Bundel - Presidium van 26 januari 2026

1 Opening

2 Vaststelling agenda

3 Terugkijken afgelopen vergadercyclus en vooruit kijken
Commissie Burger en Bestuur - 20 januari
Commissie Ruimte en Gebiedsontwikkeling - 22 januari
2025-12-15_Presidium_besluitenlijst (concept)

3.A Agenda raadsvergadering 29 januari
2026-01-29_Raadsvergadering_Agenda

3.B Aanwijzingsbesluit plaatsvervangend griffier
Voorgesteld wordt de heer Iroy Konings aan te wijzen tot 3e plaatsvervangende griffier van de gemeenteraad van Ouder-Amstel per 1 februari 2026 tot het einde van zijn inhuurperiode als adviseur griffie.
rvs en bsl aanwijzing Iroy Konings als plaatsvervangend griffier

3.c Ontheffingsbesluit woonplaatsvereiste Burgemeester
Ontheffing woonplaats vereiste
Dossier 3931 voorblad
RV2026-23- rvs ontheffing woonplaats vereiste
RV2026-23- bsl ontheffing woonplaats vereiste

3.D Verzoek uitbreiding griffie
Op grond van artikel 107e lid 1 van de Gemeentewet is de raad bevoegd tot de vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie. Dit raadsvoorstel ziet op het gewijzigd vaststellen van de formatie van de griffie door uitbreiding via een groeimodel van de medewerkers bij de griffie.
Dossier 3932 voorblad
Raadsvoorstel
2026-24 bsl functie griffie (werkgeverscie)
Functie adviseur griffie 031225

4 Conceptagenda commissie Burger en Bestuur | 12 februari |
2026-02-12_Commissie Burger en Bestuur_Agenda

4.A |30 min| Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld 2026
Het Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld (HGKM en SG) is opgesteld ter vervanging van de regio-aanpak 2020–2024, die inmiddels is verlopen. Nieuwe maatschappelijke en beleidsmatige ontwikkelingen maken een actualisatie noodzakelijk. Het Beleidskader 2026 biedt een vernieuwde koers om geweld te voorkomen en effectief aan te pakken. De nadruk ligt op het versterken van lokale teams, het verbeteren van samenwerking tussen zorg en veiligheid, en het intensiveren van preventieve maatregelen. Daarnaast wordt de aanpak van seksueel geweld uitgebreid en zijn specifieke maatregelen tegen femicide opgenomen. Het beleidskader is tot stand gekomen in samenwerking met regionale partners en adviesraden en vormt de basis voor uitvoering en monitoring tot 2029.
Dossier 3910 voorblad
Raadsvoorstel
Raadsbesluit
Bijlage 1 - Regionaal Beleidskader HGKM & SG 2026
Bijlage 2 - Gevraagd advies concept Regionaal Beleidskader HGKM & SG 2026
Bijlage 3 - Reactie college aan Adviesraad op advies Regionaal Beleidskader HGKM & SG 2026

4.B |30 min| Vaststellen Richtinggevende nota integraal beleidskader Sociaal Domein
Met een presentatie wordt de commissie Burger geïnformeerd over de actuele stand van zaken rondom de integrale beleidsvorming binnen het Sociaal Domein. We gaan in op de inhoudelijke doelen die zijn gesteld om samenhang te creëren tussen de verschillende beleidsterreinen en op de reactie van maatschappelijk partners. Ook wordt een doorkijk gegeven naar het financieel kader en de uitdagingen die daarbij komen kijken. We bespreken de verwachte ontwikkelingen en de risico's die we zien, zodat de commissie een goed beeld krijgt van de financiële randvoorwaarden en de impact op de uitvoering.
Dossier 3789 voorblad
verzoek-behandeling-onderwerp-presidium-presentatie-bijeenkomst

4.C |45| Actieplan Aandacht voor veiligheid

Naar aanleiding van het ernstige misdrijf op de Holterbergweg in augustus 2025 heeft het college maatregelen genomen. Door middel van het actieplan Aandacht voor veiligheid gaat het college hiermee verder om de veiligheid en het veiligheidsgevoel te bevorderen. Het gaat onder andere om maatregelen op het gebied van de openbare ruimte (groen en verlichting) en een geadviseerde fietsroute. De gemeenteraad wordt geïnformeerd over het actieplan en gevraagd benodigde middelen beschikbaar te stellen.

Dossier 3923 voorblad
Raadsvoorstel actieplan aandacht voor veiligheid 15012026 na college
Raadsbesluit Actieplan Aandacht voor veiligheid
Actieplan aandacht voor veiligheid versie 12012026 na college

4.D Begroting 2026 Stichting Florente Basisscholen (HAMERSTUK)
Stichting Florente Basisscholen heeft de begroting voor 2026 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze op de begroting in te dienen. Gezien de voorliggende begroting, de gezonde financiële positie van Stichting Florente Basisscholen en de aanvullende toelichting tijdens het bestuurlijk overleg wordt geadviseerd de raad voor te stellen geen inhoudelijke zienswijze in te dienen.

Dossier 3902 voorblad
Rbs begroting 2026 Stichting Florente Basisscholen
Rvs begroting 2026 Stichting Florente Basisscholen
Begroting Stichting Florente Basisscholen 2026
Addendum bij begroting Stichting Florente Basisscholen 2026

5 Conceptagenda commissie Ruimte en Gebiedsontwikkeling | 19 februari |
2026-02-19_Commissie Ruimte en Gebiedsontwikkeling_Agenda

5.A |35 min| Participatiebeleid Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026
De gemeente Ouder-Amstel actualiseert haar evenementenbeleid. Het bestaande beleid uit 2016 (en het beleidskader uit 2019) sluit niet meer aan op de huidige behoeften van inwoners, organisatoren en toezichthouders. Er wordt daarom gewerkt aan een herziening van het evenementenbeleid, inclusief een technische actualisatie van de locatieprofielen. Hiervoor is participatie een belangrijk onderdeel van de totstandkoming ervan. Dit participatieplan geeft inzicht in de wijze waarop participatie wordt gerealiseerd.

Dossier 3904 voorblad
Raadsvoorstel Participatieplan Evenementenbeleid 22012026
Raadsbesluit Participatieplan Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026
Participatieplan Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026 22012026

5.B | 60 min| Vaststelling Nota van Uitgangspunten buitengebied MOET NOG EERST BEHANDENT WORDEN IN COLLEGE
Dit college- en raadsvoorstel betreft het instemmen met en vaststellen van de opgestelde Nota van Uitgangspunten buitengebied.
De Nota van Uitgangspunten buitengebied is een gebiedsgerichte uitwerking van de Omgevingsvisie Ouder-Amstel 2040. De uitwerking bevat de uitgangspunten voor het buitengebied: wat wil de gemeente daar wel en juist niet mogelijk maken in de toekomst? De nota betreft het gehele buitengebied van de gemeente Ouder-Amstel, dat is onderverdeeld in drie deelgebieden: de Ronde Hoep, de Duivendrechtse polders en de Ouderkerkerplas en polders. Deze uitgangspunten vormen de startnotitie voor het op te stellen omgevingsplan. Tevens vormen de uitgangspunten het toetsingskader voor aanvragen in het buitengebied die afwijken van de regels uit het tijdelijk omgevingsplan. Dit is noodzakelijk vanwege de recente aanvragen en vragen over hergebruik van agrarische complexen en nieuwe woonvormen, waarvoor momenteel geen eenduidige visie bestaat.

Dossier 3921 voorblad
verzoek-behandeling-onderwerp-presidium-presentatie-bijeenkomst

5.C |30 min| Intentieverklaring financiële ondersteuning roeivereniging Amstelgeuzen
Het afgelopen jaar is de onderzoekfase gestart voor de verplaatsing van de huidige accommodatie van de roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen. Hierbij is een locatie onder de A9 beschikbaar. Voor de realisatie van de nieuwe accommodatie is een investering nodig van €275.000. De vereniging heeft via crowfunding reeds €80.000 opgehaald en Rijkswaterstaat betaalt €45.000 voor de kosten van de architect en de bouwkundige adviseurs. Voor de resterende €150.000 is gemeentelijke hulp gevraagd. Gezien de fase waarin het project zich nu bevind is het belangrijk dat de vereniging kan steunen op de gemeente voor deze financiële hulp. Alleen dan kan het project richting de fase waarin vergunningen aangevraagd kunnen worden. Om de haalbaarheid van dit project te vergroten willen wij middels dit college en raadsvoorstel de intentie uitspreken naar de roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen dat de gemeente bereid is om te kijken naar financiële ondersteuning.

Dossier 3906 voorblad

Raadsbesluit Intentie financiële ondersteuning nieuwe locatie roeivereniging Amstelgeuzen
Raadsvoorstel Intentie financiële ondersteuning nieuwe locatie roeivereniging Amstelgeuzen

5.D |30min| Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC

De gemeente staat in het kader van de herontwikkeling van De Nieuwe Kern voor de keuze of en hoe het clubhuis van de Old Course Golfclub (hierna: AOC) wordt beschermd.
Het gezamenlijke uitgangspunt van zowel (grond)eigenaar als gemeente is behoud van het clubhuis, met voldoende ruimte voor een toekomstbestendige herontwikkeling en functiewijziging.
In de structuurvisie voor DNK is al opgenomen dat het clubhuis van AOC, indien technisch en financieel haalbaar, zou worden opgenomen in de plannen voor De Nieuwe Kern, zoals ook is gebeurd in het Stedenbouwkundig Raamwerk DNK.
Met de erfgoedadviseurs van Mooi Noord-Holland is afgestemd over de best passende beschermingsvorm. Een eerste stap hierin is om hiervoor een voorbereidingsbesluit te nemen. Vervolgens zullen beschermende regels worden uitgewerkt en worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Dossier 3908 voorblad
Raadsvoorstel Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC
Raadsbesluit Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC
1. Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC – BesluitPreview 2026-01-19
2. Kaartbeeld preview VBB - Clubhuis AOC 2026-01-12 121340

5.E Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Ouder-Amstel, onderdeel "150 kV-leiding" 2025 (HAMERSTUK)

Ten behoeve van de ontwikkeling van De Nieuwe Kern dient een 150kV verbinding van TenneT te worden verlegd. De 150kV verbinding loopt nu dwars door het deelgebied Toekomstkwartier en zal worden verlegd naar de rand van dit deelgebied, binnen het profiel van de te verleggen dijk. Na verlegging kan het westelijk deel van DNK worden opgehoogd. Door middel van het wijzigen van het omgevingsplan wordt voorzien in een passend juridisch - planologisch beschermingsregime voor de toekomstige ligging van de 150 kV-kabels inclusief bijbehorende beschermingszone.
Het ontwerp wijzigingsbesluit omgevingsplan heeft met ingang van 4 december 2025 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn zienswijzen ontvangen, die zijn beantwoord in de nota van beantwoording. Het wijzigingsbesluit omgevingsplan, onderdeel 150 kV leiding kan nu voor besluitvorming aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Dossier 3909 voorblad
260108 Ambtshalve wijzigingen wijzigingsbesluit 150kV
260114 Nota van Beantwoording wijzigingsbesluit 150kV
BesluitPreview 150 kV 2026-01-13
Bijlage 1 Archeologisch bureauonderzoek
Bijlage 2 Quickscan ecologie
Bijlage 3 stikstofberekening
Bijlage 4 Bodemonderzoek
Bijlage 5 Vooronderzoek ongesprongen explos
Bijlage 6 Project-mer-beoordeling
Raadsbesluit
Raadsvoorstel Wijzigingsbesluit omgevingsplan 150 kV

5.F |45| Vaststellen stedenbouwkundig plan Entrada

Met het besluit d.d. 17 december 2017 heeft de gemeenteraad ingestemd met de transformatie van Entrada van kantorengebied naar woongebied. Opvolgend heeft de gemeenteraad het Programma van Eisen (PvE) op 6 juni 2019 en de stedenbouwkundige visie op 23 februari 2023 vastgesteld.
Na de vaststelling van de stedenbouwkundige visie (hierna: Visie) hebben de ontwikkelende partijen de Visie verder in detail uitgewerkt in het Stedenbouwkundig Plan Entrada.
Het Stedenbouwkundig Plan voor Entrada wordt nu ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. Na vaststelling wordt gestart met het maken van het schetsontwerp bouwplan en het voorbereiden van de planologische procedures waarmee de realisatie van het plan daadwerkelijk mogelijk wordt gemaakt.

Dossier 3913 voorblad
260113 Raadsvoorstel vaststelling SP def
260113 Raadsbesluit vaststelling SP def
260112_Entrada_stedenbouwkundig plan_LR DEF
Rapportage 'Verkeersonderzoek Entrada Duivendrecht' DEF

20251211 verslag afronding participatie

6 Bijeenkomstverzoeken
- presentatie weerbaarheid in beslotenheid bijpraten - donderdag 12 februari18:30 uur tot 19:20 uur voorafgaande aan de cie. BB
- verzoek in beslotenheid vergaderen over DNK - dinsdag 17 februari 19:30 tot 20:45 uur
- verzoek bijeenkomst in beslotenheid inzake 3de geldstromen gemeente - dinsdag 17 februari 20:45 - 21:45

1. Verzoek presidium tot faciliteren raads_presentatie programma Weerbaarheid
3. D66-VVD-NB Presidium 15 december 2025
2. Verzoek behandeling onderwerp_besloten infosessie DNK in februari 2026

7 Lange Termijn Agenda

7.a LTA RAAD

Planning 2026 Ouder-Amstel

7.b LTA Organisatie

LTA 2026.pres.26.1.26

8 Vanuit de raad

8.A Aanvraag reclameborden en of spandoeken plaatsen
Toelichting door mevr. Smit: er zijn te weinig plekken om spandoeken op te hangen, raad kan nog plekken aanvragen.
*****Toelichting door afdelingshoofd Burgerzaken of medewerker VTH***
In de brief 2022 van burgemeester Langenacker stond het volgende over de abri;
Er zijn contractuele afspraken om geen politieke uitingen toe te staan op Abri's. Deze contractafspraken verlopen over twee jaar. We zullen bij deze contractverlenging bekijken of deze afspraak ook bij de volgende gemeenteraadsverkiezingen gehandhaafd moeten worden.
Binnen de gemeente zijn acht spandoekpalen/rekken beschikbaar, verdeeld over de verschillende kernen. Hierbij gelden de volgende regels:
• Per rek kunnen maximaal drie spandoeken worden opgehangen.
• Het ophangen van een vierde spandoek bij een rek is niet toegestaan, omdat dit op de grond zou komen te hangen.
• Elke fractie of aanvrager mag maximaal vijf spandoeken plaatsen, verspreid over maximaal acht van de beschikbare rekken.
• Bij het daadwerkelijk plaatsen geldt het principe: wie het eerst komt, wie het eerst maalt

Locaties spandoek OA
Transparantieverklaring politieke reclame

8.B Planning vergadering in Duivendrecht
Toelichting door dhr. Slats: afspraken rondom gebruik vergader locatie Duivendrecht.

8.C Gedragscode volksvertegenwoordigers inclusief uitvoeringsprotocol
De gemeenteraad van Ouder-Amstel stelde op 12 december 2024 de Gedragscode Volksvertegenwoordigers inclusief een uitvoeringsprotocol (hierna: de gedragscode) vast. De ervaringen van de afgelopen periode met vermeende integriteitskwesties zijn reden om de gedragscode te wijzigen.
Toelichting door dhr. Konings, diverse aanpassingen.

Dossier 3926 voorblad
Raadsvoorstel
Gedragscode Volksvertegenwoordigers Voor de raadsleden en burgerraadsleden van de gemeenteraad van Ouder-Amstel met de voorgestelde wijzigingen gemarkeerd
Verordening Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024
Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024
Was-wordt-tabel Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoodigers 2024

Eerste wijziging van het Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024 bsl
Eerste wijziging van het Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024
Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024
Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024 met de voorgestelde wijzigingen gemarkeerd

8.D Verordening Auditcommissie 2026
De gemeenteraad van Ouder-Amstel heeft een auditcommissie die verschillende taken op zich neemt die financieel-technisch van aard zijn. De huidige verordening is in 2012 vastgesteld. Het voorstel is om een voorgestelde verordening vast te stellen en de huidige verordening in te trekken.
Toelichting door dhr. Konings

Dossier 3927 voorblad
Raadsvoorstel

Verordening auditcommissie gemeente Ouder-Amstel 2012
Verordening auditcommissie 2026 met voorgestelde wijzigingen gemarkeerd
Was-wordt-tabel Verordening auditcommissie 2026
Verordening auditcommissie 2026

8.E Inwerkprogramma nieuwe gemeenteraad
Toelichting dhr. Konings en mevr. De Roy van Zuidewijn
Inwerkprogramma nieuwe gemeenteraad Ouder-Amstel 2026

8.F Verordening ambtelijke bijstand en fractie-ondersteuning 2026 stuk nog niet af wel graag behandelen cie. B&B
Dossier 3928 voorblad
Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2010 _ Lokale wet- en regelgeving

9 Rondvraag

10 Sluiting (19.30 uur)

Besluitenlijst Presidium CONCEPT

Datum	15-12-2025
Tijd	18:30 - 19:34
Locatie	Trouwzaal gemeentehuis Ouder-Amstel
Voorzitter	S. de Roy van Zuidewijn-Rive
Aanwezig	De dames Nikkels, Schreurs (toehoorder), van Agtmaal, de heren Bos, De Groot, Koek en Drese (vervanging dhr. Slats). Verslag mevr. Moolenaar

1 Opening

Welkom

2 Vaststelling agenda

Akkoord

-

3 Vergadercyclus terugkijken/ vooruit kijken

Cie. B&B 9 december

Cie. R&G 11 december,

Dhr. Bos: geeft aan dat we niet meer over individuele inwoners moeten praten (ook niet over adressen die direct te herleiden zijn). Het zou goed zijn om vooraf te bekijken of er niet al te persoonlijke gegevens in een onderwerp zijn terug te vinden (griffie)

3.a Agenda raadsvergadering 18 december vooruitkijken en interpellatiedebat

De fotograaf komt langs voor de kerstfoto, graag om 19.30 uur aanwezig.

Er komt een interpellatiedebat aangevraagd door Natuurlijk Belang, de vragen zijn daarvan al binnen, er mogen door andere fracties ook vragen gesteld worden. Kunnen die zo spoedig mogelijk worden aangeleverd. Ook al zegt het Reglement woensdag voor 13. 00 uur.
Verzoek is om aan mevr. Smit te vragen om contact op te nemen met dhr. Frequin of zaken al gedeeld mogen worden met de woonbootbewoners.

Na afloop van het Presidium heeft de griffier gesproken met dhr. Frequin en die ziet geen bezwaar voor behandeling aankomende donderdag.

4 **Conceptagenda commissie Burger en Bestuur | 20 januari | GEEN STUKKEN**

4.a **Eigen Haard (20 januari) presentatie (60 min)**

Dat is de uitnodiging die er ligt. De bijeenkomst vindt plaats in Duivendrecht, na gesprekken. We verwachten insprekers

4. b Agendapunt behandeling onderzoek Dienstverlening, presentatie

5 **Conceptagenda commissie Ruimte en Gebiedsontwikkeling | 22 januari |**

5.a **Bouw van 1 woning en omzetting van bedrijfswoning naar reguliere woning Holendrechterweg (we verwachten ook insprekers kan er wel worden ingesproken?)**

Aan de portefeuillehouder vragen, waarom het nu echt moet worden behandeld, eind januari 2026 is de uitspraak van de RvS.

Voorgesteld besluit:

Een positief advies af te geven voor de bouw van 1 woning en de omzetting van 1 bedrijfswoning naar reguliere woning op het perceel Holendrechterweg 54a, waarbij de bestaande bedrijfsbebouwing wordt gesloopt.

5.b **Bodemenergieplan Werkstad OverAmstel en De Nieuwe Kern (Hamerstuk, tenzij)**

Voorgesteld besluit:

Het Bodemenergieplan voor Werkstad OverAmstel en De Nieuwe Kern, d.d. 13 oktober 2025, vast te stellen.

5.c **Vaststellen Visie op Deelvervoer OA 2025 (45 minuten)**

De gemeente Ouder-Amstel wil de komende jaren gericht inzetten op deelvervoer, zoals deelauto's, deelfietsen en deelscooters. Deelvervoer levert een bijdrage aan bereikbaarheid, leefbaarheid en duurzaamheid. De visie beschrijft hoe deelvervoer kan worden gestimuleerd, welke locaties geschikt zijn en hoe de uitrol gefaseerd en vraaggericht kan plaatsvinden. De conceptvisie heeft zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is één zienswijze ingediend. De visie is hierop niet aangepast en wordt nu als definitieve versie ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.
Met vaststelling van de visie ontstaat een helder beleidskader voor de verdere uitwerking en introductie van deelvervoer in Ouder-Amstel.

We verwachten insprekers

5.d **Jacob van Ruysdaelkade (60 minuten)**
We verwachten insprekers

6 **Bijeenkomstverzoeken**
- Actualisatie 'Richtlijnen voor Ontwikkeling' Werkstad Overamstel.
op 29 januari voorafgaande aan de raadsvergadering 19.15-19.45 uur
- presentatie dienstverlening- onderzoeksresultaten bewoners consultatie (op 20 januari, BESPREEKSTUK)
- presentatie weerbaarheid (FEBRUARI)
- verzoek bijeenkomst in beslotenheid inzake 3de geldstromen gemeente (cyclus februari, Aan college meegeven, griffie)

7 **Lange Termijn Agenda**

7.a **LTA RAAD**

7.b **LTA ORGANISATIE**

7.b.1 **Verzoek later aanleveren besluiten raadsvoorstel nota van uitgangspunten buitengebied (vanwege participatie en aanbieding aan college op 27 januari), Gaat om de cyclus van februari 2026.**
AKKOORD

8 **Uit de raad**

8.a **Verkiezingen data, document volgt Afgesproken griffie maakt speciale mail naar fractievoorzitters, 17 december 2025**
1. Welke debatten gaan we doen?

Dit in het kader van de debatten even met elkaar data vaststellen- Jamm FM /Ondernemers OA
2. Jamm FM wil ook radio-interviews gaan doen, kunt u zich daarin vinden?

3. Vanuit de griffie: Wordt getracht meer plekken aan te wijzen voor het ophangen van spandoeken.

4. Op dit moment vrijdag eind maart dag om papieren te tekenen, na 10.00 uur het kan eventueel ook dag eerder, ook uitlevering devices.

5. Ik zou graag de top 5 willen hebben van uw lijst i.v.m. inschatting devices.

8.a.1 **Stemwijzer Prodemos-**
Gaan we niet aan meedoen we doen immers mee met Necker van Naem.

8.b **Regelement van orde, document volgt, gaat naar volgend Presidium**

Vraag wanneer dienen we amendementen in? Actuele vragen. Hoe daar mee om te gaan?

Met inbreng van dhr. Bos en mevr. van Agtmaal

9 Rondvraag

Dhr. Koek: komt terug op gedragingen vanuit de raad.
Mevr. van Agtmaal het fractievoorzitterschap van D66 zal na december worden overgenomen door mevr. Ledegang.

10 Sluiting (19.34 uur)

Agenda Raadsvergadering

Datum 29-01-2026
Tijd 20:00 - 23:00
Locatie Raadzaal gemeentehuis Ouder-Amstel
Voorzitter S. de Roy van Zuidewijn-Rive
Bijlagen
Agendabundel

1 Opening van de vergadering

2 Vaststelling van de agenda

3 Mededelingen

4 Vragenhalfuur
Mogelijkheid voor raadsleden om tevoren gemelde vragen te stellen over actuele zaken waarin de gemeenteraad bevoegdheden heeft.

5 Besluitenlijst vorige raadsvergadering

6 HAMERSTUKKEN

6.a Bodemenergieplan Werkstad OverAmstel en De Nieuwe Kern
In de gebiedsontwikkeling, Werkstad OverAmstel en De Nieuwe Kern, is in de komende jaren een snelle toename van het aantal bodemenergiesystemen (WKO-installaties) voorzien. Dit is positief in het kader van de energie- en warmtetransitie.
Om zo efficiënt mogelijk gebruik te kunnen maken van de ondergrond zijn er ordeningsregels (bodemenergieplan) opgesteld voor Werkstad OverAmstel en De Nieuwe Kern. Dit is nodig om de in het gebied beschikbare bodemenergie doelmatig te gebruiken en om negatieve onderlinge invloed (interferentie) van bodemenergiesystemen op elkaar te voorkomen of te beperken. Potentiële WKO-installaties moeten voldoen aan de gebruiksregels in het bodemenergieplan.

Bijlagen:
2026/01 rvs Bodemenergieplan Werkstad OverAmstel en De Nieuwe Kern
2026/01 bsl Bodemenergieplan Werkstad OverAmstel en De Nieuwe Kern
1. Bodemenergieplan Werkstad OverAmstel en De Nieuwe Kern 251013

Voorgesteld besluit:
Het Bodemenergieplan voor Werkstad OverAmstel en De Nieuwe Kern, d.d. 13 oktober 2025, vast te stellen.

6.b Moties en toezeggingen januari 2026

De raad hoort op de hoogte te zijn van de stand van zaken met betrekking tot de openstaande moties en toezeggingen

Bijlagen:

2026-06 rvs Moties en toezeggingen januari 2026

2026-06 bsl Moties en toezeggingen januari 2026

Moties en toezeggingen 2025

Moties en toezeggingen 22126 (word)

Voorgesteld besluit:

De lijst moties en toezeggingen (januari 2026) vast te stellen

6.c Perceel Beatrixlaan - Brandweerkazerne

Op de locatie van de voormalige brandweerkazerne aan de Prinses Beatrixlaan heeft de raad in juni 2021 op basis van de "Ruimtelijke visie 3 percelen" van BRO aangegeven kleinschalige woningbouw te willen en daarbij een voorkeur voor vier woningen uitgesproken. In het vervolgproces hebben verschillende ruimtelijke verkenningen plaatsgevonden en is er participatie met de omwonenden georganiseerd. Hieruit kwam naar voren dat een ontwikkeling meer kwaliteit en draagvlak kan behalen bij de realisatie van drie woningen. De raad wordt nu gevraagd om in te stemmen met dit aantal te realiseren woningen en de stedenbouwkundige randvoorwaarden, die door het college zijn geformuleerd. Deze randvoorwaarden zijn het kader voor het college voor het verdere ontwikkel- /verkooptraject van deze locatie.

