



Jaarstukken 2025



Noorderbunder

Financiën

Vijf Turven

Tjalk/Klipper

Sjors Sportief

Max Vitaal

Cultuurhuis

Buurtgezinnen

**Trots en met lef
de toekomst in!**

Sjors Creatief

KC Heilig Hart

Verenigingsadviseur

Isolatiesubsidie

Bijzondere bijstand

Kansrijke start

Sportpark Crispijn

KC 's Gravenmoer

Klimaatbestendig

Wonen. Duurzaamheid. Sociale basis.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voor u liggen het Jaarverslag en de Jaarrekening over 2025. Met deze stukken informeren wij u over de uitgevoerde activiteiten en de gerealiseerde doelstellingen in het afgelopen jaar. Ook geven wij een toelichting op de financiële afronding van 2025.

Als gevolg van de recent gehouden verkiezingen wordt er in 2026 geen Kadernota opgesteld. Voor de Programmabegroting 2027-2030 vormt het Bestuursakkoord de basis, aangevuld met autonome ontwikkelingen die hierin niet zijn opgenomen. In de programmabegroting 2027-2030 zullen wij nader ingaan op het verwachte financiële perspectief voor de komende jaren en de wijze waarop wij hiermee willen omgaan. Onzekerheden van buitenaf zullen hier onvermijdelijk invloed op hebben.

In deze aanbiedingsbrief richten wij ons primair op de jaarstukken van 2025. Dit was het laatste volledige jaar van de bestuursperiode, waarin wij het coalitieprogramma 'Versterken en Vernieuwen' hebben uitgevoerd. Hieronder lichten wij onze belangrijkste speerpunten toe.

Vooruitgang in wonen, leefomgeving en mobiliteit

In 2025 hebben we verdere stappen gezet in het versterken van de leefomgeving en het realiseren van nieuwe woningen. Er zijn nieuwe woningen opgeleverd en meerdere woningbouwprojecten zijn gestart, onder andere aan de Klipper en Tjalk in 's-Gravenmoer, aan de Bolkensteeg en aan de Jan Willemenstraat, beiden in Dongen. Daarnaast zijn 76 nieuwe woningen planologisch mogelijk gemaakt en werken we aan toekomstige woningbouwlocaties zoals Noorderbunder en De Vijf Turven. Het speelruimteplan is vastgesteld. Het geeft aan hoe de gemeente om wil gaan met hun speelvoorzieningen. Ook zijn eerste stappen gezet richting een nieuw mobiliteitsplan. Met een mobiliteitsschets brengen we in beeld hoe inwoners zich nu en in de toekomst verplaatsen en leggen we de basis voor toekomstig mobiliteitsbeleid. Het programma vitaal buitengebied 2040 is in 2025 grotendeels afgerond. Dit programma schetst de grote lijnen voor de ruimtelijke ontwikkeling van het buitengebied tot 2040.

Een vitale en betrokken samenleving

We blijven investeren in een samenleving waarin inwoners actief kunnen meedoen. Via Sjors Sportief maakten ruim 300 kinderen kennis met sportactiviteiten en via Sjors Creatief namen meer dan 150 kinderen deel aan culturele activiteiten. Voor oudere inwoners is gewerkt aan het programma Max Vitaal, waarin tientallen activiteiten op het gebied van sport, cultuur en ontmoeting worden gebundeld. Ook zetten we in op gezondheid en vitaliteit, bijvoorbeeld via valpreventie en wandelinitiatieven. Het verenigingsleven blijft een belangrijke pijler onder de leefbaarheid van onze gemeente. Daarom ondersteunen we verenigingen en vrijwilligers met advies, trainingen en waardering voor hun inzet.

Cultuur, recreatie en ontmoeting

Culturele en maatschappelijke voorzieningen spelen een belangrijke rol in het verbinden van inwoners. Cultuurhuis De Cammeleur trok in 2025 ruim 220.000 bezoeken en ontwikkelt zich steeds verder als centrale ontmoetingsplek in de gemeente. Ook organisaties zoals Het KunstPodium, Theek 5 en Stichting Donckhuys dragen bij aan een breed cultureel aanbod voor inwoners. Daarnaast werken we samen met partners aan het versterken van recreatie en toerisme in Dongen. Via de samenwerking met SamenDongen zijn nieuwe initiatieven ontstaan, zoals de SamenDongenDag en recreatieve arrangementen die de gemeente aantrekkelijker maken voor bezoekers.

Stappen naar een duurzaam en klimaatbestendig Dongen

De klimaat- en energieopgave vraagt om gezamenlijke inzet van gemeente, inwoners en ondernemers. In 2025 hebben we inwoners ondersteund bij het isoleren en verduurzamen van hun woning. Meer dan 300 woningeigenaren maakten gebruik van een isolatiesubsidie en inwoners konden advies krijgen via energiecoaches en het energieloket. Ook konden inwoners subsidie aanvragen voor maatregelen zoals het vergroenen van hun tuin of het afkoppelen van regenwater. Daarnaast heeft de gemeenteraad de energiesysteemvisie met routekaart vastgesteld en werken we verder aan duurzame energie- en warmteoplossingen, onder andere voor de glastuinbouw en op bedrijventerreinen Tichelrijt en De Wildert. Voor de Wildert is een ontwerpend onderzoek gestart om te verkennen hoe een energieknooppunt het omliggende landschap kan versterken. Daarnaast wordt gewerkt aan circulariteit, met name binnen de grond-, weg- en waterbouw. Hierin dit kader zijn stappen gezet door het ondertekenen van het convenant Schoon en Emissieloos Bouwen (SEB). Ook is vorig jaar het Schone Lucht Akkoord ondertekend.

Investeren in onderwijs en ontwikkeling

Goede onderwijsvoorzieningen zijn belangrijk voor de ontwikkeling van kinderen en jongeren. Daarom werken we aan toekomstbestendige schoolgebouwen en een sterke samenwerking tussen onderwijs, kinderopvang en maatschappelijke partners. In 2025 zijn belangrijke stappen gezet in verschillende schoolbouwprojecten, waaronder de nieuwbouw van KC Heilig Hart en KC 's-Gravenmoer, die naar verwachting in 2026 worden opgeleverd. Daarnaast werken we aan een Integraal Huisvestingsplan Onderwijs om ook voor de langere termijn te zorgen voor passende onderwijsvoorzieningen. Talentontwikkeling van kinderen stimuleren we onder andere via sport-, cultuur- en onderwijsactiviteiten.

Werken aan een sociale basis

Binnen het sociaal domein blijven we werken aan toegankelijke ondersteuning voor inwoners die dat nodig hebben. We zetten daarbij in op ondersteuning die begint bij wat inwoners zelf kunnen, en wat hun omgeving kan betekenen. Wanneer dat niet voldoende is, sluiten voorzieningen in het voorliggend veld aan met passende hulp, denk hierbij aan de ondersteuning van Het Dorpsteam. Tegelijkertijd werken we aan het verder versterken van de lokale ondersteuning, zodat inwoners met vragen over zorg, opvoeding of ondersteuning dichtbij huis terecht kunnen. Als er meer nodig is dan het voorliggend veld kan bieden, maken we gebruik van de mogelijkheden binnen de Wmo en de Jeugdwet. Deze wettelijke kaders bieden de ruimte om maatwerk te leveren, maar blijven aanvullend op wat inwoners zelf en samen met hun netwerk kunnen organiseren.

Financiële samenvatting

Een belangrijk aandachtspunt blijft onze financiële positie. Onze ambitie is om het huishoudboekje van de gemeente blijvend op orde te houden door stabiel financieel beleid en duidelijke afspraken. Ook in 2025 hebben we ons financieel beleid zorgvuldig en solide uitgevoerd. We hebben een voordelig jaarrekeningsaldo van € 2,1 miljoen. Dit voordeel is hoger dan we hadden verwacht bij de 2^e Bestuursrapportage. Ons voordelige saldo is echter goed te verklaren door eenmalige en onverwachte voordelen.

De jaarrekening laat zien dat op verschillende programma's afwijkingen zijn ontstaan ten opzichte van de begroting. Deze verschillen zijn voor een belangrijk deel te verklaren door incidentele factoren. Zo waren er bijvoorbeeld hogere opbrengsten uit omgevingsvergunningen en leges, een positief resultaat uit de afronding van de grondexploitatie van bedrijventerrein Tichelrijt Zuid, en vielen de algemene uitkering en de bijdrage vanuit het COA hoger uit.

Daarnaast zien we dat op sommige projecten en werkzaamheden kosten minder of niet gemaakt zijn in 2025, bijvoorbeeld doordat projecten zijn doorgeschoven naar 2026. Hierdoor zijn bepaalde budgetten in 2025 niet volledig benut.

Tegelijkertijd staan we ook voor financiële uitdagingen in de komende jaren. Met name binnen het sociaal domein, bijvoorbeeld bij jeugdhulp, zien we dat de kosten blijven stijgen en dat prognoses gedurende het jaar moeten worden bijgesteld. Dit vraagt om blijvende aandacht voor een realistische begroting en het kritisch blijven kijken naar onze uitgaven en prioriteiten.

Na deze jaarverantwoording is het algemene reserve verder toegenomen. Dit heeft een positieve invloed op de solvabiliteit en de weerstandratio.

Burgemeester en wethouders van Dongen,
De secretaris,

De burgemeester,

Dr. G.W. Goedmakers

Ir. J.C. Slagboom

We beginnen met een totaalbeeld van de Jaarstukken 2025. Er is uitleg over de structuur: Waar kunt u wat vinden? We geven een samenvatting van de behaalde resultaten in beleid en de financiële stand van zaken. Daarnaast zijn enkele kerngegevens over onze gemeente opgenomen.

Jaarverslag 2025: de beleidsverantwoording

In dit beleidsmatige deel komen aan de orde: de resultaten op de programma's en thema's. We geven inzicht in de ontwikkelingen aan de hand van de vragen:

- “Wat wilden we bereiken?” – een opsomming van de beoogde effecten.
- “Wat hebben we bereikt?” – een toelichting op hetgeen we hebben bereikt in 2025. Voor zover mogelijk wordt hier gebruik gemaakt van de resultaten op de indicatoren. De indicatoren zijn aangepast aan de meest recente cijfers. Door (beperkte) beschikbaarheid van gegevens zijn dit niet in alle gevallen gegevens uit 2025, maar van eerdere jaren.
- “Wat hebben we daarvoor gedaan?” – een overzicht van de meest relevante prestaties die hebben bijgedragen aan het bereiken van de resultaten.
- “Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?” – in de Programmabegroting 2025 zijn de beleidsrisico's benoemd. In deze jaarrekening kijken we terug in hoeverre deze risico's zich hebben voorgedaan en hoe we daarmee zijn omgegaan.
- “Wat heeft het gekost?” – inzicht in de lasten en baten per thema. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de primitieve begroting, de laatste begrotingswijziging (Berap 2025-2) en de stand van zaken na het opmaken van de Jaarrekening 2025. Hierbij worden de budgetten per thema onderverdeeld naar taakvelden. Dit is conform de indeling in de Programmabegroting 2025. De afwijkingen worden per thema toegelicht op het totaal van baten dan wel lasten.

Paragrafen

In dit deel zijn opgenomen de verplichte paragrafen. Deze bevatten een toelichting op de bedrijfsvoering en geven informatie over financiële aspecten, risico's en verbonden partijen.

Jaarrekening 2025: de financiële verantwoording

Dit cijfermatige deel bevat de Jaarrekening 2025. Dit is enerzijds de balans en de toelichting op de balans; anderzijds is dit de programmarekening en de toelichting daarop.

Legenda

- In de financiële overzichten duiden we de verschillen met een minteken voor een nadeel en “blanco” voor een voordeel.
 - Nadeel: een verhoging van de lasten of een verlaging van de baten.
 - Voordeel: een verlaging van de lasten of een verhoging van de baten.
- Bedragen in de tabellen en grafieken worden afgerond in duizenden euro's; tenzij anders gemeld. Optellingen kunnen marginaal afwijken door de afrondingen.
- Mutaties kleiner dan € 25.000 worden niet toegelicht.
- Bij de begrotingscijfers is zowel de primitieve begroting als de begrotingsstand na wijziging Berap 2025-2 opgenomen. Afwijkingen worden gepresenteerd ten opzichte van de laatste begrotingswijziging.

Kerngegevens

Op 1 januari 2025 had de gemeente Dongen 27.494 inwoners en op 1 januari 2026 had de gemeente Dongen 27.607 inwoners (+113). De gemeente Dongen had in 2025 een oppervlakte van 2.974 hectare.

Uitgangspunten

- In de Jaarstukken 2025 worden alle baten en lasten verantwoord. Hiermee wordt voorkomen dat onderdelen van de organisatie alleen op saldi sturen in de uitvoering van de activiteiten. Het saldo van baten en lasten vormt het exploitatieresultaat.
- De balans verschaft informatie over de samenstelling van bezittingen en schulden aan het eind van het jaar. In de toelichting op de balans wordt ingegaan op de ontwikkeling van de diverse balansposten. Ook wordt er aandacht besteed aan de waarderingsgrondslagen. Vooral de vermogensbestanddelen, zoals reserves en voorzieningen, worden uitgebreid toegelicht.

- Het saldo van lasten en baten vormt het exploitatieresultaat voor bestemming. De mutaties met reserves betreffen toevoegingen of onttrekkingen aan bestemmingsreserves. Exploitatieresultaat en mutaties met reserves bepalen het eindresultaat van de gemeenterekening na bestemming.
- De programmaverantwoording is ingedeeld in de volgorde van de gemeentelijke programma's zoals die ook herkenbaar is in het bestuursakkoord.
- Conform het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), is het eindresultaat afzonderlijk opgenomen op de balans, per ultimo van het dienstjaar. Nadat de Jaarstukken 2025 zijn vastgesteld, wordt aan de gemeenteraad een voorstel gedaan over de bestemming van het resultaat.



Samenvattend financieel beeld

Inleiding

In de aanbiedingsbrief hiervoor is al ingegaan op het inhoudelijke verhaal. In dit hoofdstuk ligt de nadruk op bijzonderheden in financieel opzicht.

Rekeningresultaat 2025

De Jaarrekening 2025 sluit af met een voordelig saldo van € 2,1 miljoen. In de volgende tabel zijn de rekeningcijfers vergeleken met de bijgestelde begroting. Ook bevat de tabel drie financiële kengetallen en het structurele exploitatiesaldo.

Belangrijkste financiële cijfers	Begroting 2025	Jaarrekening 2025
Exploitatiesaldo		
Exploitatiesaldo voor reservemutaties (x € 1.000)	997	2.909
-/- Reservemutaties (x € 1.000)	754	796
Exploitatiesaldo na reservemutaties (x € 1.000)	243	2.113
Structureel exploitatiesaldo		
Exploitatiesaldo na reservemutaties	243	2.113
+ Saldo van incidentele baten en lasten	1.238	1.338
Structureel exploitatiesaldo	1.481	775
Kengetallen		
Structurele exploitatieruimte	1,6%	0,8%
Solvabiliteit	21,4%	25,3%
Netto schuldquote gecorrigeerd	108%	60%

Exploitatieresultaat

De primitieve begroting over 2025 – na verwerking van de amendementen uit de raadsbehandeling van de begroting – sloot af met een positief resultaat van € 243.000. Het daadwerkelijke exploitatiesaldo na reservemutaties is uitgekomen op € 2.112.709. Voor een toelichting op de afwijking wordt verwezen naar de volgende pagina's Analyse resultaat). Ook het structurele exploitatiesaldo is uitgekomen op € 775.000, lager dan verwacht. Het structurele exploitatiesaldo is het saldo waarbij incidentele baten en lasten zijn gecorrigeerd. Dit zijn baten en lasten die tijdelijk van aard zijn. Dit betekent overigens niet dat het resultaat zelf structureel van aard is. Zoals blijkt uit de toelichting op de volgende pagina's wordt het resultaat vrijwel volledig verklaard doordat (structurele) lasten incidenteel lager uitvallen of doordat (structurele) baten incidenteel hoger uitvallen. Dit soort incidentele afwijkingen van structurele baten of lasten worden niet gecorrigeerd in het structurele exploitatieresultaat.

Kengetallen

De belangrijkste financiële kengetallen zijn ook verbeterd ten opzichte van de begroting. Het positievere exploitatieresultaat werkt door in de structurele exploitatieruimte. De solvabiliteit is opnieuw flink beter dan bij begroting en ligt boven de kritische grens van 20% op 25,3%. Dit komt omdat het eigen vermogen sinds het opstellen van de begroting 2025 is gegroeid met het exploitatiesaldo over 2024 en ook het positieve resultaat over 2025 reeds bij het eigen vermogen is gerekend (het besluit hiertoe is opgenomen in het raadsvoorstel).

De netto schuldquote is substantieel lager uitgekomen, op 60%. Dit was voor een deel al voorzien in de Berap 2025-1, de schuldquote is toen reeds neerwaarts bijgesteld van 108% naar 77%. De daling is voor een groot deel het gevolg van de sterk toegenomen baten. De verklaring hiervoor is drieledig. Enerzijds zijn de baten hoger uitgevallen door verhoging van de rijksuitkeringen (algemene uitkering en tijdelijke, specifieke uitkeringen). Ook werken de positieve exploitatieresultaten over 2024 en 2025 door in een lagere schuldquote. Ten slotte leidt de vertraging in de uitvoering van investeringsprojecten (met name onderwijshuisvesting) tot een vertraagde liquiditeitsbehoeftes. De reeds geleend geld staat daarom op de bankrekening van de gemeente en telt daarmee niet mee voor de schuldquote.

Toelichting exploitatiesaldo op hoofdlijnen

Het positieve resultaat over 2025 liet zich in de eerdere bestuursrapportages al aankondigen. Het verwachte, positieve resultaat uit de begroting van € 243.000 was in de meest recente bestuursrapportage (Berap 2025) bijgesteld naar € 482.000 negatief. Bij de jaarrekening wordt zoals gebruikelijk een volledig beeld opgemaakt en is het resultaat nog hoger uitgevallen. In onderstaande tabel is de opbouw van jaarrekeningresultaat op hoofdlijnen weergegeven ten opzichte van de tweede bestuursrapportage.

	Saldo jaarrekening 2025 (bedragen x € 1.000)
Tussentijdse resultaten conform onderstaande bestuursrapportages:	
- Saldo in primitieve begroting 2025	243
- Saldo na Bestuursrapportage 2025-1	-1.697
- Saldo na Bestuursrapportage 2025-2 en begrotingswijziging t/m 31-12	-455
1. Mutaties bij jaarafsluiting	
- Winstneming Tichelrijt Zuid en verkoop overige gronden	399
- Onderschrijding personeelsbudget, inclusief inhuur	3.096
- Overschrijding externe inhuur	-2.612
2. Mutaties op basis van nieuwe informatie	
- Effect mei- en decembercirculaire 2025	1.417
3. Diverse budgetafwijkingen	
- Voordeel De Nestel (lasten ten opzichte van vergoeding)	852
- Hogere kosten jeugdzorg	-420
- Lagere kosten leerlingenvervoer	208
- Hogere kosten CCD (niet goed begroot)	-584
- Lagere uitgaven Stevig Lokaal Team en Wmo	277
- Ontvangen nabetaling normbedrag opvang Oekraïne	211
- Hogere kosten uitkeringen en re-integratie	-212
- Hogere opbrengst toeristenbelasting (naheffing)	173
- Hogere opbrengst vergunningen	148
- Vertraging bagger Kerkebos	180
- Dubbele raming lasten Spuk Gala	235
- Lagere baat CDOKE gelden	-301
- Lagere baat SPUK DOS	-322
- Lagere doorbelasting naar investeringen	-181
- Storting voorziening kwaliteitsverbetering landschap	-135
- Voordeel regeling stimulans betaalbare woningen	217
- Hogere storting voorziening pensioenen wethouders ivm overdracht ABP	-493
- Diverse overige afwijkingen	414
Totaal mutaties	2.567
Saldo Jaarrekening 2025	2.113

Analyse resultaat

Voor een verklaring van de verbetering van het resultaat sinds Berap-2 wordt grofweg onderscheid gemaakt in drie categorieën. Voor een aantal posten in de begroting is het gebruikelijk dat één keer per jaar, bij de jaarrekening, het beeld wordt opgemaakt. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de actualisatie van de voorzieningen of het bepalen van de winst- of verliesnemingen bij de grondexploitatie. Deze eindejaarsposten hebben bijgedragen aan een positief resultaat. Daarnaast is in een aantal gevallen sprake van informatie die nog niet bekend was bij opstelling van de derde bestuursrapportage. Ten slotte is sprake van diverse verschillende budgetafwijkingen op budgetten die zich door een grillig verloop van de uitgaven gedurende het jaar lastig laten voorspellen. Voor het overgrote deel van de mutaties geldt dat deze incidenteel van aard zijn. Voor een onderbouwing per thema wordt verwezen naar de

beleidsverantwoording in de verschillende programma's. Hierbij wordt middels een I (incidenteel) of S (structureel) aangegeven of een mutatie incidenteel of structureel van aard is.

1. Mutaties bij jaarafsluiting

Het is gebruikelijk dat bij de jaarafsluiting de stand wordt opgemaakt ten aanzien van een aantal posten. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de winstnemingen in grondexploitaties en het bepalen van de benodigde toevoeging aan de voorzieningen, zoals de voorziening Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (APPA) en de voorziening dubieuze debiteuren.

Ook rondom het personeelsbudget geldt dat pas bij de jaarafsluiting een volledig beeld kan worden bepaald. Tussentijds zijn er uiteraard wel inzichten; de jaarrekening is echter het moment om integraal het resultaat te bepalen. Het bepalen van het effect van dit soort posten bij de jaarafsluiting zorgt er jaarlijks voor dat er grote mutaties kunnen zijn tussen het resultaat bij Berap-2 en het resultaat bij de jaarrekening. Op de onderschrijving van het personeelsbudget gaan we nader in verderop in deze inleiding en in de paragraaf E (Bedrijfsvoering).

2. Nieuwe informatie

Na het opstellen van Berap-2 (met als peildatum 1 augustus) is, zoals gebruikelijk, nieuwe informatie binnengekomen over de uitputting van budgetten. Denk hierbij aan het verschijnen van de decembercirculaire van het gemeentefonds en de (concept) jaarcijfers jeugdzorg die begin 2023 zijn ontvangen. De september en decembercirculaire 2025 waren nog niet verwerkt in verband met de verschijningsdatum en de aanlevertermijn voor de 2e bestuursrapportage.

3. Diverse budgetafwijkingen

Veel van de gemeentelijke uitgaven laten zich goed voorspellen. Deze zijn gelijkmatig in omvang over de maanden in het jaar. De afwijkingen zijn zelfs van jaar tot jaar beperkt. Een deel van de begroting is echter grillig, waarbij de daadwerkelijke uitputting grote afwijkingen kan laten zien door relatief kleine en onvoorziene gebeurtenissen. Deze afwijkingen kennen diverse redenen, maar leiden in 2025 per saldo tot een bijdrage aan het positieve resultaat. Hierbij valt te denken aan een groot deel van de kosten in het sociaal domein. Hoewel er tijdens de bestuursrapportages een zo goed mogelijk beeld wordt geschetst, blijven het open-einde-regelingen waarbij de voorspellende waarde van tussentijdse indicaties niet altijd op voorhand is verzekerd. Daarnaast is gebleken dat met name rondom de Specifieke uitkeringen (Spuk's) de begroting niet altijd in overeenstemming met de werkelijkheid is.

Voor een toelichting op de financiële afwijkingen wordt verwezen naar de thema's zoals verder uitgewerkt in het jaarverslag.

Resultaatbestemming 2025

We stellen voor om het positieve resultaat van afgerond € 2,1 miljoen als volgt te bestemmen:

- a. € 231.000 toe te voegen aan de nieuw te vormen reserve "Reserve realisatie betaalbare woningbouw"
- b. € 1.881.709 toe te voegen aan de algemene reserve.

Accountantscontrole

De onafhankelijke accountant heeft op grond van artikel 213 van de Gemeentewet een getrouwheidsonderzoek uitgevoerd naar de baten, lasten en balansmutaties.

Rechtmatigheidscontrole

De conclusie uit de rechtmatigheidsverantwoording 2025 is dat de verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties **niet rechtmatig** tot stand zijn gekomen. Het college is tot deze conclusie gekomen op basis van de intern uitgevoerde controles, waarbij is gekeken naar de naleving van het *begrotings-, voorwaarden- en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium*. Uit de uitgevoerde controles zijn onrechtmatigheden geconstateerd met betrekking tot het begrotingscriterium en het voorwaarden criterium.

De geconstateerde onrechtmatigheden hangen voornamelijk samen met de asielopvanglocatie De Nestel. De lasten voor 2025 waren niet in de begroting opgenomen. Hoewel de raad hierover is geïnformeerd via een RIB, was hieraan geen formele begrotingswijziging gekoppeld. Daarnaast is in 2025 niet voldaan aan de geldende aanbestedingsrichtlijnen; de betreffende uitgaven hadden regulier aanbesteed moeten worden. In 2024 kon nog een beroep worden gedaan op dwingende spoed, maar deze grondslag is in 2025 niet langer van toepassing. De situatie in 2025 is mede ontstaan doordat het COA en het ministerie lange tijd geen duidelijkheid hebben gegeven over de invulling en voortzetting van de opvang. Hierdoor was er onvoldoende basis om tijdig een reguliere Europese aanbestedingsprocedure te doorlopen.

Om transparantie en duidelijkheid te bieden, is ervoor gekozen om alle uitgaven voor De Nestel tot aan de voorziene sluiting in 2027 als onrechtmatig aan te merken. Dit hangt samen met het feit dat de opdracht, gezien het tijdelijke karakter van de situatie, niet meer alsnog conform de Europese aanbestedingsregels kan worden aanbesteed. Als gevolg hiervan wordt de grens voor onrechtmatigheid in 2025 ruimschoots overschreden. Deze overschrijding is echter verklaarbaar vanuit de geschetste omstandigheden. Met deze aanpak wordt tevens voorkomen dat deze problematiek doorwerkt in de jaren 2026 en 2027.



Inhoudsopgave

Aan de gemeenteraad	3
Leeswijzer	5
Samenvattend financieel beeld	7
Inhoudsopgave	11
Jaarverslag 2025	13
Programma's	14
1. Dongen Leeft!	14
2. Dongen Zorgt!	31
3. Veilig Dongen!	50
4. Dongen Onderneemt!	54
5. Dongen Dient!	61
Algemene dekkingsmiddelen en overhead	74
Paragrafen	78
A. Lokale heffingen	79
B. Weerstandsvermogen en risicobeheersing	81
C. Onderhoud kapitaalgoederen	87
D. Financiering	89
E. Bedrijfsvoering	94
F. Verbonden partijen	101
G. Grondbeleid	105
H. Openbaarheid	109
Jaarrekening 2025	112
Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	113
Balans	118
Balans	119
Toelichting op de balans	120
Specificatie reserves	131
Specificatie voorzieningen	134
Incidentele baten en lasten	139
Rechtmatigheidsverantwoording	141
Restantkredieten	143
Overzicht van baten en lasten 2025	150
Wet normering bezoldiging topfunctionarissen	156
Overige gegevens	158
Bijlage 1: SiSa 2025	159
Bijlage 2: Overzicht van baten en lasten per taakveld	171
Bijlage 3: Risicoprofiel	175
Bijlage 4: Overzicht aanbevelingen rekenkamer	180





1. Dongen Leeft!

Het programma Dongen Leeft! gaat over het beleidsterrein dat bepaalt hoe het is om in Dongen te leven. Leven gaat dan om het vinden van een duurzame eigen plek om te wonen. De vraag naar woningen is groot. Er is veel inzet om voor de verschillende doelgroepen voor de langere termijn de juiste woningen te realiseren. Maar leven is meer dan wonen alleen. In onze gemeente bouwen we aan een gezonde leefomgeving door te investeren in leefbare, sociale wijken en kernen. Een gezonde leefomgeving vraagt ook om een vitaal buitengebied. Dat betekent: een rijke biodiversiteit, schoon water en een groen landschap, met ruimte om te ondernemen en te recreëren.

Dongen kent een rijk verenigingsleven. Inwoners zijn vaak lid van sportverenigingen, bezoeken evenementen en gaan naar de bibliotheek. In de basis zijn alle ingrediënten aanwezig om Dongen ook in de toekomst de gemeente te laten zijn waar het prettig duurzaam wonen, werken, leven, verblijven is. Daarbij blijven onze lokale geschiedenis en herkomst herkenbaar en beleefbaar: deze kunnen door eigen ondervinding ook in het heden worden ervaren.

Duurzaamheid en klimaatadaptatie (het aanpassen van onze leefomgeving aan de gevolgen van klimaatverandering) waren in de afgelopen jaren belangrijke thema's. Ook voor de toekomst nemen ze een belangrijke plaats in. Dongen is dan ook volop aan het verduurzamen. Zonnepanelen worden geplaatst. Nieuwe woningen worden aardgasvrij gebouwd. Bestaande gebouwen worden verduurzaamd. Isoleren wordt gestimuleerd. De hoge energiekosten geven hiervoor een extra aanleiding. Structureel hebben we te maken met klimaatveranderingen zoals droogte, hittestress en hevige regenval. In onze drie kernen Dongen, 's Gravenmoer, Klein-Dongen-Vaart blijven we investeren om onze leefomgeving leefbaar te houden.

Dongen Leeft! is vooral een programma waarbij wordt ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Daarnaast zijn er ontwikkelingen in het maatschappelijk domein Dongen Zorgt! Waar mogelijk wordt daar gezocht naar andere invullingen en een andere manier van werken. De instandhouding van onze duurzame en leefbare omgeving zien wij als dienstverlening aan onze inwoners – en is daarom opgenomen in het programma Dongen Dient!.

110 Omgeving

Strategische doelstellingen

- De openbare ruimte is (verkeers)veilig en (multi)functioneel ingericht. Goede toegankelijkheid, verkeer, bewegen, beleving, ontmoeting en veiligheid komen hier samen.
- Er is een woningvoorraad die past bij de omvang, aard en samenstelling van de bevolking.
- Het is fijn wonen, werken en verblijven in Dongen.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we daarvoor gedaan?
• De woningvoorraad is in 2025 met 20 woningen toegenomen.	• In 2025 zijn er 4 woonfuncties verdwenen en 24 woningen gereed gemeld volgens de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Naast 7 appartementen aan de Heuvel, 2 transformatiewoningen in het voormalige JAL-complex en 3 patiowoningen aan de Nieuwstraat gaat het om 8 particuliere nieuwbouwwoningen en 4 (pre)mantel(zorg)woningen.
• In 2025 zijn 76 nieuwbouwwoningen (inbreidingslocaties) planologisch mogelijk	• Het vaststellen van een bestemmingsplan of omgevingsplan, het verlenen van een

gemaakt; deze zijn in voorbereiding dan wel aanbouw.	omgevingsvergunning met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). • We hebben gebiedsontwikkelingen gefaciliteerd en planologische procedures doorlopen, zoals: ○ Het bestemmingsplan Lage Ham 40 is vastgesteld en onherroepelijk. Het plan maakt 26 woningen mogelijk. ○ Het TAM omgevingsplan Oude Baan 10 is vastgesteld. Het plan maakt 11 woningen mogelijk. • Er is woningbouw mogelijk maakt door het verlenen van een omgevingsvergunning met een BOPA voor: ○ Het realiseren van 17 woningen aan de Tjalk en Klipper. ○ Het realiseren van 6 woningen (en sloop 3 bestaande woningen) aan de Kardinaal van Rossumstraat 60-64 ○ Het realiseren van 16 appartementen op de locatie Sluisweg 1A t/m 1S. • Er zijn er gebiedsontwikkelingen in voorbereiding en planologische procedures opgestart: ○ Het ontwerp TAM Omgevingsplan Gemeentenweg 13 is ter inzage gelegd en maakt 1 woning mogelijk. ○ Het ontwerp TAM Omgevingsplan Dongen – Vaart - Wildzangweg is ter inzage gelegd en maakt 29 grondgebonden woningen mogelijk. • De vaststelde gebiedsvisies voor de Kloosteromgeving en Glorieux zijn in uitwerking. • In 2025 startte de bouw van 17 woningen aan Klipper en Tjalk in 's Gravenmoer; 25 woningen aan Bolkensteeg en 10 woningen aan Jan Willemenstraat in Dongen en verder 7 particuliere woningen die zijn verspreid over onze gemeente.
• Er is gewerkt aan nieuwe woongebieden, zowel uitbreidingslocaties als gebiedsvisies voor inbreidingslocaties.	• Woningbouw De Vijf Turven - In 2024 is het stedenbouwkundig plan voor de ontwikkeling van De Vijf Turven toegelicht aan de omwonenden en geïnteresseerden van 's Gravenmoer. In 2025 is de ontwikkeling

	verder uitgewerkt, waardoor het plan in 2026 ter vaststelling aan de gemeenteraad kan worden aangeboden. • Woningbouw Noorderbunder in de wijk West 2: In 2025 is het bouwrijp maken van de Noorderbunder voor 90% afgerond. Casade en Blink hebben gezorgd voor uitwerking van de woningbouw; de gemeente voor de inrichting van de openbare ruimte. Belangstellenden zijn geïnformeerd over de woningbouwontwikkelingen. De stikstofproblematiek is verder uitgewerkt. Voor fase 1 en 2 zijn uitgevoerd de Aeries berekeningen (verplicht onder omgevingswet), plus de bijbehorende ecologische voortoetsen. Hiermee kunnen de omgevingsvergunningen worden aangevraagd. • Woningbouwontwikkeling Procureurweg – Berlagestraat: In 2025 is gesproken met de provincie over de ontwikkeling van deze locatie voor woningbouw en het verplaatsen van de aanwezige melkveehouderij. Het ontwerp-TAM-omgevingsplan voor de verplaatsing van dit bedrijf is ter inzage gelegd. De locatie is geselecteerd voor de provinciale versnellingstafel. De locatie is aangemeld voor de afwegingstafel stedelijke regio Breda – Tilburg (SRBT). • Gebiedsvisie Achter de Vennen: In 2025 zijn de reacties gebundeld van bewoners op deel 1 van de visie (de waarden van het gebied); deze zijn van een reactie voorzien en teruggekoppeld. Deel 2 (het inpassen van woningbouw) is intern opgestart. • Gebiedsvisie Kanaalzone - In 2025 is het haalbaarheidsonderzoek passantenhaven afgerond en is meegedaan aan European17. In regionaal verband heeft een ontwerp bureau opdracht gekregen om de Kanaalzone te ontwerpen. Er is nog geen vervolgoopdracht gegeven aan een gebiedsvisie voor de Kanaalzone.
• Het onderzoek naar mogelijkheden voor flexwoningen is in 2025 afgerond en er zijn alternatieve woonvormen mogelijk gemaakt.	• De conclusies van het onderzoek staan beschreven in raadsinformatiebrief 25-51. • Ter uitvoering van de Woondeal 2025 onderzoekt Casade de mogelijkheden voor woningdelen (friendscontracten). • Er is een beleidsregel vastgesteld voor hospitaverhuur. • Er is een beleidsregel vastgesteld voor mantelwoningen.

In regionaal verband, zowel binnen Stedelijke Regio Breda Tilburg (SRBT) als Hart van Brabant, is verder gewerkt aan diverse opgaven en zijn opdrachten geformuleerd voor 2026.	- In Novex Stedelijk Brabant is de Brabantse dorpenstrategie (Toolbox) vastgesteld. De SRBT was hierbij trekker binnen de provincie. Hier hebben we een bijdrage aangeleverd en ook bij het vervolg zijn we aangehaakt. - Gemeenten, provincie en waterschappen hebben ingestemd met de inhoud van de samenwerkingsafspraken voor de SRBT. - In 2025 is gewerkt aan de actualisering van de Woondeal. - In 2025 is bestuurlijk ingestemd in SRBT-verband met het oppakken van de volgende opdrachten voor 2026: - Uitwerking landelijk gebied - Hoog stedelijkheid - Naoorlogse wijken - BRT BGU (snelle busverbinding) - Plan van Aanpak vervolg dorpenstrategie
In opdracht van de gemeenten Dongen en Waalwijk heeft StecGroep een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden van een in te richten vereveningsfonds voor sociale huurwoningen en goedkope koopwoningen.	- In oktober 2025 is het definitieve onderzoeksrapport ontvangen. - Aan de hand daarvan wordt een regeling uitgewerkt en in 2026 ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.
De gemeente gaat via het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederland (SVn) de stimuleringslening en de verzilverlening aanbieden.	De Verordening Stimuleringslening toekomstgericht wonen en de Verordening Verzilverlening gemeente Dongen zijn vastgesteld en gepubliceerd. Deze regelingen zijn bedoeld om woningen te verduurzamen en leefijdsgeschikt te maken.
Er is gewerkt aan de uitwerking van verschillende onderdelen van de Omgevingswet, te weten het omgevingsplan en programma Buitengebied.	- Het programma Buitengebied is besproken met belanghebbenden en betrokkenen. Het programma is in de afrondende fase. - De aanbesteding is gestart voor het vinden van een adviesbureau om de gemeente te ondersteunen bij het gefaseerd opstellen van het gemeente dekkend omgevingsplan.
Het speelruimteplan 2025 is vastgesteld.	- Het speelruimteplan geeft de visie en ambities weer hoe de gemeente om wil gaan met hun speelvoorzieningen. Dit vanuit het gegeven dat het grootste deel van de speeltoestellen aan vervanging toe is. - Dongen investeert in centrale en uitdagende speelplekken waar iedereen welkom is: Grote plekken voor heel Dongen en buurtplekken om de buurt te ontmoeten. Kleine speelplekken blijven voor omwonenden. Bestaande beweegvoorzieningen worden verbeterd en een diverser aanbod stimuleert inwoners van 0-100 jaar om te bewegen. Naast spelen en bewegen biedt de speelruimte ruimte voor ontmoeting.

Het opstellen en vaststellen van een mobiliteitsschets als voorloper van het nieuw op te stellen mobiliteitsplan.	In 2025 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot een nieuw mobiliteitsplan. Het verkeersveiligheidsonderzoek in de Tramstraat diende daarvoor als pilot. Grootschaligere aanpassingen vragen om breder onderzoek en ook afweging op basis van actueel beleid. Op basis van deze nieuwe inzichten is de prioritering bijgesteld en is er gestart met het opstellen van een mobiliteitsschets voor Dongen. Deze verkenning laat zien hoe de gemeente er nu voor staat en welke kansen en uitdagingen er zijn op het gebied van mobiliteit. De schets is gebaseerd op een analyse van feiten en cijfers, aangevuld met input van inwoners via een enquête en gesprekken met jongeren. De informatie dient als basis voor het nieuw mobiliteitsplan dat staat begroot voor 2026.
Er is gewerkt aan diverse infrastructurele projecten.	- In 2025 is verder gesproken met de provincie Noord-Brabant over het realiseren van de N629. Met de gemeente Oosterhout is bestuurlijk afgesproken om gezamenlijk op te trekken voor het realiseren van de N629. De aanpak van de verkeers- en veiligheidsproblematiek is voor Dongen belangrijk. Toelichting: Infrastructurele projecten staan onder druk. De uitvoering komt mogelijk in gevaar door de uitstoot van stikstof, het tekort aan grondstoffen en stijgende kosten. - Verkeersplan 's Gravenmoer: De Vaartweg is in uitvoering en loopt in 2026 nog door. De voorbereidingen voor het deel Hoofdstraat-Molendijk zijn gestart.

Wat heeft anders uitgekapt?

- De woningbouwproductie varieert van jaar tot jaar. In 2023 werden relatief gezien weinig woningen opgeleverd (44) en veel in aanbouw genomen (216). In 2024 werden er juist veel woningen opgeleverd (229) en weinig woningen in aanbouw genomen (43). Van die woningen zijn er 24 in 2025 opgeleverd.
- Het programma Wonen is nu nog vrijwillig. In het kader van de Wet versterking regie volkshuisvesting is het opstellen van een programma Volkshuisvesting verplicht. Als de wet naar verwachting op 1 juli 2026 in werking treedt, wordt dit (deel van het) programma opgepakt.

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?

- Procesrisico's ruimtelijke procedures: om locaties voor woningbouw geschikt te maken, worden ruimtelijke procedures doorlopen. Hierbij zijn in 2025 de volgende (beleids)risico's ontstaan:
 - Het vaststellen van het bestemmingsplan Lage Ham 40 heeft vertraging opgelopen in afwachting van afhandeling private processen.
 - Implementatie Omgevingswet: Eind 2023 is duidelijk geworden dat voor het publiceren van omgevingsplannen op ICT-gebied meer nodig is dan gedacht. Voor de website dient een aparte digitale voorziening te komen waar bijlagen, stukken en dergelijke kunnen worden geplaatst. Voor de omgevingsvergunningen binnen de applicatie is dit geregeld via de softwareleverancier.
 - Bij de ontwikkeling van woningbouwlocaties zijn we mede afhankelijk van landelijke ontwikkelingen. Hierbij kan worden gedacht aan de stikstofruimte die beschikbaar is voor

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

bouw en werkzaamheden in de openbare ruimte. Maar ook aan de ruimte op het energienetwerk. Dit blijft specifieke aandacht vragen bij ontwikkelingen.

Beleidsindicatoren

110 Omgeving					
Nieuwe woningen	Aantal nieuwgebouwde woningen per 1.000 woningen bestaande woningvoorraad				
		2022	2023	2024	2025
		20,7	2,7	19,5	NNB
Leefbaarheid	Leefbaarheidssituatie per kern				
	(elke twee jaar)	2020	2022	2024	
	Dongen	Goed	Ruim voldoende	Voldoende	
	's Gravenmoer	Goed	Goed	Ruim voldoende	
	Klein-Dongen-Vaart	Goed	Zeer goed	Ruim voldoende	
Verhouding	Percentage koop- en huurwoningen				
		2022	2023	2024	2025
	Huur	30%	30%	29%	30
	Koop	70%	70%	71%	70
Koopsom (in € 1.000)	Gemiddelde verkoopprijs van een te koop aangeboden woning				
		2022	2023	2024	2025
		393	408	430	456

Strategische doelstellingen

- De Dongense samenleving is gezond, vitaal en veerkrachtig.
- Inwoners ervaren een goede fysieke en mentale gezondheid en worden gestimuleerd tot een actieve leefstijl. Sport en bewegen dragen hieraan bij, evenals een sterke sociale basis, waarin meedoen en ontmoeten centraal staan.
- Dongen is een omgeving waar het prettig wonen, werken, leven, verblijven en recreëren is.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we daarvoor gedaan?
Sport	
• In een periode van tien weken (half oktober tot eind december 2025) hebben 29 sportaanbieders in onze gemeente 316 kinderen laten kennismaken met hun sportaanbod via Sjors Sportief. Daarnaast hebben in deze periode 8 cultuuraanbieders 154 kinderen bereikt met creatieve en culturele activiteiten via Sjors Creatief.	• Alle basisschoolkinderen hebben in oktober 2025 het boekje <i>Sjors Sportief & Creatief</i> ontvangen, waarin het lokale sport- en cultuuraanbod wordt gepromoot. In de aanloop is de samenwerking met het BeweegBuro en Het KunstPodium versterkt. Sport- en cultuuraanbieders zijn actief betrokken bij de voorbereiding en promotie van het aanbod.
• In 2025 is een stevig fundament gelegd voor een succesvolle start van Max Vitaal in 2026. Er is een toegankelijk aanbod gebundeld van 72 sportieve, culturele en sociale activiteiten voor senioren van 55 jaar en ouder - dankzij de inzet van lokale aanbieders.	• In samenwerking met Stichting Welzijn Ouderen Dongen (SWOD) zijn sport-, beweeg- en culturele organisaties benaderd en begeleid om hun aanbod aan te melden voor Max Vitaal. De voorbereiding is in 2025 afgerond (verzamelen activiteiten, maken van boekje, inrichten van digitale platform), zodat de lancering in januari 2026 soepel kon verlopen.
• De verkenning naar gratis sporten voor kinderen en jongeren is afgerond. Het onderzoek biedt inzicht in financiële en praktische haalbaarheid, en vormt de basis voor eventuele vervolgstappen.	• De raad is in oktober 2025 geïnformeerd via raadsinformatiebrief 25-80, met als bijlage het onderzoeksrapport 'Meedoen mogelijk maken'.
• Heldere afspraken met basisscholen over het gefaseerd afbouwen van de inzet van combinatiefunctionarissen voor bewegingsonderwijs. De eerste stap, 50% afbouw vanaf schooljaar 2025–2026, is in gang gezet.	• In overleg met scholen en het BeweegBuro is afgestemd hoe de afbouw van de inzet voor bewegingsonderwijs wordt vormgegeven per schooljaar 2025–2026.
• Gezond en actief leven akkoord (GALA): <i>Valpreventie</i> 180 inwoners van 65 jaar of ouder hebben in 2025 een val-risicotest laten afnemen. Twee testdagen zijn georganiseerd: één in februari en één in oktober. In totaal zijn 105 deelnemers ingestroomd in een valpreventiecursus, passend bij hun risicoprofiel. <i>Nationale Wandeluitdaging</i>	• Gezond en actief leven akkoord (GALA): <i>Valpreventie</i> De test- en cursusdagen zijn georganiseerd in samenwerking met lokale partners zoals de GGD, SWOD en fysiotherapeuten. Dankzij deze samenwerking kon een passend en toegankelijk cursusaanbod worden geboden voor ouderen met een verhoogd valrisico. <i>Nationale Wandeluitdaging</i> Deze is lokaal georganiseerd door het Dongens Diabetescafé, dat fungeerde als drijvende kracht en initiatiefnemer. Deze

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

De Nationale Wandelchallenge is succesvol afgerond door 29 van de 32 deelnemers. Deelnemers waren enthousiast; een aantal sloot zich aan bij het reguliere sportaanbod of besloot zelfstandig door te wandelen. Twee nieuwe vrijwilligers meldden zich aan om de wandelgroepen te ondersteunen, wat bijdraagt aan de continuïteit. Aansluitend stapten 25 deelnemers over op de Winter Wandeluitdaging, samen met enkele nieuwe deelnemers (totaal 29).	betrokken partner nam de organisatie volledig op zich en speelde daarmee een sleutelrol in het succes van de wandeluitdaging. Als extra stimulans werd deelgenomen aan het landelijke wandel- en beweefestival van de Bas van de Goor Foundation. Aansluitend is de overgang naar de Winter Wandeluitdaging gefaciliteerd, in samenwerking met het Brabant Sportfonds en Sportbedrijf Tilburg.
De gemeenteraad heeft ingestemd met de aanleg van 1,5 kunstgrasveld voor voetbalvereniging Olympia'60 op sportpark Crispijn. Dit besluit is gebaseerd op de uitkomsten van een onafhankelijk behoefteonderzoek en wordt in 2026 uitgevoerd.	Naar aanleiding van een motie is een onafhankelijk behoefteonderzoek uitgevoerd naar de veldcapaciteit en -kwaliteit van sportpark Crispijn. In samenwerking met Olympia'60 heeft een onderzoeksbureau drie scenario's verkend, waarbij de voorkeur voor 1,5 kunstgrasveld bestuurlijk is overgenomen. De voorbereidingen voor uitvoering tijdens de zomerstop van 2026 zijn in 2025 gestart. Tegelijkertijd is een bredere projectgroep ingericht, vanwege meerdere geplande werkzaamheden in de directe omgeving van Crispijnhof in 2026.
Vanuit de samenwerkingsregio is een projectgroep gestart met het opstellen van een gezamenlijk plan voor een sociaal veilige sportomgeving. Dit plan wordt in het eerste kwartaal van 2026 opgeleverd en dient als leidraad voor het beleid in Dongen.	Het beleidsdocument ondersteunt sportverenigingen bij het bevorderen van een sociaal veilige omgeving. Deze aanpak sluit aan op de landelijke doelstellingen uit het Nationaal Sportakkoord, waarin een veilige sportcultuur als randvoorwaarde wordt benoemd. Het document fungeert straks als praktische kapstok voor beleid en lokale uitvoering.
Verenigingsleven	
Sinds februari 2025 is er binnen de gemeente Dongen een verenigingsadviseur aangesteld als vast aanspreekpunt voor verenigingen en stichtingen.	De verenigingsadviseur is het eerste aanspreekpunt voor verenigingen en stichtingen op het gebied van sport, bewegen, cultuur en het sociaal-maatschappelijke domein. De verenigingsadviseur adviseert, verbindt en ondersteunt verenigingen en stichtingen zodat zij hun maatschappelijke rol optimaal kunnen vervullen.
Het verenigingsleven in onze gemeente is breed in beeld gebracht dankzij een digitale behoeftepeiling onder sport- en cultuurverenigingen en maatschappelijke stichtingen. In totaal vulden 55 organisaties de vragenlijst in. De opgehaalde inzichten geven richting aan gerichte ondersteuning voor toekomstbestendige verenigingen. Ook zijn er trainingen georganiseerd met	In het voorjaar en najaar van 2025 is onder ruim 180 organisaties een digitale vragenlijst uitgezet. De peiling is actief onder de aandacht gebracht via mail, sociale media, de Infokrant en persoonlijke benadering. Op basis van de opgehaalde signalen zijn onder andere EHBO-trainingen en een workshop over het werven én behouden van vrijwilligers georganiseerd.

aandacht voor het versterken van vrijwilligersbeleid en organisatiekracht.	Daarnaast heeft de verenigingsadviseur zowel op uitnodiging als proactief meerdere sport- en cultuurverenigingen bezocht om in gesprek te gaan over hun uitdagingen en ondersteuningsbehoeften.
Vrijwilligerswaardering: In december 2025 hebben 250 stichtingen en verenigingen lokale waardebonnen ontvangen, als blijkt van waardering voor hun vrijwilligers en vrijwillige inzet.	Er zijn bonnen afgenomen bij de lokale winkeliersvereniging en rondgedeeld.
Verenigingen en stichtingen binnen de clusters 'versterking wijken en dorpen', 'verkeer en mobiliteit', 'sociaal-maatschappelijk', 'sport en beweging', 'volksfeesten', 'podiumkunsten' en 'cultuurhistorisch erfgoed' kwamen in aanmerking voor activiteitsubsidie tot een plafond van € 200.000. Dit budget is volledig benut en ingezet voor maatschappelijke doelen.	Uitvoering is gegeven aan de opgestelde subsidieregeling 2025. De subsidieregeling 2026 is in 2025 vastgesteld. Door een amendement van de gemeenteraad hoefden er, in tegenstelling tot voorgaande jaren, met betrekking tot subsidiejaar 2026 geen gedeeltelijke afwijzingen plaats te vinden op basis van het subsidieplafond.
<i>Cultuur / cultureel erfgoed</i>	
Stichting DonckHuys, Het KunstPodium, Theek 5 en Cultuurhuis De Cammeleur hebben invulling gegeven aan de afgesproken inhoudelijke prestaties, zoals vastgelegd in de diverse subsidiekaders.	- Resultaatgerichte subsidieafspraken zijn gemaakt en opgevolgd. - Met Theek 5 is gewerkt aan een sluitende exploitatie(begroting) in 2025 en voor 2026, o.a. door inzet van de decentralisatie-uitkering bibliotheekwerken.
Evaluatie van Cultuurhuis De Cammeleur.	In 2024 is het Cultuurhuis van start gegaan. De algemene indruk is dat de cultuurhuispartners voldoen aan de gestelde taken en doelen en daarmee bijdragen aan de beoogde effecten voor het Cultuurhuis. De subsidierelatie tot en met 2027 wordt voortgezet, met enkele aandachtspunten voor de Cultuurhuispartners. De positieve lijn van het aantal geregistreerde bezoeken zet door.
Lichtinstallatie De Cammeleur.	Voor de vervanging van de lichtinstallatie is een aanbesteding doorlopen. De lichtinstallatie is in de zomer 2025 vernieuwd.
Actualisatie Nota Cultureel Erfgoed	In 2025 is een enquête gehouden om de mening van onze inwoners te horen over wat zij belangrijk vinden. Hierbij zijn ook de Heemkundekringen betrokken. In 2026 wordt verder gegaan op basis van de uitkomsten.
<i>Recreatie en toerisme</i>	
De vereniging SamenDongen is ondersteund bij de verdere oprichting en het uitrollen van recreatie en toerisme binnen en rondom Dongen.	Door SamenDongen een jaarlijks budget toe te kennen, is de SamenDongenDag georganiseerd, een website opgezet en is gestart met de ontwikkeling van

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

	arrangementen. Tevens is het aantal leden uitgebreid.
--	---

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?

