

**Technische vragen agendapunt 4a Zienswijzen OFGV
(commissie Organisatie en Leven. d.d. 8 september 2026)**

	Fractie	Vraag	Antwoord
1	SGP	Op blz. 55 van de jaarstukken (bijlage 2b) staat dat de gemeente Urk over 2025 416.015 euro heeft betaald. In deze tabel staan ook andere gemeenten die minder betalen of ongeveer hetzelfde als Urk, maar met meer inwoners. Bijvoorbeeld de gemeente Huizen heeft bijna het dubbele aantal inwoners en bijna het dubbele aan grondoppervlakte maar betaalt ongeveer net zoveel als de gemeente Urk. Wat is de reden dat de gemeente Urk in verhouding tot bijv. de gemeente Huizen meer betaalt gezien het verschil in inwoneraantal en grondoppervlak?	De bijdrage die wij als gemeente Urk betalen aan de OFGV wordt niet bepaald door het aantal inwoners in de gemeente of het grondoppervlak, maar op basis van het aantal ondernemingen en het type ondernemingen c.q. de uit te voeren werkzaamheden en de complexiteit van het bedrijvenbestand. Deze ondernemingen worden gecontroleerd op de naleving van wet- en regelgeving. Dit staat beschreven in bijgevoegde Jaarrapportage 2025 en Uitvoeringsprogramma 2026 (bijlage 1 en 2). Hierin staat als wettelijke taak beschreven hoe vaak ondernemingen moeten worden gecontroleerd. Binnen de gemeente Urk kennen wij een relatief groot aantal ondernemingen. Daarnaast worden een aantal ondernemingen frequenter gecontroleerd door het risicoprofiel waarin zij vallen. Denk hierbij aan tankstations, afvalverwerking en visverwerkingsindustrie met ammoniakinstallaties. Dit leidt tot meer werk dan bij een gemeente als Huizen, waardoor de bijdrage relatief hoger uitvalt.
2	RBU	De bijdrage van Urk stijgt de komende jaren verder. Kan het college inzichtelijk maken waardoor deze stijging precies wordt veroorzaakt en welk deel daarvan het gevolg is van loon- en prijsontwikkelingen en welk deel	Er is geen sprake van capaciteitsuitbreiding bij de bestaande ingebrachte taken. Wel is er uitbreiding van personeelscapaciteit om de nieuwe ingebrachte werkzaamheden (basistaken) uit te voeren.

		het gevolg is van uitbreiding van formatie, werkzaamheden of andere beleidskeuzes?	Met de komst van de Omgevingswet in 2024 is de definitie, van wat verplicht door een omgevingsdienst moet worden uitgevoerd (het basistakenpakket), uitgebreid en strakker getrokken via de landelijke Circulaire Basistakenpakket van het ministerie van IenW. De nieuwe basistaken betreffen onder meer: - Verscherpt Toezicht op Zeer Zorgwekkende Stoffen; - Toezicht op Energiebesparingsmaatregelen; - Toezicht op Werkgebonden Personenmobiliteit; - Omgevingsveiligheid; - Beleidsadvies omgevingstafels en omgevingsplannen; - Planmatig Actualiseren van Vergunningen; - Toezicht op Financiële Zekerheidstelling. De stijging in de van de kosten voor de OFGV wordt verder veroorzaakt door loon- en prijsontwikkelingen. De OFGV hanteert de gemeentelijke CAO, de CAR-UWO. Eens per vier jaar wordt de bijdrage vastgesteld per deelnemer (gemeenten in Flevoland & Gooi en Vechtstreek en Provincies Flevoland en Noord-Holland). Dit wordt gedaan op basis van de wettelijke werkzaamheden die bij elke gemeente uitgevoerd. Voor de gemeente Urk is de bijdrage (2,29%) vastgesteld volgens de Kostenverdeelsystematiek (2024-2027) waarna deze enkel nog wordt geïndexeerd.
3	RBU	Kan het college concreet aangeven welke prestaties de gemeente Urk in 2026 ontvangt voor de bijdrage van €443.233? Graag ontvangen wij daarbij, waar mogelijk, aantallen controles, vergunningen, adviezen,	Iedere vier jaar stelt gemeente Urk, samen met de andere deelnemers een Uitvoerings en Handhavingsstrategie op. Hierin staan de uitgangspunten en kaders van de werkzaamheden van de OFGV. Deze strategie wordt vastgesteld door alle deelnemers van de OFGV.

