van de hulp. Dit zijn resultaten over 2024.



85% van de mensen kan zich door de Wmo hulp beter redden en 84% kan beter de dingen doen die zij willen doen. Dit is een positief resultaat van de ingezette hulp en ondersteuning.

Wij hebben geen registratie van de tijd die cliënten moeten wachten tot de zorg start of een hulpmiddel daadwerkelijk geleverd wordt. Een indicatie voor de wachttijd kunnen we halen uit wat cliënten zelf hierover zeggen in het cliënt ervaringsonderzoek. Dit zijn resultaten uit 2024.

Hoe lang moest u wachten vanaf het (keukentafel)gesprek tot de start van de hulp/ondersteuning?



Figuur 37: Cliëntervaringsonderzoek 2024

4.5 Betaalbaarheid

In deze paragraaf betaalbaarheid geven we alleen de kosten weer van de maatwerk- en individuele voorzieningen. Deze zijn daarom niet 1 op 1 langs de programmabegroting te leggen, omdat in de verschillende programma's ook andere kosten zijn opgenomen dan alleen de maatwerkvoorzieningen.

In deze paragraaf is er voor gekozen om een beperkte verklarende tekst te geven van de cijfers. Uitgebreidere en verklarende teksten zijn worden opgenomen in de vaste P&C-documenten zoals de jaarrekening, voorjaarsnota, begroting en herfstnota.

	2023	2024	2025				
	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Primitieve Begroting 2025	Voorjaars nota 2025	Herfst nota 2025	Realisatie 2025	Verschil realisatie t.o.v. herfstnota
Reguliere Begeleiding	486.036	627.807	530.000	530.000	530.000	530.000	0
Case management			5.300	5.300	5.300	5.300	0
Begeleiding Plus Wmo	1.017.144	1.147.509	1.100.000	1.100.000	1.100.000	1.100.000	0
Begeleiding Totaal	1.503.180	1.775.316	1.635.300	1.635.300	1.635.300	2.107.294	-471.994
Dagbesteding	164.019	166.986	180.000	180.000	205.000	110.545	+94.455
Kortdurend verblijf	21.834	21.808	50.000	0	0	0	0
Huishoudelijke hulp	2.340.456	2.656.022	2.677.351	2.711.732	2.711.732	2.865.846	-154.114
*Vervoersvoorzieningen	214.074	215.138	155.000	255.000	285.000	296.868	- 11.868
Rolstoelvoorzieningen	195.169	247.699	242.000	247.000	247.000	240.821	+6.179
***Woonvoorzieningen	175.387	195.506	250.000	750.000	750.000	337.894	+412.106
Coll. Vraagafh. Verv. **	631.167	621.969	680.905	680.905	680.905	510.484	+170.421
PGB HH	35.000	33.100	26.000	36.000	36.000	28.952	+7.048
PGB begeleiding	94.000	100.300	84.000	104.000	180.000	152.254	+27.746
TOTAAL	5.374.286	6.033.844	5.980.556	6.599.937	6.730.937	6.650.962	+79.975

Figuur 38 Bron: Lias, Realisatie totale , op alle productcategorieën WMO

*Onder de vervoersvoorzieningen bedoelen we alle vervoershulpmiddelen, niet zijnde vervoer via de DRAN.

**Onder de component collectief vraagafhankelijk vervoer via DRAN valt naast het WMO-vervoer ook het project MEE-reizen en het routevervoer; jeugdwetvervoer en leerlingenvervoer.

*** Door diverse omstandigheden zijn 3 geplande woningaanpassingen niet (of later) uitgevoerd waardoor het bedrag lager is uitgevallen dan begroot in voorjaarsnota en herfstnota.

Bovenstaande tabel bevat de realisatiecijfers over 2025. In 2025 zien we dat de kosten voor begeleiding plus (voorheen begeleiding specialistisch) oplopen. Dit heeft te maken met de groei in het aantal geboden uren. Bij dagbesteding lopen de indicaties bij de regionaal gecontracteerde aanbieders terug en maken inwoners van Beuningen meer gebruik van de lokale laagdrempelige dagbesteding. Bij huishoudelijke hulp en hulpmiddelen (vervoersvoorzieningen en rolstoelvoorzieningen) zijn de kosten verder gestegen. Dit beeld is passend bij de vergrijzing die wij zien in Beuningen.

5. Participatiewet, armoede en schuldhulpverlening

5.1 belangrijkste bevindingen

Belangrijkste bevindingen participatiewet en schuldhulpverlening

- Het aantal plaatsingen in betaald werk is in 2025 substantieel hoger dan in 2024, met name bij fulltime plaatsingen. Ook parttime plaatsingen laten een lichte stijging zien.
- Opvallend is een sterke toename van plaatsingen onder statushouders.
- De inzet op begeleiding richting werk intensiveert. Het aantal kandidaten dat met een arbeidsbeperking aan het werk is, is gestegen. Tegelijkertijd is het aantal kandidaten dat met behoud van uitkering op een werkplek wordt begeleid toegenomen.
- Een aanzienlijk deel van de meldingen voor een uitkering wordt al in de poortfase afgehandeld. Dit betekent dat een groot deel van de potentiële instroom niet leidt tot een uitkering.
- We zien dat de grootste groep inwoners die een traject in schuldhulpverlening volgen bestaat uit werkende en alleenstaande inwoners tot 40 jaar.
- Het bereik van de Klavervierpas blijft hoog en stabiel, met circa 917 unieke gebruikers in 2025. Tegelijkertijd is het totaal bestede bedrag lager dan in 2024, wat wijst op gericht gebruik of veranderde inzet van budgetten.
- De bestedingen van de Klavervierpas concentreren zich vooral op sport, retail en recreatie, wat bevestigt dat de regeling bijdraagt aan maatschappelijke participatie van inwoners.