- Nee, verwachte de btw-verhoging op bv. sportbeoefening, theatervoorstellingen, musea en boeken van 9 % naar 21% is van de baan.

Wat heeft anders uitgekapt?

Het streven was om in het 4e kwartaal van 2025 een nieuwe Nota Cultureel Erfgoed ter vaststelling voor te leggen aan de raad; met daarin het beleid voor de komende vijf jaar inclusief uitvoeringsprogramma. Vanwege andere prioritering is dit een jaar doorgeschoven: naar het 4e kwartaal van 2026.

Eveneens vanwege andere prioriteiten: in 2025 is nog geen aanvang gemaakt met een recreatieve visie voor Dongen en het opstellen van een bewegwijzeringsbeleid voor publiek aantrekkende locaties. Dit is uitgesteld naar 2026.

Beleidsindicatoren

120 Leven					
Percentage "lid van een vereniging" ¹		2022	2023	2024	2025
	0-11 jaar	-	-		-
	12-18 jaar			-	-
	18-64 jaar				-
	65+				-
Percentage volwassenen dat veel sociale samenhang in de buurt ervaart (sociale cohesie) ¹		2022	2023	2024	2025
	18-64 jaar	13%	-	14%	-
	65+	25%	-	-	21%
Percentage inwoners dat "voldoet aan de Nederlandse norm gezond bewegen" ¹		2022	2023	2024	2025
	12-18 jaar	-	-	-	-
	19-64 jaar	47%		44%	-
	65+	46%		44%	
De Cammeleur	Aantal geregistreerde bezoeken van De Cammeleur				
		2022	2023	2024	2025
		Afgerond 150.000	188.844	211.042	220.321

¹ Indicatoren zijn afkomstig uit de Gezondheidsmonitor van de GGD. De gezondheidsmonitor bevraagt ieder jaar een andere leeftijdsgroep. Hierdoor zijn niet ieder jaar voor alle leeftijdsgroep cijfers beschikbaar. De weergegeven cijfers zijn de meest actueel beschikbare gegevens. Een deel van deze indicatoren is achterhaald. Nieuwe indicatoren per 2027 zullen worden aangedragen bij de begroting 2027.

Monumenten/ IB- objecten				
	2022	2023	2024	2025
	122/63	122/63	122/63	122/63
Deelnemers sport- en beweegactiviteiten	Aantal keer dat basisschoolleerlingen via inschrijving op Sjors Sportief heeft deelgenomen aan sport- en beweegactiviteiten.			
	Schooljaar 2022-2023	Schooljaar 2023-2024	Schooljaar 2024-2025	Sept-dec 2025
	1032	713	249	316



Strategische doelstellingen

De gemeente Dongen denkt en handelt gericht voor een gezond leefklimaat en is uiterlijk in 2050 klimaatbestendig en CO₂ neutraal.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we daarvoor gedaan?
Het subsidieplafond voor de lokale isolatieaanpak is bereikt en de aanpak is uitgebreid voor nog eens 200 woningeigenaren.	Voor zo'n 332 woningeigenaren is isolatiesubsidie toegekend.
Gebruik van de landelijke aanpak natuurvriendelijk isoleren.	Om de mogelijkheid te houden woningisolatie aan de buitenschil van een woning aan te brengen zonder uitgebreid individueel en kostbaar ecologisch onderzoek, zijn er 7 alternatieve verblijfplaatsen voor vleermuizen gerealiseerd.
Er is een buurtaanpak in Oud Dongen opgezet.	Samen met stichting Buurkracht is er een buurtaanpak gestart in Oud Dongen.
Ontwerpend onderzoek energieknooppunt De Wildert.	- Het onderzoek is aanbesteed en grotendeels uitgevoerd. Hiermee zijn inzichten gekregen hoe een energieknooppunt een bijdrage kan leveren aan natuur en landschap en hoe de inpassing kan plaatsvinden. - Voor het technisch onderzoek loopt een aanbesteding.
Inzetten Tuinklimaatcoaches.	Onder inwoners hebben we vier tuinklimaatcoaches geworven. Zij gaan andere inwoners op verzoek adviseren over hoe de tuin klimaatvriendelijk, duurzaam en biodivers ingericht kan worden. Het aanvragen van een tuinklimaatcoach is/wordt gepromoot in de duurzaamheidskrant (januari 2026) en via de andere gemeentelijke kanalen.
Bewustwording klimaat.	- Om jeugd en ouders meer te betrekken bij het onderwerp, zijn op basisscholen voor de bovenbouw 'waterraps' gemaakt en bij de onderbouw hebben klimatridders gespeeld. - We hebben ondersteuning verleend aan een aantal duurzame straatinitiatieven met bewoners.
Vaststellen energiesysteemvisie.	Op 3 juli 2025 heeft de raad de energiesysteemvisie met routekaart geamendeerd vastgesteld. De uitvoering en het vervolg van de energiesysteemvisie zijn gestart. Deze worden meegenomen in de Opgave Duurzaamheid. Het amendement (Het opwekken van energie met een Small Modular Reactor (SMR) en het opwekken van energie door CO₂ vrije verbranding van

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

	ijzerpoeder te betrekken bij het onderzoek naar het Dongense energiesysteem) wordt hierin meegenomen.
Gesprekken Green Deal Tichelrijt + parkmanager.	Vanuit Midpoint heeft een aanjager gesprekken gevoerd met bedrijven om samenwerkingskansen te verkennen. Om de Green Deal verder te kunnen brengen, is het nodig de organisatiegraad van ondernemers op het bedrijventerrein te verbeteren. In 2026 krijgt Tichelrijt een parkmanager.
Ondertekening van het Schone Lucht Akkoord (SLA).	Door deelname aan het SLA zet Dongen zich in om de luchtkwaliteit permanent te verbeteren en een gezondere leefomgeving te creëren. Volgens de omgevingsscan van de GGD voldoet Dongen aan de strengere Europese normen die voor 2030 zijn gesteld.
Aansluiting bij Schoon en Emissieloos Bouwen (convenant SEB).	De gemeente is aangesloten bij het convenant schoon en emissieloos bouwen (zonder uitstoot van schadelijke stoffen) en heeft zich gecommitteerd aan het basisniveau. We zijn gestart met de implementatie van SEB.
Uitkeren van klimaatsubsidies.	We hebben in totaal 78 particulieren financieel gesteund bij het afkoppelen van hemelwater en vergroening van hun tuin met behulp van de subsidieregeling klimaatbestendig Dongen. Eind 2025 is de subsidieregeling geëvalueerd. Voor de komende jaren is nieuw budget ontvangen.
Visie De Donge.	We hebben in 2025 een brede dialoog gevoerd met omgeving, inwoners, organisaties en vakspecialisten. Er zijn ideeën opgehaald die wij waar mogelijk verwerken in de visie. De KRW-opgave (Kader Richtlijn Water) is later in het planproces toegevoegd, maar essentieel voor het opstellen en afronden van de visie in 2026.
Warmteprogramma.	De eerste aanzet is gemaakt. Adviesbureau DWA stelt een actualisering van de restwarmtebronnen op. Adviesbureau CE Delft gaat aan de slag met de startanalyse en een afwegingskader.
Opgave Duurzaamheid.	We hebben een overzicht gemaakt van strategische, tactische en operationele doelen.
Aanschaf duurzaam materieel.	Duurzaam materieel is aangeschaft voor de buitendienst volgens vastgestelde investeringsplanning.

Duurzaam aanbesteden.	We nemen deel aan het manifest MVOI (maatschappelijk verantwoord opdracht geven en inkopen). Er wordt een actieplan opgesteld.
Regionale Energie- en Klimaatstrategie (REKS).	Binnen de REKS is gewerkt aan het Regionaal Energieperspectief.
Delta Rhine Corridor (DRC) en andere warmtebronnen.	In 2025 heeft het ministerie van Klimaat en Groene Groei met de Gasunie een herstart gemaakt met de procedure om te komen tot de aanleg van onder andere een waterstofgasleiding. De gemeente Dongen heeft daarop een zienswijze ingediend. Het energiebureau van de Gasunie wil in het eerste kwartaal van 2026 de beantwoording van alle ingediende reacties afronden. Voor wat betreft de andere warmtebronnen is er in REKS-verband een update gemaakt.
Inwoners zijn geholpen met vragen rondom verduurzaming via het energieloket.	We hebben de inzet van het energieloket gefaciliteerd en gepromoot. In totaal zijn er 66 huisbezoeken gedaan door een energiecoach die tips heeft gegeven over energiebesparing en verduurzaming van de woning.

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?

- De naderende afschaffing van de salderingsregeling heeft geleid tot minder investeringen in zonne-energie door particulieren.

Wat heeft anders uitgekapt?

- De deadline voor gemeenten om een warmteprogramma vast te stellen is met een jaar verschoven naar 31 december 2027. Reden: de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie, het besluit en de regeling gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (die gemeenten juridische middelen geven om wijken versneld van het aardgas af te sluiten en te verduurzamen), treden later in werking (naar verwachting 1 juli 2026).
- De integrale visie op De Donge is vertraagd door het later beschikbaar komen van de KRW-opgave (Kaderrichtlijn Water).

Beleidsindicatoren:

			130 Duurzaamheid	
	1-1-2023	1-1-2024	1-1-2025	1-1-2026
Opgesteld vermogen kleinverbruikers (zon) in MW	18	24	26	27
Opgesteld vermogen grootverbruikers (zon) in MW	37	45	45	45
Totaal	55	69	71	72

Bron: Enexis open data

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Thema 110		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Omgeving	7.197	5.400	4.319	2.593	4.070	2.693	249	100	349
0.10	Mutaties reserves		25		25		12		-13	-13
2.1	Verkeer en vervoer	585	28	588	29	595	26	-7	-3	-11
2.5	Openbaar vervoer	93		93		93				
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	25		25		12		13		13
7.4	Milieubeheer	1		7		6		1		1
8.1	Ruimte en leefomgeving	727	30	731	25	698	23	34	-2	31
8.2	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	5.579	5.317	2.697	2.513	2.471	2.380	227	-133	93
8.3	Wonen en bouwen	187		178		196	252	-18	252	234

Baten	100 voordeel	S/I
- Grondexploitatie, het nadeel betreft de verrekening met de balans van de lagere gemaakte kosten voor de complexen Noorderbunder, Beljaart en Waspikse weg, dit betreft een administratieve correctie (zie ook lasten). - Grondexploitatie, algemeen, er zijn diverse grondverkoop, exploitatiebijdragen en kwaliteitsbijdragen voor het landschap ontvangen waar geen rekening mee was gehouden. - Realisatiestimulans betaalbare woningen - Overige verschillen kleiner dan € 25.000.	-338 205 231 2	I I I I

Lasten	249 voordeel	S/I
- Het verder uitwerken van de gebiedsvisie in een stedenbouwkundig plan voor het gebied Glorieux is in 2025 nog niet verder uitgewerkt i.v.m. overleg partijen; de gebiedsvisie De Vennen (deel 2) is eind 2025 verder opgepakt maar nog niet afgerond en vastgesteld, deze werkzaamheden lopen nog door in 2026; de werkzaamheden om gefaseerd te komen tot een gebiedsdekkend omgevingsplan worden in 2026 gestart in plaats van 2025, de kosten zijn daarmee lager uitgevallen. - Grondexploitatie, voordeel betreft lagere gemaakte kosten voor de complexen Noorderbunder, Beljaart en Waspikse weg door verschuiving van werkzaamheden naar latere jaren (zie ook baten). - Grondexploitatie, algemeen, met het storten van de kwaliteitsbijdrage in de voorziening kwaliteitsverbetering landschap was geen rekening gehouden. - Overige verschillen kleiner dan € 25.000 per saldo.	34 338 -135 12	I I I I

Thema 120		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Leven	4.691	983	5.315	1.594	5.236	1.590	79	-3	76
0.10	Mutaties reserves		94		99		88		-11	-11
3.4	Economische promotie	225	13	228	13	233	14	-5	2	-3
5.1	Sportbeleid en activering	317	162	636	456	639	485	-3	29	26
5.2	Sportaccommodaties	1.683	268	1.872	580	1.767	585	105	5	110
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	1.514	303	1.511	303	1.558	371	-47	67	20
5.4	Musea	38		40		40				
5.5	Cultureel erfgoed	15		15		19		-4		-4
5.6	Media	615	122	735	122	734	26		-96	-96
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	234		228		193		35		35
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	51	20	50	20	52	21	-2	1	-1

Baten	3 nadeel	S/I
- Cofinanciering combinatiefunctionaris heeft meer opgeleverd dan begroot. Deze is afhankelijk van concrete inzet van de combinatiefunctionarissen. - Via Stichting Kunstloc Brabant is een subsidie ontvangen. - Ook in 2025 lifte De Cammeleur mee op het energiecontract van de gemeente Dongen. Daarvoor betalen zijn ook een vergoeding. Eerdere jaren werden lasten en baten op een post verrekend waardoor deze niet zichtbaar waren. Dat is in 2025 anders geboekt, per saldo nog steeds neutraal. Omdat zowel lasten en baten niet zijn begroot, wel een voordeel ten opzichte van begroot. (zie ook lasten) - De Specifieke Uitkering van het rijk (SPUK) bijdrage voor bibliotheek is in de jaarrekening 2024 volledig ontvangen en verwerkt, meer dan de helft van deze SPUK was nog begroot in 2025. - Overige verschillen kleiner dan € 25.000, per saldo.	35 17 44 -96 -3	I I S I I

Lasten	79 voordeel	S/I
- Sportaccommodaties, betreft afrekeningen SPUK Sport voor de binnensportaccommodaties over 2022, 2023 en 2024. - Vanwege beperkte beschikbaarheid medewerkers en door langdurige ziekte, zijn de kosten Diamantpersoneel op onderhoud van de sportvelden en beplanting lager uitgevallen. - Ook in 2025 lifte De Cammeleur mee op het energiecontract van de gemeente Dongen. Daarvoor betalen zijn ook een vergoeding. Eerdere jaren werden lasten en baten op een post verrekend waardoor deze niet zichtbaar waren. Dat is in 2025 anders geboekt, per saldo nog steeds neutraal. Omdat zowel lasten en baten niet zijn begroot wel een nadeel ten opzichte van begroot.(zie ook baten). - Onderhoudskosten openbaar groen en speel en recreatieterreinen, zijn lager uitgevallen vanwege beperkte beschikbaarheid en langdurige ziekte van het Diamantpersoneel. - Overige verschillen kleiner dan € 25.000, per saldo.	59 78 -44 33 -47	I I S I I

Thema 130		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Duurzaamheid	1.710	519	2.337	1.153	2.129	765	209	-388	-179
0.10	Mutaties reserves		25		25				-25	-25
6.3	Inkomensregelingen			6	6	308	308	-301	301	
7.4	Milieubeheer	1.710	494	2.331	1.121	1.821	457	510	-665	-154

Baten	388 nadeel	S/I
- Bij de begroting wordt een inschatting gemaakt van de te ontvangen Specifieke Lokale Aanpak Isolatie. Deze is in werkelijkheid hoger beschikt. - De onttrekking uit de reserve duurzaamheid is niet nodig gebleken: er zijn geen kosten gemaakt. Een onttrekking uit een reserve is een baat voor de exploitatie, als die niet wordt gerealiseerd is dat dus een nadeel. - In 2025 is de SPUK verkeerslawaaï ontvangen, bedoeld voor geluidswerende maatregelen aan de Eindsestraat. De baten zijn begroot en ook ontvangen. Echter: er zijn in 2025 nog geen kosten gemaakt voor de sanering verkeerslawaaï. Er kunnen nog geen baten worden verantwoord; de subsidie wordt doorgeschoven naar 2026 (zie ook lasten). - De niet bestede SPUK gelden CDOKE (Capaciteit Decentrale Overheden voor Klimaat- en Energiebeleid) zijn naar de balans gebracht om in 2026 in te zetten; dit leidt tot een nadeel ten opzichte van begroot. - Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	301 -25 -398 -3011 35	

Lasten	209 voordeel	S/I
- Voor de Lokale Aanpak Isolatie geldt dat uitgaven niet goed waren niet begroot. Het betreft hier uitgaven die worden gedekt door een specifieke uitkering. Tegenover deze hogere last staan hogere baten. - Het project sanering verkeerslawaaï is opgenomen in de begroting voor 2025. In 2025 zijn er geen uitgaven gedaan en is het project niet tot uitvoering gekomen. De belangrijkste oorzaak hiervoor is het wegvallen van personeel, in combinatie met de noodzaak van specialistische kennis die binnen de beschikbare capaciteit niet aanwezig was. Inmiddels zijn capaciteit/expertise beschikbaar gesteld en is het project opnieuw opgestart. Voorbereiding en uitvoering staan nu gepland voor 2026. Tegenover deze lagere last staan lagere baten. - Gelden voor de Greendeal zijn niet uitgeven alsook de middelen voor transitiewarmte en de loketcampagnes. - Diverse ontwikkelingen onder € 25.000, per saldo.	-301 398 75 37	

2. Dongen Zorgt!

Het programma Dongen Zorgt! Verbindt belangrijke delen van het sociaal-maatschappelijk veld met elkaar. Dat zijn domeinen als onderwijs, gezondheid, Wmo, jeugdhulp, armoede en schuldhulpverlening. Onze belangrijkste drijfveer is dat inwoners regie kunnen voeren over hun eigen leven. Normalisatie (aansluiten bij het gewone dagelijkse leven) en positieve gezondheid gelden daarbij als uitgangspunten. We kijken naar wat onze inwoner wél kan en ook zélf kan. We richten ons op de eigen verantwoordelijkheid, al dan niet met (collectieve) ondersteuning. Daarnaast zetten we stevig in op preventie binnen het sociale en maatschappelijke domein.

Binnen het onderwijs doen we dat door het bieden van een passend onderwijsniveau. Onze scholen zijn veilig en hebben een prettig leefklimaat. Als het gaat om een inclusieve samenleving (voor iedereen gelijke kansen en rechten, het wegnemen van drempels), zetten we in op het voorkomen van schulden. Als er schulden zijn, dan ondersteunen we met de afbouw van deze problematische schulden. We bevorderen een gezonde samenleving. De partners in het sociaal-maatschappelijk domein werken samen om ervoor te zorgen dat problemen in een zo vroeg mogelijk stadium worden gesignaleerd. Daardoor kunnen deze zo veel mogelijk worden opgelost in het dagelijks leven en met de inzet van algemeen toegankelijke en laagdrempelige voorzieningen. Als het nodig is, zetten we tijdig in op kortdurende, intensieve ondersteuning. De inhoud staat centraal bij de keuze voor de inzet van een voorziening. Om zorg toegankelijk en betaalbaar te houden, kijken we kritisch naar eigen verantwoordelijkheden en mogelijkheden van onze inwoners. Daar waar nodig, vullen we aan.

210 Onderwijs

Strategische doelstellingen

- Geen enkel kind valt tussen wal en schip: geen thuiszittende kinderen.
- Door inhoudelijke afstemming en structurele samenwerking tussen de kindpartners wordt gewerkt aan het versterken van de doorlopende leerlijnen.
- Er wordt een impuls gegeven aan een goed leerklimaat.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we daarvoor gedaan?
• Gezonde en goede onderwijsvoorzieningen die – in lijn met de Kind Centrum (KC)-gedachte – de ontwikkeling van onze kinderen optimaal faciliteren.	• Op 13 november 2025 is de Startnotitie Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) vastgesteld. De notitie maakt duidelijk hoe de gemeente, de schoolbesturen en kinderopvangpartners in de komende periode samen toewerken naar optimale, duurzame onderwijshuisvesting. Met deze notitie en het uitvoeren van haalbaarheidsonderzoeken, wordt samengewerkt aan optimale onderwijshuisvesting voor de toekomst. Het nieuwe plan moet inzicht bieden in het ontwikkelperspectief van schoolgebouwen, met het oog op de toekomstige behoeften van kinderen in onze gemeente. Eind 2026 of begin 2027 volgt het definitieve IHP. • Parallel aan de startnotitie IHP is de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Dongen geactualiseerd. Essentiële wijziging is dat renovatie nu is toegevoegd als voorziening in de huisvesting, naast nieuwbouw en uitbreiding. De procedure voor het vaststellen van het aantal klokuren voor bewegingsonderwijs is aangepast, met als doel de klokuren eerder in het jaar vast te stellen. Tot slot is het IHP juridisch verankerd in de verordening, waardoor de procedure voor uitvoering van het IHP wordt vereenvoudigd,

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026

	De voortgang van de projecten onderwijshuisvesting worden weergegeven in de voortgangsmonitor onderwijshuisvesting in het voorjaar en najaar van 2025. Per KC kunnen we het volgende melden: KC Heilig Hart Er is in 2025 gestart met de bouwfase van dit project. Begin 2026 is de nieuwbouw opgeleverd. KC 's Gravenmoer Er is in 2025 gestart met de bouwfase van dit project. Dit project bevindt zich in de uitvoeringsfase. Gymzaal 't Wiel is gesloopt. Start schooljaar 2026-2027 wordt de nieuwbouw opgeleverd. KC Biezenkring In 2025 is de planontwikkelingsfase bijna afgerond. Na het vaststellen van een definitief ontwerp (DO), volgt de aanbesteding voor de uitvoerende partijen. KC West Dit project bevindt zich in de planvormingsfase. In 2025 zijn gesprekken gevoerd met schoolbesturen rondom project KC West om een start te geven aan de initiatieffase. In 2026 krijgt dit verder vorm.
Meer kinderen en hun ouders worden bereikt voor passende ondersteuning. Daarnaast wordt gewerkt aan het voorkomen en verkleinen van onderwijsachterstanden.	- Door alle partijen zijn in 2025 gegevens voor de Peutermonitor aangeleverd. In 2026 kan een eerste dashboard worden gemaakt, onder leiding van Innovatie Nul13 (ontwerper en eigenaar van de Peutermonitor). - Het leveren van bijdragen aan de peutermonitor heeft in 2025 al geresulteerd in inhoudelijke gesprekken. Ook wordt de doorgaande lijn van het consultatiebureau GGD naar de kinderopvang meegenomen. Er worden verbindingen gelegd om te zorgen dat het bereik van (VE)peuters wordt vergroot. - In het vierde kwartaal van 2025 is er een extra VVE-aanbieder in de kinderopvang bijgekomen. In totaal heeft de gemeente Dongen nu 4 aanbieders bij de kinderopvang die voorschoolse educatie aanbieden, te weten: Kiddy kinderopvang, kinderopvang de Toverdroom, kindcentrum Petito's en kinderopvang de Toveruin. - Het VVE-uitvoeringsplan is op 24 september 2025 vastgesteld in het LEA overleg door de besturen van het onderwijs en de kinderopvang. - We hanteren de bredere doelgroep definitie voor kinderen van 2 tot en met 4 jaar, waardoor meer kinderen in aanmerking kunnen komen voor een VVE-indicatie.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

	• In 2025 is begonnen met het vormgeven van een nieuw document: Lokale Educatieve Agenda (LEA). Dit komt ter vervanging van de onderwijsvisie '(Op)groeien in de gemeente Dongen'. LEA maakt een praktischere vertaalslag mogelijk naar uitvoering. Zo worden er doelstellingen en resultaatafspraken geformuleerd waar concreter op kan worden gestuurd. Eind 2026 zal dit naar verwachting ter besluitvorming aan de gemeenteraad worden voorgelegd. • Op 31 juli 2025 is het Nationaal Programma Onderwijs (NPO) afgelopen. De middelen die beschikbaar zijn gesteld, zijn nagenoeg volledig besteed aan de vooraf opgestelde doelen. Begin 2026 is de gemeenteraad middels RIB 26-04 hierover geïnformeerd. • In 2025 zijn wij regionaal begonnen met het samenvoegen van de wettelijke opgave voor inclusief onderwijs in 2035 en een deel van de hervormingsagenda jeugd in de regionale opgave "Het versterken van de sociale pedagogische basis rondom het kind, zo thuis nabij als mogelijk". Lokaal hebben we als gemeente, kinderopvang en onderwijsveld, ons hieraan geconfirmeerd. In januari 2026 is de gemeenteraad middels een thema-avond hier verder over geïnformeerd. • In 2025 hebben we in de Werkeenheid Dongen met alle VVE-aanbieders en de directies van de basisscholen besloten om in 2026 te gaan werken met de resultaatmonitor. Dit gaat de uitvoeringspartijen ondersteunen in het versterken van de doorgaande lijn op het gebied van VE. Tevens voldoet de gemeente Dongen daarmee aan de verplichting van de Wet op Primair Onderwijs, artikel 160, 1e lid, het maken van resultaatafspraken en het creëren van een doorgaande lijn. • De eerste voorbereidingen zijn gedaan voor de Wet van School naar Duurzaam werk, die vanaf 2026 van start gaat. In 2025 is de raad hier middels RIB 25-82 over geïnformeerd.
• Meer leerlingen ontwikkelen zich op het gebied van cultuur, door de realisatie van een aanbod van kunst- en cultuureducatie tijdens en na schooltijd.	• In 2025 heeft het college ingestemd met de participatie-overeenkomst Cultuureducatie met Kwaliteit 4 2025-2028. Dit is een landelijk programma dat werkt aan de verankering van cultuureducatie in het curriculum van de scholen. Het Rijk stelt een bedrag per inwoner beschikbaar en de gemeente legt eenzelfde bedrag in. In dit kader worden scholen begeleid bij het ontwikkelen van cultuurbeleid- en activiteiten door inzet van een lokale intermediair vanuit Het KunstPodium. • Alle kinderen in het primair onderwijs in Dongen hebben in 2025 het aanbod van Sors Creatief ontvangen. In het schooljaar 2024-2025 is geen boekje uitgebracht en het aantal

	inschrijvingen daalde. In het najaar van 2025 is weer een boekje uitgebracht met volop aanbod. • Vanuit het NPO (Nationaal Programma Onderwijs) hebben 85 leerlingen van drie basisscholen deelgenomen aan de pilot 'Kids on stage'. Dit buitenschoolse muziekproject krijgt in 2026 een vervolg, waarbij dan leerlingen van alle basisscholen zich kunnen opgeven. • Vanuit NPO heeft het KunstPodium een Open Atelier voor jongeren ingericht: een laagdrempelige, creatieve ontmoetingsplek waar jongeren die zich niet goed voelen zich kunnen uiten via tekenen en schilderen, zonder prestatiedruk. Dit project wordt in 2026 vervolgd. • Door inzet van de Reserve Kunst heeft het KunstPodium in samenwerking met de scholen, kunstenaars en Milieustraat het Project Denim Art opgezet, waarbij afval kunst werd. • Er zijn resultaatgerichte afspraken gemaakt met Het KunstPodium, Theek 5, DonckHuys en Cultuurhuis De Cammeleur. Deze dragen bij aan de leesvaardigheden en culturele ontwikkeling en van het kind. • Het KunstPodium heeft een aanvullende subsidie 2025/2026 ontvangen voor Kids on stage, doorlopende leerlijnen en bovenschoolse theatervoorstellingen. Hiervoor is in de begroting per 2027 structureel budget vrijgemaakt.
• Versterking van taalontwikkeling en basisvaardigheden van kinderen en volwassenen.	• Namens de Arbeidsmarktregio Midden-Brabant is in 2025 het regioplan Verbeteren Basisvaardigheden 'Samen begrijpen we elkaar steeds beter' 2026-2028 vastgesteld. Dit is een nieuw plan voor het ontwikkelen, uitvoeren en monitoren van de regionale aanpak op laaggeletterdheid. • Via Taalhuis Dongen en Theek 5 is gewerkt aan het versterken van de taalontwikkeling van kinderen en het verbeteren van de basisvaardigheden van volwassenen. Dit ter bestrijding van laaggeletterdheid. • De gemeente Dongen is partner in de aanpak 'Midden-Brabant maakt het duidelijk'. Er worden cursussen en trainingen aangeboden en er is inzet op het vergroten van de bewustwording van dit onderwerp.

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?

Er zijn geen beleidsrisico's die het realiseren van doelstellingen in de weg hebben gestaan.

Wat heeft anders uitgepakt?

De komst van de nieuwe Wet Van School naar Duurzaam Werk zorgt in heel Nederland voor meer werk dan vooraf verwacht. De wet gaat in 2026 van kracht, maar er is nog onvoldoende over bekend en er wordt een krap tijdspad doorlopen. Zowel landelijk, als regionaal, als lokaal wordt veel met elkaar gepioneerd en dat vergt dit veel onderzoekwerk.

De opgave voor inclusief onderwijs heeft in 2025 anders uitgepakt dan voorafgaand verwacht bij het opstellen van de Begroting 2025. Regionaal was de noodzaak groot om dit spoedig vorm te geven. Dit heeft geresulteerd in het opstellen van de regionale opgave 'Het versterken van de sociale pedagogische basis rondom het kind, zo thuis nabij als mogelijk'. Dit vraagt voor onze gemeente meer ambtelijke capaciteit dan formatief beschikbaar is. Tijdens de thema-avond onderwijs op 29 januari 2026 is de gemeenteraad hier verder over geïnformeerd.

In 2025 werd bekend dat de diverse SPUK's een korting van 10% zouden ontvangen vooruitlopend op een mogelijke overgang naar een fondsuitkering. Voor de gemeente Dongen is het bedrag van SPUK OAB 2025 hoger uitgevallen dan waar aanvankelijk rekening mee werd gehouden. Over deze definitieve beschikking wordt de korting van 10% voor de volgende jaargang (2026) berekend.

Beleidsindicatoren

De indicatoren worden uitgedrukt in schooljaren (in plaats van kalenderjaren) omdat de meeste indicatoren per schooljaar worden gemeten. Het meest recente leerplichtjaarsverslag gaat over schooljaar 2023-2024. Vanaf dit schooljaar wordt het leerplicht jaarsverslag anders opgemaakt. In het leerplicht jaarsverslag wordt gesproken over het aantal meldingen dat verwerkt is. Het kan zijn dat het exacte aantal leerlingen hiervan afwijkt.

210 Onderwijs					
Uits troo m		Uitstroom van groep 8 naar middelbaar onderwijs (in aantal leerlingen)			
		2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025
	Praktijk/ speciaal, beroeps- of kaderonderwijs	55	59	50	50
	VMBO	76	74	94	92
	HAVO/ VWO	112	108	106	110
Absoluut verzuim (Aantal meldingen per 1.000 leerlingen t/m leerjaar 2022/2023)	Het aantal leerplichtigen dat niet staat ingeschreven op een school.				
		2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
		2,8	9,0	5,2	7
Relatief verzuim (Aantal meldingen)	Het aantal leerplichtigen dat wel staat ingeschreven op een school maar ongeoorloofd afwezig is. Procesverbaal is opgemaakt.				
		2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
		11	8	13	12
Vroegtijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers) % deelnemers aan het VO en mbo-onderwijs	Het percentage van het totaal aantal leerlingen (12-23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat.				
		2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024
		1,6%	1,8%	1,8%	1,5%
Schoolgebouwen	Aantal schoolgebouwen dat voldoet aan normen luchtkwaliteit en energieneutraliteit.				
		2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025
		2	2	2	2
Deelnemers VVE	Aantal kinderen dat deelneemt aan programma's voor- en vroegschoolse educatie				
		2022	2023	2024	2025
		26	29	29	NNB
Deelnemers kunst- en cultuureducatie via school	Aantal keer dat basisschoolleerlingen via inschrijving op Sjors Creatief heeft deelgenomen aan kunst- en cultuur educatieve activiteiten.				
		2022/2023	2023/2024	2024/2025	Okt – dec 2025
		123	169	44	154

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Strategische doelstellingen

- Inwoners ervaren een goede gezondheid en een stabiele en veilige thuissituatie.
- Jeugdigen krijgen voldoende kansen om zich te ontwikkelen tot zelfstandige inwoners.
- Dongen is een dorp waar inwoners zelfstandig zijn en betrokken bij de samenleving en de regie hiervoor zoveel mogelijk zelf pakken.
- We organiseren laagdrempelige, bereikbare en beschikbare hulp en ondersteuning, bij voorkeur door inzet van algemene voorzieningen.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we tot nu toe gedaan?
• De gemeente Dongen is aangesloten bij het Multi Expert Team in kader Toekomstscenario Kind- en gezinsbescherming.	• Vanaf april 2025 kan team casusregie bij zeer complexe gezinsproblematiek samen met het regionale Multi Expert Team (MET) werken aan oplossingen die direct effect hebben. Door eerder en beter samen te werken, krijgt deze categorie gezinnen de juiste ondersteuning voordat situaties escaleren. En krijgen kinderen een grotere kans om thuis op te groeien in een veilige en stabiele omgeving.
• Proeftuin Buurtgezinnen.	• Buurtgezinnen is in december 2024 met een proeftuin van twee jaar gestart. Inmiddels (december 2025) zijn zes koppelingen tussen vraag- en steungezinnen gerealiseerd. Er hebben zich vooral veel steungezinnen aangemeld, het aantal vraaggezinnen blijft nog wat achter.
• Cliëntervaringsonderzoek Jeugd 2025.	De uitkomsten van het cliëntervaringsonderzoek jeugd zijn in augustus 2025 verwerkt in raadsinformatie-brief 25-65. Onze inwoners gaven de hulpverlening gemiddeld een 7,3.
• De voorbereidingen voor een Stevig Lokaal Team in Dongen zijn afgerond.	• In april 2025 zijn de voorbereidingen begonnen voor het vormen van een Stevig Lokaal Team (SLT), dat zich in eerste instantie richt op het laagdrempelig en beschikingsvrij bieden van ondersteuning aan jeugdigen en gezinnen. • Er is een plan van aanpak om het SLT sociaal domein breed door te ontwikkelen naar de leeftijdsgroep 0 tot 100+ jarigen in 2028. • Er is een SLT-regisseur aangenomen en ook de eerste inwonersondersteuners zijn gestart. • De nieuwe werkprocessen en klantreis zijn gereed.
• Het Preventie- en handavingsplan Alcohol Gemeente Dongen 2025-2028 is vastgesteld door de gemeenteraad.	• In samenwerking met de GGD Hart voor Brabant is het plan opgesteld. Het plan is vastgesteld door de gemeenteraad op 3 juli 2025.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

	- De werkgroep stelt een uitvoeringsplan 2025-2026 op met de focus op psycho-educatie van overmatig alcohol gebruik en vaperen. - Binnen de ketenpartners in de werkgroep alcohol- en middelengebruik zijn SKIP-ambassadeurs benoemd. Zij zijn medeverantwoordelijk gemaakt om de preventie toolbox die gefaciliteerd wordt vanuit 'Skip the Trip' zoveel mogelijk onder de aandacht te brengen en te gebruiken binnen hun eigen werkzaamheden.
Dorpsteam ontwikkelt zich verder.	Sinds de start van het Dorpsteam (februari 2025) werkt het bijbehorende projectteam verder aan het uitlijnen en optimaliseren van de klantreis en de dienstverlening. Het eerste jaar is vooral ingezet op (naams)bekendheid, vindbaarheid en de inpassing in het bestaande zorglandschap.
Clïëntervaringsonderzoek Wmo 2024.	- Het cliëntervaringsonderzoek Wmo 2024 bestaat uit twee metingen: een continu meting van het contact tussen cliënt en gemeente en een jaarlijkse meting van de tevredenheid met de ingezette maatwerkvoorziening. - De resultaten zijn eind juli 2025 ontvangen en verwerkt in raadsinformatiebrief 25-67.
Evaluatie extra inzet op jeugd van de Wijk-GGD	- De extra inzet op jeugd door de Wijk-GGD'er is halverwege 2025 kwalitatief geëvalueerd. Zo is besproken dat deelnemers van het Jongeren Op Straat overleg (JOS) eerder bij de Wijk-GGD op de lijn komen en hebben we een tweetal verbeterpunten doorgevoerd. - De Wijk-GGD heeft contact gelegd met groep 7/8 van basisscholen om preventiever te werk te kunnen gaan. - De inzet voor 2026 is besproken en wordt gecontinueerd.
Subsidiëren Blauwe Maan	- Samen met andere regiogemeenten zijn we Blauwe Maan gaan subsidiëren, zodat inwoners zonder tussenkomst van gemeente laagdrempelig hulp en ondersteuning kunnen krijgen wanneer zij te maken hebben gehad met seksueel geweld en/of misbruik. - Er zijn verschillende gesprekken geweest met Blauwe Maan over de zichtbaarheid van de organisatie.
We hebben een projectgroep opgericht om de taakstelling met betrekking tot het huisvesten van statushouders te realiseren.	Net als in vele andere gemeenten heeft ook de gemeente Dongen moeite om te voldoen aan de taakstelling van het Rijk. Om de achterstand aan te pakken is een projectgroep ingesteld. De projectgroep werkt samen met interne en externe partners om deze taakstelling tijdig en duurzaam te realiseren. Door de ingezette maatregelen hebben we inmiddels een deel van de achterstand ingelopen. De raad wordt hierover structureel geïnformeerd met raadsinformatiebrieven.
Visie sociale basis.	- Na een intensief en interactief traject is in 2025 de Visie Sociale Basis opgesteld. - De Visie Sociale Basis is in december 2025 vastgesteld door de gemeenteraad.

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Dementievriendelijke gemeente.	Samen met de werkgroep dementie-vriendelijke gemeente hebben we succesvol gewerkt aan het verkrijgen van het certificaat 'dementie-vriendelijke gemeente'. Op 1 oktober 2025 tijdens de Vitaliteitsmarkt is het certificaat uitgereikt door Alzheimer Nederland.
Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA): er zijn in 2025 aanvullende en verdiepende gesprekken gevoerd met partners die vanuit het GALA-plan activiteiten of projecten hebben voorgesteld. Bij een positief besluit zijn de middelen toegekend.	- In 2025 zijn veel GALA-projecten van start gegaan binnen de gemeente Dongen. Hierbij een opsomming: - De beweegactiviteit Gezond en in Beweging: met 27 aangemelde actieve leden en wekelijks een stabiele opkomst is er sprake van een gezonde en gemotiveerde groep. - In het eerste half jaar van 2025 zijn 163 inwoners 70 jaar geworden. Deze inwoners zijn aangeschreven en de respons was positief met 29,5%. Er zijn 48 aanmeldingen ontvangen, waarna er contact is geweest over activiteiten. - Jonge mantelzorgers: vanuit jongerenwerk zetten we in op jonge mantelzorgers. Er is in 2025 een start gemaakt met de werving van een nieuwe jongerenwerker. Deze jongerenwerker is in november 2025 gestart.
Er zijn verschillende werkgroepen binnen het Integraal Zorgakkoord (IZA) van start gegaan. Hierin werken we samen met verschillende regionale gemeenten binnen Hart van Brabant.	- Binnen de werkgroep prioritaire opgave van het regionale IZA-plan, is de gemeente Dongen samen met de gemeente Waalwijk kartrekker binnen de prioritaire opgave 'Veilig en gezond opgroeien' - mentale gezondheid. We hebben een projectleider aangesteld. - Dit heeft geresulteerd dat er in 2025 een regionaal visie document is opgesteld '<i>Onze jeugd is mentaal weerbaar & gezond 2026-2030</i>'. Op basis van deze visie zal er voor 2026 een uitvoeringsplan worden opgesteld. - We zijn begonnen met het implementeren van het regionale transformatieplan Toegang Mentale Gezondheid (TMG). - In 2025 is er een pilot gehouden rondom het '<i>verkennend gesprek</i>' - samen met Zorroo, huisartsen en het Dorpsteam. Deze pilot is afgerond en geëvalueerd in het laatste kwartaal van 2025. - We zijn aan de slag gegaan met het implementeren van het regionale transformatieplan Digitale Voordeur. In 2025 hebben alle huisartsen in de gemeente Dongen een start gemaakt met de digitale toegangspoort 'Digitale Voordeur'. Daarvoor is ingezet de communicatiecampagne 'Hoezo, de huisarts niet bellen?'.
De lokale ketenaanpak Kinderen naar Gezond Gewicht (KnGG) is verder in ontwikkeling en aangehaakt bij de lokale werkgroep JOGG.	- De centrale zorgverlener van KnGG voor de gemeente Dongen heeft 8 casussen opgenomen sinds het begin van 2025. Dit is het maximale aantal voor wat nu haalbaar is. - Nieuw vanaf 2025: Vanuit de GGD sluiten de lokale projectleider en de centrale zorgverlener structureel aan bij de werkgroep JOGG. De lokale aanpak KnGG sluit naadloos

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

	aan bij de contextuele en preventieve aanpak van JOGG. De lokale projectleider KnGG is in 2025 standaard aangesloten in de werkgroep JOGG. Op deze manier hebben we de verbinding gemaakt, tussen collectieve preventie (JOGG) en individuele zorg (KnGG). In 2025 is er afgesproken om de ketenaanpak KnGG nog meer onder de aandacht te gaan brengen en zijn er monitoringsafspraken gemaakt. Op deze manier kunnen we in de toekomst nog beter vraag- en aanbod gaan opvolgen.
Uitbreiding van de lokale ketenaanpak Kansrijke Start	- Er zijn 3 nieuwe coalitiepartners toegevoegd aan het multidisciplinair overleg (MDO) van de werkgroep Kansrijke Start (KS) - In 2025 is een leerwerktraject binnen KS gehouden vanuit Pharos. - In het Leerwerktraject PLUS zijn 6 coalities aan de slag met een leervraag binnen het thema Voorkomen van geldzorgen. - De 3 gemeentelijke uitvoerende disciplines (Jeugd-, WMO en Casusregie) sluiten aan bij het MDO van de werkgroep. Op deze manier kan er op basis van eenieders expertise informatie uitgewisseld worden met de betrokken coalitiepartners in het MDO KS.
Er is een start gemaakt om verkennend te kijken hoe we lokale ketenaanpak Welzijn op Recept kunnen gaan implementeren in 2025.	In 2025 is duidelijk geworden dat met de huidige beperkte en nog tijdelijke GALA financiering er geen opstart kan gemaakt worden om Welzijn op Recept te gaan opstarten en verder vorm te gaan geven bij de huisartsen van de gemeente Dongen. De sociaal medische doorverwijzing gebeurt al wel in een andere vorm via de bestaande MDO's van de huisartsen.
Inkoop inloopvoorziening kwetsbare inwoners.	- De inkoop van een inloopvoorziening voor kwetsbare inwoners voor 2026 en verder is afgerond. - De opdracht wordt voor 4 jaar gegund aan Stichting Eagle Shelter.
CCD (Community Care Dongen)	CCD is in 2025 succesvol verlopen. We zijn in contact geweest met Maria-Oord en het zorgkantoor over de financiering van CCD, met name over de financiering per 2026. We hebben afspraken gemaakt over het indienen van een aanvraag bij het zorgkantoor met betrekking tot de financiering over 2026.
Hulp bij het huishouden (Wmo-voorziening)	We hebben de voorziening 'hulp bij het huishouden' opnieuw ingekocht. Het traject is doorlopen samen met de ABG-organisatie en is eind december 2025 afgerond. Per 1 januari 2026 zijn er 10 gecontracteerde zorgaanbieders voor hulp bij het huishouden. Hiermee behouden we keuzevrijheid voor de inwoner en creëren we flexibiliteit.
Trapliften (Wmo-voorziening)	Er is een aanbestedingstraject opgestart met regiogemeenten (GHO+ABG+D) voor het gezamenlijk inkopen van Wmo-voorzieningen

	in de vorm van trapliften. Deze aanbesteding is afgerond.
ANWB automaatje Dongen (SWOD)	Op 23 oktober 2025 is er een aanvraag ingediend bij de provincie voor een provinciale bijdrage voor het project 'ANWB Automaatje Dongen'. Deze aanvraag is toegekend, waarmee het ANWB Automaatje Dongen een bedrag ontvangt dat wordt ingezet voor de volgende activiteit: Aanpassen van de website, zodat mensen zich kunnen aanmelden voor ritten van het ANWB Automaatje Dongen.
De Vitaliteitsmarkt is in 2025 georganiseerd. Bezoekers ontvingen informatie en inspiratie over een gezonde leefstijl, vitaal ouder worden, bewegen, voeding en het lokale aanbod van activiteiten.	- In samenwerking met lokale partners zoals GGD Hart van Brabant, Novadic-Kentron, SWOD, diëtisten, fysiotherapeuten en Helder Theater is op 1 oktober 2025 de Vitaliteitsmarkt georganiseerd. - De Vitaliteitsmarkt trok ruim 140 bezoekers, meer dan een verdubbeling ten opzichte van 2024. Ongeveer 70 senioren deden een valrisicotest in het kader van de lokale ketenaanpak valpreventie. - Het programma stond in het teken van "Vitaal en vrolijk oud worden" en bood een gevarieerd aanbod. Bezoekers konden informatieve stands bezoeken en deelnemen aan een plenair programma met sprekers en een theatervoorstelling.

Hebben de onze doelstellingen in de weg gestaan?	
De kosten voor OAD zijn door een stijging van het aantal cliënten iets hoger uitgevallen. Dit heeft de continuering van de zorg echter niet in de weg gestaan.	
De huidige krapte op de arbeidsmarkt uit zich breed binnen het sociaal domein. De gecontracteerde aanbieders worden geconfronteerd met aanhoudende personeelstekorten in verschillende vormen van ondersteuning. Dit leidt ertoe dat aanbieders niet altijd over voldoende capaciteit beschikken om nieuwe cliënten tijdig te ondersteunen of om bestaande ondersteuning uit te breiden. Als gevolg hiervan kunnen wachttijden ontstaan en kan de inzet van ondersteuning in sommige gevallen worden vertraagd of beperkt. De gemeente heeft bij de recente herinrichting van de inkoop van hulp bij het huishouden nadrukkelijk rekening gehouden met de actuele arbeidsmarktomstandigheden. In dit kader is gekozen voor een open house-constructie, waarmee het voor meerdere zorgaanbieders mogelijk is om toe te treden. Deze vorm van inkoop vergroot de flexibiliteit en spreidt het risico van personele krapte over meerdere zorgaanbieders, waardoor de continuïteit van ondersteuning beter kan worden geborgd.	

Wat heeft anders uitgepakt?

- Er is een start gemaakt met het stimuleren van voorliggende voorzieningen door het opstellen van de visie op de sociale basis. Het uitvoeringsprogramma dat in 2026 wordt opgesteld moet hier meer uitwerking aan geven.
- Het Stevig Lokaal Team zou volgens de eerste planning in september 2025 van start gaan. Echter de aanbesteding voor de uitvoerend professionals en het uitwerken van alle processen hebben voor enkele maanden vertraging gezorgd. De inwonersondersteuners starten in januari 2026.
- Het streven was om de financiering voor CCD (Community Care Dongen) voor 2026 rond te hebben. Echter heeft hier vertraging op gezeten doordat de financiering middels SPUK-DOS vervalt. De financiering wordt vanaf 2026 geregeld door de zorgkantoren. De zorgkantoren hebben pas eind van het jaar 2025 duidelijkheid gegeven over invulling van de financiering voor 2026. Hiervoor dienen wij als gemeente samen met Maria-Oord een aanvraag in te dienen bij het zorgkantoor.

Beleidsindicatoren

220 Zorg					
Eigen gezondheid inwoners ²	Percentage inwoners dat de eigen (lichamelijke) gezondheid als (heel) goed ervaart				
		2022	2023	2024	2025
	0-11 jaar		76%		
	12-18 jaar				
	19-64 jaar	74%		80%	
	65+	58%		63%	
Psychische gezondheid ³	Percentage inwoners dat zich psychisch ongezond voelt/heeft psychische klachten. ³				
		2022	2023	2024	2025
	12-18 jaar			34%	
	19-64 jaar			14%	
	65+			36%	
Roken ³	Percentage inwoners dat (dagelijks) rookt en/of vaped				
		2022	2023	2024	2025
	12-18 jaar			18%	
	19-64 jaar			15%	
	65+			7%	
Alcohol ³	Percentage volwassenen dat alcohol drinkt/ percentage jongeren dat de afgelopen vier weken alcohol heeft gedronken				
		2022	2023	2024	2025
	12-18 jaar				
	19-64 jaar	13%		11%	
	65+	5%		5%	
Drugs ³	Percentage jongeren dat in de afgelopen vier weken drugs gebruikt heeft				
		2022	2023	2024	2025
	12-18 jaar		-		-
Overgewicht ³	Percentage inwoners met overgewicht				
		2022	2023	2024	2025
	0-11 jaar			8%	
	19-64 jaar			32%	
	65+			41%	
Voorzieningen Jeugdhulp	Aantal unieke cliënten met een voorziening Jeugdhulp				

² Indicatoren zijn afkomstig uit de Gezondheidsmonitor van de GGD. De gezondheidsmonitor bevraagt ieder jaar een andere leeftijdsgroep. Hierdoor zijn niet ieder jaar voor alle leeftijdsgroepen cijfers beschikbaar.

³ Bij de Volwassenmonitor 2022 is deze indicator aangepast in "Heeft psychische klachten (MHI-5)"

Een deel van deze indicatoren is achterhaald. Nieuwe indicatoren per 2027 zullen worden aangedragen bij de begroting 2027.

	2022	2023	2024	2025	
	790	745	690	752	
Jongeren met een delict voor de rechter	Percentage jongeren met een delict voor de rechter (12-21-jarigen)				
	2022	2023	2024	2025	
	1%	1%	NB	NB	
Jongeren met jeugdhulp	Percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp				
	2022	2023	2024	2025	
	16,0%	15,1%	13,3%	14,4%	
Jongeren met jeugdbescherming	Percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdbescherming				
	2022	2023	2024	2025*	
	0,8%	0,7%	0,6%	0,4%	
Cliënten met maatwerkvoorzieningen Wmo	Cliënten met een maatwerkvoorziening Wmo per 10.000 inwoners.				
	2022	2023	2024	2025	
	520	540	560	520 ⁴	
Leerlingenvervoer	Aantal verstrekte voorzieningen leerlingenvervoer				
	2021/2022	2022/2023	2023/2024	2024/2025	
	-	283	223	229	
Regiovervoer	Aantal verstrekte voorzieningen regiovervoer				
	2022	2023	2024	2025	
	783	840	866	881	
Voorzieningen Wmo	Aantal unieke cliënten met een voorziening Wmo Begeleiding of een voorziening hulp bij huishouden				
		2022	2023	2024	2025
	Wmo-begeleiding (Incl. PGB, Excl. CCD)	347	362	371	381
	Hulp bij huishouden	862	908	931	931

*cijfers over het eerste halfjaar van 2025 (CBS). Tweede halfjaar 2025 nog onbekend.