		toezichtactiviteiten, handhavingsactiviteiten en andere werkzaamheden die voor Urk worden uitgevoerd.	Vervolgens stelt de OFGV jaarlijks een Uitvoeringsprogramma op waarin de uitvoering van de werkzaamheden voor het OFGV-gebied worden omschreven. De prognosetabel bij het uitvoeringsprogramma bevat de aantallen controles, vergunningen, adviezen etc. Zie voor details bijgevoegde Uitvoeringsprogramma 2026 (bijlage 2) en dan met name de prognosetabel voor de gemeente Urk vanaf pagina 29.
4	RBU	Welk deel van de werkzaamheden die de OFGV voor Urk uitvoert is wettelijk verplicht en welk deel betreft aanvullende dienstverlening of beleidsmatige keuzes? Kan het college aangeven of er mogelijkheden zijn om bepaalde aanvullende werkzaamheden te beperken wanneer dit financieel noodzakelijk is?	In principe zijn alle taken van de OFGV zogenaamde landelijk “verplichte basistaken”. Bij nieuwe verplichte taken wordt altijd gekozen om het volgens wettelijk minimum uit te voeren. Als er aanvullende werkzaamheden volgen uit vastgestelde beleidsstukken, zoals voorwaarden die opgenomen (kunnen) worden in Omgevingsplannen, betreft dat ook wettelijk verplichte taken, die volgen uit beleid dat door gemeente Urk zelf wordt vastgesteld. Momenteel loopt er één “niet wettelijk verplicht” meerwerkopdracht van de gemeente aan de OFGV; Dit is om nader onderzoek te doen naar het vele vet in het riool. Hiervoor is budget beschikbaar in de gemeentelijke begroting.
5	RBU	Uit de beschikbare informatie blijkt dat de OFGV de afgelopen periode aanzienlijk heeft geworven en dat er tegelijkertijd medewerkers zijn vertrokken. Kan het college inzicht geven in de ontwikkeling van de formatie van de OFGV in de afgelopen vijf jaar en aangeven of de uitbreiding van personeel ook leidt tot aantoonbaar meer of betere dienstverlening aan Urk?	Binnen de OFGV is er sprake van een gemiddeld natuurlijk verloop van werknemers. In de afgelopen periode is het gelukt om lang openstaande vacatures op te vullen. Waar in 2020 181 medewerkers in dienst waren, telt de organisatie in 2025 232 vaste medewerkers (zie Jaarrapportage bijlage 1). Er is geen sprake van capaciteitsuitbreiding bij de bestaande ingebrachte taak. Wel is er uitbreiding van personeelscapaciteit om de nieuwe ingebrachte werkzaamheden (basistaken) uit te voeren (zie verder het antwoord bij vraag 2). Voor wat betreft het niveau van de dienstverlening moeten omgevingsdiensten voldoen aan de geldende wettelijke kwaliteitscriteria voor het uitvoeren van de