Bijlagen:

Raadsvoorstel Brandweerkazerne

Raadsbesluit Brandweerkazerne

TV RG (22-01) Perceel Beatrixlaan Brandweerkazerne

20251107 Brandweerlocatie voorkeursvariant 3 woningen

20251119 Stedenbouwkundige randvoorwaarden Brandweerlocatie

20251119 Stedenbouwkundige randvoorwaarden Brandweerlocatie

Brandweerkazerne BRO Ruimtelijke visie 3 percelen Ouderkerk aan de Amstel

Brandweerkazerne Conceptbrief bewoners

Brandweerlocatie stedenbouwkundige varianten 8 oktober 2025

Voorgesteld besluit:

Voorgesteld besluit 1. In te stemmen met het ontwikkelen van drie woningen op de voormalige brandweerlocatie, in plaats van vier, conform het bijgevoegde stedenbouwkundig advies en de uitkomsten van het participatietraject; 2. De stedenbouwkundige randvoorwaarden voor de herontwikkeling vast te stellen

7 Benoeming burgerraadslid

8 BESPREEKSTUKKEN

8.a Bouw van 1 woning en omzetting van bedrijfswoning naar reguliere woning Holendrechterweg

Op 27 oktober 2022 heeft de gemeenteraad van de gemeente Ouder-Amstel het bestemmingsplan 'Holendrechterweg 53a/54/54a' vastgesteld, waarmee twee extra woningen op het perceel aan de Holendrechterweg 54a mogelijk werden gemaakt onder voorwaarde dat het huidige garagebedrijf/autospuiterij haar bedrijfsvoering beëindigt.

Tegen het bestemmingsplan 'Holendrechterweg 53a/54/54a' is beroep ingediend door een buurman en de provincie Noord-Holland. De buurman heeft tevens een verzoek om een voorlopige voorziening ingediend. De voorzieningenrechter heeft uitgesproken niet overtuigd te zijn dat in de bodemprocedure wordt geoordeeld dat het plan in stand gehouden kan worden, met name wegens strijdigheid met de Provinciale Omgevingsverordening 2020. Op 20 november 2025 heeft de zitting bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State plaatsgevonden. Een uitspraak wordt verwacht in januari / februari 2026. Gelet op wat er is besproken tijdens de zitting, lijkt de kans dat het bestemmingsplan dat twee extra woningen mogelijk maakt in stand blijft, bijzonder klein.
De gemeente heeft eerder het initiatief genomen om een compromisvoorstel met één woning uit te werken in afstemming met belanghebbenden, met als doel tot een voor alle partijen acceptabele oplossing te komen en dit langlopende dossier af te ronden dor middel van het nemen van een herstelbesluit. Er is toen helaas geen overeenstemming bereikt met alle partijen en de benodigde ontheffing van de provincie is niet verkregen, waardoor de zitting over het bestemmingsplan met twee woningen doorgang heeft gekregen.Het compromisvoorstel is wel in lijn met de gewijzigde Provinciale Verordening die op 1 januari 2026 in werking treedt. Dit betekent dat de Provincie akkoord is met omzetting van de bedrijfswoning naar een burgerwoning en toevoeging van een extra woning aan het perceel ter compensatie voor het opheffen van het garagebedrijf.
De initiatiefneemster heeft te kennen gegeven dat zij echter pas een aanvraag voor een vergunning voor dit plan wil indienen nadat de Raad van State uitspraak heeft gedaan.
De nog aan te vragen vergunning is een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa). Bij zo'n aanvraag heeft de gemeenteraad een bindend adviesrecht. Echter, omdat de contouren van het bouwplan helder met initiatiefneemster zijn afgesproken, wordt hierbij aan de gemeenteraad gevraagd om akkoord te gaan met het compromisvoorstel. Daarmee is het advies als bedoeld in de Omgevingswet gegeven en kan de vergunning straks door het college worden afgehandeld. Dit zal de procedure aanzienlijk versnellen, zodat aan partijen na lange tijd eindelijk rust kan worden gegund.

Bijlagen:

Raadsvoorstel bouw van 1 woning en omzetting van 1 bedrijfswoning naar reguliere woning Holendrecht

20250311 Weigering ontheffingsverzoek Holendrechterweg 54a

Raadsbesluit bouw van 1 woning en omzetting van 1 bedrijfswoning naar reguliere woning Holendrechte

Voorgesteld besluit:

Een positief advies af te geven voor de bouw van 1 woning en de omzetting van 1 bedrijfswoning naar reguliere woning op het perceel Holendrechterweg 54a, waarbij de bestaande bedrijfsbebouwing wordt gesloopt.

8.b Vaststellen Visie op Deelvervoer OA 2025

De gemeente Ouder-Amstel wil de komende jaren gericht inzetten op deelvervoer, zoals deelauto's, deelfietsen en deelscooters. Deelvervoer levert een bijdrage aan bereikbaarheid, leefbaarheid en duurzaamheid. De visie beschrijft hoe deelvervoer kan worden gestimuleerd, welke locaties geschikt zijn en hoe de uitrol gefaseerd en vraaggericht kan plaatsvinden. De conceptvisie heeft zes weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is één zienswijze ingediend. De visie is hierop niet aangepast en wordt nu als definitieve versie ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.
Met vaststelling van de visie ontstaat een helder beleidskader voor de verdere uitwerking en introductie van deelvervoer in Ouder-Amstel.

Bijlagen:

2025-081276 Raadsvoorstel visie op deelvervoer def

2025-081276 Raadsbesluit visie op deelvervoer def

Bijlage 1 2025-081276 Visie en beleid Deelmobiliteit in Ouder-Amstel (definitief 02-12-2025)

Bijlage 2 2025-081276 Nota van Beantwoording Zienswijzen Visie op Deelvervoer Ouder-Amstel

9 Sluiting

RAADSVOORSTEL

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de Werkgeverscommissie d.d. 16 januari 2026, nummer 2026/18,

Samenvatting:
Voorgesteld wordt de heer Iroy Konings aan te wijzen tot 3e plaatsvervangende griffier van de gemeenteraad van Ouder-Amstel per 1 februari 2026 tot het einde van zijn inhuurperiode als adviseur griffie.

Voorgeschiedenis:
Er is eerder geconstateerd dat een aantal projecten binnen de griffie door omstandigheden niet konden worden opgepakt. De heer Konings is tijdelijk ingehuurd als adviseur griffie om een aantal van die projecten op te pakken en daar waar nodig verder te ondersteunen. Voor die verdere ondersteuning kan het noodzakelijk zijn dat hij ook aangewezen wordt als plaatsvervangend griffier. Zijn curriculum vitae is als bijlage bijgevoegd bij dit raadsvoorstel.

Wat gaan we doen?
Met de aanwijzing van de heer Konings als 3e plaatsvervangend griffier kan de heer Konings indien nodig ook optreden als secretaris van een commissievergadering.

Wat is de juridische grondslag?
Volgens artikel 107d van de Gemeentewet regelt de gemeenteraad de vervanging van de griffier. In artikel 4 lid 2 van het reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad Ouder-Amstel 2025 is immers opgenomen dat de griffier alleen vervangen kan worden door een plaatsvervangend griffier.

Bijlage
Curriculum Vitae Iroy Konings

De raad voornoemd,

de raadsgriffier,

Mevr. L.W.F. Örsçek- Moolenaar

Leden werkgeverscommissie,

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de Werkgeverscommissie d.d. 16 januari 2026,

nr. RV26-18,

BESLUIT:
De heer Iroy Konings aan te wijzen tot 3e plaatsvervangende griffier van de gemeenteraad van Ouder-Amstel per 1 februari 2026 tot het einde van zijn inhuurperiode als adviseur griffie.

Ouder-Amstel, 29 januari 2026

De raad voornoemd,

De raadsgriffier, de voorzitter,

Mevr. L.W.F. Örsçek- Moolenaar S.C.T. de Roy van Zuidewijn- Rive

Presidium

Dossiernummer	3931
Extern Zaak ID	2026-014281
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	3.c
Titel	Ontheffingsbesluit woonplaatsvereiste Burgemeester
Portefeuillehouders	

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

1. Burgemeester S.C.T. de Roy van Zuidewijn met terugwerkende kracht vanaf 19 december 2024 voor een jaar ontheffing te verlenen voor het woonplaatsvereiste
2. Uit te spreken geen bezwaar te hebben tegen de verlening van deze termijn met een jaar door de Commissaris van de Koning.

RAADSVOORSTEL

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 29 januari 2026, Nummer 2026/ 23,

Bijlage: brief mevr. De Roy van Zuidewijn- Rive dd. december 2025 (zie ingekomen stukken lijst) en er volgt nog een brief waarin mevr. de Roy van Zuidewijn aangeeft waarom het tot op heden niet gelukt is in de gemeente te komen wonen.

Korte inhoud

Voor het burgermeesterschap gelden de vereisten van artikel 10 Gemeentewet. Een van de vereisten is dat een burgemeester ingezetene van de gemeente is, ook wel het woonplaatsvereiste genoemd.
De strekking van de wet is dat het ingezetenschap van de burgemeester onverkort als wettelijk vereiste blijft gelden, maar dat er een ontheffingsmogelijkheid is. Op deze manier wordt de beslissing over de ontheffing van het woonplaatsvereiste van de de burgemeester een zaak van de gemeente, waarbij de wetgever stimuleert dat door een openbaar debat in en buiten de raad een gemotiveerde beslissing wordt genomen en de omstandigheden van een individuele burgemeester af worden gewogen tegen het wettelijke vereiste van ingezetenschap. Aan de raad wordt voorgesteld om de toestemming met terugwerkende kracht te verlenen en ook wordt gevraagd aan de raad om zich uit te spreken over de gevraagde verlening van de ontheffing door de Commissaris van de Koning.

Overwegingen
Op grond van artikel 36a, lid 3, van de Gemeentewet kan
de gemeenteraad voor de duur van één jaar ontheffing van dit vereiste verlenen. De ontheffing kan in bijzondere gevallen, telkens met een periode van maximaal één jaar, worden verlengd.
Vanwege de gewenste bestuurlijke continuïteit is er sprake van een bijzonder geval.
Ook artikel 71 lid 1,2 en 3 van de Gemeentewet is van toepassing.

Aanleiding: Op 19 december 2024 was het bij de gemeente bekend dat mevr. De Roy van Zuidewijn- Rive dat de gemeente Ouder-Amstel niet de woonplaats was van de burgemeester. In artikel 71 Gemeentewet wordt bepaald dat de burgemeester ook de gemeente als woonplaats zou moeten hebben.
De wetgever geeft de mogelijkheid om voor ten hoogste 1 jaar ontheffing te verlenen.
De Commissaris van de Koning heeft de bevoegdheid om, na afloop van de door de raad voor één jaar verleende ontheffing, nog tweemaal voor een jaar te verlengen. De commissaris zal eerst de raad horen, voordat hij de raad hierover geïnformeerd.

In het presidium van 26 januari is het onderwerp aan de orde geweest:
Hoe denkt het Presidium hierover

Nu is abusievelijk het besluit voor de vereiste ontheffing voor het eerste jaar door de gemeenteraad nog niet genomen. En daarom het voorstel om dit alsnog met terugwerkende kracht alsnog te nemen.
Voorstel

RAADSVOORSTEL

1. Burgemeester S.C.T. de Roy van Zuidewijn met terugwerkende kracht vanaf 19 december 2024 voor een jaar ontheffing te verlenen voor het woonplaatsvereiste
2. Uit te spreken geen bezwaar te hebben tegen de verlening van deze termijn met een jaar door de Commissaris van de Koning.

Ouder-Amstel, 29 januari 2026

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	de voorzitter (plv),
Mevr. L.W.F. Örsçek- Moolenaar	Dhr. J. Bos

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d.29 januari 2026, 2026-23

BESLUIT:

1. Burgemeester S.C.T. de Roy van Zuidewijn met terugwerkende kracht vanaf 19 december 2024 voor een jaar ontheffing te verlenen voor het woonplaatsvereiste
2. Uit te spreken geen bezwaar te hebben tegen de verlening van deze termijn met een jaar door de Commissaris van de Koning.

Ouder-Amstel, 29 januari 2026

De raad voornoemd,

de raadsgriffier,	de voorzitter,
mevr. L.W.F. Örsçek- Moolenaar	mevr. S.C.T. de Roy van Zuidewijn-Rive

Presidium

Dossiernummer	3932
Extern Zaak ID	2026-014295
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	3.D
Titel	Verzoek uitbreiding griffie
Portefeuillehouders	Gemeenteraad

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

1. Vast te stellen het groeimodel griffie Ouder-Amstel;
2. De formatie van de raadsgriffie zo spoedig mogelijk uit te breiden met een griffiemedewerker voor 0,67 fte;
3. De raadsgriffie te zijner tijd uit te breiden met een raadsadviseur/commissiegriffier voor 0,5 fte

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2026-014295

Raadsnummer
24

Status

Titel
Verzoek uitbreiding griffie

Voorgesteld besluit
1. Vast te stellen het groeimodel griffie Ouder-Amstel;
2. De formatie van de raadsgriffie zo spoedig mogelijk uit te breiden met een griffiemedewerker voor 0,67 fte;
3. De raadsgriffie te zijner tijd uit te breiden met een raadsadviseur/commissiegriffier voor 0,5 fte

Publiekssamenvatting
Op grond van artikel 107e lid 1 van de Gemeentewet is de raad bevoegd tot de vaststelling en wijziging van de organisatie van de griffie. Dit raadsvoorstel ziet op het gewijzigd vaststellen van de formatie van de griffie door uitbreiding via een groeimodel van de medewerkers bij de griffie.

Aanleiding
De politiek-bestuurlijke context van gemeenteraden is de afgelopen jaren erg veranderd. Dit is onder andere het gevolg van de toename van complexere taken die van de rijksoverheid naar gemeenten zijn gedecentraliseerd, polarisatie binnen de raad en samenleving, en fragmentatie binnen de raad. Die context heeft directe invloed op de griffie en de werkzaamheden die een griffie verricht. Dat geldt ook voor de griffie van de gemeenteraad van Ouder-Amstel. De formatie van de griffie is niet meegegroeid met de veranderde context.

De griffie heeft aangegeven dat ze als gevolg van het niet mee veranderen met de veranderende context tijd tekortkomt om alles waar de raad om vraagt op een kwalitatief goede manier af te handelen. Tegelijkertijd zijn er als gevolg het niet mee veranderen van de griffie bepaalde taken blijven liggen. Hier moet bijvoorbeeld worden gedacht aan het tijdig actualiseren van verordeningen en het door ontwikkelen van de dienstverlening richting de raad. Ook het minder proactief kunnen adviseren van (burger)raadsleden dan gewenst, is de afgelopen periode in de knel gekomen.

De huidige griffie bestaat uit 2,0 fte. Om de gevraagde werkzaamheden toch uit te voeren wordt er door de huidige medewerkers van de griffie gemiddeld 10% per week overgewerkt. Een goede werk- en privébalans is ook voor de medewerkers van de griffie van belang om zich tijdens de werkweek effectief en efficiënt in te zetten voor de raad.

Daarbij komen we steeds dichter bij een groei van het aantal inwoners in de gemeente. De toename van het aantal inwoners betekent dat ook het aantal raadsleden in de toekomst zal toenemen net als de werkzaamheden van de gemeenteraad. Om goed voorbereid te zijn op die uitbreiding, is het van groot belang om nu aan de voorkant de benodigde investering te doen in een kwantitatief en kwalitatief goede invulling van het werk van de griffie voor de raad. Dit schept

ook de mogelijkheid om de basis van de griffie verder op orde te brengen en een professionaliseringsslag in dat opzicht te maken.

Verder worden nu relatief veel administratieve werkzaamheden verricht door de commissiegriffier /eerste plaatsvervangend griffier en indien nodig ook door de griffier. Dit betekent dat relatief dure uren worden ingezet om relatief eenvoudige werkzaamheden te verrichten.

Tegen deze achtergrond is de griffie samen met de burgemeester en de werkgeverscommissie in gesprek gegaan met de taskforce kleine griffies (onderdeel van de Vereniging van Griffiers in samenwerking met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties). Daar zijn de volgende zaken uit naar voren gekomen en is het bovenstaande beeld bevestigd, die vragen om een personele uitbreiding op de griffie.

- De wens om kwalitatief hoogstaande ondersteuning te ontvangen als raad, burgerraadsleden, burgemeester en andere betrokkenen in het bestuurlijk proces, en het besef dat dit een investering vraagt;
- Naast borging van de ondersteuning van de raadscyclus heeft men ook een ontwikkeling van de griffie(r) naar strategisch niveau voor ogen. Dat houdt in een proactieve en ook meer inhoudelijke advisering, die mede stoelt op brede bestuurlijke kennis en inzichten van binnen en buiten de gemeente;
- In de huidige minimale bezetting loopt de griffie en dus de raad een reëel risico vanwege de kwetsbaarheid in geval van vertrek, ziekte, zwangerschap etc.;
- Zowel in kwalitatieve als in kwantitatieve zin een adequate ondersteuning voor de gemeenteraad ten behoeve van een zo optimaal mogelijk functioneren van de raad.

Voorstel tot groei

De voorgestelde uitbreiding bestaat uit twee nieuwe functies:

- Griffiemedewerker (0,67 fte). Voor administratieve, faciliterende en organiserende werkzaamheden is de formatie al langere tijd te krap. Tegelijkertijd nemen de eisen rond digitale toegankelijkheid, openbaarheid en publieksvriendelijke informatievoorziening toe, net als de inzet van het raadsinformatiesysteem en diverse andere processen. Een griffiemedewerker als zelfstandige functie is noodzakelijk om deze basis te versterken. Daarbij kunnen de taken dan ook duurzaam en zorgvuldig worden uitgevoerd om de raad te blijven voorzien van toegankelijke informatie en goed georganiseerde ondersteuning.

Een raadsadviseur/ commissiegriffier (0,5 fte). Met de toevoeging van deze functie wordt de positie van de raad verder versterkt, zowel in de inhoudelijke ondersteuning als in de informatievoorziening over het werk van de raad. De ontwikkeling en toepassing van raadsinstrumenten vragen tijd en deskundigheid. Met de uitbreiding komt hiervoor structureel meer capaciteit beschikbaar. De raadsadviseur/commissiegriffier levert een inhoudelijke, strategische en organisatorische bijdrage aan de voorbereiding en behandeling van complexe dossiers en vergaderingen. Met deze professionaliseringsslag ontstaat meer ruimte voor de raad om zich te richten op de politieke afwegingen die van hem worden gevraagd. De griffie is verplicht qua informatievoorziening te voorzien vanuit de Wet Open Overheid.

Financiële aspecten

Aan de raad wordt gevraagd budget beschikbaar te stellen voor de structurele uitbreiding van de griffie, volgens het aangegeven groeimodel, met in eerst instantie uitbreiding voor een griffie medewerker.

De kosten van de werving en aanstelling van een griffiemedewerker kunnen niet worden gedekt uit het bestaande budget voor het griffiepersoneel. De kosten (indicatief € 50.000 bruto jaarsalaris op basis 0.67) voor 2026 en daaropvolgende jaren dienen via een begrotingswijziging in de begroting van 2026 te worden verwerkt, de kosten voor verdere jaren in het voorstel voor de begroting 2027 e.v.

De kosten in verband met de aanstelling van een raadsadviseur/ commissiegriffier 0,5 fte zullen te zijner tijd via een raadsvoorstel aan de raad worden voorgelegd en dienen dan via een begrotingswijziging te worden verwerkt in de lopende begroting en in de begrotingen voor volgende jaren.

Juridische grondslag

Artikel 107e Gemeentewet regelt het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met op de griffie werkzame ambtenaren. De raad heeft deze bevoegdheid gedelegeerd aan de werkgeverscommissie.
De raad besluit over de begroting (art. 189 Gemeentewet) en de wijziging van de begroting (art. 192 Gemeentewet). Met dit voorstel wordt de raad gevraagd middelen beschikbaar te stellen.

Realisatie en vervolg

Na besluitvorming door de raad worden de financiële middelen verwerkt in de eerste wijziging van de begroting 2026. De werkgeverscommissie en de griffier stellen in overleg met HR de vacatureteksten op en starten de werving. Naar verwachting kan de nieuwe griffiemedewerker zo spoedig mogelijk beginnen. De werkgeverscommissie volgt namens de raad, in het kader van de werkgeversfunctie, de inzet van de griffie en de effecten van de uitbreiding.

Ondertekening door de werkgeverscommissie.

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d.29 januari 2026, 2026-24

BESLUIT:

1. Vast te stellen het groeimodel griffie Ouder-Amstel;
2. De formatie van de raadsgriffie zo spoedig mogelijk uit te breiden met een griffiemedewerker voor 0,67 fte;
3. De raadsgriffie te zijner tijd uit te breiden met een raadsadviseur/commissiegriffier voor 0,5 fte.

Ouder-Amstel, 29 januari 2026

De raad voornoemd,

de raadsgriffier,	de voorzitter,
mevr. L.W.F. Örsçek- Moolenaar	mevr. S.C.T. de Roy van Zuidewijn-Rive

Voorstel functie schets.

Adviseur griffie.
Ten gevolge van de beperkte inzet van de huidige griffier (herintrede na ziekte uitval) is de gemeente Ouder-Amstel dringend opzoek naar “extra handen aan de kar” van een ervaren “hands-on” griffie adviseur, ter ondersteuning van de griffie werkzaamheden.

Functieomschrijving
Deze griffie- adviseur ondersteunt de gemeenteraad in de breedste zin van het woord: gevraagd en ongevraagd over procedures, politiek-bestuurlijke instrumenten, strategische vraagstukken, het onderhouden van het raadsinformatiesysteem, processen binnen de raad en helderen en goed georganiseerde werkprocedures.

De huidige griffie organisatie bestaat uit:

- Griffier
- Commissie griffier, tevens plaatsvervangend griffier

De griffie organisatie zal binnenkort worden uitgebreid – mede op advies van de VNG-commissie “kleine griffies” en de commissie werkgever Griffier - met 1 fte.

De griffie organisatie heeft in verband met de verschillende lopende werkzaamheden en de ontwikkelingen (uitbreiding van de organisatie etc.) tijdelijke ondersteuning nodig. Ook met het oog op de komende raadsverkiezingen en voorbereidingen van de start van de nieuwe gemeenteraad is deze tijdelijke ondersteuning noodzakelijk.

Als adviseur griffie werk je in teamverband met de huidige griffier (en de overige griffie medewerkers) en ben je verantwoordelijk als adviseur (gevraagd en ongevraagd) voor de gemeenteraads- en burgerraadsleden voor de werkzaamheden die voortkomen uit het de raad, zoals o.a. advies bij moties en amendementen; processen rondom gemeenteraadsverkiezingen en proces rondom de agendacommissie (het presidium). Daarnaast adviseer en ondersteun je bij de uitvoering van de noodzakelijke werkprocessen, adviseer je bij doorontwikkelingen en het verbeteren van processen.
Kortom, een unieke opdracht om al je kennis en ervaring voor de griffie in te zetten!

Wat ga jij doen?
- Ondersteunen bij het uitvoeren van de dagelijkse griffie werkzaamheden;
- In afstemming met de huidige griffier, de huidige driehoek ondersteunen c.q. adviseren ter optimaliseren van het inhoudelijke proces;
- Door ontwikkelen van het raadsinformatiesysteem;
- In afstemming c.q. adviseren met de huidige griffier bij het opstellen en aanscherpen van werkprocessen, rollen en bevoegdheden ten aanzien van functioneren gemeenteraad en gemeenteraadsvergaderingen;
- In afstemming c.q. adviseren met de huidige griffier, bij het opstellen van de werkprocessen en rollen voor het presidium;
- Het adviseren bij ontwikkelingen en het uitvoeren bij het opstellen en aanscherpen van werkprocessen in relatie tot college en organisatie;
- Communicatieprocessen rondom functioneren van de gemeenteraad uitwerken;
- In afstemming met de huidige griffier, het adviseren van de burgemeester in haar rol als voorzitter van de gemeenteraad;
- In afstemming met de huidige griffier, het ondersteunen van de burgemeester bij de raadsvergadering en in de vergadering van het presidium
- Alle voorkomende taken van griffier en raadsadviseur uitvoeren.

Functie-eisen
Jouw profiel:

- Je bent een ervaren (raads- en/of commissie) griffier,
- je hebt goed zicht op werkprocessen van de griffie en de inrichting van het raadsinformatiesysteem;
- Je bent een zeer analytische denker en beschikt over goede communicatieve vaardigheden;
- Je begrijpt als geen ander het politiek-bestuurlijke krachtenveld binnen gemeenten en beschikt over strategische denkkracht;
- Je kent het functioneren van de gemeenteraad en weet waar gemeenteraadsleden behoefte aan hebben;
- Je bent rolvast en hebt gevoel voor onderscheiden van taken, rollen, bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
- Je hebt overwicht en weet anderen op een prettige manier mee te nemen;
- Je bent in staat om je soepel te bewegen tussen het bestuur, de raad en de medewerkers.
- Je bent praktisch en hands-on en verricht ook zelf de nodige uitvoerende werkzaamheden.

Daarnaast heb jij:

- HBO/WO werk- en denkniveau
- Ervaring met iBabs is een pre

Tenslotte:

- Je start zo spoedig mogelijk;
- Vooralsnog voor een periode van drie maanden, mogelijk verlenging

Agenda Commissie Burger en Bestuur

Datum	12-02-2026
Tijd	19:30 - 21:15
Locatie	Raadzaal gemeentehuis Ouder-Amstel
Voorzitter	J.E. Bos
Toelichting	U bent van harte welkom bij de commissie Burger & Bestuur. Als u gebruik wilt maken van uw **spreekrecht** (over een niet-geagendeerd onderwerp), kunt u zich uiterlijk tot **12:00 uur** op de dag van de commissievergadering aanmelden bij de Griffie via raad@ouder-amstel.nl.

Bijlagen

Agendabundel

1 Algemene punten

De aangegeven tijden zijn indicatief.

Spreektijdenregeling:
We gaan door met de spreektijden.
Elke fractie krijgt tien minuten voor de gehele vergadering (exclusief "technische tijd"). Er is geen maximum aan het aantal vragen. Interrupties vallen in beginsel - ter bepaling van de voorzitter - niet onder de spreektijd. (Interrupties zijn korte directe vragen aan elkaar of aan de voorzitter.)

1.a Opening

1.b Mededelingen van de voorzitter

1.c Vaststelling agenda

1.d Spreekrecht voor publiek voor onderwerpen die niet op de agenda staan

Indien u wilt inspreken over een niet-geagendeerd onderwerp, zal dit aan bod komen bij dit agendapunt (1D), aan het begin van de vergadering. Insprekers bij een geagendeerd onderwerp krijgen de gelegenheid om in te spreken tijdens dat specifieke agendapunt; aanmelden kan tot uiterlijk 12.00 uur op de dag van de commissievergadering bij de Griffie.

2 Beeldvorming en oordeelsvorming

Behandelwijze: vragen/antwoorden door commissie resp. portefeuillehouder.