Strategische doelstellingen

- Dongen is een gemeente waar inwoners zelfstandig kunnen deelnemen aan de samenleving en de regie hiervoor zelf pakken.
- Iedere inwoner is sociaal, economisch zelfredzaam en in basis financieel vaardig.
- Inwoners met schulden worden vroegtijdig en integraal ondersteund, om hiermee het ontstaan van problematische schulden te voorkomen

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we tot nu toe gedaan?
• We hebben de Meedoenregeling zorgvuldig voorbereid op de overgang naar het Kindpakket.	• Vooruitlopend op de herinrichting van de Meedoenregeling hebben wij in 2025 tijdelijke beleidsregels vastgesteld, waarmee wij de inkomensgrens hebben verhoogd naar 130% van het sociaal minimum. Hiermee verruimen wij de doelgroep en maken wij de regeling toegankelijker voor meer inwoners. • Daarnaast hebben wij beleidsregels vastgesteld ter voorbereiding op de herinrichting per 1 januari 2026, waarbij wij de Meedoenregeling omvormen tot een regeling voor volwassenen. Alle kindvoorzieningen tot 18 jaar dragen wij vanaf dat moment over aan Stichting Leergeld, voor een duidelijke en doelgerichte uitvoering.
• We hebben de beleidsregels voor de uitvoering van de tijdelijke regeling Alleenverdienersproblematiek opgesteld.	• Hiermee bieden wij huishoudens die door fiscale verschillen minder toeslagen ontvangen dan vergelijkbare bijstandshuishoudens een vaste tegemoetkoming. Deze regeling geldt voor de jaren 2025, 2026 en 2027 en voorkomt dat deze groep onder het bestaansminimum zakt.
• We hebben het bereik en gebruik van de regelingen verhoogd. Op de gemeentelijke website kunnen inwoners een online rechtencheck (BerekenUwRecht) doen om te berekenen op welke regelingen ze recht hebben.	• We hebben de tool BerekenUwRecht aangeschaft en op de gemeentelijke website geplaatst. Deze tool helpt om: drempels te verlagen, inzicht te geven in financiële ondersteuning en inwoners sneller naar hulp te leiden. • BerekenUwRecht is ook klaar voor de Wet Proactieve Dienstverlening (De Wet Proactieve Dienstverlening (Wpd) vraagt van overheden om inwoners voor te zijn: niet langer wachten tot mensen zelf op zoek gaan naar regelingen, maar hen actief informeren en ondersteunen.
• In 2025 hebben wij 2192 verstrekkingen Bijzondere Bijstand gedaan aan 815 cliënten.	• We verlenen financiële hulp voor noodzakelijke kosten die mensen met een laag inkomen niet zelf kunnen betalen. Dit bijvoorbeeld via de Bijzondere Bijstand of impuls gelden armoedebestrijding bij direct noodzakelijke hulp.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026

	• Het gebruik is toegenomen door verhoging van de inkomensgrens naar 130% van het sociaal minimum. Hiermee verruimen wij de doelgroep en maken wij de regeling toegankelijker voor meer inwoners.
• Samen met onze netwerkpartners hebben wij ingezet op preventie van schulden en ondersteuning bij financiën. Dit met gebruikmaking en inzet van de gemeentelijke- en landelijke regelingen.	• Wij hebben uitvoering gegeven aan vroegsignalering. Dit in samenwerking woningcorporaties, drinkwaterbedrijven, zorgverzekeraars en energiebedrijven. • We werken samen met maatschappelijke organisaties, die onze inwoners ondersteunen bij financiën. We kiezen hierbij gezamenlijk voor een integrale aanpak: armoede wordt niet alleen gezien als een gebrek aan inkomen, maar ook als een probleem van sociale uitsluiting, schulden en participatie. • Bijvoorbeeld: Voedselbank Dongen, Rechtswinkel, Aan de deur geklopt, Stichting Leergeld, Werkgroep Arm in Arm, DorpsTeam, Kredietbank, team Hulp bij financiën, Sociale Raadsliden • Wanneer nodig hebben wij maatschappelijke instellingen gesubsidieerd. Deze samenwerking helpt om sneller hulp te bieden en mensen beter te bereiken • We hebben onze samenwerking ook voortgezet in het kader van de Arriva-pas en de collectieve ziektekostenverzekering. • En hebben actief uitvoering gegeven aan de individuele Inkomens toeslag (extra financiële ondersteuning voor mensen die langdurig een laag inkomen hebben), de individuele studietoelage (financiële ondersteuning voor studenten met een beperking) en de schuldhulpverlening.

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?

• Niet gebruik van voorzieningen: inwoners weten niet altijd de weg naar inkomensondersteunende maatregelen, of ze durven deze stap niet te zetten. Dat beperkt de effectiviteit van het armoedebeleid. Met behulp van onze netwerkpartners en met de tool BerekenUwRecht willen wij drempels te verlagen, inzicht te geven in financiële ondersteuning en inwoners sneller naar hulp leiden. Dit onderwerp vereist blijvende aandacht.
• Structurele afhankelijkheid van hulp: zonder gerichte begeleiding bestaat het risico dat inwoners langdurig afhankelijk blijven van bewindvoering en/of hulpregelingen, zonder zicht op financiële zelfstandigheid. We geloven dat preventie begint bij bewustzijn en kennis. Door mensen op een toegankelijke, respectvolle en effectieve manier toe te rusten met financiële vaardigheden, versterken we niet alleen hun individuele weerbaarheid maar ook de veerkracht van onze samenleving als geheel. In het uitvoeringsplan visie Sociale Basis is dit als doel opgenomen

- Personele wisselingen en vacatures (in zowel beleid als uitvoering) hebben geleid tot prioritering en vertraging in (preventieve) aanpak armoedebeleid'
- Het succes van armoedebeleid in Dongen hangt niet alleen af van gemeentelijk beleid, maar ook van economische omstandigheden, landelijke wetgeving en sociale ontwikkelingen.

Wat heeft anders uitgepakt?

Het armoedebeleid van Dongen is sterk in lokale samenwerking en participatie. Verder geven we actief uitvoering aan de vele gemeentelijke en landelijke regelingen. Door meer nadruk te gaan leggen op preventie en het versterken van basisvaardigheden kan het beleid verder worden versterkt. Deze doelen zijn opgenomen in de notitie Visie Sociale Basis.

Verder heeft een vacature voor een beleidsmedewerker Armoede-, Minima- en Schuldhulpverlening gemaakt dat de uitvoering van het actieplan aanpak Armoede en Schulden 2024-2028 is vertraagd. Dit geldt met name voor de preventieve maatregelen, zoals de doorontwikkeling vroegsignalering, samenwerking met onderwijs om kinderarmoede tegen te gaan en het actualiseren van het aanbod collectieve zorgverzekering. Deze onderwerpen worden in 2026 opgepakt. Dit geldt ook voor het curatief aanbod vanuit schuldhulpverlening: Kredietbank Nederland.

In 2026 worden ook de 2 pilots verzachten armoedeval opgepakt:

- Pilot 1 Ondersteuning bij inzichtelijk maken financiën bij het aanvaarden van werk
- Pilot 2 Maatwerk bij kleine afwijkingen inkomensgrens

Gelet de complexiteit van dit punt wordt dit in 2026 regionaal besproken en naar oplossingen gezocht zover als mogelijk. Ook volgen wij hierbij landelijke pilots zoals bijvoorbeeld in Waalwijk. We betrekken bij dit onderwerp de verdere uitwerking van de Participatiewet in Balans: een belangrijk doel van deze wet is het verminderen van de armoedeval. Zo is een belangrijke maatregel van de Participatiewet in Balans idat mensen in de bijstand een groter deel van hun inkomsten uit werk mogen houden: een deel van het loon wordt tijdelijk niet volledig verrekend met de uitkering. Hierdoor houden mensen meer netto-inkomen over.

Verbonden partijen

- Kredietbank Nederland

De gemeente Dongen werkt voor schuldhulpverlening en saneringskredieten samen met Kredietbank Nederland, die helpt bij schuldregelingen, budgetbeheer en leningen om schulden te saneren.

Beleidsindicatoren

230 Armoede				
Schuldhulpverlening	Aantal aanmeldingen schuldhulpverlening			
	*Vanaf 01-07-2020 is de gemeentelijke regievoerder aangesteld en betreft deze indicator het aantal aanmeldingen hulp bij financiën (inclusief schuldhulpverlening)			
	2021	2022	2023	2024
	139	142	161	164
Huishoudens WSNP	Aantal huishoudens dat een beroep doet op de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen na het niet succesvol zijn van een minnelijk traject			
	2021	2022	2023	2024
	8	4	5	

3
VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Kwijtschelding	Aantal minimahuishoudens dat gebruikmaakt van de kwijtschelding lokale belastingen			
	2021	2022	2023	2024
	391	387	394	376
Collectieve ziektekostenverzekering minima	Aantal personen dat gebruikmaakt van de collectieve ziektekostenverzekering minima			
	2021	2022	2023	2024
	467	286	172	308
Stichting Leergeld	Aantal kinderen dat gebruikmaakt van een voorziening van Stichting Leergeld			
	2021	2022	2023	2024
	157	181	194	208
Bijzondere bijstand	Aantal huishoudens dat gebruikmaakt van bijzondere bijstand (exclusief verstrekking energietoeslag)			
	2021	2022	2023	2024
	463	484	486	815
Kinderen in een uitkeringsgezin	Het percentage kinderen tot 18 jaar dat in een gezin leeft dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen.			
	2021	2022	2023	2024
	3%	3%	3%	4%

Wat heeft het gekost?

Thema 210		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Onderwijs	2.587	559	2.491	531	2.510	688	-19	157	138
0.10	Mutaties reserves									
4.1	Openbaar basisonderwijs	14		14		14				
4.2	Onderwijshuisvesting	1.376	45	1.199	17	1.148	20	51	4	55
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	1.198	514	1.278	514	1.348	669	-70	155	85
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie						-2		-2	-2

Baten	157 voordeel	S/I
- Voor de bestrijding van onderwijsachterstanden worden Rijksmiddelen ontvangen via een specifieke uitkering (Spuk OAB). De begroting is tussentijds niet aangepast op basis van de laatste beschikking. Deze is ontvangen na het aanbieden van Berap 2025-2. - Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	151	I
	6	I

Lasten	19 nadeel	S/I
- Vanwege een hogere Spuk OAB (zie baten), is meer geld uitgegeven aan subsidies. Ook hiervoor geldt dat dit pas na Berap 2025-2 in gang is gezet na het bekend worden van de omvang van de toekenning. - Vanwege de fasering in de bouw van de KC's vallen de kapitaallasten lager uit dan begroot alsook de kosten voor verzekering van de opstallen. - Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	-78 49 10	I I I

Thema 220		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Zorg	22.424	890	29.357	6.091	36.904	14.203	-7.913	8.111	198
0.10	Mutaties reserves									
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	1.021	3	1.035	3	827	2	208	-1	207
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	3.538	443	8.200	4.956	15.560	13.473	-7.360	8.517	1.157
6.21	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	692		791		774		17		17
6.22	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	424		524		398		126		126
6.60	Hulpmiddelen en diensten (WMO)	1.507	249	1.623	249	1.936	319	-313	70	-242
6.711	Huishoudelijke hulp (WMO)	3.390		3.390		3.229		161		161
6.712	Begeleiding (WMO)	2.138		2.234	409	2.818	87	-584	-321	-905
6.752	Jeugdhulp ambulant regionaal	5.397		7.019		7.322		-303		-670
6.762	Jeugdhulp met verblijf regionaal	860		860		860				
6.763	Jeugdhulp met verblijf landelijk	296		296		296				
6.811	Beschermde wonen (WMO)	75		75		57		18		18
6.821	Jeugdbescherming	274		274		274				
6.822	Jeugdreclassering	99		99		99				
6.92	Coördinatie en beleid Jeugd	876		822		822				
7.1	Volksgezondheid	1.839	196	2.115	475	1.631	321	484	-154	330

Baten	8.111 voordeel	S/I
- De Specifieke uitkering GALA is niet goed begroot binnen thema 220. Deze Spuk is begroot op meerdere thema's, derhalve had een bijstelling binnen thema 220 niet plaats moeten vinden. Dat leidt nu tot een nadeel ten opzichte van begroot. Voor 2026 is hier reeds actie op ondernomen. - Er is minder uit gegeven vanuit de Spuk Inburgering dan begroot. Niet bestede gelden worden geparkeerd op de balans om of af te rekenen met het Rijk of om conform de geldende regeling de middelen beschikbaar te houden in het volgende jaar. De overheveling naar de balans leidt tot een lagere werkelijke ontvangst, derhalve een nadeel ten opzichte van begroot. Hier staan lagere lasten tegen over.	-154 -95	I I

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

• Na het in routing brengen van Berap 2025-2 is een nabetaling ontvangen over 2024 vanuit het ministerie van Asiel en Migratie voor opvang ontheemden Oekraïne. Daarnaast dragen ontheemden uit Oekraïne vanaf 1 januari 2025 een verplichte eigen bijdrage af. De begroting is hier niet op aangepast.	211	I
• De tijdelijke noodvang De Nestel is met ingang van 1 juli 2025 verlengd. Vanaf dat moment is de financiering gewijzigd van declaratie naar normbedrag. De wijziging op de gemeentelijke begroting is niet doorgevoerd.	8.485	I
• De Spuk IZA Uitvoeringskosten valt lager uit in verband met een afrekening met het ministerie van Volksgezondheid	-39	I
• De SPUK DOS valt lager uit door lager aantal nieuwe cliënten dan waarvoor was beschikt.	-322	I
• Eigen bijdrage Wmo valt hoger uit dan begroot, dit komt voort uit het actueel gebruik van de Wmo voorzieningen.	66	I
• Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo	-41	I

Lasten	7.547 nadeel	S/I
• De tijdelijke noodvang De Nestel is met ingang van 1 juli 2025 verlengd. Vanaf dat moment is de financiering gewijzigd van declaratie naar normbedrag. De wijziging op de gemeentelijke begroting is niet doorgevoerd.	-7.633	I
• De Specifieke uitkering GALA is niet goed begroot binnen thema 220. Deze Spuk is begroot op meerdere thema's, derhalve had een bijstelling binnen thema 220 niet plaats moeten vinden. Dat leidt in dit geval tot een voordeel	235	I
• De ontvangen gelden op de Spuk Inburgering zijn niet volledig uitgegeven. Uitgaven zijn onder meer afhankelijk van de omvang van de doelgroep. Tegenover een lagere last staat ook een lagere baat. Dit komt voort uit een afrekening met het Rijk op basis van de werkelijke besteding.	128	I
• Bij Berap 2025-1 is een inschatting gemaakt van de kosten voor de opvang ontheemden Oekraïne. Deze kosten vallen lager uit dan ingeschat, met name door lagere doorbelasting ambtelijke kosten.	53	I
• De kosten voor Jeugdhulp worden gefactureerd vanuit de regio Hart van Brabant. Bijstelling van de begroting vindt plaats op basis van prognoses die de Regio verstrekt. De 1 ^e prognose is bij Berap 2025-1 verwerkt, wat leidde tot een aanpassing van de begroting. De volgende prognose volgde na het aanbieden van de Berap 2025-2, derhalve een overschrijding. De voorlopige afrekening vanuit de regio geeft een lager tekort (366) en zorgt voor lager overschrijding dan bij de Berap 2025-2 werd verwacht. Over de inhoud van de prognoses is de raad in 2025 apart geïnformeerd.	-420	S
• In begroting 2025 is budget opgenomen voor de voorzetting van de POH Jeugd. Eind oktober is duidelijk geworden dat de gemeente Tilburg vanuit Integraal Zorg Akkoord (IZA) heeft beschikt voor inzet van onder meer activiteiten gericht op preventie. Binnen de kaders van de IZA zijn deze middelen ingezet ter bekostiging van de inzet van de POH. Daardoor een voordeel ten opzichte van begroot.	126	I
• De kosten voor Community Care Dongen zijn niet goed begroot. De baten als gevolg van de Spuk Dos (Domein Overstijgend Samenwerken) zijn tussentijds wel bijgesteld, de lasten niet. Deze omissie heeft geleid tot een overschrijding, waarbij moet worden aangetekend dat de kosten vanaf oktober sterker zijn gaan stijgen waardoor aanpassing van de begroting bij Berap 2025-2 niet meer haalbaar was.	-584	I
• Het opzetten en inregelen van een Stevig Lokaal Team (SLT) binnen Dongen heeft langer geduurd dan aanvankelijk gepland, waardoor uiteindelijk minder kosten zijn gemaakt. Het opzetten van een lokaal team is in 2025 gestart met gesprekken en verkenning binnen de regio, om samenwerkingsmogelijkheden te verkennen en aan te gaan. Aan het eind van Q1 is de conclusie getrokken dat er	116	I

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

weinig tot geen mogelijkheden waren. Het tempo en de ontwikkelrichting bij de diverse gemeenten was hiervoor te verschillend. Vanaf Q2 is daarop binnen Dongen gestart om tot een SLT te komen. In Q3 is een aanbesteding doorlopen om SLT medewerkers (hulpverlening) in te huren, in Q4 is een SLT regisseur aangesteld.

- De actuele cliëntaantallen zorgen voor een lagere last Wmo Hulp bij het Huishouden. 161 I
- Kosten leerlingenvervoer vallen in 2025 lager uit dan begroot. Dit wordt verklaard door enerzijds lagere aantallen en anderzijds door de samenstelling het vervoer. Als er bijvoorbeeld minder leerlingen met een individuele indicatie worden vervoerd, dan vallen kosten lager uit. 208 I
- Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo. 63 I

Thema 230		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Armoede	1.280	74	1.848	357	1.946	347	-97	-10	-108
0.10	Mutaties reserves		60		60		19		-41	-41
6.2	Toegang en eerstelijnsvoorzieningen			283	283	319	319	-36	36	0
6.3	Inkomensregelingen	1.280	14	1.565	14	1.627	9	-61	-5	-66

Baten	10 nadeel	S/I
• Begrote onttrekking reserve steunfonds niet nodig geweest, derhalve nadeel exploitatie, staan lagere lasten tegenover zoals het niet doorgaan van het Zero Poverty Lab.	-41	I
• Voor de hersteloperatie toeslagen geldt een werkwijze dat de werkelijke lasten worden vergoed door de belastingdienst. Er zijn ultimo boekjaar meer kosten gemaakt dan begroot, dat betekent dat er ook meer gedeclareerd kan worden dan begroot. Derhalve een voordeel ten opzichte van begroot, er staan ook hogere lasten tegenover.	36	I
• Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	-5	I

Lasten	97 nadeel	S/I
• Er is een toename zichtbaar inwoners die een beroep doen op hulp bij financiën. Dat heeft geleid tot meer kosten van met name de inzet van de kredietbank Nederland.	-43	I
• Voor de hersteloperatie toeslagen is een inschatting gemaakt van de te maken kosten. De werkelijke kosten zijn hoger uitgekapt. Daar staat een hogere vergoeding van de belastingdienst tegenover. Per saldo neutraal.	-36	I
• Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	-18	I

3. Veilig Dongen!

Binnen het programma Veilig Dongen! richten we ons op het bevorderen van de objectieve (cijfers) en subjectieve (gevoel) veiligheid van inwoners, ondernemers en bezoekers. Hierbij leggen we accenten op de thema's ondermijning, jeugd, overlast, digitale veiligheid en de versterking verbinding zorg en veiligheid. De preventie van High Impact Crimes (woninginbraken, overvallen en straatroven) is een reguliere taak. Tevens borgen we de crisisbeheersing die verder is uitgewerkt in programma 320.

Op al onze prioriteiten werken we intensief samen met onze netwerkpartners om zowel de fysieke als de sociale veiligheid te kunnen waarborgen. Deze partners zijn te vinden in de veiligheidsketen: politie en openbaar ministerie, brandweer, veiligheidsregio, omgevingsdienst, Taskforce RIEC. Maar de samenwerking omvat ook partners als Enexis, belastingdienst en de sociale/ zorgsector: sociaal team, Wmo, Veilig Thuis, Zorg- en Veiligheidshuis, Halt, maatschappelijk werk, verslavingszorg, jeugdzorg, et cetera. Ieder van deze partners is verantwoordelijk voor de uitvoering van de eigen taken, maar we zoeken nadrukkelijk de integraliteit door samen te werken in trajecten en projecten. We trekken samen op en versterken elkaar. Bijvoorbeeld: de politie is verantwoordelijk voor de opsporing van drugsbanden, maar de gemeente is verantwoordelijk voor de bestuurlijke sluiting en de belastingdienst voor het ontnemen van wederrechtelijk verkregen vermogen.

310 Openbare orde en veiligheid

Strategische doelstellingen

- De gemeente Dongen is, in vergelijking tot het gemiddelde van Nederland, een veilige en leefbare omgeving.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we daarvoor gedaan?
- De gemeente Dongen heeft aan alle acties deelgenomen die relevant zijn voor de gemeente. 1 actie heeft Dongen een andere gemeente ondersteunt in de regio - Er zijn meerdere signalen en overtredingen opgepakt door de gemeente en partners	- Tien controledagen Bestuurlijk Interventieteam (BIT); één controledag in een naburige gemeente; twee themagerichte controledagen. - Tijdens deze controlemomenten zijn er in de gemeente Dongen in totaal 61 locaties gecontroleerd door wisselende teams, bestaande uit integrale partners.
Goede samenwerking met ketenpartners; Voorbereiding convenant JOS (Jongeren op straat). Meer overzicht in zorgcasussen en zorgproblematiek en hoe te handelen.	- JOS overleg officieel gemaakt; Procesafspraken Zorg en Veiligheid gemaakt; - Overleg GGZ en winkeliers t.a.v. zorg en veiligheid (Dongen Veilig) op het gebied van zorgproblematiek.
Lichte reductie aantal woninginbraken; Van 36 in 2024 naar 33 in 2025. (Bron Dongen.incijfers.nl)	- Tekst-car geplaatst; - Besmettingsbrieven verspreid in omgeving woningen die slachtoffer zijn geworden van woninginbraak.
Inwoners beter bewust van Cybercrime en het voorkomen van slachtofferschap hiervan.	Twee Preventie actie's Cybercrime; Deelname cybergroep Hart van Brabant; Folder Cyber connect uitgebracht.
Nieuwe JOP gerealiseerd op locatie parkeerplaats Jongerencentrum De Poort.	In samenwerking met ketenpartners en jongeren locatie beschikbaar gemaakt voor nieuwe JOP.

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?

Niet van toepassing

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Wat heeft anders uitgepakt?

Verbonden partijen

- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
- GGD Hart voor Brabant
- Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

310 Openbare orde en veiligheid				
Verwijzingen Halt	Aantal verwijzingen Halt per 1.000 jongeren			
	2022	2023	2024	2025
	36	32	19	26
Winkeldiefstallen	Aantal winkeldiefstallen per 10.000 inwoners			
	2022	2023	2024	2025
	21	21	22	14
Zedenmisdrijven	Aantal zedenmisdrijven per 10.000 inwoners.			
	2022	2023	2024	2025
	0,2	3	4	23
Diefstallen uit woningen	Aantal diefstallen uit woningen per 10.000 inwoners.			
	2022	2023	2024	2025
	16	8	12	32
Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte)	Aantal vernielingen en beschadigingen in de openbare ruimte per 10.000 inwoners.			
	2022	2023	2024	2025
	31	24	31	-
Drugspanden	Aantal sluitingen drugspanden			
	2022	2023	2024	2025
Aangetroffen	3	2	4	
Waarschuwingen	0	0	0	
Sluitingen/ Last onder Dwangsom	3	2	4	
Integrale controles	Aantal integrale bestuurlijke controles (BIT en ondermijningsdagen)			
	2022	2023	2024	2025
	75	47	49	
Overlast	Aantal meldingen overlast per 10.000 inwoners			
	2022	2023	2024	2025
Personen met verward of onbegrepen gedrag	79	40	152	157
Jeugd	95	29	92	82

Strategische doelstellingen

- De gemeente is goed voorbereid op rampen, crises en overige calamiteiten op het gebied van Bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we daarvoor gedaan?
Een parate crisisorganisatie voor de gemeente Dongen die leert van oefeningen en incidenten om hiermee het functioneren van de gemeentelijke crisisorganisatie te kunnen blijven verbeteren.	- Ambtenaren met een rol binnen de gemeentelijke crisisbeheersing zijn individueel opgeleid, getraind en geoefend. - Naar aanleiding van de brand bij Ecco heeft de gemeente een evaluatie uit laten voeren van het functioneren van de gemeentelijke crisisorganisatie. Enkele leerpunten die hieruit naar voren zijn gekomen, waaronder de behoefte voor het gezamenlijk oefenen van de gemeentelijke crisisorganisatie als geheel, worden meegenomen in de oefencyclus van 2026. Een aantal praktische aanbevelingen uit de evaluatie zijn al gerealiseerd.
Doorlopende aandacht voor brandveiligheid.	- Zeven home safety checks uitgevoerd door drie home safety inspecteurs. - Reguliere afstemming en overleg met afdeling '(brand)veilig leven' van de brandweer Midden- en West- Brabant.
Kennis en inzicht in de staat van onderhoud brandkranen waardoor gericht kan worden ingezet op onderhoud en werking van de ondergrondse brandkranen (bluswatervoorziening)	Nulmeting staat van onderhoud brandkranen uitgevoerd.

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?

Er zijn geen beleidsrisico's die de doelstellingen in de weg hebben gestaan.

Verbonden partijen

- Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
- GGD Hart voor Brabant
- Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant.

Beleidsindicatoren

320 Rampenbestrijding en brandweer				
Crisisorganisatie	Het aantal medewerkers dat opgeleid, getraind en geoefend is.			
	2022	2023	2024	2025
	30	12	12	23
Home Safety Checks	Aantal Home Safety Checks			
	2022	2023	2024	2025
	7	14	17	3

Wat heeft het gekost?

Thema 310		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Integrale veiligheid	1.088	16	1.090	16	1.085	41	5	25	30
1.2	Openbare orde en veiligheid	778	16	781	16	775	41	5	25	30
8.3	Wonen en bouwen	310		310		310				

Baten	25 voordeel S/I
• Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	25

Lasten	5 voordeel S/I
• Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	5

Thema 320		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Rampenbestrijding en brandweer	1.829	4	1.826	4	1.808	5	18	1	19
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	1.829	4	1.826	4	1.808	5	18	1	19

Baten	1 voordeel S/I
• Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	1

Lasten	18 voordeel S/I
• Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	18

4. Dongen Onderneemt!

Het programma Dongen Onderneemt! gaat uit van het stimuleren van lokaal ondernemerschap, het creëren van een interessant vestigingsklimaat en inwoners in staat stellen om te participeren, zo mogelijk via (vrijwilligers)werk. Op het gebied van duurzaamheid liggen er bovendien opgaven voor de lokale ondernemers om samen aan de klimaatdoelstellingen te kunnen voldoen. Een gezonde lokale economie heeft een aantrekkende werking op Dongen voor zowel nieuwe als bestaande bedrijven. Wij denken mee en maken het mogelijk om bestemmingen om te zetten. Wij zien veel kansen om meer met werkgevers samen te werken. Er zijn banen, er zijn beschikbare werknemers, maar ze passen niet direct bij elkaar. Daar kunnen wij een rol in spelen.

Economie en werkgelegenheid grijpen direct in op elkaar. Wanneer bedrijven zich vestigen in Dongen brengt dat banen met zich mee. Dit vergroot de kans dat Dongenaren een (betaalde) baan vinden dichtbij huis. Samenwerking met (potentiële) werkgevers staat centraal bij onze uitvoering van de Participatiewet en bij de nieuwe Wet Inburgering. Dongense ondernemers zijn steeds bereid gebleken om mensen met een afstand tot de arbeidsmarktkansen te bieden. We blijven investeren in deze samenwerking. We vinden het belangrijk dat inwoners zoveel als mogelijk kunnen voorzien in hun eigen inkomen. Daar waar ze een steuntje in de rug nodig hebben, hebben wij vanuit de Participatiewet de mogelijkheid om de inwoner te ondersteunen binnen de beschikbare kaders. Bij de inzet van onze re-integratie instrumenten zijn we zo effectief mogelijk. Hierdoor kunnen we onze klanten de best mogelijke ondersteuning bieden bij het vinden of behouden van (betaald) werk.

410 Ondernemerschap

Strategische doelstellingen

- Dongen is een aantrekkelijke plek voor bedrijven om zich te vestigen en/of gevestigd te blijven.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we daarvoor gedaan?
Er zijn onderdelen van het 10-puntenplan uit de Economische Visie uitgevoerd.	- Er is een plan van aanpak gemaakt hoe de gemeente regie kan nemen in de transformatie en upgrading van verouderde delen op Tichelrijt, ook met oog samenwerking tussen ondernemers en voor de verduurzamings- en vergroeningsopgave die daar ligt. - Er is een concreet uitgiftprotocol voor de laatste kavels op Tichelrijt gemaakt op basis van het Verdien de Ruimte model. Hierin is de brede-welvaartsblik (oog voor zowel economie, omgeving en maatschappij) leidend.
Er zijn goede contacten met het bedrijfsleven	Er zijn verschillende bedrijfsbezoeken afgelegd om met ondernemers in verbinding te zijn.
Er is verbinding en samenwerken in en met de regio	We nemen deel aan verschillende regionale economische overleggen waarbij o.a. afspraken worden gemaakt over samenwerking, bedrijventerreinen en dienstverlening aan ondernemers.
De organisatiegraad wordt verbeterd op de bedrijventerreinen	Als vervolg op het plan van aanpak Tichelrijt wordt verbetering van samenwerking met en tussen ondernemers de komende tijd vormgegeven via parkmanagement. Via Midpoint wordt lokaal duurzaamheidsprojecten samen met ondernemers opgezet om de organisatiegraad te verbeteren.

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?

- De voorraad bedrijfskavels is zeer beperkt. Als gemeente hebben we alleen aan De Nestel en aan de Danielsweg nog kavels uit te geven. Deze zijn momenteel echter nog niet voor uitgifte gereed. Dit beperkt de actieve sturing op vestigingsmogelijkheden.
- Nieuwe zware stroomaansluitingen kunnen momenteel niet door Enexis worden geleverd. Daardoor worden met name bedrijven die dit soort aansluiting nodig hebben voor hun (productie)proces beperkt in nieuwe vestigingsmogelijkheden.

Wat heeft anders uitgepakt?

Beleidsindicatoren

410 Ondernemerschap				
Funciemenging (%)	De funciemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel woningen als banen			
	2022	2023	2024	2025
	47.6%	47.9%	47,7%	
Vestigingen van bedrijven (aantal per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 t/m 64 jaar)	Aantal vestigingen van bedrijven per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 t/m 64 jaar.			
	2022	2023	2024	2025
	164	167	172	

Strategische doelstellingen

- Inwoners van Dongen kunnen naar vermogen participeren in de samenleving.
- We leiden en begeleiden inwoners die het nodig hebben (uitkeringsgerechtigden en niet-uitkeringsgerechtigden) naar (betaald) werk.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we daarvoor gedaan?
• Het aantal uitkeringen in de gemeente Dongen is eind 2025 licht gedaald. Dit terwijl het aantal mensen met een bijstandsuitkering in Nederland licht is gestegen met 1,1%. • Wel is het gemiddeld aantal uitkeringen per maand in geheel 2025 met 340 uitkeringen hoger dan het gemiddelde in 2024 (335 uitkeringen per maand). • Het aantal personen met een uitkering per 1000 inwoners bedraagt in Dongen 16 en in de regio Hart van Brabant 28 personen (bron: waar staat je gemeente). Het percentage huishoudens met een uitkering bedraagt gemiddeld 2,9% tegenover 4,2% in de regio Hart van Brabant.	• Er is ingezet op actieve begeleiding vanuit DongenWerkt. Dit door gebruikmaking van re-integratietrajecten, jobcoaching, scholing, Beschut Werk en werkgeversbenadering. • Er zijn meer trajecten ingezet in 2025 (gemiddeld 414) tegenover 389 in 2024.
• De stijging van jongeren in de bijstand in Nederland ligt de laatste jaren ongeveer tussen 4% en 7% per jaar, afhankelijk van het jaar en kwartaal. In Dongen is het percentage jongeren in de bijstand juist afgenomen: van 13,64% in januari naar 11,62% in december 2025. • Het aantal personen met een uitkering tussen de 35 en 45 jaar stijgt van 18,43% naar 21,46% • Het aandeel personen met een uitkering tussen de 55 en 65 jaar blijft het grootst met 25,25%.	• Er is ingezet op actieve begeleiding vanuit DongenWerkt. • Binnen Regio Hart van Brabant werken gemeenten samen met werkgevers, onderwijs en UWV. Belangrijke instrumenten: - Leer-werktrajecten (BBL) - Garantiebannen/ loonkostensubsidie - Praktijkleren voor jongeren zonder diploma - Regionale matching met werkgevers Hierdoor kunnen jongeren sneller direct naar werk in plaats van een uitkering.
• Het aantal personen dat is ingestroomd in de uitkering is ten opzichte van 2024 gedaald (78 personen). Dit geldt in het bijzonder voor de instroom van statushouders (15 personen) • Uitkeringsgerechtigden stromen ook sneller uit in 2025 (82 personen) • De uitstroom naar regulier werk is de voornaamste reden van uitstroom: 28 personen in 2025.	• De daling van de instroom van statushouders heeft mede als oorzaak dat statushouders moeilijk in Dongen te huisvesten zijn. • De uitstroom uit de bijstand wordt actief bevorderd via intensieve begeleiding en activering. • Met name personen met een korte verblijfsduur zijn kansrijk om uit te stromen uit de uitkering.
• Voor mensen die het nodig hebben en er recht op hebben verzorgen we inkomensondersteuning.	• De dienstverlening is toegankelijk en afgestemd op individuele situaties. • Inwoners ontvangen hun uitkering tijdig en rechtmatig, met snelle afhandeling en ondersteuning die aansluit bij hun situatie.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

De uitvoering van de Participatiewet verloopt doelmatiger en rechtmatiger, met meer ruimte voor maatwerk.	Uitvoeringsprincipes worden geborgd via werkoverleggen en ontwikkeling nieuwe werkwijzen.
- De ministeriele taakstelling 2025 Beschut Werken van 10 fte (1 fte = 31 uur) is gehaald. Ook de 5 extra plaatsingen voor Beschut Werk worden gerealiseerd, waardoor de wachtlijst is afgenomen tot 2 personen. 15 personen met een zeer grote afstand tot de arbeidsmarkt nemen deel aan de regeling.	Kandidaten voor Beschut Werk worden actief benaderd in samenwerking met de Diamant-groep en reguliere werkgevers.
Het Werkcentrum Midden-Brabant is gestart met als belangrijkste doel één centraal loket voor vragen over werk, scholing en personeel voor zowel inwoners als werkgevers in de regio Midden-Brabant.	Regionale partners, zo ook de gemeente Dongen, zijn betrokken bij de inrichting van het Werkcentrum.
De transitie van de Diamant-groep naar sociaal ontwikkelbedrijf is gestart	Het uitvoeringsplan voor de Diamant-groep is gestart, met pilots en ontwikkelplannen voor deelnemers en specifieke aandacht voor regiogemeenten. Dit laatste via het project 'Gemeenten Nabij'.
De regionale samenwerking heeft geleid tot een versterkte en efficiëntere fraudeaanpak.	- In een samenwerking tussen vier gemeenten, waaronder Dongen, is fraudepreventie ingeregeld. - De samenwerkingsovereenkomst regelt taken en lastenverdeling.
De regeling voor parttime ondernemerschap biedt uitkeringsgerechtigden ruimte voor kleinschalige economische activiteiten.	De regeling voor parttime ondernemerschap is vastgesteld en wordt uitgevoerd binnen bestaande financiële kaders

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?

De aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt benadrukt de noodzaak van intensievere samenwerking met onderwijsinstellingen en lokale ondernemers. Doel is om beschikbare talenten optimaal te benutten en de aansluiting tussen vraag en aanbod te versterken.
- Multiproblematiek en beperkte zelfredzaamheid vragen om een integrale aanpak met nauwe samenwerking tussen zorg, onderwijs en Werk en Inkomen. - Het aandeel huishoudens met een bijstandsuitkering in Dongen bedraagt ongeveer 2,9% en ligt daarmee onder het gemiddelde van vergelijkbare gemeenten. Dit duidt op een relatief gunstige sociaaleconomische structuur en een sterke regionale arbeidsmarkt. Tegelijkertijd blijft de ontwikkeling van de bijstand in kleine gemeenten relatief gevoelig voor conjunctuurschommelingen.

Wat heeft anders uitgepakt?

Binnen het re-integratiebeleid van de gemeente Dongen blijft de uitstroom naar werk afhankelijk van ontwikkelingen op de regionale arbeidsmarkt. Bij een verslechtering van de economische situatie kan de uitstroom afnemen en de instroom in de bijstand toenemen, wat leidt tot hogere uitkeringslasten en druk op beschikbare re-integratiemiddelen. In 2025 heeft de regionale arbeidsmarkt zich gunstig ontwikkeld.

Daarnaast bestaat de doelgroep in toenemende mate uit inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt, bijvoorbeeld door gezondheidsproblemen, schulden of beperkte vaardigheden, waardoor begeleidingstrajecten intensiever, langduriger en kostbaarder kunnen zijn.

De uitvoering van het arbeidsmarktbeleid vindt bovendien plaats in regionale samenwerking met partners zoals werkgevers, onderwijsinstellingen en UWV. Hierdoor zijn resultaten mede afhankelijk van externe partijen.

Tot slot kunnen in kleinere gemeenten, zoals Dongen, relatief kleine wijzigingen in aantallen bijstandsgerechtigden leiden tot grotere procentuele schommelingen in de resultaten. Deze zijn moeilijker te interpreteren. Relatief kleine mutaties in het aantal uitkeringen kunnen wel een aanzienlijk effect op het budgetresultaat.

Tenslotte, was er in 2025 een vacature voor een beleidsmedewerker Werk- en Inkomen. Dit had invloed op zowel integrale lokale – als regionale afstemming.

Beleidsindicatoren

420 Werknemersschap					
Netto participatiegraad	Percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de beroepsbevolking				
	2021	2022	2023	2024	2025
	73,1%	74,2%	75,7%	76,3%	N.N.B.
Banen	Aantal banen per 1.000 inwoners in de leeftijd 15-64 jaar.				
	2021	2022	2023	2024	2025
	514,4	528,2	528,9	530	N.N.B.
Loonkostensubsidie	Aantal personen dat werkzaam is, ondersteund met loonkostensubsidie, per 10.000 inwoners (peildatum eerste half jaar)				
	2021	2022	2023	2024	2025
	45	60	65	70	59
Beschutte werkplek	Aantal fte met een beschutte werkplek				
	2021	2022	2023	2024	2025
	7	8	9	10	15
Personen met een bijstandsuitkering	Aantal personen met een bijstandsuitkering per 10.000 inwoners.				
	2021	2022	2023	2024	2025
	211	189	188	180	160
Lopende re-integratievoorzieningen	Het aantal re-integratievoorzieningen per 10.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.				
	2021	2022	2023	2024	2025
	131	126	122	137	137
Werkloze jongeren	Percentage werkloze jongeren in de leeftijd 16 t/m 24 jaar.				
	2021	2022	2023	2024	2025
	8,1%	6,9%	6,2%	5,8%	5,5%
Baanafspraken	Aantal personen met baanafspraken, werkzaam bij de gemeente Dongen				
	2021	2022	2023	2024	2025
	6	7	6	7	6

Thema 410		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Ondernemerschap	895	634	419	177	348	296	71	119	190
0.10	Mutaties reserves		5		5		7		2	2
3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	879	623	404	166	336	286	68	120	188
3.3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	15	6	15	6	12	3	3	-3	

Baten		119 voordeel S/I	
• Fysieke bedrijfsinfrastructuur, de grondexploitatie van bedrijventerrein Tichelrijt Zuid is in 2025 afgesloten met een positief saldo van € 194.000 (zie ook lasten)		114	I
• Overige verschillen kleiner dan € 25.000, per saldo		6	I

Lasten		71 voordeel S/I	
• Fysieke bedrijfsinfrastructuur, de grondexploitatie van bedrijventerrein Tichelrijt Zuid is in 2025 afgesloten, de totale infrastructurele kosten zijn goedkoper uitpakkt. (zie ook baten)		80	I
• Overige verschillen kleiner dan € 25.000, per saldo		-9	I

Thema 420		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Werknemerschap	10.201	5.846	11.239	6.385	11.671	6.451	-432	67	-365
6.3	Inkomensregelingen	7.835	5.846	8.751	6.385	8.864	6.433	-113	49	-64
6.4	Begeleide participatie	1.405		1.405		1.617		-212		-212
6.5	Arbeidsparticipatie	961		1.083		1.190	18	-107	18	-89

Baten		67 voordeel S/I	
• Bij het opstellen van Berap 2025-2 is een inschatting gemaakt van de verhoging van het Rijksbudget BUIG. De feitelijke bijgestelde beschikking is pas medio oktober 2025 ontvangen.		43	S
• Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.		24	I

Lasten		432 nadeel S/I	
• In enig jaar wordt aan een zelfstandig ondernemer een bbz-verstreking gedaan in de vorm van een geldlening. Als de lening wordt omgezet in een uitkering, zal met terugwerkende kracht loonheffing moeten worden afgedragen.		-52	S
• De uitkeringslasten BUIG zijn nog iets meer gestegen ten opzichte van de bijgestelde begroting Berap 2026-2. De omvang van de doelgroep en de daarvan afgeleide omvang van het budget laat zich nooit exact voorspellen.		-53	S
• Via de algemene uitkering van het gemeentefonds wordt jaarlijks de omvang voor de deelnemersbijdrage Wet sociale werkvoorziening herijkt. Deze deelnemersbijdrage wordt door de gemeente Dongen een op een doorgezet naar		-211	I

de Diamantgroep. Deze bijstelling kon niet meer in een begrotingswijziging worden verwerkt, waardoor een nadeel ten opzichte van begroot. Dekking komt dus voort uit een verhoogde algemene uitkering gemeentefonds.

- | | | |
|---|------|---|
| • De middelen voor re-integratie blijken te laag te zijn begroot. Gaandeweg het jaar is werd duidelijk dat de doelgroep te omvangrijk is goed te kunnen bedienen binnen de omvang van de begrote gelden. Derhalve een overschrijding. | -107 | I |
| • Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo. | -9 | I |

5. Dongen Dient!

Binnen het programma Dongen Dient! richt de gemeente zich op haar dienende rol in de lokale samenleving. Alles wat een gemeente doet, staat immers ten dienste van de gemeenschap: inwoners, ondernemers, verenigingen en stichtingen. In bepaalde situaties is samenwerking met andere gemeenten en (overheids)organisaties wenselijk of noodzakelijk.

De zichtbaarheid van het gemeentebestuur is noodzakelijk evenals transparantie, een toegankelijk en aanspreekbaar bestuur en meer en participatie van onze inwoners.

Het college is zichtbaar in de wijken en kernen en maakt structureel tijd vrij voor werkbezoeken aan wijken/ kernen, ondernemers en maatschappelijk partners.

Dit draagt bij aan een bereikbare gemeente, met kundige en betrokken medewerkers die onderwerpen slagvaardig, deskundig en snel oppakken en afhandelen. Ambtenaren en bestuurders zijn aanspreekbaar voor onze inwoners en ondernemers. Zoals in de beheerplannen is afgesproken dragen we zorg voor een verzorgd straatbeeld (schoon en netjes) wat een bijdrage levert aan brede toegankelijk en veiligheid.

510 Bestuur

Strategische doelstellingen

- We nemen gedragen besluiten en bevorderen participatie van betrokkenen.
- We bevorderen de zichtbaarheid van de gemeente en het gemeentebestuur.
- We weten wat er speelt in onze gemeente.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we daarvoor gedaan?
• We betrekken inwoners bij de vorming van beleid.	• De raad heeft de <i>Toekomstvisie Dongen 2040</i> vastgesteld. • We verkennen verschillende scenario's om te komen tot een Participatieverordening.
• We hebben de samenwerking met dorps- en wijkraden toekomstbestendiger gemaakt.	• In samenspraak met de dorps- en wijkraden is het document <i>Positionering Dorps- en wijkraden</i> vastgesteld.
• We geven ruimte voor initiatieven uit de buurt.	• In 2025 zijn negen buurtinitiatieven ondersteund.
• We stimuleren de actieve betrokkenheid van jongeren bij de gemeente Dongen	• Continuering van de bestaande projecten van Jeugd en Politiek • D.m.v. bezoeken van de burgemeester aan alle basisscholen in schooljaar 2025-2026 bepalen we waar de interesses van de leerlingen liggen voor uitbreiding van het programma met een jeugdburgemeester en/of jeugdgemeenteraad. • Het Europees Jeugdparlement houdt jaarlijks een slotbijeenkomst in de raadszaal. • In nauw overleg met het Cambreur zorgen we voor een structurele verbinding van alle leerniveaus met het gemeentebestuur • Middels meerdere bijeenkomsten op het Cambreur zijn leerlingen betrokken bij het proces van de toekomstvisie.

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?
--

Niet van toepassing

Wat heeft anders uitgepakt?

De evaluatie van de regeling buurtinitiatieven heeft vanwege herprioritering nog niet plaatsgevonden.



Strategische doelstellingen

- Een kwalitatief hoogstaande dienstverlening voor onze klanten, waarbij we een bereikbare gemeente zijn, met kundige en betrokken medewerkers, die zaken slagvaardig, deskundig en snel oppakken en afhandelen. De lijnen tussen de inwoners en ondernemers en de gemeente zijn kort.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we daarvoor gedaan?
De organisatie van de Tweede Kamerverkiezingen is succesvol verlopen.	Sinds eind 2023 pakken we de organisatie van de verkiezingen projectmatig aan. De verkiezing van eind oktober is geëvalueerd en voor de eerstvolgende verkiezing worden de verbeteringen doorgevoerd.
We hebben de personele bezetting structureel versterkt door meer medewerkers in vaste dienst aan te stellen.	We hebben bij Burgerzaken gericht op de frontoffice en een interne opleiding aangeboden, waardoor werving makkelijker werd en we beter konden sturen op vaste krachten en kwaliteit.
We hebben de organisatie Legitiem succesvol ingezet ter ondersteuning van adresonderzoeken.	We hebben het aantal lopende en benodigde adresonderzoeken in kaart gebracht. Op basis daarvan kon de externe partij Legitiem gericht worden ingezet.
De beleidscyclus van team vergunningverlening en handhaving is op orde	We hebben een nieuwe uitvoerings- en handavingsstrategie vastgesteld met concrete uitvoeringsdoelen en prioriteiten. De wijzigingen die de Omgevingswet met zich meebrengt zijn verwerkt in de uitvoerings- en nalevingsstrategieën. Ook hebben we tijdig ons werkprogramma en evaluatieverslag vastgesteld.
We werken volgens de Omgevingswet	Onze systemen, processen en werkwijzen zijn aangepast en op basis van de ervaringen met het werken volgens de wet getoetst.
De verbinding tussen de teams vergunningverlening en handhaving en openbare orde en veiligheid is versterkt.	De samenhang tussen (een deel van) de taken van de teams openbare orde en veiligheid en vergunningverlening en handhaving is zichtbaar gemaakt door deze samen te brengen in één werkprogramma voor 2026. Hiermee versterken we de samenwerking en integraliteit.
De dienstverleningsprincipes zijn opgesteld en vastgesteld	In 2025 zijn de dienstverleningsprincipes opgesteld en vastgesteld door het college, de raad is hierover geïnformeerd via een RIB.

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?

De gewijzigde wetgeving rondom briefadressen brengt een belangrijk beleidsrisico met zich mee.

De beperkte beschikbare capaciteit voor toezicht en handhaving leidt ertoe dat de achterstand in handhavingzaken niet is opgelost en nieuwe handhavingzaken ondanks dat deze een hoge prioriteit hebben niet altijd snel kunnen worden opgepakt.

De vaste invulling van vacatures voor toezicht is in 2025 niet gelukt, waardoor inhuur noodzakelijk blijft. Ook tijdelijke invulling is lastig door de krappe arbeidsmarkt. Bovendien leiden wisselingen in (inhuur)personeel tot minder effectiviteit en continuïteit.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Wat heeft anders uitgepakt?

De gewijzigde wetgeving rondom briefadressen brengt een belangrijk beleidsrisico met zich mee.

Om dit te verbeteren zorgen we voor duidelijkere communicatie richting inwoners, zodat vooraf helder is wat wel en niet mogelijk is bij een briefadres. Daarnaast brengen we intern meer eenduidigheid aan in de werkwijze en uitleg, zodat inwoners overal dezelfde informatie ontvangen. Tot slot ondersteunen we de frontoffice met praktische handvatten en korte scholing, zodat gesprekken consistentier verlopen en de dienstverlening professioneel en rustig blijft.

Door de beperkte inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging (alleen voor gevolgklasse 1, nieuwbouw) zijn de ervaringen die zijn opgedaan met kwaliteitsborging zeer beperkt. Dit komt omdat het aantal bouwmeldingen op grond van de wet gering zijn. Op dit moment is er dan ook nog geen aanvullend beleid voor toezicht en handhaving gemaakt. Nadat een beter beeld ontstaat van de werking van het systeem van kwaliteitsborging en de noodzaak voor aanvullend beleid over de gemeentelijke rol in het toezicht en de handhaving wordt dit opgepakt.

Beleidsindicatoren

520 Dienstverlening				
Bezwaar- en beroepschriften (Burgerzaken)	Aantal gegrond bezwaar- en beroepschriften			
	2022	2023	2024	2025
	1	0	0	0
Klachten Burgerzaken	Aantal klachten over producten en diensten Burgerzaken			
	2022	2023	2024	2025
	1	1	3	0
Dienstverlening Burgerzaken	Cijfer dienstverlening burgerzaken			
	2022	2023	2024	2025
	8	8	8,3	8,6

Strategische doelstellingen

- Schoon, heel en veilig openbare ruimte en gemeentelijke gebouwen: We zorgen dat de openbare ruimte en gemeentelijke gebouwen goed onderhouden, veilig, schoon en toegankelijk zijn.
- Schoon straatbeeld zonder zwerfafval: We streven naar een nette openbare ruimte zonder afval.
- Efficiënt gebruik van gemeentelijk vastgoed: Het optimaal benutten en bezetten van gemeentelijke gebouwen.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we daarvoor gedaan?
• De verduurzaming van het gemeentehuis is nagenoeg afgerond.	• Alle klimaatsystemen zijn in bedrijf genomen. De formele oplevering wacht nog op wat herstelpunten van de installateur. De verwachting is dat dat ultimo Q1 2026 is opgelost, waarna het verbruik van het nieuwe systeem gemonitord kan worden. Daarnaast is alle verlichting vervangen door LED-armaturen en zijn in het bestuursgebouw de screens vernieuwd.
• Geprogrammeerd wegen onderhoud is geactualiseerd en op diverse locaties uitgevoerd. De kwaliteit en veiligheid van wegen en parkeerplaatsen is verbeterd, met extra aandacht voor vergroening.	• Er is onderhoud uitgevoerd aan meerdere wegen en paden, waaronder het aanbrengen van nieuwe slijtlagen op de paden van begraafplaats De Kremer, de Heiweg en de Mgr. Schaepmanlaan. Daarnaast zijn de parkeerplaatsen aan de Duikerstraat en Aaltostraat gelijktijdig met groot onderhoud omgevormd tot groene parkeerplaatsen. De fietsstraat Jan Mertenslaan heeft nieuw asfalt gekregen.
• De verduurzaming van de dependances aan de Dwarsweg en Sluisweg en Eagle Shelter is nagenoeg afgerond. De voorbereiding voor de verduurzaming van JC de Vaart en de brandweerkazerne 's Gravenmoer is gestart.	• Bij de dependance Dwarsweg is het dakbeschot geïsoleerd. Bij de dependance Sluisweg zijn de raamkozijnen geïsoleerd. Bij Eagle Shelter is isolatieglas aangebracht en zijn alle wanden en het dak geïsoleerd. Daarnaast zijn voor de verduurzaming van JC De Vaart en de brandweerkazerne in 's Gravenmoer de bestekken en technische tekeningen opgesteld.
• Er is inzicht verkregen in de actuele staat van de wegen en een basis gelegd voor het meerjarig beheer en het financiële kader voor de komende vier jaar.	• De tweejaarlijkse wegininspectie is uitgevoerd. Op basis van de inspectieresultaten is een beheerrapportage Wegen opgesteld, die dient als onderbouwing voor het beheer en de financiële planning.
• Er is inzicht verkregen in de technische staat van civiele kunstwerken en een onderbouwd kader opgesteld voor beheer en investeringen voor de komende vier jaar.	• De vierjaarlijkse inspectie van civiele kunstwerken is uitgevoerd. De resultaten zijn verwerkt in een nieuwe beheerrapportage Civiele kunstwerken.
• De voorbereiding van civiele projecten is verbeterd, waardoor er meer ruimte is voor zorgvuldige planvorming en het benutten van subsidiemogelijkheden.	• De voorbereiding van een aantal civiele projecten is naar voren gehaald. Hierdoor is in 2025 het aantal projecten in voorbereiding toegenomen en is meer tijd beschikbaar tussen voorbereiding en uitvoering.