			werkzaamheden. De OFGV rapporteert hierover aan de deelnemers via de jaarrapportage.
6	RBU	Kan het college aangeven hoeveel de OFGV jaarlijks uitgeeft aan externe inhuur en advies en welk deel daarvan uiteindelijk wordt gedragen door de deelnemers? Hoe beoordeelt het college deze kosten, mede in het licht van de aanwezige eigen personele capaciteit?	De OFGV dient (op basis van landelijke robuustheidseisen voor omgevingsdiensten) de werkzaamheden uit te voeren met minimaal 80% eigen personele capaciteit en maximaal 20% externe inhuur. In 2023 en 2024 werd dit percentage net gehaald. In de loop van 2025 is de externe inhuur grotendeels afgebouwd en vervangen door vaste medewerkers. Bij de gemeente Urk is één beleidsmedewerker milieu werkzaam. Naast de implementatie van milieu in de (nieuwe) Omgevingswet, werkt deze onder meer als contactpersoon van de OFGV. De vele dossiers en documenten die van de OFGV naar de gemeente komen worden door hem afgehandeld, met daarbij een advies aan het college en uw raad. Ook overlegt deze gemeentelijke medewerker periodiek met de andere deelnemers in de regio. De intentie hierbij is om zoveel mogelijk werk gezamenlijk op te pakken, zodat er minimaal bij adviesbureaus hoeft te worden ingehuurd. Evt. inhuur is de afgelopen jaren gelukt binnen het gemeentelijke milieubudget. Al met al is dit budget circa € 33.000 per jaar, naast de jaarlijks bijdrage aan de OFGV.
7	RBU	Er zijn binnen de OFGV investeringskredieten beschikbaar gesteld voor onder meer thuiswerkmiddelen, laptops, tablets en telefoons. Kan het college inzicht geven in: • de totale jaarlijkse kosten hiervan; • de gemiddelde kosten per medewerker; • de afschrijvingstermijnen;	De investeringskredieten zijn voor meerdere middelen. Dit kan ook andere middelen betreffen die de OFGV nodig heeft voor de uitvoering van haar taak. De (thuiswerk)middelen worden per medewerker / ter beschikking gesteld voor de uitvoering van de werkzaamheden. De kosten en afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in de bijgevoegde Jaarrekening/-stukken (bijlage 3). Waar mogelijk worden middelen na de afschrijvingstermijnen voor hergebruik aangeboden of gerecycled.

		• de wijze waarop bedrijfsmiddelen worden geregistreerd; • en de wijze waarop deze middelen worden hergebruikt wanneer een medewerker vertrekt?	Voor wat betreft het thuiswerken is het nog goed te noemen dat de meeste medewerkers van de OFGV thuis c.q. vanuit huis werken. Hierdoor bespaart de OFGV aanzienlijk op de huisvestingskosten.
8	RBU	Wanneer medewerkers vertrekken en nieuwe medewerkers worden aangenomen, bestaat het risico dat opnieuw apparatuur en thuiswerkvoorzieningen worden verstrekt. Kan het college aangeven hoe vaak dit de afgelopen drie jaar is gebeurd en welke kosten hiermee gemoeid waren? Wordt bij vertrek standaard gecontroleerd welke verstrekte middelen nog beschikbaar zijn voor hergebruik?	Elke nieuwe medewerker kan aanspraak maken op thuiswerkvoorzieningen. Dit mede gezien de intentie dat er maximaal wordt thuisgewerkt. Bij een eventueel vertrek wordt gecontroleerd of deze middelen beschikbaar zijn voor hergebruik.
9	RBU	De OFGV investeert aanzienlijke bedragen in ICT. Kan het college aangeven welk bedrag de gemeente Urk hier jaarlijks aan bijdraagt en hoe wordt vastgesteld dat deze investeringen noodzakelijk zijn? Kan daarbij tevens worden aangegeven of de OFGV gebruikmaakt van gezamenlijke inkoop, aanbestedingen of andere schaalvoordelen om deze kosten zo laag mogelijk te houden?	De kosten voor ICT middelen en ICT systemen zijn terug te vinden in de begrotingen en financiële jaarstukken van de OFGV. De bijdrage van Gemeente Urk is naar rato van de inbreng van taken (zie antwoord bij vraag 2). De ICT middelen en systemen zijn noodzakelijk voor de uitvoering van de werkzaamheden van de OFGV. De investeringen zijn ook nodig om te voldoen aan de wettelijke eisen van ICT veiligheid. Voor dergelijke investeringen is budget in de begroting van de OFGV vastgelegd. De begroting wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur (de verzamelde portefeuillehouders van de betrokken gemeenten en provincies). Evt. extra investeringen worden ook aan dit bestuur voorgelegd, met een goed onderbouwde motivatie. Deze methodiek is vergelijkbaar met die bij de gemeente.