5.2 WerkBedrijf Rijk van Nijmegen

De resultaten op het gebied van werk en participatie laten in 2025 een positieve ontwikkeling zien. Het aantal plaatsingen in betaald werk is toegenomen, met name bij grotere contracten (>28 uur), die zijn gestegen van 28 naar 38. Dit draagt bij aan meer duurzame uitstroom uit de bijstand. Daarnaast is er een duidelijke groei zichtbaar bij statushouders (van 6 naar 19 plaatsingen) en een lichte stijging bij jongeren. Dit wijst op een gerichte inzet op deze doelgroepen. Tegelijkertijd is het aantal plaatsingen van personen met een arbeidsbeperking licht gedaald, wat aandacht vraagt. Per saldo bevestigen de cijfers dat de inzet op uitstroom naar werk effect heeft, met name waar het gaat om duurzame plaatsingen.

	Gerealiseerd 31-12-2024	Gerealiseerd 31-12-2025
Plaatsing en begeleiding onbetaald werk		
Kandidaten begeleid op werkplek met behoud van uitkering	30	37
Kandidaten actief (geweest) binnen Op Weg Naar Werk	25	25
Plaatsing betaald werk		
Plaatsing op werk 0-28 uur	45	49
Plaatsing op werk > 28 uur	28	38

Plaatsingen prioritaire doelgroep:		
1 Met arbeidsbeperking	40	35
2 Jongeren	28	33
3 55-plussers	4	4
4 Statushouders	6	19
Begeleiding betaald werk		
Kandidaten met arbeidsbeperking aan het werk	42	49
Waarvan beschut		4

Sociale Werkvoorziening	Gerealiseerd 31-12-2025
Aantal SW-medewerkers in dienst	73

Figuur 39: jaarrapportage WerkBedrijf 2025

5.3 Participatiewet Instroom en bestand

5.3.1 Instroom en uitstroomcijfers 2025

De instroom in de bijstand is in 2025 gedaald en ligt elke maand lager of gelijk aan de instroom van dezelfde maand. Dit laat zien dat de ontwikkeling van ons BUIG-bestand de goede kant op gaat. Het totaal aantal bijstandsgerechtigden is hierdoor gedaald naar 340 personen.

2025		
Aantallen	31-dec-24	31-dec-25
Gezinshuishoudens participatiewet < 21 jaar	14	14
Gezinshuishoudens participatiewet 21 tot pensioensleeftijd	347	317
Gezinshuishoudens in inrichting	6	7
Gezinshuishoudens krediethypotheek	2	2
A: Totaal pw-gezinshuishoudens tot pensioensleeftijd	369	340
Gezinshuishoudens ioaw + ioaz	15	10
B: Totaal ioa-cliënten	15	10
	2024	2025
uitstroom totaal participatiewet	111	122
uitstroom naar werk participatiewet	36	28
instroom participatiewet	100	94

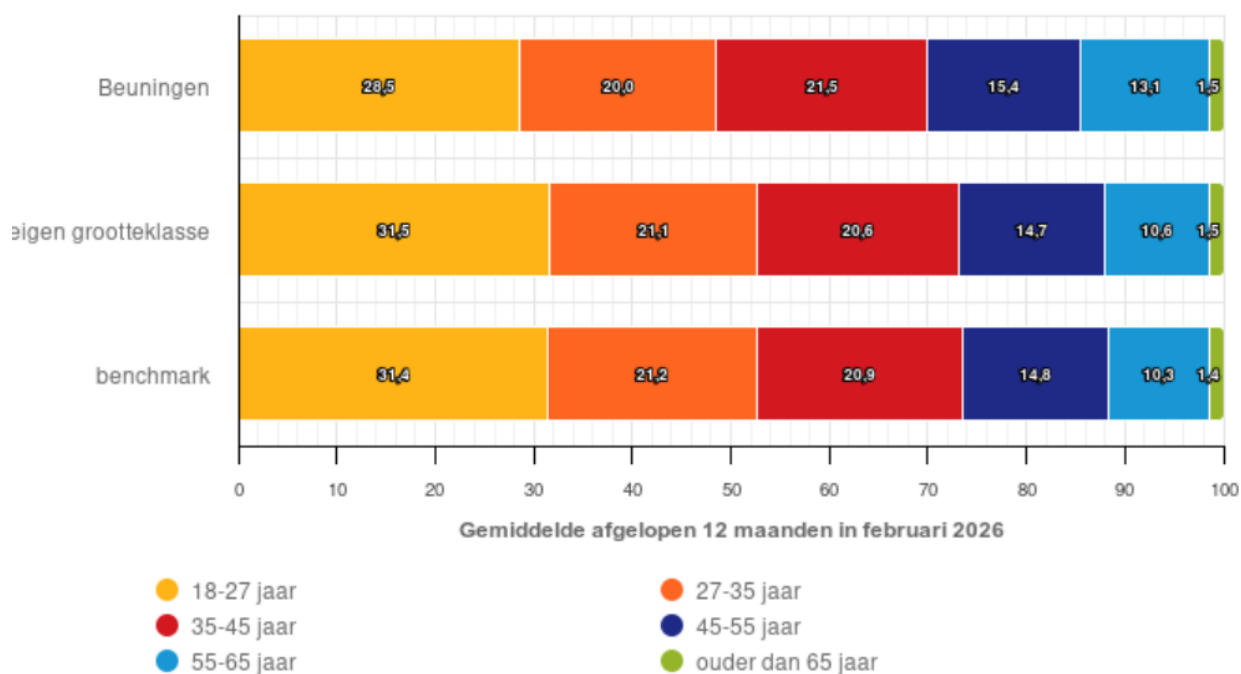
Figuur 40: Benchmark Divosa 2025

5.3.2. Leeftijdsopbouw instroom

De leeftijdsopbouw van de instroom in de bijstand in Beuningen sluit in 2025 grotendeels aan bij die van vergelijkbare gemeenten en het landelijke beeld. De verdeling over de leeftijdsgroepen is stabiel, waarbij met name de groepen 18-27 jaar (20,5%) en 27-35 jaar (20,0%) een substantieel aandeel vormen.

Ten opzichte van vergelijkbare gemeenten valt op dat Beuningen iets minder instroom kent in de jongste leeftijdsgroep (18-27 jaar), maar juist iets hoger scoort in de middengroepen (27-45 jaar). De instroom van 55-plussers ligt iets hoger dan het gemiddelde, terwijl de groep boven de 65 jaar beperkt blijft.