Hebben de beleidsrisico's onze doelstellingen in de weg gestaan?

- Beperkte beschikbaarheid en inzetbaarheid van aannemers: de krapte op de arbeidsmarkt en het tekort aan vakbekwaam personeel kunnen de uitvoering van werkzaamheden vertragen. Daarnaast kunnen aannemers hogere tarieven hanteren om hun personeelsrisico's te compenseren.

Wat heeft anders uitgepakt?

- De baggerwerkzaamheden aan het Kerkebos zijn doorgeschoven naar januari 2026. Besluit hierover is met een adviesnota vastgesteld. Kosten voor de werkzaamheden worden in Berap 1 meegenomen.
- Gestart met Roekenbestrijdingplan daar is extra budget voor gekomen, nu is gebleken dat we in 2025 meer budget nodig hadden om de nesten te verwijderen. Deze overschrijding wordt toegelicht in de jaarrekening.

Inzicht in realisatie doelstelling

	Doelstelling	2022	2023	2024	2025
Kwaliteit openbaar groen centrum	90% op niveau A	90%	70%	75%	73%
Ontwikkeling realisatie doelstelling		↑	↓	↑	↓
Kwaliteit openbaar groen wijken	90% op niveau B	93%	93%	93%	98%
Ontwikkeling realisatie doelstelling		→	→	→	↑
Kwaliteitsniveau verhardingen	90% op niveau B	93%	93%	85%	75%
Ontwikkeling realisatie doelstelling		↑	→	↓	↓

Groen = boven de doelstelling, rood = onder de doelstelling

↑ = Verbeterd t.o.v. voorgaand jaar, ↓ = verslechterd, → = gelijk gebleven

Voor het meten en beoordelen van het kwaliteitsniveau in het openbaar groen en de verhardingen maken we gebruik van de methodiek van CROW (oorspronkelijke naam: Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek). Deze methodiek biedt ons de mogelijkheid een streefwaarde te bepalen voor het kwaliteitsniveau. Het is daarbij de bedoeling dat we voor minimaal 90% voldoen aan het afgesproken niveau. 100% is nooit mogelijk, omdat dit impliceert dat we onze inzet moeten bepalen op basis van onvoorziene omstandigheden (zoals bijvoorbeeld een extreem natte zomer).

In 2025 heeft de wijkploeg van het centrum ondercapaciteit gehad. De meting van 2025 is niet geheel representatief, omdat de hardware voor de monitoring niet beschikbaar was voor het deel waarin het grootste deel van de A-ambitie ligt, de kwaliteit in de wijken is omhoog gegaan, dat is ten koste gegaan van de kwaliteit in het centrum. In de wijken wordt 63% boven het ambitieniveau (B) onderhouden en 35% heeft het juiste niveau. Algemene conclusie is dat de wijken de afgelopen jaren steeds netter zijn onderhouden, dit gaat ten koste van het onderhoudsniveau in het centrum.

Beleidsindicatoren

530 Beheer en onderhoud					
Kwaliteitsniveau centrum	Kwaliteitsniveau van onkruid in beplanting in het centrum (streefwaarde A)				
		2022	2023	2024	2025
	Niveau A+				
	Niveau A	90%	70%	75%	73%
	Niveau B/C	10%	30%	25%	27%
Kwaliteitsniveau wijken	Kwaliteitsniveau van onkruid in beplanting in de wijken (streefwaarde B)				
		2022	2023	2024	2025
	Niveau A	51%	57%	59%	63%
	Niveau B	42%	36%	34%	35%
	Niveau C	7%	7%	7%	2%

Meldingen openbare ruimte	Aantal meldingen met betrekking tot de openbare ruimte (Vanaf april 2021 met de fixi app, daarvoor via Op Orde)				
		2022	2023	2024	2025
		5.772	6.534	7.126	7.522
Kwaliteitsniveau verhardingen	Kwaliteitsniveau van verhardingen (streefwaarde CROW B)				
		2019	2021	2023	2023
	Niveau A+	47%	44%	36%	27%
	Niveau A	37%	35%	37%	34%
	Niveau B	9%	8%	12%	14%
	Niveau C	2%	2%	5%	3%
	Niveau D	5%	6%	10%	15%
	Werk in uitvoering en halverharding				7%
Kwaliteitsniveau civiele kunstwerken (bruggen en duikers)	De gemeente hanteert momenteel onderhoudsniveau 3, volgens CROW-norm kwaliteit B. Uit de inspectie die heeft plaatsgevonden in 2025 is vastgesteld dat de algemene staat van de kunstwerken redelijk tot goed is. Hieruit voortvloeiend is een meer jaren onderhoudsplanning (MJOP) gemaakt en is gevraagd het onderhoudsbudget aan te passen.				



Strategische doelstellingen

- Inwoners worden gestimuleerd om hun afval beter te scheiden waardoor minder aanbod van restafval en een hoger aanbod grondstoffen wordt gerealiseerd, zowel aan huis, bij centrale verzamellocaties als op de milieustraat van onze gemeente.

Wat willen we bereiken?

In het coalitieakkoord 2022–2026 verwijst het college nog naar de landelijke doelstelling van maximaal 30 kilogram restafval per inwoner in 2025. De Rijksoverheid ziet deze norm inmiddels echter niet langer als realistisch. De focus ligt nu vooral op de mate waarin grondstoffen die inwoners gescheiden aanbieden, daadwerkelijk worden gerecycled. Het aantal kilo's restafval wordt daarmee vooral een gevolg van de gestelde recycledoelstellingen.

Vanuit Europa geldt dat in 2035 minimaal 65% van al het afval moet worden gerecycled. In Nederland is het nieuwe doel om in 2030 minimaal 60% van het huishoudelijk afval te recycelen.

De gemeente Dongen heeft binnen het taakveld huishoudelijk afval de volgende beleidsmatige doelstellingen vastgesteld:

- Maximaal 100 kilogram restafval per inwoner.
- Een zuiverheid van minimaal 75% voor het gescheiden ingezamelde PMD.

In 2025 is gemiddeld 135 kilogram restafval per inwoner ingezameld in Dongen. Ter vergelijking: in vergelijkbare, matig stedelijke gemeenten ligt dit gemiddelde op 171 kilogram per inwoner, wat betekent dat Dongen ongeveer 21% minder restafval produceert. De zuiverheid van het PMD dat via de zak wordt ingezameld bedraagt 74%. Hoewel de doelstelling voor restafval nog niet is behaald, presteert Dongen hiermee beter dan vergelijkbare, matig stedelijke gemeenten. Daarnaast voldoet Dongen met een recyclepercentage van 67% nu al aan de Europese norm van 65% die pas in 2035 verplicht wordt.

Wat hebben we bereikt?	Wat hebben we gedaan?
Scholenproject Cambreur	Leerlingen van het Cambreurcollege werden gevraagd een creatieve oplossing te bedenken voor locaties waar veel zwerfvuil ligt. Zij hebben dit onderzocht en hun creatieve oplossingen gepresenteerd.
Aanbesteding afvalstromen milieustraat afgerond	Samen met andere gemeenten in de regio Hart van Brabant is de aanbesteding afgerond voor het transport en de verwerking van afval van de milieustraat. In de aanbestedingsleidraad staat dat het aanbod van sommige afvalstromen tijdens de looptijd van het contract kan wijzigen, bijvoorbeeld door nieuw beleid.
De zuiverheid van PMD is weer (bijna) op niveau.	Alle verzamellocaties voor PMD zijn verwijderd. Bewoners kunnen hun PMD wekelijks in de huis-aan-huis route aanbieden.
ZwerfAfvalPakkers in het zonnetje	In oktober is een bijeenkomst georganiseerd voor de ZwerfAfvalPakkers, waar zij waardering kregen voor hun inzet en ervaringen konden uitwisselen. Voor de feestdagen

	ontvingen zij bovendien een cadeaubon van Leer Dongen Kennen.
Scenario-onderzoek afvalinzameling is met de gemeenteraad gedeeld	Het scenario-onderzoek is met de gemeenteraad gedeeld. Dit wordt later in 2026 verder opgepakt.

Inzicht in realisatie doelstelling

	Doelstelling	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Restafval per inwoner (kg)	100	185	137	132	129	135	135
Ontwikkeling realisatie doelstelling		↓	↑	↑	↑	↓	↓
Zuiverheid PMD (%)	75%	81%	83%	62%	80%	59%	74%
Ontwikkeling realisatie doelstelling			↑	↓	↑	↓	↑

Groen = boven de doelstelling, rood = onder de doelstelling

↑ = Verbeterd t.o.v. voorgaand jaar, ↓ = verslechterd, → = gelijk gebleven

De hoeveelheid restafval is de afgelopen jaren redelijk stabiel gebleven. De doelstelling van 100 kg restafval per inwoner is echter nog niet behaald. De volgende uitdaging in 2026 is dan ook om de hoeveelheid restafval terug te brengen tot onder de 100 kg per inwoner.

De inzameling van PMD werd steeds meer een punt van zorg. Zoals in de bovenstaande tabel te zien is, is de zuiverheid in 2024 sterk afgenomen. Dat komt vooral door de inzameling bij de verzamellocaties: in de verzamelcontainers lag de vervuiling bijna op 60%. Door het vele verkeerde afval raakten deze containers bovendien regelmatig defect. Dat leidde vervolgens weer tot bijplaatsingen en dumpingen.

Om die reden zijn de verzamelcontainers in 2024 en 2025 uitgefaseerd. Het effect daarvan is al zichtbaar in de zuiverheidscijfers van 2025, mogelijk verbetert dit in 2026 verder.

In de huis-aan-huisroute voor PMD blijft het aanbiedgedrag een aandachtspunt, vooral onder anderstaligen. Veel bewoners hangen hun PMD-zakken op dagen buiten waarop er geen inzameling plaatsvindt. Dit trekt ongedierte aan, zorgt voor een rommelig straatbeeld en vermindert het woongenot in de buurt. Omdat PMD-zakken niet te herleiden zijn tot een specifiek adres, is handhaving op deze afvalstroom vrijwel onmogelijk. Om dit tegen te gaan is ingezet op gebiedsgerichte communicatie rond hotspots.

Beleidsrisico's

- Gedrag bewoners: Zowel huis-aan-huis als op de milieustraat wordt veel afval aangeboden vergeleken met vergelijkbare gemeenten.
Ook blijft het verkeerd aanbieden van PMD een structureel probleem. Veel zakken worden nog steeds op niet-ophaaldagen aangeboden.
- Vanaf het vierde kwartaal van 2024 is voor enkele afvalstromen een calamiteitentoeslag in rekening gebracht. Dit was het gevolg van een toename van incidenten bij afvalverwerkers, veroorzaakt door gevaarlijke materialen die onbedoeld in het afval terechtkomen. Het gaat hierbij onder meer om batterijen, elektrische apparaten en lachgascilinders, die bij onjuiste scheiding grote veiligheidsrisico's opleveren voor zowel medewerkers als installaties.
Hoewel aanvankelijk werd verwacht dat deze toeslag in 2025 op aanzienlijk meer afvalstromen van toepassing zou zijn, is dat in de praktijk beperkt gebleven.

Wat heeft anders uitgepakt?

- Het scenario-onderzoek naar afvalinzameling is aan de gemeenteraad aangeboden. Dat zal later in 2026 een vervolg krijgen.

Beleidsindicatoren

540 Afval					
Ingenomen afval		2022	2023	2024	2025
	Restafval per inwoner (kg)	132	129	135	135
	Restafval per huishouden (kg)	306	293	308	305
Aantal inworpen containers		Gemiddeld aantal inworpen in de ondergrondse restafvalcontainer per actieve pas per jaar			
		2022	2023	2024	2025
		33	31	30	33
Bezoekers milieustraat		2022	2023	2024	2025
		55.431	50.143	51.869	56.764
Sorteeranalyse fijn restafval		2022	2023	2024	2025
	GFT	40,1%	32,3%	46,1%	35,9%
	Papier en Karton	3,1%	3,5%	3,1%	4,2%
	Hygiënisch papier	16,4%	16,4%	14,5%	15,5%
	Drankkartons	1,0%	1,6%	0,8%	1,0%
	Kunststoffen	7,7%	8,8%	5,9%	5,0%
	Glas	2,0%	3,3%	2,4%	2,0%
	Metalen	2,8%	1,9%	1,8%	2,3%
	Textiel	5,6%	4,1%	3,0%	5,2%
	Puin	3,0%	3,3%	2,5%	2,2%
	Hout	4,2%	1,3%	1,8%	2,4%
	Klein chemisch afval	0,3%	0,3%	0,6%	0,1%
	Elektrische apparaten	0,8%	0,3%	1,7%	0,8%
	Overig afval	13,2%	23,2%	16,0%	23,4
Sorteeranalyse PMD (huis-aan-huis inzameling en verzamelcontainers) in gewicht percentages		2022	2023	2024	2025
	Kunststof verpakkingen	42,3%	57,0%	40,3%	47,7%
	Kunststof niet-zijnde verpakkingen	1,4%	1,7%	3,6%	2,3%
	Metalen verpakkingen	5,8%	4,7%	3,8%	6,0%
	Metaal niet-zijnde verpakkingen	0,4%	0,1%	0,6%	0,5%
	Drankkartons	8,3%	12,6%	7,8%	12,6%
	Inzamelzakken	3,5%	4,3%	3,1%	4,6%
	Vervuiling	38,5%	19,6%	41,1%	26,3%

Thema 510		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Bestuur	2.431		2.806	5	3.290	128	-484	123	-361
0.10	Mutaties reserves	70		75	5	75	63		58	58
0.1	Bestuur	2.361		2.731		3.215	65	-484	65	-419

Baten		123 voordeel S/I	
•	Vrijval voorziening politieke ambtsdragers (APPA) op basis van actuariële berekening	59	I
•	Vrijval niet gebruikt deel reserve raadsinitiatieven.	58	I
•	Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	6	I

Lasten		484 nadeel S/I	
•	Storting voorziening politieke ambtsdragers o.b.v. actuele dekkingsgraad van ABP i.v.m. overgang naar ABP per 1-1-2028	-493	I
•	Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	9	I

Thema 520		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Dienstverlening	2.203	1.362	2.251	1.396	2.249	1.482	2	85	87
0.2	Burgerzaken	1.140	635	1.185	659	1.206	621	-20	-38	-58
7.5	Begraafplaatsen en crematoria	187	134	185	144	185	180		36	36
8.3	Wonen en bouwen	875	594	880	594	858	681	22	87	109

Baten		85 voordeel S/I	
•	Op leges paspoorten en rijbewijzen vallen lager uit dan begroot.	-50	I
•	Op voorhand is niet voorspelbaar hoeveel begravingen, bijzettingen of verlengingen worden gerealiseerd, een voordeel.	36	I
•	Er zijn een tweetal dwangsommen opgelegd, een voordeel ten opzichte van begroot.	30	I
•	Omgevingsvergunningen hebben meer opbrengsten opgeleverd als vooraf ingeschat.	59	I
•	Overige verschillen kleiner dan € 25.000, per saldo	10	I

Lasten		2 voordeel S/I	
•	Overige verschillen kleiner dan € 25.000, per saldo	2	I

Thema 530		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Beheer en onderhoud	8.550	2.344	9.474	3.037	9.165	3.263	309	227	536
0.10	Mutaties reserves	-31	1	3	41	3	19		-21	-21
0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	560		560		560				
2.1	Verkeer en vervoer	2.599	249	2.726	249	2.735	453	-9	204	195
2.2	Parkeren		1		1		4		2	2
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	3.355	187	3.433	189	3.285	221	148	31	180
7.2	Riolering	1.697	1.906	2.348	2.556	2.231	2.567	117	11	128
8.3	Wonen en bouwen	370		404		352		52		52

Baten	227 voordeel	S/I
- De lasten m.b.t. voorlichting en educatie zwerfafval zijn niet volledig in 2025 afgerond hierdoor een lager onttrekking uit de reserve - Het aantal vergunningaanvragen voor kabels en leidingen door de diverse nutsbedrijven zijn fors gestegen. Hier door zijn de leges en bijbehorende degeneratievergoedingen hoger uitgevallen. - Overige verschillen kleiner dan € 25.000, per saldo	-21 148 80	I I I

Lasten	309 voordeel	S/I
- Door meer schade aan wegen zijn kosten voor onderhoud overschreden - Verkeer en vervoer, de kosten voor energieverbruik van de openbare verlichting zijn lager uitgevallen door een afrekening over 2024 - Openbaar groen, baggeren Kerkebos heeft door vertraging pas in 2026 plaatsgevonden - Openbaar groen: kosten zijn lager uitgevallen doordat de gezamenlijke aanbesteding met het waterschap voor maaiwerkzaamheden aanvankelijk is ingetrokken wegens hogere kosten. In de tussenliggende periode tot 1 juni 2026 zijn alleen de meest noodzakelijke werkzaamheden uitgevoerd. Hierdoor zijn minder werkzaamheden uitgevoerd dan voorzien. - Er is meer ondersteuning nodig geweest van de wijkteams in verband met ziekte, daardoor vallen kosten voor onkruidbestrijding hoger uit. - Tractie parken en plantsoenen, begroot bedrag is structureel te laag geraamd - Riolering, het saldo van baten en lasten voor de riolering wordt verwerkt via de voorziening riolering door een lagere storting in de voorziening riolering - Riolering, het uitvoeringsprogramma integrale visie de Donge is nog niet opgepakt De visie zal pas in 2026 worden vastgesteld. - Gebouwen, kosten onderhoud gebouwen en installaties zijn lager uitgevallen vanwege uitgestelde werkzaamheden aan de toren in Dongen. Deze werkzaamheden worden in 2026 alsnog uitgevoerd. - Overige verschillen kleiner dan € 25.000, per saldo	-86 55 180 31 -41 -26 74 40 33 49	I I I I I S I I I I

Thema 540		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Afval	3.562	4.267	3.693	4.398	3.918	4.456	-225	58	-167
7.3	Afval	3.562	4.267	3.693	4.398	3.918	4.456	-225	58	-167

Baten	58 voordeel S/I
- In 2025 is een vergoeding ontvangen voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) zwerfafval over 2023 en 2024 - Overige verschillen kleiner dan € 25.000, per saldo	88 -30 I I

Lasten	225 nadeel S/I
- Afval, het saldo van baten en lasten voor de afvalstromen wordt verwerkt via de voorziening afval door een hogere storting in de voorziening afval. Dit wordt veroorzaakt door toerekening van overhead en BTW - Milieustraat, de kosten voor verwerken ongesorteerd afval zijn hoger dit wordt veroorzaakt door onder meer gestegen tarieven. - Overige verschillen kleiner dan € 25.000, per saldo	-173 -63 11 I I I

Algemene dekkingsmiddelen en overhead

In de begroting nemen we ook het overzicht op van algemene dekkingsmiddelen en het overzicht van overhead. Algemene dekkingsmiddelen geeft inzicht in een aantal algemene inkomstenbronnen van de gemeente, zoals de algemene uitkering. Overhead geeft aan welke kosten samenhangen met de sturing en ondersteuning van de organisatie. Het is geen programma, zoals de vijf pijlers worden weergegeven, maar meer een opsomming van een aantal geldstromen die vanuit hun onderlinge samenhang zijn geordend.

610 Algemene uitkering

De algemene uitkering is de grootste inkomstenbron van de gemeente. Gedurende het jaar 2025 zijn 3 circulaire verschenen, in mei, september en december. In 2025 is bij de Bestuursrapportages de raming van de algemene uitkering bijgesteld. De effecten van de decembercirculaire zijn bekend geworden na de 2e Bestuursrapportage. Deze effecten worden als afwijking op de begroting toegelicht in deze jaarrekening.

620 Gemeentelijke belastingen en heffingen

De gemeentelijke belastingen en heffingen komen uitgebreid aan de orde in paragraaf A "Lokale heffingen". In het overzicht van algemene dekkingsmiddelen worden de gemeentelijke belastingen uitgelicht waarvan de opbrengsten gemeentebreed ingezet kunnen worden. Het gaat dan om de OZB.

630 Overige algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien

De overige algemene dekkingsmiddelen zijn gerelateerd aan paragraaf D "Financiering" waarbij een onderbouwing wordt gegeven van de financieringsfunctie van de gemeente. Daarnaast maken we hier ook de post onvoorzien en verwachte verplichting ten aanzien van de vennootschapsbelasting inzichtelijk.

640 Overhead

Bij het in beeld brengen van de overhead maken we onderscheid in vier categorieën:

- Directe personeelskosten: Salariskosten van alle ambtenaren in dienst bij de gemeente Dongen.
- Indirecte personeelskosten: Scholingskosten, reis- en verblijfkosten, arbo- en administratiekosten.
- Facilitaire ondersteuning: Huisvesting gemeentehuis en -werven, ICT, archief, catering, e.d.
- Bestuursondersteuning en kwaliteitszorg: Publieksvoorlichting, kwaliteitszorg concern, bestuursondersteuning, persvoorlichting en representatie.

Voor het berekenen van de overhead maken we gebruik van de rekenmethoden die door de Commissie BBV worden voorgeschreven. Dit betekent dat kosten – waar mogelijk – direct worden toegerekend aan producten. De resterende overhead wordt uitgedrukt in een percentage. Dit percentage berekenen we voor zowel de binnen- als de buitendienst. Dit onderscheid wordt gemaakt ten behoeve van een passende toerekening van uurtarieven naar de producten.

$$\text{Percentage overhead} = \frac{\text{Overhead binnendienst}}{\text{Directe personeelskosten}} \quad \text{in 2025} \quad \frac{€ 6.990.492}{€ 15.800.586} = 44 \%$$

$$\text{Percentage overhead} = \frac{\text{Overhead buitendienst}}{\text{Directe personeelskosten}} \quad \text{in 2025} \quad \frac{€ 149.188}{€ 2.831.984^*} = 5\%$$

* In dit bedrag zijn ook de personeelskosten opgenomen die toegerekend mogen worden aan de producten.

Beleidsindicatoren

Overhead				
Gemiddelde WOZ-waarde (in € 1.000)	De gemiddelde WOZ-waarde van woningen			
	2022	2023	2024	2025
	305	342	353	377
% demografische druk	De som van het aantal personen van 0-15 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 15-65 jaar			
	2022	2023	2024	2025
	74,9%	73,2%	74,8%	75,2%
Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden	Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten			
	2022	2023	2024	2025
	838	857	823	891
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten			
	2022	2023	2024	2025
	959	978	938	1.019
Formatie	Fte per 1.000 inwoners			
	2022	2023	2024	2025
	7,3	7,1	8,1	8,5
Bezetting	Fte per 1.000 inwoners			
	2022	2023	2024	2025
	6,9	7,3	7,2	7,9
Overhead	Als % van de totale lasten			
	2022	2023	2024	2025
	11,8	11,5	10,2	9,86
Apparaatskosten	Apparaatskosten per inwoner (kosten per inwoner)			
	2022	2023	2024	2025
	715	792	891	997
Externe inhuur	Externe inhuurkosten als percentage van de loonsom			
	2022	2023	2024	2025
	10,1%	16,3%	19,1	16,9

Wat heeft het gekost?

Thema 610		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Algemene uitkeringen		51.225		53.988		55.405		1.417	1.417
0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds		51.225		53.988		55.405		1.417	1.417

Baten	1.417 voordeel	S/I
In 2025 zijn twee Bestuursrapportages verschenen. De circulaire van het gemeentefonds voor september en december verschijnen te laat om de effecten daarvan mee te nemen in de 2^e Bestuursrapportage.		
	1.417	S

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Thema 620		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Gemeentelijke belastingen en heffingen	356	7.395	370	7.738	353	7.903	16	165	181
0.10	Mutaties reserves									
0.61	OZB woningen	219	4.823	220	4.721	212	4.728	8	8	16
0.62	OZB niet-woningen	101	2.362	99	2.701	120	2.681	-21	-20	-42
0.64	Belastingen overig	36	70	51	176	22	180	29	4	33
3.4	Economische promotie		140		140		313		173	173

Baten		165 voordeel	S/I
• Er zijn extra baten toeristenbelasting, geweest. Dit heeft te maken met de naheffing Puk en Muk.		173	I
• Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.		-8	I

Lasten		16 voordeel	S/I
• Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.		16	I

Thema 630		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Overige algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	3.090	2.179	1.487	1.127	2.028	877	-541	-250	-791
0.10	Mutaties reserves	926		926	98	926			-98	-98
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten	1.489	1.246	-455				-455		-455
0.5	Treasury	188	409	440	508	456	519	-16	10	-6
0.8	Overige baten en lasten	431	524	445	521	522	358	-77	-162	-240
0.9	Vennootschapsbelasting (VpB)	56		131		124		7		7

Baten		250 nadeel	S/I
• Onttrekking algemene reserve m.b.t. woonwagencolplex door woningbouwvereniging Casade heeft niet plaatsgevonden vanwege uitstel van het project.		-98	I
• In 2025 zijn minder ambtelijk uren verwerkt op investeringen doordat groot deel van projecten nog in voorbereiding waren.		-181	I
• Overige verschillen kleiner dan € 25.000 per saldo		29	I

Lasten	541 nadeel	S/I
- Resultaat van de rekening van baten en lasten, per saldo (lasten en baten) staat hier het saldo van de begroting na saldownwijzigingen vanwege BERAP-1 en BERAP-2 en overige raadsbesluiten. Het jaarrekeningresultaat wordt niet feitelijk geboekt. Dit gebeurt bij het bestemmen van het saldo - De voorziening debiteuren is obv ouderdomsanalyse en voorstel Belastingssamenwerking West Brabant (BWB) verhoogd - Op basis van de begroting 2025 was de verwachting dat er extra leningen zouden moeten worden aangetrokken, vanwege vertraging in de realisatie van de investeringen zijn de rentelasten lager (voordeel). De doorbelasting van de rente naar de thema's is hierdoor echter lager (nadeel). Per saldo een nadeel. - Overige verschillen kleiner dan € 25.000 per saldo.	-455 -89 -17 20	I I I I

Vennootschapsbelasting

Voor het jaar 2025 is er een voorlopige aanslag vennootschapsbelasting ad € 139.691 aan de gemeente opgelegd. Daarnaast is op de voorlopige aanslagen van 2023 (€ 151.470) een bedrag van € 15.550 terugontvangen.

Overzicht aanwending van het bedrag voor onvoorziene uitgaven

De post onvoorzien van € 30.000 is in 2025 niet aangewend.

Thema 640		Primitieve Begroting 2025		Begroting na wijziging		Rekening		Verschil begroting na wijziging - rekening		
Taakveld	Omschrijving	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo
	Overhead	9.763	161	10.693	428	10.262	493	431	66	497
0.10	Mutaties reserves									
0.1	Bestuur	141		141		65		76		76
0.4	Overhead	9.622	161	10.527	428	10.182	493	345	66	410
0.8	Overige baten en lasten			25		14		11		11

Baten	66 voordeel	S/I
- Opbrengst detachering en dienstverlening personeel aan andere gemeenten. - Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	28 38	I I

Lasten	431 voordeel	S/I
- Voor de Wet Open Overheid worden structureel middelen ontvangen in het gemeentefonds. De kosten hiervan vallen echter in de formatie waardoor dit budget niet volledig wordt opgemaakt. In 2026 zullen dit ramen op de juiste hoogte. - Resultaat op overhead/personeel is het gevolg van openstaande vacatures. Daar stonden hogere inhuurlasten tegenover. Echter, door aankoop van verlof, ontvangen UWV gelden en doorbelasting van salarislasteren aan rijksmiddelen/specifieke uitkeringen is het resultaat op personeel positief. - Voor de invulling van sommige vacatures is gebleken dat andere wervingskanalen moesten worden ingezet. Dit heeft geleid tot meerkosten. - Kosten voor salarisadministratie en bedrijfsgeneeskundige zorg vallen hoger uit dan begroot. Aanpassing is nodig vanaf 2026. - Diverse afwijkingen onder € 25.000, per saldo.	76 484 -55 -58 -16	I I I I I

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.



A. Lokale heffingen

Deze eerste paragraaf gaat over lokale heffingen. Binnen de gemeente wordt onderscheid gemaakt tussen lokale algemene belastingen en heffingen. De opbrengsten van de algemene belastingen gaan naar de algemene middelen van de gemeente. Dit geldt voor de onroerendezaakbelasting (OZB). De heffingen heten ook wel rechten, tarieven of leges. De gemeente mag op basis van de gemeentewet artikel 229b niet meer heffen dan de begrote kosten die worden gedekt met de heffing. Het geld dat de inwoner betaalt voor de heffingen, gebruikt de gemeente om de kosten van die specifieke activiteiten te dekken. Dit zijn rioolheffing, afvalstoffenheffing, marktgelden en leges.

Het opleggen en innen van de aanslagen OZB, rioolheffing en afvalstoffenheffingen wordt uitgevoerd door de Belasting Samenwerking West-Brabant (BWB). De bijdrage aan de BWB was in 2025 € 616.000. Leges worden door de gemeente zelf in rekening gebracht op het moment dat het betreffende product of dienst wordt afgenomen bij de gemeente, zoals een omgevingsvergunning of paspoort. In onderstaande tabel worden de opbrengsten uit lokale heffingen weergegeven; de toelichting op de verschillen kunt u terugvinden in de programma's.

Opbrengst lokale heffingen (bedragen x €1.000)					
	2024	2025			
	Rekening	Primitieve begroting	Begr. na wijziging	Rekening	Vershil
Onroerendezaakbelasting.	7.162	7.185	7.422	7.424	2
Afvalstoffenheffing.	3.387	3.774	3.830	3.818	-12
Rioolheffing.	2.135	2.512	2.530	2.522	-8
Toeristenbelasting.	151	140	140	313	173
Marktgelden.	3	5	5	3	-2
Lijkbezorgingsrechten.	146	134	144	180	36
Leges titel 1 (algemene dienstverlening).	640 ¹	652	668	708	40
Leges titel 2 (dienstverlening m.b.t. leefomgeving).	607 ¹	567	582	655	73
Leges titel 3 (dienstverlening vallend onder Europese dienstrichtlijn).	16	-	-	13	13
Totaal lokale heffingen	14.231	14.969	15.321	15.636	315

¹ correctie i.v.m. dubbel opgenomen bedragen

In 2025 is er € 87.000 aan reclamebelasting opgelegd. Deze opbrengsten worden na aftrek van kosten (voor de heffing en invordering) overgemaakt aan ondernemersvereniging Leer Dongen Kennen.

Bij het bepalen van de kostendekkendheid is van belang welke kosten toerekenbaar zijn aan de tarieven. Deze kosten bestaan uit directe en indirecte kosten. Onder directe kosten worden de kosten verstaan die rechtstreeks samenhangen met de verleende dienstverlening. Onder indirecte kosten worden de kosten verstaan die weliswaar niet rechtstreeks samenhangen met de verleende dienst, maar wel in enig verband staan met die dienstverlening, ofwel overheadkosten. De overheadkosten betreffen onder meer kosten van arbeid, investeringen, ICT en materieel.

Inzicht in kostendeckendheid (bedragen x €1.000)			
	Lijkbezorgingsrechten	Afvalstoffenheffing	Rioolheffing
Algemene kosten	185	3.031	1.931
Overhead	18	150	109
BTW	0	388	214
Totale kosten	203	3.569	2.254
Totale opbrengsten	180	3.815	2.522
Verschil kosten-opbrengsten	23	-246	-268
Dekkingspercentage	88,7%	106,9%	111,9%

De afvalstoffenheffing en rioolheffing maken deel uit van een gesloten circuit. De inkomsten mogen alleen worden besteed aan de uitvoering van de betreffende riolerings- of reinigingstaak. Voor de afvalstoffenheffing wordt er € 245.928 toegevoegd aan de voorziening reiniging. De toelichting hiervoor is in thema 540 opgenomen. Bij de rioolheffing wordt € 267.658 toegevoegd aan de voorziening riolering.

Tarievenoverzicht huishoudens (COELO-Atlas)	Nederland gemiddeld	Dongen	
	2025	2024	2025
OZB-eigenaar woningen.	0,0924%	0,1101%	0,1053%
OZB-eigenaar niet-woningen.	0,3365%	0,3043%	0,2954%
OZB-gebruiker niet-woningen.	0,2388%	0,2140%	0,1906%
Afvalstoffenheffing (meerpersoonshuishouden).	364	328	363
Rioolheffing (meerpersoonshuishouden).	235	175	203
Bruto woonlasten.	1.054	940	1.014

De lokale lastendruk is een indicator voor de mate waarin de inwoners van de gemeente worden belast met de door de raad vastgestelde heffingen. Voor het bepalen van de lokale lastendruk, zijn de heffingen bepalend die onvermijdelijk gepaard gaan met het wonen in de gemeente. Dit zijn: onroerendezaakbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing. We vergelijken de situatie in Dongen met het landelijk gemiddelde meerpersoonshuishouden, conform de Coelo-Atlas (landelijke rapportage lokale lasten). De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd voor de berekening:

- Voor afvalstoffenheffing en rioolheffing is uitgegaan van een meerpersoonshuishouden;
- Gemiddelde WOZ-waarde van een koopwoning in 2025 bedraagt € 426.000 in Dongen (CBS).

Uit de vergelijking blijkt dat de bruto woonlasten in Dongen in 2025 voor een gemiddeld meerpersoonshuishouden € 40 lager liggen dan gemiddeld (Coelo-atlas € 1054) in Nederland (2024: € 54).

Op basis van het advies van de BWB is de hoogte van het normbedrag dubieuze belastingdebiteuren voor 2025 op € 42.000 vastgesteld.

Voorziening dubieuze debiteuren	
Normpercentage 2025	0,30%
Van bruto belastingvordering	€ 14.101.000
Normbedrag bedraagt op jaarbasis	€ 42.000

De totale stand van de voorziening dubieuze debiteuren algemeen bedraagt in 2025 € 164.041 (in 2024: € 142.635). Het gedeelte voor belastingdebiteuren bedraagt in 2025 € 83.970 (in 2024: € 126.758).

Kwijtscheldingsbeleid

In Dongen kan kwijtschelding worden gevraagd voor de rioolheffing en afvalstoffenheffing. De BWB voert de kwijtschelding uit. De gemeente Dongen hanteert de zogeheten 100% norm. Dit betekent dat inwoners van Dongen met een inkomen op bijstandsniveau, voor wat betreft de betalingscapaciteit, automatisch voor kwijtschelding in aanmerking komen. In 2025 is voor een bedrag van € 177.944 aan kwijtscheldingen verleend.

B. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

In deze tweede paragraaf wordt inzicht geboden in de actuele risico's van de gemeente en de wijze waarop hiermee wordt omgesprongen. Daarnaast wordt aan de hand van de financiële kengetallen ingegaan op de ontwikkeling van het financiële beeld.

Beleid omtrent risicomanagement

In de Financiële Verordening 2025 zijn kaders opgenomen voor de bepaling van het weerstandsvermogen en risicobeheersing. In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing is dit uitgewerkt waarbij een integrale impact analyse is gemaakt. Dit conform de nota Integrale Aanpak Risicomanagement 2021.

De integrale aanpak van risicomanagement houdt in dat zoveel mogelijk binnen de bestaande processen en structuren wordt nagedacht over mogelijke risico's en de daarbij behorende beheersmaatregelen. Risicomanagement wordt daarmee nadrukkelijk niet als afzonderlijke of op zichzelf staande activiteit georganiseerd, maar geïntegreerd in de dagelijkse activiteiten.

Binnen het risicomanagement maken we onderscheid tussen twee typen risico's. Enerzijds: de risico's die de organisatie loopt in het bereiken van haar doelstellingen (beleidsrisico's). Anderzijds: de risico's die de organisatie loopt in het uitvoeren van reguliere processen (procesrisico's). De beleidsrisico's worden geïntegreerd in de P&C-cyclus (Planning en Control) en de procesrisico's worden meegenomen in de Interne Controles. De raad wordt in de begroting geïnformeerd over de belangrijkste, actuele beleidsrisico's die samenhangen met de doelstellingen in die begroting. In de tussentijdse rapportages en de jaarrekening wordt ingegaan op de stand van zaken van deze risico's en worden eventuele nieuwe risico's benoemd. Over de procesrisico's wordt de raad afzonderlijk geïnformeerd, gekoppeld aan de interim-controle en de jaarrekening-controle door de accountant.

Naast deze risico's, wordt afzonderlijk gerapporteerd over risico's met een financiële impact. Deze financiële risico's worden afgezet tegen de beschikbare weerstandscapaciteit. Ook hierover wordt in de begroting en de jaarrekening gerapporteerd middels deze paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Beleidsrisico's

In de Programmabegroting 2025-2028 is per beleidsthema aangegeven wat het realiseren van de genoemde beleidsdoelstellingen in de weg kan staan; dit zijn de beleidsrisico's. In de bestuursrapportages van 2025 zijn we ingaan op de stand van zaken met betrekking tot deze risico's. In deze Jaarrekening 2025 hebben we in de beleidsthema's een reflectie opgenomen van de vooraf benoemde risico's. Hierin geven we aan in hoeverre de risico's zich hebben gemanifesteerd en hoe we hiermee zijn omgegaan. Op die manier ontstaat een cyclus van vooruit- en terugkijken.

In de Programmabegroting 2025-2028 was in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing tevens een top 5 van de belangrijkste beleidsrisico's opgenomen. Hieronder worden die risico's kort behandeld.

1. De gemeente ervaart, net als veel anderen organisaties, de effecten van een krappe arbeidsmarkt, vooral in functies met schaarse expertise. Om dit de dienstverlening zo min mogelijk te laten beïnvloeden zetten we in op: gerichte werving en behoud en scholing van medewerkers om doorstroom te ondersteunen. Ook zoeken we de samenwerking met regionale partners, zijn we actief in het werken met trainees en stagiaires en waar nodig zetten we tijdelijk inhuur in.
2. Rijksfinanciering: net als alle andere gemeenten in Nederland is Dongen in belangrijke mate afhankelijk van het Rijk voor de financiering van haar uitgaven. Die Rijksfinanciering is per 1 januari 2023 gewijzigd door de invoering van een nieuw verdeelmodel. Daarmee is de "trap op, trap af" systematiek losgelaten en is de verdeling evenwichtiger geworden. Wat niet is gewijzigd is de omvang van de, tijdelijke, specifieke uitkeringen. Het nieuwe kabinet is voornemens de specifieke uitkeringen onder te brengen in de algemene uitkering, met korting van 10% daarop. Hoewel dit zorgt voor meer stabiliteit, betekent dit wel dat gemeenten met minder geld af moeten. Een nadere uitwerking van deze wijziging is nog niet bekend.
3. Maatschappelijk draagvlak: Er is nationaal en internationaal sprake van verminderd draagvlak voor het handelen van overheden. Realisatie van onze beleidsdoelstellingen is in grote mate afhankelijk van het verwerven van maatschappelijk draagvlak. Bij bijvoorbeeld de energietransitie is sprake van een ingrijpend maatschappelijk proces, met stevige wereldwijde, nationale en lokale doelstellingen. We investeren hierin door het creëren van bewustwording en ondersteuning van lokale initiatieven. Ook inzet op inwonerparticipatie moet het draagvlak vergroten.

4. Kaders in beweging: We ervaren steeds vaker dat gemeenten taken krijgen toebedeeld zonder dat de kaders waarbinnen die taken uitgevoerd moeten worden, al vaststaan. Behalve om de financiële kaders (zie punt 1 hierboven) kan het gaan om de wettelijke kaders of de instrumenten die gemeenten tot hun beschikking krijgen. Deze nieuwe taken zorgen er bovendien voor het takenpakket voortdurend in beweging is, waardoor gemeenten niet de kans krijgen de uitvoering van hun bestaande taken te optimaliseren.
5. Netwerkschaarste: de energietransitie leidt tot problemen op het elektriciteitsnetwerk. Enerzijds leidt elektrisering tot een toename van de vraag, terwijl anderzijds de groei van hernieuwbare energie (windmolens en zonnepanelen) op piekmomenten tot extra aanbod leidt. Het huidige elektriciteitsnetwerk kan dit niet aan en zal verzwakt moeten worden. De algehele boodschap van de netbeheerders is echter dat het jaren kan duren voordat dit op orde is. In de tussentijd is de ruimte voor verzwaring van bestaande aansluitingen zeer beperkt en vergt ook de realisatie van nieuwe aansluitingen een lange doorlooptijd. Bovendien gaan de netbeheerders steeds kritischer om met prioritering van aangevraagde aansluitingen. Dit kan op veel vlakken voor beperkingen in het realiseren van gemeentelijke doelstellingen zorgen.

Financiële risico's

Voor een goed financieel beheer moeten we weten welke financiële risico's (en kansen) wij hebben en hoe wij deze risico's kunnen beheersen. Ter bepaling van het benodigde weerstandsvermogen hebben we inzicht in het risicoprofiel nodig. Middels een inventarisatie zijn de risico's verzameld. Belangrijk daarbij is te onderzoeken welke beheersmaatregelen zijn genomen of alsnog genomen moeten worden. Bij de inventarisatie van de risico's maken we onderscheid in structurele en incidentele (tijdelijke) risico's. Daarbij wordt aangegeven wat het (maximaal) verwachte risicobedrag is en wordt een inschatting gegeven van de kans van voordoen. We houden daarbij onderstaande inschattingspercentages aan.

Score	Risicokans	Gemiddelde risicokans
1. Laag	0% - 20%	10%
2. Matig	20% - 40%	30%
3. Gemiddeld	40% - 60%	50%
4. Hoog	60% - 80%	70%
5. Zeer hoog	80% - 100%	90%

Omdat de kans dat een risico zich daadwerkelijk voordoet slechts globaal is aan te geven, wordt met een variatiebreedte van 20% gerekend. Het verwachte (maximale) risicobedrag en de kans op voordoen, leiden tot een gewogen risicobedrag.

Weerstandsratio

De weerstandsratio geeft aan in hoeverre de gemeente financiële tegenvallers kan opvangen, zonder dat het bestaande beleid moet worden gewijzigd. Het geeft inzicht in de robuustheid van de financiële positie van de gemeente. Het totaal aan gewogen financiële risico's (= benodigde weerstandscapaciteit) wordt afgezet tegen de beschikbare weerstandscapaciteit. Uit voorzichtigheidsoverwegingen nemen we bij de bepaling van de weerstandscapaciteit uitsluitend de omvang van de algemene reserve mee. Dit leidt tot de bepaling van een weerstandsratio. Met behulp van de onderstaande tabel beoordelen we de ratio van de gemeente Dongen. Deze normtabel is ontwikkeld door het Nederlands Adviesbureau Risicomanagement (NARIS).

Categorie	Ratio weerstandsvermogen	Betekenis
A	$> 2,0$	Uitstekend
B	$1,4 < 2,0$	Ruim voldoende
C	$1,0 < 1,4$	Voldoende
D	$0,8 < 1,0$	Matig
E	$0,6 < 0,8$	Onvoldoende
F	$< 0,6$	Ruim onvoldoende

Berekening weerstandsratio

Aan de hand van de gewogen risicobedragen en weerstandscapaciteit bepalen we hoe de gemeente Dongen ervoor staat. Dat noemen we de weerstandsratio.

$$\text{Weerstandsratio} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}} = \frac{\text{€ 28.282.000}}{\text{€ 3.188.780}} = 8,9$$

Hiermee kan geconcludeerd worden dat het weerstandsvermogen uitstekend is.

Weerstandsratio (bedragen x € 1.000)							
	2023		2024		2025		2026
	1-apr	1-okt	1-apr	1-okt	1-apr	1-okt	1-apr
Beschikbare weerstandscapaciteit	11.045	18.124	17.623	24.446	24.343	27.356	28.282
Benodigde weerstandscapaciteit	2.594	3.130	3.704	4.185	4.373	3.263	3.189
Weerstandsratio	4,3	5,8	4,8	5,8	5,6	8,4	8,9

In de tabel wordt inzicht geboden in de ontwikkeling van de ratio weerstandsvermogen. Op twee momenten in het jaar worden de dan actuele risico's afgezet tegen het op dat moment beschikbare weerstandsvermogen. Die twee momenten zijn gekoppeld aan respectievelijk de jaarrekening (1 april) en de begroting (1 oktober) die dan wordt opgesteld. Zo verwijst de peildatum 1 oktober 2025 naar de Programmabegroting 2026-2029 die toen is opgeleverd en peildatum 1 april 2026 verwijst naar de nu voorliggende Jaarrekening 2025.

Ten opzichte van de vorige peildatum (Programmabegroting 2026-2029) is het risicoprofiel verbeterd. De beschikbare weerstandscapaciteit is gebaseerd op de hoogte van de algemene reserve op 31 december 2025 en bedraagt € 28,3 miljoen. Dit is € 926.000 hoger vanwege de storting ten behoeve van de solvabiliteit en de storting van de arbitrage middelen Jeugd. Het positieve jaarrekeningresultaat over 2025 is nog niet verwerkt in de algemene reserve. Dit gebeurt na besluitvorming van de raad.

Naast de hogere beschikbare weerstandscapaciteit, staat een daling van de benodigde weerstandscapaciteit. Het totaal aan gewogen risicobedragen bedraagt € 3,2 miljoen (was € 3,3 miljoen). De weerstandsratio is hierdoor verbeterd van 8,4 bij de Programmabegroting 2026-2029 naar 8,9 in de voorliggende jaarrekening. De verbetering wordt per saldo verklaard door het effect van beheersmaatregelen en opvoeren van nieuwe risico's waardoor benodigde weerstandscapaciteit is gedaald.

De weerstandsratio is positief. Dit is te verklaren doordat veel financiële risico's reeds binnen de begroting zijn afgedekt. Daarnaast is de beschikbare weerstandscapaciteit in de vorm van de algemene reserve de afgelopen jaren sterk gestegen door de toevoeging van de positieve jaarrekeningresultaten.

Resultaten risicoanalyse

De risico's beschrijven we kort. Daarbij geven we aan of het een nieuw of een bestaand risico betreft. In de hiernavolgende tabel is de top 5 van de geïnventariseerde risico's in beeld gebracht. In de bijlage zijn alle geïnventariseerde risico's opgenomen.

Benodigde weerstandscapaciteit				
Peildatum 1 april 2026	Verwacht maximaal risicobedrag	Kanspercentage	Gewogen risicobedrag	Nieuw / bestaand
<i>Incidentele risico's (top 5)</i>				
1. Waarderingsrisico woningbouwlocaties en bedrijventerreinen	€ 1.349.000	30%	€ 405.000	Bestaand
2. Achterstallig onderhoud wegen	€ 500.000	50%	€ 250.000	Bestaand
3. Stijgende (materiaal) prijzen	€ 250.000	30%	€ 75.000	Bestaand
4. Bouw Integrale Kindcentra	€ 100.000	50%	€ 50.000	Bestaand
5. Afwaardering deelnemingen	€ 413.000	10%	€ 41.000	Bestaand
Overige incidentele risico's	€ 100.000		€ 30.000	
Totaal incidentele risico's	€ 2.712.000		€ 851.000	
<i>Structurele risico's (top 5)</i>				
1. Exploitatiemaatschappij kan lening niet aflossen	€ 2.659.000	30%	€ 798.000	Bestaand
2. ICT-systeem raakt onbruikbaar door cybercrime	€ 1.200.000	30%	€ 360.000	Bestaand
3. Complexe zorgcasuïstiek	€ 600.000	50%	€ 300.000	Bestaand
4. Inhuur vanwege kwetsbare functies	€ 500.000	50%	€ 250.000	Bestaand
5. Herinrichting toegang sociaal domein	€ 400.000	50%	€ 200.000	Bestaand
Overige structurele risico's	€ 1.580.000		€ 430.000	
Totaal structurele risico's	€ 6.939.000		€ 2.338.000	
Totaal	€ 9.651.00		€3.189.000	

Incidentele risico's

De belangrijkste incidentele risico's zijn:

1. Als gevolg van markt- en economische ontwikkelingen, kan de uitgifte van gronden voor woonlocaties en bedrijventerreinen achterblijven bij de verwachtingen. De resultaten van de grondexploitaties (De Beljaart, Noorderbunder De Vijf Turven en Tichelrijt 2, 3 en Zuid) zijn dan lager dan verwacht.
2. Bij de in 2025 uitgevoerde inspectie is geconstateerd dat het wegenonderhoud is verslechterd, met name door achterstanden in de werkzaamheden. Het nieuwe meerjarig wegenonderhoudsplan worden deze achterstanden ingelopen. Echter voordat deze achterstanden zijn ingelopen is het risico aanwezig dat er extra incidentele kosten moeten worden gemaakt voor weg reparaties.
3. Door stijgende prijzen en langere levertijden, kunnen onderhoud en investeringen duurder uitvallen. Hoewel de periode van forse stijgingen achter ons lijkt te liggen, is met name de ontwikkeling van de (energie) prijzen onder invloed van de mondiale ontwikkelingen erg onzeker.
4. Het bouwheerschap voor de bouw van een aantal IKC's is belegd bij de onderwijsinstelling. Hiermee ontstaat een afhankelijkheid van de financiële situatie van de betreffende instelling, daarmee zit het risico in de bevoorschotting en verlies van beschikbare middelen als er geen werk/dienst tegenover komt te staan. Risico is afgenomen in verband met de voortgang van de bouw van de betreffende IKC's .
5. Door ontwikkelingen met betrekking tot het opwekken van duurzame energie bestaat het risico dat projecten niet rendabel ontwikkeld kunnen worden. Mogelijke consequentie is dat de deelneming van de gemeente moet worden afgewaardeerd.

Structurele risico's

De top vijf aan structurele risico's zijn:

1. Aan de exploitatiemaatschappij van het zwembad De Vennen zijn een tweetal leningen versprekt. Als de exploitatiemaatschappij van het zwembad niet meer aan haar aflossingsverplichting kan voldoen, heeft dit financiële impact. In 2025 heeft de periodieke aflossing plaatsgevonden.

