



Onderwerp	Wijziging Verordening domein sociaal gemeente Raalte (onderdeel jeugd) ter besluitvorming voorleggen aan de raad.
Zaaknummer	66356-2025
B&W vergadering	25 november 2025
Integrale advisering	Neline van Rhijn, Eline Paalman-Stegeman en Adviesraad sociaal domein
Portefeuillehouder	Mevr. G.H. (Gerria) Toeter
Voor informatie	Haico Mol

Bestuurssamenvatting

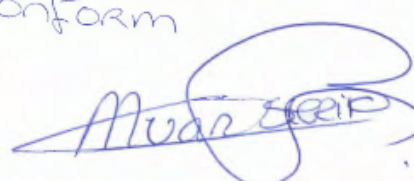
Sinds 2021 zijn de verordeningen uit het sociaal domein teruggebracht tot één omgekeerde verordening: de Verordening domein sociaal gemeente Raalte (verder verordening). Geadviseerd wordt om de verordening voor het onderdeel jeugdhulp aan te passen conform voorgestelde wijzigingen. Dit om beter aan te sluiten bij actuele wetgeving, jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) en de VNG-modelverordening Jeugdhulp. De voorgestelde wijzigingen versterken de juridische houdbaarheid van de verordening en maken de uitvoering duidelijker voor de inwoners en toetsbaar. De wijzigingen zijn ook een aanzet om aan te sluiten bij adviezen vanuit de Hervormingsagenda Jeugd en Berenschot (Zicht op het verbeter- en besparingspotentieel, augustus 2024) om duidelijker via de gemeentelijke verordening af te bakenen wat afwijsgonden voor de inzet van jeugdhulp zijn. De voorgestelde wijzigingen zijn ter advisering voorgelegd aan de Adviesraad sociaal domein (hierna: Adviesraad). Het college wordt gevraagd om de voorgestelde wijzigingen van de verordening ter besluitvorming voor te leggen aan de raad. Daarnaast wordt het college gevraagd kennis te nemen van het advies van de Adviesraad en bijgevoegde reactie op dit advies vast te stellen en toe te zenden aan de Adviesraad.

Beslispunten

1. De raad voor te stellen de Verordening domein sociaal te wijzigen overeenkomstig bijgevoegd raadsvoorstel en concept raadsbesluit;
2. Kennis nemen van het advies van de Adviesraad sociaal domein;
3. De antwoordbrief aan de Adviesraad sociaal domein, op het door hen aangeboden gevraagd advies, vast te stellen en te verzenden.

Besluit

Conform





Inleiding

Sinds 1 januari 2015 is de Jeugdwet van kracht. De Jeugdwet is nader uitgewerkt in de door de gemeenteraad vastgestelde Verordening domein sociaal gemeente Raalte.. In de verordening staan onder andere de afspraken rond het doen van een aanvraag, hoe er onderzoek wordt gedaan en wat de voorwaarden voor een persoonsgebonden budget (PGB) zijn. Er ligt een duidelijk advies vanuit de nieuwe modelverordening van de VNG, de Hervormingsagenda Jeugd en Berenschot om de inzet van jeugdhulp beter af te bakenen door gebruikmaking van onder andere de lokale gemeentelijke verordening. Daarnaast is uit jurisprudentie gebleken dat gemeenten een risico lopen wanneer de term eigen kracht wordt gebruikt in een afweging voor de inzet van jeugdhulp maar onvoldoende omschreven is in de lokale verordening. De voorgestelde wijzigingen versterken de juridische houdbaarheid van de verordening en maken de uitvoering duidelijker voor de inwoners en toetsbaar. De wijzigingen zijn ook een aanzet om aan te sluiten bij adviezen vanuit de Hervormingsagenda Jeugd en Berenschot (Zicht op het verbeter- en besparingspotentieel, augustus 2024) om duidelijker via de gemeentelijke verordening af te bakenen wat afwijsgonden voor de inzet van jeugdhulp zijn.