			Voor inkoop en aanbestedingen gelden voor omgevingsdiensten de wettelijke kaders van de landelijke Aanbestedingswet en de specifieke richtlijnen uit het eigen (door het Algemeen Bestuur van de OFGV vastgestelde) inkoop- en aanbestedingsbeleid.
10	RBU	Binnen de OFGV wordt een aanzienlijk bedrag beschikbaar gesteld voor innovatie en ontwikkeling. Kan het college inzicht geven in de concrete projecten die hiermee worden gefinancierd en de resultaten die daarvan worden verwacht? Is het college bereid erop aan te dringen dat bij dergelijke investeringen vooraf duidelijk wordt gemaakt wat de financiële besparing, kwaliteitsverbetering of wettelijke meerwaarde voor de deelnemende gemeenten is?	Het budget voor innovatieprojecten en ontwikkelingen is een wettelijke vereiste vanuit het IBP (Inter bestuurlijk programma) VTH. Ieder jaar wordt in het uitvoeringsprogramma voor het komende jaar omschreven welke innovatieprojecten er zijn en wat de beoogde resultaten zijn. Voor 2026 betroffen dit de volgende onderwerpen: • Indirecte lozingen, om de waterkwaliteit te verbeteren en te voldoen aan de inspanningseisen die de Kader Richtlijn Water (KRW) worden gesteld. • Visitatie; De 2^e visitatie (januari 2026) was onder meer gericht samenwerking met deelnemers en (keten)partners en besturen. Naar aanleiding van de rapportage van de visitatie is een ontwikkel/verbetertraject ingezet. • Datagedreven werken; Door data beter te benutten, processen beter te sturen, trends eerder te signaleren en gericht in te spelen op ontwikkelingen en inzichten bij de uitvoering van de wettelijke taakuitvoering. Hierdoor versterkt de OFGV zijn informatiepositie, vergroot het de doelmatigheid. Budget dat naar innovatie en ontwikkeling gaat wordt vooraf afgestemd met het Algemeen Bestuur van de OFGV. Net als bij de gemeente gebeurt dit met een goed onderbouwd voorstel. Als er vooraf onvoldoende duidelijkheid is wat de financiële besparing, kwaliteitsverbetering of wettelijke meerwaarde voor de deelnemende gemeenten is, zullen wij er bij de OFGV op aandringen op de gewenste duidelijkheid.

11	RBU	De gemeente Urk heeft eerder aandacht gevraagd voor een sobere en doelmatige uitvoering van de taken van de OFGV. Kan het college aangeven welke concrete maatregelen de OFGV inmiddels heeft genomen om de kosten te beheersen en welke daarvan aantoonbaar hebben geleid tot besparingen of een efficiëntere uitvoering?	De OFGV stuurt al vanaf de start sterk op efficiency. Mede omdat OFGV bij de start in 2013 een 5-jarige taakstelling meekreeg (die opliep tot ruim 4% per jaar) is OFGV altijd gericht op het efficiënt uitvoeren van de overgedragen taken. Zo wordt altijd gekeken of een overgedragen taak een kerntaak is en is de bedrijfsvoering ingericht op het slim en efficiënt uitvoeren van deze taken, waarbij wordt uitgegaan van de minimaal wettelijk verplichte invulling . Ook bij de extra basistaken die met de begrotingen 2025, 2026 en 2027 op niveau worden gebracht, kijkt OFGV kritisch naar de wijze waarop de taken worden uitgevoerd. Het bestuur hanteert daarin de lijn om de taken sober en doelmatig op het wettelijk minimumniveau uit te voeren. Het OFGV-bestuur blijft ook kritisch op de kosten van de OFGV en stelt waar mogelijk kostenbesparingen voor. Het halveren van de huisvesting en het schrappen van de functie van opleidingscoördinator na de overgang naar de ODNL-academie zijn daarvan de meest recente voorbeelden. Binnen het Ontwikkelprogramma wordt ook gekeken naar de relatie tussen beleid, uitvoering, formatie (bij OFGV) en kosten voor deelnemers. Dit leidt tot een nieuwe financieringssysteem die vanaf 2028 zijn beslag krijgt in de begroting.
12	RBU	Kan het college aangeven hoe de kosten van de OFGV zich verhouden tot vergelijkbare omgevingsdiensten in Nederland, bijvoorbeeld wat betreft kosten per medewerker, kosten per inwoner en kosten van overhead? Indien dergelijke benchmarkgegevens niet beschikbaar zijn, is het college bereid deze op te vragen?	Bijgevoegd zijn een benchmark van 2021 en actualisatie van 2023 (bijlagen 4 en 5). We zijn als college bereid om een actuele benchmark uit te laten uitvoeren, maar zo'n benchmark zal (veel) geld kosten en het is de vraag of de raad daar budget voor beschikbaar wil stellen?