Deze verdeling laat zien dat de instroom zich niet alleen concentreert op jongeren, maar breder over de beroepsbevolking is verspreid. Dit vraagt om een gedifferentieerde aanpak, waarbij zowel snelle activering van jongere doelgroepen als passende ondersteuning voor oudere en meer kwetsbare groepen noodzakelijk blijft.



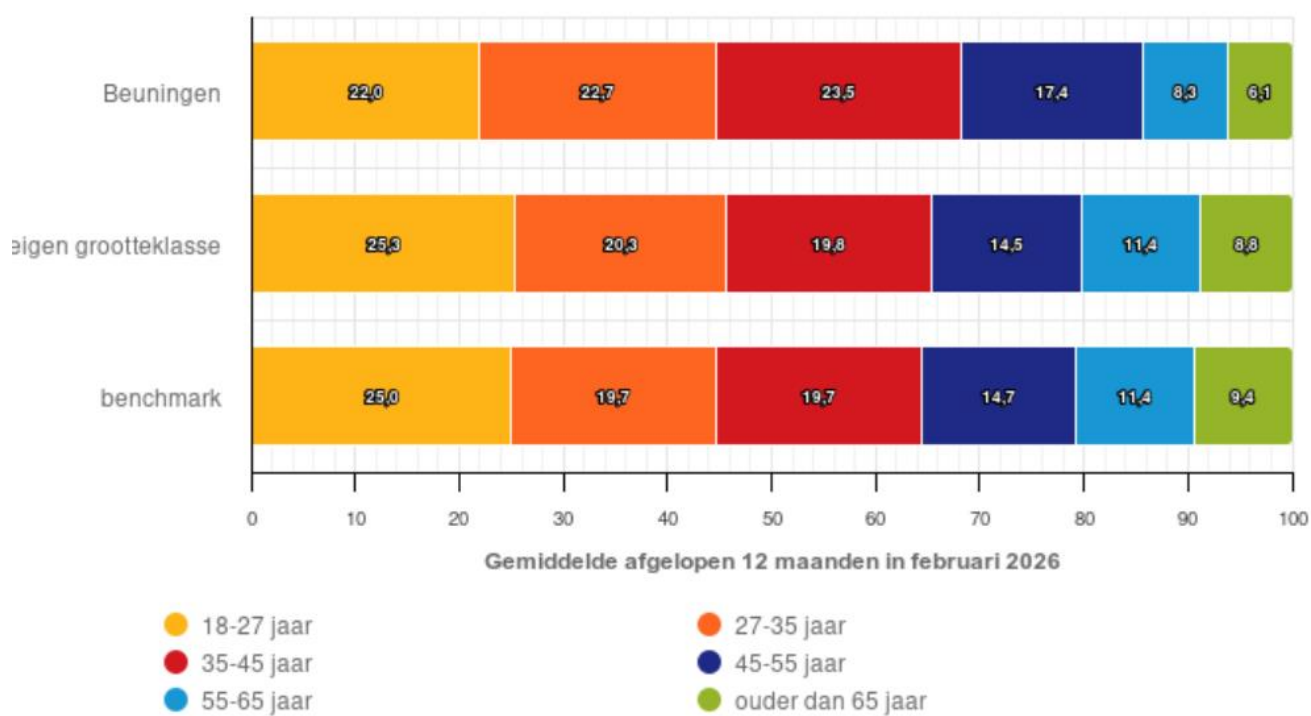
Figuur 41: Benchmark Divosa 2025

5.3.3 Beëindiging uitkeringen

De beëindiging van uitkeringen in Beuningen laat in 2025 grotendeels een vergelijkbaar beeld zien met gemeenten van dezelfde grootte en het landelijke gemiddelde. De uitstroom is relatief evenwichtig verdeeld over de leeftijdsgroepen, met het grootste aandeel bij de groepen 27-35 jaar (22,7%) en 35-45 jaar (23,5%).

Opvallend is dat het aandeel beëindigingen onder de oudere leeftijdsgroepen (55 jaar en ouder) in Beuningen lager ligt dan bij vergelijkbare gemeenten. Tegelijkertijd ligt het aandeel beëindigingen in de middengroepen (27-45 jaar) juist iets hoger.

Dit beeld bevestigt dat de uitstroom in Beuningen zich met name concentreert op de beter bemiddelbare groepen. Voor oudere doelgroepen blijft extra inzet nodig om uitstroom te realiseren, aangezien deze groepen structureel minder vaak uitstromen.



Figuur 42: Benchmark Divosa 2025

5.4 Schuldhulpverlening, vroegsignalering en Armoede

5.4.1. Schuldhulpverlening

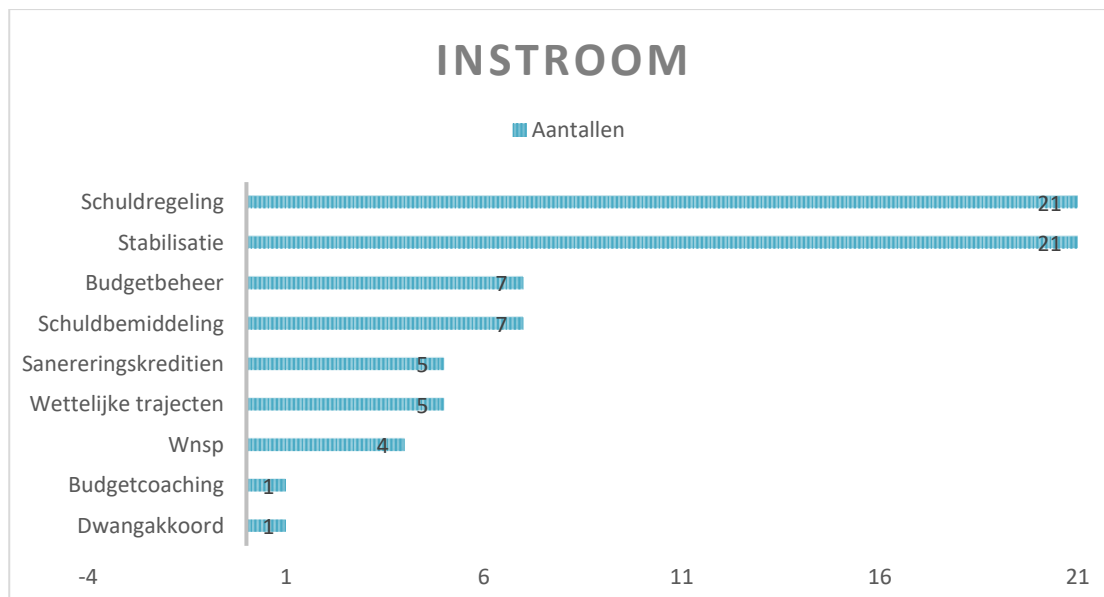
In de loop van 2024 is gestart met het cliëntvolgsysteem Stratech voor registratie schuldhulpverlening en budgetbeheer. In 2025 zijn 99 trajecten gestart en 83 trajecten afgesloten. Een traject start als een inwoner contact opneemt met de gemeente met een (financiële) hulpvraag in de breedste zin. Vanuit een traject worden projecten opgestart; dit zijn de stappen die genomen worden in het proces, hieronder worden producten als intake, stabilisatie, doorverwijzing etc. verstaan. Deze hulpverlening wordt uitgevoerd door de schuldhulpverleners vanuit het sociaal team.