2.a Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld 2026
19:30

Het Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld (HGKM en SG) is opgesteld ter vervanging van de regio-aanpak 2020–2024, die inmiddels is verlopen. Nieuwe maatschappelijke en

beleidsmatige ontwikkelingen maken een actualisatie noodzakelijk. Het Beleidskader 2026 biedt een vernieuwde koers om geweld te voorkomen en effectief aan te pakken. De nadruk ligt op het versterken van lokale teams, het verbeteren van samenwerking tussen zorg en veiligheid, en het intensiveren van preventieve maatregelen. Daarnaast wordt de aanpak van seksueel geweld uitgebreid en zijn specifieke maatregelen tegen femicide opgenomen. Het beleidskader is tot stand gekomen in samenwerking met regionale partners en adviesraden en vormt de basis voor uitvoering en monitoring tot 2029.

Bijlagen:

Raadsvoorstel

Raadsbesluit

Bijlage 1 - Regionaal Beleidskader HGKM & SG 2026

Bijlage 2 - Gevraagd advies concept Regionaal Beleidskader HGKM & SG 2026

Bijlage 3 - Reactie college aan Adviesraad op advies Regionaal Beleidskader HGKM & SG 2026

2.b **Vaststellen Richtinggevende nota integraal beleidskader Sociaal Domein**

20:00

De Richtinggevende nota integraal beleid Sociaal Domein beschrijft de hoofdlijnen en strategische kaders van het nog op te leveren Integrale beleidskader Sociaal Domein (eerste kwartaal 2026). De richtinggevende nota is tot stand gekomen op basis van landelijke ontwikkelingen en programma's, lokale beleidsevaluaties en data-analyse, een enquête onder inwoners en werksessies met maatschappelijke partners.

Voorgesteld besluit:

De Richtinggevende nota Sociaal Domein vast te stellen.

2.c **Actieplan Aandacht voor veiligheid**

20:30

Naar aanleiding van het ernstige misdrijf op de Holterbergweg in augustus 2025 heeft het college maatregelen genomen. Door middel van het actieplan Aandacht voor veiligheid gaat het college hiermee verder om de veiligheid en het veiligheidsgevoel te bevorderen. Het gaat onder andere om maatregelen op het gebied van de openbare ruimte (groen en verlichting) en een geadviseerde fietsroute. De gemeenteraad wordt geïnformeerd over het actieplan en gevraagd benodigde middelen beschikbaar te stellen.

Bijlagen:

raadsvoorstel actieplan aandacht voor veiligheid 15012026 na college

Raadsbesluit Actieplan Aandacht voor veiligheid

Actieplan aandacht voor veiligheid versie 12012026 na college

Voorgesteld besluit:

1. Het actieplan Veiligheid in de openbare ruimte voor kennisgeving aan te nemen;
2. In te stemmen met -binnen wettelijke kaders- veiligheid voorrang te geven op ons groenbeleid, op duurzaamheid en op ecologie als het gaat om snoeien en verlichting in de prioritaire gebieden;

3. In te stemmen met het beschikbaar stellen van extra incidenteel budget van €150.000 voor de openbare ruimte en de kosten hiervan te dekken middels een bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025;
4. In te stemmen met het beschikbaar stellen van incidenteel €40.000 voor de realisatie van een geadviseerde fietsroute op de Holterbergweg en de kosten te dekken middels een bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025;
In te stemmen met het opnemen van een extra aandachtspunt veiligheid/sociale veiligheid in de openbare ruimte in alle raadsvoorstellen.

3 Overleg met het college

3.a Vragen aan het college

3.b Openstaande toezeggingen, aangenomen moties en lange termijn agenda

3.c Regionale aangelegenheden

- Samenwerking DUO+
- Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland
- Vervoerregio Amsterdam
- Amstelland- en Meerlandenoverleg

4 MOGELIJKE HAMERSTUKKEN

Geen behandeling, tenzij een fractie hier uiterlijk één dag voor de commissievergadering om 13.00 uur bij de griffie om verzoekt.

4.a Begroting 2026 Stichting Florente Basisscholen

Stichting Florente Basisscholen heeft de begroting voor 2026 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze op de begroting in te dienen. Gezien de voorliggende begroting, de gezonde financiële positie van Stichting Florente Basisscholen en de aanvullende toelichting tijdens het bestuurlijk overleg wordt geadviseerd de raad voor te stellen geen inhoudelijke zienswijze in te dienen.

Bijlagen:

Rbs begroting 2026 Stichting Florente Basisscholen

Rvs begroting 2026 Stichting Florente Basisscholen

Begroting Stichting Florente Basisscholen 2026

Addendum bij begroting Stichting Florente Basisscholen 2026

Voorgesteld besluit:

Kennis te nemen van de begroting voor 2026 van Stichting Florente Basisscholen. 2. Geen zienswijze in te dienen bij begroting voor 2026 van Stichting Florente Basisscholen.

4.b Gedragscode volksvertegenwoordigers inclusief uitvoeringsprotocol

De gemeenteraad van Ouder-Amstel stelde op 12 december 2024 de Gedragscode Volksvertegenwoordigers inclusief een uitvoeringsprotocol (hierna: de gedragscode) vast. De ervaringen van de afgelopen periode met vermeende integriteitskwesties zijn reden om de gedragscode te wijzigen.

Bijlagen:

Raadsvoorstel

Gedragscode Volksvertegenwoordigers Voor de raadsleden en burgerraadsleden van de gemeenteraad van Ouder-Amstel met de voorgestelde wijzigingen gemarkeerd

Verordening Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024

Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024

Was-wordt-tabel Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoodigers 2024

Eerste wijziging van het Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024 bsl

Eerste wijziging van het Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024

Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024

Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024 met de voorgestelde wijzigingen gemarkeerd

Voorgesteld besluit:

1. De Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024 vast te stellen.
2. De eerste wijziging van het Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024 vast te stellen.

4.c Verordening ambtelijke bijstand en fractie-ondersteuning 2026

Bijlagen:

Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2010 _ Lokale wet- en regelgeving

4.d Verordening Auditcommissie 2026

De gemeenteraad van Ouder-Amstel heeft een auditcommissie die verschillende taken op zich neemt die financieel-technisch van aard zijn. De huidige verordening is in 2012 vastgesteld. Het voorstel is om een voorgestelde verordening vast te stellen en de huidige verordening in te trekken.

Bijlagen:

Raadsvoorstel

Verordening auditcommissie gemeente Ouder-Amstel 2012

Verordening auditcommissie 2026 met voorgestelde wijzigingen gemarkeerd

Was-wordt-tabel Verordening auditcommissie 2026

Verordening auditcommissie 2026

Voorgesteld besluit:

De Verordening auditcommissie 2026 vaststellen.

5 TER KENNISNAME STUKKEN

Geen behandeling, tenzij een fractie hier uiterlijk de dinsdag voorafgaand aan de commissievergadering om 09.00 uur bij de griffie om verzoekt.

6 Sluiting

Presidium

Dossiernummer	3910
Extern Zaak ID	2026-009421
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	4.A
Titel	|30 min| Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld 2026
Portefeuillehouders	Erika Spil

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

Geen zienswijze in te dienen op het Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld 2026 zoals vastgesteld door het Algemeen en Dagelijks Bestuur van de GR GGD Amsterdam-Amstelland op 4 december 2025.

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2026-009421

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
20 Januari 2026	12 Februari 2026	5 Maart 2026	H.M. Spil

Raadsnummer	Status
nr 20	Openbaar

Titel
Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld 2026

Voorgesteld besluit
1. Geen zienswijze in te dienen op het Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld 2026 zoals vastgesteld door het Algemeen en Dagelijks Bestuur van de GR GGD Amsterdam-Amstelland op 4 december 2025.

Publiekssamenvatting
Huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld zijn ernstige problemen die vaak verborgen blijven. Gemeenten in de regio Amsterdam-Amstelland werken samen met GGD, Veilig Thuis, het Centrum Seksueel Geweld en andere partners om deze vormen van geweld te voorkomen en aan te pakken. Het nieuwe Regionaal Beleidskader 2026 vervangt de vorige regio-aanpak (2020–2024) en speelt in op actuele ontwikkelingen, zoals het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. Het richt zich op versterking van lokale teams, betere samenwerking tussen zorg en veiligheid, preventie en uitbreiding van de aanpak van seksueel geweld. Ook bevat het maatregelen tegen femicide. Het beleidskader is opgesteld in samenwerking met partners, adviesraden en ervaringsdeskundigen en vormt de basis voor uitvoering en monitoring tot 2029.

Geheimhouding
n.v.t.

Aanleiding
Het huidige Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld (HGKM en SG) is opgesteld omdat de vorige regio-aanpak 2020–2024 is verlopen en nieuwe ontwikkelingen een actualisatie noodzakelijk maken. Gemeenten hebben op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 de verplichting om beleid te voeren voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze verantwoordelijkheid is belegd bij de Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland, die ook taken uitvoert zoals Veilig Thuis, het Centrum Seksueel Geweld en opvang voor slachtoffers.
Het nieuwe beleidskader speelt in op landelijke ontwikkelingen, waaronder het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, en versterkt de samenwerking tussen zorg- en veiligheidsdomein. Het vormt de basis voor regionale afspraken en uitvoering in de komende jaren en draagt bij aan een integrale aanpak van geweld achter de voordeur. De besluitvorming zorgt ervoor dat Ouder-Amstel blijft voldoen aan wettelijke verplichtingen en regionale afspraken, en dat inwoners kunnen rekenen op een effectieve en samenhangende aanpak.

Argumenten
1. Het beleidskader voldoet aan wettelijke verplichtingen en regionale afspraken, waardoor inwoners toegang hebben tot noodzakelijke hulp en bescherming.

2. Het kader is zorgvuldig opgesteld met input van gemeenten, adviesraden en ervaringsdeskundigen, en sluit aan op lokale en regionale behoeften.
3. Het implementeert landelijke ontwikkelingen zoals het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, wat zorgt voor betere samenwerking en bescherming van gezinnen.
4. Geen zienswijze voorkomt vertraging en versnippering, zodat urgente maatregelen zoals uitbreiding van de aanpak van seksueel geweld direct kunnen starten.
5. De uitvoering is financieel gedekt binnen bestaande middelen, waardoor het besluit geen extra kosten veroorzaakt.

Risico's en overige aandachtspunten
Het besluit om geen zienswijze in te dienen brengt geen extra kosten met zich mee. Wel vraagt de uitvoering van het beleidskader aandacht voor financiële haalbaarheid op langere termijn, bijvoorbeeld bij uitbreiding van maatregelen of intensivering van samenwerking. Daarnaast zijn privacyafspraken en voldoende capaciteit in lokale teams belangrijke aandachtspunten. Deze aspecten worden gemonitord en waar nodig geadresseerd in de uitvoeringsagenda.

Financiële aspecten
De uitvoering van het Regionaal Beleidskader wordt gefinancierd uit een combinatie van DUVO-middelen (regionale middelen) en gemeentelijke bijdragen aan de Gemeenschappelijke Regeling GGD Amsterdam-Amstelland. Voor de gemeente Ouder-Amstel is de structurele gemeentelijke bijdrage van €151.000 per jaar opgenomen in de begroting. De begroting voor de uitvoeringsagenda die aan dit beleidskader gekoppeld is, bedraagt regionaal circa €350.000 per jaar voor gezamenlijke regionale preventieactiviteiten. Daarnaast is voor Ouder-Amstel €12.000 per jaar beschikbaar voor lokale preventieactiviteiten die aansluiten bij het beleidskader. Eventuele aanvullende middelen worden via de reguliere P&C-cyclus of separaat aan college en raad voorgelegd.

Juridische grondslag
- Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015
- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- GR GGD Amsterdam-Amstelland, artikel 8, lid 9

Duurzaamheid
n.v.t.

Participatie
Het regionaal beleidskader is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met partners uit het zorg- en veiligheidsdomein, informele netwerken en ervaringsdeskundigen. Daarnaast hebben de advies- en participatieraden van de regio Amsterdam-Amstelland een formeel advies uitgebracht. Ook de Adviesraad Sociaal Domein van Ouder-Amstel heeft op 3 november 2025 een uitgebreid en kritisch advies gegeven op het conceptbeleidskader. De daarin opgenomen suggesties en aanbevelingen zijn verwerkt in de definitieve versie.

Communicatie
De portefeuillehouder en betrokken afdelingen zijn geïnformeerd. Externe communicatie over uitvoering en bereikbaarheid van hulp verloopt via GR GGD en Veilig Thuis, aangevuld met gemeentelijke kanalen.

Realisatie en vervolg
Het beleidskader wordt in het eerste kwartaal van 2026 aangeboden aan de gemeenteraden van Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. Indien de gemeenteraden geen zienswijze indienen, wordt het beleidskader vastgesteld en kan de regio starten met het realiseren van de ambities en de uitvoering. In 2029 vindt een evaluatie van het beleidskader plaats. De raad wordt tussentijds geïnformeerd over de voortgang, bijvoorbeeld door een raadsbrief.

Bijlagen
Bijlage 1 - Regionaal Beleidskader HGKM & SG 2026
Bijlage 2 - Gevraagd advies concept Regionaal Beleidskader HGKM & SG 2026
Bijlage 3 - Reactie college aan Adviesraad op advies Regionaal Beleidskader HGKM & SG 2026

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 5 maart 2026, nummer 20.

BESLUIT :

- Geen zienswijze in te dienen op het Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld 2026 zoals vastgesteld door het Algemeen en Dagelijks Bestuur van de GR GGD Amsterdam-Amstelland op 4 december 2025.

Ouder-Amstel, 5 maart 2026

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
mevr. L.W.F. (Linda) Örsçek-Moolenaar	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

Samenwerken aan veiligheid

Regio Amsterdam - Amstelland



Voorkomen, stoppen en oplossen van Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld

Regionaal Beleidskader HGKM & SG 2026

Inhoud

Samenvatting 3

1. Inleiding 5
- 1.1 Inleiding 5
- 1.2 Leeswijzer 6
- 1.3 Dankzegging 7

2. Probleem en doelstelling 8
- 2.1 Waarom een aanpak huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld? 8
- 2.2 Omvang en impact 8
- 2.3 Ambitie en beoogde effecten 10

3. Reflectie op vorige regionale aanpak (2020-2024) en de Proeftuinen Blijvend Veilig 11
- 3.1 Speerpunten van Regioaanpak 2020-2024 11
- 3.2 Resultaten 11
- 3.3 Aanleiding voor het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming 12
- 3.4 Wat hebben we daaraan gedaan? (Blijvend Veilig) 12
- 3.5 Wat hebben we eraan gehad? 13
- 3.6 Juridische grenzen aan beproeven 14
- 3.7 Hoe verder? 14
- 3.8 Terugblik (algemeen) 15

4. Beter organiseren van hulp en ondersteuning 16
- 4.1 Stevige lokale teams 16
- 4.2 Netwerk van aanvullende hulp 18
- 4.3 Expertiseplatform 19
- 4.4 Gebiedsgericht samenwerken (GGSW) 20
- 4.5 Gezamenlijke werkwijze en Handelingskader 21
- 4.6 Opvang na huiselijk geweld 22

5. Visie op preventie 23
- 5.1 Visie op preventie 23
- 5.2 Voorkomen van HGKM & SG 23
- 5.3 Voorkomen van verergering 25
- 5.4 Nadere uitwerking preventie-aanpak 26

6. Aansluiting straf- en zorgdomeinen 27
- 6.1 Veiligheid Voorop 27
- 6.2 Plegeraanpak HGKM & SG 27
- 6.3 Beschermingsmaatregelen 29
- 6.4 Forensische jongeren en jongvolwassenen 30

7. Seksueel Geweld 31
- 7.1 Preventieve inzet, passend binnen de huidige maatschappij 31
- 7.2 Deskundigheidsbevordering en advies 32
- 7.3 Passende hulp 33
- 7.4 Doorontwikkeling CSG 33
- 7.5 Plegers 34

8. Aanpak femicide, intieme terreur en dwingende controle 35
- 8.1 Definitie en prevalentie 35
- 8.2 Pijlers van aanpak 35

9. Specifieke vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling 37
- 9.1 Ouderenmishandeling 37
- 9.2 Lhbtiq+-personen 37
- 9.3 Vrouwen met een afhankelijk verblijfsrecht 38
- 9.4 Schadelijke traditionele praktijken 38
- 9.5 Complexe scheidingen 39

10. Werkwijze 40
- 10.1 Waarden 40
- 10.2 Lerende werkwijze 40
- 10.3 Halfjaarlijkse monitoring en doorontwikkeling 41
- 10.4 Sturing in het veld 41
- 10.5 Governance 42
- 10.6 Middelen 43

Bijlage 1 Terugblik Regioaanpak (2020-2024) Veiligheid voor Elkaar 45
- 1 Doelen en resultaten 45
- 2 Wat we hebben bereikt in hoofdlijnen 47

Bijlage 2 Afspraken voor realisatie Q4 2025 – Q1 2026 49
- Inleiding 49
- Actie agenda 51

Bijlage 3 Lijst met afkortingen 53

Samenvatting



Dit beleidskader richt zich op het voorkomen, stoppen en duurzaam oplossen van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld (HGKM & SG) in de regio Amsterdam-Amstelland. Het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming is hierin geïntegreerd.

Probleem en ambitie

HGKM & SG zijn wijdverspreide, hardnekkige problemen met grote mentale, fysieke en maatschappelijke gevolgen. Onze ambitie is dat het geweld moet stoppen: er is geen acceptabele mate van geweld. We streven naar vier maatschappelijke effecten: (1) Voorkomen van geweld; (2) Duurzaam stoppen van geweld en intergenerationele overdracht; (3) Bescheiden en betrouwbare overheid; (4) Zorgzame samenleving.

Reflectie op vorige Regioaanpak (2020–2024)

In de afgelopen beleidsperiode hanteerden we drie speerpunten: zichtbaarheid & bespreekbaarheid, verantwoord ouderschap en duurzaam stoppen van geweld. Positieve resultaten zijn: versterkte samenwerking, opening fysieke locatie van het Centrum Seksueel Geweld, aandacht voor femicide, plegeraanpak, lhbtiq+-trainingen en Proeftuinen Blijvend Veilig. In de Proeftuinen is een nieuwe manier van samenwerken van maatschappelijke partners beproefd voor effectievere hulpverlening die beter bij cliënten aansluit.

Beter organiseren van hulp en ondersteuning

De belangrijkste ontwikkeling waar we veel verbetering van verwachten is de implementatie van de werkzame elementen van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. Het doel is een effectiever en toegankelijker stelsel van hulp, met aandacht voor cliëntbenadering, samenwerking en vakmanschap. Deze elementen komen voort uit de proeftuinen Blijvend Veilig.

1. Lokale teams

Lokale teams vormen de basis voor hulpverlening. Ze bieden hulp bij signalering en aanpak van HGKM & SG en schakelen aanvullende hulp in bij complexe problematiek. Er wordt meer nadruk gelegd op het wegnemen van stressfactoren, zoals financiële problemen en slechte woonomstandigheden, die bijdragen aan geweld.

2. Netwerk van aanvullende hulp

Rondom de lokale teams is een netwerk van hulpverleners beschikbaar voor ondersteuning bij geweld en onderliggende problemen, zoals psychische kwetsbaarheid en schulden. Samenwerking met GGZ en andere domeinen wordt versterkt om intergenerationele overdracht van geweld te voorkomen.

3. Expertiseplatform HGKM

Een nieuw Expertiseplatform biedt slachtoffers van ernstige vormen van geweld (zoals intieme terreur) een centrale plek voor forensisch onderzoek, aangifte en zorg. Het platform fungeert ook als kennis- en leercentrum voor professionals en werkt samen met Veilig Thuis en het Centrum Seksueel Geweld en andere netwerkpartners.

4. Gebiedsgericht samenwerken

Professionals uit verschillende organisaties vullen elkaar vanuit hun eigen rollen en expertises aan. Dat bevordert begrip voor elkaars rollen, vertrouwen in elkaars expertise en biedt de mogelijkheid om organisatie-overstijgend te werken. Daar is samenwerking van alle organisaties op gebiedsniveau voor nodig.

5. Gezamenlijke werkwijze

Lokale teams en hulporganisaties werken volgens een gezamenlijke aanpak, gebaseerd op een landelijk handelingskader. Dit bevordert samenwerking, rechtsbescherming en vakmanschap. Gemeenten stimuleren partners om deze werkwijze te omarmen.

Preventie

- Deels gericht op absoluut voorkomen, door tijdig aanleren van gezonde relatievormen, met aandacht voor genderstereotypen, consent, sexting en grooming. Met name via scholen;
- Ook gericht op voorkomen van verergering, door aandacht voor vroegsignalering en voor het belang van informele organisaties;
- Bevordering van bewustwording en bespreekbaarheid;
- Aansluiten bij de overige HGKM aanpak en benutten van bestaande lokale initiatieven;
- xokale invulling per gemeente.

Samenwerking straf- en zorgdomeinen

- Plegeraanpak gericht op voorkomen van herhaald plegerschap met specifieke aandacht voor seksueel geweld en jonge plegers;
- Maatregelen: intensivering samenwerking straf- en zorgpartijen, vroegtijdige hulp, time-outwoningen, supportgroepen, deskundigheidsbevordering;
- Beschermingsmaatregelen: meer inzet op Tijdelijk Huisverbod, Aware, en Slachtofferdevice.

Seksueel Geweld

- Centrum Seksueel Geweld (CSG) is centraal punt voor medische, psychische en juridische ondersteuning. Het CSG biedt slachtoffers een veilige plek waar zij alle nodige hulp kunnen krijgen en aangifte kunnen doen.
- Preventie door voorlichting over consent, genderstereotypen en digitale risico's
- Professionals worden getraind om signalen te herkennen en effectief te handelen.

Femicide en intieme terreur

- Regionale aanpak met vijf pijlers, inclusief hulp aan nabestaanden.
- Campagnes en bewustwording via horeca, bioscopen, exposities enz.

Specifieke Doelgroepen

- Ouderen: aandacht voor mishandeling en financieel misbruik.
- Lhbtiq+: verhoogd risico, inzet op cultuur sensitieve hulp.
- Vrouwen met afhankelijk verblijfsrecht: juridische ondersteuning en bewustwording.
- Schadelijke traditionele praktijken: eergerelateerd geweld, huwelijksdwang, VGV.
- Complexe scheidingen: inzet op vroegtijdige hulp, deskundigheidsbevordering.

Werkwijze en Governance

We werken volgens de vier basisprincipes van het Toekomstscenario: (1) Gezins- en gebiedsgericht; (2) Rechtsbeschermend; (3) Eenvoudig; (4) Lerend. We maken twee keer per jaar gezamenlijke afspraken met uitvoeringspartners en ervaringsdeskundigen over de voortgang van de gezamenlijke aanpak, om te monitoren en nieuwe afspraken voor het komende half jaar te maken.

De politieke besluitvorming ligt uiteindelijk bij het Algemeen en Dagelijks bestuur (ABDB) van de gemeenschappelijke regeling (GR)[1]. Burgemeesters en wethouders Zorg en Jeugd van de zes gemeenten, en de Stuurgroep Veiligheid en Zorg hebben een rol in de voorbereiding van de besluitvorming. De beleidsmatige voorbereiding vindt plaats vanuit het programmateam HGKM & SG in afstemming met Veilig Thuis, CSG en het overleg met uitvoeringspartners.

Financiën

Uitgangspunt is voortzetting van bestaande structurele budgetten plus incidentele vergoedingen vanuit het rijk. Extra middelen worden gezocht bij gebleken noodzaak of verhoogde ambities.

1 Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Amsterdam-Amstelland Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Amsterdam-Amstelland | Lokale wet- en regelgeving

1. Inleiding

1.1 Inleiding

Voor u ligt het regionale beleidskader voor de aanpak van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld (HGKM & SG) 2026 van de regio Amsterdam-Amstelland: Amsterdam, Amstelveen, Aalsmeer, Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel. Dit stuk is tot stand gekomen in een samenwerking van de genoemde gemeenten met een groot aantal praktijkorganisaties die bijdragen aan het voorkomen van geweld, het blijvend stoppen van geweld en aan nazorg na geweld. Dat doen zij voor inwoners van alle leeftijden en in alle samenlevingsvormen. Ervaringsdeskundigen, professionals en bestuurders hebben hier gezamenlijk aan bijgedragen.

Het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming (TKG) is integraal onderdeel van deze regioaanpak. Als één van de 10 landelijke 'proeftuinen' dragen we als regio actief bij aan de doorontwikkeling van dat scenario en passen we het toe in onze eigen praktijk. De afgelopen jaren werkte Blijvend Veilig met regionale veiligheidsteams in twee gebieden aanvullend op lokale teams. De komende jaren benutten we de werkzame elementen die we hiermee hebben opgedaan in de hele regio. Het verder versterken van de lokale teams en het starten van een expertiseplatform hebben daarbij prioriteit. De beweging richting het Toekomstscenario zien we als de belangrijkste opgave voor de komende jaren.

Willen we de beweging richting Toekomstscenario realiseren, dan moeten we dat samen doen. Als inwoners, ervaringsdeskundigen, professionals en bestuurders. Van sociale basis, tot lokale teams, het netwerk van aanvullende hulp en het expertiseplatform. Van bestaanszekerheid, tot zorg voor jeugd en volwassenen, tot straf. De bereidheid daartoe is groot. Samen onderschrijven partners de missie om huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld zo snel mogelijk te doen stoppen. We weten allemaal dat deze maatschappelijke opgave een lange adem en een ontwikkelgerichte benadering vraagt. Samen lerend zetten we telkens weer een volgende stap.

De hulp bij HGKM & SG staat onder druk. Niet alleen door de aard van de problematiek, die taai is en gevoelens van schuld en schaamte oproept - dat was altijd al zo. Maar ook door een stelsel dat neigt aan symptoombestrijding te doen en onvoldoende hulp biedt voor onderliggende mechanismen. Door een maatschappij waarin gelijke rechten en inclusie soms minder vanzelfsprekend lijken te worden. Door terugkerende verontwaardiging over het handelen van professionals en maakbaarheidsdenken. Vanwege schaarste op de arbeidsmarkt en voortdurende stress over financiële middelen. Door politiek, toezichthouders en opdrachtgevers die professionals een opdracht geven waar ze niet aan kunnen voldoen. Professionals die onder deze omstandigheden ook zichzelf gaan beschermen, verharden en begrenzing vinden in het ketendenken.

De ambitie van Amsterdam-Amstelland is om te ontwikkelen naar een samenleving waarbinnen we HGKM & SG onder ogen willen zien, bespreken en blijvend stoppen. Waarbinnen slachtoffers en ook plegers zich welkom voelen om hulp te vragen aan hun naaste omgeving en/of de overheid. Waarbinnen professionals naast hen staan, helpen het geweld te stoppen en ook de oorzaken aanpakken. Waar deze professionals elkaar aanvullen en met het gezin en/of huishouden en elkaar de verantwoordelijkheid dragen. Naar een overheid die bij ernstige onveiligheid bescherming biedt en geen leed toevoegt, dat outreachend en rechtsbeschermend doet en daarvoor wordt gewaardeerd in plaats van gevreesd.