2. Er is afgelopen jaren sprake van een duidelijk en verontrustende stijging in aantal en de ernst van cyberaanvallen. Verstoorde en/of onbruikbare systemen door cybercrime zorgen voor ernstige hinder in de werkzaamheden die tot hoge kosten leiden.
3. Aantal complexe casussen waaraan zwaarste zorgpakketten moeten worden toegekend blijft nog steeds hoog.
4. Als gevolg van samenloop van omstandigheden (mobiliteit, ziekte, hoge werkdruk) kunnen plotseling binnen een team op vitale en/of kwetsbare functies vacatures ontstaan die niet intern kunnen worden opgelost. Onder de huidige arbeidsmarktomstandigheden ziet de gemeente zich geconfronteerd met hoge inhuurtarieven.
5. Op landelijk niveau wordt gewerkt aan de Hervormingsagenda Jeugd. Vooruitlopend daarop is door het rijk reeds een bezuiniging verwerkt op het gemeentefonds. In de jaarrekening 2024 en 2025 is een storting van in totaal € 1,1 miljoen in de algemene reserve gedaan waarmee dit risico gedeeltelijk kan worden opgevangen.

Ten opzichte van de begroting 2026-2028 zijn de incidentele en structurele gewogen risicobedragen met € 75.000 gedaald.

Financiële kengetallen

Aan de hand van de voorgeschreven financiële kengetallen, wordt in elke jaarrekening en begroting inzicht gegeven in de financiële positie van de gemeente. De kengetallen moeten in samenhang worden gezien. De gemeente beschouwt hierbij de netto schuldquote, de solvabiliteit en de structurele exploitatieruimte als de primaire kengetallen. Deze kengetallen geven inzicht in de financiële staat van de schuldpositie (netto schuldquote), de vermogenspositie (solvabiliteit) en de begroting (structurele exploitatieruimte). De grondexploitatie en de belastingcapaciteit zijn belangrijk voor de context van de primaire kengetallen. Voor de signaleringswaarden sluiten we aan bij de waarden zoals deze worden gehanteerd door toezichthouders bij gemeenten.

Duiding waarden kengetallen	Mate van risico		
	Laag risico	Gemiddeld risico	Hoog risico
Netto schuldquote	< 90%	90% - 130%	> 130%
Netto schuldquote gecorrigeerd	< 90%	90% - 130%	> 130%
Solvabiliteitsratio	> 50%	20% - 50%	< 20%
Structurele exploitatieruimte	> 0%	= 0%	< 0%
Grondexploitatie	< 20%	20% - 35%	> 35%
Belastingcapaciteit	< 95%	95% - 105%	> 105%

Duiding financiële positie

In onderstaande tabel is de ontwikkeling weergegeven van financiële kengetallen voor de gemeente Dongen voor de jaren 2023, 2024 en 2025. Het jaar 2025 is daarbij tevens afgezet tegen de verwachte waarden uit de Programmabegroting 2025. Tevens zijn in de tabel de gemiddelde waarden van de Brabantse gemeenten weergegeven voor het jaar 2024.

Kengetallen jaarrekening 2025	Brabants gemiddelde 2024	Jaarrekening 2023	Jaarrekening 2024	Begroting 2025	Jaarrekening 2025
Netto schuldquote	onbekend	66%	59%	112%	64%
Netto schuldquote gecorrigeerd	31%	61%	55%	108%	60%
Solvabiliteitsratio	42,4%	19,8%	23,0%	21,4%	25,3%
Structurele exploitatieruimte	2,7%	5,6%	2,6%	1,6%	0,8%
Grondexploitatie	7,5%	11,5%	10,6%	16,5%	12,1%
Belastingcapaciteit	onbekend	104%	95%	96%	97%

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Het financiële beeld over 2025 is, op basis van de financiële kengetallen, redelijk vergelijkbaar met 2024. De schuldquote is enkele procentpunten hoger uitgevallen dan eind 2024. De stijging die in de Begroting 2024 was voorzien, heeft zich (nog) niet voorgedaan.

De solvabiliteit is de grens van 20% ruim gepasseerd. De positieve exploitatiesaldi van de afgelopen jaren dragen hieraan bij. De structurele exploitatieruimte van 0,8% is positief, maar geeft aan dat overgroot deel van het positieve resultaat incidenteel karakter heeft.

Het kengetal grondexploitatie is licht toegenomen door de werkzaamheden voor Noorderbunder. De bruto woonlasten in Dongen liggen in 2024 onder het gemiddelde van Nederland.

Netto schuldquote

De netto schuldquote geeft inzicht in de omvang van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. De netto schuldquote is ook inzichtelijk gemaakt na correctie voor verstrekte leningen. Zo wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen is in de exploitatie en de schuldenlast. Bij de behandeling van de Kadernota 2022 heeft de gemeenteraad besloten dat de schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen, de komende jaren niet hoger mag zijn dan 140%. In 2028 moet de schuldquote zijn afgebouwd naar (maximaal) 130%.

De schuldquote is veel lager uitgevallen dan voorzien in de begroting 2025. De oorzaak hiervan is drieledig. Allereerst zijn de baten fors hoger uitgevallen dan verwacht bij de begroting. De omvang van de schulden, afgezet tegen de baten, valt daardoor lager uit. Tegelijkertijd werken de positieve exploitatiesaldi door in een lagere omvang van de schulden. Ten slotte is het investeringsvolume in 2025 lager uitgevallen dan in de begroting verwacht. Dit houdt onder meer verband met de vertraging in de bouw van de Integrale Kindcentra. De verwachting is nog altijd dat de schuldquote op termijn gaat stijgen maar onder de 130% blijft.

Solvabiliteit

De solvabiliteit geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Het drukt de omvang van het eigen vermogen uit in een percentage van het totale vermogen. Hoe lager dit percentage, hoe lager de financiële weerbaarheid van de gemeente is. De solvabiliteit van de gemeente bevindt zich in 2025 nog steeds boven de grenswaarde van 20%. Als gevolg van de positieve jaarrekeningresultaten over de laatste jaren, heeft het herstel van het niveau van het eigen vermogen zich voortgezet.

Structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte geeft aan in hoeverre de baten en lasten van de gemeente met elkaar in evenwicht zijn op de lange termijn (dus structureel). De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het meerjarig financieel perspectief uit de inleiding te corrigeren voor incidentele baten en lasten en voor de onttrekkingen en toevoegingen aan de reserves. Door het positieve jaarrekeningresultaat is eveneens sprake van een klein positief structureel exploitatieresultaat. Overigens betekent de positieve structurele exploitatieruimte niet dat het jaarrekeningresultaat van € 2,2 miljoen in 2025 ook structureel is. Bij de bepaling van de structurele exploitatieruimte worden baten en lasten die *in hun aard* incidenteel zijn, gecorrigeerd. Hiermee worden baten en lasten bedoeld die tijdelijk zijn. Het jaarrekeningresultaat 2025 wordt grotendeels verklaard doordat de uitgaven aan structurele lasten incidenteel lager uitvallen.

Grondexploitatie en belastingcapaciteit

De grondexploitatie en belastingcapaciteit zijn kengetallen die de voorgaande drie primaire kengetallen in perspectief zetten. Het kengetal grondexploitatie geeft aan hoe groot de waarde van de voorraden grond is ten opzichte van de totale baten in de begroting. Een grote waarde van de voorraden grond, zet de schuldpositie in een ander perspectief, maar brengt tevens risico's met zich mee. Staat grond tegen een te hoge waarde op de balans en moet worden afgewaardeerd, dan leidt dit tot een lager eigen vermogen en dus een lagere solvabiliteit. De verwachting is dat de voorraden grond de komende jaren zullen worden verkocht. De gemeente loopt hierop weinig risico.

De belastingcapaciteit geeft een vergelijking tussen de woonlasten van een gemiddeld huishouden in de gemeente Dongen en de landelijk gemiddelde woonlasten. De conclusie hierbij is dat we sinds 2020, door de verhoging van de OZB, boven het landelijk gemiddelde zitten. Sinds 2023 heeft het college een pad ingezet om de woonlasten geleidelijk te laten bewegen richting het landelijk gemiddelde. In 2025 liggen de woonlasten wederom onder het landelijke gemiddelde.

C. Onderhoud kapitaalgoederen

Deze derde paragraaf gaat over het onderhoud van kapitaalgoederen. De gemeente heeft kapitaalgoederen nodig om de diensten en goederen die zij aan haar inwoners levert, te produceren. Het zijn grote goederen die veel waarde hebben en meerdere jaren meegaan. Het onderhoud aan kapitaalgoederen, zoals riolering en wegen, is een wettelijke taak. Alle kapitaalgoederen zijn aan onderhoud onderhevig, want achterstallig onderhoud kan leiden tot aansprakelijkheid. Met deze paragraaf geven wij u inzicht in de financiële bedragen die met het onderhoud gepaard zijn gegaan in 2025. Dit is van belang omdat kapitaalgoederen, die een groot beslag leggen op de gemeentelijke uitgaven, nodig zijn om programmadoelen van de gemeente te realiseren.

Er bestaat een direct verband tussen de paragraaf 'Onderhoud kapitaalgoederen', de staat van reserves en voorzieningen en het Investeringsplan. In het Investeringsplan worden de investeringen bijeengebracht waarvan de jaarlijkse kapitaallasten in deze paragraaf zijn verwerkt. De kosten van het jaarlijks klein onderhoud zijn opgenomen in de exploitatie.

Voor wegenonderhoud en openbare verlichting is structureel een budget in de begroting opgenomen. Het uitvoeringsplan voor wegen en openbare verlichting is hierop afgestemd. Voor wat betreft riolering, gebouwenbeheer en sportaccommodaties zijn de onderhoudsbudgetten ondergebracht in een voorziening. Het verloop van deze voorzieningen is in beeld gebracht en toegelicht in de specificatie van reserves en voorzieningen. Aan de lasten die in deze paragraaf worden weergegeven, liggen onderhouds- en uitvoeringsplannen ten grondslag die door de raad of het college zijn vastgesteld:

- Riolering: Water- en Rioleringsplan 2022 (raad d.d. 16 december 2021);
- Verlichting: Beleidsplan openbare verlichting 2020-2028 (raad d.d. 9 april 2020) ;
- Openbaar groen: Groenbeleidsplan en bomenbeleidsplan (raad d.d. 28 september 2023);
- Onderhoud wegen: Wegenbeheerplan 2022-2025 (raad d.d. 30 september 2021); Wegenbeheerplan 2026-2029 (College 23 september 2025)
- Civiele kunstwerken: beheerplan civieltechnische kunstwerken 2022-2025 (raad d.d. 30 september 2021); Beheerplan Civiele kunstwerken 2026-2029 (College 23 september 2025)
- Gemeentelijke gebouwen: Geprogrammeerd onderhoud gebouwen wordt jaarlijks geactualiseerd.
- Openbare verlichting; Beleid en uitvoeringsplan openbare verlichting 2020-2028 (Raad 9 april 2020)
- Sport- en culturele accommodaties; Geprogrammeerd onderhoud gebouwen wordt jaarlijks geactualiseerd.
- Onderwijshuisvesting: Onder meer in plan van aanpak onderwijshuisvesting 2018 (raad d.d. 28 september 2017).

In onderstaande tabel zijn de kosten voor het onderhoud van de kapitaalgoederen weergegeven:

Onderhoud kapitaalgoederen					
	2024	2025			
	Rekening	Primitieve begroting	Begr. na wijziging	Rekening	Vershil
Water en riolering	1.748	2.102	1.987	1.924	63
Wegen, straten en pleinen incl bruggen en duikers	1.574	1.640	1.761	1.656	105
Openbare verlichting en verkeerregelininstallaties	662	709	715	622	93
Openbaar groen	3.022	3.168	3.244	3.064	180
Gebouwenbeheer	1.528	1.516	1.745	1.590	155
Sport- en cultuuraccommodaties	1.814	2.024	1.895	1.719	176
Onderwijshuisvesting	1.012	1.331	1.182	1.127	55
Totaal onderhoud kapitaalgoederen	11.360	12.490	12.529	11.702	827

De investeringswerkzaamheden voor riolering zijn in voorbereiding genomen volgens de begroting en het rioleringsplan (Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan). Voor de riolering hebben we extra rioolinspecties uitgevoerd naar rioolputten. Er zijn een vijftal rioolputten gerenoveerd. De gemaalbesturingen van de rioolgemaal, de Slof, de

Nestel, Veenbies, Vierbundersweg zijn vervangen. Afwijkend aan de onderhoudsplannen heeft de inspectie van de drukrioolgemalen (personeel schaarste aannemer) niet plaatsgevonden. De breuk van de gemeentelijke afvalwaterpersleiding Tichelrijt > RWZI Rijen kan als calamiteit aangeduid worden.

Het onderhoud is conform plannen uitgevoerd aan meerdere wegen en paden, waaronder het aanbrengen van nieuwe slijtlagen op de paden van begraafplaats De Kremer, de Heiweg en de Mgr. Schaepmanlaan. Daarnaast zijn de parkeerplaatsen aan de Duikerstraat en Aaltostraat gelijktijdig met groot onderhoud omgevormd tot groene parkeerplaatsen. De fietsstraat Jan Mertenslaan heeft nieuw asfalt gekregen.

Ook de werkzaamheden openbare verlichting zijn volgens de plannen uitgevoerd.

Het onderhoud van het openbaar groen, plantsoenen en speelterreinen is uitgevoerd volgens dezelfde vastgestelde kwaliteitseisen, zoals opgenomen in het groenbeleidsplan. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat de kwaliteit gedurende het jaar onder druk heeft gestaan als gevolg van beperkte personele capaciteit. Desondanks zijn er ook positieve ontwikkelingen gerealiseerd. Zo is vorig jaar aan de Middellaan een rijk kruiden- en bollenmengsel aangebracht, waarmee de entree van Dongen zowel visueel aantrekkelijker is gemaakt als een impuls heeft gekregen op het gebied van biodiversiteit. Daarnaast zijn op diverse locaties maatregelen genomen om boomgroeiplaatsen te verbeteren. Dit heeft niet alleen bijgedragen aan een betere groei en vitaliteit van bomen, maar ook geleid tot verdere vergroening, onder andere door de aanleg van groene parkeerplaatsen en nieuwe plantvakken.

Het onderhoud aan gemeentelijke gebouwen is grotendeels uitgevoerd volgens het geprogrammeerd onderhoudsplan en de kosten worden gedekt uit de voorziening geprogrammeerd gebouwenbeheer. Het onderhoud van de toren Dongen is uitgesteld van 2025 naar 2026.

Het onderhoud aan de sportaccommodaties is uitgevoerd volgens plan door de BSA. Inventaris Janssen en Fritsen is geïnspecteerd en waar nodig vervangen. Het onderhoud aan culturele accommodaties is uitgevoerd volgens het geprogrammeerd onderhoudsplan. Beide worden gedekt door huurinkomsten en de voorziening sportaccommodaties.

In deze vierde paragraaf wordt een analyse gegeven van de beheersing van de risico's met betrekking tot de financiering. De wet Fido, Financiële verordening 2023 en 2025 en het treasurystatuut 2020 en 2025 vormen het kader voor deze paragraaf. Daarnaast worden in deze paragraaf specifieke uitgangspunten opgenomen zoals de kasgeldlimiet. De voornaamste doelstelling van de treasuryfunctie is het beperken van de financiële risico's.

In zijn algemeenheid kunnen deze risico's worden onderscheiden in renterisico's, kredietrisico's, koersrisico's en valutarisico's. In de Dongense financieringssituatie zijn de koers- en valutarisico's niet van toepassing. Renterisico's doen zich voor op de openstaande schuld (zowel vlottend als vast). De kredietrisico's hebben betrekking op de verstrekte leningen, uitgezette beleggingen en verstrekte gemeentegaranties.

Renterisico

In een gemeente is doorgaans sprake van een financieringstekort: het totaal aan benodigde geldmiddelen (voor investeringen, reguliere uitgaven en aflossingen) blijkt groter dan de aanwezige geldmiddelen vanuit de reguliere ontvangsten (rijk en lokale heffingen) en de opbrengst uit grondverkoop. Om te voorzien in de behoefte aan financiering, worden zowel korte leningen (leningen met een looptijd korter dan 1 jaar, vlottende schuld genoemd) als lange leningen (leningen met een looptijd langer dan 1 jaar, vaste schuld genoemd) afgesloten. In beide gevallen loopt de gemeente een renterisico.

Wettelijk bestaan er regels die moeten voorkomen dat fluctuaties in rentepercentages een te grote invloed hebben op de rentelasten. Deze zijn vastgelegd in de Wet Fido (Wet Financiering decentrale overheden). Het gaat om de kasgeldlimiet (van toepassing op korte leningen) en de renterisiconorm (lange leningen). De kasgeldlimiet en de renterisiconorm hebben beide als doel de leningenportefeuille van decentrale overheden te behoeden voor een onverantwoord grote gevoeligheid voor rentefluctuaties. Ze stellen dus een grens aan de structuur van de leningen, niet aan de hoogte.

De gemeente Dongen houdt met het aantrekken van financiering (kort of lang) rekening met de wettelijke normen. Op die manier wordt het renterisico beperkt.

Renterisico vlottende schuld (kasgeldlimiet)

Kasgeldlimiet geeft aan in hoeverre de gemeente met kort geld (≤ 1 jaar) gefinancierd mag zijn. Kort geld is vaak goedkoper maar een te hoge mate van financiering met kort geld maakt de gemeente gevoelig voor renteschommelingen. Een kasgeldlimiet mag maximaal twee opeenvolgende kwartalen worden overschreden. In 2025 is de gemeente in alle kwartalen onder de limiet voor kasgeld gebleven.

Renterisico vlottende schuld (bedragen x € 1.000)		1e kw	2e kw	3e kw	4e kw
Begrotingstotaal per 01-01-2025: € 83.856					
1. Toegestane kasgeldlimiet					
- in % van de grondslag	8,50%				
- in bedrag	7.127	7.127	7.127	7.127	7.127
2. Omvang vlottende schuld					
Opgenomen gelden < 1 jaar (gemiddeld in kwartaal)	0	0	0	0	0
Schuld in rekening courant (gemiddeld in kwartaal)					
Totaal	0	0	0	0	0
3. Vlottende middelen					
Tegoeden in rekening courant (gemiddeld in kwartaal)	228	288	354	313	
Tegoeden schatkistbankieren	17.341	15.043	14.869	12.027	
Overige gelden < 1 jaar	0	0	0	0	
Totaal	17.569	15.331	15.223	12.340	
Toets kasgeldlimiet					
4. Totale netto vlottende schuld (2-3)	-17.569	-15.331	-15.223	-12.340	
Toegestane kasgeldlimiet (1)	7.127	7.127	7.127	7.127	
Ruimte boven (+) / onder (-) de kasgeldlimiet (1-4)	24.696	22.458	22.350	19.467	

Renterisico vaste schuld (renterisiconorm)

De renterisiconorm is opgesteld met als doel de rentegevoeligheid te beperken van de portefeuille van leningen met een looptijd van één jaar of langer (de vaste schuld). Dit gebeurt door het aanbrengen van spreiding in de looptijden van de leningen. Hiermee wordt voorkomen dat een groot deel van de leningen tegelijkertijd opnieuw moet worden afgesloten, met het risico van plotseling oplopende rentelasten. De renterisiconorm is bepaald op 20% van het begrotingstotaal. Dat wil zeggen dat de jaarlijks verplichte aflossingen en de renteherzieningen niet méér mogen bedragen dan 20% van het begrotingstotaal.

In 2025 is er géén nieuwe geldlening opgenomen.

Mutaties leningenportefeuille 2025		
	Bedrag	Gemiddelde rente
Stand per 1 januari 2025	76.657	1,19%
Nieuwe geldleningen	-	
Reguliere aflossingen	-6.143	
Stand per 31 december 2025	70.514	

In de onderstaande tabel wordt het renterisico over 2025 gespiegeld aan de normen van de Wet Fido. Uit het overzicht blijkt dat het renterisico op de vaste schuld in 2025 de renterisiconorm niet overschrijdt.

Renterisico vaste schuld (bedragen x € 1.000)		
1a	Renteherziening vaste schuld o/g	0
1b	Renteherziening vaste schuld u/g	0
2	Netto renteherziening vaste schuld (1a-1b)	0
3a	Nieuw aangetrokken vaste schuld	0
3b	Nieuw verstrekte langlopende leningen	0
4	Netto nieuw aangetrokken vaste schuld (3a-3b)	0
5	Betaalde aflossingen	6.143
6	Herfinanciering (laagste van 4 en 5)	0
7	Renterisico op vaste schuld (2+6)	0
Renterisiconorm:		
8	Begrotingstotaal 2025	83.856
9	Percentage conform ministeriële regeling	20%
10	Rente risiconorm (8*9/100)	16.771
Toets renterisiconorm:		
10	Renterisiconorm	16.771
7	Renterisico op vaste schuld	0
11	Ruimte (+)/Overschrijding (-) (10-7)	16.771

Kredietrisico

Bij verstrekte leningen of garantstellingen is sprake van een kredietrisico. Hier kan zich de situatie voordoen dat partijen waaraan de gemeente leningen heeft verstrekt (of waarvoor de gemeente garant staat) niet meer aan hun betalingsverplichtingen kunnen voldoen. Als de lenende partij de lening niet kan terugbetalen, is de gemeente het uitgeleende geld kwijt en blijft zij zitten met de schuld die ertegenover staat. Kredietrisico's kunnen zich op twee manieren manifesteren:

- Een risico, dat direct wordt gelopen uit hoofde van door de gemeente verstrekte leningen en uitgezette beleggingen.
- Een risico ten aanzien van verstrekte gemeentegaranties (ook wel borgstellingen genoemd). Dit is een indirect kredietrisico.

Ad a. Kredietrisico's op leningen en beleggingen.

Uit hoofde van haar publieke taak heeft de gemeente Dongen de navolgende leningen (door)verstrekt en beleggingen gerealiseerd:

Beleggingen en verstrekte leningen per 31-12-2025 (bedragen x € 1.000)	
Verstrekte leningen	
Zwembad De Vennen, 1 ^e lening	2.739
Voorziening zwembad De Vennen*	-300
Zwembad De Vennen, 3 ^e lening	220
Startersleningen	298
Voorziening starterslening**	-115
Starters/verzilverleningen (SVn)	765
	3.607
Beleggingen	
Aandelen Brabant Water	111
Aandelen NV BNG	160
Grootboekschuld min. van Financiën	2
Deelneming Publiek Ontwikkelbedrijf REKS BV	225
	498
TOTAAL	4.105

* De voorziening zwembad De Vennen is in de jaarrekening als waarderingscorrectie in mindering gebracht op de post lening aan deelnemingen onder de financiële vaste activa.

** De voorziening starterslening is als waarderingscorrectie in mindering gebracht op de post leningen aan starters koopwoningen onder de financiële vaste activa.

In 2025 zijn via het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SVn) € 215,875 nieuwe startersleningen verstrekt (2024; € 395.000).

Verloopoverzicht startersleningen verstrekt via SVn (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Beschikbaar gestelde gelden	765	603
Saldo in rekening-courant	605	62
Mutatie Verstrekte starters/verzilverleningen	162	371 ¹

¹ was 399 in Jaarrekening 2024

Ad b. Kredietrisico's ten aanzien van gemeentegaranties (borgstellingen)

De gewaarborgde leningen derden bestaan uit:

- Leningen toegelaten instellingen, welke gewaarborgd worden door het Waarborgfonds Sociale Woningbouw met achtervang rijk/gemeente: gewaarborgde bedragen totaal toe te rekenen aan de gemeente Dongen € 102.614.000 (2024; € 101.914.000).
- Garantstellingen in het kader van de Gemeentegarantie eigen woning: garantstellingen kennen een restschuld van € 1.040.481 (2024; € 1.083.393 incl. Nationale Nederlanden²).

² incl. Nationale Nederlanden, deze was in 2024 niet opgenomen

Het bedrag aan borgstellingen heeft grotendeels betrekking op leningen aan wooncorporatie Casade waarbij de gemeente Dongen achtervang-gemeente is. Deze leningen zijn in eerste aanleg geborgd door het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW). Slechts indien de WSW niet aan de betalingsverplichtingen kan voldoen, verstrekt de achtervang-gemeente een renteloze lening aan de WSW voor 50% van het totale leningbedrag. De WSW acht het risico dat achtervang-gemeenten renteloze leningen aan hen moeten verstrekken als de andere buffers onvoldoende zijn, "zeer klein - zelfs theoretisch".

Daarnaast zijn door de gemeente in het verleden garantstellingen verleend in het kader van de gemeentegarantie. De gemeentegarantie was een garantie van een gemeente voor de hypotheekschuld van een woningeigenaar ten

opzichte van een geldverstrekker, zoals een bank of verzekeringsmaatschappij. Met ingang van 1995 is het stelsel van de gemeentegarantie vervangen door de Nationale Hypotheek Garantie. De (gemeente)garantstellingen nemen daardoor geleidelijk af.



In de paragraaf bedrijfsvoering staat wat er in 2025 speelde op het gebied van ondersteunende processen als Personeel & Organisatie, Informatisering en Automatisering, Informatieveiligheid, P&C, Inkoop, bezwaren en communicatie.

Organisatieontwikkeling

De nieuwe directie (compleet sinds nov. 2024), heeft voor de zomer van 2025 een visie op de organisatie opgeleverd waarin de focus wordt gelegd op sturing en professioneel vakmanschap. Met het verder uitrollen van opgavegericht werken en het aanstellen van opgavemanagers is de sturing vanuit de grote maatschappelijke opgaven gewaarborgd. De opgaven Duurzaamheid, Wonen en Sociale Basis hebben hiermee in 2025 een stevige basis ontwikkeld.

Voor de sturing is er naast het opgavegericht werken, een start gemaakt met procesgericht werken en continu verbeteren (voor alle reguliere werkzaamheden), wordt projectmatig werken en portfoliomanagement vormgegeven en wordt er een college uitvoeringsprogramma voorbereidt voor de nieuwe bestuursperiode.

Om het professioneel vakmanschap van medewerkers goed te faciliteren is er een leerlab opgezet waarin vele opleidingen worden aangeboden zodat medewerkers kunnen leren en ontwikkelen. Ook zijn er, voor het eerst sinds jaren, startgesprekken gevoerd tussen directeuren en medewerkers en wordt er een formele HR gesprekcycclus voorbereidt. Er is onderzoek gedaan naar een functiewaarderingssysteem om in 2026 te implementeren. Verder is de aansluiting voorbereidt met het mobiliteitscentrum waarmee er vanaf 1 januari 2026 in inhuur, mobiliteit, werving en selectie wordt samengewerkt met diverse gemeenten.

Personeel en Organisatie

in 2025 verwelkomden we 43 nieuwe collega's. Hiermee hebben we ook een aantal vacatures in kunnen vullen van de 14 fte die bij de begroting waren aangevraagd. Ook proberen we jong talent aan te trekken met traineeships. In 2025 hadden we 6 trainees.

In Dongen, net als bij andere gemeenten is de arbeidsmarkt flink in beweging en zijn er 34 medewerkers uitgestroomd waarvan 8 met pensioen. Ook wordt er steeds meer gebruik gemaakt van het generatiepact. Door uitstroom, voorlopige vacatures, piekdrukke en of ziekte hebben we in 2025 80 medewerkers ingehuurd om het noodzakelijke werk te kunnen blijven verrichten. Vooral vacatures op gebied van financiën en het fysieke domein bleken lastig ingevuld te worden.

Aan personeelskosten voor de vaste formatie is in 2025 ruim € 19.576.000,- uitgegeven, inclusief college en gemeenteraad. Dit is € 3.081.000,- minder dan begroot. Dit resultaat werd veroorzaakt door een aantal openstaande vacatures die moeilijker konden worden ingevuld dan in eerdere jaren. Het voordeel is geheel opgegaan aan de kosten voor externe inhuur. Aan inhuur en trainees is in 2025 € 3.795.000 uitgegeven. Het totale resultaat op personeel bedraagt ruim € 484.000 inclusief college en gemeenteraad. Het nadeel veroorzaakt door hoge inhuurlasten wordt gecompenseerd door een gunstige doorbelasting van ambtelijke capaciteit naar de diverse Spuk-regelingen en waren er voordelen uit aankoop van ambtelijke verlofuren en zwangerschapsuitkeringen.

Ziekteverzuim

In Nederland is een trend te zien van een stijgend ziekteverzuim percentage. Ook in Dongen zien we een stijging. Het verzuimpercentage over 2025 bedroeg 7,7%

Verzuimduur	2024	2025
Kort verzuim (0 t/m 7 dagen)	0,73%	1,1%
Middellang verzuim (8 t/m 42 dagen)	1,3%	1,6%
Lang verzuim (43 t/m 365 dagen)	3,72%	4,2%
Extra lang verzuim (365 dagen)	1,03%	0,8%
Totaal verzuim	6,78%	7,7%

Informatisering en automatisering

In 2025 is een start gemaakt met de vervanging van het raadsinformatiesysteem. Dit traject is gericht op het verbeteren van de digitale ondersteuning van het bestuurlijke proces en het vergroten van de toegankelijkheid van

raadsinformatie. Daarnaast is de nieuwe audiovisuele installatie in de raadszaal in gebruik genomen, waarmee vergaderingen beter kunnen worden gevolgd, vastgelegd en uitgezonden.

Het intranet is vervangen door een moderne Microsoft 365-oplossing. Hiermee is een betere digitale samenwerking en informatievoorziening voor medewerkers gerealiseerd. In het kader van de implementatie van de WMEBV is ook gestart met het verder digitaliseren van producten en diensten. Dit heeft in 2025 geleid tot de ontwikkeling en ingebruikname van tien nieuwe digitale formulieren, waarmee de dienstverlening aan inwoners en ondernemers verder is verbeterd.

Informatieveiligheid en privacy

Net als voorgaande jaren is de ENSIA-audit (Eenduidige Normatiek Single Information Audit) uitgevoerd. Hiermee leggen wij verantwoording af over de stand van zaken rondom informatiebeveiliging op basis van de BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid) en het gebruik van onder meer basisregistraties. In het voorjaar van 2026 wordt de raad geïnformeerd over de uitkomsten van de ENSIA-audit; hierin wordt tevens het privacyjaarverslag opgenomen.

Hoewel volledige veiligheid nooit kan worden gegarandeerd, constateren wij dat wij op het gebied van informatieveiligheid en de basisregistraties in redelijke tot goede mate 'in control' zijn. Op het gebied van privacy hebben zich enkele datalekken voorgedaan, die qua aard, omvang en impact vergelijkbaar zijn met die van voorgaande jaren. Indien vereist zijn deze datalekken tijdig gemeld bij de Autoriteit Persoonsgegevens.

Daarnaast besteden wij blijvend aandacht aan een bewuste en zorgvuldige omgang met (gevoelige) gegevens. Dit doen wij onder andere door het versturen van een nep-phishingmail, het uitvoeren van controles op het vergrendelen van beeldschermen, een training informatieveiligheid en privacy voor nieuwe medewerkers, en het aanbieden van een quiz over datalekken en informatieveiligheid op de dag van de privacy.

Communicatie

Als gemeente Dongen hebben we het doel om informatie snel en duidelijk beschikbaar te stellen, voor zoveel mogelijk inwoners, ongeacht hun leeftijd, taalvaardigheid of digitale vaardigheden.

Begin 2025 is de uitkomst gepresenteerd van een onafhankelijk onderzoek naar de externe communicatie van de gemeente Dongen. Deze informatievoorziening is door bijna 800 Dongenaren beoordeeld met een 6,4, volgens de onderzoekers een ruime voldoende als je dit landelijk vergelijkt.

In de loop van het jaar zijn we aan slag gegaan met verbeteracties. Belangrijkste aandachtspunt is de toegankelijkheid en begrijpelijkheid van informatie. In 2025 hebben alle nieuwe medewerkers in de gemeentelijke organisatie een training Duidelijke Schrijven (B1 niveau) gekregen. Ook zijn periodiek 'open' trainingen gegeven met deelname vanuit verschillende teams. We zijn in 2025 gestart met het verbeteren en vernieuwen van de communicatie naar (jongere) doelgroepen. Zo hebben we de sociale media van de gemeente Dongen in 2025 uitgebreid met Instagram en ook hebben we in de participatiefase van de toekomstvisie samengewerkt met Cambreur College en jongeren om ze actief hierin te betrekken.

Aan informatievoorziening hebben we naast de reguliere kanalen en middelen in maart 2025 een speciale uitgave van de Woonkrant uitgebracht, met actuele ontwikkelingen op de woningmarkt voor onze inwoners uit Dongen, 's Gravenmoer en Klein-Dongen-Vaart. Aan het eind van het jaar hebben we ook een thema krant gemaakt voor duurzaamheid die in januari 2026 uitkwam om zo aandacht te geven aan belangrijke groene ontwikkelingen binnen onze gemeente. En tot slot hebben we de digitale nieuwsbrief gepromoot zodat we steeds meer inwoners ook periodiek hiermee kunnen informeren.

Planning en control

De P&C-cyclus is de kapstok waarlangs de gemeente plannen maakt, inzicht geeft in de voortgang van die plannen en uiteindelijk verantwoording aflegt over de realisatie van de gemaakte plannen. Het is een jaarlijks terugkerende aanpak die borgt dat de gemeente (ambtelijke organisatie, college en gemeenteraad) op gezette tijden in het jaar reflecteert op de koers, de plannen en de uitvoering van reguliere taken en doelstellingen. Het jaarlijks karakter van de P&C-cyclus leent zich voor het continu verbeteren van het proces en de producten. Een P&C-cyclus start met een kadernota waarna de uitwerking en besluitvorming in een begroting aan de raad wordt voorgelegd. Het monitoren en bijsturen van de begroting vindt plaats via de bestuurlijke rapportages. De jaarrekening is de afsluiting van een P&C proces.

In 2025 hebben we in het voorjaar de jaarrekening, de 1e bestuurlijke rapportage (P&C cyclus 2025) en de Kadernota 2026 (P&C cyclus 2026) aangeboden. In het najaar zijn de 2e bestuurlijke rapportage (P&C cyclus 2025)

en de Begroting 2026 (P&C cyclus 2026) aangeboden. Met de bestuurlijke rapportages zijn een aantal achterliggende (voortgang)rapportages aan de raad aangeboden. Op deze manier wordt inzichtelijk gemaakt hoe de voortgang is geborgd met de uitvoering van de gemeentelijke taken, ambities en doelstellingen. Hierbij wordt niet alleen terug- of vooruitgekeken, maar wordt een terugblik direct vertaald naar een impact voor de toekomst.

Interne beheersing

Binnen de organisatie is continu aandacht voor de interne beheersing van processen en systemen. Door onze interne controles zijn we in staat zelf een oordeel te vellen over de rechtmatigheid van ons handelen. Daarbij richten de interne controles zich op het versterken van de interne beheersing. Bevindingen uit zowel de interne controles als de accountantscontrole, zetten we om in verbeteracties die we volgen middels een periodieke monitoring. Via de periodieke monitor voortgang interne beheersing hebben we in 2025 de raad tweemaal geïnformeerd over de verbeteringen binnen de interne beheersing. Eén keer bij de oplevering van de managementletter en één keer bij de oplevering van het accountantsrapport.

Rechtmatigheidsverantwoording

In deze paragraaf is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad, informatie opnemen over de financiële rechtmatigheid.

Met ingangsdatum 1 januari 2023 heeft een wetwijziging plaatsgevonden met als gevolg dat het college vanaf 2023 de rechtmatigheidsverantwoording opneemt in de jaarstukken en verantwoording aflegt over eventuele geconstateerde onrechtmatigheden. De rechtmatigheidsverantwoording houdt in dat het college verantwoording aflegt over hoe zij omgaat met geld en of dit op een juiste manier gebeurt. Tot en met het boekjaar 2022 werd hierover gerapporteerd door de accountant, per het verslagjaar 2023 laat het college zien dat zij zich aan de wet- en regelgeving heeft gehouden bij het uitvoeren van haar taken en verantwoordelijkheden. Dit is belangrijk om het vertrouwen van burgers en andere belanghebbenden te behouden en te versterken. Door middel van een rechtmatigheidsverantwoording legt het college verantwoording af aan de gemeenteraad en andere toezichthouders over hoe zij haar middelen gebruikt en beheert. De accountant verstrekt dus geen rechtmatigheidsoordeel meer in de controleverklaring, maar beperkt zich tot het getrouwheidsoordeel. Dit houdt in dat de accountant wel heeft vastgesteld dat de opgenomen rechtmatigheidsverantwoording getrouw is verantwoord in de jaarstukken.

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 22,4 miljoen bedraagt. Dit is fors hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 2,0 miljoen. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 8,5 miljoen acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken. Dit betreffen alle begrotingsonrechtmatigheden. De resterende onrechtmatigheden houden volledig verband met het niet naleven van de Europese aanbestedingsregels en hebben nagenoeg volledig betrekking op de asielopvanglocatie De Nestel.

Opvanglocatie De Nestel is vrijwel volledig bepalend voor het totaal aan onrechtmatigheden en draagt met € 21,3 miljoen hieraan bij. Enerzijds betreft dit een begrotingsonrechtmatigheid waarover het college de gemeenteraad op 9 december 2025 heeft geïnformeerd. Deze afwijking maakt onderdeel uit van de € 8,5 miljoen aan begrotingsonrechtmatigheden en bedraagt € 8,0 miljoen. Dit deel wordt als acceptabel aangemerkt, aangezien tegenover de lasten directe baten staan.

Anderzijds is bij De Nestel niet voldaan aan de Europese aanbestedingsregels, doordat leveranciers niet zijn aanbesteed. Bij de start van de opvang in 2024 is, vanwege dwingende spoed, afgeweken van de reguliere aanbestedingsprocedures. De situatie in 2025 en 2026 is mede ontstaan doordat de gesprekken met het COA en het ministerie langdurig hebben geduurd en er geruime tijd geen definitieve duidelijkheid is geweest over de invulling en voortzetting van de opvang. Hierdoor was het binnen de beschikbare termijn niet langer mogelijk om nog een Europese aanbestedingsprocedure te doorlopen. Wel zijn, in lijn met de achterliggende gedachte van de aanbestedingsregels (transparantie en marktwerking), voor de benodigde diensten meerdere offertes opgevraagd en vergeleken alvorens tot opdrachtverlening is overgegaan.

De afwijking van de aanbestedingsregels was in 2024 toegestaan op basis van dwingende spoed, maar deze grondslag is in 2025 komen te vervallen. Daardoor is het niet langer toegestaan om van de reguliere aanbestedingsprocedures af te wijken en zijn de betreffende uitgaven in 2025 als onrechtmatig aangemerkt.

Aangezien de opvang doorloopt tot en met augustus 2027 en het voor de resterende beperkte looptijd niet doelmatig is om alsnog een aanbestedingsprocedure te doorlopen, zijn ook de nog te maken kosten voor 2026 en 2027 (€ 5,6 miljoen) als onrechtmatig aangemerkt. Deze verplichtingen zijn opgenomen onder 'niet uit de balans blijvende

verplichtingen'. Daarnaast zijn ook de kosten voor de inhuur van de interim gemeentesecretaris voor 2026 onder deze post opgenomen en als onrechtmatig aangemerkt. Het college heeft de gemeenteraad hierover reeds op 28 januari 2025 per raadsinformatiebrief geïnformeerd.

Indien De Nestel buiten beschouwing wordt gelaten, resteert een totaalbedrag aan onrechtmatigheden van € 1,3 miljoen, hetgeen binnen de gestelde rechtmatigheidsgrens valt.

Begrotingscriterium	Bedrag * € 1.000	
1A Overschrijding lasten programma's	8.516	
1B Overschrijding investeringsbudgetten	49	
2 Ongeautoriseerde reservemutaties	0	
3a Overschrijding van baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld.	0	
3b Onderschrijding van lasten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld.	0	
3c Onderschrijding van baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld.	0	
3d Onderschrijding van investeringsbudgetten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld.	0	
TOTAAL BEGROTINGSONRECHTMATIGHEID		8.565
Voorwaardencriterium		
Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed		13.799
M&O criterium		
		0
TOTAAL ONRECHTMATIGHEDEN		22.364
Waarvan acceptabel		8.516
Waarvan niet-acceptabel		13.848

In deze toelichting op de rechtmatigheidsverantwoording worden de geconstateerde onrechtmatigheden met een bedrag groter dan € 100.000 nader toegelicht. Deze rapportagegrens is vastgelegd in de Financiële Verordening (artikel 9, lid 2). In dezelfde verordening zijn ten aanzien van de begrotingsrechtmatigheid situaties benoemd waarbij **afwijkingen acceptabel** zijn (zie artikel 11, lid 4). Conform dit artikel worden deze afwijkingen niet nader toegelicht in deze paragraaf, maar wordt verwezen naar de verantwoordingen bij de programma's in het jaarverslag.

Kader voor beoordeling begrotingsrechtmatigheid

In de Kadernota Rechtmatigheid van de commissie BBV is aangegeven dat sprake is van begrotingsonrechtmatigheden als:

- 1) het College van B&W bij de realisatie van doelen en het realiseren van activiteiten de door de gemeenteraad vastgestelde budgetten voor wat betreft de lasten of investeringsbudgetten overschrijdt;
- 2) toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves niet door de gemeenteraad zijn vastgesteld;
- 3) bij onderschrijdingen van lasten of investeringsbudgetten en/of lagere of hogere baten dan begroot, de begroting niet tijdig is aangepast middels begrotingswijzigingen.

Ten aanzien van punt 3 stelt de Kadernota Rechtmatigheid dat de invulling van het begrip 'niet tijdig' afhankelijk is van afspraken tussen de gemeenteraad en het college van B&W. Deze afspraken gaan over de wijze van informeren en het moment van vaststellen van overschrijdingen van lasten en/of afwijkingen in baten ten opzichte van de begroting. In de Financiële Verordening van de gemeente Dongen is in artikel 11 lid 6 opgenomen dat moment van informeren uiterlijk in de definitieve jaarrekening dient plaats te vinden. Dit sluit aan met de werkwijze, toen de accountant de rechtmatigheid beoordeelde, hierbij werden overschrijdingen van lasten en/of afwijkingen in baten gemeld en verwerkt in de jaarrekening. Dit werd beoordeeld als tijdig en daarmee niet aangemerkt als begrotingsonrechtmatigheid.

Beoordeling begrotingsrechtmatigheid 2025 exploitatie – programma's met overschrijding lasten

Informatie die na oplevering van de tweede bestuursrapportage bekend is geworden, is in de voorliggende jaarrekening verwerkt. De geconstateerde afwijkingen in de exploitatie zijn passend binnen het bestaande beleid en daarmee zijn deze afwijkingen volgens de rechtmatigheidskaders van de gemeenteraad **acceptabel**. In het jaarverslag zijn per thema de afwijkingen toegelicht. In onderstaande tabel zijn de lastenoverschrijdingen opgenomen per programma met vermelding of de overschrijding wel of niet mee telt voor de rechtmatigheidsverantwoording.

Bedrag * € 1.000

Programma's met overschrijding op lasten	Begroting 2025 incl. wijz.	Jaarrekening 2025	Onrechtmatig	Geaccepteerd	Restant onrechtmatig
2 Dongen Zorgt	33.696	41.359	7.663	7.663	-
4 Dongen onderneemt	11.658	12.019	361	361	-
5 Dongen dient	18.224	18.622	398	398	-
Algemene dekkingsmiddelen en overhead	15.562	15.656	94	94	-
			8.516	8.516	-

Toelichting overschrijdingen lasten per programma (groter dan € 100.000)

Programma 2 Dongen Zorgt

- Niet begrote lasten (en baten) in verband met de noodopvang.
- Hogere lasten in verband met:
 - vervoersvoorzieningen en
 - begeleiding WMO.
- Hogere lasten voor jeugdzorg.

Programma 4 Dongen Onderneemt

- De lasten bijstandverlening zelfstandigen waren niet begroot.
- Hogere rijksbijdrage voor bijstandsuitkeringen dan begroot.
- Hogere lasten voor schuldsanering dan begroot.
- Hogere bijdrage Wet Sociale Werkvoorziening (Diamantgroep) dan begroot.
- Hogere begeleidingskosten (arbeidsparticipatie) dan begroot.

Programma 5 Dongen Dient

- Hogere lasten pensioenen wethouders.

Beoordeling begrotingsrechtmatigheid 2025 investeringen

Voor de beoordeling van de begrotingsrechtmatigheid van investeringen wordt gekeken naar de overschrijdingen van investeringen die in deze jaarrekening zijn afgesloten (zie ook tabel rechtmatigheidsverklaring bij onderdeel Jaarrekening). De overschrijdingen op investeringen worden als **niet-acceptabel** aangemerkt.

Investering (bedragen x € 1.000)	Afwijking *	Afwijking absoluut	Verwijzing tabel verklaring
Brug Waspikseweg (landbouwverkeer)	-6	6	1B
Vervangen installaties 2022	-21	21	1B
Vervanging Plutostraat	-22	22	1B
Totaal afwijkingen	-49	49	
Overschrijding Niet acceptabel		49	1B

Beoordeling voorwaarden criterium

Bij de beoordeling van het voorwaardencriterium wordt door middel van een spend-analyse beoordeeld of de Europese aanbestedingsregels juist zijn toegepast. Voor 2025 blijkt uit deze analyse dat meerdere aanbestedingen niet conform de Europese aanbestedingsregels zijn uitgevoerd. Zoals hiervoor beschreven betreft dit voornamelijk asielopvanglocatie De Nestel waar niet is voldaan aan de Europese aanbestedingsregels. Dit doordat leveranciers niet zijn aanbesteed. In 2024 was sprake van dwingende spoed, waardoor kon worden afgeweken van de reguliere procedures; in 2025 is deze grondslag echter vervallen, waardoor de uitgaven in 2025 wel als onrechtmatig zijn aangemerkt. Door langdurige onzekerheid in de gesprekken met het COA en het ministerie was het destijds niet meer mogelijk om tijdig een Europese aanbestedingsprocedure te doorlopen. Wel zijn conform de uitgangspunten van transparantie en marktwerking meerdere offertes opgevraagd en vergeleken alvorens tot opdrachtverlening is overgegaan.

Het betreffen de volgende aanbestedingen:

Omschrijving aanbesteding	Bedrag * € 1.000 (2025)
Tijdelijke huisvesting asielopvang De Nestel	2.586
Catering De Nestel	926
Schoonmaak De Nestel	475
Locatiecoördinatie De Nestel	430
Beveiliging en woonbegeleiding De Nestel	2.216
Installatietechnische gedeelte van De Nestel	607
Ondersteuning bij de opvang van Oekraïense vluchtelingen	197
Camera- en beveiligingssysteem De Nestel	114
Losse inventaris De Nestel (o.a. hekwerk en slagboom)	73
Drukwerk gemeente	87
Inhuur communicatieadviseur (i.v.m. De Nestel)	111
Los meubilair De Nestel (o.a. bedden en stoelen)	115
Kantoormeubilair gemeente	7
IT systeem voor bestuurlijke en politieke besluitvorming	99
Totaal opdrachtwaarde Niet Europees aanbesteed 2025	8.044
Inhuur gemeentesecretaris (kosten 2026)*	173
Kosten De Nestel 2026 en 2027*	5.583
Totaal opdrachtwaarde Niet Europees aanbesteed	13.799

*zie ook tabel niet uit de balans blijvende verplichtingen

Conclusie: los van De Nestel zijn er vijf aanbestedingen niet conform de Europese aanbestedingsregels uitgevoerd.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Inkoop & aanbesteding

Duurzame inkoop/aanbestedingen

Dongen heeft de afgelopen jaren ervaring opgedaan op een aantal trajecten met duurzaam aanbesteden, waaronder bijvoorbeeld de aanleg van een aantal bruggen en de renovatie van een weg. In deze trajecten is met name gekeken naar de CO2-reductie voor materiaal door middel van gunnen op lage MKI-waarde. MKI staat voor Milieu Kosten Indicator. De MKI vat alle milieueffecten samen in één score, uitgedrukt in euro's. Hoe lager, hoe beter. In 2025 zijn er intern ambassadeurs aangewezen die scholing krijgen in het toepassen van MKI in aanbestedingen. Ook zijn er de eerste stappen gezet om aan te sluiten bij het Manifest Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeverschap en Inkoop (MVOI). Met dit Manifest laat de gemeente zien dat duurzaamheid en de andere Global Goals hoog in het vaandel te hebben staan. Er is een actieplan opgesteld en in maart 2026 wordt het Manifest ondertekend.

Eind 2025 heeft de gemeente Dongen het convenant SEB ondertekend. Door ondertekening komt de gemeente in aanmerking voor subsidie voor aanbestedingen van werken waarbij elektrisch materieel wordt ingezet. Vanuit SEB is er ook ondersteuning mogelijk bijvoorbeeld met betrekking tot laadinfra.

Bezwaren

In 2025 zijn er 47 bezwaren ter zitting behandeld door de adviescommissie voor de bezwaarschriften. In 7 zaken heeft de commissie geadviseerd om de bezwaarschriften (deels) gegrond te verklaren. Bij twee besluiten op bezwaar is dit advies niet (volledig) overgenomen. Bij 15 ingediende bezwaarschriften is succesvol mediation toegepast. Dat wil zeggen dat het bezwaarschrift na contact met de indiener is ingetrokken of anderszins voldoende behandeld.

F. Verbonden partijen

In deze paragraaf wordt conform voorschriften uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de financiële verordening de visie op en beleidsvoornemens omtrent verbonden partijen weergegeven. Daarnaast wordt van elke verbonden partij de actuele situatie geschetst en inzicht gegeven in eventuele risico's.

Visie en beleidsvoornemens

De visie op verbonden partijen is door het college in 2014 verwoord in de nota Verbonden Partijen. Deze nota vormt de basis voor de gemeentelijke regierol richting verbonden partijen en biedt het daarbij behorende instrumentarium voor de omgang met de verbonden partijen.

Deze jaarrekening is opgesteld op basis van de notitie Verbonden partijen van de commissie BBV uit oktober 2016. Dat betekent dat in de thema's in de programma's verwezen wordt naar de relevante partijen. Daarnaast worden de bijdragen aan de verbonden partijen verantwoord onder de taakvelden.

In onderstaande tabel zijn de verbonden partijen weergegeven. Daaronder worden ze per partij toegelicht.

(bedragen x € 1.000)	Bijdrage	Resultaat	Eigen vermogen		Vreemd vermogen	
			1-1-25	31-12-25	1-1-25	31-12-25
Diamantgroep	1.616	8.554	7.249	14.054	17.843	13.170
GGD Hart voor Brabant	1.216	2.373	7.400	8.708	18.185	18.882
Regionale ambulancevoorziening	0	1.093	15.980	17.073	26.188	20.841
Regio Hart van Brabant (excl. Jeugd)	271	1.898	1.030	2.001	1.652	1.624
Belastingsamenwerking West-Brabant	632	613	1.321	813	10.562	9.467
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant	609	4.519	6.086	8.652	7.641	6.361
Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant	1.637	-1.045	6.697	6.419	57.281	54.659

Diamantgroep (Tilburg)	
Programma	Dongen zorgt (taakveld begeleide participatie)
Rechtsvorm	GR met openbaar lichaam
Belang gemeente	Rijksuitkering Sociale Werkvoorziening
Openbaar belang	Participatiekansen bieden aan mensen met een beperking en afstand tot de arbeidsmarkt
Zienswijze	We steunen de inhoudelijke koers van de Diamantgroep
Risico's	De risico's worden beperkt ingeschat. Het voordelig resultaat van de Diamantgroep komt voort uit een dividenduitkering van Bepro Bv ad € 9 mln.