	2025
Gestarte trajecten	99
Afgesloten trajecten	83
Gestarte projecten	241
Afgesloten projecten	219

Figuur 43: Stratech 2025

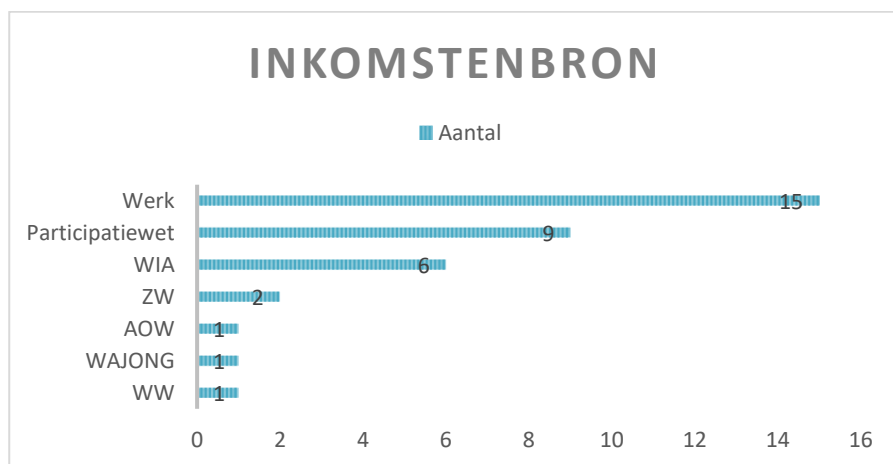
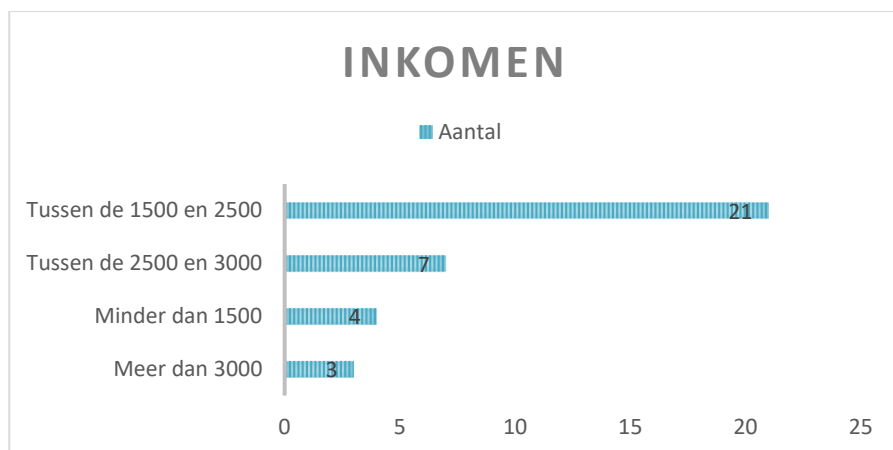
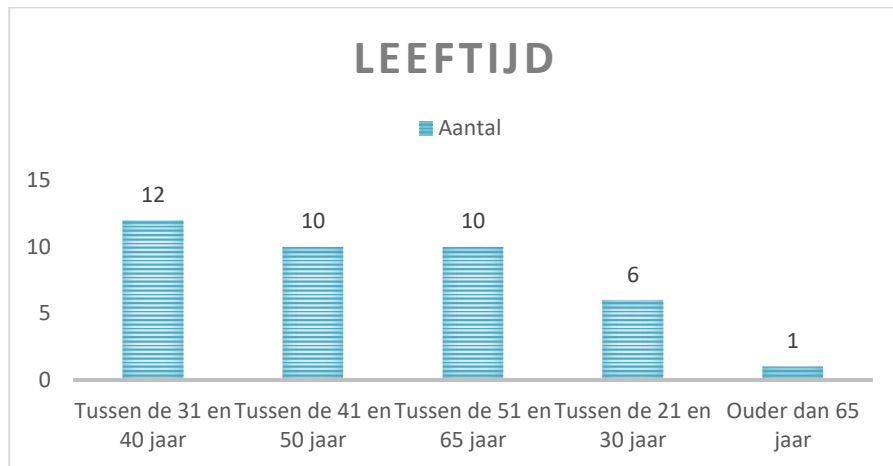
Kredietbank

Sinds 2024 werken we samen met KredietbankNL voor de uitvoering van de tweede fase van schuldhulpverlening. In onderstaande tabel wordt weergegeven welke producten door de KredietbankNL in 2025 zijn gestart. Opgemerkt moet worden dat bij het merendeel van de inwoners meerdere producten zijn ingezet.