In de afgelopen jaren hebben we vanuit de regioaanpak 'Veiligheid voor Elkaar' (2020-2024) een beweging in gang gezet die gericht was op

het eerder stoppen en voorkomen van geweld. We werkten samen met vele jongeren, ouderen en gezinnen en nodigden inwoners en betrokkenen uit om het taboe rond het praten over (on) veiligheid samen te doorbreken. In Amsterdam Noord en Uithoorn werkten lokale teams en veiligheidsteams aan het samen en samenhangend ondersteunen van huishoudens bij het blijvend stoppen van geweld. Er was toenemend aandacht voor financieel misbruik van ouderen, voor dwingende controle en femicide en plegeraanpak. En er zijn trainingen georganiseerd om de ondersteuning van lhbtiq+-personen te verbeteren. We hebben vele goede stappen gezet en nog een weg te gaan.

Anders dan voorgaande jaren is naast de aanpak op HGKM ook het voorkomen, stoppen en doorbreken van seksueel geweld onderdeel van de regioaanpak. We hebben aandacht voor alle slachtoffers van seksueel geweld, van alle leeftijden en genders. We benoemen dit apart omdat seksueel geweld en seksueel misbruik deels een andere dynamiek kent en een andere aanpak behoeft (zie ook hoofdstuk 7). Daarbij is er in Amsterdam nauwe samenwerking met het programma tegen Seksuele Intimidatie en Seksueel Geweld (SISG - gepositioneerd bij het Actiecentrum Veiligheid en Zorg), dat extra aandacht heeft voor meisjes en jonge vrouwen in kwetsbare omstandigheden, binnen- en buitenshuis.

HGKM & SG hangt samen met aanpalende opgaven, zoals het ondersteunen met bestaanszekerheden, de bestrijding van genderstereotypen en de bestrijding van criminaliteit. De daarbij horende aanpakken zijn geen onderdeel van deze aanpak. Het borgen van de samenhang en samenwerking wel.

1.2 Leeswijzer

In dit plan beschrijven we de hoofdlijnen van de aanpak voor de komende 4 jaar, waarin we verbeteringen willen realiseren voor die inwoners die te kampen hebben met HGKM &SG en waarin we het stelsel stapsgewijs willen verbeteren. Waarbij dit beleidskader (enkel) datgene omvat wat de gemeenten als gezamenlijk kader afgeven en in gezamenlijkheid willen oppakken. Dit document pretendeert niet recht te doen aan alle betekenisvolle acties en resultaten die inwoners, informele en formele organisaties in de diverse stadsdelen en gemeenten weten neer te zetten.

In hoofdstuk 2 starten we met een beschrijving van de omvang en ernst van het probleem van HGKM & SG. Vervolgens formuleren we onze ambitie om het geweld te stoppen. Hoofdstuk 3 biedt een terugblik op de beleidsplannen 2020-2024 en de resultaten daarvan. In het bijzonder staan we stil bij de geleerde lessen en werkzame elementen uit de proeftuinen Blijvend Veilig.

Deze proeftuinen zijn een belangrijke ontwikkeling geweest die hebben geleid tot het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. In hoofdstuk 4 schetsen we hoe we daar de komende periode aan de hand van een aantal ontwikkellijnen mee aan de slag gaan.

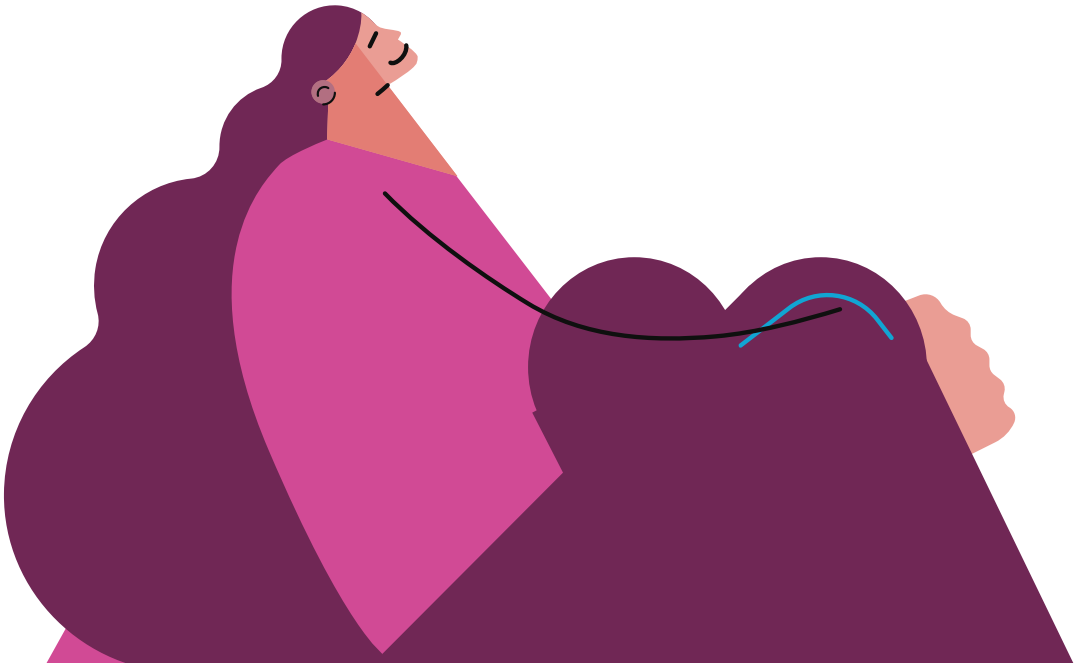
In hoofdstuk 5 wordt een visie geboden voor de preventie-aanpak, waar de regiogemeenten ieder een eigen uitvoeringsplan op maken. Een omvattende aanpak van HGKM &SG kan niet zonder een preventie-aanpak, maar een belangrijk deel van de activiteiten is klein en lokaal en moet op de lokale situatie worden aangepast. Hierbij trekken de gemeenten waar mogelijk samen op.

Vervolgens zijn er een aantal andere grotere en kleinere ontwikkelingen waar we de komende jaren mee verder willen gaan, geschetst in een aantal separate hoofdstukken over de aansluiting tussen straf en zorg, inclusief onze plegeraanpak en beschermingsmaatregelen zoals de Tijdelijke Huisverboden (H6), de aanpak van seksueel geweld (H7), de aanpak van femicide en intieme terreur (H8) en een verzamelhoofdstuk over verschillende specifieke doelgroepen en aanpakken (H9).

In hoofdstuk 10 staan we tenslotte stil bij onze manier van werken: de waarden die we hanteren, het optuigen van een lerend en bijsturend systeem voor het samenwerkende stelsel, inclusief het betrekken van ervaringsdeskundigheid, de sturing in het veld en de governance voor de besluitvorming.

1.3 Dankzegging

Wij danken alle partijen die mee hebben gewerkt aan de totstandkoming van dit document. Naast de gemeentelijke bestuurders en ambtenaren hebben onze partners die in het veld werken aan de uitvoering van onze doelen intensief meegewerkt en meegedacht. Bovendien hebben we gebruik mogen maken van verschillende ervaringsdeskundigen die meededen aan de beleidsontwikkeling in de grote partnerbijeenkomst in de Amsterdamse Zuiderkerk op 19 juni 2025: vertegenwoordigers van Cliëntenbelang Amsterdam, MenAsWell, Together We Rise en verschillende ervaringsdeskundigen op persoonlijke titel. Dank daarvoor! Voorafgaand aan de definitieve besluitvorming is het advies ingewonnen van de formele adviesraden van de verschillende gemeenten.



2. Probleem en doelstelling

2.1 Waarom een aanpak huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld?

Met HGKM bedoelen we gewelddadig, misbruikend of verwaarlozend gedrag. Het gaat om geweld in een situatie dat slachtoffer en pleger in relationele zin afhankelijk van elkaar zijn. Ook seksueel misbruik en seksueel geweld kunnen onder die definitie vallen.

HGKM & SG laten diepe en blijvende sporen na voor slachtoffers, getuigen en plegers. Het geweld heeft grote negatieve mentale en fysieke gevolgen. Die gevolgen gaan een leven lang mee en strekken zich vaak uit tot ook weer de volgende generatie. De gevolgen zijn enorm, zowel persoonlijk als maatschappelijk, zowel sociaal, medisch als economisch.

Daarnaast heeft Nederland zich gecommitteerd aan verschillende internationale verdragen die landen verplichten zich te richten op het beschermen van mensenrechten en het bestrijden van geweld tegen vrouwen. Bijvoorbeeld het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW, 1979), de Verklaring inzake de uitbanning van geweld tegen vrouwen (1993), het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing (CAT, 1984), Het Verdrag inzake de rechten van het kind (CRC, 1989) en de Istanbul Conventie (Raad van Europa, 2011). Met deze verdragen ten grondslag aan het regionale beleidskader, zetten we ons in om te komen tot een geweldsvrij bestaan.

2.2 Omvang en impact

In Nederland worden jaarlijks tussen de 90.000 en 127.000 kinderen blootgesteld aan een vorm van kindermishandeling[2]. Eén op de twintig mensen boven de 16 jaar wordt herhaaldelijk mishandeld[3], op jaarbasis is bijna 1,3 miljoen mensen slachtoffer van een of meerdere vormen van huiselijk geweld. 1,7 Miljoen mensen van 16 jaar of ouder rapporteert slachtoffer te zijn van seksueel grensoverschrijdend gedrag binnen- of buitenshuis, en de afgelopen vijf jaar werd er gemiddeld iedere 8 dagen een vrouw omgebracht door haar partner of ex-partner. De prevalentie van HGKM[4] is de afgelopen jaren vrijwel gelijk gebleven.

In de regio Amsterdam-Amstelland kwamen in 2024 9.951 meldingen en 5.383 adviesvragen binnen bij Veilig Thuis (VT). In 59 procent van de meldingen over of van huishoudens ging het om kindermishandeling en in 34 procent om (ex-) partnergeweld. Landelijk onderzoek laat zien dat bij ruim de helft van de gezinnen die gemeld worden bij Veilig Thuis sprake is van zowel kindermishandeling als partnergeweld. Bij huishoudens zonder kinderen betrof 60 procent (ex-)partnergeweld, 6 procent geweld tegen ouders door hun kinderen en 5 procent ouderenmishandeling. In datzelfde jaar werd er 1.390 keer een beroep gedaan op de hulp en expertise van het Centrum Seksueel Geweld: door 552 slachtoffers in de acute fase en door 838 personen gesproken in de niet-acute fase.

De verschillen tussen de gebieden in de regio zijn groot. In Amsterdam loopt dat uiteen van 1.753 meldingen gedaan in 2024 over huishoudens met én zonder kinderen in Amsterdam Nieuw-West, met een inwonersaantal van meer dan 165.000

2 CBS Prevalentiemonitor Huiselijk Geweld en Seksueel Grensoverschrijdend gedrag (2024).
3 CBS Prevalentiemonitor Huiselijk Geweld en Seksueel Grensoverschrijdend gedrag (2024).
4 Nederlands Jeugdinstituut (NJI). (2025). Cijfers over huiselijk geweld.

(11 meldingen per 1000 inwoners) tot 466 meldingen voor ruim 90.000 inwoners in Amsterdam Centrum (5 meldingen per 1000 inwoners). In de Amstellandgemeenten zit het daar tussenin, bijvoorbeeld in Uithoorn waren er 241 meldingen voor bijna 32.000 inwoners en in Diemen 253 meldingen bij ruim 33.000 inwoners (8 meldingen per 1000 inwoners voor beide).

De schade van HGKM & SG is zowel mentaal als fysiek. Denk bij mentale schade aan depressies, angsten en trauma's, op zowel korte als lange termijn. Fysieke schade heeft de vorm van botbreuken en blauwe plekken. Maar ook: negatieve gevolgen voor een eventuele zwangerschap, suïcide en femicide horen hierbij. Slachtoffers ontwikkelen relatief vaak ongezonde coping mechanismes, zoals (overmatig) roken, schoolverzuim en alcoholgebruik.[5,6] In veel studies is aangetoond dat kindermishandeling tot een achterstand in de ontwikkeling van hersenen kan leiden. Onderzoek van het Verwey Jonker Instituut laat zien dat kindermishandeling de structuur van hersenen beschadigt, met als gevolg dat bepaalde vaardigheden niet ontwikkeld kunnen worden. Kindermishandeling ontregelt de stresshuishouding als het dagen of weken voortduurt en beschadigt het emotionele geheugen.

Er is vaak sprake van herhaald slachtofferschap en het effect van geweld is intergenerationeel. Eerdere traumatische ervaringen maken mensen kwetsbaarder voor volgende traumatische gebeurtenissen, waardoor het risico op herhaling toeneemt. Kinderen die zelf slachtoffer zijn van mishandeling of opgroeien in een situatie waar sprake is van huiselijk geweld, lopen een hoger risico om zelf gewelddadige relaties aan te gaan, zowel als dader als slachtoffer. Ook bestaat het risico op ander crimineel gedrag.

Naast de schade voor individuen, jongeren, ouderen en gezinnen, raken HGKM & SG ook de sociale omgeving en is de maatschappelijke schade groot. Onverwerkt (jeugd)trauma en aanhoudend geweld kent miljardenschade. Denk aan arbeidsongeschiktheid, verergerende psychische, psychiatrische of fysieke klachten, schoolverzuim en criminaliteit. Dit probleem vraagt veel van de overheid, instituties zoals politie en justitie, hulpverlenende organisaties en omstanders. Het niet effectief aanpakken van dit geweld kan bovendien wantrouwen in de overheid en instituties vergroten bij burgers en het gevoel van veiligheid doen afnemen.

De CBS Prevalentiemonitor[7] laat zien dat vrouwen en non-binaire of genderqueer personen (respectievelijk 21,2% en 42,5%) vaker slachtoffer zijn van huiselijk geweld en/of seksueel grensoverschrijdend dan mannen (12,7%), ook al zijn mannen even goed vaak slachtoffer, meer dan soms wordt gedacht. Specifiek voor huiselijk geweld geldt dat jongeren (16 tot 24 jaar) vaker slachtoffer zijn (20,8%) in vergelijking met de oudere leeftijdsgroepen. En dat huiselijk geweld overal in de maatschappij voorkomt, ongeacht opleidingsniveau, etniciteit of sociale klasse.

Onderzoek van Verwey Jonker laat zien dat bij gezinnen waar het geweld helemaal is gestopt, het welzijn van ouders en kinderen toeneemt tot bijna het niveau van de algemene Nederlandse bevolking. Dit is waarom we ons blijvend inzetten tot het terugdringen en stoppen van huiselijk geweld en kindermishandeling.[8]

5 Glaser, D. (2000). Child abuse and neglect and the brain - a review. Journal of Child Psychology & Psychiatry, 41(1), 97-116
6 Perry, B. D., & Szalavitz, M. (2007). The boy who was raised as a dog: And other stories from a child psychiatrist's notebook—What traumatized children can teach us about loss, love, and healing. Basic Books.
7 CBS Prevalentiemonitor Huiselijk Geweld en Seksueel Grensoverschrijdend gedrag (2024).
8 Presentatie 19 juni 2025 van Majone Steketee, Verweij Jonker Instituut.

2.3 Ambitie en beoogde effecten

De onderstaande ambitie is onderschreven door de gemeenten in de regio Amsterdam-Amstelland, het Actiecentrum Veiligheid en Zorg, de diverse lokale teams, Veilig Thuis, de gecertificeerde instellingen (GI's)[9], Blijf Groep, de Raad voor de Kinderbescherming, Politie, het OM en de Reclassering in 2024 en vormt de basis voor deze aanpak.

"Huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld moet zo snel mogelijk stoppen. Voor altijd. Wij moeten ervoor zorgen dat de generaties na ons een gezond en geweldloos bestaan kunnen leiden. Dat is onze verantwoordelijkheid. Ieder van ons kan daarin iets doen. Klein of groot. We helpen maatschappelijk besef creëren (groot denken) en werken concreet (klein doen)."

Deze ambitie is groots en verreikend. We willen daarmee zeggen dat er geen mate van huiselijk geweld, kindermishandeling of seksueel geweld is die we acceptabel vinden en dat we met onze aanpak willen doorgaan tot we het hebben opgelost. Tegelijk willen we realistisch zijn over wat we als overheid kunnen bereiken. Huiselijk geweld is een wijdverbreide en taaie problematiek, die zich over de generaties heen strekt, diepgeworteld is in de maatschappij en onze middelen voor de aanpak zijn niet oneindig. We krijgen het niet binnen vier of vijf jaar opgelost. Dat betekent voor ons vooral dat we prioriteiten moeten stellen: wat is het belangrijkste om te doen, en waar moeten we mee beginnen.

We vertalen deze ambitie naar vier effecten die we voor de maatschappij en voor alle inwoners willen bereiken. Het betreft hier een vergezicht, een visie waar we naar toe willen. Dit zijn de lange termijn doelen die de richting van onze inspanningen aangeven.

- Voorkomen van geweld: door in te zetten op onderliggende oorzaken en door vroegtijdig toe te leiden naar hulp. We beogen dat inwoners zich veilig voelen in hun leefomgeving.
- Duurzaam stoppen van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld en van intergenerationele overdracht: door naast inwoners te staan en hen op maat van hun vraagstukken en situatie te ondersteunen. Hiermee willen we bereiken dat inwoners de hulp makkelijk vinden, ze deze op zowel de korte als de lange termijn als helpend ervaren en de samenwerking waarderen.
- Bescheiden en betrouwbare overheid: door waar passend te normaliseren en door het recht op bescherming en rechtsbescherming hand in hand te laten gaan. Hiermee beogen we dat inwoners de overheid vertrouwen, en hulp willen en durven zoeken.
- Zorgzame samenleving: door het besef van onze gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een gezond en veilig bestaan te helpen vergroten. We willen bereiken dat inwoners, wanneer zij zich zorgen maken over HGKM &SG bij mensen in hun omgeving, dit bespreekbaar willen maken en hulp bieden aan deze mensen in hun omgeving.

Dit regionaal beleidskader is geschreven in 2025 en van kracht vanaf 2026. We nemen ons voor dit beleidskader in 2029 te evalueren. Uit de evaluatie zal volgen of het nodig is onze beleidsuitgangspunten te herijken. Tot die tijd beschouwen we dit als onze leidraad.



9 Een GI is een organisatie die de uitvoering van opgelegde kinderbeschermingsmaatregelen verzorgt, zoals een ondertoezichtstelling, en daarnaast ook in vrijwillig kader in overleg met een huishouden veiligheidsplannen opstelt en de voortgang daarop monitort.

3. Reflectie op vorige regionale aanpak (2020-2024) en de Proeftuinen Blijvend Veilig

3.1 Speerpunten van Regioaanpak 2020-2024

De Regioaanpak Veiligheid voor Elkaar (2020-2024) richtte zich op het bespreekbaar maken en aanpakken van Huiselijk Geweld, Kindermishandeling (HGKM) en Seksueel Geweld in de regio Amsterdam-Amstelland. In Bijlage 1 staat een uitgebreide samenvatting van wat er de afgelopen jaren nagestreefd en bereikt is.

De aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in de periode 2020 – 2024 richtte zich op 3 speerpunten, namelijk:

1 Zichtbaar, bespreekbaar en ieders verantwoordelijkheid

Met als doel dat iedereen signalen van huiselijk geweld en kindermishandeling (her)kent, weet wat de routes naar hulp en advies zijn en het gesprek over veiligheid en geweld aan durft te gaan. Belangrijk hierbij was het verstevigen van de samenwerking met en tussen informele en formele partijen. Ook was hierbij aandacht voor specifieke groepen met een verhoogde kans op slachtofferschap.

2 Verantwoord ouderschap en veilige relaties

Professionals hanteren dezelfde visie, kunnen cultuursensitief handelen en signaleren geweld tijdig. Er is een adequate zorgstructuur, die professionals in staat stelt binnen en buiten de organisatie te handelen. De centrale rol voor wijkteams in het bieden van maatwerk en doorverwijzing wordt versterkt.

3 Geweld stoppen en duurzaam oplossen

Professionals in staat stellen volgens één visie samen te werken aan een gezamenlijke, integrale aanpak voor het huishouden, met daarbij de aanpak toegankelijk en dichtbij door de wijkteams georganiseerd. Uitrollen van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. Verder het versterken van de zorg- en justitieketen, met optimale informatie-uitwisseling en het inzetten van (preventieve) Tijdelijke Huisverboden.

3.2 Resultaten

Vanuit deze speerpunten zijn er verschillende resultaten behaald. Zo is de samenwerking tussen formele en informele partijen versterkt en verbeterd door het opstellen en in gebruik nemen van het Handboek Samen Sterker tegen Huiselijk Geweld. Daarnaast zijn er stappen gezet om passend aanbod te realiseren voor plegers van HGKM en seksueel geweld, zodat de problematiek doorbroken kan worden. Maatschappelijke ontwikkelingen vroegen ook om meer inzet op seksueel geweld. In oktober 2024 is een fysieke locatie voor het Centrum Seksueel Geweld (CSG) gerealiseerd. Hier kunnen slachtoffers onder één dak terecht voor forensische, medische en psychische hulp. Ook ontstond er landelijk meer aandacht voor intieme terreur en femicide. Dit leidde tot een landelijke aanpak met vier pijlers, waarbij we in Amsterdam-Amstelland een vijfde pijler ‘aandacht voor nabestaanden’ toevoegden. En er is belangrijke ervaring opgedaan met de Proeftuinen Blijvend Veilig, waarover meer in de volgende paragrafen.

3.3 Aanleiding voor het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming

In situaties waar sprake is van huiselijk geweld en kindermishandeling is het cruciaal dat de overheid huishoudens en gezinnen tijdig en op maat ondersteunt. In de praktijk lukt dat helaas nog te vaak niet: de inzet van hulp laat op zich wachten, de samenwerking tussen verschillende organisaties leidt regelmatig tot fouten en dubbel werk, en gezinnen voelen zich onvoldoende gehoord. Dit vergroot het wantrouwen richting de overheid. Te veel ouders, kinderen en andere betrokkenen geven aan dat zij zich niet gezien of gehoord voelen. Zij geven aan telkens opnieuw hun verhaal te moeten doen, terwijl hulp en bescherming langs elkaar heen lopen. Ook professionals geven aan dat zij onvoldoende ruimte ervaren om werkelijk naast gezinnen te staan en om de juiste ondersteuning te bieden bij complexe problematiek zoals armoede, verslaving en psychische kwetsbaarheid.

Die signalen zijn niet nieuw. Al jaren wijzen onderzoeken van onder andere het Verwey-Jonker Instituut en rapportages van de Inspecties op fundamentele knelpunten in het jeugdbeschermingsstelsel. Er is sprake van systeemdruk, rolverwarring en beperkte regie bij gezinnen, met als gevolg dat we niet in staat zijn duurzame veiligheid te organiseren.

3.4 Wat hebben we daaraan gedaan? (Blijvend Veilig)

In Amsterdam-Amstelland hebben we deze signalen ter harte genomen, evenals andere regio's. Onder de vlag van Blijvend Veilig is gewerkt aan een vernieuwde werkwijze waarin gezinnen centraal staan. In een samenwerking tussen Gecertificeerde Instellingen (GI's), Veilig Thuis, de Raad voor de Kinderbescherming, Blijf

De jeugdbeschermingsketen is wettelijk ingericht volgens een ‘estafettemodel’: verschillende partijen zijn daarbij als schakels achter elkaar gezet en nemen om de beurt het stokje over. Allen met eigen wettelijke bevoegdheden, informatiesystemen en werkwijzen. Gezinnen en huishoudens, die al in een kwetsbare situatie zitten, gaan van loket naar loket.

- Een traject start vaak bij een signaal van iemand die zich zorgen maakt. Bijvoorbeeld een leerkracht, politieagent, wijkteammedewerker of iemand uit het netwerk van een gezin.
- De melding komt bij Veilig Thuis terecht. Zij hebben de wettelijke bevoegdheden om de melding te beoordelen. Dit kan ertoe leiden dat ze een onderzoek starten. Daarna gaan ze met de jeugdigen of het gezin in gesprek. Veilig Thuis medewerkers zijn bevoegd zonder toestemming van gezinnen gegevens te verstrekken of op te vragen bij hulpverleners of instanties. Conclusie kan zijn dat:
  - Er geen sprake is van onveiligheid,
  - Het gezin vrijwillig hulp aanneemt van jeugdbescherming (G.I.) of andere hulpverleners (zoals een lokaal team), of
  - Veilig Thuis een verzoek tot onderzoek bij de Raad voor de Kinderbescherming indient.
- De Raad voor de Kinderbescherming doet op verzoek van Veilig Thuis of van een G.I. een beschermingsonderzoek. Deze medewerkers hebben de wettelijke bevoegdheid om zonder toestemming van het gezin dit onderzoek uit te voeren en de kinderrechter te verzoeken een jeugdbeschermingsmaatregel uit te roepen. Dit gebeurt zodra een ernstige ontwikkelingsbedreiging wordt vastgesteld.
- De kinderrechter beoordeelt het verzoek en doet een uitspraak.
- Na uitspraak van de rechter hebben de gecertificeerde instellingen de opdracht om de maatregel uit te voeren. Zij zijn wettelijk bevoegd om passende bescherming te bieden, en begeleiding en hulp in te zetten. Daarmee zijn zij een wettelijke verwijzer. Dit doen de gezinsmanagers door met ouders en kinderen de gewenste situatie in kaart te brengen. Zodra deze situatie is bereikt stroomt het gezin uit de keten.

Groep en lokale teams is in Amsterdam-Noord en Uithoorn vanuit de praktijk een nieuwe werkwijze beproefd. Niet de structuur van het systeem, maar de aard van het werk stond aan het begin van elke afweging. Elke situatie is uniek en complex, professionals hebben oog voor de diversiteit in gezinnen en in de hulpbehoefte en op organisatie-niveau wordt voortdurend gereflecteerd op het eigen handelen van professionals.

Professionals van Veilig Thuis, GI's en de Raad voor de Kinderbescherming werkten in een regionaal veiligheidsteam samen. Concreet werkte een duo van lokaal team, aangevuld met de expertise en bevoegdheden van een professional uit het regionale veiligheidsteam, samen met gezinnen aan veiligheid én herstel. De werkzaamheden van medewerkers in het regionaal veiligheidsteam zijn een integrale werkwijze voor de doelgroep van 0-100, huishoudens mét en zonder kinderen. Het is een nieuw vak, met nieuwe vaardigheden, competenties en deskundigheid.

Amsterdam-Amstelland is een officiële proeftuin. De opgedane kennis uit de proeftuinen in Amsterdam-Amstelland, en tien andere proeftuinregio's verspreid over het land, hebben geleid tot het besluit van het Ministerie Justitie en Veiligheid, het Ministerie van Volksgezondheid, Wetenschap en Sport en de Vereniging van Nederlandse gemeenten voor de toekomstige inrichting van regionale veiligheidsteams (RVT). Dit moet uiteindelijk leiden tot de wetswijziging die de werkwijze van een RVT legitimeert.