GGD Hart voor Brabant (Tilburg)

Programma	Dongen zorgt (taakveld volksgezondheid).
Rechtsvorm	GR met openbaar lichaam.
Belang gemeente	Bedrag per inwoner.
Openbaar belang	Een goede en voor iedereen toegankelijke gezondheidszorg.
Zienswijze	We steunen de inhoudelijke koers van de GGD.
Risico's	Er zijn geen specifieke risico's van toepassing.

Regionale ambulancevoorziening Brabant Midden- West- en Noord (Tilburg)

Programma	Veilig Dongen (taakveld crisisbeheersing en brandweer).
Rechtsvorm	GR met openbaar lichaam.
Belang gemeente	Geen bijdrage.
Openbaar belang	Het verlenen van ambulancezorg.
Risico's	Er zijn geen specifieke risico's van toepassing.

Regio Hart van Brabant (Tilburg)

Programma	Dongen dient (taakveld bestuur).
Rechtsvorm	GR met openbaar lichaam.
Belang gemeente	Bedrag per inwoner.
Openbaar belang	Vanuit het beginsel van autonomie van het lokale bestuur vormgeven van samenwerking tussen deelnemende gemeenten.
Zienswijze	De gemeente heeft ingestemd met de begroting 2025.
Risico's	Bij Regio Hart van Brabant zijn verder geen vaste activa, voorzieningen of vreemd vermogen aanwezig. Deze worden ook niet verwacht. Regio Hart van Brabant heeft alleen een rekening-courant verhouding met een bankinstelling waarmee alle financiële mutaties worden afgewikkeld.
Aanvullend	Bestuurscommissie jeugd regio Hart van Brabant.
Opdracht	Uitvoering geven aan de inkoop en administratief financiële afwikkeling van het bieden van een passend hulp- en zorgaanbod voor alle jeugdigen.
Belang gemeente	Verdeelsleutels en werkelijk gebruik (rekening houdend met solidariteitsbeginsel, tevens risico op specifiek het terrein van jeugd).

GR Belastingssamenwerking West-Brabant (Etten-Leur)	
Programma	Algemene dekkingsmiddelen (taakveld: OZB-woningen, OZB niet-woningen, Belastingen overig, Riolering, Afval).
Rechtsvorm	GR met openbaar lichaam.
Belang gemeente	Bedrag per deelnemer.
Openbaar belang	Heffen en innen van belastingen en uitvoeren van de Wet Onroerende Zaken
Zienswijze	Nadrukkelijker monitoren van de formatie omvang versus de dekking hiervan. Jaarcyclusproducten in lijn brengen met vereisten BBV.
Risico's	De risico's worden beperkt ingeschat.

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (Tilburg)	
Programma	Dongen dient (taakveld wonen en bouwen).
Rechtsvorm	GR met openbaar lichaam.
Belang gemeente	Variabele verdeelsleutel.
Openbaar belang	Bijdragen aan een leefbare en veilige werk- en leefomgeving.
Risico's	De risico's worden beperkt ingeschat, de ontwikkelingen wel intensief monitoren.

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (Tilburg)	
Programma	Veilig Dongen (taakveld crisisbeheersing en brandweer).
Rechtsvorm	GR met openbaar lichaam.
Belang gemeente	Naar categorie van de gemeente.
Openbaar belang	Hulp- en zorgverlening en risico- en crisisbeheersing.
Zienswijze	De gemeente heeft ingestemd met de begroting 2025.
Risico's	De risico's worden beperkt ingeschat.

Verbonden partijen: Vennootschappen en coöperaties

Bij de onderstaande verbonden partijen worden geen zienswijzen geformuleerd.

(bedragen x € 1.000)	Bijdrage	Verwacht resultaat	Eigen vermogen		Vreemd vermogen	
			1-1-25	31-12-25	1-1-25	31-12-25
Beheersmaatschappij Zwemsport- en recreatie	259	438	521	959	3.873	4.015
Brabant Water NV	0	NNB	716.350	NNB	695.860	NNB
NV Bank Nederlandse Gemeenten	0	172.000	4.777.000	4.863.000	123.164.000	110.701.000

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Beheersmaatschappij Zwemsport- en recreatieobjecten BV (Dongen)

Programma	Dongen leeft (taakveld sportaccommodaties).
Rechtsvorm	BV.
Belang gemeente	Bijdrage in de exploitatie en enig aandeelhouder.
Openbaar belang	Stimuleren breedtesport en beweging voor Dongenaren.
Risico's	De financiële risico's zijn in basis afgenomen door het ontstaan van een positief eigen vermogen. De ontwikkelingen op de energiemarkt kunnen zwaarwegend zijn voor De Vennen met een nog niet nader te bepalen impact op toekomstige resultaten en vermogensontwikkeling. Dit wordt periodiek gemonitord.

Brabant Water NV (Den Bosch)

Programma	Dongen dient (taakveld riolering).
Rechtsvorm	NV.
Belang gemeente	36.071 aandelen.
Openbaar belang	Veilig, smakelijk en schoon drinkwater.
Ontwikkelingen	Brabant Water is als drinkwaterleverancier een grote onttrekker van grondwater in Noord-Brabant en het eerste bedrijf waarmee afspraken zijn gemaakt onder het motto 'minder is altijd' beter. De provincie heeft voor de periode van 2018-2022 een onttrekkingsplafond afgesproken. Brabant Water gaat ook maatregelen nemen om de groei van de (drink)watervraag terug te dringen en met name het laagwaardig gebruik van drinkwater te beperken. Het is nog onduidelijk wat hiervan het financiële effect is.
Risico's	De risico's worden beperkt ingeschat.

NV Bank Nederlandse Gemeenten (Den Haag)

Programma	Algemene dekkingsmiddelen (taakveld treasury).
Rechtsvorm	NV.
Belang gemeente	23.510 aandelen.
Openbaar belang	Het beperken van de kosten van maatschappelijke voorzieningen.
Risico's	De risico's worden beperkt ingeschat.

Het grondbeleid is een beleidsterrein waarop de gemeentelijke overheid stuurt en initiatief neemt om binnen de gemeentegrenzen aanwezige gronden geschikt te maken voor wonen, werken en/of recreëren. Grondbeleid is daarbij geen doel op zich, maar een middel om doelstellingen van het meer omvattende ruimtelijk beleid en het sectorale beleid voor wonen, werken en recreëren te bereiken. Hoe de gemeente Dongen het grondbeleid wil aanwenden, om de doelstellingen van voornoemde aanverwante beleidsvelden te bereiken, staat omschreven in de op 11 december 2025 door de raad vastgestelde Nota Grondbeleid 2026. Deze nota is een strategische nota welke het algemeen kader voor het grondbeleid en de gemeentelijke bouwgrondexploitatie in hoofdlijnen weergeeft.

De totale grondexploitatie is integraal opgenomen in de gemeentelijke exploitatiebegroting. Binnen de grondexploitatie (lasten en baten) is een onderverdeling gemaakt in:

- exploitatie algemeen (incl. gronden vallende onder de materiële vaste activa);
- bouwgrond in exploitatie (onderhanden werken).

Waardering gronden binnen de materiële vaste activa

Een aantal complexen zijn ondergebracht bij de materiële vaste activa. Dit zijn complexen die op korte termijn niet actief in exploitatie worden gebracht. De waardering van deze complexen is getoetst ten opzichte van de reële marktwaarde. Op dit moment heeft dat geen verdere consequenties met betrekking tot de waardering. De baten en lasten verbonden met deze complexen worden verantwoord onder de grondexploitatie algemeen.

Waardering bouwgrond in exploitatie

De bouwgronden die werkelijk in exploitatie zijn genomen worden per complex verantwoord. Het saldo van de lasten en baten per complex wordt verrekend met de boekwaarde.

Rente

De rentetoerekening aan de grondexploitaties moet plaatsvinden op basis van de werkelijk betaalde rente over het vreemd vermogen. Omdat er geen sprake is van projectfinanciering, moet het gewogen gemiddelde rentepercentage van de leningenportefeuille van de gemeente (naar verhouding van het vreemd vermogen ten opzichte van het totaal vermogen) worden toegerekend. Op basis van nacalculatie naar aanleiding van de werkelijke rentelast over 2025 is de rekenrente bepaald op 0,46%. Deze rente is toegerekend aan de bouwgronden die in exploitatie zijn.

Winst en risico

Op basis van het realisatiebeginsel moet elk jaar bepaald worden in hoeverre sprake is van (tussentijdse) winstneming dan wel het treffen van een verliesvoorziening. Dit dient direct in dat jaar te worden verwerkt. Ultimo 2025 wordt complex Tichelrijt Zuid afgesloten met een positief eindresultaat. Dit eindresultaat wordt als winstneming verwerkt.

Op basis van de geactualiseerde grondexploitatieberekeningen zijn er geen te verwachten verliezen. Risico's ten aanzien van de grondexploitaties zijn volledig opgenomen in het algemene risicoprofiel van de gemeente en worden verwoord in de paragraaf weerstandsvermogen en risicomanagement.

Vennootschapsbelasting

Sinds 1 januari 2016 moeten gemeenten vennootschapsbelasting afdragen over de fiscale winst die met commerciële activiteiten is verdiend. Dit zijn ook de gemeentelijke grondexploitaties.

Grondexploitaties

In de volgende tabel wordt op hoofdlijnen weergegeven hoe de exploitatie per complex zich in 2025 heeft ontwikkeld. Van ieder complex wordt berekend wat het exploitatieresultaat is en wat daarvan vervolgens verrekend kan worden met de boekwaarde of ten laste c.q. ten gunste van de algemene exploitatie komt.

Resultaat Grondexploitatie (bedragen x € 1.000)	Lasten	Baten	Exploitatie resultaat	Verrekening boekwaarde	Saldo
Exploitatie algemeen					
Grondexploitatie algemeen	501	410	-91	0	-91
Bouwgrond in exploitatie					
De Beljaart	184	0	-184	184	0
Noorderbunder	1.742	25	-1.717	1.717	0
De Vijf Turven	19	0	-19	19	0
Tichelrijt 2	12	2	-10	10	0
Tichelrijt 3	45	0	-45	45	0
Tichelrijt Zuid	17	0	-17	211	194
	2.019	27	-1.992	2.186	194
Totaal	2.520	437	-2.083	2.186	103

Het nadelig resultaat grondexploitatie voor verrekening met de boekwaarden bedraagt - € 2.083.000.

Dit resultaat is als volgt opgebouwd:

- a. Exploitatie algemeen - € 91.000
- b. Bouwgrond in exploitatie - € 1.992.000

Ad a. exploitatie algemeen

De uitgaven worden voornamelijk gevormd door personeelskosten, beheerskosten en algemene kosten. De opbrengsten zijn voornamelijk gevormd door exploitatiebijdragen, grondverkoop en verhuur en verpachting van gronden.

Ad b. bouwgrond in exploitatie

De resultaten van de in exploitatie genomen gronden zijn verrekend met de boekwaarde van deze complexen. Tichelrijt Zuid wordt ultimo 2025 afgesloten met een winstneming.

Grondexploitatie Algemeen

Dit betreft gronden die nog geen bestemming hebben voor bouwontwikkeling en zijn ondergebracht onder de materiële vaste activa (voorraden grondexploitatie). In 2025 hebben zich geen mutaties voorgedaan.

Materiële vaste activa – Gronden en Terreinen

Boekwaarde per 31-12 (bedragen x € 1.000)	2025	2024
Overige verspreid liggende gronden	610	610
Molendijk	171	171
Zonnepark Tichelrijt	1.528	1.528
Hoofdstraat 24	1.314	1.314
Totaal	3.623	3.623

Overige verspreid liggende gronden

De gronden binnen dit complex vormen van oudsher een strategisch grondbezit. Ze hebben echter geen bestemming voor bouwontwikkeling. Indien er percelen binnen dit complex vrijkomen uit de huur of pacht worden ze afgestoten. De boekwaarde is ongewijzigd gebleven en bedraagt € 610.000.

Molendijk

Het object Molendijk 3A, een gebouw op een perceel van circa 145 m², is in eigendom van de gemeente en valt binnen dit complex. Het betreft een strategisch bezit in de kern van 's Gravenmoer. Er is echter nog geen bestemming voor een toekomstige bouwontwikkeling. Totdat dit gebied nader ontwikkeld wordt, wordt Molendijk 3A verhuurd. De boekwaarde bedraagt ongewijzigd € 171.000.

Zonnepark Tichelrijt

De gronden van het Zonnepark Tichelrijt, in de oksel van de Vierbundersweg, zijn in eigendom van de gemeente en vallen binnen dit complex. Op deze gronden is een recht van opstal gevestigd ten behoeve van de exploitatie van

het zonnepark door een derde partij. De boekwaarde van dit terrein ter grootte van circa 11,4 ha. bedraagt ongewijzigd € 1.528.000.

Hoofdstraat 24

In 2024 heeft de gemeente de gronden en opstallen aan Hoofdstraat 24 te 's Gravenmoer verworven. Er wordt onderzocht op welke manier hier een woningbouwontwikkeling kan plaatsvinden. Dit is echter nog niet voldoende concreet om het complex thans in exploitatie te nemen. De verkrijgingskosten vormen de boekwaarde die € 1.314.000 bedraagt.

Bouwgrond in exploitatie

Boekwaarde per 31-12 (bedragen x € 1.000)	2025	2024
De Beljaart	-/- 214	-/- 399
Noorderbunder	8.125	6.408
De Vijf Turven	2.586	2.567
Tichelrijt 2	1.135	1.126
Tichelrijt 3	620	576
Tichelrijt Zuid	0	-/- 211
Totaal	12.252	10.067

De Beljaart

De Beljaart is een woningbouwgebied dat nagenoeg is afgerond. Binnen het gebied wordt ter afronding nog KC Heilig Hart gerealiseerd. De in 2025 gemaakte kosten bestaan voornamelijk uit inrichtingskosten, waaronder het aanbrengen van een nieuwe geluidsluwe asfalt laag op de Beljaartlaan. Er zijn in 2025 geen opbrengsten gerealiseerd. Het exploitatiesaldo is verrekend met de boekwaarde. De boekwaarde komt hiermee op - € 214.000. Deze negatieve boekwaarde geeft aan dat er meer inkomsten dan uitgaven zijn gerealiseerd. Voor de toekomst staan echter nog uitgaven geprognosticeerd, waardoor dit geen winst is. Zo moet het openbaar gebied rondom het te bouwen KC ingericht te worden.

Noorderbunder

Noorderbunder is een woningbouwlocatie waarvoor het bestemmingsplan is vastgesteld. Het gebied is in 2025 bouwrijp gemaakt ten behoeve van de realisatie van circa 300 grondgebonden en gestapelde woningen. De in 2025 gemaakte kosten bestaan dan ook voornamelijk uit planontwikkelingskosten en kosten van dat bouwrijp maken. Er zijn beperkte opbrengsten gerealiseerd vanuit bijdragen van derden. Het exploitatiesaldo is verrekend met de boekwaarde. De boekwaarde komt hiermee op € 8.125.000.

De Vijf Turven

De Vijf Turven is het gebied nabij de Waspikse weg, Julianalaan, Havenkade en Klipper te 's Gravenmoer. Deze locatie is in eigendom van de gemeente en wordt aan de hand van een vastgestelde uitgangspuntennotitie ontwikkeld tot woningbouwlocatie. De in 2025 gemaakte kosten bestaan voornamelijk uit planontwikkelingskosten en rente. Er zijn geen opbrengsten gerealiseerd. Het exploitatiesaldo is verrekend met de boekwaarde. De boekwaarde komt hiermee op € 2.586.000.

Tichelrijt 2

Het in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein van de gemeente Dongen betreft Tichelrijt 2. De gemeente heeft nog een uitgeefbaar kavel aan De Nestel in eigendom, doch dit is momenteel in gebruik als noodopvanglocatie. De in 2025 gemaakte kosten bestaan voornamelijk uit rente. Er zijn beperkte opbrengsten gerealiseerd door verhuur van een perceel. Het exploitatiesaldo is verrekend met de boekwaarde. De boekwaarde komt hiermee op € 1.135.000.

Tichelrijt 3

De gemeente heeft gronden in eigendom nabij de Danielsweg. Deze locatie maakt het uitbreiden van het bestaande bedrijventerrein mogelijk en hiervoor is een bestemmingsplan vastgesteld. De in 2025 gemaakte kosten bestaan voornamelijk uit beheerskosten en kosten voor bouwrijp maken. Er zijn geen opbrengsten gerealiseerd. Het exploitatiesaldo is verrekend met de boekwaarde. De boekwaarde komt hiermee op € 620.000.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Tichelrijt Zuid

Tichelrijt Zuid is het bedrijventerrein aan de Zandeweg, ten zuiden van de Steenstraat en de Vierbundersweg. De gemeentelijke gronden op dit bedrijventerrein zijn uitgegeven en de laatste werkzaamheden aan het openbaar gebied hebben plaats gehad. De in 2025 gemaakte kosten bestaan voornamelijk uit de laatste kosten van infrastructurele werken. Er zijn geen opbrengsten gerealiseerd. Ultimo 2025 zijn alle werkzaamheden uitgevoerd en is het complex afgesloten met een winstneming van € 194.000.

Verwacht resultaat en (tussentijdse) winstneming

Het verwacht resultaat op basis van de ontwikkelingen in 2025 ziet er als volgt uit.

Resultaat (bedragen x € 1.000)	
Boekwaarde per 31-12-2024	-10.067
Vermeerderingen 2025 (lasten)	-2.019
Verminderingen 2025 (baten)	27
(Tussentijdse) winsten	-194
Boekwaarde per 31-12-2025	-12.252
Nog te maken kosten	-14.225
Nog te realiseren baten	26.991
Verwacht resultaat	514

Dit verwacht resultaat is het samenstel van het resultaat in de lopende complexen:

Resultaat (bedragen x € 1.000)	
De Beljaart	85
Noorderbunder	224
De Vijf Turven	12
Tichelrijt 2	86
Tichelrijt 3	107
Tichelrijt Zuid	0
Verwacht resultaat	514

Het BBV schrijft voor dat elk jaar bij de jaarrekening moet worden beoordeeld in hoeverre er aanleiding is tot het treffen van een verliesvoorziening (bij een geprognostiseerd negatief resultaat) dan wel tussentijdse winst (bij een geprognostiseerd positief resultaat). Hiervoor wordt de rekenmethode gehanteerd zoals voorgeschreven door het BBV, zijnde het percentage van de gerealiseerde kosten vermenigvuldigd met het percentage van de gerealiseerde opbrengsten per complex. Het percentage winstneming wordt berekend over het totaal verwacht resultaat, dus exclusief reeds genomen winsten en verliezen. Daarbij wordt beoordeeld in hoeverre het verantwoord is tot het verwerken van de uitkomsten van de berekening.

Het complex Tichelrijt Zuid wordt ultimo 2025 afgesloten en daarbij is het eindresultaat als winst te nemen. Deze winstneming is verwerkt in de jaarrekening 2025. Voor de overige in exploitatie genomen complexen zijn geen substantiële baten gerealiseerd en/of is het verwacht resultaat dusdanig onzeker dat geen tussentijdse winst wordt genomen.

H. Openbaarheid

De achtste en laatste paragraaf van deze jaarrekening gaat over openbaarheid.

In mei 2022 is de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) overgegaan in de Wet open overheid (Woo). Deze wet heeft een aantal doelen:

- een transparanter en actief openbaar makende overheid;
- het dienen van het belang van openbaarheid;
- publieke informatie openbaar maken.

De Wet open overheid bestaat uit drie componenten die de bovengenoemde doelstellingen moeten waarborgen:

- actieve openbaarmaking;
- passieve openbaarmaking;
- Informatiebeheer.

Actieve openbaarmaking

De elf informatie categorieën die de Woo verplicht voorschrijft om openbaar te maken uit eigen beweging, staan hierna in een overzicht weergegeven. Achter elke informatiecategorie is aangegeven wat er al openbaar wordt gemaakt.

Vanaf eind 2025 ondersteunt een extern bureau, gespecialiseerd in privacy en de Woo, de verdere implementatie van de actieve openbaarmakingsplicht. Zij inventariseren hoe de openbaarmaking van onderstaande informatiecategorieën verder geïmplementeerd kan worden en ondersteunen bij het daadwerkelijk publiceren van documenten.

Categorie	Openbaar
Wetten en andere algemeen verbindende voorschriften.	Ja
Overige besluiten van algemene strekking.	Ja
Ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, inclusief de adviesaanvraag.	Nee
Inzicht in organisatie en werkwijze, waaronder de taken en bevoegdheden van de organisatieonderdelen.	Ja
De bereikbaarheid van het bestuursorgaan en zijn organisatieonderdelen en de wijze waarop een verzoek om informatie kan worden ingediend.	Ja
Bij de Kamers en de verenigde vergadering der Staten-Generaal, provinciale staten, gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen ter behandeling ingekomen stukken.	Ja
Vergaderstukken en verslagen van de Kamers en de verenigde vergadering der Staten-Generaal.	N.v.t.
Vergaderstukken en verslagen van de vertegenwoordigende lichamen van decentrale overheden.	Ja
Agenda's en besluitenlijsten van de hoogste bestuurlijke organen van openbare lichamen.	Ja
Adviezen.	Nee
Convenanten.	Ja
Jaarplannen en jaarverslagen van bestuursorganen.	Ja
Verplichtingen tot verstrekking van subsidies, anders dan met een beschikking;.	Nee
Woo-verzoeken, -besluiten en verstrekte informatie.	Nee (gepland 2026, door technische storing is publicatie nog niet gereed, de documenten staan klaar)
Onderzoeksrapporten.	Nee
Beschikkingen.	Ja

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN

Passieve openbaarmaking

Onder passieve openbaarmaking vallen de Woo-verzoeken. Deze kunnen ingediend worden door inwoners en journalisten die een verzoek doen om openbaarmaking van informatie welke is vastgelegd in documenten.

Woo-verzoeken	Realisatie 2025
Aantal Woo-verzoeken ingediend	26
Aantal Woo-verzoeken afgehandeld	19
De verzoeken zijn:	-
Informeel afgedaan	6
Toegekend*	6
Afgewezen	6
Ingetrokken	0
Buiten behandeling gesteld	1
Behandeld binnen termijn	15
Behandeld buiten termijn	4

*: bij een tweetal Woo-verzoeken is vanwege hun omvang gekozen om de verzoeken in gedeeltes af te handelen. In 2025 heeft dit geleid tot twee deelbesluiten, waarbij in totaal zo'n 2.100 pagina's (gedeeltelijk) openbaar zijn gemaakt. Omdat deze verzoeken nog lopen zijn ze niet meegenomen in het aantal afgehandelde zaken.

Informatiebeheer op orde

De informatiehuishouding borgt dat de gemeente inzicht heeft in waar documenten, zoals bedoeld in de Woo (artikelen 2.1 en 2.2), zijn opgeslagen en terug te vinden. Voor deze documenten gelden vastgestelde bewaartermijnen, waarna zij conform de geldende regelgeving worden geselecteerd voor overbrenging naar de archiefbewaarplaats of voor vernietiging.

Door de toenemende digitalisering verandert de aard van informatie continu. Naast traditionele documenten gaat het hierbij onder meer om teksten, geo-informatie, 3D-bestanden en communicatie via applicaties en berichtenservices. Deze ontwikkelingen brengen nieuwe opgaven met zich mee om informatie duurzaam te beheren en digitaal toegankelijk te houden, in overeenstemming met de geldende wet- en regelgeving.

Het inrichten van een toekomstbestendige informatiehuishouding is een complex traject dat vraagt om een zorgvuldige voorbereiding en gefaseerde implementatie.

In het door de VNG opgestelde Woo-meerjarenplan zijn indicatoren opgenomen die inzicht geven in de voortgang van de ontwikkeling van de informatiehuishouding. In onderstaande tabel zijn deze indicatoren opgenomen en is weergegeven in hoeverre onze gemeente hieraan voldoet ten opzichte van de vastgestelde streefwaarden. Tevens is per indicator aangegeven in welk jaar wordt verwacht aan de streefwaarde te voldoen.

Indicatoren informatiehuishouding	Streefwaarde 2025	Realisatie 2025	Planning gereed
Er is beschikking over, of is aangesloten op, een e-depotvoorziening	Gereed	Technisch gereed, vanwege kosten de koppeling met het zaaksysteem nog niet aangesloten, dit doen we pas als de eerste digital born dossiers overgedragen moeten worden.	2035
In de applicaties gebruikt door de gemeente zijn selectielijsten geïmplementeerd	Ja	Ja	-
Het beheer van emailarchivering is georganiseerd/sluit aan bij een landelijke aanpak	Ja	Ja	-
Beheer op tekstberichten is georganiseerd	Gereed	Ja, er is een werkwijze en handleiding voor het archiveren van tekst berichten	-
Het kwaliteitssysteem voor het informatiebeheer is vastgesteld en voldoet aan in Artikel 16 van de Archiefregeling	Ja	Ja	-
Het metagegevensschema is vastgelegd en aan elke blijvend te bewaren informatieobject zijn metagegevens gekoppeld	Deels gereed	Deels gereed, actualisatie blijft nodig	-

In dit hoofdstuk treft u aan: het overzicht van baten en lasten in de Jaarrekening 2025, de balans evenals de toelichting op de balans, en de bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen. Vanwege toepassing van de BBV-voorschriften, zijn de bijlagen “specificatie reserves” en “specificatie voorzieningen” opgenomen als onderdeel van de toelichting op de balans.

In de toelichting op de jaarrekening is onder andere ook opgenomen een overzicht van gehanteerde afschrijvingstermijnen en een overzicht van incidentele lasten en baten 2025. Tevens is in de toelichting op de jaarrekening een overzicht opgenomen van alle investeringskredieten met bijbehorende inhoudelijke en financiële toelichting. De toelichting is eveneens op hoofdlijnen.

Tot slot is in de jaarrekening opgenomen de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen in het kader van Single information Single audit (SISA) en de controleverklaring van de onafhankelijke accountant.

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de bepalingen uit het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Grondslagen voor consolidatie

De verbonden partijen, zoals opgenomen in paragraaf F, worden niet geconsolideerd.

Waarderingsgrondslagen

Activa en passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij hierna anders wordt vermeld.

Activa algemeen

Activa worden gewaardeerd op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. De verkrijgingprijs omvat de inkoopprijs en de bijkomende kosten. De vervaardigingsprijs bevat de aanschafkosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten, welke rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. Naar verwachting worden duurzame waardeverminderingen van vaste activa onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen. Voorraden en deelnemingen worden tegen de marktwaarde gewaardeerd indien de marktwaarde duurzaam lager is dan de verkrijging- of vervaardigingsprijs. Een actief dat buiten gebruik wordt gesteld, wordt afgewaardeerd op het moment van buitengebruikstelling, indien de restwaarde lager is dan de boekwaarde.

Immateriële vaste activa

Onder de immateriële vaste activa vallen de kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio en kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief. Afschrijvingen worden berekend op 1 januari of 1 juli afhankelijk van de gerealiseerde uitgaven op deze categorieën. De looptijd van de afschrijving op kosten voor geldleningen is gelijk aan de looptijd van de nieuw afgesloten leningen.

Materiële vaste activa

Bij de materiële vaste activa wordt, conform de BBV voorschriften, onderscheid gemaakt tussen (a) investeringen met een economisch nut, (b) investeringen met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven en (c) investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

a. Investerings met een economisch nut

Investerings hebben een economisch nut indien ze verhandelbaar zijn en/of indien ze kunnen bijdragen aan het genereren van middelen. Alle investeringen met een economisch nut (uitgezonderd kunstvoorwerpen met een cultuurhistorische waarde) worden voor het bedrag van de investering geactiveerd. Voor investeringen met een economisch nut geldt dat:

- ze geactiveerd moeten worden;
- ze op basis van de verkrijgings- of vervaardigingsprijs worden geactiveerd, exclusief eventueel verrekenbare of compensabele omzetbelasting;
- bijdragen van derden in mindering mogen worden gebracht op het investeringsbedrag;
- reserves niet in mindering mogen worden gebracht op het investeringsbedrag;
- afschrijving geschiedt onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar, volgens een vaste methode en op basis van de verwachte toekomstige gebruiksduur;
- extra afschrijving alleen aan de orde is bij duurzame waardevermindering of bij eerder buiten gebruik stellen van het actief.

b. Investerings met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven
Voor investeringen met een economisch nut waarvoor een heffing kan worden geheven, geldt dat hiervoor gevormde voorzieningen in mindering moeten worden gebracht op het investeringsbedrag. De overige eisen zijn gelijk als genoemd bij de investeringen met een economisch nut. Het begrip "investerings met een economisch nut waarvoor een heffing kan worden geheven" (artikel 35 BBV) is door de Commissie BBV geïntroduceerd in haar besluit van 25 juni 2013. In artikel 62 BBV is hiervoor het nieuwe lid 4 opgenomen dat verwijst naar de verplichte afboeking van de gevormde voorziening. De commissie BBV heeft in haar notitie "riolering 2014" expliciet opgenomen dat vanaf de jaarrekening 2014 de rioolinvesteringen afzonderlijk in de balans moeten worden opgenomen om te voldoen aan artikel 35 lid 1 BBV. De bedoelde heffing betreft ook rechten (zoals reinigingsrechten en begraaft- c.q. lijkbezorgingsrechten) die op grond van Gemeentewet art. 229 lid 1 a en b worden geheven. Dit zijn rechten die maximaal kostendekkend mogen zijn, alleen besteed mogen worden aan het doel waarvoor de rechten zijn geheven en die ook een spaarbedrag voor vervanging van de betrokken activa mogen bevatten. Daarom worden ook de investeringen m.b.t. de begraaftplaatsen en reiniging afzonderlijk in de balans opgenomen.

c. Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut
Investerings met een maatschappelijk nut dienen met ingang van 2017 te worden geactiveerd (artikel 59 BBV). Net als bij investeringen met een economisch nut dient er netto te worden geactiveerd (activeren voor het bedrag van de investering verminderd met investeringssubsidies en/of bijdragen van derden). Bijdragen van derden die in directe relatie staan met het actief moeten op de investering in mindering worden gebracht.

Financiële vaste activa

Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen, deelnemingen en leningen u/g zijn opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden. Tot dusver is een dergelijke afwaardering niet noodzakelijk gebleken. De actuele waarde ligt boven de verkrijgingsprijs.

De verstrekte leningen (uitzettingen) zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met de ontvangen aflossingen.

Voorraden (bouwgrond)

Bouwgronden in exploitatie worden gewaardeerd tegen vervaardigingsprijs, waaronder een redelijk deel van de indirecte kosten en de toe te rekenen rente. Eventuele ontvangen voorschotten worden in mindering gebracht op de kostprijs. De niet in exploitatie genomen gronden zijn tegen boekwaarde per 1 januari 2016 overgebracht naar de materiële vaste activa. Dit is conform het besluit BBV. Grond die een vaste bestemming heeft, en niet in een transformatieproces zit, dient op de balans te worden opgenomen als materiële vaste activa. Er is dan geen sprake van een vervaardigingsprijs maar van een verkrijgingsprijs. Op de boekwaarde van deze grond worden daarom ook geen kosten als rente bijgeschreven. Dit houdt de boekwaarde vaak betrekkelijk laag, want de verkrijgingsprijs in het jaar van activeren is hiervoor immers bepalend geweest.

Uitzettingen

Eventuele voorzieningen wegens oninbaarheid worden verrekend met de nominale waarde van de vorderingen. Het onderscheid tussen vorderingen en financiële vaste activa wordt gevormd door de looptijd. Vorderingen hebben een rente typische looptijd van korter dan één jaar.

Liquide middelen

Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Overlopende activa

De overlopende activa worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd vanwege:

- verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, echter redelijkerwijs te schatten; (artikel 44, lid 1a BBV);
- op de balansdatum bestaande risico's met betrekking tot van bepaalde te verwachte verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten; (artikel 44, lid 1b BBV);
- kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong mede vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren (artikel 44, lid 1c BBV);
- De bijdragen aan toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven als bedoeld in als bedoeld in art. 35 BBV te weten: investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven (artikel 44, lid 1d BBV).

Tot de voorzieningen worden ook gerekend van derden verkregen middelen die specifiek moeten worden besteed (artikel 44, lid 2 BBV). Uitgezonderd zijn, conform de BBV voorschriften, de van Europese en Nederlandse overheidslichamen vooruit ontvangen subsidies c.q. middelen. Deze bedragen zijn opgenomen onder de debiteuren. Voor de voorziening verlofsparen is de berekening gebaseerd op een persoonlijk uurtarief inclusief opslag voor sociale lasten.

Vaste schulden

In de BBV ligt het onderscheid tussen langlopende en kortlopende schulden bij één jaar en wordt er van vaste en vlottende schulden gesproken. Vaste schulden hebben een rente typische looptijd langer dan één jaar.

Netto vlottende schulden

De netto vlottende schulden bestaan uit kasgeldleningen, banksaldi en overige schulden met een rente typische looptijd van korter dan één jaar.

Overlopende passiva

Onder de overlopende passiva worden verplichtingen opgenomen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

Grondslagen voor resultaatbepaling en resultaatbestemming

Bij de bepaling van het resultaat wordt het stelsel van baten en lasten gehanteerd.

Kapitaallasten

De kapitaallasten bestaan uit afschrijvingen en toegerekende rente.

Afschrijvingen

Op vaste activa met een beperkte gebruiksduur wordt jaarlijks afgeschreven volgens een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur. De materiële vaste activa met economisch nut worden lineair afgeschreven in relatie tot de economische levensduur. De uitgangspunten voor activering, afschrijvingsmethodieken en -termijnen nader uiteengezet, zoals weergegeven in onderstaande tabel zijn gebaseerd op de "Financiële verordening 2025 gemeente Dongen".

Omschrijving (ingedeeld naar hoofdgroepen BBV binnen de administratie)	Afschrijvingstermijn
Onderzoek en ontwikkeling	5
Kosten herfinancieren leningen	Looptijd nieuwe lening
Gronden	niet van toepassing
Riolering	50
Begraafplaatsen	30
Sportterreinen	30
Wegen	30
Groenvoorzieningen	30
Speelvoorzieningen	15
Verkeersmaatregelen (w.o. openbare verlichting)	30
Onderwijshuisvesting	50
Opstallen	50
Semi-permanent/ noodlokalen	20
Sportaccommodaties	50
Bekabeling	15
Verbouwingen	20
Technische installaties	20
Machines	5
Meubels en inventaris	15
Automatisering (software)	5
Gereedschappen	5
Containers	15
Vervoersmiddelen en tractie	10

Met de afschrijving wordt begonnen met ingang van het jaar volgend op het jaar van gereedkomen c.q. ingebruikname van het activum.

Toegerekende rente

De rentetoerekening inclusief die aan de grondexploitatie moet, met ingang van 1 januari 2025 op basis van de gewijzigde BBV-voorschriften, plaatsvinden op basis van de berekende rente-omslagpercentage. Bij de berekening van de kapitaallasten is bij het opstellen van de begroting 2025 uitgegaan van een rekenrente van 0,75%. Rekening houdend met een toegestane marge van 0,5% t.o.v. het gehanteerde percentage in de begroting heeft dit ertoe geleid dat de toegerekende rente aan de in exploitatie (inclusief grondexploitatie in 2025 op 0,537% is vastgesteld. Vanwege de rentebaten die binnen het zogenaamde schatkistbankieren worden ontvangen is het per saldo renteresultaat lager dan bij de begroting verwacht.

Resultaat bouwgrondexploitatie

Bij het verantwoorden van het resultaat van bouwgrondexploitatie, wordt over het algemeen de 'percentage of completion' methode gehanteerd. Dit houdt in dat resultaten in de jaarrekening worden verantwoord als de bouwgrondexploitatie wordt afgesloten. Tussentijdse winstneming vindt plaats indien er voldoende zekerheid bestaat over nog te realiseren opbrengsten en nog te maken kosten met een voldoende mate van nauwkeurigheid kunnen worden toegerekend aan het al gerealiseerde deel en het nog te realiseren deel van het plan. Wanneer verliezen worden verwacht vindt afwaardering van de boekwaarde plaats.

Personeel

Personele lasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden op grond van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke.

Resultaatbestemming

Het BBV staat toe dat de raad al bij de begroting autoriseert dat toevoegingen en onttrekkingen aan bestemmingsreserves plaatsvinden. Feitelijk heeft de raad hiermee gedurende het jaar al een deel van het verwachte resultaat bestemd.

Algemene uitkering uit het gemeentefonds

Voor de verwerking van de algemene uitkering heeft de commissie BBV een stellige uitspraak gedaan. De algemene uitkering dient te worden opgenomen volgens de laatst gepubliceerde accresmededeling (meestal de septembercirculaire; in 2025 is nog sprake geweest van een decembercirculaire).

Eigen bijdrage CAK (Centraal Administratie Kantoor)

Een aanvrager van een voorziening, hulp in het huishouden of een financiële tegemoetkoming (persoonsgebonden budget) is op grond van de Wmo een bijdrage verschuldigd. De wetgever heeft bepaald dat de berekening, oplegging en incasso van deze eigen bijdrage wordt uitgevoerd door het CAK. Het CAK verstrekt aan de gemeenten een totaaloverzicht waarbij maandelijks afstorting plaatsvindt van de geïncasseerde bijdragen. Gemeenten kunnen op deze overzichten van het CAK wel de aantallen personen, soort en omvang van de zorgverlening beoordelen met de eigen Wmo-administratie. Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Dat betekent dat door de gemeenten geen zekerheden over omvang en hoogte van de eigen bijdragen kunnen worden verkregen als gevolg van het niet kunnen vaststellen van de juistheid op persoonsniveau, zoals hiervoor is toegelicht. De gemeente zal deze onzekerheid in de jaarstukken moeten noemen, ook al ligt de oorzaak niet bij de gemeente.

Balans

Activa (bedragen x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
VASTE ACTIVA		
Immateriële vaste activa		
Kosten verbonden aan sluiten geldlening en saldo agio/disagio	353	454
Totaal immateriële vast activa		
Materiële vaste activa		
Investerings met economisch nut	53.531	45.305
Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	16.917	15.637
Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	20.451	19.530
Totaal materiële vaste activa	90.899	80.472
Financiële vaste activa		
Kapitaalverstrekingen aan:		
* Deelnemingen	496	496
Leningen aan:		
* Deelnemingen	2.659	2.814
* Overige verbonden partijen	0	0
* Overige langlopende leningen	1.553	850
* Overige uitzettingen met een rente typische looptijd van één jaar of langer	2	2
Totaal financiële vast activa	4.709	4.162
TOTAAL VASTE ACTIVA	95.961	85.088
VLOTTENDE ACTIVA		
Voorraden		
Grond- en hulpstoffen: niet in exploitatie genomen bouwgronden	0	0
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	12.252	10.067
Totaal voorraden	12.252	10.067
Uitzettingen met rente typische looptijd korter dan één jaar		
Vorderingen op openbare lichamen	5.241	4.419
Overige vorderingen	1.588	1.422
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rente typische looptijd korter dan één jaar	12.027	26.400
	18.857	32.241
Liquide Middelen		
Kas- en banksaldi	132	12
Overlopende activa		
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel:		
* Het Rijk	598	268
* Overige Nederlandse overheidslichamen	54	85
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van de volgende begrotingsjaren komen	4.095	4.404
Overlopende activa	0	62
Totaal overlopende activa	4.748	4.819
TOTAAL VLOTTENDE ACTIVA	35.989	47.139
TOTAAL ACTIVA	131.950	132.227

VOEGT AANMERKINGS-DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Balans

Passiva (bedragen x € 1.000)	31-12-2025	31-12-2024
VASTE FINANCIERINGSMIDDELEN		
Eigen vermogen		
Algemene reserve	28.282	24.344
Bestemmingsreserve	2.933	3.062
Gerealiseerd resultaat	2.113	3.012
Totaal eigen vermogen	33.327	30.418
Voorzieningen		
Verplichtingen, verliezen en risico's	5.292	4.450
Van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden	4.508	3.995
Totaal voorzieningen	9.800	8.445
Vaste schulden		
Onderhandse leningen van:		
* Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	70.514	76.657
Waarborgsommen	3	3
Totaal vaste schulden	70.517	76.660
TOTAAL VASTE FINANCIERINGSMIDDELEN	113.645	115.523
VLOTTENDE PASSIVA		
Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar		
Kasgelden aangaan bij openbare lichamen als bedoeld in artikel 1 onder a, van de wet financiering decentrale overheden	0	420
Overige schulden	5.652	6.102
Totaal netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	5.652	6.522
Overlopende passiva		
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	1.902	2.245
De van EU, Rijk en provincies ontvangen, voorschotbedragen voor specifieke uitkeringen die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren		
* Het Rijk	6.475	2.738
* Overige Nederlandse overheidslichamen	0	2.051
Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen	4.277	3.149
Totaal overlopende passiva	12.654	10.183
TOTAAL VLOTTENDE PASSIVA	18.200	16.704
TOTAAL PASSIVA	131.950	132.227

Toelichting op de balans

Immateriële vaste activa (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Immateriële vaste activa	353	454
Totaal	353	454

Materiële vaste activa (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Investerings met economisch nut	53.531	45.305
Investerings met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	16.917	15.637
Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	20.451	19.530
Totaal	90.899	80.472

Verloopoverzicht immateriële vaste activa (bedragen x € 1.000)						
	Boekwaarde 31-12-2024	Investerings	Desinvestering	Afschrijvingen	Bijdrage van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Immateriële vaste activa	454			101		353
Totaal	454	0	0	101	0	353

Verloopoverzicht investeringen met economisch nut (bedragen x € 1.000)							
	Boekwaarde 31-12-2024	Her- rubricering	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdrage van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden en terreinen	4.701	196	137	0	0	0	5.034
Bedrijfsgebouwen	34.561	-190	9.204	0	869	0	42.706
Grond- weg- en waterbouwkundige werken	1.527	-513	0	0	74	0	940
Vervoermiddelen	662	-247	206	0	97	0	524
Machines, apparaten en installaties	2.909	-230	935	0	73	0	3.541
Overige materiële vaste activa	945	-84	56	0	132	0	785
Totaal	45.305	-1.068	10.538	0	1.245	0	53.530

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Verloopoverzicht investeringen met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven (bedragen x € 1.000)					
	Boekwaarde 31-12-2024	Her- rubricering	Investerings	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden en terreinen	124		0	0	124
Bedrijfsgebouwen	0		0	0	0
Grond- weg- en waterbouwkundige werken	14.130	527	387	481	14.563
Vervoermiddelen	234	278	449	106	855
Machines, apparaten en installaties	51	198	122	52	319
Overige materiële vaste activa	1.098	84	0	125	1.057
Totaal	15.637	1.087	958	764	16.918

Verloopoverzicht investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut (bedragen x € 1.000)						
	Boekwaarde 31-12-2024	Her- rubricering	Investerings	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Boekwaarde 31-12-2025
Grondwerk- en waterbouwkundige werken	19.530	-14	1.838	932	0	20.422
Overige materiële vaste activa	0		29			29
Totaal	19.530	-14	1.867	932	0	20.451

Er worden geen reserves ingezet voor de kapitaallasten van de investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut, en de afschrijvingen volgen de termijnen zoals zijn opgenomen in de grondslagen van deze jaarrekening.

Financiële vaste activa (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	496	496
Leningen aan deelnemingen	2.659	2.814
Leningen aan overige verbonden partijen	0	0
Overige langlopende leningen	1370	603
Leningen aan starters koopwoningen	183	247
Overige uitzettingen met een rente typische looptijd van één jaar of langer	2	2
Totaal	4.709	4.162

Verloopoverzicht financiële vaste activa
(bedragen x € 1.000)

	Boekwaarde 31-12-2024	Her-rubricering	Verstrekte leningen	Aflossingen	Boekwaarde 31-12-2025
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	496	0	0	0	496
Leningen aan deelnemingen	3.114	0	0	155	2.959
Voorziening zwembad de Vennen	-300	0	0	0	-300
Leningen aan overige verbonden partijen	0	0	0	0	0
Overige langlopende leningen	0	62**	798	255	605
Leningen aan starters SVn	603	0	251	89	765
Leningen aan starters koopwoningen	364	0	0	66	298
Voorziening Starterslening	-117	0	0	-2	-115
Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer	2	0	0	0	2
Totaal	4.162	62	1049	563	4709

Opbouw voorraden
(bedragen x € 1.000)

		2025		2024
Grond en hulpstoffen: niet in exploitatie genomen en overige gronden		0		0
Onderhanden werk (bouwgronden in exploitatie)		12.252		10.067
<i>bestaand uit:</i>				
De Beljaart	-214		-399	
Noorderbunder	8.125		6.408	
De Vijf Turven	2.586		2.567	
Tichelrijt 2	1.135		1.126	
Tichelrijt 3	620		576	
Tichelrijt Zuid	0		-211	
Totaal	12.252	12.252	10.067	10.067

Verloop bouwgronden in exploitatie (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Boekwaarde per 1 januari	-10.066	-9.230
Vermeerderingen	-2.019	-616
Verminderings	27	-2
Tussentijdse winstneming	-194	-218
Boekwaarde per 31 december	-12.252	-10.066
Nog te maken kosten	-14.225	-15715
Nog te realiseren opbrengsten	26.991	26422
Verwacht resultaat	514	641

Bovenstaande totale kosten, opbrengsten en resultaat zijn gebaseerd op de geactualiseerde exploitatieopzetten. Voor een toelichting op de grondexploitaties per project en de methodiek wordt verwezen naar de paragraaf Grondbeleid.

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Vorderingen op openbare lichamen		
Vorderingen op openbare lichamen algemeen	509	345
Vorderingen op BTW-compensatiefonds	4.732	4.074
Overige vorderingen		
Overige vorderingen	1.935	1.868
Uitzettingen Rijksschatkist met rentetypische looptijd korter dan één jaar	12.027	26.400
Dubieuze debiteuren algemeen	-164	-143
Dubieuze debiteuren (WIZ) /SOZA	-183	-304
Totaal	18.857	32.241

Schatkistbankieren - benutte drempelbedrag (bedragen x € 1.000)				
	1 ^e kwartaal	2 ^e kwartaal	3 ^e kwartaal	4 ^e kwartaal
Drempelbedrag	1.677	1.677	1.677	1.677
Kwartaalcijfers buiten Rijks schatkist aangehouden	228	289	355	313
Ruimte onder het drempelbedrag	1.449	1.388	1.322	1.364
Overschrijding van het drempelbedrag	0	0	0	0

Liquide middelen (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
BNG Bank	112	0
Overige banken	8	4
Kas	3	3
Symleedcard	10	5
Totaal	132	12

Specificatie overlopende activa (bedragen x € 1.000)						
	Saldo 31-12- 2024	Herrubricering	Saldo 1- 1-2025	Toevoeging	Ontvangen bedragen	Saldo 31-12- 2025
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel:						
- Het Rijk	268		268	598	268	598
- Overige Nederlandse overheidslichamen	85		85	54	85	54
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van de volgende begrotingsjaren komen	565	-6*	559	565	589	535
Overige nog te ontvangen bedragen	3.839		3.839	4.032	4.309	3.561
Overlopende activa overig	62	-62**	0			0
Totaal	4.819	-68	4.751	5.249	5.251	4.748

* Herrubricering 1 Tiny Houses

** Herrubricering SVn naar overlopende langlopende leningen

Nog te ontvangen voorschotbedragen van overheidslichamen op specifieke uitkeringen (bedragen x € 1.000)				
	Saldo 31-12-2024	Toevoegingen	Ontvangen bedragen	Stand 31-12-2025
<i>De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel:</i>				
Het Rijk				
B2 Gemeentelijke hulp gedupeerden kinderopvangtoeslagproblematiek	268	319	268	319
M16 Opvang ontheemden Oekraïne	0	48	0	48
J17 Realisatie stimulans betaalbare woningbouw	0	231	0	231
Totaal te ontvangen voorschot bedragen	268	598	268	598
Overige Nederlandse overheidslichamen				
Algemene uitkering	0	54		54
Prognose SVB Jeugd	33	0	33	0
Afrekening belastingdienst	52	0	52	0
Totaal te ontvangen bedragen	85	54	85	54
				652

De overige en vooruitbetaalde bedragen van in totaal € 4 miljoen betreffen voornamelijk:

	<i>*bedragen x € 1.000</i>
VUB COA betalingen	130
VUB contracten en licenties	118
VUB contributie VNG	53
VUB onderhoudscontracten Overhead	91
VUB verzekeringspremies	60
VUB diverse kleine bedragen totaal:	65
NTO aflossing lening	100
NTO COA vergoedingen	2.768
NTO Wmo teruggave incl vervoer	122
NTO Rente SKB 4e Q4	87
NTO Dividend BNG	43
NTO Uvw uitkeringen	33
NTO Eindafrekeningen BWB	16
NTO Winst uit je woning	210
NTO diverse kleine bedragen totaal:	88
Diverse voorschotten	16

Eigen vermogen (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Algemene reserve	28.282	24.344
Bestemmingsreserves	2.933	3.063
Resultaat voor bestemming	2.113	3.012
Totaal	33.327	30.418

De toelichting op de reserves is op de pagina specificatie reserves opgenomen, hierin vindt u het verloop gedurende 2025.

Verloopoverzicht algemene reserve (bedragen x € 1.000)					
	Saldo 31-12-2024	Rekening resultaat 2024	Toevoegingen	Onttrekkingen	Saldo 31-12-2025
Algemene reserve	24.344	3.012	926	0	28.282
Totaal	24.344	3.012	926	0	28.282

Verloopoverzicht bestemmingsreserves (bedragen x € 1.000)				
	Saldo 31-12-2024	Toevoegingen	Onttrekkingen	Saldo 31-12-2025
Bestemmingsreserves	3.063	78	209	2.933
Totaal	3.063	78	209	2.933

Opbouw voorzieningen (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Verplichtingen, verliezen en risico's	3.607	3.242
Van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden	4.508	3.995
Onderhoudsegalisatie	1.685	1.207
Totaal	9.800	8.445

De toelichting op de voorzieningen is op de pagina specificaties voorzieningen opgenomen, hierin vindt u het verloop gedurende 2025 en de aard/reden van de mutatie.

Verloop voorzieningen (bedragen x € 1.000)				
	Stand 31-12-2024	Toevoegingen	Onttrekkingen	Stand 31-12-2025
Voorzieningen	8.445	2.300	944	9.800

Opbouw vaste schulden (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Onderhands lening van Binnenlandse banken en overige financiële instellingen Waarborgsommen	70.514 3	76.657 3
Totaal	70.517	76.660

Rentelast vaste schulden (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Rentelast vaste schulden	914	981

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan 1 jaar (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Kasgeldleningen aangegaan bij openbare lichamen als bedoeld in artikel 1 onder a, van de wet financiering decentrale overheden	0	0
Banksaldi	0	420
Overige schulden	5.652	6.102
Totaal	5.652	6.522

De rekening courant faciliteit van de gemeente Dongen bij de Bank Nederlandse Gemeenten bedraagt € 2.000.000.