Figuur 44: bron Jaarrapportage 2025 Kredietbank Nederland.*Zie voor uitleg begrippen; bijlage 6 begrippenlijst

Onderstaande figuren geven de leeftijdsopbouw, geslacht, inkomen, inkomstenbron en huishouden van de cliënten van de KredietbankNL weer. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de inwoners die een traject bij de Kredietbank volgen veelal alleenstaande en werkende inwoners zijn met een inkomen boven bijstandsniveau, waarvan de grootste leeftijdsgroep jonger is dan 40 jaar.



Figuur 45, 46 en 47: bron: Jaarrapportage 2025 Kredietbank Nederland

5.4.2 Vroegsignalering van betalingsachterstanden

Middels het RIS Inforingsysteem melden de vaste lasten partners (o.a. energie, wonen, water en zorg) als er betalingsachterstanden bij inwoners ontstaan. Wanneer er meerdere signalen op één adres binnenkomen, krijgen wij als gemeente bericht dat er een dossier is aangemaakt (melding).

We zien een wisselend beeld in 2025 ten opzichte van 2024 (figuur 48) van het aantal signalen bij de verschillende vaste lasten partners. Hiervoor kunnen wij nu geen verklaring geven, we zijn afhankelijk van de manier hoe en wanneer partners melden.

Vaste lasten partner	Betalingsachterstanden 2024	Betalingsachterstanden 2025
Energieleverancier	217	311
Woningcorporatie	160	445
Waterleverancier	423	267
Zorgverzekeraar	316	290

Figuur 48: Bron: Ris Inforing Systeem

Van de 1313 signalen in 2025 zijn er 920 signalen doorgezet als melding in Vroeg Eropaf. Dit betekent dat de gemeente contact opneemt met de inwoner. Contact opnemen doen we middels sms, brief of mail. Bij ernstige schulden gaan we langs de deur.

In geval van crisis of hoge betalingsachterstanden benadert de gemeente de inwoners actief om met deze inwoners in contact te komen. Criteria hiervoor zijn:

- Bij twee of meerdere meldingen van lastenpartners op één adres;
- Bij jongeren tot 23 jaar (met betalingsachterstand bij één of meerdere partijen);
- Bij een eenmalige hoge betalingsachterstand.

Figuur 49 geeft aan wat het resultaat is inwoners die we hebben bereikt middels het proactieve contact.

Eindresultaat inwoners die wel bereikt zijn	Aantal	Percentage
Klant geeft aan geen behoefte te hebben aan hulp	15	14%
Klant geeft aan het zelf op te lossen	49	44%
Reeds bekend bij schuldhelpverlening	29	26%
Verwijzing	14	13%
Overig (ongeldige melding, quick fix, etc.)	4	3%

Figuur 49: Bron: Ris Inforing Systeem

In bovenstaande tabel staat vermeld dat 29 inwoners reeds bekend zijn bij schuldhelpverlening. Hier kan men zich afvragen waarom dan toch contact heeft plaatsgevonden: Vanuit het RIS Inforing Systeem worden automatisch brieven verstuurd, ook naar inwoners die al

schuldhulpverlening ontvangen. Naar aanleiding van deze brief is het aannemelijk dat inwoners zelf contact hebben opgenomen.

Het is belangrijk te vermelden dat er ook inwoners zijn die in eerste instantie hulp afwijzen, maar na een aantal maanden terugkomen op de lijn omdat ze tóch in gesprek willen over hun betalingsachterstanden. Deze gegevens zijn echter niet bekend en dus ook niet in de tabel verwerkt.

5.4.3. Armoede

De gemeente Beuningen biedt voor inwoners met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm de Klavervierpas aan. Hiermee kunnen inwoners gebruikmaken van voorzieningen op het gebied van sport, cultuur en participatie. Voor volwassenen is een vrij besteedbaar tegoed van €150 per jaar beschikbaar, voor kinderen zijn verschillende tegoeden opgenomen. Daarnaast wordt samengewerkt met Stichting Leergeld voor onder andere fietsen en laptops.

Het gebruik van de Klavervierpas is in 2025 licht toegenomen ten opzichte van 2024. Het totaal aantal keer gebruik is gestegen van 6.381 naar 6.566. Tegelijkertijd is het totaal bestede bedrag gedaald van €350.667 naar €280.779. Het aantal verstrekte passen is licht afgenomen (van 1.071 naar 1.046), terwijl het effectieve gebruik is gestegen naar 87,7%.

Deze ontwikkeling laat zien dat de pas door een groter deel van de doelgroep actief wordt gebruikt, ondanks een iets lager totaal aantal verstrekkingen. Daarmee blijft de Klavervierpas een belangrijk instrument binnen het armoedebeleid om participatie te bevorderen. Tegelijkertijd wijst de daling in bestedingen erop dat het beschikbare budget mogelijk nog niet volledig wordt benut, wat aanleiding geeft om te kijken naar de bekendheid en het gebruik per doelgroep.

5.4.4. Collectieve zorgverzekering

In Beuningen kunnen inwoners met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm gebruikmaken van de collectieve zorgverzekering via de gemeentepolis. Bij deze verzekering betaalt de gemeente een deel van de kosten mee.

De gemeentepolis blijft een belangrijk instrument binnen het minimabeleid. In de eindejaarsperiode is het aantal aanvragen licht gestegen ten opzichte van vorig jaar, met 51 aanvragers (49 in 2024). Daarnaast ligt het bereik van de gemeentepolis in Beuningen met 43,6% boven het landelijk gemiddelde van circa 40%. Dit laat zien dat de regeling relatief goed wordt benut. Tegelijkertijd blijft het van belang om de regeling onder de aandacht te brengen bij inwoners die er mogelijk nog geen gebruik van maken.

5.5 Betaalbaarheid

Dit jaar zijn we gestart met het beter splitsen van de armoedebudgetten, zodat we gedurende het jaar beter kunnen monitoren hoe de verschillende armoederegelingen verlopen. Waar we voorheen uitgaven van één gezamenlijk armoedebudget, werken we nu met zes aparte regelingen. Door deze splitsing kunnen we de regelingen voortaan beter volgen en analyseren.