13	RBU	Is het college van mening dat de huidige ontwikkeling van de OFGV-bijdrage van Urk voldoende in verhouding staat tot de werkzaamheden en resultaten die Urk daarvoor ontvangt? Zo ja, kan het college deze conclusie onderbouwen met concrete cijfers? Zo nee, welke mogelijkheden ziet het college om binnen het bestuur van de OFGV aan te dringen op kostenbeheersing en een lagere financiële bijdrage?	Uit voorgaande beantwoording blijkt volgens ons dat de huidige ontwikkeling van de OFGV-bijdrage van Urk voldoende in verhouding staat tot de werkzaamheden en resultaten die Urk daarvoor ontvangt. Bijgevoegde Afgeronde Ontwikkelplan 2026 en Visitatierapport 2026 (bijlagen 6 en 7) onderbouwen volgens ons deze mening. Als bestuur blijven we via onze (in het Algemeen Bestuur van de OFGV) afgevaardigde portefeuillehouder aandringen op kostenbeheersing en een zo laag mogelijke financiële bijdrage.
14	RBU	Is het college bereid om de gemeenteraad jaarlijks voorafgaand aan de behandeling van de OFGV-begroting een overzicht te verstrekken waarin inzichtelijk wordt gemaakt: • de totale bijdrage van Urk; • de ontwikkeling van deze bijdrage; • de voor Urk uitgevoerde werkzaamheden; • de personele inzet voor Urk; • de directe en indirecte kosten; • en de belangrijkste investeringen van de OFGV?	Dit en meer wordt standaard jaarlijks aan de raad medegedeeld, via de OFGV-rapportages, volgens hun vastgestelde beleidscyclus.
15	RBU	Welke mogelijkheden heeft de gemeenteraad van Urk daadwerkelijk om invloed uit te	Ervan uitgaande dat OFGV zich blijft houden aan minimale invulling van verplichte wet- en regelgeving kan Urk alléén niets veranderen.

		oefenen op de kostenontwikkeling van de OFGV? Kan het college aangeven op welke momenten en via welke instrumenten Urk invloed kan uitoefenen op de begroting, de uitvoering en de financiële kaders van de OFGV?	Alleen een meerderheidspercentage (van alle deelnemers) kan invloed uitoefenen op de kostenontwikkeling. Dit kan met name : - tijdens de overleggen van het Algemeen Bestuur van de OFGV. Deze overleggen zijn meerdere keren per jaar en betreffen onder meer de vaste OFGV-rapportages volgens de beleidscyclus; - via het indienen van zienswijzen, op deze OFGV-rapportages, door uw raad. Alle deelnemers krijgen meerdere keren per jaar de gelegenheid tot het indienen van deze zienswijzen.
16	RB	Rapport OFGV geluidshinder windmolens: Hoeveel klachten, meldingen en/of signalen over geluidhinder van windturbines zijn in de afgelopen vijf jaar bij de gemeente binnengekomen?	Medio 2023 is er één vraag binnengekomen bij de gemeente van een inwoner, woonachtig aan de Domineesweg, of er ook vergoedingen waren voor omwonenden van het windpark. Bij de beantwoording van deze vraag (en de andere vragen uit deze lijst) zijn klachten, meldingen of signalen die evt. bij de gemeenteraad c.q. griffie zijn binnengekomen niet meegenomen. Maar waarschijnlijk waren die dan ook wel bij de ambtelijke organisatie bekend geweest. Er zijn bij de OFGV afgelopen paar jaar geen (noemenswaardige) geluidsklachten afkomstig windmolens ontvangen in gemeente Urk.
17	RB	Kan het college deze meldingen uitsplitsen naar jaar en, voor zover geregistreerd, naar locatie en aard van de ervaren hinder?	Zie het antwoord bij vraag 16.
18	RB	Zijn bij de gemeente meldingen bekend waarbij inwoners aangeven dat zij door het geluid van windturbines 's nachts worden gestoord in hun slaap? Zo ja, om hoeveel meldingen gaat het?	Zie het antwoord bij vraag 16.