Overlopende passiva (bedragen x € 1.000)		
	2025	2024
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend begrotingsjaar tot betaling komen, met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.	1.902	2.245
De van EU, Rijk en provincies ontvangen voorschotbedragen voor specifieke uitkeringen die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren:		
- Het Rijk	6.475	2.738
- Overige Nederlandse overheidslichamen ¹	0	2.051
Overige vooruit ontvangen bedragen die ten bate van volgende begrotingsjaren komen. ²	4.277	3.149
Totaal	12.654	10.182

Verloop vooruitontvangen bedragen voor specifieke uitkeringen derden (bedragen x € 1.000)					
	Stand 1-1-2025	Herru- bricing	Ontvangen bedragen	Vrijgeval- len bedragen of terugbetalingen	Stand 31-12- 2025
Vooruit ontvangen bedragen van het Rijk	528		615	634	509
Specifieke uitkering stimulering sport (H4)	191		359	261	289
Geluidssanering	84		0	0	84
Varkenshouderijen (L6)	19		0	0	19
Middelen inhalen Covid-19 gerelateerde onderwijsvertragingen (D14)	50		0	21	29
Domein overstijgend samenwerken (H42)	0		409	87	322
Specifieke uitkering aanpak energiearmoede (J55)	13		0	0	13
Inburgering (A38)	212		456	444	224
Specifieke uitkering Onderwijsroute 2024 en 2025 (A39)	0		23	10	13
Specifieke uitkering opvang ontheemden Oekraïne en bekostiging (M16)	0		1.493	1.493	0
Spuk gemeentelijke hulp aan gedupeerdenkindertoeslag problematiek 2021 (B2)	0		0	0	0
Spuk kwijtschelding gemeentelijke belastingen (C62)	0		0	0	0
Spuk uitkering informatiepunten Digitale Overheid (C92)	0		26	26	0
Spuk Lokale Aanpak Isolatie (J94)	1.153		793	328	1.618
Spuk lokale bibliotheek voorziening (D23)	0		0	0	0
Spuk decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (Cdoke K28)	240		932	266	754
Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie (E44B)	88		0	0	88
Kwijtschelden publieke schulden SZW-Domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire (G12 G12B)	0		0	0	0
Spuk sport en bewegen gezondheids-bevordering 2023-2026 (GALA H30)	21		470	401	90
Spuk IZA (H35B)	43		129	129	43
Subsidieregeling sanering Eindsestr verkeerslawaaï (E3)	0		233	0	233
Spuk Meerkosten energie openbare zwembaden (MEOZ H32)	0		0	0	0
Subsidieregeling duurzaam maatschappelijk vastgoed (DUMAVA)	57		0	0	57

57
VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Spuk duurzame en circulaire infrastructuur (E115)	38		0	38	0
Spuk Subsidie regeling Sanering Stil wegdek Verkeerslawaaï (E3)	0		60	0	60
Spuk uitvoeringskst gevelmaatregelen saneringwoningen (E3)	0		105	0	105
Spuk Snelfietsroute Fietspad Voetpad en OV (E120)	0	435	237	0	672
					5.222
<i>Waarvan opgenomen als Nog te betalen:</i>					-461
Subtotaal	2.737		6.340	4.762	4.761
Vooruit ontvangen bedragen van overige Nederlandse overheidslichamen					
- Subsidie Wilderste Arm	56		0	0	56
- Subsidie verkeersremmende maatregelen	6		0	0	6
- Subsidie Snelfietsroute	1.966	-435	104	0	1.635
- N629 aansluitende wegen	23		0	0	23
					1.720
<i>Waarvan opgenomen als Nog te betalen:</i>					-6
Subtotaal	2.051		104	0	1.714
Subtotaal	4.788		6.444	4.762	6.942
Waarvan opgenomen als Nog te betalen totaal:					-467
Totaal:					6.475

Specificatie reserves

Specificatie reserve (bedragen x € 1.000)		
Omschrijving reserve (bedragen x € 1.000)	31-12-2025	1-1-2025
Algemene reserve	28.282	24.344
Totaal algemene reserve	28.282	24.344
Overige bestemmingsreserves		
Sociale woningbouw	50	50
Multi functionele Accommodaties (MFA)	2.176	2.242
Nederland Schoon	20	34
Gebiedsgericht grondwaterbeheer Dongen	73	75
Kunst	0	6
Duurzaamheid	429	429
Raadsinitiatieven	0	0
Steunfonds	185	227
Totaal overige bestemmingsreserves	2.933	3.063
Resultaatbestemming	2.113	3.012
Totaal eigen vermogen	33.327	30.418

Mutaties reserves (bedragen x € 1.000)					
Omschrijving reserve	Rekening resultaat 2024	Toevoeging	S/I	Onttrekking	S/I
Algemene reserve	3.012	926	I		I
Totaal mutatie Algemene reserve		3.938		0	
Overige bestemmingsreserves					
Sociale Woningbouw					
Multi Functionele Accommodaties (MFA)				-66	I
Gebiedsgericht grondwaterbeheer Dongen		3	S	-6	I
Duurzaamheid					
Nederland Schoon				-14	I
Kunst				-6	I
Raadsinitiatieven		75		-75	
Steunfonds				-42	I
Totaal mutaties Bestemmingsreserves		78		-209	
Resultaatbestemming voorgaand boekjaar					
Resultaatbestemming	-3.012			0	
Totaal mutaties resultaatbestemming		-3.012			
Totaal mutaties reserves		1.004		-209	

Algemene reserves

De primaire functie van de algemene reserve is het opvangen van risico's binnen de gemeente ter dekking van niet begrote kosten en het opvangen van financiële tegenvallers. Het betreffen dus ongedekte risico's waarvoor geen verzekering is afgesloten. In 2025 is het resultaat uit het voorgaand boekjaar (2024) toegevoegd aan de algemene reserve. Daarnaast heeft een toevoeging van € 500.000 plaatsgevonden vanwege het verbeteren van de solvabiliteit en toevoeging van € 425.512 conform begroting arbitrage middelen Jeugd.

Ontwikkeling algemene reserve (bedragen x € 1.000)		
(bedragen x € 1.000)	2025	2024
Beginwaarde boekjaar	24.344	17.623
Toevoegingen	3.938	6.720
Onttrekkingen	0	
Eindwaarde boekjaar	28.282	24.344

Aansluiting algemene reserve (bedragen x € 1.000)		
Beginwaarde boekjaar		24.344
	Toevoeging	Onttrekking
Resultaat voorgaand jaar	3.012	
Arbitrage middelen Jeugd	426	
Verbetering solvabiliteit	500	
Totaal	3.938	
Eindwaarde boekjaar		28.282

Sociale woningbouw

Het doel van het fonds, ingesteld in 1996, is het realiseren van sociale woningbouw. Bij raadsbesluit d.d. 4 februari 1999 zijn beleidsregels vastgesteld met betrekking tot de aanwendingsmogelijkheden, waarmee de algemene doelstelling concreter is gemaakt. Bijdragen kunnen worden verstrekt aan woningbouwcorporaties, aan bewoners en gemeentelijke projecten. Structureel wordt deze reserve benut voor de dekking van de intern doorbelaste rentekosten van de verstrekte leningen voor starters op de woningmarkt. De rekenrente in 2025 bedroeg 0,537% en is binnen de gemeentelijke administratie toegerekend aan de versterkte startersleningen. De onttrekking is verzuimd in 2025 te verwerken.

Sociale woningbouw (bedragen x € 1.000)	
	2025
Saldo 1 januari	50
Dekking rentekosten opstartleningen	0
Saldo 31 december	50

Multi Functionele Accommodatie

Het doel van deze reserve is om bij de financiering van de nieuwbouw Multi Functionele Accommodatie (De Cammeleur) deze reserve in te brengen door een jaarlijkse vrijval uit de reserve ter dekking van de afschrijvingskosten. Deze reserve is destijds gevormd uit de algemene reserve. In 2025 is € 65.932 uit de reserve onttrokken ter dekking van de kapitaallasten.

Nederland Schoon

Deze reserve ad € 60.000 is in 2014 gevormd uit de in 2013 en 2014 ontvangen subsidiegelden m.b.t. de subsidieregeling bestrijding zwerfval van "Nederland Schoon" en heeft een administratief karakter. Uit de ingebrachte subsidiegelden dienen de uitgaven m.b.t. de bestrijding van zwerfafval in het kader van Nederland Schoon te worden bekostigd. In 2025 is een bedrag ad € 13.800 onttrokken voor betere communicatie/voorlichting m.b.t. zwerfafval.

Gebiedsgericht grondwaterbeheer Dongen

In onze gemeente is gewerkt aan een gebiedsgerichte benadering van de historische grondwaterverontreinigingen, het gebiedsgericht grondwaterbeheer. Dit is vastgelegd in het gebiedsbeheerplan. Ten behoeve van de uitvoering van dit plan is in 2015 een reserve ad € 64.000 gevormd. De reserve heeft een looptijd van 15 jaar en zal worden gevoed door de geoormerkte bijdrage van de provincie en de gemeente overeenkomstig de opgestelde kostenraming. In 2025 is € 3.100 toegevoegd en heeft een onttrekking plaatsgevonden voor werkzaamheden grondwatermonitoring ad € 5.542.

Kunst

Deze bestemmingsreserve is in 2016 gevormd om te bestemmen voor een kunstwerk. In 2025 is de reserve voor het totaal bedrag ad € 5.300 ingezet voor het project Afval als kunst.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Duurzaamheid

De reserve duurzaamheid is in 2018 ontstaan uit het bestuursakkoord waarin duurzaamheid een speerpunt is. De reserve is gevormd vanuit de algemene reserve en voorziet hiermee in de toekomst om de gemeente te verduurzamen. In 2025 heeft er geen mutatie plaatsgevonden.

Raadsinitiatieven

Deze bestemmingsreserve is in 2021 gevormd bij de behandeling van de Programmabegroting 2021. Hierbij is door de raad besloten het raadsbudget in de begroting om te zetten naar een bestemmingsreserve op de balans. De reserve heeft als doel deze in te zetten ten behoeve van het maken van incidentele (politieke) keuzes/initiatieven. In 2025 is de reserve ingezet voor de Buurtinitiatieven onttrekking € 12.038. En er is € 5.000 onttrokken conform motie bij Berap 2 van 2025 voor de 80 van de Langstraat.

Bij de behandeling van de begroting 2023 is door de raad een motie aangenomen die het college oproept de reserve jaarlijks te voeden met € 75.000 en het restantbedrag van deze bestemmingsreserve per boekjaareinde vrij te laten vallen ten gunste van de exploitatie. Het restant ter grootte van € 57.962 is derhalve per 31 december 2025 vrijgevallen. Per 1 januari 2026 vindt conform de motie een nieuwe voeding vanuit de begroting van € 75.000 plaats.

Steunfonds

Deze bestemmingsreserve is in 2022 gevormd bij de behandeling van de Berap 2 van 2022.

De reserve is ingesteld ter ondersteuning van inwoners die in financiële problemen dreigen te komen en is gevoed uit de restantmiddelen reserve coronagelden en een dotatie uit middelen voor de Meedoenregeling. Het mandaat voor de inzet van de reserve steunfonds is toegekend aan het college van burgemeester en wethouders. Bij besluit genomen in de raad voor de mutaties van reserves vermeld in Berap 1 van 2025, is er voor de Licentie Bereken uw Recht 2025 een onttrekking gedaan groot € 6.890, voor Positieve Toekomst BEN € 11.851, voor dekking verenigingsadviseur € 17.059 en voor het Digitaal Loket Zakelijk € 6.536 onttrokken.

Specificatie voorzieningen

Specificatie voorzieningen		
Omschrijving voorziening (bedragen x € 1.000)	Saldo 31-12-2025	Saldo 01-01-2025
Verplichtingen, verliezen en risico's		
Pensioenen politieke ambtsdragers	2.677	2.226
Verlofsparen	795	556
Voorziening bedrijfsvoering	0	460
Kwaliteitsverbetering landschap	135	0
<i>Van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden</i>		
Riolering	3.263	2.996
Reiniging	1.245	999
<i>Onderhoudsegalisatie</i>		
Gebouwenbeheer	857	539
Sportaccommodaties	828	668
Totaal voorzieningen	9.800	8.444

Daar waar de mutatie bestaat uit een toevoeging en onttrekking is het saldo opgenomen

Mutaties voorzieningen			
Omschrijving voorziening (bedragen x € 1.000)	Toevoeging	Onttrekking	
		Aanwending	Vrijval
<i>Verplichtingen, verliezen en risico's</i>			
Pensioenen politieke ambtsdragers	639	130	59
Verlofsparen	292	53	
Voorziening bedrijfsvoering		460	
Kwaliteitsverbetering landschap	135		
<i>Van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden</i>			
Riolering	268		
Reiniging	246		
<i>Onderhoudsegalisatie</i>			
Gebouwenbeheer	560	242	
Sportaccommodaties	160		
Totaal voorzieningen	2.300	885	59

Pensioenen politieke ambtsdragers

Ten behoeve van de verplichtingen in het kader van de wet APPA wordt gewerkt met een voorziening conform richtlijnen BBV. De berekening van de hoogte van de voorziening is gebaseerd op actuariële berekeningen die jaarlijks worden opgesteld. In 2025 is de storting en onttrekking niet gelijk, er is per saldo € 450.099 toegevoegd. In verband met de overgang van de wethouderpensioenen naar het ABP per 1-1-2028 is er een extra toevoeging aan de voorziening gedaan van € 492.995 om de voorziening op dezelfde dekkingsgraad te brengen als die van het ABP. Daarnaast heeft de toevoeging van de regulier premies en rente bijschrijving plaatsgevonden.

Riolering

Het gaat hier om een voorziening voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is (artikel 44 lid 2 BBV). Omdat de stand van de voormalige reserve niet kan worden uitgesplitst naar de in het BBV onderscheiden componenten (onderhoud of spaarcomponent vervangingsinvesteringen), wordt deze voorziening gepresenteerd als voorziening ex. artikel 44 lid 2 BBV. Vandaar dat conform de BBV-voorschriften eind 2014 het saldo van de reserve riolering is ingebracht in de voorziening Riolering. Vanaf 2014 is de regelgeving met betrekking tot de verslaglegging van de rioolheffing en afvalstoffenheffing gewijzigd ten opzichte van voorgaande jaren. Overschotten die worden gerealiseerd op de exploitatie van riolering kunnen niet ten gunste van de exploitatie c.q. algemene middelen worden gebracht omdat dit geld is van de belastingbetaler dat in de toekomst nog besteed gaat worden. Deze egalisatievoorziening dient om de pieken en dalen in de exploitatie en de tariefstelling op te vangen. In 2025 is een dotatie van € 267.658 aan de voorziening gedaan.

Reiniging

Het gaat hier om een voorziening voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is (artikel 44 lid 2 BBV). Omdat de stand van de voormalige reserve niet kan worden uitgesplitst naar de in het BBV onderscheiden componenten (onderhoud of spaarcomponent vervangingsinvesteringen) wordt deze voorziening gepresenteerd als voorziening ex. artikel 44 lid 2 BBV. Vandaar dat conform de BBV-voorschriften eind 2014 het saldo van de reserve reiniging is ingebracht in de voorziening reiniging. Overschotten die worden gerealiseerd op de exploitatie van afvalstoffenheffing, kunnen niet ten gunste van de exploitatie c.q. algemene middelen worden gebracht, omdat dit geld is van de belastingbetaler wat in de toekomst nog besteed gaat worden. Deze egalisatievoorziening dient om de pieken en dalen in de exploitatie en de tariefstelling op te vangen. In 2025 is een dotatie van € 245.928 aan de voorziening gedaan, op basis van nacalculatie kosten reiniging.

Gebouwenbeheer

Deze voorziening is gevormd voor het egaliseren van de jaarlijkse kosten van het groot onderhoud van gemeentelijke gebouwen.

Sportaccommodaties

Deze voorziening is gevormd voor het egaliseren van de jaarlijkse kosten van het groot onderhoud van sportaccommodaties.

Verlofsparen

Sinds januari 2022 bestaat vanuit de CAO Gemeenten (artikel 6.3) de mogelijkheid om bovenwettelijke verlofuren aan te merken als spaarverlof. Het grote verschil met eerder is dat verlofspaaruren niet verjaren. Normaal vervallen bovenwettelijke verlofuren na 5 jaar. Aangezien er bij verlofsparen sprake is van arbeidskostengerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen, dient hier een voorziening voor te worden gevormd. De voorziening is gebaseerd op het persoonlijk uurtarief inclusief opslag sociale lasten.

Voorzieningen t.b.v. schulden en transitoria (correcties op activa balansposten)

Posten als schulden en transitoria (overlopende posten, zoals vooruit ontvangen baten, nog te betalen sociale premies, nog te betalen salarissen, etc.) vallen niet onder het begrip voorzieningen, omdat daarbij geen onzekerheid bestaat over de omvang en het tijdstip van opeisbaar worden van de schuld, respectievelijk last. Een voorziening voor risico's met betrekking tot oninbaarheid van debiteuren is geen voorziening zoals bedoeld in artikel 44 van het BBV. Deze voorziening is een waardecorrectie op activaposten en hoort daarom niet thuis op een staat van reserves en voorzieningen. Volgens artikel 63 lid 8 van het BBV moet een dergelijke voorziening worden verrekend met de nominale waarde van de vorderingen. Met andere woorden: een voorziening dubieuze debiteuren kennen we administratief wel als voorziening, maar wordt in de rekening niet apart genoemd. De voorziening wordt in mindering gebracht op het totale debiteurensaldo. De gemeente Dongen heeft voor een viertal onderwerpen een dergelijke voorziening getroffen.

Dubieuze debiteuren WIZ en Algemeen

De benodigde omvang van de voorzieningen dubieuze debiteuren wordt berekend op basis van de openstaande vorderingen over de afgelopen drie jaar en een inschatting van inbaarheid.

Zwembad De Vennen

Voor het niet-aflossingsvrije gedeelte van de lening is een waarderingscorrectie toegepast (voorziening gevormd, die in mindering is gebracht op de nominale waarde van de lening). Deze voorziening is getroffen als risico-inschatting op de terugbetaling van de lening. De lopende afspraak met De Vennen is dat de aflossing bij een negatief eigen vermogen van De Vennen wordt kwijtgescholden. De aflossing komt in dat geval ten laste van de voorziening. Aangezien De Vennen per 31 december 2025 een positief eigen vermogen heeft, is van een kwijtschelding geen sprake. Er is daarom geen beroep gedaan op de voorziening.

Startersleningen

Voor de startersleningen die in het verleden vanuit de gemeente zijn verstrekt is de gemeente Dongen direct risicodragend. Op het merendeel van de leningen heeft een 1e hertoetsing en bij enkele de 2e hertoetsing al

plaatsgevonden. Hieruit is gebleken dat het inkomen van de leningnemer veelal onvoldoende toereikend is om de terugbetalingsverplichting in gang te zetten. De onzekerheid op terugvordering van de starterslening wordt daarmee groter, voor het beheersen van dit risico is een daarom een voorziening getroffen.

Voorziening bedrijfsvoering

Ten behoeve van de vertrekregeling van de voormalige gemeentesecretaris is in de Berap 2 van 2024 een voorziening gevormd voor de transitiekosten en WW aanspraken. De kosten over 2025 zijn ten laste van deze voorziening gebracht en conform besluit Berap 1 van 2025 is het restant bedrag vrijgevallen.

Voorziening Kwaliteitsverbetering landschap

Ten behoeve van investeringen in de kwaliteitsverbetering van het landschap is op 12 december 2024 besloten door de Raad om een voorziening in te stellen. Het gaat hier om een voorziening voor middelen van derden waarvan de bestemming gebonden is (artikel 44 lid 2 BBV). In 2025 hebben stortingen plaatsgevonden voor een totaal bedrag van € 135.291.

Voorzieningen t.b.v. schulden en transitoria: saldi		
Omschrijving voorziening (bedragen x € 1.000)	Saldo 31-12-2025	Saldo 01-01-2025
Dubieuze debiteuren (WIZ) SOZA	183	304
Dubieuze debiteuren algemeen	164	143
Zwembad De Vennen	300	300
Startersleningen	115	117
Totaal voorzieningen	762	864

Voorzieningen t.b.v. schulden en transitoria: toevoegingen en onttrekkingen		
Omschrijving voorziening (bedragen x € 1.000)	Toevoeging	Onttrekking
Dubieuze debiteuren (WIZ) SOZA	0	121
Dubieuze debiteuren algemeen	87	67
Zwembad De Vennen	0	0
Startersleningen	8	10
Totaal voorzieningen	95	198

Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Bedragen x € 1.000	Oorspronkelijk bedrag	Percentage borgstelling	Restant 1-1-2025	Restant 31-12-2025
Borgstellingen				
Woningbouw	331.300	50%	333.716	325.800
Gemeentegarantie eigen woning	1.158	100%	1.083	1.040
Totaal	332.458		334.799	326.840

Gemeente Dongen heeft tevens enkele (mogelijke) verplichtingen en rechten die materieel van omvang zijn, maar die niet in de balans zijn opgenomen. De belangrijkste verplichtingen en rechten staan in onderstaande tabel.

Omschrijving	Looptijd contract	Bedrag (per jaar)	Opmerking	Resterend bedrag
ICT bijdrage Tilburg	Onbepaalde tijd	€ 868.731	Verplichting	€ 3.474.924
Diverse verzekeringen	1-1-2029	€ 279.061	Verplichting	€ 472.033
Schoonmaakkosten	1-2-2027	€ 153.800	Verplichting	€ 12.816
Energieverbruik	31-12-2027	€ 469.818	Verplichting	€ 469.818
Inzameling PMD en incontinentie-materiaal Gemeente Tilburg	1-1-2027	€ 275.833	Verplichting	-
Onderhoud en beheer Zandwinning	31-12-2040	€ 11.717	Verplichting	164.048
Wegenonderhoud	1-7-2028	€ 375.433	Verplichting	€ 563.150
Speeltoestellen	31-12-2029	€ 291.000	Verplichting	€ 801.000
Arbodienstverlening	31-12-2027	€ 38.287	Verplichting	€ 38.287
Stichting Minitopia (Tiny Houses)	31-7-2032	€ 17.280	Recht	€ 96.480
Inhuur gemeentesecretaris	31-12-2026	€ 173.000	Verplichting	-
De Nestel t/m aug.2027:				
ELJO Cleaning & Gifts VOF	31-8-2027	€ 570.669	Verplichting	€ 380.446
Het Nederlandse Rode Kruis	31-8-2027	€ 80.931	Verplichting	€ 53.954
Losberger De Boer Benelux B.V.	31-8-2027	€ 631.985	Verplichting	€ 421.323
Safe4you Security B.V.	31-8-2027	€ 1.961.937	Verplichting	€ 1.307.958
Sannies cook and coach	31-8-2027	€ 32.173	Verplichting	€ 21.449
Van der Korput Hoveniers	31-8-2027	€ 71.873	Verplichting	€ 47.915

Incidentele baten en lasten

Bij het opmaken van de jaarrekening wordt het rekeningresultaat vastgesteld, positief dan wel negatief. Het resultaat is opgebouwd uit structurele en incidentele componenten. Om inzicht te geven in het incidentele aandeel van het resultaat verwijzen wij naar de onderstaande overzichten:

Bedragen x € 1.000		Begroot 2025 (incl. wijzigingen)	Werkelijk 2025
Incidentele lasten		-5.574	-12.006
Thema 110	Opstellen verkeersbeleidsplan	-10	-10
Thema 110	Uitvoeringsprogramma integrale visie De Donge	-50	0
Thema 120	Financiering buurtinitiatieven	-25	-12
Thema 120	Afval als Kunst	-5	6
Thema 120	Budget recreatie en toerisme	-15	-15
Thema 120	Herijking financiële afspraken De Vennen	-25	0
Thema 120	Spuk IDO	0	-26
Thema 130	Greendeal	-25	0
Thema 130	Spuk Cdoke	-718	567
Thema 130	Spuk sanering verkeerslawaaï	398	0
Thema 210	Gymvervoer 's-Gravenmoer naar Otterdonk	-46	-43
Thema 220	Bijdrage Stronk	-50	-50
Thema 220	Uitvoeringskosten Dorpssteams	-27	-27
Thema 220	Inrichting en exploitatie tijdelijke noodopvang De Nestel	-2.789	-10.422
Thema 220	Kosten opvang vluchtelingen Oekraïne	-1.545	-1.386
Thema 230	Bereken uw recht-tool en Activeren door Bewegen (reserve Steunfonds)	-18	-18
Thema 230	Hersteloperatie Toeslagen	-283	-319
Thema 410	Plan van aanpak en uitvoering Economische Visie	-25	-23
Thema 410	Hanging Baskets Leer Dongen kennen	-5	-5
Thema 410	Initiatieven met ondernemers (reserve Steunfonds)	-7	-7
Thema 510	Toekomstvisie Dongen	-155	-154
Thema 510	Motie 80 van de Langstraat	-5	-5
Thema 530	Kleurrijke entree Middenlaan	-20	-20
Thema 530	Communicatie zwerfafval	-34	-14
Thema 640	Verenigingsadviseur (gedeeltelijke dekking reserve Steunfonds)	-17	-17
Thema 640	Gastvrije publieksruimten en planvorming Werkcafé	-73	-6
Incidentele baten		5.315	13.344
Thema 120	Spuk IDO	0	26
Thema 130	Spuk CDOKE	718	412
Thema 130	Spuk sanering verkeerslawaaï	-398	-398
Thema 220	Vergoeding pilotproject Community Care Dongen	409	87
Thema 220	Vergoeding Coa inrichting en exploitatie tijdelijke noodopvang	2.789	11.274
Thema 220	Rijksbijdrage opvang vluchtelingen Oekraïne	1.514	1.620
Thema 230	Rijksbijdrage Hersteloperatie Toeslagen	283	319

Incidentele onttrekkingen aan reserves		137	142
Thema 120	Onttrekking reserve kunst	5	5
Thema 130	Onttrekking reserve duurzaamheid (Greendeal)	25	0
Thema 510	Onttrekking reserve raadsinitiatieven	30	17
Thema 510	Vrijval niet besteed deel reserve raadsinitiatieven	0	58
Thema 530	Onttrekking reserve NL Schoon	34	14
Thema 530	Gebiedsgericht grondwaterbeheer	1	6
Thema 640	Onttrekking reserve Steunfonds	42	42
Incidentele stortingen in reserves		-1.004	-1.004
Thema 410	Dotatie reserve gebiedsgericht grondwaterbeheer	-3	-3
Thema 510	Reserve raadsinitiatieven	-75	-75
Thema 630	Dotatie verbetering solvabiliteit algemene reserve	-500	-500
Thema 630	Dotatie arbitragemiddelen Jeugd algemene reserve	-426	-426

Rechtmatigheidsverantwoording

Op 27 september 2022 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wet versterking decentrale rekenkamers. In deze wet is geregeld dat de rechtmatigheidsverantwoording door het college met ingang van (het verslagjaar) 2023 onderdeel wordt van de jaarrekening. Dat betekent dat bij de verantwoording over het jaar 2025 het college zelf aangeeft in hoeverre haar handelen rechtmatig is geweest. In de jaren hiervoor gaf de accountant een oordeel over de rechtmatigheid, bij de controle op de jaarrekening.

Verantwoordelijkheid college van burgemeester en wethouders

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 12 februari 2026 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de gemeenteraad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.964.462. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het college stelt vast dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die **niet** rechtmatig tot stand zijn gekomen bedrag **€ 22.363.956** bedraagt. Dit is fors hoger dan de daarvoor gestelde grens van **€ 1.964.462**. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 8.515.983 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

- € 8.564.535 aan begrotingsafwijkingen van exploitatiebudgetten en investeringsbudgetten
- € 13.799.421 aan onrechtmatigheid bij aanbestedingen.

Zie onderstaand overzicht:

Begrotingscriterium	Bedrag * € 1.000	
1A Overschrijding lasten programma's	8.516	
1B Overschrijding investeringsbudgetten	49	
2 Ongeautoriseerde reservemutaties	0	
3a Overschrijding van baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld.	0	
3b Onderschrijding van lasten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld.	0	
3c Onderschrijding van baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld.	0	
3d Onderschrijding van investeringsbudgetten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld.	0	
TOTAAL BEGROTINGSONRECHTMATIGHEID		8.565
Voorwaardencriterium		
Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed		13.799
M&O criterium		0
TOTAAL ONRECHTMATIGHEDEN		22.364
Waarvan acceptabel		8.516
Waarvan niet-acceptabel		13.848

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid.

Restantkredieten

Materiële vaste activa - Investerings 2025 (bedragen * €1.000)						
	Beschikbaar gesteld krediet	Uitgave n 2025	Uitgaven t/m 2025	Restan t kredie t 31- 12- 2025	Afsluit en J/N	Toelichting
Wegen, straten en pleinen	11.143	1.304	2.556	8.538		
Leeuweriklaan	179	14	14	165		1*
Elzenweide	77	9	9	68		2*
Gebiedsontwikkeling 't Blik	314	0	52	262		3*
N629 Vervangen verkeersregelininstallatie	150	49	49	101		4*
N629 Realisatie (bijdrage)	1.610	0	0	1.610		5*
N629 Reconstructie Steenstr.	339	0	14	325		6*
N629 verkeersaanpassingen	325	0	-23	348		7*
Rotonde Fazantweg	279	35	56	223		
Asfaltering Eindsestraat (rijweg)	667	6	73	594		
Waterberging de Biezen	314	0	7	307		8*
EVZ Wildertse arm	55	0	0	55		9*
Snelfietsroute N629	2.070	43	147	1.923		
Verkeersremmende maatregelen de Beljaart	52	0	45	7	J	10*
Vaartweg herinrichting	1.785	838	1.030	740		
Reconstructie Metaalstraat	326	13	13	313		
Herinrichting Hoofdstraat Molendijk (Geubelplein)	958	6	6	952		
Vierbundersweg	150	0	117	33	J	11*
Reconstructie Noorderlaan	1.025	159	233	792		
Aanpassing openbare ruimte IKC Gravenmoer	495	30	33	462		
Kruising Tramstraat/Kard v. Rossumstraat (verkeersplan centrum)	28	0	28	0	J	12*
Renovatie Fietsbrug	0	11	11	-11		13*
Heuveleind	0	91	416	-416		14*

Materiële vaste activa - Investerings 2025 (bedragen * €1.000)						
	Beschikbaar gesteld krediet	Uitgave n 2025	Uitgaven t/m 2025	Restan t kredie t 31- 12- 2025	Afsluit en J/N	Toelichting
Openbare ruimte	379	29	29	350		
Speeltoestellen	319	6	6	313		
Jongerenontmoetingsplek	60	23	23	37	J	15*
Bruggen en duikers	554	319	376	178		
Brug Waspikseweg (landbouwverkeer)	182	166	188	- 6	J	16*
Stuw Kerkebos	24	1	1	23		
Brug Waspikseweg (gemengd verkeer)	188	151	183	5	J	17*
Brug Vaartweg 17 - 's Gravenmoer	160	1	6	154		
Materieel	1.731	794	910	817		
Gladheidsbestrijding 2020 sneeuwplaat	20	9	9	11	J	18*
Gladheidsbestrijding 2020 sneeuwplaat	0	9	9	- 9	J	19*
Tractie milieustraat (reiniging) Veegwagen en KCA/grofvuilvoertuig	85	77	77	8	J	20*
Tractie milieustraat (reiniging) Veegwagen en KCA/grofvuilvoertuig	240	184	184	56		
Tractie milieustraat (reiniging) laadschop	56	-5	46	5	J	21*
Tractie riool kolkenzuiger	200	188	188	12		
Milieustraat 2022 Peugeot zwerfvuilbak	60	-6	54	6	J	22*
Vervangen modems ondergrondse containers	180	133	137	43		
Tractie Parken en Plantsoenen tractor, snipperkar en bladzuiginstallatie	240	206	206	34		
Vervanging ondergrondse containers 2025-2026	650	0	-	650		
Gemeentelijke gebouwen	4.353	993	3.093	1.260		
Installatieisn verduurzaming gemeentehuis	3.056	533	2.580	476		
Vergadersysteem raadzaal	250	224	251	-1		23*
Verduurzaming gemeentelijke gebouwen 2025-2026	918	99	125	793		
Verharden achter terrein Coolhof	60	59	59	1	J	
Verduurzaming gemeentelijke gebouwen 2027-2030	0	10	10	-10		

VOOR WAARMERKINGS-
24* BELEIDEN

Lichtinstallatie Cammeleur	55	55	55	-0	J	25*
Cameratoezicht gemeentehuis	14	14	14	0		
Onderwijshuisvesting	7.655	9.470	18.220	19.435		
IKC Anspach	6.464	334	6.394	70		
IKC Biezen	9.653	353	392	9.261		
IKC Gravenmoer	8.896	3.175	3.666	5.230		
Sloop Noorderpoort	150	0	126	24	J	
IKC West (voorbereidingskrediet)	800	0	0	800		
Sloopbudget Veld 40 (vm Biezenkring)	150	151	151	-1	J	26*
IKC vaste inventaris gymzalen Heilig Hart	90	29	29	61		
IKC losse inventarismgymzalen Biezen	70	0	0	70		
IKC losse inventaris gymzalen Heilig Hart	70	27	27	43		
IKC vaste inventarismgymzalen Biezen	90	0	0	90		
1e inrichting Heilig Hart	60	59	59	1	J	
Voorbereidingskrediet buitenruimte IKC Biezen	79	0	0	79		
IKC Heilig Hart	11.083	5.341	7.375	3.708		
Riolering	13.640	387	1.660	11.951		
Vervangen installaties 2020	309	-6	272	6	J	27*
Rioolvervanging Hertog Janstraat	591	9	9	582		
Rioolvervanging Oude Baan	3.776	22	31	3.745		
N629 persleiding	382	0	0	382		28*
Vervangen installaties 2022	101	51	122	-21	J	29*
Rioolvervanging fietspad Eindsestraat	605	5	22	583		
Vervangen installaties 2023	109	16	54	55		
Renovatie Fazantenweg	40	0	0	40		30*
Vervanging Plutostraat	259	4	281	-22	J	31*
Verbetermaatregelen BRP 2023	120	19	19	101		
Riolering Kerkstraat	884	41	41	843		
Rioolrenovatie Industriestraat	133	2	12	121		
Rioolrenovatie Middellaan	251	5	55	196		
Rioolrenovatie Vaartweg (verkeersplan)	577	76	567	10	J	
Rioolrenovatie Vaartweg (Wildzangweg - 's Gravenmoer)	416	0	2	414		32*
Rioolrenovatie Aalberselaan/Arienstraat	1.170	33	33	1.137		

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Rioolvervanging Constancestraat / Glorieux / Kruisherestraat	679	3	3	676		
Vervangen/renovatie technische installaties/ mechanische riolering 2024	199	71	100	99		
Rioolrenovatie Vaartweg (parallelweg)	443	0	0	443		33*
Vervangen/renovatie technische installaties/ mechanische riolering 2025	201	0	0	201		
Rioolrenovatie Lage Ham	1.125	0	0	1.125		
Rioolvervanging Noorderlaan	485	34	34	451		
Rioolvervanging Glorieux/Karmelietenstr/Kapucij nen	785	3	3	782		

Financiële vast activa - Investerings 2025 (bedragen * €1.000)

	Beschikbaar gesteld krediet	Uitgave n 2025	Uitgaven t/m 2025	Restan t kredie t 31- 12- 2025	Afsluit en J/N	Toelichting
Deelnemingen	1.415	700	925	490		
SVN startersleningen	200	200	200	0	J	
SVN Blijverslening	300	300	300	0	J	
SVN Verzilvert lening	200	200	200	0	J	
Deelname publiek ontwikkelbedrijf (POB)	715	0	225	490		

Toelichting kredieten

Het Definitief Ontwerp (DO) is uitgewerkt en kan vastgesteld worden door het College. Aangezien de oorspronkelijke raming uit 2011 komt is deze niet meer kostendekkend. Ook zijn er, gezien de veranderende tijd, aanvullende werkzaamheden in het DO meegenomen. Het extra benodigde krediet wordt in de begroting van 2027 meegenomen. Uitvoering derhalve in 2027.	*1
De woningbouw is in uitvoering. Nadat deze is afgerond worden er nog werkzaamheden aan het watersysteem uitgevoerd.	*2
Betreft een bijdrage bestemd voor de kwaliteitsverbetering van het landschap dat gerelateerd is aan de gepauzeerde plannen voor een nieuwe wegverbinding N629 met gezamenlijke financiële verplichtingen tussen de provincie, gemeente Oosterhout en gemeente Dongen. Betreffend krediet moet mee over naar 2026, ondanks dat er al 2 jaar geen financiële ontwikkelingen zijn geweest. (zie ook 5, 6 en 7)	*3
De VRI is Q2 '25 vervangen. Het restant krediet blijft onderdeel uitmaken van de financiële bijdrage aan voor de N629 aan de provincie.	*4

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

Betreffend krediet moet mee over naar 2026, ondanks dat er al 2 jaar geen financiële ontwikkelingen zijn geweest. (zie ook 3, 5, 6 en 7)	
De gemeente Dongen verstrekt een bijdrage in de realisatie van de nieuwe aan te leggen wegverbinding N629. De aanleg van N629 is uitgesteld i.v.m. de stikstofproblematiek. Betreffend krediet moet mee over naar 2026, ondanks dat er al 2 jaar geen financiële ontwikkelingen zijn geweest. (zie ook 3, 4, 5 en 6)	*5
Ook de aansluiting van de N629 op de Duiventorenbaan/Steenstraat is is uitgesteld i.v.m. de stikstofproblematiek. Betreffend krediet moet mee over naar 2026, ondanks dat er al 2 jaar geen financiële ontwikkelingen zijn geweest. (zie ook 3, 4, 5 en 7)	*6
Vanwege de nieuwe aan te leggen wegverbinding N629 moet het onderliggend wegennet worden aangepast. Een van de projecten hieruit voortvloeiend is het realiseren van een nieuwe kruising te hoogte van Moerkensdreef . De aanleg van N629 is uitgesteld i.v.m. de stikstofproblematiek. Betreffend krediet moet mee over naar 2026, ondanks dat er al 2 jaar geen financiële ontwikkelingen zijn geweest. (zie ook 3, 4, 5 en 6)	*7
De grondverwerving voor de waterberging De Biezen loopt en wordt in 2026 afgerond. Vervolgens kan het inrichtingsplan voor het gebied ten noorden van de woonwijk worden opgesteld. Betreffend krediet moet mee over naar 2026, ondanks dat er al 2 jaar geen financiële ontwikkelingen zijn geweest.	*8
Grondaankoop voor de EVZ is rond. In 2026 vindt de laatste grondruil plaats. Het inrichtingsplan is opgesteld. Realisatie (nieuw krediet 2026) vindt voor het Dongense deel waarschijnlijk in 2027 plaats.	*9
Het project is al enkele jaren gereed. Er is hier een voorschot op de subsidie ontvangen. Er is meer subsidie ontvangen dan dat er kosten zijn gemaakt, deze zullen na de verantwoording via de SISA-verantwoording, worden terug betaald.	*10
Project Vierbundersweg is gereed. Krediet kan afgesloten worden.	*11
Uit een verkeersveiligheidsonderzoek voor de Tramstraat zijn onder andere lange termijn maatregelen naar voren gekomen die vragen om een omvangrijke aanpak dan alleen de Tramstraat. Er wordt eerst een mobiliteitsplan opgesteld waarna de Tramstraat te zijner tijd weer in het investeringsplan zal worden opgenomen. Krediet kan worden afgeraad. (zie ook BERAP 2-2025.	*12
Momenteel worden de werkzaamheden aanbesteed. De werkzaamheden staan voor Q3 in de planning voor uitvoering	*13
De onderhoudstermijn van 12 maanden loopt door in 2026 en kan dan worden afgesloten. In de afgelopen jaren hebben we van Casade gelden ontvangen voor het BRM en WRM van Heuveleind. Uiteindelijk bleken deze niet volledig dekkend te zijn voor de daadwerkelijke uitvoering.	*14
De Jongeren Ontmoetingsplaats (JOP) is in 2025 achter Jongerencentrum De Poort geplaatst. De kosten voor de JOP bleken veel lager uit te vallen dan begroot.	*15
Brug is gerealiseerd, het project kan afgesloten worden. Sisa verantwoording heeft plaats gevonden.	*16
Brug is gerealiseerd, het project kan afgesloten worden. Sisa verantwoording heeft plaats gevonden.	*17

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN

2 sneeuwborstels voor 2 voertuigen geleverd binnen het totaal krediet, in de administratie afzonderlijk verwerkt zie ook 19.	*18
Zie vraag 18 kan afgesloten worden.	*19
Voertuig is geleverd restant bedrag nodig voor aanbrengen nieuwe huisstijl	*20
Na afsluiting van het krediet is nog een betaling binnen gekomen van verkoop oud voertuig.	*21
Na afsluiting van het krediet is nog een betaling binnen gekomen van verkoop oud voertuig.	*22
De werkzaamheden in de raadszaal zijn afgerond. Het budget is met €13.000,- overschreden vanwege meerwerk, dit is ontstaan omdat het bestaande kabeltrace vol was en daardoor niet te gebruiken. Er is een nieuw kabeltrace gerealiseerd richting het bestuursgebouw incl. graafwerkzaamheden en een nieuwe serverruimte (incl. airco) ingericht.	*23
Krediet wordt pas in 2027 beschikbaar gesteld, hier zijn al wel uitgaven voor voorbereidende werkzaamheden op geboekt.	*24
Voor de vervanging van de lichtinstallatie is een aanbesteding doorlopen. De lichtinstallatie is in de zomer van 2025 vernieuwd. Op een budget van 55K een lichte overschrijving van € 105,50 die verband houdt met de inhuur van een adviseur bij het aanbestedingstraject.	*25
Budget is lager uitgevallen dan oorspronkelijk begroot, Zie ook berap 1 2025. Het krediet kan worden afgesloten.	*26
Sloop is afgerond in december 2025 krediet kan worden afgesloten. Extra kosten zijn gemaakt doordat er een bodemonderzoek op explosieven heeft plaatsgevonden.	*27
In december 2024 zijn de laatste werkzaamheden uitgevoerd en bij de jaarrekening 2024 afgesloten. In 2025 heeft nog een afrekening over 2024 plaatsgevonden, die lager was dan verwacht bij de jaarrekening 2024 was opgenomen.	*28
De laatste renovatiewerkzaamheden aan de berg bezink voorziening Kerkbosdreef uit het krediet van 2022 zijn uitgevoerd. De werkzaamheden aan de randvoorziening zijn hoger uitgevallen door meerwerk en het niet indexeren van het krediet.	*29
Maakt onderdeel uit van project rotonde Fazantenweg. Uitvoering start juni 2026. Betreffend krediet moet mee over naar 2026, ondanks dat er al 2 jaar geen financiële ontwikkelingen zijn geweest.	*30
Het project is eind 2025 definitief afgerond. De meerkosten zitten voornamelijk in het grondwerk voor de aanleg van de gescheiden riolering, de aanschaf van cementloze betonstraatstenen en in de uren van de voorbereiding.	*31
Project kan worden uitgevoerd nadat de reconstructie van de Vaartweg 's Gravenmoer is afgerond. Uitvoering 4de kwartaal 2026 Betreffend krediet moet mee over naar 2026, ondanks dat er al 2 jaar geen financiële ontwikkelingen zijn geweest.	*32
Zie antwoord 32	*33

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Betreffend krediet moet mee over naar 2026, ondanks dat er al 2 jaar geen financiële ontwikkelingen zijn geweest.	
---	--



Overzicht van baten en lasten 2025

De analyse van de afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de realisatie is opgenomen in de Programmaverantwoording, onderdeel 'Wat heeft het gekost' per programma.

Programma/Thema (bedragen x € 1.000)	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 incl. wijz.	Rekening 2025
1. Dongen leeft!				
Baten				
110 Omgeving	1.054	5.374	2.568	2.681
120 Leven	1.520	889	1.494	1.502
130 Duurzaamheid	1.082	494	1.128	765
Totaal Baten	3.656	6.757	5.190	4.948
Lasten				
110 Omgeving	2.237	7.197	4.319	4.070
120 Leven	5.120	4.691	5.315	5.236
130 Duurzaamheid	2.299	1.710	2.337	2.129
Totaal Lasten	9.656	13.598	11.971	11.435
Saldo van baten en lasten programma 1	-5.999	-6.841	-6.781	-6.185
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
110 Omgeving	12	25	25	12
120 Leven	66	94	99	88
130 Duurzaamheid	12	25	25	0
Totaal onttrekkingen	90	144	149	100
Toevoegingen				
110 Omgeving	0	0	0	0
120 Leven	0	0	0	0
130 Duurzaamheid	0	0	0	0
Totaal toevoegingen	0	0	0	0
Saldo mutaties reserves	90	144	149	100
Gerealiseerd resultaat programma 1	-5.909	-6.697	-6.632	-6.085

Programma/Thema (bedragen x € 1.000)	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 incl. wiz.	Rekening 2025
2. Dongen zorgt!				
Baten				
210 Onderwijs	536	559	530	688
220 Zorg	14.733	890	6.091	14.202
230 Armoede	287	14	297	328
Totaal Baten	15.556	1.463	6.918	15.218
Lasten				
210 Onderwijs	2.208	2.587	2.491	2.510
220 Zorg	34.759	22.424	29.357	36.903
230 Armoede	1.663	1.280	1.848	1.946
Totaal Lasten	38.630	26.291	33.696	41.359
Saldo van baten en lasten programma 2	-23.074	-24.828	-26.778	-26.141
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
210 Onderwijs	0	0	0	0
220 Zorg	0	0	0	0
230 Armoede	0	60	60	19
Totaal onttrekkingen	0	60	60	19
Toevoegingen				
210 Onderwijs	0	0	0	0
220 Zorg	0	0	0	0
230 Armoede	0	0	0	0
Totaal toevoegingen	0	0	0	0
Saldo mutaties reserves	0	60	60	19
Gerealiseerd resultaat programma 2	-23.074	-24.768	-26.718	-26.167

Programma/Thema (bedragen x € 1.000)	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 incl. wiz.	Rekening 2025
3. Veilig Dongen!				
Baten				
310 Integrale veiligheid	17	16	16	41
320 Rampenbestrijding en brandweer	6	4	4	5
Totaal Baten	23	20	20	46
Lasten				
310 Integrale veiligheid	967	1.088	1.090	1.085
320 Rampenbestrijding en brandweer	1.613	1.829	1.826	1.808
Totaal Lasten	2.580	2.917	2.916	2.893
Saldo van baten en lasten programma 3	-2.557	-2.897	-2.896	-2.847
geen mutaties reserves				

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Programma/Thema (bedragen x € 1.000)	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 incl. wijz.	Rekening 2025
4. Dongen onderneemt!				
Baten				
410 Ondernemerschap	591	629	172	290
420 Werknemerschap	6.431	5.845	6.385	6.451
Totaal Baten	7.022	6.474	6.557	6.741
Lasten				
410 Ondernemerschap	375	895	419	348
420 Werknemerschap	10.612	10.201	11.239	11.671
Totaal Lasten	10.987	11.096	11.658	12.019
Saldo van baten en lasten programma 4	-3.965	-4.622	-5.101	-5.278
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
410 Ondernemerschap	9	5	5	7
420 Werknemerschap	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen	9	5	5	7
Toevoegingen				
410 Ondernemerschap	0	0	0	0
420 Werknemerschap	0	0	0	0
Totaal toevoegingen	0	0	0	0
Saldo mutaties reserves	9	5	5	7
Gerealiseerd resultaat programma 4	-3.956	-4.617	-5.096	-5.271

Programma/Thema (bedragen x € 1.000)	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 incl. wijz.	Rekening 2025
5. Dongen dient!				
Baten				
510 Bestuur	2	0	0	65
520 Dienstverlening	1373	1362	1396	1.482
530 Beheer en onderhoud	2.832	2.343	2.996	3.244
540 Afval	4.286	4.267	4.398	4.456
Totaal Baten	8.493	7.972	8.790	9.247
Lasten				
510 Bestuur	2.198	2.361	2.731	3.215
520 Dienstverlening	2.135	2.203	2.251	2.249
530 Beheer en onderhoud	8.532	8.581	9.471	9.162
540 Afval	3.604	3.562	3.693	3.918
Totaal Lasten	16.469	16.707	18.146	18.544
Saldo van baten en lasten programma 5	-7.976	-8.735	-9.356	-9.297
Mutatie reserves				
Onttrekkingen				
510 Bestuur	63	0	5	63
530 Beheer en onderhoud	0	1	41	19
Totaal Onttrekkingen	63	1	46	82
Toevoegingen				
510 Bestuur	75	70	75	75
530 Beheer en onderhoud	3	-31	3	3
Totaal toevoegingen	78	39	78	78
Saldo mutaties reserves	-15	-38	-32	4
Gerealiseerd resultaat programma 5	-7.991	-8.773	-9.388	-9.293

Programma/Thema (bedragen x € 1.000)	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 incl. wijz.	Rekening 2025
6. Algemene dekkingsmiddelen en overhead				
Baten				
610 Algemene uitkeringen	50.797	51.225	53.988	55.405
620 Gemeentelijke belastingen en heffingen	7.466	7.395	7.738	7.903
630 Overige algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	1679	2179	1.029	878
640 Overhead directe personeelskosten	304	161	427	493
Totaal Baten	60.246	60.960	63.183	64.679
Lasten				
610 Algemene uitkeringen	0	0	0	0
620 Gemeentelijke belastingen en heffingen	320	355	370	353
630 Overige algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	1.514	2.164	562	1.103
640 Overhead directe personeelskosten	10.766	9.763	10.693	10.262
Totaal Lasten	12.600	12.282	11.625	11.718
Saldo van baten en lasten programma 6	47.646	48.678	51.557	52.960
Mutaties reserves				
Onttrekkingen				
620 Gemeentelijke belastingen en heffingen	5	0	0	0
630 Overige algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	0	0	99	0
640 Overhead directe personeelskosten	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen	5	0	99	0
Toevoegingen				
630 Overige algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	1.151	926	926	926
640 Overhead directe personeelskosten	0	0	0	0
Totaal toevoegingen	1.151	926	926	926
Saldo mutaties reserves	-1.146	-926	-827	-926
Gerealiseerd resultaat programma 6	46.500	47.752	50.730	52.034

	Rekening 2024	Begroting 2025	Begroting 2025 incl. wijz.	Rekening 2025
Totaal saldo van baten	94.996	83.646	90.657	100.878
Totaal saldo van lasten	90.922	82.891	90.012	97.969
Totaal saldo van baten en lasten	4.074	755	645	2.909
Totaal saldo van onttrekkingen reserves	167	210	359	208
Totaal saldo van toevoegingen reserves	1.229	965	1.004	1.004
Totaal saldo van mutaties reserves	-1.062	-755	-645	-796
Totaal saldo gerealiseerd resultaat	3.012	0	0	2.113

Wet normering bezoldiging topfunctionarissen

WNT-verantwoording 2025 Gemeente Dongen

De WNT is van toepassing op Gemeente Dongen. Het voor Gemeente Dongen toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000,00 (algemeen WNT-bezoldigingsmaximum).

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling

Gegevens 2025				
bedragen x € 1		M.H. van Kampen-Verlangen		W.H. Goedmakers
Functiegegevens	Griffier		Gemeentesecretaris a.i.	
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01-01-2025 t/m 31-12-2025		01-05-2025 t/m 31-12-2025 (vanaf 13e maand)	
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1 fte		0,667 fte	
Dienstbetrekking?	Ja		Nee	
Bezoldiging				
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	95.107,31		108.290,00	
Beloningen betaalbaar op termijn	16.728,60		-	
Subtotaal	111.835,91		108.290,00	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000,00		110.137,23	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.		N.v.t.	
Bezoldiging	111.835,91		108.290,00	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.		N.v.t.	
Gegevens 2024				
bedragen x € 1		M.H. van Kampen-Verlangen		
Functiegegevens	Griffier			
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01-01-2024 t/m 31-12-2024			
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1 fte			-
Dienstbetrekking?	Ja			-
Bezoldiging				
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	93.661,00			-
Beloningen betaalbaar op termijn	16.501,00			-
Subtotaal	110.162,00			-
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000,00			-
				VOOR WAARMERKING
Bezoldiging	110.162,00			- DOEL EINDEN

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

Gegevens 2025		
bedragen x € 1	G.W. Goedmakers	
Functiegegevens	Gemeentesecretaris a.i.	
Kalenderjaar	2025	2024
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang – einde)	01-01-2025 t/m 30-04-2025	27-05-2024 t/m 31-12-2024
Aantal kalendermaanden functievervulling in het kalenderjaar	4	8
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	497	855
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 235	€ 221
Maxima op basis van de normbedragen per maand	99.600	231.600
Individueel toepasselijk maximum op basis van uurtarief in kalenderjaar	116.795	188.955
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	305.750	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)		
Bezoldiging in de betreffende periode	64.610	126.113
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	190.723	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	
Bezoldiging	190.723	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

Resultaatbestemming

Voor de bestemming van het resultaat over 2025 wordt verwezen naar het vaststellingsbesluit wat aan het begin van het boekwerk is opgenomen.