Dit betekent dat we bij de primitieve begroting dit jaar niet kunnen aangeven wat er precies onder het armoedebudget valt, omdat toen nog één gezamenlijk budget werd gehanteerd. Hierdoor zijn we in 2026 beter in staat om trends en vergelijkingen te maken op basis van duidelijke, gescheiden gegevens. Voor 2025 hebben we deze uitsplitsing daarom nog niet opgenomen. Onderstaand alleen de uitgaves van het buigbudget en de Klavervierpas. Dit zal in 2026 verder aangevuld worden.

				2025		
	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Primitieve begroting 2025	Herfstnota 2025	Realisatie 2025	Verschil realisatie t.o.v.herfstnota
Klavervierpas	312.851	380.750	313.400	313.400	353.571	-40.171
BUIG*		6.924.339	6.917.159	6.686.850	6.579.983	106.867
Totaal	312.851	7.305.089	7.230.559	7.000.250	6.933.554	66.696

Bijlages

In de bijlages is extra cijfermateriaal opgenomen dat beschikbaar is, maar dat niet verstrekt wordt als maatwerk of individuele voorziening in het kader van de Wmo, Jeugdwet of Participatiewet. Omdat deze gegevens wel beschikbaar zijn en relevant kunnen zijn voor het totaal beeld in het sociaal domein, zijn ze voor alsnog opgenomen in een bijlage.

Gegevens over Beschermd wonen worden opgenomen op het moment dat dit daadwerkelijk gedecentraliseerd wordt naar onze gemeente.

Bijlage 1: Demografische gegevens Beuningen

De inzet van voorzieningen in het sociaal domein is direct gerelateerd aan verschillende demografische gegevens van de gemeente. We willen in de komende periode onderzoeken in hoeverre we deze gegevens ook meer kunnen gaan gebruiken om de inzet en kosten van maatwerkvoorzieningen nader te onderbouwen en te voorspellen. De demografische gegevens gaan we weergeven in de bijlage. Dit is een eerste opzet die we komende periode verder gaan uitbreiden.

Gemeente Beuningen heeft ruim 26.000 inwoners en kan qua kenmerken in de populatie vergeleken worden met een 12-tal andere gemeenten. Gemeente West Maas en Waal is een – ook in regio Gelderland-Zuid gelegen – kleinere gemeente, die vergelijkbaar is. En om te noemen bijvoorbeeld gemeente Lingewaard, Overbetuwe, Elburg, Gemert-Bakel, IJsselstein en Wijk bij Duurstede. Niet alle gemeenten hebben hier dezelfde omvang, maar de overeenkomst is gelegen in vergelijkbare kenmerken.

Zo heeft gemeente Beuningen:

27.5-31% inwoners die gebruik maken van medicatie voor een chronische aandoening.

512 inwoners behoren tot de doelgroep eenpersoons huishouden in de leeftijd van 75-84 jaar.

Bron: [Wmo gemeentevergelijker](#)

Bijlage 2: Cijfers Sociaal Medische Indicatie (SMI)

De SMI-regeling is bedoeld om ouders tijdelijk te ontlasten bij de zorg voor hun kind, wanneer zij zich in een medische of sociale (crisis)situatie bevinden. Hierdoor krijgen ouders de mogelijkheid om de gezinssituatie duurzaam te verbeteren, wat bijdraagt aan de gezonde ontwikkeling van het kind. Het is belangrijk dat er bij inzet van de SMI-regeling geen aanspraak wordt gemaakt op andere, voorliggende regelingen.

Prijsstijging kinderopvang

De overheid stelt jaarlijks het fiscaal maximumtarief voor kinderopvang vast. Dit is een bedrag voor zowel de dagopvang als voor de BSO. De afgelopen jaren zijn deze tarieven aanzienlijk gestegen, mede door inflatie en hogere personeelskosten in de kinderopvang. Deze stijgingen zorgen er ook voor dat de kosten van de SMI-regeling toenemen. De totale kosten zijn daarnaast afhankelijk van het aantal inwoners dat gebruikmaakt van deze regeling.

Gebruik SMI-regeling

Jaartal	Aantal indicaties voor het eerst verstrekt* (oude indicaties kunnen dus wel doorlopen in het daaropvolgend jaar)**
2021	13
2022	11
2023	7
2024	5
2025	3

Figuur 51: Bron: Suite voor Sociaal Domein

* Dit betreft dus gezinnen die voor het eerst een indicatie hebben gekregen. Verlengingen zijn hier niet in meegenomen. Het aantal inwoners dat gebruik maakt van SMI is dus hoger.

** Op naam van een ouder uit het gezin wordt de SMI geïndiceerd. Er kunnen meerdere kinderen binnen een gezin kinderopvang of BSO ontvangen.

Uitgaven SMI-regeling

Jaartal	Realisatie
2021	€ 101.036
2022	€ 128.613
2023	€ 165.023
2024	€ 118.347
2025	€ 50.069

Figuur 51: Bron: Lias

Sturing op SMI-regeling

Gezien de kostenstijgingen in de jaren 2021 tot en met 2023 is er in 2024 extra aandacht besteed aan de SMI-regeling. Er is een beleidsregel opgesteld en het Sociaal Team heeft aanvullende scholing gekregen. Door deze beleidsregel te verduidelijken, zijn de kosten mogelijk gedaald.

De SMI-regeling is een open-eindfinanciering, wat betekent dat het aantal inwoners dat hiervan gebruikmaakt kan fluctueren. Hierdoor zullen ook de uitgaven aan deze regeling blijven schommelen.

In 2025 is er een start gemaakt aan aanscherping van de beleidsregels rondom de SMI-regeling, zodat er nog beter gestuurd kan worden op deze vorm van maatwerkvoorziening. Begin 2026 komt er een handreiking voor deze regeling vanuit het rijk. Voor vaststelling van deze beleidsregels zullen deze eerst getoetst worden aan de handreiking.

Bijlage 3: Cijfers Peuteropvang

Voorschoolse educatie (VE) is een speciaal programma om de ontwikkeling van het kind te stimuleren. Jeugdgezondheidszorg kan kinderen waarbij sprake is van een spraak- of taalontwikkeling of problemen bij de psychosociale ontwikkeling indiceren voor VE. Wettelijk gezien moet VE aangeboden worden aan peuters van 2,5 tot 4 jaar. Wij bieden dit in onze gemeente vanaf 2 jaar aan.

