



Aan de gemeenteraad

Op welke gronden deze brief?/Waarom nu voorgelegd?

Provincie Zuid-Holland verzoekt de Gemeente Rotterdam het bevoegd gezag voor het zonnepark op De Slufter over te dragen aan de gemeente. De gemeente kan een sneller vergunningsproces doorlopen via een Buitenplanse Omgevingsplan (BOPA). Dit zonnepark is een wenselijke ontwikkeling. Om verdere vertraging te voorkomen stemt het College van Burgemeester en Wethouders in met de overdracht van de bevoegdheid.

Relatie met het coalitieakkoord/collegewerkprogramma/eerder aangenomen moties en gedane toezeggingen:

- Regionale Energie Strategie – RES 1.0 (2021)
- Klimaat Actieplan Rotterdam (2023)
- Leidraad Zonne-energie (2021)
- Uitvoeringslijn Lokaal Eigendom (2024)
- Coalitieakkoord 2026-2030 'Vaart maken'

Toelichting:

Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf en Havenbedrijf Rotterdam hebben met het baggerdepot Slufter 80 hectare aan wateroppervlakte ter beschikking gesteld voor de realisatie van een drijvend zonnepark. In 2024 is de tenderprocedure gestart en in maart 2025 is deze tender gegund aan consortium Sun Floot Power B.V. Het zonnepark zal een geschat vermogen hebben van 96 Megawattpiek (MW)

Voor het planologisch mogelijk maken van dit project is een aanpassing van het ruimtelijk kader nodig. De Energiewet, die op 1 januari 2026 in werking is getreden, schrijft voor dat een project waar een installatie wordt aangelegd met een capaciteit tussen de 50 MW en 100 MW aan zonne-energie wordt opgewekt de provincie bevoegd gezag is en een projectbesluit dient te nemen (artikel 6.2 van de Energiewet). De wet schrijft ook voor dat in deze situaties een projectbesluit opgesteld dient te worden.

Door de provincie is echter geconstateerd dat voor dit project een projectbesluit niet het meest doelmatige instrument is.



De stappen om te komen tot een zorgvuldig projectbesluit bestaan uit kennisgeving voornemen en participatie, een verkenningsfase, ontwerpbesluit en uiteindelijk een definitief projectbesluit. Afhankelijk van de complexiteit van het project duren deze minimaal 26 weken.

De Omgevingswet voorziet in deze situaties met de zogeheten 'flexibiliteitsregeling' (artikel 5.16). Op basis van deze regeling kan het bevoegd gezag haar bevoegdheid overdragen. Ook de Energiewet (art. 6.2 tweede lid) staat het overdragen van bevoegd gezag toe wanneer dit besluitvorming versnelt of andere voordelen oplevert. Deze overdracht is alleen mogelijk als het ontvangende bestuursorgaan daarmee instemt. Voor dit project zou een gemeentelijke BOPA-procedure (Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit) aan de orde zijn, welke een doorlooptijd van 8 (+ 6) weken kent.

Een BOPA-procedure bij een gemeente is beduidend korter dan een procedure van een projectbesluit van de provincie (uitgebreide procedure minimaal 26 weken). Daarbij is ook van belang dat de kans op bezwaar en/of beroep klein wordt geacht. Het project zonnepark op de Slufter heeft weinig tot geen als negatief te beschouwen impact: het is niet of nauwelijks zichtbaar vanuit de omgeving, er zijn geen omwonenden en heeft niet of nauwelijks milieu-impact. Het is met 96 MWp weliswaar omvangrijk, maar niet complex. Bovendien is de realisatie van dit zonnepark een gewenste ruimtelijke ontwikkeling die aansluit bij de gemeentelijke (en RES) doelen en ambities. Om deze redenen heeft het college ingestemd met de overdracht.

Financiële en juridische consequenties/aspecten:

Als eenmaal het bevoegd gezag is overdragen zal er een BOPA-procedure doorlopen worden. De behandeling van BOPA-procedures is een bevoegdheid van de gemeente. Hiervoor wordt leges in rekening gebracht bij de initiatiefnemer. Specifiek voor het zonnepark zon op slufter zijn geen extra of andere financiële consequenties.

Er worden geen juridische risico's voorzien, anders dan reguliere procedures. Op grond van artikel 6.2 lid 2 van de Energiewet dragen Gedeputeerde Staten (GS) haar rol als bevoegd gezag over aan de gemeente Rotterdam. Hiermee moet het college van B&W instemmen. Uitgangspunt van de wetgever is dat indien mogelijk een passende procedure wordt gekozen bij een ruimtelijke ontwikkeling. Dat sluit aan bij het verbeterdoel van de stelselherziening van de Omgevingswet om de besluitvorming over projecten te versnellen en te verbeteren. Voorwaarden voor overdracht van de bevoegdheid zijn:

- naar oordeel van GS kan besluitvorming door de gemeente het project versnellen, of
- er zijn andere voordelen daaraan verbonden, en
- het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente stemt ermee in.

Burgemeester en wethouders van Rotterdam,

De secretaris,

G.J.D. Wigmans

De burgemeester,

C.J. Schouten