Gebeurtenissen na balansdatum

Er zijn geen relevante gebeurtenissen na balansdatum bekend.

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

De controleverklaring van de onafhankelijke accountant is separaat bij deze jaarstukken gevoegd.

Bijlage 1: SiSa 2025

 Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties 							
SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026							
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Normbedragen voor e (ja/nee) Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2	Eindverantwoording (Ja/Nee)
			Aard controle D2 Indicator: B2/01	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/02	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/03	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/04	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/05
			8	34	Nee	Nee	Nee
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/06 €45.264	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle n.v.t. Indicator: B2/07 €100.171			
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/08 €202.011	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/09 € 369.925	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/10 €71.722	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/11 €128.091	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/12 €0
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/14	Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/15	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/16	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/17	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal PvA's (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/18
							Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/13 €0
							Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PvA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/19

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/20	Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/21	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/22	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/23	Totaal Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling Aard controle n.v.t. Indicator: B2/24	
							€318.997	
BZK	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaffaire	Gederfde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen Aard controle R Indicator: C62/01	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C62/02				
			€ 0	Nee				
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: C92/01	Bedrag doorgeschoven naar t+1 Aard controle R Indicator: C92/02	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert Aard controle n.v.t. Indicator: C92/03	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de Informatiepunten in de gemeente behandeld is Aard controle n.v.t. Indicator: C92/04	Aantal gebruikte leermiddelen Aard controle n.v.t. Indicator: C92/05	
			€ 26.181	€ 0	1	385	6	
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2023-2026 (OAB)	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO) Aard controle R Indicator: D8/01	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO) Aard controle R Indicator: D8/02	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en voerschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO) Aard controle R Indicator: D8/03	Correctie besteding (jaar T-1) Aard controle R Indicator: D8/04	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) Aard controle R Indicator: D8/05	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T) Aard controle R Indicator: D8/06
		Gemeenten	€ 491.135	€ 151.474	€ 0	-€ 8.310	€ 537.822	€ 510.522
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: D8/07	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid Bedrag Aard controle R Indicator: D8/08	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen Aard controle n.v.t. Indicator: D8/09	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid Bedrag Aard controle R Indicator: D8/10		
		1						

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs			
			Aard controle R Indicator: D14/01	Aard controle R Indicator: D14/02	Aard controle R Indicator: D14/03			
			€ 21.114	€ 0	€ 0			
			Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve (jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			Aard controle R Indicator: D14/04	Aard controle R Indicator: D14/05	Aard controle R Indicator: D14/06	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/07		
			€ 0	€ 49.846	€ 28.732	Ja		
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs		
			Aard controle n.v.t. Indicator: D14/08	Aard controle R Indicator: D14/09	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/10	Aard controle R Indicator: D14/11		
			1					
			2					
			10					
OCW	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Beschikingsnummer/referentienu mmer	Aard van de activiteit besteding (jaar T)	Besteding (jaar T)	Indien van toepassing: bedrag dat wordt meegenomen van 2025 naar 2026.	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t Indicator: D23/01	Aard controle n.v.t Indicator: D23/02	Aard controle R Indicator: D23/03	Aard controle n.v.t Indicator: D23/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/05	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/06
			1 SB230014	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 0	€ 0	b) De verruiming van bemande openingstijden	€ 210.595
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: D23/07					
1	Ja							

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

IenW	E3	Subsidieregeling sanering verkeerslawaaai Subsidieregeling sanering verkeerslawaaai Provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (Wgr)	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Overige bestedingen (jaar T)	Besteding (jaar T) door meerwerk dat o.b.v. art. 126 Wet geluidshinder ten laste van het Rijk komt	Correctie over besteding (t/m jaar T)	Kosten ProRail (jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 6 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen			
			Aard controle n.v.t. Indicator: E3/01	Aard controle R Indicator: E3/02	Aard controle R Indicator: E3/03	Aard controle R Indicator: E3/04	Aard controle R Indicator: E3/05	Aard controle R Indicator: E3/06			
			1 BSV/24/00306	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0			
			2 BSV/24/00307	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0			
			100 BSV/24/00314	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0			
			Hieronder per regel één projectnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Cumulatieve bestedingen ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Cumulatieve overige bestedingen (t/m jaar T)	Cumulatieve Kosten ProRail (t/m jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 6 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen	Correctie over besteding kosten ProRail (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: E3/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/09	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/10	Aard controle R Indicator: E3/11	Aard controle n.v.t. Indicator: E3/12			
			1 BSV/24/00306	€ 0	€ 0	€ 0		Nee			
			2 BSV/24/00307	€ 0	€ 0	€ 0		Nee			
			100 BSV/24/00314	€ 0	€ 0	€ 0		Nee			
IenW	E20	Regeling stimulering verkeersmaatregelen 2020-2021 Provincies en Gemeenten	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)					
			Aard controle R Indicator: E20/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E20/02	Aard controle R Indicator: E20/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E20/04					
			€ 0	€ 41.648	€ 4.688	Nee					
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk					
			Aard controle n.v.t. Indicator: E20/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E20/06	Aard controle n.v.t. Indicator: E20/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E20/08					
			1 105 Verbreden van fietspaden aantal in meters	Nee	0						
			2 109 Aanleg van verticale elementen voor korte rechtstanden aantal in st	Ja	5						
			100 108 Aanleg van een	Ja	10						
			IenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Beschikingsnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)
						Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/02	Aard controle R Indicator: E44B/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/04	Aard controle R Indicator: E44B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/06
1 060855 Gemeente Tilburg	IENW/BSK-2024/93824	€ 0				€ 0	€ 0	€ 0			
2 060855 Gemeente Tilburg	IENW/BSK-2023/95642	€ 0				€ 0	€ 0	€ 0			

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

			Kopie CBS(code) Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/07	Kopie beschikkingsnummer Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/08	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/09	
		1	060855 Gemeente Tilburg	IENW/BSK-2024/93824	Nee	
		2	060855 Gemeente Tilburg	IENW/BSK-2023/95642	Nee	
			Kopie CBS(code)	Kopie beschikkingsnummer	Naam/nummer maatregel	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/10	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/11	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/12	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/13
		1	060855 Gemeente Tilburg	IENW/BSK-2024/93824	Waterberging De Biezen	Nee
		2	060855 Gemeente Tilburg	IENW/BSK-2023/95642	Waterberging De Biezen	Nee
IenW	E115	Tijdelijke regeling specifieke uitkering duurzame en circulaire infrastructuur	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: E115/01	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: E115/02	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: E115/03	Beschikking kenmerk Aard controle n.v.t. Indicator: E115/04
			€ 355.295	€ 382.833	Ja	31204937-4500420095
IenW	E120	Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030	Totale besteding (Jaar T) Aard controle R Indicator: E120/01	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator E120/02	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T) Aard controle R Indicator: E120/03	Project afgerond (alle maatregelen) t/m Jaar T?(ja/nee) Aard controle n.v.t. Indicator: E120/04
			€ 0	€ 0	€ 0	Nee
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond t/m (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, indien noodzakelijk
			Aard controle n.v.t. Indicator: E120/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E120/06	Aard controle n.v.t. Indicator: E120/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E120/08
		1	401 Aanleg van openbare	Nee	0	
		2	421 Vrijliggend fietspad - b=1,5	Nee	0	
		50	402 Aanleg vrijliggend voetpad	Nee	0	
SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/01	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente I.1 Participatiewet (PW) Aard controle R Indicator: G2/02	Besteding (jaar T) IOAW Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2/03	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk) Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) Aard controle R Indicator: G2/04
			€ 5.764.310	€ 59.182	€ 173.790	€ 1.206
						€ 56.118
						€ 0

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

			Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) <i>Aard controle R Indicator: G2/07</i>	Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk) Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) <i>Aard controle R Indicator: G2/08</i>	Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk) Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) <i>Aard controle R Indicator: G2/09</i>	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Gemeente I.7 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R Indicator: G2/10</i>	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk) Gemeente I.7 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R Indicator: G2/11</i>	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslaaffaire Gemeente Participatiewet (PW) <i>Aard controle R Indicator: G2/12</i>
			€ 31.564 Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslaaffaire Gemeente Participatiewet (PW) <i>Aard controle D2 Indicator: G2/13</i>	€ 10.989 Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G2/14</i>	€ 0	€ 831.016	€ 2.396	€ 0
			€ 2.264	Ja				
SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2025 Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/01</i>	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/02</i>	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/03</i>	Besteding (jaar T) Bob Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/04</i>	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk) Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/05</i>	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob) Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/06</i>
			€ 0 BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslaaffaire Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/07</i>	€ 5.100 BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslaaffaire Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/08</i>	€ 15.575 BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslaaffaire Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/09</i>	€ 0 BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslaaffaire Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/10</i>	€ 0 Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G3/11</i>	€ 0
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja	

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/06</i>
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 720	€ 2.562	€ 81
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 43.077	€ 1.386
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 3.448	€ 86
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 1.224	€ 0	€ 0
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 1.944	€ 49.087	€ 1.553
			Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/07</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G4/08</i>	Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G4/09</i>	Gemeente <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/10</i>		
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0			
						Ja		
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Ja		
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Ja		
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Ja		
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Ja		
			6 Totaal	0	0	N.v.t.		
			Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/11</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/12</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/13</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/14</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/15</i>	
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)					
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)					
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)					
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)					
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)					
			6 Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

			Kopie regeling Aard controle n.v.t. Indicator: G4/16 1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020) 2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020) 3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021) 4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021) 5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021) 6 Totaal	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Aard controle R Indicator: G4/17 € 0 € 0 € 0 € 0 € 0 0	Levensonderhoud- Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Aard controle D2 Indicator: G4/18 € 0 € 0 € 0 € 0 € 0 0	Kapitaalverstrekkingen - Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkingen Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Aard controle R Indicator: G4/19 € 0 € 0 € 0 € 0 € 0 0		
SZW	G10	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wqr	Besteding (jaar T) Gemeente Aard controle R Indicator: G10/01 € 444.400	Baten (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente Aard controle R Indicator: G10/02 € 0	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente Aard controle n.v.t. Indicator: G10/03 Ja			
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wqr	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Aard controle R Indicator: G12/01 € 0	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Aard controle R Indicator: G12/02 € 0	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente Aard controle n.v.t. Indicator: G12/03 Nee			
SZW	G13	Onderwijsroute_ deel gemeente 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wqr	Bestedingen onderwijsroute (jaar T) Gemeente Aard controle R Indicator: G13/01 € 9.552	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente Aard controle R Indicator: G13/02 € 0	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T) Gemeente Aard controle R Indicator: G13/03 € 0	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk) Gemeente Aard controle R Indicator: G13/04 € 0	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05 Ja	

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

VWS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025 Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T)	Totale werkelijke berekende uitkering				
			Aard controle n.v.t. Indicator: H4/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/02				
			€ 359.050	€ 246.471				
			Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden	Toelichting		
			Aard controle R Indicator: H4/03	Aard controle R Indicator: H4/04	Aard controle R Indicator: H4/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/06		
			€ 236.887	€ 0	€ 9.584			
VWS	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Totaalbedrag (jaar T) toegekend	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026)	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)?	Toelichting
			Aard controle n.v.t. Indicator: H30/01	Aard controle R Indicator: H30/02	Aard controle R Indicator: H30/03	Aard controle R Indicator: H30/04	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/06
			€ 473.826	€ 47.383	€ 379.619	€ 1.232.511	Ja	
			Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)?	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: H30/07	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/08				
			Nee	Nee				
VWS	H35B	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Besteding (jaar T)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: H35B/01	Aard controle R Indicator: H35B/02				
			1 060855 Gemeente Tilburg	€ 126.845				
VWS	H42	Regeling specifieke uitkering domein-overstijgend samenwerken_met centraal persoon_2025	Projectnummer	Heeft u meegewerkt aan de verplichte monitoring van de resultaten door middel van een door de Minister vastgesteld format? (Ja/Nee/Nvt)	Toelichting (Verplicht indien bij H42/02 "Nee" is ingevuld)	Gerealiseerd aantal cliënten in (jaar T) - Zelfstandige uitvoering	Cumulatief aantal cliënten (t/m jaar T) - Inclusief uitvoering door medeoverheden vanaf SiSa 2026	
			Aard controle n.v.t. Indicator: H42/01	Aard controle D1 Indicator: H42/02	Aard controle n.v.t. Indicator: H42/03	Aard controle R Indicator: H42/04	Aard controle R Indicator: H42/05	
			1 1044624	Ja		32	32	
			Kopie Projectnummer	Besteding monitoring (jaar T) – zelfstandige uitvoering	Cumulatieve besteding monitoring (jaar T) – inclusief uitvoering door medeoverheden vanaf SiSa jaar 2026			
			Aard controle n.v.t. Indicator: H42/06	Aard controle R Indicator: H42/07	Aard controle R Indicator: H42/08			
			1 1044624	€ 0	€ 0			

VOOR W

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

			Volledige zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Eindverantwoording? (Ja/Nee)						
			Aard controle n.v.t. Indicator: H42/09	Aard controle n.v.t. Indicator: H42/10						
			Ja	Ja						
VRO	J17	Realisatiestimulans	Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. Aard controle D1 Indicator: J17/01	Geprognotiseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. Aard controle n.v.t. Indicator: J17/02	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. Aard controle D1 Indicator: J17/03					
			31	178	0					
			Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. Aard controle n.v.t. Indicator: J17/04	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) Aard controle R Indicator: J17/05	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling Aard controle R Indicator: J17/06	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw). Aard controle R Indicator: J17/07	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling. Aard controle R Indicator: J17/08			
VRO	J55	Aanpak energiearmoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening Aard controle n.v.t. Indicator: J55/01	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten Aard controle R Indicator: J55/02	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten Aard controle n.v.t. Indicator: J55/03	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening Aard controle n.v.t. Indicator: J55/04	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten Aard controle R Indicator: J55/05	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten Aard controle n.v.t. Indicator: J55/06		
			0	€ 0	€ 302.652	0	€ 0	€ 187.057		
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen Aard controle n.v.t. Indicator: J55/07	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten Aard controle R Indicator: J55/08	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten Aard controle n.v.t. Indicator: J55/09					
			0	€ 0	€ 44.250					
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips) Aard controle n.v.t. Indicator: J55/10	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen) Aard controle n.v.t. Indicator: J55/11	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, voerisolatie, spouwmuurisolatie etc.) Aard controle n.v.t. Indicator: J55/12	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.) Aard controle n.v.t. Indicator: J55/13	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energierekening tot gevolg. Aard controle n.v.t. Indicator: J55/14	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen Aard controle n.v.t. Indicator: J55/15		
			0	0	0	0	0	0		

VRO	J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2 en tranche 3).	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J94/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: J94/02</i>	<i>Aard controle D1 Indicator: J94/03</i>	<i>Aard controle D1 Indicator: J94/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: J94/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: J94/06</i>
			1 LA/23-03526551	€ 529.783	359	2	€ 0	€ 14.980
			2 LA/24-03762568	€ 0	0	0	€ 0	€ 0
			3 LA/25-03836440	€ 0	0	0	€ 0	€ 0
		Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.	Eindverantwoording (ja/nee)				
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J94/07</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J94/08</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J94/09</i>			
		1	€ 0	€ 514.803	Nee			
		2	€ 0	€ 0	Nee			
		3	€ 0	€ 0	Nee			
KGK	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten
			<i>Aard controle R Indicator: K28/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: K28/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: K28/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: K28/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: K28/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: K28/06</i>
			€ 343.372	€ 0	€ 73.253	€ 1.013.753	€ 0	€ 0
		Eindverantwoording (Ja/Nee)						
		<i>Aard controle n.v.t. Indicator: K28/07</i>						
		Nee						
LVVN	L6	Regeling specifieke uitkering uitvoering Subsidieregeling sanering varkenshouderijen	Besteding (jaar T-1 +T-2)	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Toelichting	
			<i>Aard controle R Indicator: L6/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: L6/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: L6/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: L6/04</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: L6/05</i>	
			€ 0	€ 0	€ 5.588	Ja		
AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbepaling (GOO)	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)
			<i>Aard controle R Indicator: M16/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/02</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: M16/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/06</i>
			€ 1.445.400			€ 0	€ 0	€ 97.000

			Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd	
			<i>Aard controle R Indicator: M16/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/08</i>	<i>Aard controle R Indicator: M16/09</i>	<i>Aard controle D2 Indicator: M16/10</i>	<i>Aard controle D2 Indicator: M16/11</i>	
			€ 0	€ 8.400	€ 48.217	1-1-2025	1-10-2025	
			Berekening totale besteding (jaar T) Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)				
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: M16/12</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: M16/13</i>				
			€ 1.502.583	€ 8.562.762				

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Bijlage 2: Overzicht van baten en lasten per taakveld

Taakveld (bedragen x € 1.000)	Begroting		Rekening	
	Lasten	Baten	Lasten	Baten
Taakveld 0. Bestuur en ondersteuning				
0.1 Bestuur	2.872	0	3.280	65
0.2 Burgerzaken	1.185	659	1.206	621
0.3 Beheer en overige gebouwen en gronden	560	0	560	0
0.4 Overhead	10.527	428	10.182	493
0.5 Treasury	440	508	456	519
0.61 OZB woningen	220	4.721	212	4.728
0.62 OZB niet-woningen	99	2.701	120	2.681
0.64 Belastingen overig	51	176	22	180
0.7 Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gem.	0	53.988	0	55.405
0.8 Overige baten en lasten	470	521	537	359
0.9 Vennootschapsbelasting	131	0	124	0
0.10 Mutaties reserves	1.004	359	1.004	208
0.11 Resultaat van de rekening van baten en lasten	-455	0	0	0
Totaal taakveld 0	17.104	64.061	17.703	65.259
Taakveld 1. Veiligheid				
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	1.826	4	1.808	5
1.2 Openbare orde en veiligheid	781	16	775	41
Totaal taakveld 1	2.607	20	2.583	46
Taakveld 2. Verkeer, vervoer en waterstaat				
2.1 Verkeer en vervoer	3.314	278	3.330	479
2.2 Parkeren	0	1	0	3
2.5 Openbaar vervoer	93	0	93	0
Totaal taakveld 2	3.407	279	3.423	482
Taakveld 3. Economie				
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	404	166	336	286
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	15	6	12	3
3.4 Economische promotie	228	153	233	327
Totaal taakveld 3	647	325	581	616
Taakveld 4. Onderwijs				
4.1 Openbaar basisonderwijs	14	0	14	0
4.2 Onderwijshuisvesting	1.199	17	1.148	20
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	2.313	517	2.175	671
Totaal taakveld 4	3.526	534	3.337	691

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. **02-07-2026**.

Taakveld (bedragen x € 1.000)	Begroting		Rekening	
	Lasten	Baten	Lasten	Baten
Taakveld 5. Sport, cultuur en recreatie				
5.1 Sportbeleid en activering	636	456	639	484
5.2 Sportaccommodaties	1.872	580	1.767	585
5.3 Cultuurpresentatie, -productie en -participatie	1.511	303	1.558	371
5.4 Musea	40	0	40	0
5.5 Cultureel erfgoed	15	0	19	0
5.6 Media	735	122	734	26
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	3.661	189	3.478	221
Totaal taakveld 5	8.470	1.650	8.235	1.687
Taakveld 6. Sociaal domein				
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	8.275	4.976	15.624	13.492
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	791	0	774	0
6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	807	283	717	319
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	0	0	0	0
6.3 Inkomensregelingen	10.323	6.405	10.798	6.750
6.4 Begeleide participatie	1.405		1.617	
6.5 Arbeidsparticipatie	1.083		1.190	18
6.60 Hulpmiddelen en diensten (WMO)	1.623	249	1.936	319
6.711 Huishoudelijke hulp (WMO)	3.390		3.229	
6.712 Begeleiding (WMO)	2.234	409	2.818	409
6.713 Dagbesteding (WMO)	0	0	0	0
6.714 Overige maatwerkarrangementen (WMO)	0	0	0	0
6.751 Jeugdhulp lokaal	0	0	0	0
6.752 Jeugdhulp regionaal	7.019	0	7.688	0
6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk	0	0	0	0
6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal	0	0	0	0
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	860	0	860	0
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk	296	0	296	0
6.791 PGB WMO	0	0	0	0
6.792 PGB Jeugd	0	0	0	0
6.811 Beschermd wonen (WMO)	75	0	57	0
6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	0	0	0	0
6.821 Jeugdbescherming	274	0	274	0
6.822 Jeugdreclassering	99	0	99	0
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	822	0	822	0
Totaal taakveld 6	39.376	12.322	48.799	21.307
Taakveld 7. Volksgezondheid en milieu				
7.1 Volksgezondheid	2.115	475	1.631	321
7.2 Riolering	2.348	2.556	2.231	2.567
7.3 Afval	3.693	4.398	3.918	4.456
7.4 Milieubeheer	2.338	1.121	1.826	608
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	185	144	185	180
Totaal taakveld 7	10.679	8.694	9.791	8.132

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026

Taakveld 8. Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing				
8.1 Ruimtelijke ordening	731	25	698	23
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerrein)	2.697	2.513	2.471	2.380
8.3 Wonen en bouwen	1.772	594	1.716	933
Totaal taakveld 8	5.200	3.132	4.885	3.336
Totaal taakvelden	91.016	91.017	99.337	101.556



Bijlage 3: Risicoprofiel

Programma	Risico	I/S*	Verwacht maximaal risicobedrag	Kans-percentage	Gewogen risicobedrag	Nieuw / bestaand
1. Dongen leeft	Als gevolg van economische en marktontwikkelingen kan de uitgifte van gronden voor woonlocaties achterblijven bij de verwachtingen. De resultaten van de grondexploitaties (De Beljaart, Noorderbunder en De Vijf Turven) zijn dan lager dan verwacht.	I	€ 1.189.000	30%	€ 357.000	Bestaand
1. Dongen Leeft	De Vennen (exploitatie-maatschappij zwembad) kan niet aan haar aflossings-verplichtingen voldoen.	I	€ 2.659.000	30%	€ 798.000	Bestaand
1. Dongen Leeft	Begin 2023 heeft het college - na consultatie van de gemeenteraad - besloten tot deelname aan het Publiek Ontwikkelbedrijf. Het Publiek Ontwikkelbedrijf geeft invulling aan de regionale opgave op het gebied van het opwekken van duurzame energie. Deelname aan deze private onderneming brengt risico's ten aanzien van afwaardering van de deelneming met zich mee.	I	€ 413.000	10%	€ 41.000	Bestaand
1. Dongen Leeft	De Wet natuurbescherming regelt dat voor projecten die invloed kunnen hebben op de omliggende natuur ecologisch onderzoek wordt gedaan. Dit heeft in potentie invloed op tal van gemeentelijke projecten, waarbij op voorhand niet duidelijk is of ontheffingsmogelijkheden bestaan, wat de kosten voor een eventueel onderzoek zijn en welke subsidiemogelijkheden hiervoor ontwikkeld worden.	I	€ 0	50%	€ 0	Nieuw
1. Dongen leeft 2. Dongen Zorgt 5. Dongen Dient	Door stijgende prijzen en langere levertijden kunnen onderhoud en investeringen duurder uitvallen. Hoewel de periode van forse stijgingen achter ons lijkt te liggen, is met name de ontwikkeling van de energieprijzen onder invloed van de mondiale ontwikkelingen erg onzeker. In tegenstelling tot 2023 bevat de begroting 2024 geen centrale reservering om prijsstijgingen op te vangen.	I	€ 250.000	30%	€ 75.000	Bestaand

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

1. Dongen leeft 2. Dongen Zorgt 5. Dongen Dient	De elektriciteitsnetwerken in Nederland kunnen de fors gestegen vraag en aanbod van elektriciteit niet aan. De komende jaren is de ruimte voor uitbreiding van elektriciteitsaansluitingen zeer beperkt. Dit kan geplande en toekomstige investeringen beïnvloeden, waarbij oplossingen mogelijk tot extra kosten leiden.	S	€ 0	50%	€ 0	Nieuw
2. Dongen zorgt	Er is een grijs gebied tussen de wet passend onderwijs en de jeugdwet. Hierdoor ontstaan vaker discussies met de scholen en RSV over wie verantwoordelijk is. Enkele dossiers belanden hierdoor onterecht bij de gemeente (zodat het kind niet de dupe wordt van de discussie). Dit zorgt voor onterechte extra kosten voor de gemeente.	S	€ 100.000	70%	€ 70.000	Nieuw
2. Dongen zorgt	Er lopen diverse lokale, regionale en landelijke ontwikkelingen binnen het sociaal domein (Hervormingsagenda Jeugdzorg, regionale inkoop Jeugdzorg en WMO en implementatie Dorpsteam). De lokale impact op de financiën zijn onzeker. In de meerjarenbegroting 2023-2026 is een storting van in totaal € 1,4 miljoen in de algemene reserve gedaan waarmee dit risico opgevangen kan worden.	S	€ 400.000	50%	€ 200.000	Bestaand
2. Dongen zorgt	Bij de bouw van een aantal IKC's is het bouwheerschap belegd bij de onderwijsinstelling. Hiermee ontstaat een afhankelijkheid van de financiële situatie van de betreffende instelling.	I	€ 100.000	50%	€ 50.000	Aangepast
2. Dongen zorgt	Aantal complexe casussen waar zwaarste zorgpakketten moeten worden toegekend.	S	€ 600.000	50%	€ 300.000	Bestaand
2. Dongen zorgt	Scherp indiceren op onder andere de Wmo kan mogelijk ook meer beroeps- en bezwaarprocedures met juridische meerkosten met zich meebrengen.	S	€ 150.000	30%	€ 45.000	Bestaand
2. Dongen zorgt	Opvang van vluchtelingen uit Oekraïne zorgt breed binnen de begroting voor een toename van kosten (denk aan huisvesting, zorg, bijstand). De Rijkscompensatie voor de directie opvangkosten is vooralsnog zeer ruim. De langetermijneffecten van een eventueel langdurig verblijf	S	€ 0	30%	€ 0	Bestaand

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

	van Oekraïners zijn onzeker net als de eventuele (rijks)compensatie hiervan.					
4. Dongen onderneemt	Uitgifte van grond op bedrijfsterreinen kan achterblijven bij de verwachting. De resultaten van Tichelrijt 2 en 3 zijn dan lager dan verwacht.	I	€ 160.000	30%	€ 48.000	Bestaand
4. Dongen onderneemt	Bijstandvolume neemt sterk toe, gemeente moet voorfinancieren en het Rijk compenseert voor een deel, waardoor de kosten toenemen voor de gemeente.	S	€ 100.000	30%	€ 30.000	Nieuw
5. Dongen dient	Achterstallig onderhoud wegen met categorie 3-niveau D is aanzienlijk toegenomen. Dit kan voor extra kosten zorgen.	I	€ 500.000	50%	€ 250.000	Nieuw
5. Dongen dient	Achterstallig onderhoud riolering (persleiding)	I	€ 100.000	30%	€ 30.000	Nieuw
5. Dongen dient	Hogere pensioenverplichting (voormalige) wethouders en wachtgeldverplichting door onder andere daling van rente c.q. mutatie in de omvang.	I	€ 0	10%	€ 0	Bestaand
5. Dongen dient	Calamiteiten als gevolg van externe invloeden (vandalisme en vernieling, virusuitbraak, bedreiging/ gevoel van onveiligheid medewerkers).	S	€ 50.000	30%	€ 15.000	Bestaand
5. Dongen dient	Calamiteiten als gevolg van extreem weer.	S	€ 50.000	30%	€ 15.000	Nieuw
5. Dongen dient	ICT-systeem raakt onbruikbaar, bijvoorbeeld als gevolg van een hack of ransomware aanval.	S	€ 1.200.000	30%	€ 360.000	Bestaand
5. Dongen dient	Ontstaan van datalekken van privacygevoelige gegevens, met als gevolg dat de gemeente een boete kan krijgen.	S	€ 500.000	10%	€ 50.000	Bestaand
6. Algemene dekkingsmiddelen en overhead	Risico dat aan de gemeente verbonden partijen een negatief exploitatieresultaat realiseren en ter dekking een beroep doen op de deelnemende gemeenten.	S	€ 0	10%	€ 0	Bestaand
6. Algemene dekkingsmiddelen en overhead	In geval van juridische claims kan de uitkomst leiden tot een vordering op de gemeente.	S	€ 300.000	30%	€ 90.000	Bestaand
6. Algemene dekkingsmiddelen en overhead	Als gevolg van economische omstandigheden kan de rente stijgen, zodat met een hogere rente gerekend moet worden. Risico is thans nog altijd beperkt; in de begroting is de verwachte stijging op de leningen die de komende jaren aflopen en verlengd moeten reeds verwerkt.	S	€ 80.000	50%	€ 40.000	Bestaand

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

6. Algemene dekkingsmiddelen en overhead	Is gevolg van samenloop van omstandigheden (mobiliteit, ziekte) kunnen plotseling binnen een team op vitale en/of kwetsbare functies vacatures ontstaan die niet intern opgelost kunnen worden. Onder de huidige arbeidsmarktomstandigheden ziet de gemeente zich geconfronteerd met hoge inhuurtarieven.	S	€ 500.000	50%	€ 250.000	Bestaand
6. Algemene dekkingsmiddelen en overhead	Benadeling van de gemeente als gevolg van fraude.	S	€ 250.000	30%	€ 75.000	Bestaand
Totaal			€ 9.651.000		€ 3.189.000	

* I = een incidenteel risico, S = een structureel risico

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. **02-07-2026**.

Bijlage 4: Overzicht aanbevelingen rekenkamer

Per 1 januari 2023 zijn colleges van B&W verplicht om jaarlijks te informeren over de opvolging van rekenkameraanbevelingen die aan het college zijn gericht.

In dit overzicht geven we toelichting op de voortgang van de aanbevelingen. Dit doen we voor de rekenkamerrapporten vanaf 2022.

Cultuur telt/ subsidiebeleid (2023)

De RMB wil nagaan of gemeenten eisen stellen aan de resultaten die met subsidies aan culturele instellingen bereikt moeten worden.

Aanbeveling	Toelichting op voortgang
Vraag B&W om in samenspraak met de culturele instellingen de meting van culturele impact (waarde van cultuur) concreet te maken in de nieuwe subsidiekaders in 2028. Een verbetermogelijkheid voor de gemeente zou zijn om – juist vanuit de praktische en pragmatische werkwijze in Dongen - met de instellingen de mogelijkheden tot het meten van culturele impact te verkennen, in de aanloop naar een nieuw subsidiekader per 2028. De RMB denkt vooral aan cultuurparticipatie (in kwantitatieve zin) en de bijdrage aan sociale cohesie/sociale basis (in kwalitatieve zin, met een koppeling aan het sociaal domein).	Theek 5 meet al op bepaalde onderdelen de impact van de dienstverlening. In 2026 zullen ze de impact meten van de volgende onderdelen: digitale basisvaardigheidstrainingen, taaltrajecten, Informatiepunt Digitale Overheid (IDO) en Informatiepunt Dongen.
Verzoek B&W de verantwoording aan de gemeenteraad te verbeteren door jaarlijks een raadsinformatiebrief (RIB) te sturen over de subsidieverlening aan culturele instellingen: Verzoek B&W om jaarlijks een RIB aan de gemeenteraad te sturen, na afronding van de jaarlijkse cyclus (vaststelling tot en met verslag) bij de subsidieverlening: langs deze weg houdt de gemeenteraad zicht op de subsidiekaders en de toepassing ervan. Dan wordt expliciet verantwoording afgelegd over de 'waarde van cultuur' voor de gemeenschap.	Op 2 september 2025 heeft het college de raad per RIB geïnformeerd over "Evaluatie Cultuurhuis De Cammeleur januari 2024 t/m mei 2025". Op 18 september 2025 heeft de raad de gelegenheid gehad zich te laten informeren door de Cultuurhuispartners tijdens de 'thema-avond evaluatie Cultuurhuis'. Het college heeft de raad in 2025 en 2026 diverse mailen per RIB geïnformeerd over de financiële stand van zaken bij Theek 5 en de ambitie om regionale samenwerkingsafspraken en een meerjarenplan voor het bibliotheekwerk op te stellen.
Verbeter de zichtbaarheid van de culturele instellingen voor de gemeenteraad: De culturele instellingen hebben de wens om hun resultaten aan de raad te tonen. Zij geven aan het belangrijk te vinden om samen trots op Dongen te zijn. Zij vernieuwen zich en willen hun visies en activiteiten bekendmaken bij het gemeentebestuur. Tegelijkertijd hebben de instellingen het gevoel te leven in onzekere tijden. De RMB beveelt de gemeenteraad aan om in te gaan op deze behoefte en vervolgens wegen te vinden om de (ervaren) afstand tussen gemeenteraad en culturele instellingen te verkleinen (zoals werkbezoek, aanwezigheid en deelname aan activiteiten).	Op 25 september 2025 heeft de raad van de gemeente Dongen besloten als raad de zichtbaarheid van de culturele instellingen voor de gemeenteraad te verbeteren.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Ga als gemeenteraad - periodiek met B&W in gesprek over de realisatie van verbetermogelijkheden binnen het cultuurbeleid.	Op 25 september 2025 heeft de raad van de gemeente Dongen besloten als raad periodiek met het college in overleg te gaan over de reactie van verbeterpunten binnen het cultuurbeleid.
---	---

Doorwerking: Wordt vervolgd (2024)

De RMB heeft onderzocht of gemeenten daadwerkelijk uitvoering geven aan besluiten van de gemeenteraden bij de aanbevelingen van de rekenkamer.

Aanbeveling	Toelichting op voortgang
Geef het college de opdracht om de raadsbesluiten bij RMB uit te voeren aan de hand van een zodanige werkwijze dat de uitvoering van de raadsbesluiten navolgbaar blijft: Maak binnen de organisatie expliciet(er) hoe de raadsbesluiten over aanbevelingen van de RMB worden verwerkt. Geef proceseigenaren daarbij een duidelijke opdracht mee. Laat de proceseigenaar vervolgens per raadsbesluit terugkoppelen over de wijze waarop de opvolging nav een specifiek onderzoek plaatsvindt.	Tijdens de thema-avond Tussentijdse evaluatie Cultuurhuis de Cammeleur werden aanwezigen op interactieve wijze meegenomen in wat er de afgelopen anderhalf jaar tot stand is gekomen en werd er een doorkijkje gegeven naar het programma van de komende maanden.
Geef het college de opdracht om de raad te informeren over de voortgang in de opvolging van raadsbesluiten over rekenkameronderzoeken- en aanbevelingen (periodiek). Dit ook als opvolging onderdeel is of wordt van een (breder) lopend proces. Zie nadere toelichting in rapport.	Sinds de jaarrekening 2023 nemen we een overzicht in de jaarrekening op.
Geef de griffie de opdracht om de raadsbesluiten bij RMB-aanbevelingen in het zicht van de gemeenteraad te houden. Zie nadere toelichting in het rapport.	De gemeenteraad heeft de ambtelijke organisatie gevraagd een update te geven over de opvolging van de aanbevelingen die de Rekenkamer heeft gedaan van 2022 tot en met 2025. Het college heeft op 26 juni 2025 de raad met een memo hierover geïnformeerd. Het ging om de volgende onderzoeken: - 2022: Inkoop Jeugdzorg, Goede koop of dure koop? (1e fase onderzoek). - 2022: Is de aansluiting te maken? - 2023: Informatieveiligheid verdient meer aandacht. - 2023: Evaluatie contracten jeugdhulp. Helpen doen we samen? - 2024: Wordt vervolgd. - 2025: Cultuur telt. Daarnaast rapporteert het college over de aanbevelingen in de jaarrekening.
Voer ook als raad zelf actief de regie op de opvolging van de raadsbesluiten bij rapporten van de Rekenkamer. Zie nadere toelichting in rapport.	Zie bovenstaande antwoord.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Evaluatie contracten jeugdhulp. Helpen doen we samen? (2023)

RMB houdt in de periode 2022-2025 vinger aan de pols bij jeugdhulp.

Aanbeveling	Toelichting op voortgang
Benut het handelingsperspectief van de gemeenteraden door: a. B&W te vragen of de gemeentelijke Toegang klaar is voor de jeugdhulp, zoals zou moeten blijken uit voldoende personele bezetting, vereiste deskundigheid en sturing van de toegang. Vraag ook een kwantitatieve en kwalitatieve onderbouwing van de gereedheid van de Toegang. b. B&W te vragen om een periodieke update bijvoorbeeld tweemaal per jaar over kwantitatieve en kwalitatieve gegevens van het aantal verwijzingen door de gemeentelijke Toegang hoeveel vragen om hulp, hoeveel verwijzing naar het eigen sociaal verband, hoeveel naar het voorliggend veld, hoeveel naar S1, hoeveel naar S4. Vraag bij elk van deze categorieën om een schatting van de gemiddelde behandelduur. Hierbij past een bestuurlijke duiding van de verkregen informatie. Zie rapportage.	a. In het kader van de Hervormingsagenda Jeugd en het vormgeven van een stevig lokaal team zijn we op dit moment opnieuw aan het bepalen hoe de toegang tot de jeugdhulp er de komende jaren uit gaat zien en vooral ook hoe preventief en collectief aanbod versterkt kan worden. b. Twee keer per jaar wordt een raadsinformatiebrief met de monitor sociaal domein aan de raad aangeboden. Hierin zijn de lokale cijfers jeugdhulp verwerkt.
Aanbeveling 1: Benut het handelingsperspectief van de gemeenteraden door B&W te vragen om een periodieke update van het contractmanagement door regio HvB met de zorgaanbieders. Hierbij dient informatie gegeven te worden over de voortgang bij de diverse ontwikkel en transformatieopgaven in de beoogde samenwerking met de zorgaanbieders, zoals aangekondigd in de contracten en opdracht omschrijvingen. Aanbeveling 2: Benut het handelingsperspectief van de gemeenteraden door B&W te vragen om een periodieke update van het contractmanagement door regio HvB met de 'zorgaanbieders Hierbij dient informatie gegeven te worden over de voortgang bij de diverse ontwikkel en transformatieopgaven in de beoogde samenwerking met de zorgaanbieders, zoals aangekondigd in de contracten en opdracht omschrijvingen. Aanbeveling 3: Vraag als gemeenteraad aan B&W om zo snel mogelijk een visie op normalisering voor te stellen aan de raad.	Aanbeveling 1: Regelmatig worden er door de regio Hart van Brabant informatiememo's met betrekking tot ontwikkelingen in de transformatieopgaven opgesteld en met alle 11 gemeenten uit de regio Hart van Brabant gedeeld. Aanbeveling 2: (zie aanbeveling 1) Regelmatig worden er door de regio Hart van Brabant informatiememo's met betrekking tot ontwikkelingen in de transformatieopgaven opgesteld en met alle 11 gemeenten uit de regio Hart van Brabant gedeeld. Aanbeveling 3: er is in 2021 een visie op normaliseren opgesteld voor de gemeente Dongen.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

Informatieveiligheid verdient meer aandacht (2023)

Met dit onderzoek krijgen raden antwoord op de vraag of de gemeenten kwetsbaar zijn voor cyberaanvallen gericht op persoonsgegevens en of de beschikbaarheid van de systemen gevaar loopt.

Aanbeveling	Toelichting op voortgang
B&W bespreekt (beeldvormend) met de gemeenteraad de scope en de integraliteit van de risicoanalyse bij informatieveiligheid.	Afgehandeld door middel van memo 6-11-2025.
B&W bespreekt (beeldvormend) met de gemeenteraad de invulling van macht en tegenmacht, in de professionele samenwerking met de externe 'IP-partner'. Zie pag. 28 rapport.	Afgehandeld door middel van memo 6-11-2025.

Is de aansluiting te maken? (2022)

Over een herleidbare koppeling tussen gemeentelijke beleidsambities, financiën en uitvoering.

Aanbeveling	Toelichting op voortgang
Een verbetering van de informatievoorziening in zowel de beleidsnota's als de P&C-stukken is gewenst. Dit geldt met name voor het inzicht in de relatie tussen taakvelden en te bereiken doelstellingen. 1. Formuleer in beleidsnota en programmabegroting bij ieder taakveld (zoals arbeidsparticipatie en afvalbeleid) een heldere doelstelling en 'vertaal' deze in beleidsindicatoren, met een heldere uitleg en bestuurlijke duiding. De uitkomsten van de beleidsindicatoren dienen bij de verantwoording in de jaarstukken de raad inzicht te geven in de mate waarin de gestelde (specifieke) beleidsdoelen zijn gerealiseerd. 2. Geef in de beleidsnota al aan hoe beleidsdoelen en beleidsindicatoren in programmabegroting en jaarverslag zullen worden verwerkt, om de programmabegroting en jaarverslag zullen worden verwerkt, om de verbinding tussen beleidscyclus en P&C-cyclus te optimaliseren. 3. Maak bij ieder bestuurlijk programma duidelijk welke BBV-taakvelden hieronder vallen. Doe dit bij voorkeur al in de beleidsbegroting.	Door personele wisselingen in de afgelopen jaren zijn deze aanbevelingen nog niet opgepakt. In de nieuwgevormde auditcommissie wordt besproken of en, zo ja, op welke wijze dit onderwerp wordt opgepakt. De programmabegroting 2027 is hiervoor het meest aangewezen moment. Of dit binnen de beschikbare tijd en gestelde prioriteiten haalbaar is, wordt daarbij meegenomen.
Beschrijf niet alleen de taakvelden, maar ook de deeltaken, zoals omschreven in het BBV, op die taakvelden. 4. Geef in beleidsnota en programmabegroting van ieder taakveld een nauwkeurige beschrijving en motivering van het gevraagde budget in relatie tot de benodigde deeltaken (bv. aan de hand van het BBV-taakveld). Geef hierbij ook een opbouw van het gevraagde budget op basis van de te onderscheiden deeltaken en de daarbij gewenste doelen. 5. Vermeld in de programmabegroting en de jaarstukken bij iedere deeltaak op een taakveld de geplande, respectievelijk de uitgevoerde activiteiten. Als de activiteiten in de	Zie bovenstaande antwoord.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

P&C-stukken van een bepaald jaar verschillen van die van het voorgaande jaar, geef daarvoor dan een motivatie. 6. Vermeld in de jaarstukken de met de uitgevoerde activiteiten corresponderende gerealiseerde kosten.	
Geef meer inzicht in de effectiviteit van de uitvoering van het beleid. 7. Vermeld, met name in beleidsnota, op welke wijze via de geplande activiteiten de gemeente het bereiken van de doelstelling(en), respectievelijk de uitkomst van de beleidsindicator(en), denkt te kunnen beïnvloeden. Geef hierbij duidelijk aan op welke deeltaken de activiteiten betrekking hebben. 8. Geef, zo mogelijk, in kwantitatieve termen aan hoe een verandering in activiteiten voor de taken invloed kan hebben op het beter bereiken van een doelstelling. Geef aan wat de extra kosten zijn als men de doelstelling (bijvoorbeeld, een verlaging van het aantal aangeboden kilo's restafval) beter wil benaderen. Geef, indien mogelijk, ook de kosten/baten-verhouding aan van dergelijke veranderingen (bijvoorbeeld, hoeveel kost het om een bepaalde verlaging van het aantal uitkeringen te realiseren). 9. Als het niet mogelijk wordt geacht inzicht te geven in de effectiviteit van het beleid, geef daarvan dan een onderbouwing. Geef vervolgens aan hoe het verband tussen uitvoering en doelstelling(en) bij de beleidsvoorbereiding in dit geval wordt beschouwd.	Zie bovenstaande antwoord.
Start bij de verbetering van de informatievoorziening met de P&C-stukken om voor de raad snel de meeste winst te behalen. Begin met 1 of 2 beleidsvelden bij wijze van pilot. Begin voor de verdiepingsslag, zoals uitgedrukt in de voorgaande aanbevelingen, met de P&C-documenten. De consequente beantwoording van de drie W-vragen (zowel ex ante als ex post) voor de deeltaken maakt het noodzakelijk 'dieper' liggende informatie over de taken uit de ambtelijke organisatie naar boven te halen. Om de gedachten te bepalen is in de bijlage in tabelvorm een handreiking toegevoegd waarop aanwijzingen staan hoe tot deze nadere detaillering te komen. In die handreiking wordt ook gevraagd naar de kosten van alternatieve uitvoeringsmogelijkheden, in lijn met de aanbevelingen 7 tot en met 9. Een verdergaande uitsplitsing van taakvelden vergt een strengere focus van het ambtelijk apparaat. Daarom is ons voorstel om eerst met een tweetal taakvelden te beginnen, bijvoorbeeld de hier besproken taakvelden arbeidsparticipatie en afvalbeleid. Op een later moment kan dit verder worden uitgerold voor	Zie bovenstaande antwoord.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. 02-07-2026.

andere taakvelden. Daarnaast dient vastgelegd te worden dat voor alle nieuwe beleidsnota's de voorgaande relevante aanbevelingen worden opgevolgd.	
Volg voor alle nieuwe beleidsnota's de voorgaande relevante aanbevelingen op. Het gaat bij aanbeveling A5 met name om de opvolging van de aanbevelingen 1, 2, 4 en 7 tot en met 9.	Zie bovenstaande antwoord.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en belastingadviseurs

d.d. **02-07-2026**.

Aan de raad van de gemeente Dongen

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van gemeente Dongen te Dongen gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van gemeente Dongen op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het college van burgemeester en wethouders over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door de raad op 13 november 2025 en de Regeling Controleprotocol WNT 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van gemeente Dongen zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Paragraaf ter benadrukking van bepaalde aangelegenheden - rechtmatigheidsverantwoording

Wij vestigen de aandacht op het onderdeel rechtmatigheidsverantwoording in de toelichting op de jaarrekening op pagina 142 en 143. Het college van burgemeester en wethouders heeft in deze rechtmatigheidsverantwoording toegelicht dat een deel van de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties niet rechtmatig tot stand is gekomen. Het totaal aan geconstateerde afwijkingen (rechtmatigheidsfouten), voor een bedrag van in totaal € 13.848.000, ligt boven de door de raad vastgestelde verantwoordingsgrens. Ons oordeel is niet aangepast als gevolg van deze aangelegenheid.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 1.964.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en voor onzekerheden 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de raad overeengekomen dat wij aan de raad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 100.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak frauderisico's

Voor de inschatting van frauderisico's die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang in de jaarrekening is inzicht verkregen in het risicomanagementsysteem van de gemeente en de uitkomsten daarvan. De door de gemeente onderkende frauderisico's zijn vergeleken met de uitkomsten van onze eigen frauderisico-inschattingswerkzaamheden en geëvalueerd.

Het frauderisico dat aandacht vereiste bij de controle is het risico dat de jaarrekening materiële afwijkingen bevat doordat interne beheersingsmaatregelen worden doorbroken door het management van de gemeente.

Op dit risico is ingespeeld door het uitvoeren van bevestigende vragenonderzoeken bij personen die betrokken zijn bij het proces van financiële verslaggeving, door belangrijke schattingen in de jaarrekening te beoordelen op tendenties, door het onderzoeken van op basis van risicocriteria geselecteerde journaalboekingen en de interne beheersingsmaatregelen daaromtrent en het onderzoeken van significante transacties buiten de normale bedrijfsvoering van de gemeente. Ook hebben wij de uitkomst van andere controlewerkzaamheden beoordeeld en overwogen of er bevindingen zijn die aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving. Onze werkzaamheden hebben niet tot bevindingen geleid.

Een frauderisico dat aandacht vereiste bij de controle is het aangaan van (contractuele) verplichtingen tegen onzakelijke condities. Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd van de maatregelen van interne beheersing met betrekking tot materiële inkopen en aanbestedingen. De naleving van het aanbestedingsbeleid is getoetst door middel van een spendanalyse en deelwaarnemingen op de inkopen. Er zijn inlichtingen ingewonnen bij medewerkers van de gemeente of zich in het afgelopen jaar transacties hebben voorgedaan waarvan het vermoeden bestaat dat deze onder onzakelijke condities tot stand zijn gekomen. Onze werkzaamheden hebben niet tot bijzondere uitkomsten geleid.

Wij zijn gedurende de gehele controle alert geweest op indicaties van (mogelijke) fraude. Daarnaast hebben wij middels een schriftelijke bevestiging door het college laten bevestigen dat alle gevallen van (mogelijke) fraude zijn gemeld aan ons. Wij hebben tijdens onze controle geen specifieke aanwijzingen gekregen voor (een vermoeden van) fraude. Onze bevindingen hebben wij besproken met het college en de auditcommissie van gemeente Dongen.

Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Onze verantwoordelijkheden, en de verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de raad met betrekking tot de veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie en de afweging of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder, zijn beschreven in het hoofdstuk 'Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening'.

Het college van burgemeester en wethouders heeft de jaarrekening opgesteld onder de veronderstelling dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. In de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' van het jaarverslag heeft het college van burgemeester en wethouders ter zake verantwoording afgelegd met het opnemen van een toelichting op de door haar geïdentificeerde en gekwantificeerde risico's, en een evaluatie van het cumulatieve risico ten opzichte van de hiervoor beschikbare weerstandscapaciteit. Wij hebben deze beoordeling door het college van burgemeester en wethouders geëvalueerd.

De uitgangspunten van de door de gemeente gehanteerde continuïteitsveronderstelling zijn vergeleken met onze eigen inzichten daarbij. Daartoe is onder meer inzicht verkregen in de bedrijfsactiviteiten en de financiële ontwikkelingen in het volgende verslagjaar en zijn bevestigingen gevraagd bij het management van de gemeente.

Op basis van deze werkzaamheden hebben wij geen bevindingen met betrekking tot de risico-inschattingen zoals opgenomen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing', en is onze conclusie dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. De aard en diepgang van de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' en daarin opgenomen risico-inschattingen achten wij vanuit de verslaggevingsvoorschriften, zoals opgenomen in het BBV, passend voor gemeente Dongen.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de *Regeling Controleprotocol WNT 2025* hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in *artikel 1.6a WNT* en *artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT*, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen andere informatie

De jaarstukken 2025 omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- de programmaverantwoording;
- de paragrafen;
- de overige gegevens;
- bijlagen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa. Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstreking SiSa. In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de raad voor de jaarrekening

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het college van burgemeester en wethouders is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader d.d. 13 november 2025, en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college van burgemeester en wethouders de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het college van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door de raad op 13 november 2025, de Regeling Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeente de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de controle van de jaarrekening van de gemeente, rekening houdend met de invloed daarop van de aard en de significantie van de activiteiten van uitvoeringsorganisaties ten behoeve van de gemeente. Op basis hiervan hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden ten aanzien van deze uitvoeringsorganisaties.

Wij communiceren met de raad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht,

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,

Digitaal ondertekend door:

Jaap Schot
2 juli 2026 09:07 +02:00

J. (Jaap) Schot MSc RA