3.5 Wat hebben we eraan gehad?

Resultaten waren hoopgevend. Gezinnen werden niet meer langs organisaties 'geschoven'. Gezinnen hadden één vast contactpersoon. Zij hoefden niet meer bij verschillende loketten hun verhaal te vertellen. Medewerkers van het RVT voerden niet alleen regie, maar verleenden ook hulp. Zo werden uithuisplaatsingen voorkomen. Gezinnen werden op tijd geholpen met de juiste hulp. Daarbij was extra oog voor de onderliggende problematiek die leidt tot de onveilige situaties. Medewerkers van RVT voerden gesprekken over praktische en sociaaleconomische omstandigheden van een gezin en zetten daar acties op uit met als doel de veiligheid te vergroten. Al met al voelden gezinnen en huishoudens zich gehoord en ervoeren meer regie.

Er zijn signalen dat professionals meer voldoening van hun werk ervaarden, ook door een toegenomen beleving met partners gezamenlijk de verantwoordelijkheid voor gezinnen te dragen, en dat het verloop in personeel minder werd.
De belangrijkste werkzame elementen die we in de Proeftuinen hebben onderscheiden zijn:

- Ontwikkeling van Regionale Veiligheidsteams (RVT's), waarin professionals van verschillende disciplines samenwerken zonder schotten in de vorm van opeenvolgende taken of belemmerende privacywetgeving;
- Versterking van lokale teams met gebiedsgericht georganiseerde ondersteuning vanuit specialistische en lokale organisaties;
- Ontwikkeling van een Expertiseplatform HGKM waar een bundeling van kennis plaatsvindt en complexe casuïstiek multidisciplinair (inclusief politie, OM en Reclassering) kan worden opgepakt op één locatie;[10]
- Ontwikkeling van een kennis- en leerinfrastructuur om leren en ontwikkelen in de gebieden te ondersteunen.

Proeftuinen Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming
Proeftuinen geven in de praktijk invulling aan systeem- en mensgericht werken, en aan de samenwerking tussen lokale teams, zorg- en veiligheidspartners en de beoogde regionale veiligheidsteams (RVT's). Ze maken zichtbaar wat in de praktijk werkt en waar knelpunten zitten, en leveren daarmee waardevolle input voor de verdere ontwikkeling van het Toekomstscenario. Daarnaast genereren ze kwalitatieve en kwantitatieve inzichten over de nieuwe werkwijze. Proeftuinen ontwikkelen in samenwerking concrete producten, zoals handreikingen of plannen van aanpak, die landelijk ingezet kunnen worden.

10 Hierbij wordt ook samengewerkt met het AcVZ.

Behalve met de ontwikkeling van RVT's, waar juridische beletsels voor zijn, gaan we met alle werkzame elementen aan de gang. Zie daarover verder hoofdstuk 4.

3.6 Juridische grenzen aan beproeven

Tegelijkertijd liepen we tegen juridische en organisatorische grenzen aan. In het estafettemodel hebben de sleutelspelers gemeenten, Veilig Thuis, GI's en RvdK eigen wettelijke taken en bevoegdheden. Het werk van professionals is gekaderd en afgebakend.

In Blijvend Veilig is beproefd om alle taken van de drie organisaties in één organisatie te organiseren en uit te voeren. Er was geen wettelijk kader dat Blijvend Veilig legitimeerde. Daardoor liepen we tegen concrete juridische barrières aan:

- Het bleek niet mogelijk om de juridische bevoegdheden rond gegevensdeling binnen Blijvend Veilig te combineren. Dit betekent dat zodra gezinnen geen toestemming geven om informatie te delen, Blijvend Veilig niet over alle gegevens beschikte die nodig zijn om zorgvuldige beslissingen te nemen. In zulke situaties is geprobeerd om informatie op te vragen bij Veilig Thuis, de gecertificeerde instellingen en de Raad voor de Kinderbescherming. Daarmee bleef echter het estafettemodel bestaan, waarin partijen elkaar achtereenvolgens benaderen in plaats van gezamenlijk te handelen.
- Daarnaast is Blijvend Veilig geen wettelijke verwijzer. Dat houdt in dat verwijzingen altijd ondertekend moeten worden door een medewerker die in dienst is bij een gecertificeerde instelling. Wanneer zo'n verwijzing wordt afgewezen, leidt dit tot vertraging voor het gezin of huishouden en tot een extra belasting voor de professionals van zowel de GI als Blijvend Veilig. Dat beperkt de slagkracht van het systeem en gezinnen ervaren onnodige vertraging.
- De Raad voor de Kinderbescherming heeft op zijn beurt de wettelijke bevoegdheid om bij alle betrokken partijen informatie op te vragen wanneer er een beschermingsonderzoek wordt uitgevoerd. Hiervoor is geen toestemming van het gezin nodig. Medewerkers van Blijvend Veilig hebben deze bevoegdheid niet. Wanneer een gezin geen toestemming geeft, blijft het onderzoek onvolledig en moet de Raad alsnog een beschermingsonderzoek starten in plaats van een toets uitvoeren. Dit leidt tot vertraging, dubbele werkzaamheden en opnieuw een estafettemodel.
- Bij de ontwikkeling van het nieuwe vak vraagt de brede doelgroep 0-100 en de integrale werkwijze om inzet van professionals met uiteenlopende expertise en achtergronden. In de praktijk blijkt het lastig om deskundigen met kennis van volwassenproblematiek betrekken, omdat zij vaak niet SKJ-geregistreerd zijn. Alleen medewerkers met een SKJ-registratie[11] mogen een jeugdbeschermingsmaatregel uitvoeren. Dit kan ertoe leiden dat een gezin waarin het RVT betrokken is, alsnog overdragen moet worden. Er is geprobeerd om in zulke situaties een GI-medewerker met SKJ-registratie supervisie te laten uitvoeren, maar dit leidt af van de ondersteuning die gezinnen nodig hebben.

Door deze juridische beperkingen kan de nieuwe werkwijze niet doorgevoerd worden. We hebben nog steeds te maken met een 'estafette-model': de verschillende instellingen moeten hun taken volgordelijk uitvoeren. De kracht van het RVT was juist dat alle organisaties allemaal tegelijk hun expertise kunnen inzetten waar nodig ter ondersteuning van één hulpverlener, die van melding tot afronding aanspreekpunt is voor het gezin of huishouden.

3.7 Hoe verder?

Om met RVT's te kunnen starten zijn we afhankelijk van wetswijzigingen. In het voorjaar van 2025 werd duidelijk dat het Rijk voorlopig geen wetswijzigingstraject inzet om deze structurele knelpunten weg te nemen. Dat vraagt van de regio een bestuurlijke heroriëntatie. De G4 heeft er zomer 2025 bij het rijk op aangedrongen om alsnog werk te maken van wetswijzigingen.

11 Een SKJ-registratie is een verplichte registratie in het Kwaliteitsregister Jeugd voor professionals in de jeugdzorg, die aantoont dat zij voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen voor hun vak.

In Amsterdam-Amstelland zijn wijkteams, Veilig Thuis, Jeugdbescherming, de Raad voor de Kinderbescherming, het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AcVZ) en de gemeenten in overleg gegaan over de vervolgstappen. De gezamenlijke inzet is helder: partijen en gemeenten werken samen om binnen de huidige wettelijke kaders zoveel mogelijk in de geest van het Toekomstscenario de dienst- en hulpverlening te organiseren. En de regio daarbij tevens voor te bereiden op de komst van de nieuwe wetgeving, zodat zodra de wetgeving definitief wordt aangenomen alle seinen op groen staan om de transformatie naar het Toekomstscenario te voltooien.

Zoals Blijvend Veilig inspirerend werkte voor de professionals die daarin samenwerkten, zo is het stopzetten van deze werkwijze onder verwijzing naar juridische beperkingen een deceptie geweest voor zowel professionals als managers. Vooruitgang die was geboekt in de organisatie-overstijgende samenwerking is weer teruggedraaid. Dit vraagt een extra inzet om weer te gaan bouwen en het vertrouwen van professionals te (her)winnen met realistische afspraken.

Ondertussen bewegen we, in zowel denken als handelen, van keten (estafettemodel) naar netwerk (samenwerking rondom het huishouden). In het kort:

- We zetten in op hernieuwde, gebiedsgericht georganiseerde samenwerkingsafspraken tussen de partners
- We gaan uit van stevige lokale teams die we faciliteren met omringende deskundigheid. Het is wezenlijk dat de opgave voor professionals uitvoerbaar is.
- Daarnaast zetten we in op een betere kennis- en leerinfrastructuur. Er wordt een expertiseplatform opgericht dat gaat organiseren dat we leren van praktijkervaringen en daarmee het vakmanschap verbeteren.

In het volgende hoofdstuk staan de benodigde stappen beschreven.

3.8 Terugblik (algemeen)

Als samenleving slagen we er nog onvoldoende in om HGKM te voorkomen en duurzaam te stoppen. Inwoners vragen niet graag om hulp, door schaamte en een gebrek aan vertrouwen in de overheid. Die hulp is vervolgens vaak weinig samenhangend, onvoldoende op maat, niet tijdig beschikbaar en dus onnodig duur. Wat bedoeld is als bescherming wordt door gezinnen met regelmaat ervaren als onnavolgbaar en bedreigend. De gevreesde inzet van machtsmiddelen is vervolgens beperkt effectief. Onderzoek laat zien dat kindermishandeling weliswaar wat meer afneemt bij inzet van een maatregel, desondanks is na anderhalf jaar bij 66% van de gezinnen nog steeds sprake van geweld, bij 47% zelfs van veel en/of ernstig geweld.[12]

De doelen van de Regioaanpak 2020-2024 blijven actueel; de onderdelen van de speerpunten blijven ook allemaal relevant. Een aantal van die onderdelen bevinden zich inmiddels in een andere ontwikkelingsfase. De belangrijkste ontwikkeling in de afgelopen periode is die van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming. Door landelijke besluitvorming is de uitrol hiervan niet voortgezet zoals in de Proeftuinen beproefd en zoals we denken dat nodig is. De werkzame bestanddelen van het Toekomstscenario worden niettemin zo veel mogelijk opgenomen in het regionale beleidskader 2026, zoals in het volgende hoofdstuk nader toegelicht.

Huiselijk Geweld, kindermishandeling en seksueel geweld zijn hardnekkige, maatschappelijke problemen. Het aantal meldingen bij Veilig Thuis ligt al jaren rond de 10.000 en het CSG ziet een stijging in het aantal slachtoffers dat contact met hen zoekt. Met dit nieuwe, Regionale Beleidskader blijven we daarom – in nauwe samenwerking met alle partners – ons inzetten voor de bestrijding van deze problematiek. Alleen samen kunnen we stappen maken, waarbij we iedere professional, vrijwilliger en ook de inwoners van Amsterdam-Amstelland hard nodig hebben. De geleerde lessen uit de Regioaanpak 2020-2024 nemen we mee, waardoor we de aanpak steeds iets kunnen aanpassen om de best passende interventies in te zetten.

12 Steketee, M., Tierolf, B., Lünnemann, K., Lünnemann, M. (2020). Kwestie van lange adem. Verwey-Jonker Instituut, Utrecht.

4. Beter organiseren van hulp en ondersteuning

In dit hoofdstuk wordt beschreven hoe we de geleerde lessen en werkzame elementen uit de proeftuinen Blijvend Veilig in de regioaanpak voor de komende jaren willen integreren. Die werkzame elementen hebben geresulteerd in het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming, dat we zo veel mogelijk willen implementeren. Door hieraan te werken versterken we het stelsel van hulp voor slachtoffers en plegers van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld.

Ontwikkellijnen

Ten behoeve van de effecten beoogd door het Toekomstscenario zien we verschillende ontwikkellijnen die elkaar versterken en samenhangen. De werkwijze van het Toekomstscenario staat niet op zichzelf: zij valt op verschillende manieren samen met andere brede ontwikkelingen, zoals de Hervormingsagenda Jeugd en de 'Beweging naar de voorkant'. Ook daar is sprake van stevige lokale teams, die zelf hulp bieden en waar nodig de deskundigheid van een specialist betrekken, wat we mogelijk maken door de deskundige partijen gebiedsgericht rond huishoudens en lokale teams te organiseren.

4.1 Stevige lokale teams

Net als huisartsen dat zijn voor medische zorg, zijn lokale teams de ‘eerste’ vorm van professionele hulp voor iedere inwoner op sociaal gebied. Deze teams zijn er (onder meer) om collectieve en individuele hulp te bieden bij het signaleren, bespreekbaar maken en verhelpen van HGKM & SG voor alle inwoners die dat willen. De teams zijn aanwezig op scholen en een groot aantal andere plekken in de wijk, daarmee voor velen goed toegankelijk, en zij werken ook outreachend, waar nodig in samenwerking met informele partijen en ervaringsdeskundigen.

Het is altijd al de opdracht van lokale teams geweest om aan de slag te gaan met problematiek van huiselijk geweld, maar de opdracht om met prioriteit te werken aan veiligheid in een gezin wordt steeds explicieter. Zij gaan mee in de gezamenlijke aanpak van het Toekomstscenario. Om dat mogelijk te maken willen we de lokale teams ook beter gaan faciliteren met nabij beschikbare deskundigheid, met een netwerk van aanvullende hulp (zie 4.2) en een gebiedsgerichte wijze van samenwerken met partners (zie 4.4).

De lokale teams bestrijken in ieder geval binnen het vrijwillig kader (samen) vier van de vijf gezins- en relatieprofielen zoals door Verwey-Jonker opgesteld. Bij dwingende controle/intieme terreur en eergerelateerd geweld worden vanaf de start aanvullende hulp en strafpartners betrokken. De organisaties die de aanvullende hulp en bescherming bij HGKM & SG bieden, dragen bij aan sterke lokale teams door in ieder gebied beschikbaar te zijn als ‘meedenkers en meedoeners’. Zij dragen ook met inbreng van deskundigheid en kennis bij aan de doorontwikkeling van het benodigde vakmanschap.

Lokale teams hebben een breed takenpakket, van opvoedhulp tot schuldhulpverlening, en van het helpen begrijpen van een binnengekomen brief tot regie op hulpverlening tot doorverwijzing naar een specialistische partij. Zij zijn gespecialiseerd in het helpen met bestaanszekerheden, o.a. door middel van sociaal raadsliedenwerk en schuldhulpverlening. Met meer nadruk dan eerder willen we inzetten op het wegnemen van stressfactoren die een bijdrage leveren aan het ontstaan en aanblijven van huiselijk geweld. Het verbeteren van de financiële situatie of woonomstandigheden kan doorslaggevend zijn in vermindering van spanning en geweld in huis. Daarmee geven we ook vorm aan ‘Bewegen naar de voorkant’.

Voor een optimale aansluiting bij de bewoners voor wie zij werken streven de lokale teams een personele bezetting na die een afspiegeling is van de bevolking in het gebied waar ze werken. Cultuursensitiviteit is wezenlijk om bewoners goed bij te staan en hier worden medewerkers op getraind. In toenemende mate wordt ook gebruik gemaakt van de hulp en inzichten van ervaringsdeskundigen.

De komende jaren ontwikkelen de lokale teams zich steeds verder in de richting van de rol zoals landelijk afgesproken in het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming en ook de Hervormingsagenda Jeugd. Er wordt conform het landelijk 'Handelingskader' samengewerkt voor veiligheid, met het hanteren van de fasen (1) directe veiligheid borgen, (2) werken aan duurzame veiligheid, (3) herstel. Dat betekent dat acute veiligheid borgen altijd prioriteit heeft, maar wanneer er geen sprake is van acute onveiligheid, dan zetten we juist in op het oplossen van problemen 'aan de voorkant' om de inzet van zwaardere zorg te voorkomen. De uitgangspositie van de lokale teams in de verschillende gemeenten van de regio verschilt enigszins in de mate van het zelf bieden van hulp en de inhoudelijke scope van de opdracht.

Wat merkt de inwoner van Amsterdam/ Amstelland van de nieuwe werkwijze van lokale teams?

Er is een melding van de politie over een gezin binnengekomen bij Veilig Thuis. Minutenlang was er in het hele blok geschreeuw te horen; toen er een theepot door het raam vloog belde een van de buren met de politie. Er heeft wederzijdse mishandeling plaatsgevonden. Veilig Thuis neemt contact op met de betrokkenen: een stel met een kind van zeven jaar oud. Er wordt hen hulp aangeboden maar ook indringend verteld dat ze niet alleen elkaar niet mogen mishandelen, maar het hun kind ook niet aan mogen doen getuige te zijn van dit geweld. Veilig Thuis stelt vast dat financiële zorgen in belangrijke mate hebben bijgedragen aan spanningen in huis. Het stel geeft aan zelf geschrokken te zijn van de situatie en open te staan voor hulp. Zij worden doorverwezen naar een lokaal team. De hulpverlener van het lokaal team zet meteen schuldhulpverlening in gang, maar gaat ook in gesprek met beide ouders over hoe ze kunnen voorkomen dat het weer zo hoog oploopt. De aanbevelingen van de hulpverlener worden allemaal weggewimpeld, de ouders zeggen het zelf beter te weten, maar lijken niet echt bezig te willen met gedragsverandering. De hulpverlener overlegt met een collega van Jeugdbescherming over hoe ze in deze situatie tot de ouders door kan dringen. Lokaal team en Jeugdbescherming beramen samen een aanpak waarin de ouders worden aangesproken om zelf met een verandervoorstel te komen. Dit helpt: beide ouders erkennen dat ze minder kunnen escaleren en benoemen ieder een voornemen hoe ze dat gaan doen. De combinatie van de aandacht voor hun situatie, aanspreken op het voorkomen van geweld en dat er zicht komt op het einde van de financiële nood, geeft de ouders rust. Na een jaar doet Veilig Thuis een hercontrole en constateert dat ruzies nog wel voorkomen maar niet meer ontaarden in geweld. Het dossier wordt gesloten.

4.2 Netwerk van aanvullende hulp

Om huishoudens en het lokaal team heen staat in ieder gebied een netwerk van aanvullende hulp en bescherming. Die bestaat in de eerste plaats uit de partijen die een rol hebben in de aanpak huiselijk geweld: Veilig Thuis, de gecertificeerde instellingen (GI's) namelijk Jeugdbescherming Regio Amsterdam, William Schrikker Jeugdbescherming en Jeugdreclassering, Leger des Heils, de Raad voor de Kinderbescherming en tenslotte Blijf Groep (in Amsterdam en sommige Amstellandgemeenten). Blijf Groep voert gespecialiseerde ambulante hulpverlening na huiselijk geweld uit (naast de opvang na huiselijk geweld – zie ook 4.6).

Het netwerk van aanvullende hulp bestaat niet alleen uit partijen die gefocust zijn op het interveniëren in geweldspatronen. Naast ondersteuning bij het stoppen van geweld gaat het om hulp bij factoren die vaak bijdragen aan geweld: wonen, werk en inkomen, volwassenproblematiek als psychische kwetsbaarheid en verslaving of een verstandelijke beperking. De komende jaren willen we altijd oog hebben voor inkomen en financiën, voor het betrekken van partners in de volwassenenzorg en in het strafdomein, en voor de (weliswaar verminderde) beschikbaarheid van jeugdhulp. We zetten in op het tijdig betrekken van schulddienstverlening, structurele financiering van sociaalpsychiatrisch verpleegkundigen (SPV) en voorrang op jeugdhulp voor gezinnen die te kampen hebben met HGKM of SG.

Regelmatig speelt psychische problematiek een rol bij één of meer betrokkenen in een huiselijk geweld situatie. Daarnaast veróórzaakt huiselijk geweld ook psychische problemen. We hechten groot belang aan het snel kunnen betrekken van GGZ-hulpverlening bij de casuïstiek die daarom vraagt. Om geweld waar psychische problematiek een rol speelt te stoppen en intergenerationele overdracht te voorkomen, betrekken wij GGZ-organisaties bij initiatieven zoals Switch[13] en inzet van de SPV bij Jeugdbescherming[14]. We blijven zoeken naar mogelijkheden de ondersteuning van lokale teams hierbij te optimaliseren. We ondersteunen onze GGZ-partners om actie te ondernemen wanneer dit vanuit de Kindcheck[15] nodig blijkt te zijn. Daarnaast maken we afspraken met zorgverzekeraars om domein overstijgend samenwerken te stimuleren.

Tenslotte is aansluiting op informele organisaties belangrijk voor een vroegtijdige inzet op HGKM-problematiek. Informele organisaties zijn voor hun doelgroep vaak laagdrempelig en horen eerder over HGKM- en ander problematiek dan de reguliere hulpverlening. Ook kunnen ze soms een belangrijke rol spelen in de bredere aanpak van de problematiek. Daarom is aansluiting daarop vanuit lokale teams van groot belang. We schakelen hiermee niet alleen de meest passende hulpverlening bij een probleem in, we sluiten hiermee ook aan op de "beweging naar de voorkant": het inzetten van de lichtste vorm van hulp die nodig is, waarmee erger wordt voorkomen en waarmee niet alleen kosten worden bespaard maar mensen ook maximaal op hun zelfredzaamheid worden aangesproken.

13 Switch is een netwerksamenwerking tussen Blijf Groep, de Waag (forensische GGZ), GGZ BRight (volwassen psychiatrie, veelal gericht op trauma) en Altra (jeugdzorg). Zij werken als een dicht netwerk in gezinnen waar al generaties lang geweld plaatsvindt.

14 Sociaal Psychiatrisch Verpleegkundigen werken binnen Jeugdbescherming om gezinnen vanuit het volwassen perspectief te ondersteunen en gezinsmanagers handvatten te geven om beter om te gaan met opvoeders die mogelijk psychische problematiek ervaren.

15 De kindcheck is een verplichte signaleringsmethode voor professionals die met volwassen cliënten werken, zoals artsen en zorgverleners, en is onderdeel van de Wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. Hierbij wordt gekeken of de volwassenen die ondersteuning nodig heeft ook verantwoordelijk is voor de opvoeding en het welzijn van kinderen. Wanneer er zorgen zijn dat de volwassene vanwege de hulpvraag of problematiek niet in staat is de opvoeding of het welzijn veilig te stellen zijn de professionals verplicht om jeugdzorg te consulteren.

4.3 Expertiseplatform

Een belangrijk onderdeel van het Toekomstscenario is de ontwikkeling van een Expertiseplatform. Dit is een netwerkorganisatie die werkt vanuit een fysieke locatie. Het gaat om het organiseren van alle benodigde disciplines zodat slachtoffers op één plek terecht kunnen voor forensisch onderzoek, aangifte, bijstand en zorg. Dat is vooral nodig bij ernstige vormen van huiselijk geweld: denk daarbij vooral (maar niet uitsluitend) aan intieme terreur en eergerelateerd geweld. Op en vanuit deze plek werken de domeinen van zorg en straf nauw samen. Daarvoor brengen we een aantal professionals met specialistische kennis en ervaring bij elkaar en organiseren we ook de benodigde voorzieningen op één plek.

Het Expertiseplatform heeft twee verschillende functies. De eerste is de concentratie van specialistische kennis op één plek. De tweede is als spil en aanjager van de regionale kennisontwikkeling en het samen leren van alle betrokken partijen: de regionale kennis- en leerplatformfunctie. Deze functies komen samen in de notie van een kenniscentrum, vandaar Expertiseplatform. Vanwege de bevoegdheden die nodig zijn, brengen we het Expertiseplatform onder bij Veilig Thuis. De kennis- en leerplatformfunctie is een netwerkproject, onder aansturing van een stuurgroep samengesteld uit een vertegenwoordiging van gemeenten en uitvoeringspartners.

We zorgen dat huishoudens met de meest ernstige vormen van HGKM, bescherming en hulp op één plek gaan vinden. In navolging van 'Filomena' in Rotterdam-Rijnmond wordt in Amsterdam-Amstelland een inloopfunctie gekoppeld aan de fysieke locatie van het Expertiseplatform. Als Amsterdam-Amstelland benutten we de ervaring uit Rotterdam-Rijnmond graag en bouwen we daarop voort. We beogen in Q1 van 2026 de fysieke locatie te openen voor huishoudens met problematiek waarvoor alle functionaliteiten onder één dak het meest nodig is. De inloopfunctie is er voor inwoners uit de hele regio en we gaan organiseren dat ook mensen die verder af wonen van de fysieke locatie er goed terecht kunnen (bijvoorbeeld met een taxikostenvergoeding).

Het regionale kennis- en leerplatform HGKM faciliteert het delen van kennis en ervaringen tussen professionals en jaagt het gezamenlijk leren ook aan. Dat doen we praktijkgericht, organisatie overstijgend en gebiedsgericht. De uitwisselingen staan ten dienste van eigen casuïstiek en het leren van elkaar. In eerste instantie richt dit platform zich op de lokale teams en Veilig Thuis, Jeugdbescherming en Raad voor de Kinderbescherming. In een latere fase wordt dit uitgebreid naar andere partners in het netwerk.

We zorgen daarbij voor nauwe samenwerking met het Centrum Seksueel Geweld (CSG), dat voor seksueel geweld al voorziet in de functie van kenniscentrum en een inlooplocatie heeft voor slachtoffers. Daarnaast zal het Expertiseplatform samenwerken met het Actiecentrum Veiligheid en Zorg en het programma Seksuele Intimidatie en Seksueel Geweld als onderdeel daarvan. We blijven aangesloten bij het landelijke programma Toekomstscenario en ook bij de landelijke aanpak “Stop Femicide” en het regionale beleid op het gebied van femicide en intieme terreur.



4.4 Gebiedsgericht samenwerken (GGSW)

In de regio wordt al langere tijd geïnvesteerd in gebiedsgerichte samenwerking bij jeugd- en opvoedproblematiek in lokale samenwerkingsverbanden, soms ‘cockpits' of ’vijfhoeken’ genoemd. We verbreden het gebiedsgericht samenwerken zo snel als werkbaar naar de opgave HGKM & SG, omdat er grote overlap is in de betrokken gezinnen en uitvoerende partners.

We maken daarbij gebruik van de geleerde lessen in de proeftuin Blijvend Veilig. Professionals uit verschillende organisaties vullen elkaar vanuit hun eigen rollen en expertises aan. Daar is samenwerking van alle organisaties op gebiedsniveau voor nodig. In Amsterdam werken de stadsdelen samen op basis van Gebiedsgerichte Opgaven Sociaal, waarin op basis van data wordt gekeken welke opgaven voor welke Amsterdammer in welke gebieden, wijken of buurten prioriteit hebben.

Door op dat schaalniveau te werken vinden en kennen professionals elkaar. Dat bevordert begrip voor elkaars rollen, vertrouwen in elkaars expertise en biedt de mogelijkheid om organisatie-overstijgend te denken en werken. In lokale samenwerkingsplatforms helpen professionals samen gezinnen met HGKM-problematiek, adviseren professionals elkaar en wordt er gezamenlijk geleerd. Er wordt zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij wat in een gebied al bestaat en goed werkt.