Kinderen zonder indicatie kunnen 8 uur per week gebruik maken van dit aanbod, dit heet dan peuteropvang. Kinderen met indicatie kunnen 16 uur gebruik maken van deze regeling. Het gaat om dagdelen van 4 uur. Het 3e en 4e dagdeel wordt gesubsidieerd door de gemeente.

Onderstaand overzicht is een algemeen overzicht, waarbij de cijfers van de peuteropvangaanbieder en de GGD nog niet volledig op BRP en BSN vergeleken zijn. Deze cijfers kunnen dus nog iets afwijken van de realiteit. Er kan vervolgens hierop ingezoomd worden.



Figuur 52: bron: peutermonitor

Onderstaande tabel laat de daadwerkelijke cijfers van onze gemeente zien. Wij laten kinderen vanaf 2 jaar deelnemen, maar voor een goede vergelijking met het gemiddeld bereik van Nederland, tonen we onderstaand de cijfers van 2,5 tot 4 jaar. Het bereik in Nederland is gemiddeld 75% voor 2,5 tot 4 jaar. Als gemeente zitten wij hierboven. In kwartaal 2 en kwartaal 4 vallen de cijfers vaak iets lager uit, omdat er een vakantieperiode is. Ouders laten hun kind dan vaak na de zomer- of kerstvakantie starten.

Status geïndiceerde peuters 2025 (30-48 mnd)								
	Kwartaal 1		Kwartaal 2		Kwartaal 3		Kwartaal 4	
Deelname in kwartaal (aantal peuters)	36	88%	33	77%	34	81%	38	86%
Niet bekend bij peuteropvang (aantal peuters)	3	12%	6	23%	5	19%	6	14%
Totaal	39	100%	39	100%	39	100%	44	100%

Figuur 53: Bron: Peutermonitor

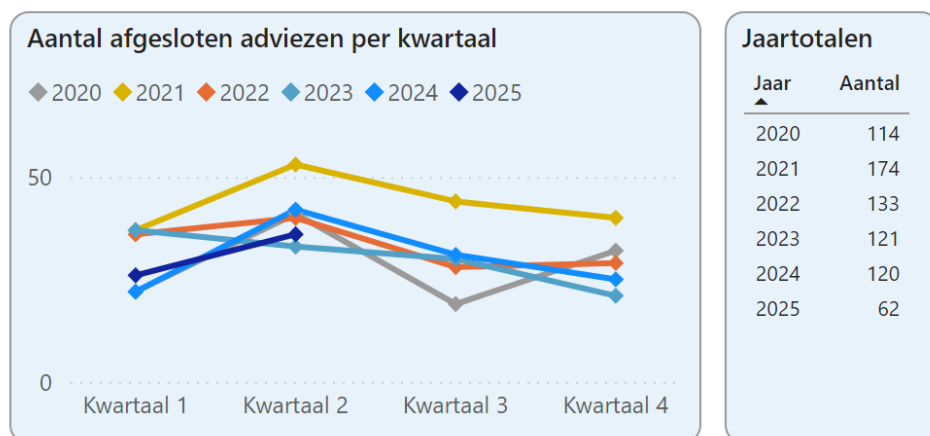
Bijlage 4: Cijfers Veilig Thuis

Veilig Thuis is het regionaal advies- en meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling. In dit nieuwe hoofdstuk leest u het aantal adviesvragen of meldingen uit Beuningen.

De cijfers komen van Veilig Thuis en zijn beschikbaar voor de eerste twee kwartalen van 2025.

Adviesvragen

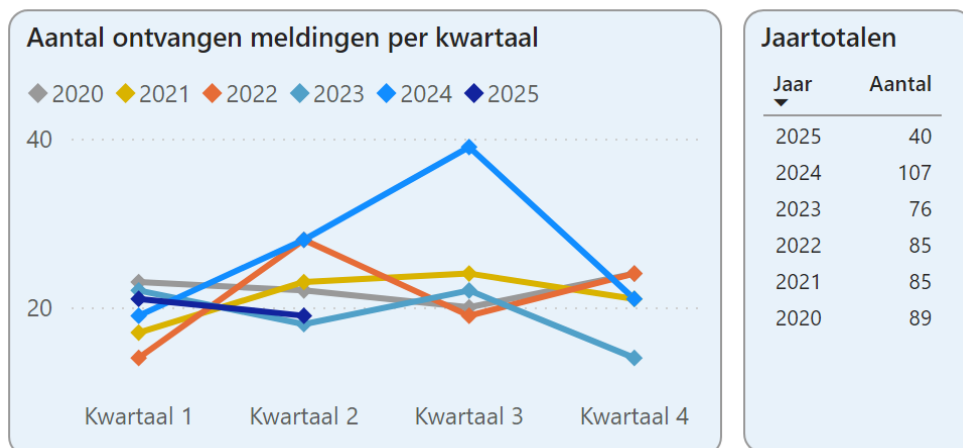
Inwoners of professionals die zich zorgen maken kunnen met Veilig Thuis overleggen. Als geen vervolgactie van Veilig Thuis nodig is dan is het een *adviesvraag*. We zien dat Veilig Thuis steeds beter gevonden wordt om advies te vragen. Een van de oorzaken is de laagdrempelige chatfunctie die in de coronacrisis in gebruik is genomen.



Figuur 54: Bron? Cijfers 1^e half jaar 2025

Meldingen

Als een inwoner of professional een formele *melding* doet voert Veilig Thuis een veiligheidsbeoordeling uit zodat kan worden besloten wat de vervolgstap is.



Figuur 55: Bron Cijfers 1^e half jaar 2025

Bijlage 5: Cijfers Beschermd wonen

Gegevens over Beschermd wonen worden opgenomen op het moment dat dit daadwerkelijk gedecentraliseerd wordt naar onze gemeente.