Inhoudelijke aanpassingen

De gemeente Raalte bekijkt hulpvragen vanuit inwoners integraal. Hiervoor maakt de gemeente onder andere gebruik van een omgekeerde verordening voor de verschillende wetten binnen het sociaal domein. Uitgangspunt hierin is dat de hulpvraag vanuit de inwoner centraal staat en niet in eerste instantie de letter der wet. Vanuit jurisprudentie blijkt dat het voor aanvragen voor Jeugdhulp wel nodig is om aanvullende afwijsgonden (ten opzichte van huidige verordening) op te nemen in de verordening om na een goed onderzoek naar de hulpvraag de aanvraag te kunnen weigeren. Er is behoefte om de uitvoering duidelijker en toetsbaar te maken voor inwoners en vanuit de gemeente is er een behoefte aan borging van de mogelijkheid om toezicht op rechtmatigheid te houden. De belangrijkste wijzigingen zitten in:

1. Verduidelijking van de term Eigen kracht en verantwoordelijkheid ouders.
2. Verduidelijking afbakening jeugdwet met andere wetten.
3. Toevoeging van een specifieke medewerkingsplicht voor ouders om mee te werken aan onderzoek naar voorliggende wetten.
4. Verduidelijking van de criteria voor toekenning van jeugdhulp.
5. Verduidelijking van wat er in een beschikking dient te staan.
6. Verduidelijking kwaliteitseisen en voorwaarden Persoonsgebonden budget (pgb) voor jeugdhulp voor betere borging van kwaliteit en voorkomen van misbruik.
7. Versterken afstemming met werk en inkomen om financiële belemmeringen vroegtijdig te signaleren en om ontwikkelkansen en participatie te versterken.
8. Borging wettelijke basis voor toezicht op rechtmatigheid.

De wijzigingen zijn gedaan in hoofdstuk 4, Gezond en veilig opgroeien en hoofdstuk 9, Afspraken tussen inwoner en gemeente. Er is als bijlage een zogenaamde Was-Wordt lijst toegevoegd met specifieke toelichting van de veranderingen (Bijlage 4).

Beoogd effect

Bestuurlijk akkoord voor besluitvorming in de raad.

Argumenten

1.1 Het vaststellen en wijzigen van de Verordening domein sociaal gemeente Raalte is een bevoegdheid van de Raad.

De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeenteraad met inachtneming van de jeugdwet of krachtens de jeugdwet regels stelt over de uitvoering van de wet. Deze regels zijn opgenomen in de Verordening domein sociaal gemeente Raalte.

2.1 Het is de taak van de Adviesraad sociaal domein om advies te geven op te voeren beleid in het sociaal domein.



In de Regeling Adviesraad sociaal domein gemeente Raalte is opgenomen dat het de taak van de adviesraad is om gevraagd en ongevraagd te adviseren op het beleid en regelgeving van de gemeente over het Sociaal Domein.

2.2 De wijziging van de Verordening en het Besluit maatschappelijke ondersteuning zijn ter advisering voorgelegd aan de Adviesraad domein sociaal

We hebben de Adviesraad sociaal domein om advies gevraagd. De adviesraad heeft een advies uitgebracht. In bijgevoegde brief geven we een reactie op het advies van de adviesraad.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Financiën en Fiscale aspecten

Er zijn geen directe financiële consequenties verbonden aan de besluitvorming.

De adviezen vanuit de Hervormingagenda en Berenschot zijn mede bedoeld om tot een beter financieel houdbaar stelsel te komen voor Jeugdhulp. Het concreter maken van afwijsgroonden voor de inzet van specialistische jeugdhulp kan bijdragen aan het minder inzetten van jeugdhulp en de samenhangende kosten.

Vervolg

Na besluitvorming in het college wordt de Verordening ter besluitvorming aangeboden aan de raad. De reactie op het advies zal aan de Adviesraad verzonden worden.

Nadat de raad de wijziging van de verordening heeft vastgesteld, vindt de bekendmaking op de gebruikelijke wijze plaats in het elektronisch Gemeentebblad. De bekendmaking is een voorwaarde voor inwerkingtreding. De gewijzigde verordening zal per 1 januari 2026 in werking treden.

Er wordt geadviseerd een aantal zaken per 1 januari 2026 aan te passen waar druk vanuit jurisprudentie op zit en die redelijk snel aan te passen zijn. Het komende jaar gaan we de verordening domein sociaal in lijn brengen met het Koersdocument, welke later dit jaar ter besluitvorming aan de raad wordt aangeboden.

Communicatie

De gewijzigde Verordening zal intern gecommuniceerd worden aan alle benodigde medewerkers, waaronder de jeugdconsulenten. Het wijzigingsbesluit wordt bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad op www.overheid.nl.

Bijlagen

Bijlage

1. Raadsvoorstel en raadsbesluit wijziging Verordening domein sociaal (onderdeel jeugd).
2. Advies Adviesraad sociaal domein.
3. Reactie college op gevraagd Advies van de Adviesraad sociaal domein.
4. Was-woordt lijst wijzigingen Verordening domein sociaal gemeente Raalte.