In Amsterdam worden in de stadsdelen Nieuw-West en Zuidoost masterplannen uitgevoerd in het kader van ‘ongelijk investeren voor gelijke kansen’. Ook in Amsterdam Noord werken we nu aan extra aandacht voor HGKM. Binnen het Nationaal Programma Samen Nieuw-West en het Masterplan ZO=Zuidoost wordt gebiedsgericht samengewerkt. Hier worden innovatieve manieren gebruikt om de complexe problematiek van HGKM te doorbreken. De stadsdelen gelden daarbij als pilot, als de innovatieve aanpak blijkt te werken zullen andere stadsdelen in deze ontwikkeling volgen. Voor de Amstellandgemeenten kunnen de resultaten uit de masterplangebieden eveneens als inspiratie dienen.

Bouwstenen Nationaal Programma Samen Nieuw-West en Masterplan ZO=Zuidoost

1. **Data-analyse**
   Analyse van beschikbare (en deelbare) data van formele organisaties, verrijking van de data met kwalitatief onderzoek onder informele partijen en monitoring van de werkzame elementen uit de verschillende bouwstenen.
2. **Bewustwording & Dialoog**
   Samenwerking met informele organisaties voor het organiseren van activiteiten voor inwoners over bewustwording van HGKM. Benutting van expertise van formeel naar informeel en vice versa.
3. **Samenwerking informeel & formeel**
   Oprichting van een casuïstiektafel (netwerkgroep) waarbij formele en informele organisaties onder begeleiding van een netwerkregisseur (vastgelopen) casussen oppakken.
4. **Intensief casemanagement bij Tijdelijk Huis Verbod**
   Inzet van casemanagers voor een periode van 1,5 jaar na afloop van een opgelegd THV, verbetering van contact met kinderen door inzet van een Kindexpert en inzet van THV vanuit hulpverlening.
5. **Time-out woningen**
   Bieden van tijdelijk onderdak van een paar weken voor mensen waarbij een time-out escalatie of verdere problemen kan voorkomen. Onder begeleiding wordt gewerkt aan herstel van de situatie.
6. **Plegeraanpak**
   Oprichting van een supportgroep ‘Verantwoordelijkheid nemen’ onder begeleiding van een ervaringsdeskundige voormalige pleger. Verkenning van samenwerking met de Buurtrechter. Oprichting van een pool van ervaringsdeskundige plegers die ingezet kunnen worden bij intensief casemanagement of bij de (toeleiding naar de) supportgroep.

Om het gebiedsgerichte samenwerken te ondersteunen, ontwikkelen we dataprofielen op HGKM en benutten we ook de vijf gezins- en relatieprofielen zoals ontwikkeld door het Verwey Jonker[16] Instituut. Daarnaast zijn we ons bewust van de correlatie tussen HGKM & SG enerzijds en criminaliteit anderzijds (zie 6.4): wellicht dat we contact met justitie nog als basis nemen voor een aanvullend profiel. Ook zoeken we naar mogelijkheden om beschikbare data beter te combineren zodat we in de gebieden beter beeld krijgen van welke problematiek we op in moeten zetten.

De vijf profielen

Intieme terreur
Bij intieme terreur is er sprake van een machtsverschil tussen de partners. In een heteroseksuele relatie oefent één partner, meestal de man, dwang en controle uit op zijn partner. Door haar vrijheid te beperken, haar te isoleren en door het gebruik van, vaak ernstig, geweld, ook seksueel. Het slachtoffer (en de kinderen) voelt zich continu bedreigd en onveilig.

Gezin in de stress
Bij het profiel gezin in de stress staat centraal dat er een hoge mate van stress is door een opeenstapeling van factoren. Dit leidt herhaaldelijk tot conflicten waarbij het (ernstige) geweld ook van twee kanten kan komen. Regelmatig gaat dit samen met alcoholmisbruik bij een van de partners. De kinderen kunnen slachtoffer zijn en getuige.

Langdurige zorg
In het profiel langdurige zorg staat op de voorgrond dat één (of beide) partners vanwege een beperking of psychische problemen langdurige zorg nodig heeft. In deze gezinnen kan ook geweld tussen partners een rol spelen. Daarnaast is er door de problematiek van ouders vaak een onveilige opvoedsituatie voor kinderen en komt verwaarlozing vaak voor.

Kindgedrag en opvoedstress
In het vierde profiel gaat het vooral om kindgedrag en opvoedstress. De (ernstige) gedragsproblemen van kinderen kunnen een reactie zijn op het geweld in huis of komen voort uit aangeboren problematiek. Het gedrag kan ook conflicten en geweld veroorzaken tussen opvoeders onderling, of tussen opvoeder en kind. Er is veel opvoedstress en onveiligheid voor de gezinsleden.

Complexe conflictscheidingen
Het kenmerk van het profiel complexe conflictscheiding is dat de problemen vooral rond de omgang spelen na echtscheiding. Na de scheiding is er met name psychisch geweld en een juridisch gevecht om de kinderen. Kinderen hebben last van conflicten van ouders.

4.5 Gezamenlijke werkwijze en Handelingskader

De komende jaren gaan de lokale teams en de organisaties die bescherming en aanvullende hulp bieden bij HGKM & SG, zoveel mogelijk werken vanuit een gezamenlijke werkwijze. Hierbij gaat het over zaken als de Top 3-methodiek, de cliëntgerichte benadering (zoals de Amsterdamse Maatwerkmethode of equivalente methodieken uit de Amstellandgemeenten), het hanteren van dezelfde taal, het registreren op dezelfde categorieën, het delen van gegevens en het samen hanteren van het ‘landelijk handelingskader’. Dit laatste is een richtlijn die landelijk ontwikkeld wordt voor professionals en gaat over grondhouding, afweging, werkwijze en vakkennis. Professionals gaan naast en niet tegenover gezinnen staan: huishoudens voeren hun eigen regie, met ondersteuning van professionals. We gaan gezamenlijk prioriteit geven aan het helpen stoppen van het geweld. Professionals moeten elkaars werk niet overdoen maar op elkaar aanvullen. Om dat goed te kunnen doen gaan we het vakmanschap van professionals steeds verder ontwikkelen. We beogen de hulp daarmee toegankelijker en effectiever te maken en tegelijk de rechtsbescherming van burgers te versterken.

Vanuit de proeftuin Blijvend Veilig droegen we de afgelopen jaren actief bij aan de totstandkoming van het handelingskader en dat blijven we ook de komende periode doen vanuit het Expertiseplatform. Het als zorg- en strafpartners benutten

16 Steketee, M., Tierolf, B., Lünnemann, K., Lünnemann, M. (2020). Kwestie van lange adem. Verwey-Jonker Instituut, Utrecht.

van de crisismomenten, het benutten van de buurtrechters ten dienste van het verbeteren van rechtsbescherming van gezinnen bij de start van overheidsbetrokkenheid en het ontwikkelen naar meer gezinsgerichte rechtspraak zijn voorbeelden van nader uit te werken onderdelen. Als regio dragen we bij aan die uitwerking en zullen we waar mogelijk opnieuw kleinschalig beproeven. Als opdrachtgevers zullen de gemeenten hun partners vragen het landelijke kader tot hun en dus de gezamenlijke werkwijze te maken. Dit betekent een verdieping c.q. uitbreiding van de rol van de lokale teams en van Veilig Thuis, en daarnaast een doorontwikkeling van het vakmanschap en de werkwijzen van de GI's en de RvdK.

4.6 Opvang na huiselijk geweld

Een onmisbaar onderdeel in de aanpak huiselijk geweld is het aanbod van opvang na huiselijk geweld. In Amsterdam is in 1974 het eerste blijf-van-m'n-lijfhuis opgezet en sindsdien wordt de opvang na huiselijk geweld in Amsterdam en voor de regio uitgevoerd door Blijf Groep. In ruim 50 jaar is veel veranderd: de opvang is van een geheime locatie naar een openbare maar goed beveiligde locatie gegaan (het 'Oranjehuis'-concept) in Amsterdam-West. Waar vrouwen en hun (jonge) kinderen vroeger groepsgewijs werden opgevangen, zijn er nu aparte woon-eenheden. De opvang biedt tegenwoordig ook plekken aan mannen die uit een situatie van huiselijk geweld zijn gevlucht, waardoor de noemer 'vrouwenopvang' de lading niet meer helemaal dekt.

Opvang na huiselijk geweld is steeds gericht op het bieden van basale veiligheid in de vorm van een beveiligde woonomgeving, in combinatie met intensieve begeleiding aan slachtoffers om te werken aan eerst traumaverwerking en vervolgens aan emotionele en praktische toerusting om weer zelfstandig te gaan wonen. Die werkwijze heeft zijn effectiviteit bewezen en behoeft momenteel geen verdere ontwikkeling. Een knelpunt is de realisatie van uitstroom naar een sociale huurwoning zodra de begeleiding is afgerond. Er zijn in de loop der jaren al verschillende maatregelen met succes doorgevoerd om dit probleem te verminderen, maar door de beperkte beschikbaarheid van woningen blijft tijdige uitstroom onder druk staan.

Er is behoefte aan uitbreiding van opvang-capaciteit. Niet alleen is er een structureel tekort aan opvangplakken, waar we als regio wat aan willen doen, Amsterdam-Amstelland voldoet ook (lang) niet aan de 'Grevio-norm' die er is gesteld in het Verdrag van Istanbul: namelijk dat er op iedere 10.000 inwoners 1 gezinsopvangplek beschikbaar zou moeten zijn. De regio Amsterdam-Amstelland had op 1-1-2025, 1.143.590 inwoners. Dan zouden we 114 opvangplekken moeten hebben voor de regio. De bouw van een tweede Oranjehuis in Amsterdam-Zuidoost is al enige jaren in de planning en oplevering ervan wordt nu verwacht in 2027. Daarmee komen we op 94 opvangplekken, 82% van de norm.
Amsterdam-Amstelland streeft naar 100% van de Grevio-norm. In de rijksbegroting 2026 is sprake van extra middelen begroot specifiek voor opvangplekken na huiselijk geweld; Amsterdam-Amstelland hoopt deze middelen aanvullend te kunnen aanwenden voor verdere uitbreiding van de opvangcapaciteit. Ook daarmee zou de Grevio-norm nog niet bereikt zijn, maar dan zouden we rond de 90% kunnen komen. Voor 100% naleving van de Grevio-norm is extra geld en tijd nodig. Amsterdam-Amstelland zal bij het rijk aandringen op aanvullende financiering om dat mogelijk te maken. Wanneer dat niet lukt, zullen de regiogemeenten zoeken naar middelen binnen de gemeentelijke begrotingen om 100% van de Grevio-norm te kunnen realiseren.

Er is ook behoefte aan tijdelijke huisvesting voor een groep mensen die dakloos raken doordat zij gevlucht zijn voor huiselijk geweld. Het gaat hierbij om mensen die bij screening volgens de risico-taxatie niet in aanmerking komen voor opvang, omdat de situatie niet als acuut onveilig wordt ingeschat. Dit kan schrijnende situaties opleveren en dit heeft onze aandacht. We zoeken naar mogelijkheden om voor deze groep te voorzien in tijdelijke woonruimte en wanneer nodig ook financiële ondersteuning.

5. Visie op preventie

5.1 Visie op preventie

De Amsterdam-Amstelland gemeenten streven naar het voorkomen van HGKM & SG: thuis, in de buurt, op school en online. We willen een regio zijn waarin we ons collectief verantwoordelijk voelen voor het welzijn van de ander. Waarin we gezonde omgangsvormen hebben en waarin we herkennen wanneer dat niet het geval is. Waarin ruimte is om te leren hoe je op een gezonde en fijne manier met elkaar omgaat, ook als je dat thuis niet hebt meegekregen. Waarin we erkennen dat we allemaal slachtoffer, maar ook pleger kunnen zijn, of worden. En waarin we beseffen dat we allemaal het verschil kunnen maken.

Preventie betekent letterlijk het voorkomen ergens van, het zorgen dat iets niet gebeurt. Preventie van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld zou dan vooral activiteiten bevatten die voorkomen dat HGKM & SG plaatsvinden. Denk daarbij aan het aanleren van gezonde relationele en seksuele omgangsvormen en weloverwogen gebruik van sociale media. Hier zijn onderwijs en scholen een cruciale partner in. Ook ouders kunnen hier een belangrijke rol in spelen.

Onder preventie van huiselijk geweld verstaan wij ook activiteiten en interventies die bijdragen aan het voorkomen van verergering. Om preventie van hulpverlening te onderscheiden, noemen we inzet alleen preventie wanneer die plaatsvindt voordat er een concrete melding van huiselijk geweld bij formele hulpverlening heeft plaatsgevonden. Dat gaat dan om zaken als vroegsignalering, trainingen in assertiviteit en agressieregulatie, campagnes en activiteiten gericht op bewustwording, aanwezigheid op sociale media, deskundigheidsbevordering, samenwerking tussen formeel en informeel en activeren van burgers tot zorg voor elkaar.

5.2 Voorkomen van HGKM & SG

Een keuze voor inzet op preventie in de engere betekenis van voorkómen vereist inzicht in de oorzaken van huiselijk geweld en kindermishandeling, inclusief seksueel geweld. Je moet immers de oorzaken beïnvloeden om huiselijk geweld te voorkomen. Huiselijk geweld is een complex, maatschappelijk probleem waarvoor geen enkelvoudige oorzaak aan te wijzen is. Er is een psychologische component die iets zegt over het gedrag van individuen. Er is een cultureel-maatschappelijke component die iets zegt over machtsverhoudingen (met name tussen genders), en over heersende beelden van passend gedrag. En er is een materiële component die iets zegt over de leefomstandigheden waarin stressfactoren zich kunnen opstapelen, zoals armoede, middelengebruik, schuldenproblematiek, slechte of krappe behuizing, gebrek aan sociale contacten, gebrek aan maatschappelijke aansluiting. Deze componenten opereren ook in samenhang met elkaar. Het volledig aanpakken van al deze componenten is een reusachtige klus, die de grenzen van het maakbare overschrijdt. Maar zolang je een keuze maakt welke oorzaken je wil beïnvloeden, dan zijn er ook tal van mogelijkheden waar je zinvol op in kan zetten.

Psychologische oorzaken

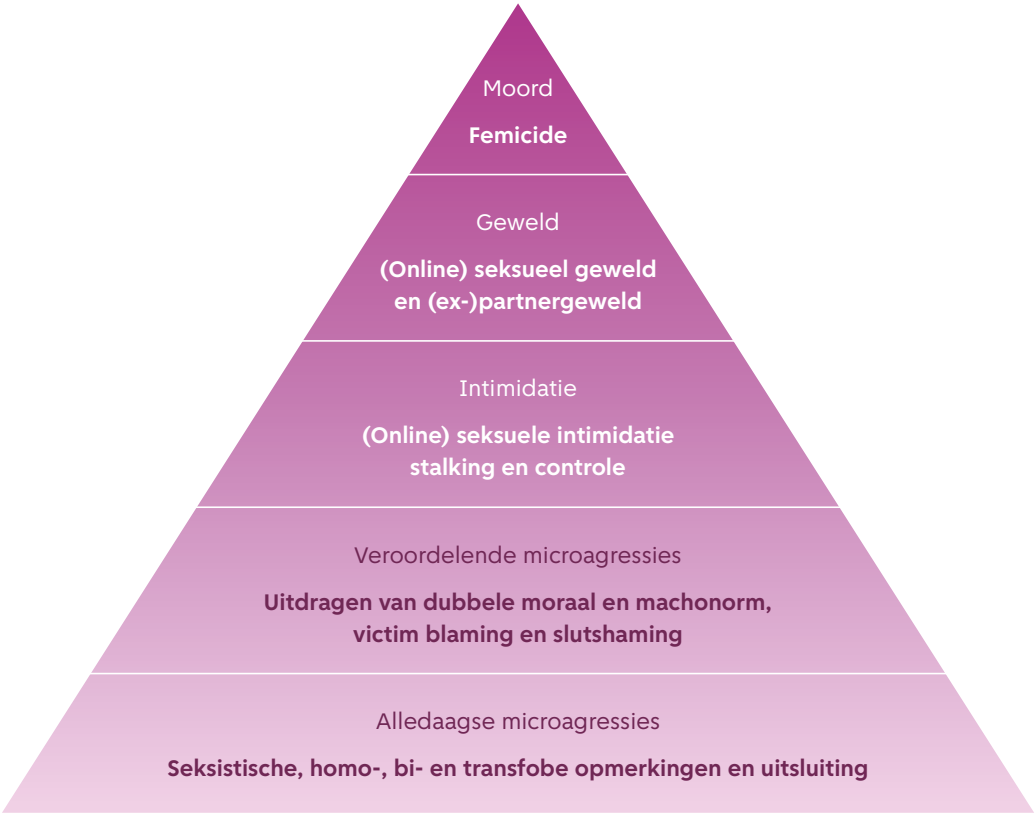
In de psychologische sfeer kan je denken aan het beïnvloeden van gedragspatronen van slachtoffers en plegers. Mensen die in hun jeugd huiselijk geweld hebben meegemaakt, hebben een grotere kans om in een latere levensfase opnieuw slachtoffer of zelf pleger te worden. En ongeveer de helft van de mensen die slachtoffer is geweest van seksueel geweld, maakt opnieuw zo'n situatie mee. Actieve verwerking van zulke ervaringen met geweld is daarom essentieel om herhaling te voorkomen.

Cultureel-maatschappelijke oorzaken

In de cultureel maatschappelijke sfeer gaat het vooral over de maatschappelijke invloed van (gender)ongelijkheid en de hardnekkigheid in rolpatronen. Iedereen kan te maken krijgen met partnergeweld, maar vrouwen zijn veel vaker en ernstiger slachtoffer in heteroseksuele relaties. De stereotype denkbeelden die samenhangen met gender kunnen leiden tot verschillen in macht, afhankelijkheid en verwachtingen ten aanzien van gedrag[17]. Emancipatie neemt daarbij de laatste jaren af. Nederland is zelfs in 2025 met 15 plaatsen gezakt op de Global Gender Gap Index. Deze daling heeft niet alleen gevolgen voor vrouwen in heteroseksuele relaties, ook op de veiligheid van lhbtiq+-personen in afhankelijkheidsrelaties heeft dit effect. Onderzoek laat zien dat lhbtiq+-personen zelfs nog vaker slachtoffer worden van geweld dan vrouwen in het algemeen.

Emancipatie gaat niet alleen over het verbeteren van de positie van vrouwen. Net zo belangrijk is de emancipatie van mannen en jongens, vooral wat betreft opvattingen en gedrag in relatie tot gendergelijkheid, het doorbreken van rolpatronen en het bevorderen van zorg van mannen in het gezin. Dat vrouwen vaker slachtoffer zijn van geweld in afhankelijkheidsrelaties, betekent overigens niet dat zij niet ook pleger kunnen zijn.

Gendergerelateerd geweld is een schending van de mensenrechten van vrouwen en andere mensen die daar slachtoffer van zijn. Ook vanuit het Verdrag van Istanbul dient de overheid te werken aan deze maatschappelijke verandering. De piramide van geweld geeft ernst en opbouw van verschillende uitingsvormen van gendergerelateerd geweld goed weer. Voor het voorkomen van de meest ernstige vormen van geweld is ingrijpen al noodzakelijk op de meest lichte vorm van geweld, om te voorkomen dat dit genormaliseerd wordt en steeds zwaardere vormen aanneemt.[18]



17 College voor de Rechten van de Mens. (2021). Gendersensitieve aanpak van levensbelang om partnergeweld te bestrijden.
18 Act4respect, Rutgers, & Atria. (2025). Piramide van geweld: Hoe een denigrerende opmerking tot gendergerelateerd geweld kan leiden en wat je daaraan kan doen.

Materiële oorzaken

In de materiële sfeer gaat het vooral over wat we tegenwoordig bestaanszekerheid noemen: voldoende geld, een passende woning, zelfstandig kunnen functioneren. Dit zijn onderwerpen die relevant zijn voor preventie van huiselijk geweld, maar niet vanuit onze preventievisie beschreven worden. Ze zijn daarvoor te omvangrijk; bovendien is er vanuit deze specifieke aandachtsgebieden al aandacht voor.

5.3 Voorkomen van verergering

Waar preventie gaat over erger voorkomen, daar kunnen we op verschillende schaalniveaus inzet plegen. Op individueel of huishoudniveau, gericht op de directe omgeving en de gemeenschap of gericht op de maatschappij.

Individuen en huishoudens

In Amsterdam-Amstelland willen we dat iedere inwoner veilig is. Dat iedere inwoner van jongs af aan (seksuele) grenzen en wensen leert herkennen, zowel bij zichzelf als bij een ander. En dat als er iemand over die grenzen gaat, dat diegene de route naar de juiste, passende hulp weet te vinden. Daarvoor is communicatie over de routes naar hulp natuurlijk essentieel. Daarnaast zetten we ons in om drempels te verlagen, waarbij we specifiek aandacht hebben voor de invloed van intersectionaliteit en het belang van gender- en cultuursensitieve hulp. Ook zetten we in op zelfredzaamheid en weerbaarheid van inwoners, zodat we de kans op herhaald slachtoffer- of plegerschap verlagen. Een voorbeeld hierbij is het vergroten van financiële zelfstandigheid, waarmee de afhankelijkheid van een partner wordt verkleind. Met een grotere beschikbaarheid van woningen zouden mensen ook gemakkelijker uit een onveilige relatie kunnen stappen. In het bijzonder voor kinderen en jongeren is het belangrijk dat mensen getraind zijn in signalering en dat laagdrempelige melding mogelijk is, via school, buren of andere ouders. Zonder overigens de regie uit handen te nemen van de betrokken jongeren of de betreffende ouders.

Directe omgeving

Een ander niveau waarop ingezet dient te worden is de gemeenschap, mensen die sociale steun kunnen verlenen. Het gaat hierbij om verschillende soorten steun, zoals individueel contact met een vrijwilliger of professional, individueel (bv. peer-to-peer) of in groepsverband lotgenotencontact, groepsbijeenkomsten in de wijk en verbinding met andere vormen van steun en hulp.[19] Scholen en informele organisaties kunnen hier een belangrijke rol bij spelen.

Maatschappelijke impact

Vanuit dit regionale beleidskader streven we ernaar dat iedere inwoner weet wat huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld inhoudt. In het bijzonder moeten jongeren daarover bereikt worden, omdat zij anders mogelijk niet weten dat opgroeien in een geweldsituatie niet normaal is. We willen dat iedereen signalen van geweld in afhankelijkheidsrelaties herkent en in staat is om een gesprek over onveiligheid aan te gaan. En dat inwoners elkaar aanspreken op het moment dat zij (seksueel) grensoverschrijdend gedrag zien. Binnen de Amsterdam-Amstelland gemeenten tolereren we geen enkele trede van de piramide van geweld. We richten ons daarom ook op het maken van impact op opgroeiende kinderen en jongeren en hun opvoeders. En op professionals in het onderwijs en de zorg. Waar we vanuit het regionale beleidskader dan ook op inzetten, is op het bespreekbaar maken van onveiligheid achter de voordeur. Maar ook op de bespreekbaarheid van het aangeven van seksuele grenzen en het respecteren hiervan. We streven ernaar dat mensen de routes naar de juiste hulpverlening op het juiste moment weten te vinden, nog voordat een situatie is geëscaleerd en er een melding is bij Veilig Thuis. Ook zetten de gemeenten in op vroegsignalering, zowel door omstanders als professionals.

19 Steketee, M., Römkens, R., Pels, T., Lünnemann, K., Smits van Waesberghe, E., Mak, J., Mejdoubi, J., & Harthoorn, H. (2016). Preventie van intergenerationeel geweld Nederland en EU.

5.4 Nadere uitwerking preventie-aanpak

Als regiogemeenten delen we een gezamenlijke visie op wat preventie HGKM & SG behelst en op de doelstellingen die we ermee beogen. Voor een deel zullen de regiogemeenten samen optrekken in het samenstellen van een jaarlijkse uitvoerings-agenda van gezamenlijke preventie-activiteiten, zoals campagnes, voorstellingen, exposities, trainingen enz. Voor een deel echter is preventie een aanpak die lokaal moet worden vormgegeven, in aansluiting bij de behoeften van de lokale bevolking. Daarom beschrijven we in dit beleids-kader niet een gezamenlijke preventieaanpak, dat laten we over aan de afzonderlijke gemeenten. Hier nemen we de tijd voor om deze in goed overleg met informele partijen en andere lokale stakeholders te kunnen opstellen.

Deze preventie-aanpakken kunnen ook georga-niseerd worden op kleinere niveaus dan de gemeente. In het kader van de Nationale 'Masterplannen', die worden ingezet om ongelijkheid tegen te gaan, zijn er in de Amsterdamse stadsdelen Nieuw-West en Zuidoost intensieve samenwerkingen in het kader van preventie van HGKM (zie ook paragraaf 4.4). Daaronder vallen bijvoorbeeld casuïstiek-besprekingen van formele en informele partijen. Hier wordt bij uitstek lokaal gewerkt, met lokale organisaties en professionals werkzaam voor lokale bewoners. We zien hier een voorbeeld in voor preventieve samenwerkingen elders in Amsterdam en mogelijk ook de regio.

In de gemeentelijke beleidsplannen kan aandacht komen voor activiteiten als campagnes, algeheel bewustzijn over HGKM bevorderen, manifestaties/ performances/kunstuitingen, doelgroepen benaderen die nog geen HG pleger of slachtoffer zijn, bespreekbaarheid verbeteren, vroeg-signalering bevorderen met laagdrempelige meldpunten, wisselwerking met lokale organisaties met aanloopfunctie voor mogelijke cliënten, deskundigheidsbevordering van professionals, samenwerking met zelforganisaties en maatschappelijke groepen met hulp ook van het handboek Samen Sterker tegen HGKM, bewustwording van de gevaren van sociale media met ongewenste sexting en grooming, het tonen van rolmodellen voor jongeren, het bereiken van jongeren op onder meer het onderwerp eigen en andermans grenzen en met regio brede campagnes, gericht op onder meer de acceptatie van lhbtiq+ en de bekendheid van het CSG.

We streven naar effectieve en efficiënte inzet van preventieve middelen. Hierbij is het van belang dat de activiteiten aansluiten bij andere activiteiten en bewegingen vanuit dit regionale beleidskader. Even belangrijk is het om aan te sluiten bij bestaande initiatieven en andere ontwikkelingen in het veld. We houden daarbij rekening met factoren die van invloed zijn op slachtoffer- of pleger-schap.[20, 21] De regiogemeenten delen kennis en houden contact met elkaar over preventie-activiteiten en de ontwikkeling van preventie-plannen. Waar haalbaar en wenselijk trekken we hier samen in op.