Bijlage 6: Begrippenlijst

Hoofdstuk Toegang

Klassieke Wmo: Hieronder vallen de voorziening categorieën huishoudelijke hulp, hulpmiddelen en woningaanpassingen.

Nieuwe Wmo: hieronder vallen de voorziening categorieën begeleiding en dagbesteding

OJG: ondersteuner Jeugd en gezin. Deze werkt in dienst van het sociaal team en werkt op locatie vanuit de huisartsenpraktijk

SMW: schoolmaatschappelijk werk. Schoolmaatschappelijke werkers werken vanuit locatie op scholen, laagdrempelig en beschikkingsvrij.

Hoofdstuk Jeugd

Jeugdbeschermingstafel: Dit is een overlegtafel waar gespecialiseerde instanties, ouders en betrokkenen bespreken hoe de veiligheid en ontwikkeling van een kind kan worden gewaarborgd als vrijwillige hulp onvoldoende werkt.

REPS: REPS (Regionaal Expertise Punt Scheidingen) in de regio Nijmegen is een samenwerkingsverband dat professionals ondersteunt bij complexe scheidingszaken.

RET: Een Regionaal Expertteam (RET) in de jeugdzorg is een samenwerkingsverband van experts dat helpt bij complexe, vastgelopen zorgvragen waar reguliere hulpverlening niet volstaat. Het RET adviseert ouders, jongeren en professionals, en organiseert met urgentie passende jeugdhulp, ook bij lange wachtlijsten

Hoofdstuk WMO

Avan: regionaal vervoer (Arnhem-Nijmegen) voor inwoners met een Wmo vervoerspas. Zij kunnen met korting reizen.

Begeleiding: ondersteuning bij een inwoner met een beperking, chronisch psychisch of psychosociaal probleem bij het vergroten en/of vasthouden van de regie, zelfredzaamheid en participatie. De inwoner en/of zijn systeem heeft begeleiding nodig bij het (h)erkennen van en leren omgaan met zijn of haar problematiek.

Begeleiding groep: dit is hetzelfde product als begeleiding. Als de doelen van de inwoner zowel individueel als in groepsverband gerealiseerd kunnen worden, dan heeft het de voorkeur om begeleiding in groep in te zetten.

Begeleiding plus: ondersteuning bij een inwoner met een beperking, chronisch psychisch of psychosociaal probleem bij het vergroten en/of vasthouden van de regie, zelfredzaamheid en participatie. De inwoner en/of zijn systeem heeft begeleiding nodig bij het (h)erkennen van en leren omgaan met zijn of haar problematiek. De hulpvragen beslaan meerdere leefgebieden en zijn intensiever/complexer dan bij het product begeleiding.

Kortdurend verblijf=Logeeropvang: een voorziening voor inwoners met een fysiek-en of zintuigelijke beperking, chronisch psychisch of psychosociaal probleem die worden ondersteund door een mantelzorger die tijdelijk ontlast moet worden (voor zover het ontlasten van de mantelzorger niet binnen de eigen sociale omgeving of via een algemene voorziening kan worden bereikt). Bij aanvang van het verblijf is de prognose dat de inwoner na het verblijf terugkeert naar de woning, waarna de mantelzorger(s) de taken vervolgt.

Praktische begeleiding: doel is het zelfstandig functioneren en participatie vergroten, behouden of voorkomen/vertragen van achteruitgang met behulp van het eigen netwerk. Begeleiding is gericht op het huishouden op orde brengen, aanleren van structuur in het huishouden en praktische ondersteuning. Activeren en stimuleren van participatie en deelname aan de maatschappij en tijdelijke ontlasting van de mantelzorger.

Wlz: Wet langdurige zorg. Deze regelt intensieve, 24-uurs zorg voor kwetsbare ouderen, mensen met een handicap of ernstige psychische aandoeningen die blijvend toezicht of zorg nabij nodig hebben.

Hoofdstuk Participatiewet, armoede en schuldhulpverlening

AOW: Algemene Ouderdomswet

Budgetbeheer: Een tijdelijke maatregel voor inwoners die op dat moment hun eigen financiën niet zelf kunnen beheren.

Budgetcoaching: begeleiding en ondersteuning om inzicht en overzicht te krijgen in de eigen financiële situatie. Het doel is dat men weer zelfstandig financiële keuzes kan maken en problemen of nieuwe schulden kan voorkomen of oplossen.

Inkomen Participatiewet: Bijstandsuitkering.

IOAW: De Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers is een uitkering voor wie na zijn 50e werkloos is geworden en geboren is vóór 1 januari 1965, bedoeld als aanvulling tot het netto bijstandsniveau na afloop van de WW of WGA.

IOAZ: De Wet Inkomensvoorziening Oudere en gedeeltelijk Arbeidsongeschikte gewezen Zelfstandigen is een inkomens-aanvulling tot het sociaal minimum voor ondernemers van 55 jaar of ouder die noodgedwongen moeten stoppen met hun bedrijf. Het vult het inkomen aan tot bijstandsniveau, waarbij rekening wordt gehouden met vermogen.

Krediethypotheek: Een krediethypotheek in het kader van de Participatiewet is een lening die de gemeente verstrekt als iemand bijstand aanvraagt, maar te veel vermogen in de eigen woning heeft (overwaarde > € 67.500 in 2026). De bijstand wordt dan een lening met het huis als onderpand.

Saneringskrediet: Een saneringskrediet is een lening die wordt verstrekt aan mensen met schulden, waarmee zij al hun openstaande schulden in één keer kunnen aflossen.

Schuldregeling: Tijdens deze fase wordt er een voorstel opgesteld en aan de schuldeisers aangeboden. Er wordt actief gewerkt aan een akkoord om tot een succesvolle regeling te komen.

Stabilisatie: Dit is één van de fases binnen het schuldhulpverleningstraject. In deze fase worden alle schuldeisers geïnformeerd en is het niet toegestaan om nieuwe schulden aan te gaan.

WIA: Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (gedeeltelijke uitkering voor mensen die niet volledig voor werk inzetbaar zijn).

WW: Werkloosheidswet

ZW: Ziektewet (uitkering voor zieken zonder werkgever: Ww-ers, zieke uitzendkrachten of na afloop contract).