

Raadsavond	16 november 2026
Zaaknummer	967545
Portefeuillehouder	Financiële commissie
Vorbereid door	Griffier
Onderwerp	Verantwoording, controle en vaststelling financiële bijdrage over het jaar 2025 van de (voormalige) fractie Mooi Kaag en Braassem i.h.k.v. de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Kaag en Braassem 2025.

Beslispunten

1. de hoogte van de definitieve financiële bijdrage over het jaar 2025 aan de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem vast te stellen op € 665,88;
2. de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem op te dragen binnen 4 weken na het ontvangen van de factuur van het restant van het voorschot dat is uitbetaald over 2025 – namelijk € 1.134,12 – terug te storten;
3. de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem te ontslaan van verdere verantwoording over de uitgaven die zijn gedaan met de financiële bijdrage over het jaar 2025.

Wat willen we bereiken

Op 16 maart 2026 heeft de gemeenteraad het besluit genomen over de financiële bijdrage aan de fracties over het jaar 2025, met uitzondering van de financiële bijdrage over het jaar 2025 aan de voormalige Mooi Kaag en Braassem. Met dit besluit wordt de definitieve financiële bijdrage aan de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem over het jaar 2025, op basis van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Kaag en Braassem 2025, door de gemeenteraad vastgesteld en dan hebben alle fracties aan de gemeenteraad verantwoording afgelegd over de besteding van de bijdrage.

Samenvatting

In het kader van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Kaag en Braassem 2025 dienen de fracties verantwoording af te leggen over de uitgaven welke zijn gedaan met het voorschot op de financiële bijdrage die zij over het jaar 2025 hebben ontvangen. De gemeenteraad stelt na controle van de verantwoordingen van de fracties de hoogte vast van de definitieve financiële bijdrage aan de fracties. Er was vanwege de gemeenteraadsverkiezingen op 18 maart 2026 afgesproken dat de verantwoordingen eerder bij de griffie zouden worden aangeleverd dan in de verordening wordt voorgeschreven, zodat gemeenteraad in de vorige samenstelling het besluit over de verantwoordingen over het jaar 2025 kon nemen. Over 2025 hadden alle fracties, op Mooi Kaag en Braassem na, hun verantwoording zoals afgesproken op tijd ingeleverd. De verantwoordingen van de fracties zijn – op die van Mooi Kaag en Braassem na - vervolgens vastgesteld in de gemeenteraadsvergadering d.d. 16 maart 2026. Om de verantwoordingen van het jaar 2025 in zijn geheel af te ronden dient ook de verantwoording van de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem te worden vastgesteld door de gemeenteraad. De griffier heeft de verantwoording gecontroleerd en diens bevindingen staan in de bijlage van dit raadsvoorstel.

Naar aanleiding van bovenstaande rapportage heeft de heer Mooren aan de voorzitter van de raad om een herbeoordeling door de raadsaccountant gevraagd, dit op basis van artikel 13 lid 3 van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Kaag en Braassem 2025. Het bindende advies luidde dat Mooi Kaag en Braassem tijd kreeg om de omissies in de oorspronkelijke verantwoording te herstellen. Mooi Kaag en Braassem is gevraagd nog één aanvullende onderbouwing aan te leveren, maar deze is tot op heden niet ontvangen.

Inleiding

In de gemeenteraadsvergadering d.d. 14 oktober 2024 is de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Kaag en Braassem 2025 vastgesteld. Deze verordening is sinds 1 januari 2025 van kracht. In deze verordening is bepaald dat elke fractie elk jaar een financiële bijdrage ontvangt als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie. De hoogte van de financiële bijdrage aan de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem is op grond van artikel 6 van de genoemde verordening bepaald. Ook de controle van de verantwoording heeft plaatsgevonden op basis van de vigerende verordening. De hoogte van de bijdrage voor de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem voor 2025 is vastgesteld op € 1.800,00.

Over de verantwoording wordt in artikel 13 van de verordening het volgende bepaald:

Artikel 13. Verantwoording, controle en vaststelling financiële bijdrage

1. De financiële verantwoording wordt elk jaar vóór 1 april naar de griffier gestuurd en bevat op zijn minst een overzicht van alle inkomende en uitgaande betalingen tezamen met de onderbouwingen die vanuit deze verordening verplicht zijn;
2. De financiële verantwoording van de fracties zijn openbaar;
3. De griffier is belast met de controle van de fractieverantwoordingen. De griffier geeft een oordeel over de mate waarin aan bovengenoemde criteria is voldaan. Bij beslechting van een geschil kan de raadsaccountant om een bindend advies gevraagd worden;
4. Onrechtmatigheden dienen gecorrigeerd en terugbetaald te worden c.q. te worden verrekend met het eerstvolgende voorschot;
5. De raad stelt na controle door de griffier van het overzicht de hoogte vast van de definitieve financiële bijdrage aan de fractie;
6. Na het definitief vaststellen van de financiële bijdrage door de raad hoeven de bescheiden niet meer bewaard te worden door de fractie zelf. Alles wat reeds openbaar is gemaakt in het kader van deze verordening blijft openbaar.

Daarnaast is in artikel 8 van de verordening aangegeven waaraan de financiële bijdrage aan de fracties besteed mag worden en geeft artikel 12 de randvoorwaarden waaraan de fracties moeten voldoen ten aanzien van de administratieve verplichtingen.