20 Cijfers laten bijvoorbeeld zien dat vrouwen vaker slachtoffer zijn van seksueel geweld dan mannen, respectievelijk 22 versus 6 procent. "Tegelijkertijd krijgen bi+-personen – mensen die zich aangetrokken voelen tot meer dan één gender – vaker te maken met seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld dan heteroseksuele, homoseksuele of lesbische personen, met name onder vrouwen." Uit een verkenning van Rutgers en Bi+ Nederland zijn er aanwijzingen dat de acute en GGZ-hulpverlening voor hen nog ontoereikend is.

21 Rutgers (2025, 6 mei). Bi+ personen vaker slachtoffer van seksueel geweld: zorg schiet tekort. Bi+ personen vaker slachtoffer van seksueel geweld: zorg schiet tekort – Rutgers

6. Aansluiting straf- en zorgdomeinen

6.1 Veiligheid Voorop

Vanuit het landelijke programma Geweld Hoort Nergens Thuis (2018-2021) hebben het OM, de politie, reclassering, Raad voor de Kinderbescherming en Veilig Thuis de opdracht gekregen om beter samen te werken bij situaties van huiselijk geweld. Door de straf- en zorgdomeinen beter op elkaar af te stemmen kunnen patronen worden doorbroken. Vanuit Veiligheid Voorop zetten de betrokken partijen in op vier belangrijke afstemmingsmomenten: (1) samen optrekken bij acute onveiligheid, (2) actie-overleg bij dreigend gevaar of risico op onveiligheid, (3) aanpak van huiselijk geweld met Veilig Thuis & de ZSM-Unit bij aangehouden verdachten en niet-vastzaken, en tot slot (4) samenwerken bij strafbare kindermishandeling.

Om de initiatieven te verbinden aan de activiteiten die plaatsvinden in het kader van de Regioaanpak HGKM & SG (2020-2024), werken de gemeente Amsterdam en het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AcVZ) samen met de bovengenoemde partners in het Regionaal Netwerk Zorg en Straf Amsterdam-Amstelland (RNZS). Het RNZS komt periodiek bij elkaar om de samenwerking te versterken/aan te jagen. Ook zal in het Expertiseplatform de samenwerking op één fysieke locatie van politie en OM met hulpverlening en Veilig Thuis worden georganiseerd.

6.2 Plegeraanpak HGKM & SG

(Herhaald) plegerschap voorkomen

De impact van HGKM, seksuele intimidatie en seksueel geweld is enorm en vormt een groot maatschappelijk probleem. Daarom zetten we ons op verschillende manieren in om (herhaald) slachtofferschap te voorkomen. Voor het doorbreken van het geweldspatroon, is het echter ook cruciaal om ons te richten op de plegers van HGKM & SG. Daarmee zetten we in op het voorkomen van herhaald plegerschap. Door gericht op plegers in te zetten, kunnen de onderliggende oorzaken van geweld worden aangepakt en kan de intergenerationele overdracht van geweld worden gestopt om veiligheid thuis te realiseren.

Onderzoek door Regioplan

Regioplan heeft in opdracht van de Amstellandgemeenten en het Actiecentrum voor Veiligheid en Zorg (AcVZ) onderzoek gedaan naar het bestaande (en ontbrekende) aanbod voor plegers van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld. De belangrijkste conclusie is dat het aanbod voor plegers onvoldoende sluitend en compleet is en onvoldoende bekend bij instanties die dit aanbod zouden moeten inzetten. Het onderzoeksbureau heeft dan ook aanbevelingen gedaan om het aanbod te versterken.

Vanuit het Regionale Beleidskader HGKM & SG en het Programma Seksuele Intimidatie en Seksueel Geweld (SISG) zetten we in op het (door) ontwikkelen van een integrale plegeraanpak. Het uitgangspunt in deze plegeraanpak is dat mensen in principe leerbaar zijn. Door passende interventies te bieden waarbij aandacht is voor in de samenleving geldende normen en waarden, kan herhaald plegerschap worden voorkomen. Het doel van de inspanningen in de plegeraanpak is dus om plegerschap te voorkomen, plegers passend te begrenzen, te stoppen en/of te straffen én om hen de juiste hulp en ondersteuning te bieden.

De plegeraanpak HGKM omvat de volgende maatregelen:

- Organiseren van vroegtijdige hulp voor plegers door het vormgeven en verspreiden van een hulpwijzer met bestaand hulpaanbod, zodat professionals maar ook de doelgroep zelf weten waar ze kunnen aankloppen.
- Inzet van buurtrechters bij huiselijke conflicten, waarbij aandacht is voor hulp die plegers nodig

hebben om achtergrondproblematiek op te lossen.
- Inzet van time-outwoningen met als doel dat leden van gezinnen waar huiselijk geweld dreigt te spelen of al speelt tijdelijk op adem kunnen komen, dat escalatie voorkomen wordt en dat er ruimte ontstaat voor reflectie, passende hulp aan zowel slachtoffers als plegers en herstel.

Time-out woningen
Op dit moment loopt er een pilot met time-out woningen in Amsterdam Nieuw-West onder de vlag van het Nationaal Programma Samen Nieuw-West. De eerste woningen worden in gebruik genomen. Daarna volgt uitbreiding naar Zuidoost.

- Inzet van de reclassering bij tijdelijk huisverbod-zaken (THV) waarin recidive heeft plaatsgevonden.
- Versterken van de aanpak van stalking, onder meer door aanscherping van samenwerkingsafspraken bij hoogrisico-stalkingszaken, stopgesprekken vanuit de politie en doorverwijzing naar hulp.
- Faciliteren en inzetten van mannenpraatgroepen voor dialoogsessies, opvoeddebatten en andere activiteiten gericht op het voorkomen van plegerschap en realiseren van 'huiselijk geluk'.
- Het opzetten van supportgroepen voor plegers. Deze groepen bieden een veilige omgeving waar plegers onder professionele begeleiding hun ervaringen kunnen delen, inzicht kunnen krijgen in hun gedrag en nieuwe vaardigheden kunnen ontwikkelen om agressie te voorkomen.

Supportgroep Verantwoordelijkheid Nemen
In het kader van het Nationaal Programma Samen Nieuw-West is de supportgroep 'Verantwoordelijkheid nemen' opgericht. Samen met de betrokken partijen bekijken we of een soortgelijk initiatief kan worden opgezet onder de vlag van het Masterplan ZO=Zuidoost.

- Het verbeteren van deskundigheid en omgang met plegers in de hulpverlening, zodat professionals beter toegerust zijn om plegers te ondersteunen en het geweldspatroon te doorbreken.
- Het inzetten van Switch, een integrale samenwerking tussen jeugdzorg, (forensische) volwassen GGZ en Blijf Groep, waarbij het systeem als geheel wordt behandeld in het intergenerationele trauma van huiselijk geweld.

Plegeraanpak Seksueel Geweld

Een effectieve manier om slachtofferschap te voorkomen, is actief inzetten op het voorkomen van plegerschap. Zonder plegers zijn er immers geen slachtoffers. Plegers van seksueel geweld hebben deels een andere benadering nodig dan plegers van huiselijk geweld (zie ook hoofdstuk 7, Seksueel geweld). We werken hierbij nauw samen met het Programma tegen Seksuele Intimidatie en Seksueel Geweld (SISG). De komende periode wordt ingezet op de volgende maatregelen:

- Switch SGG: Seksueel grensoverschrijdend gedrag (SGG)/seksueel misbruik binnen het gezin of de familie is een complex probleem. Het is een (vaak intergenerationeel) probleem dat invloed heeft op alle gezinsleden en de onderlinge relaties binnen het gezin. Hierom is het belangrijk om integrale, systeemgerichte hulp te bieden, waarbij alle gezinsleden afgestemd op elkaar hulp ontvangen. BRight GGZ en de Waag zijn in 2025 een pilot gestart, naar voorbeeld van de Switch aanpak bij HGKM (zie ook paragraaf 4.2).
- Inzicht krijgen in welk aanbod voor welke type plegers we hebben aan de hand van een sociale kaart van de plegeraanpak. Dit is een centraal overzicht waarin alle aanbieders en hun aanbod per doelgroep zijn opgenomen.
- Het programma SISG focust binnen de plegeraanpak op jonge (potentiële) en vermoedelijke plegers, op het netwerk van plegers en op deskundigheidsbevordering van professionals. Het gaat hierbij met name om onbewust onbekwame plegers en first offenders. We onderzoeken op welke overige plegerdoelgroepen we in gaan zetten. Denk hierbij bijvoorbeeld onder andere aan het versterken van aanbod aan pedofielen, incestplegers, regressieve/situationele plegers.

6.3 Beschermingsmaatregelen

Om acute veiligheid te realiseren, zijn verschillende beschermingsmaatregelen beschikbaar. Inzet ervan moet ertoe leiden dat de aanpak vanuit hulpverlening en het strafrecht worden versterkt. De komende periode verbeteren en versterken we de inzet van Aware en het bestuursrechtelijke instrument Tijdelijk Huisverbod. Ook faciliteren we, in samenwerking met het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) en de reclassering, de inzet van het nieuwe Slachtoffer-device.

Faciliteren en versterken Aware

Slachtoffers komen in aanmerking voor Aware, een draagbaar alarmsysteem, indien zij ernstig bedreigd en/of gestalkt worden. Met Aware kunnen zij met één druk op de knop de politie waarschuwen. Hierdoor kan deze snel ingrijpen bij dreigende situaties, waardoor slachtoffers zich veiliger voelen en met behulp van het gelijktijdige hulpverleningstraject de regie over hun leven weer oppakken.

Het Tijdelijk Huisverbod

Het Tijdelijk Huisverbod (THV) is een belangrijk bestuursrechtelijk instrument waarbij plegers van geweld (tijdelijk) uit huis worden geplaatst om (verdere) escalatie van geweld te voorkomen. Het gelijktijdig inzetten van hulpverlening helpt om oorzaken van geweld weg te nemen. Een THV is een bestuurlijke maatregel die de burgemeester kan opleggen aan een persoon van wie een ernstige dreiging van geweld in de privésfeer uitgaat. Het doel van het THV is ingrijpen in een noodsituatie, het voorkomen van (verdere) escalatie en het op gang brengen van noodzakelijke hulpverlening. In 2021-2022 heeft bureau Van Montfoort in opdracht van de Amsterdam-Amstelland gemeenten de effectiviteit van THV's onderzocht[22]. Uit het onderzoek blijkt dat de effectiviteit van het THV groot is. In 70% van de onderzochte gevallen was sprake van afname van de directe geweldsdreiging en in 38% kwam ook de duurzame veiligheid in beeld.

In 2024 is het adviesrapport 'Het Tijdelijk Huisverbod vanuit een nieuw perspectief' uitgebracht. De aanbevelingen hebben betrekking op zowel het opstarten, beoordelen, uitvoeren en monitoren van het THV. Naar aanleiding van het rapport werkt het ministerie van Justitie en Veiligheid in samenwerking met de VNG, gemeenten en uitvoerende partijen momenteel aan een verbetertraject. Doelen zijn onder andere om een THV vroegtijdiger te kunnen inzetten en ook te kunnen opleggen aan ex-partners die niet meer in de woning van het slachtoffer wonen. Ook wordt onderzocht in hoeverre het THV voor langere duur kan worden opgelegd of kan worden opgeschort zolang de uithuisgeplaatste niet meewerkt, zodat er meer tijd is voor de inzet van hulpverlening.

Vooruitlopend op het verbetertraject, zetten we in samenwerking met de betrokken partijen al in op het versterken van de route 'THV geïnitieerd door de hulpverlening'. We trainen hulpverleners en ontwikkelen communicatiematerialen, zodat de professionals een THV ook preventief kunnen inzetten. Ook intensiveren we, als vervolg op de pilot 'Specifieke doelgroep THV', de samenwerking tussen Blijf Groep en de Reclassering in het geval huiselijk geweld herhaaldelijk aan de orde is geweest. Tot slot, investeren we in het kader van het Nationaal Programma Samen Nieuw-West en het Masterplan Zuidoost onder andere in de inzet van intensief casemanagement, zodat hulpverleners ook na afloop van een THV 1,5 jaar lang betrokken blijven.

Het Slachtofferdevice

Met het Rijk en de reclassering voeren we gesprekken om de implementatie van een nieuwe beschermingsmaatregel, het Slachtofferdevice, te versnellen. Naar verwachting start implementatie van deze maatregel eind 2025/begin 2026. Deze kan ingezet worden in ernstige huiselijk geweldzaken met een hoog risico op geweld waarbij, naast een hulpverleningstraject, een strafrechtelijk traject is ingezet. Het Slachtofferdevice is gekoppeld aan de elektronische enkelband van de verdachte/veroordeelde. Hierdoor kan de reclassering op afstand zien dat pleger en slachtoffer elkaar naderen en kan het slachtoffer

22 Hoogeveen, C., Aar, J. van, Sondorp, E., & Torregrosa, L. (2022). Inzet van het tijdelijk huisverbod in Amsterdam-Amstelland: In hoeverre worden de doelen van het tijdelijk huisverbod bereikt? Van Montfoort.

daarover worden geïnformeerd zodat zij een confrontatie uit de weg kan gaan. Slachtoffers ervaren meer rust en durven weer plekken te bezoeken die zij eerder vermeden.

6.4 Forensische jongeren en jongvolwassenen

HGKM komt disproportioneel vaak voor in de forensische doelgroep – personen die in aanraking zijn gekomen met het strafrechtelijk systeem. Het gaat daarbij zowel om slachtofferschap als plegerschap. In de gezinnen waarin sprake is van zowel HGKM & SG als criminaliteit zien we die correlatie ook terug in overeenkomstige risicofactoren, zoals middelengebruik, armoede, psychische problematiek, onveilige hechting, trauma, impulsiviteit/agressie-regulatieproblemen, sociaal isolement en intergenerationele overdracht van problemen. Deze risicofactoren kunnen binnen het gezin leiden tot partnergeweld en kindermishandeling en buiten het gezin tot criminaliteit.

HGKM & SG kunnen zelf ook een voedingsbodem zijn voor criminaliteit. Zo blijkt dat bij kinderen die getuige zijn van huiselijk geweld de kans sterk toeneemt dat kinderen later in aanraking komen met politie/justitie. Ook kan sprake zijn van een dubbele rol: een jongere kan binnenshuis slachtoffer zijn van geweld én tegelijkertijd pleger van delicten buitenshuis. Het is dus essentieel om in te zetten op integrale samenwerking tussen veiligheid en zorg, waarbij het AcVZ, partners als politie, OM, (jeugd)reclassering, de Waag, de Raad voor de Kinderbescherming, Levvel, jongerenwerk en het gevangeniswezen niet mogen ontbreken. We benutten onze verbinding met de strafpartners om de verwevenheid van deze problematieken goed te kunnen duiden en aanpakken.



7. Seksueel Geweld

Net als huiselijk geweld en kindermishandeling, is seksueel geweld een groot maatschappelijk probleem dat moeilijk op te lossen is. Onder seksueel geweld verstaan we, aansluitend op de definitie van het Centrum Seksueel Geweld (hierna: CSG):

"Seksueel geweld is een term die wordt gebruikt voor alle seksuele handelingen die iemand moet uitvoeren of ondergaan tegen de wil in of met het ontbreken van consent. Seksueel geweld kan gaan om aanranding, verkrachting, seksueel misbruik of online misbruik. Seksueel misbruik gaat uit van een ongelijkwaardige situatie. Met ongelijkwaardig bedoelen we dat de ander meer macht heeft, sterker is, ouder is of dat je van diegene afhankelijk bent."

Omdat bij seksueel geweld de aard van het gedrag, het motief, de achtergrondproblematiek en de context anders kunnen zijn dan bij huiselijk geweld, vraagt dit op sommige punten ook om een andere benadering en koers. Daarom is er ook een apart Centrum Seksueel Geweld ingericht.

De afgelopen jaren is de aandacht voor seksueel geweld toegenomen, mede door publiciteit naar aanleiding van grote misstanden. Landelijk is er een Regeringscommissaris Seksueel Grensoverschrijdend Gedrag en Seksueel Geweld aangesteld. Ook is sinds 1 juli 2024 de Wet Seksuele Misdrijven van kracht en wordt er langzaam meer wetenschappelijk onderzoek gedaan. De toegenomen aandacht draagt eraan bij dat steeds meer slachtoffers van seksueel geweld over de drempel durven te stappen, op zoek naar hulp. Vanuit de Regioaanpak 2020-2024 startten we met een verhoogde beleidsinzet op seksueel geweld. Een belangrijk resultaat hiervan is de opening van de fysieke locatie van het Centrum Seksueel Geweld aan de Elisabeth Wolffstraat 4 in Amsterdam.

In dit nieuwe regionale beleidskader continueren we deze inzet en zetten we in op het verder ontwikkelen van een specifieke aanpak tegen seksueel geweld. Een aanpak waarbij we niet alleen oog hebben voor slachtoffers, maar ook voor omstanders en plegers. Deze aanpak vereist nauwe samenwerking en afstemming met andere afdelingen binnen gemeentes zoals Seksuele gezondheid, Gezonde school, Diversiteit en het programma tegen Seksuele intimidatie en Seksueel Geweld.

7.1 Preventieve inzet, passend binnen de huidige maatschappij

Om seksueel geweld aan te pakken, is er ook aandacht nodig voor preventie, passend binnen de huidige maatschappelijke opvattingen en aansluitend op groepen die een vergrote kans op slachtoffer- of daderschap hebben. Bij seksueel geweld geldt daarbij dat het noodzakelijk is om oog te hebben voor de rol van maatschappelijke opvattingen rondom geslacht, seks en seksueel geweld.[23] Denk hierbij aan genderstereotypes en aan taboes die het bespreken en hulp zoeken voor seksueel geweld in de weg zitten. Zoals ook in hoofdstuk 5 staat beschreven, hanteren we binnen dit regionale beleidskader twee definities van preventie: letterlijk voorkómen, en voorkomen van verergering.

Voorkomen van seksueel geweld

De Amsterdam-Amstelland gemeenten willen voorkomen dat mensen slachtoffer worden van seksueel geweld door in te zetten op voorlichting over, genderstereotypen, over lichamelijke grenzen en wensen en over gezonde relationele en seksuele gezondheid. In lijn met de nieuwe Wet Seksuele Misdrijven dragen we het belang van consent hierbij uit. Al vóórdat jongeren seksuele

23 Wildt, de, R., Steketee, M., Compagner, M. (2023). Laagdrempelige hulp voor slachtoffers en plegers van geweld in afhankelijkheidsrelaties. Verwey-Jonker instituut, Utrecht.

relaties aangaan is het belangrijk dat er over deze onderwerpen gepraat wordt. Dat gaat ook over het voorkomen van digitaal seksueel geweld, het informeren van jongeren over de gevaren van ongewenste sexting en grooming.

Voorkomen van erger

Daarnaast willen we voorkomen dat situaties erger worden als er sprake is geweest van seksueel geweld. De Amsterdam-Amstelland gemeenten vinden het van groot belang dat inwoners elkaar aanspreken als zij getuige zijn van ongewenst gedrag. Ook willen we het gesprek over seksueel geweld normaliseren, zodat slachtoffers durven te praten over wat hen is overkomen en worden gesteund in hun zoektocht naar hulp. Binnen de preventie aanpak van HGKM & SG worden het voorkomen van seksueel geweld en het voorkomen van erger nader uitgewerkt.
Een andere manier waarop erger voorkomen kan worden, is de beschikbaarheid en vindbaarheid van de juiste, passende en laagdrempelige hulp. Slachtoffers die op tijd de juiste hulp krijgen, ervaren minder lang en minder ernstige gevolgen van de nare seksuele ervaring. Daarmee kan ook de kans op herhaald slachtofferschap verkleind worden. Slachtoffers kunnen onder andere terecht bij het Centrum Seksueel Geweld Amsterdam-Amstelland, maar nog niet iedereen komt hier ook terecht. Daarom onderzoeken we, bijvoorbeeld met informele organisaties uit de lhbtiq+-gemeenschap, hoe we de vindbaarheid en bereikbaarheid voor specifieke doelgroepen kunnen vergroten.

Niveaus van inzet

De preventieve inzet vindt op verschillende niveaus plaats. Gericht op individuen, bijvoorbeeld door de juiste routes naar passende hulp beschikbaar te stellen. Maar ook door bewustwording in te zetten over wat seksueel geweld, seksueel misbruik of seksuele intimidatie inhoudt. Preventie gericht op de directe omgeving van betrokkenen heeft betrekking op bespreekbaarheid, het herkennen van signalen en het vinden van laagdrempelige hulp. En preventieve inzet gericht op professionals heeft betrekking op voorlichting, training en opleiding van (semi)professionals die met slachtoffers en plegers in contact staan. In het werken met slachtoffers en plegers dient rekening te worden gehouden met inter-sectionele componenten en focussen we op gender-, seksualiteit- en cultuursensitief werken. Sleutelfiguren, ervaringsdeskundigen en vertrouwenspersonen kunnen hier een belangrijke rol in spelen.

7.2 Deskundigheidsbevordering en advies

Naast de inzet voor slachtoffers, kunnen ook professionals bij het CSG terecht voor advies. Het CSG geeft voorlichting en training aan professionals (in opleiding). Door in te zetten op deskundigheidsbevordering draagt het CSG bij aan het structureel aanpakken van seksueel geweld, meer daadkracht door de gehele keten en vermindering van handelingsverlegenheid. Daarnaast is het belangrijk om te onderzoeken of er meer capaciteit beschikbaar gemaakt moet worden om op grotere schaal deskundigheids-bevordering uit te voeren, bijvoorbeeld bij studenten van Social Work, pabo, fysiotherapie, psychologie, verloskunde of verpleegkunde. Op die manier leren professionals seksueel geweld beter signaleren, en krijgen ze tools aangereikt om binnen de eigen functie effectief te handelen.

Ook het Adviesteam Seksueel Misbruik (ASM), ondergebracht bij het CSG, speelt een belangrijke rol. Het Adviesteam is een multidisciplinair team van experts met veel ervaring op het gebied van seksueel misbruik, uit elf organisaties, en komt wekelijks bijeen. Het ASM adviseert en ondersteunt professionals die seksueel misbruik vermoeden bij een kind of iemand met een verstandelijke beperking: welke stappen kunnen worden gezet, in welke volgorde en door wie? We streven ernaar dat het ASM onder hulpverleners meer bekendheid krijgt zodat zij in een eerder stadium advies kunnen inwinnen.

7.3 Passende hulp

Onderzoek laat zien dat, net als bij huiselijk geweld, eerdere ervaringen met seksueel geweld of seksueel misbruik de kans vergroten dat iemand opnieuw slachtoffer wordt. Voor elk slachtoffer is het daarom van groot belang dat zij op de juiste manier geholpen worden, het verwerken van trauma kan deze kans terugdringen. Het CSG is er voor iedereen, daarnaast zijn er andere organisaties die laagdrempelige of (hoog) specialistische hulp bieden. We streven naar een dekkend hulpaanbod, waarbinnen goed wordt samengewerkt en afgestemd om slachtoffers optimaal te kunnen ondersteunen.

Het Verwey-Jonker Instituut verwacht ook de komende jaren een verdere stijging in het aantal meldingen van seksueel geweld, mede door de toegenomen (media) aandacht die de drempels verlagen om over deze problematiek te praten. Voor deze slachtoffers moet optimale hulpverlening worden geregeld. Al sinds de jaren tachtig is er coördinatie op de aanpak van seksueel geweld vanuit de GGD en betrokken partnerorganisaties. Met de komst van het CSG in 2016 is de hulp aan slachtoffers centraal geregeld, met één vast aanspreekpunt voor alle vormen van medische psychische en juridische/forensische hulp. De opening van het inloophuis van het CSG in oktober 2024 vormt een belangrijke mijlpaal en verdieping van de integrale dienstverlening. Iedereen die een ongewenste seksuele ervaring (online of offline) heeft meegemaakt kan contact opnemen of binnenlopen. Een casemanager bespreekt samen met het slachtoffer waar diegene behoefte aan heeft. We onderzoeken doorlopend of de openingstijden aansluiten bij de behoefte: op dit moment is het CSG 7 dagen per week van 9:00 - 21:00 uur open.

7.4 Doorontwikkeling CSG

Om ervoor te zorgen dat iedereen die hulp nodig heeft, het CSG kan vinden, zet het CSG de komende tijd in op het vergroten van haar naamsbekendheid. Onder andere met campagnes en voorlichting willen we de inwoners van Amsterdam-Amstelland zo breed mogelijk bereiken. Zoals bijvoorbeeld tijdens Pride 2025, waarbij we de openingstijden van het CSG verruimden.

Daarnaast werkt het CSG aan de doorontwikkeling van de fysieke locatie. Onder die doorontwikkeling valt onder andere de positionering als regionaal expertisecentrum op het gebied van seksueel geweld en het versterken van de samenwerking. Zoals stevige samenwerking binnen het netwerk van betrokken zorg- en strafpartners, samenwerking met het op te richten Kennis- en Expertiseplatform, en het vormgeven van de samenwerking met zelforganisaties voor laagdrempelige toegang tot hulp. De belangrijkste meerwaarde van het CSG is dat forensische, medische en psychische hulp onder één dak zitten. Slachtoffers hoeven niet te verplaatsen en hoeven minder vaak hun verhaal te herhalen. Daarnaast wordt de drempel om aangifte bij de politie te doen verlaagd, omdat aangifte binnen de locatie van het CSG mogelijk is. Het CSG werkt daarnaast aan het doorontwikkelen van samenwerking met bijvoorbeeld kinderartsen van het AMC, zodat ook kinderen in de toekomst terecht kunnen op de inlooplocatie. Het evaluatierapport van Grevio uit 2020 over de Nederlands maatregelen om de afspraken uit het Verdrag van Istanbul te realiseren geeft handvatten voor concretisering van de ambities.

Evaluatieonderzoek inlooplocatie CSG

Sinds de opening van de inlooplocatie van het CSG loopt er een evaluatieonderzoek, de uitkomsten worden in 2026 verwacht. Het onderzoek geeft inzicht in de impact van de vestiging op de toegankelijkheid, bereikbaarheid, multidisciplinaire samenwerking en de geboden zorg- en hulpverlening aan slachtoffers. De uitkomsten van het evaluatieonderzoek worden meegenomen in de verdere doorontwikkeling.

7.5 Plegers

Ook voor plegers van seksueel geweld willen we de juiste inzet realiseren, waarbij een stevige samenwerking tussen zorg- en strafpartners van groot belang is. ‘De’ pleger van seksueel geweld bestaat niet. Het is een heterogene groep. Zo is de veroordeelde zedendelinquent een pleger, maar ook de jongen die een naaktfoto van een meisje in de klas doorstuurt naar zijn vrienden. Dit zijn verschillende type plegers die ook een andere benadering en aanpak nodig hebben.