19	RBU	Op welke wijze worden klachten en meldingen over geluidhinder door de gemeente geregistreerd en opgevolgd?	Klachten en meldingen worden bij de gemeente standaard opgevolgd en gearhiveerd. Niet specifiek alleen van geluid. De opvolging gebeurt door de melding of klacht uit te zoeken, de nodige acties uit te zetten en het resultaat terug te koppelen aan de klager of melder. De OFGV hanteert een klachtenprocedure waarbij de klachten binnen twee weken worden beoordeeld en het resultaat aan de melder van de klacht wordt teruggekoppeld.
20	RBU	Welke acties heeft de gemeente naar aanleiding van de tot nu toe ontvangen meldingen ondernomen, bijvoorbeeld richting de OFGV en/of de exploitant van de windturbines?	N.a.v. de vraag door een omwonende (zie antwoord bij vraag 16) is er contact geweest met de exploitant van de windmolens en de OFGV over het toezicht op de windmolens op Urker grondgebied. Onderstaande reacties zijn terug gekoppeld aan de omwonende. De reactie van OFGV had de volgende strekking: De windmolens op Urk vallen onder het windmolenplan Noordoostpolder. Dit windmolenplan is vastgesteld door het college van de gemeente NOP. In dit plan staat beschreven hoe de OFGV toezicht houdt op de drie windmolenparken in de NOP. De betreffende windmolens op Urk vallen binnen het windpark NOP Agrowind. Tijdens de laatste controle zijn hier geen overtredingen geconstateerd. De reactie van Windpark NOP was in het kort: Het is correct dat er een regeling is voor aanwonenden van het windpark. Deze regeling is specifiek bedoeld voor aanwonenden van de Westermeerweg en Noordermeerweg.
21	RBU	Zijn naar aanleiding van klachten of meldingen daadwerkelijk geluidsmetingen uitgevoerd bij	Zie het antwoord bij vraag 16.

		woningen of andere geluidgevoelige locaties? Zo ja, wanneer en wat waren de resultaten?	Aanvullend: De geluidsnormen van windturbines zijn gebaseerd op een jaargemiddelde. Kenmerkend voor de toezichtstrategie met betrekking tot geluid is dat aan de hand van gegevens over, de windsnelheid, de bedrijfsduur en het bronvermogen van de windturbine via een model wordt bepaald of de geluidsnorm wordt nageleefd. Omdat de geluidsnorm een jaargemiddelde betreft kan pas na een jaar worden bepaald of aan de norm is voldaan. Om deze reden is het niet mogelijk om de geluidbelasting op bijv. een woning door middel van een directe immissiemeting vast te stellen. Vanwege de jaarmiddeling is het niet uit te sluiten dat er situaties ontstaan waarbij toch hinder wordt ervaren, terwijl er geen normoverschrijding optreedt. Dit is inherent aan de middeling van de geluid niveaus over een heel jaar. Dagen waarop het geluid van windturbines goed is waar te nemen bij een woning, kunnen als gevolg van de jaarmiddeling gecompenseerd worden door dagen waarop dit niet zo is.
22	RB	In hoeverre worden de bij de gemeente bekende klachten en signalen meegenomen in het huidige onderzoek van de OFGV naar geluid en milieu?	Er is geen specifiek onderzoek van de OFGV naar geluidsoverlast van de windmolens nabij Urk bekend. Welk onderzoek wordt hier specifiek bedoeld? Zie ook het antwoord bij vraag 16.
23	RB	Wordt in het OFGV-onderzoek specifiek aandacht besteed aan de ervaren geluidhinder in de nachtelijke uren en mogelijke slaapverstoring?	Zie de antwoorden bij vraag 16 en 22.
24	RB	Is het college bekend met inwoners die wel geluidhinder ervaren, maar hierover geen formele klacht of melding bij de gemeente	Zie de antwoorden bij vraag 16 en 22.

		hebben ingediend? Zo ja, op welke wijze worden deze signalen meegewogen?	
25	RBU	Is het college bereid de gemeenteraad na afronding van het OFGV-onderzoek actief te informeren over de resultaten, de geconstateerde geluidbelasting en eventuele vervolgstappen?	Zie de antwoorden bij vraag 16 en 22.