De griffier heeft de door de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem aan de griffie toegestuurde verantwoording gecontroleerd en in eerste instantie geoordeeld dat deze onvoldoende onderbouwd was. De griffier heeft derhalve aan de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem gevraagd om een nader gespecificeerde onderbouwing. Naar aanleiding van deze vraag heeft de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem aanvullende stukken overlegd. Op basis van deze aanvullende stukken heeft de griffier geconcludeerd dat twee van de drie uitgaven voldoende onderbouwd zijn en dat één uitgave onvoldoende onderbouwd is.

Naar aanleiding van deze conclusie heeft de heer Mooren aan de voorzitter van de raad om een herbeoordeling door de raadsaccountant gevraagd, dit op basis van artikel 13 lid 3 van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Kaag en Braassem 2025. Artikel 8 lid 3 van Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Kaag en Braassem 2025 geeft aan dat voor de beslechting van een geschil de raadsaccountant om een bindend advies gevraagd worden. Door verschillende redenen was het niet mogelijk deze herbeoordeling te laten verrichten door de raadsaccountant en daarom is deze uiteindelijk, mede om de onafhankelijkheid te waarborgen, uitgevoerd door de Advocaat-partner van AKD Advocaten & Notarissen.

Het bindend advies van AKD luidt:

Wij adviseren uw raad:

1. Mooi Kaag en Braassem een termijn van vier weken na verzending van dit advies te doen bieden voor een laatste onderbouwing van de betaling van € 1.500;
2. Als aanvulling een gespecificeerde declaratie of gelijkwaardige schriftelijke onderbouwing te aanvaarden, mits daaruit de werkzaamheden, periode, vergoedingsafsprake en totstandkoming van het bedrag van € 1.500 voldoende controleerbaar blijken;

3. De griffier de aanvulling te laten controleren en de raad vervolgens de fractiebijdrage definitief te laten vaststellen;
4. Bij het uitblijven van een tijdige en toereikende aanvulling de bijdrage definitief vast te stellen op € 665,88 en het verschil met het verstrekte voorschot, een bedrag van € 1.134,12, terug te vorderen of te verrekenen overeenkomstig de Verordening; en
5. De bijdrage van Mooi Kaag en Braassem als afzonderlijk besispunt te behandelen, waarbij de heer Mooren niet deelneemt aan de beraadslaging en stemming.
6. Ten overvloede adviseren wij uw raad met wijziging van de Verordening de controle van de fractieverantwoordingen onder te brengen bij een accountant of andere onafhankelijk gepositioneerde deskundige die geen ondersteunende relatie met de fracties heeft.

De heer Mooren heeft naar aanleiding van dit advies het oorspronkelijk overzicht van de werkzaamheden van de fractieondersteuner vervangen door een nieuw overzicht. De griffier heeft in eerdere correspondentie aan de heer Mooren gevraagd om een ondertekend exemplaar van de “declaratie”. Het AKD-advies maakt duidelijk dat dit een gerechtvaardigde eis is. Voor de zekerheid is dit ook nog bij de AKD nagevraagd. Omdat de handtekening van de fractieondersteuner op het overzicht ontbreekt is de heer Mooren gevraagd om “het overzicht welke werkzaamheden door [de fractieondersteuner] zijn verricht” alsnog “voor akkoord” te laten tekenen. Tot vrijdagmiddag 9 oktober 2026 is er geen bevestiging geweest dat hij dit alsnog zal aanvullen. Derhalve blijft de griffier bij zijn oorspronkelijke conclusie

Behandeling van dit voorstel

Dit raadsvoorstel wordt geagendeerd voor de vergadering van de financiële commissie d.d. 12 oktober 2026. Deze commissie adviseert de gemeenteraad over de bij dit raadsvoorstel behorende verantwoording en derhalve wordt het raadsvoorstel vanuit deze commissie naar de gemeenteraad gestuurd. Het is vervolgens aan de gemeenteraad om hierover een besluit te nemen. In de bijlage 1 is de rapportage over de verantwoording van de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem opgenomen en deze is openbaar.

Financiële consequenties

In de gemeenteraadsvergadering d.d. 16 maart 2026 is voor de fracties PRO Kaag en Braassem, CDA, Samen, D66 en VVD de definitieve bijdrage over het jaar 2025 vastgesteld op een totaal van € 12.236,39. Met het vaststellen van de laatste verantwoording, namelijk van de voormalige fractie Mooi Kaag en Braassem, wordt het definitieve totaal van de bijdragen over het jaar 2025 vastgesteld op € 12.902,27. Dit is € 3.897,73 minder dan in de begroting hiervoor was uitgetrokken.

Procedure

Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling dat de fracties in het kader van dit voorstel elkaar onderling bevragen over nut en noodzaak van de uitgaven van andere fracties. De taak van de gemeenteraad is in dit kader alleen het vaststellen van de hoogte van de definitieve financiële bijdrage per fractie door te controleren of de uitgaven voldoen aan de voorwaarden zoals die in de verordening zijn gesteld, waarbij als uitgangspunt moet gelden dat het alleen gaat over uitgaven in het kader van de tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.

Roelofarendsveen, 9 oktober 2026,

de griffier,
T.P. Scherpenzeel

Bijlage behorend bij het voorstel

Geanonimiseerde rapportage inzake verantwoording fractiegelden 2025 (voormalige) fractie Mooi Kaag en Braassem