In de vorige Regioaanpak deden we onderzoek naar de plegeraanpak. In dit beleidskader zetten we in op het opvolgen van die aanbevelingen, zoals het ontwikkelen van passend aanbod voor plegers van seksueel geweld en seksueel misbruik. Het onderzoek toonde namelijk aan dat er nog te weinig aanbod is voor plegers, zowel van huiselijk geweld, als van seksueel geweld. Dit heeft vooral betrekking op preventie, op aanbod voor minderjarigen en jongvolwassenen en op nazorg. Huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld zijn onderwerpen die gepaard gaan met schaamte en taboe. Dit geldt zeker ook voor plegers van seksueel geweld. Schaamte, taboe en stigma's bemoeilijken het zoeken naar en bieden van hulp. We werken daarom nauw samen met het Programma tegen Seksuele Intimidatie en Seksueel Geweld, waarbij we samen streven naar een dekkend hulpaanbod voor plegers van seksueel geweld. Zie voor nadere informatie ook paragraaf 6.2, onder subkop Plegeraanpak Seksueel Geweld.

Programma tegen Seksuele Intimidatie en Seksueel Geweld (SISG)

Sinds 2020 vergroot het programma SISG het bestaande aanbod binnen de aanpak van seksuele intimidatie en seksueel geweld. Er wordt ingezet op de volgende pijlers:

1. De samenwerking met het bestaande (hulp)aanbod versterken.
2. Bewustwording vergroten en SISG-problematiek op de agenda zetten.
3. Het inzicht in de problematiek vergroten en zo vernieuwende oplossingen ontwikkelen.
4. De persoonsgerichte ROSA-aanpak voor het helpen van slachtoffers met complexe problemen.

Het programma SISG is onderdeel van het Actiecentrum Veiligheid en Zorg (AcVZ) Amsterdam-Amstelland.

8. Aanpak femicide, intieme terreur en dwingende controle

8.1 Definitie en prevalentie

Definitie femicide

Femicide is dodelijk gendergerelateerd geweld tegen vrouwen. Het is geweld dat een vrouw wordt aangedaan vanwege gender, biologisch geslacht, genderidentiteit of genderexpressie.

Niet alle gevallen van vrouwenmoord zijn een vorm van huiselijk geweld, maar dit is wel de grootste groep. Ongeveer 80% van de omgebrachte vrouwen wordt gedood door een (ex-) partner of familielid. Voor deze groep verloopt het geweld vaak volgens een vast patroon, zogenaamde 'rode vlaggen'.

Prevalentie

Femicide, oftewel vrouwenmoord, gebeurt meestal niet vanuit het niets. Voorafgaand aan de moord zien we vaak dezelfde (gewelds)patronen en rode vlaggen die duiden op intieme terreur. Voorbeelden hiervan zijn isolatie van de buitenwereld, niet-fatale verwurging en (online) stalking.

Universiteit Leiden is gestart met onderzoek naar de prevalentie van vrouwendoden waarin breed gekeken wordt naar femicide binnen de huiselijke kring. Uit de meest recente Femicide Monitor[24] komt naar voren dat tussen 2014 en 2024, 69% van vermoorde vrouwen binnen de huiselijke kring werden gedood. Hiervan werd 59% van de 451 gedode vrouwen door hun (ex)partner om het leven gebracht en 10% door een ander familielid. Uit het onderzoek 'Kwestie van lange adem' van het Verwey Jonker Instituut blijkt dat betrokken instanties specifiek op het profiel intieme terreur tekortschieten met de huidige aanpak.

8.2 Pijlers van aanpak

In de regio Amsterdam-Amstelland zetten we sinds 2023 specifiek in op de bestrijding van intieme terreur en femicide. In juli 2024 lanceerden de ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, en Justitie en Veiligheid de landelijke aanpak 'Stop Femicide!'. Dit plan rust op vier pijlers: primaire preventie, zicht op (dreigend) geweld, interventies en hulpverlening en monitoring van het probleem en de aanpak. Wij zetten onze activiteiten voort vanuit de vier landelijke pijlers en voegen er een vijfde pijler, gericht op nabestaanden, aan toe.

Primaire preventie

We vergroten de bewustwording van (potentiële) slachtoffers en hun sociale netwerk door campagnes en andere communicatiemiddelen in te zetten, met als doel het tijdig herkennen van risicofactoren en het zoeken van passende hulp.

Zicht op dreigend geweld

Deskundigheidsbevordering onder professionals door middel van trainingen, symposia en webinars over de herkenning van de fasen voorafgaand aan femicide (rode vlaggen). Deze inzet op deskundigheidsbevordering moet uiteindelijk leiden tot een sluitend en afgestemd aanbod van interventies voor alle vormen van HGKM en verschillende typen plegers. Het Expertiseplatform (zie paragraaf 4.3) zal hier naar verwachting een belangrijke rol in spelen.

24 Liem, M. (2025). De Nederlandse Femicide Monitor. Universiteit Leiden. https://www.universiteitleiden.nl/onderzoek/onderzoeksprojecten/governance-and-global-affairs/de-nederlandse-femicide-monitor

Interventies en hulpverlening

Deze pijler richt zich op het veilig maken van de situatie, het stoppen van het geweld en het bieden van passende hulp aan zowel slachtoffers als plegers. We zetten in op het versterken van bestaande beschermingsmaatregelen zoals het bestuursrechtelijke instrument Tijdelijk Huisverbod en Aware en zorgen voor implementatie van het Slachtofferdevice. Daarnaast wordt zoals vermeld in paragraaf 4.3 een Expertiseplatform HGKM met inloopfunctie opgericht waar slachtoffers van zeer ernstige vormen van HGKM kunnen binnenlopen. Hier kunnen zij zorg krijgen, aangifte doen, forensisch onderzocht worden en juridische bijstand ontvangen. De intensief casemanagers gaan daarbij samen met (al betrokken) professionele partners direct aan de slag om acute en duurzame veiligheid te realiseren.
We hopen hiermee de drempel te verlagen voor slachtoffers om naar voren te komen, de effectiviteit van bescherming te vergroten en passend aanbod voor het hele systeem (slachtoffer/pleger/ overige leden van het huishouden) in te kunnen zetten.

Zicht op probleem en aanpak

Deze pijler draait om leren van de praktijk en het voeren van onderbouwd beleid. Een betere duiding van femicide is noodzakelijk om het probleem goed in kaart te brengen en te monitoren. We staan in contact met het Rijk, de GGD en wetenschappers van de Universiteit Leiden om de aard en omvang van intieme terreur en femicide beter in beeld te brengen. Deze kennis wordt gebruikt om beleid en hulpverlening continu te verbeteren en gerichter op te treden tegen geweld. Tevens gebruiken we in beleidsstukken expliciete termen als intieme terreur en femicide, in plaats van verhullende termen als familie- of gezinsdrama.

Hulp aan nabestaanden

In het kader van deze nieuwe pijler werken gemeente en het Actiecentrum Veiligheid en Zorg samen met Slachtofferhulp Nederland om nabestaanden beter te faciliteren bij hun vragen naar praktische ondersteuning en hulp.

Aandacht voor femicide

In de periode 2023-2025 lanceerden we samen met Blijf Groep en Veilig Thuis een campagne in de horeca en op de damestoiletten in Amsterdam-Amstelland om vrouwen te attenderen op signalen van intieme terreur die zich al in een beginstadium van een relatie manifesteren. Deze campagne is in 2025 landelijk overgenomen en uitgezet door het ministerie van VWS. Ook is op verschillende plekken in de Amstelland regio een expositie over femicide getoond zowel binnen als in de buitenruimte om bewustwording te creëren.

Door maatschappelijke en (landelijke) politieke ontwikkelingen is de aanpak femicide en intiem terreur in een stroomversnelling geraakt. Dit kan leiden tot aanvullende maatregelen en beleid op dit terrein.



9. Specifieke vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling

Er zijn bepaalde vormen van huiselijk geweld en kindermishandeling en bepaalde groepen slachtoffers die om verschillende redenen een specifieke benadering vragen. In dit hoofdstuk onderscheiden we een aantal belangrijke vormen en groepen slachtoffers waar we een specifieke aanpak op inzetten.

9.1 Ouderenmishandeling

Ouderenmishandeling is een ernstig en onderbelicht probleem: 1 op de 20 mensen in Nederland boven de 65 jaar wordt herhaaldelijk mishandeld. Ouderenmishandeling kan voorkomen in huiselijke kring, zoals door de partner, familieleden of vrienden. Maar ook in de zorg komt ouderenmishandeling voor. Vaak zijn ouderen afhankelijk van de persoon die hen slecht behandelt. Dementerende ouderen zijn hierbij extra kwetsbaar. Er zijn verschillende verschijningsvormen van ouderenmishandeling: fysieke mishandeling, psychische mishandeling, verwaarlozing, financieel misbruik en seksueel misbruik.

De aanpak van ouderenmishandeling is gericht op:
1. Ouderenmishandeling voorkomen en bespreekbaar maken
2. Passende hulpverlening en nazorg voor slachtoffers van ouderenmishandeling

We willen dat professionals in Amsterdam-Amstelland de signalen van ouderenmishandeling kennen, herkennen en bij het zien van signalen de stappen van de meldcode volgen. Ook is het belangrijk dat ouderen en hun naasten in gesprek durven te gaan over veiligheid. Wanneer er sprake is van ouderenmishandeling moet dit adequaat worden aangepakt en gestopt.

Dit doen we door:
- Het aanbieden van gerichte trainingen aan professionals die met ouderen werken.
- Samen met zorg- en welzijnsorganisaties in gesprek te gaan en acties te formuleren om ouderenmishandeling tegen te gaan.
- Het organiseren van bewustwordingscampagnes over ouderenmishandeling rondom de Dag tegen Ouderenmishandeling op 15 juni.

9.2 Lhbtiq+-personen

Huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld komen in alle lagen van de samenleving voor. Echter blijkt bij bepaalde groepen, zoals lhbtiq+-personen, dat de prevalentie van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld hoger en structureler van aard is, vergeleken met heteropersonen.

Lesbische vrouwen, homoseksuele mannen, bi+-personen en vooral transpersonen worden veelvuldig slachtoffer van huiselijk geweld, waaronder seksueel misbruik en seksueel geweld. We continueren de komende jaren de inzet op het tegengaan van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld jegens en binnen de lhbtiq+- community.

Dit doen we door:
- Het afstemmen van het zorgaanbod op de specifieke behoeften van lhbtiq+-personen met het Centrum Seksueel Geweld (CSG);
- Het versterken van de samenwerking tussen de specialistische hulpverlening en zelf- en belangenorganisaties en informele partijen, gezien hun meerwaarde in de aanpak van

huiselijk- en seksueel geweld;
- Het verzamelen van input van belangrijke partijen die zich inzetten voor de lhbtiq+-gemeenschap, om te bepalen welke inzet het meest nodig is voor de aanpak van HGKM en seksueel geweld;
- Het vergroten van de bewustwording en het doorbreken van het taboe rondom het bespreken van en hulp zoeken bij HGKM en seksueel geweld;
- Het vergroten van de kennis bij professionals in het veld van huiselijk geweld en kindermishandeling over lhbtiq+-personen middels trainingen en andere informatie-middelen over het herkennen en bespreken van HGKM & SG bij lhbtiq+-personen;
- Het organiseren van specifieke praatgroepen en peersupport voor verschillende subgroepen binnen de lhbtiq+-gemeenschap.

9.3 Vrouwen met een afhankelijk verblijfsrecht

Vrouwen met een afhankelijk verblijfsrecht (van wie het verblijfsrecht in Nederland is gebaseerd op de verbintenis met een partner) hebben een vergrote kans op slachtofferschap als het gaat om geweld achter de voordeur. Hun verblijfsstatus is gekoppeld aan hun partner, wat een ongelijke machtsverhouding creëert en het risico op afhankelijkheid, misbruik en geweld vergroot. Wanneer deze vrouwen slachtoffer worden van huiselijk geweld, kunnen zij door angst voor verlies van hun verblijfsrecht terughoudend zijn om hulp te zoeken of aangifte te doen. Wanneer er kinderen in het spel zijn, is deze angst nog groter.

Hoewel deze vrouwen in navolging van het Verdrag van Istanbul hun verblijfsrecht kunnen behouden indien zij het geweld kunnen aantonen, zijn veel vrouwen en instanties hier niet van op de hoogte. Of de vrouwen durven niet te praten. Het is dus van belang om actief te waarborgen dat vrouwen met een afhankelijk verblijfsrecht toegang hebben tot hulp, opvang en juridische ondersteuning, zonder angst voor uitzetting. Vanuit dit beleidskader HGKM & SG willen we hierop inzetten door proactieve informatievoorziening, vanuit bijvoorbeeld de Vrouwenrechtswinkels, door partijen die dicht bij de doelgroep staan.
Mensen met een asielzoeker- of vluchtelingen-status en ongedocumenteerde mensen worden vaak geconfronteerd met seksueel geweld in het land van herkomst, tijdens de vlucht of in Europa. We werken daarom samen met het CSG en andere afdelingen, zoals bij de Boys' Club van het CSG op een COA-locatie. Hierbij is de ambitie om ook een Girls' Club te ontwikkelen.[25] Daarnaast zet het CSG in op verhoogde inzet in de vorm van deskundigheidsbevordering, training en casussamenwerking met COA-locaties in de stad.

Aandacht voor HG en vrouwenrechten in inburgeringscursus

In het kader van de aanpak Noord wordt actief ingezet op het versterken van de positie van vrouwen met een afhankelijkheidsrecht door structurele aandacht voor vrouwenrechten en huiselijk geweld in de inburgeringscursus, zodat nieuwkomers signalen eerder herkennen en weten waar ze terechtkunnen. Daarnaast wordt ingezet op het bevorderen van participatie, uitbreiding van weerbaarheidstrainingen en juridische hulp bij scheiding.

9.4 Schadelijke traditionele praktijken

Schadelijke traditionele praktijken is een verzamelterm voor vormen van onderdrukking en geweld tegen kinderen (vooral meisjes) en mannen en vrouwen die voortkomen uit traditie, cultuur, religie of bijgeloof. Deze geweldsvormen worden gepleegd en actief gedoogd door de ouders of familie van het slachtoffer of door religieuze en gemeenschapsleiders. Ze krijgen, of ervaren, de toestemming van de meerderheid van de gemeenschap. Hierdoor kan het lang voortbestaan en wordt het van generatie op generatie overgedragen.[26]

25 Onder andere met financiering van afdeling Migratie, Asiel en Ongedocumenteerden
26 Wat zijn schadelijke traditionele praktijken? (2026, 11 augustus). Movisie. Wat zijn schadelijke traditionele praktijken? | Movisie

Er zijn verschillende schadelijke traditionele praktijken waar we vanuit dit regionale beleidskader aandacht voor hebben. Hieronder vallen eergerelateerd geweld, huwelijksdwang en achterlating, en vrouwelijke genitale verminking (VGV). Binnen de aanpak werken we nauw samen met zelforganisaties die een belangrijke signalerende rol hebben en eventueel de brug kunnen slaan naar formele hulpverlening.

Landelijke cijfers van Veilig Thuis

Cijfers van CBS laten zien dat er in 2020 landelijk bij Veilig Thuis 1.500 meldingen waren van eergerelateerd geweld, huwelijksdwang en achterlating. Uit onderzoek blijkt dat deze aantallen in de praktijk hoger liggen. Eergerelateerd geweld is over het algemeen ernstig en gevaarlijk: slachtoffers kunnen de steun verliezen van hun hele gemeenschap en in sommige gevallen lopen zij levensgevaar. De politie en Blijf Groep hebben hier expertise op en het op te richten Expertisecentrum zal dit ook als specialisatie hebben. Huwelijksdwang en achterlating, vooral van schoolgaande meisjes, is een kwestie die vooral in de preventieve sfeer moet worden opgepakt. Leerkrachten en hulpverleners moeten op de hoogte zijn van signalen van dreigende huwelijksdwang en achterlating.

Vrouwelijke genitale verminking (VGV)

Naar schatting lopen in Nederland 4.200 meisjes de komende 20 jaar risico op vrouwelijke genitale verminking, aldus Pharos, Expertisecentrum voor gezondheidsverschillen. Bij de GGD Amsterdam is de coördinatie ten aanzien van vrouwelijke genitale verminking sinds 2019 geborgd bij de afdeling Forensische Geneeskunde en Medische Advisering van de GGD. Binnen de aanpak VGV zet de GGD in op bereiken van (potentiële) slachtoffers door inzet van sleutelpersonen, het vergroten van kennis over VGV bij professionals bij (in)formele organisaties, de ontwikkeling van het VGV-netwerk in Amsterdam, onderzoek en op het houden van een VGV-nazorgspreekuur voor vrouwen die besneden zijn. Doel van de inzet is volledige uitbanning van VGV per 2030.

9.5 Complexe scheidingen

Scheidingen zijn niet alleen een bron van stress voor ouders maar ook oorzaak van veel problemen van kinderen. Wanneer ouders met veel onmin uit elkaar gaan, is het risico groot dat het belang van kinderen ondergesneeuwd raakt. Kinderen kunnen zelfs ingezet worden als middel in de strijd tussen scheidende ouders, wat natuurlijk voor de kinderen emotioneel beschadigend kan zijn. In sommige gevallen volgt een scheiding op een situatie van huiselijk geweld en is (of blijft) er ook na de scheiding risico voor de veiligheid van het kind. De zogenaamde ‘ouderverstoting’ is ook een risico, dat wil zeggen dat een van de ouders zo negatief is over de andere ouder dat het voor het kind emotioneel onuitvoerbaar wordt contact met die andere ouder te houden.

We zetten erop in het zo ver niet te laten komen. Meer inzet op preventie is een van de lessen die we hebben geleerd van calamiteiten in het verleden en de geleerde lessen mee te nemen in deze aanpak. In Amsterdam wordt gestart met een Aanpak Scheidingen. We zetten daarmee in op waarborging van de belangen van het kind, inclusief de mogelijkheid met beide ouders positief contact te houden. We willen laagdrempelige ondersteuning aanbieden aan ouders die een scheiding overwegen, inclusief relatietherapie. We willen, in lijn met de beweging naar de voorkant, het eigen netwerk van ouders betrekken. Zo hopen we in Amsterdam scheidingen minder complex te laten verlopen. Amsterdam houdt contact met andere gemeenten uit de regio over de aanpak om geleerde lessen ook elders te kunnen inzetten, want het probleem wordt ook in de regio gevoeld.

Bij deze aanpak hoort natuurlijk het informeren van professionals die met ouders te maken kunnen krijgen over welke mogelijkheden voor hulp er zijn. Tegelijk moeten professionals goed geïnformeerd worden over signalen van ontsporende scheidingen en scheidingen in situaties als bijvoorbeeld intieme terreur. We moeten onze ogen er niet voor sluiten dat er ook situaties zijn waarin het niet in het belang van het kind is met beide ouders contact te houden. Daarover beslist uiteindelijk de rechter, maar hulpverleners moeten zich daar ook bewust van zijn.

10. Werkwijze

10.1 Waarden

Het verbeteren van de hulp en bescherming bij HGKM & SG is veelomvattend. Daarbij helpt een gezamenlijk kompas. Ons eerste doel en algemene richtlijn is het realiseren van veiligheid. Daarnaast hanteren we de vier basisprincipes van het Toekomstscenario als kompas, richtinggevend en toetssteen voor eenieders handelen.

Veiligheid eerste prioriteit

Voorondersteld in deze basisprincipes, die immers ten dienste staan van bescherming, is dat veiligheid de eerste prioriteit is. Het is onze gedeelde prioriteit en verantwoordelijkheid huishoudens te helpen geweld direct en blijvend te stoppen. We kijken niet weg, we staan naast inwoners, we lopen mee zo lang als nodig en zo kort als kan en we geven gezamenlijk voorrang aan huishoudens die te kampen hebben met geweld.

Basisprincipes van het Toekomstscenario

Gezins- en gebiedsgericht

HGKM & SG is een maatschappelijk probleem en een uitingsvorm van verschillende onderliggende oorzaken. We doen recht aan dit besef door gezinnen op maat en van nabij te ondersteunen. Ook waar het gaat om scholen of buurten die een aanpak in HGKM behoeven doen we dit zo veel mogelijk vanuit nabijheid in de buurt. Collectief waar dat kan, gezinsgericht of individueel waar nodig. Omdat we eenieder geluk, kansen en steun in de eigen omgeving gunnen.

Rechtsbeschermend en transparant

we gunnen iedereen die dat nodig heeft bescherming tegen geweld, en evenzeer bescherming tegen ongepast handelen van de overheid. Daartoe dient het stelsel verbeterd te worden, van de eerste ontmoeting met hulpverlening tot rechterlijke uitspraken. Dat moet bijdragen aan bescherming die wordt gewaardeerd in plaats van gevreesd, en aan een overheid die door burgers wordt vertrouwd.

Eenvoudig

we kijken en handelen vanuit het perspectief van de leef- en niet de systeemwereld. De vraag van de inwoner c.q. het huishouden is leidend en niet het aanbod van organisaties. Daarom moet de hulp dichtbij en toegankelijk worden georganiseerd, met vaste aanspreekpunten voor het gezin, en met integrale sturing op de ondersteuning.
Professionals met expertise over veiligheid worden zo veel mogelijk toegevoegd en overdracht wordt zo veel mogelijk vermeden. Professionals doen elkaars werk niet over.

Lerend

De professionals die met het gezin aan de slag gaan, hebben ruimte om te leren en steeds beter te worden in hun vak om zo steeds beter te kunnen helpen. In de werkomgeving worden professionals gewaardeerd en krijgen de ruimte om zich te ontwikkelen. Het leren op individueel niveau en als stelsel wordt gefaciliteerd. Er ligt een stevige verbinding tussen praktijk en structureel onderzoek. Een nadere uitwerking van dit basisprincipe volgt in de volgende paragraaf.

10.2 Lerende werkwijze

HGKM & SG is een taai probleem wat van eenieder een lerende houding en een lange adem vraagt. Continu (reflectief) leren om steeds beter te worden, is onderdeel van het dagelijks werk voor alle betrokkenen in het werkveld van kind- en gezinsbescherming. We leren niet alleen van elkaar in het werk maar ook op andere manieren van jongeren, volwassenen en gezinnen, van ervaringsdeskundigen, van data en van de wetenschap.

- Alle betrokken organisaties vragen hun ‘cliënten’ regulier hoe hulp en bescherming wordt ervaren en in welke mate deze helpend wordt gevonden. Deze feedback is een belangrijke bron van leren voor professionals,

praktijkorganisaties en gemeenten.
- We vragen ervaringsdeskundigen zich te verbinden aan de kennis- en leerinfrastructuur c.q. het Expertiseplatform en van daaruit bij te dragen aan het passend voorlichten van jongeren, ouderen en gezinnen, de gezamenlijke werkwijzen en deskundigheidsbevordering van professionals.
- Vanuit het Expertiseplatform, het Nationaal Programma Samen Nieuw-West, het Masterplan ZO=Zuidoost en het programmateam HGKM & SG ondersteunen we de tactische gebiedsoverleggen bij het gebruik van data, ervarings-, praktijk- en wetenschappelijke kennis ten behoeve van de sturing in het eigen gebied.
- Wij ondersteunen professionals bij het werken vanuit het handelingskader. Hiermee kunnen zij zich de grondhouding van naast de cliënt staan beter eigen maken. Ook ondersteunt het handelingskader het effectief leren in de praktijk.
- Het Expertiseplatform zal de organisatieoverstijgende werk- en leergroepen faciliteren die de beoogde ontwikkeling helpen realiseren, zoals ook beschreven in paragraaf 4.3.
- Binnen het Nationaal Programma Samen Nieuw-West en Masterplan ZO=Zuidoost worden nieuwe werkwijzen beproefd die voor de rest van de stad Amsterdam en de regio leerzaam kunnen zijn; daar gaan we gebruik van maken om te kijken wat er elders toepasbaar is
- Tot het leren behoort ook het lering trekken uit calamiteiten, als die zich voordoen. Op calamiteiten volgt een analyse wat er is misgegaan en wat we daarvan kunnen leren.

10.3 Halfjaarlijkse monitoring en doorontwikkeling

We beschreven de maatschappelijke effecten die we beogen voor jongeren, volwassenen en gezinnen in paragraaf 1.2. Die effecten liggen niet in de directe invloedssfeer van het stelsel of de regioaanpak. Wel geven ze onze ambitie weer op samenlevingsniveau en vormen daarmee onze stip op de horizon. Om meerjarig te werken aan de beoogde maatschappelijke effecten en daarop voortdurend bij te sturen ontwikkelen we een systematische wijze van monitoren, die ertoe aanzet om 2 keer per jaar gevoed te reflecteren op het resultaat van acties in relatie tot die beoogde effecten.

We beogen met de stappen in de richting van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming veel ontwikkelingen tegelijk te realiseren. Die moeten in samenhang uitgevoerd worden en met veel partners tegelijk. Het is niet goed mogelijk tevoren een precieze planning daarvoor op te stellen, daarvoor zijn er te veel onbekende factoren. Dat maakt het ook noodzakelijk om op gezette tijden de balans op te maken, te reflecteren op wat er bereikt is en te bezinnen op hoe verder, in de richting die dit beleidskader aangeeft. Het gaat er daarbij niet alleen om te bepalen wat er is bereikt van de voornemens van het afgelopen half jaar, maar ook wat er is bereikt in het verminderen van de onveiligheid in huishoudens.
Tweemaal per jaar houden we een partneroverleg, waarin we de tijd nemen om samen terug te kijken naar wat we bereikt hebben en vooruit te kijken naar wat we het komende half jaar willen realiseren. In de halfjaarlijkse bijeenkomsten volgen we op gebieds- en regioniveau in welke mate de beoogde ontwikkeling plaatsvindt en in hoeverre deze ook bij lijkt te dragen aan de effecten die we beogen. Op basis daarvan leren we en sturen we bij. De voorbereiding is vooralsnog in handen van het programmateam HGKM & SG en betreft in ieder geval een gezamenlijk project met partners. Hierbij betrekken we ook steeds ervaringsdeskundigen.

10.4 Sturing in het veld

- In ieder gebied stuurt het samenwerkingsverband van de belangrijkste organisaties in de HGKM-aanpak: Veilig Thuis, lokale teams (in Amsterdam: OKT en Buurtteams), JBRA, Blijf Groep) op de realisatie van de opgave HGKM & SG. Daarbij ondersteunen we de ontwikkeling van integratie van dit samenwerkingsverband met de ‘cockpits’ (van de aanvullende jeugdhulp) in ieder gebied. Voor de trekkers van de opgave HGKM & SG vanuit deze tactische gebiedsoverleggen, organiseren we

vanuit het Expertiseplatform een leergroep. Het gebiedsoverleg wordt bij haar taak ondersteund door bestuurlijke buddy's.

- Deze buddy's vormen de verbindende schakel met de stuurgroep Gebiedsgericht Samenwerken (GGSW). Voor Amsterdam en de DUO-gemeenten sluiten we aan bij deze stuurgroep GGSW waar het gaat om de vormen van samenwerken en leren in de gebieden. En daar halen we ook telkens de stand van de realisatie in de gebieden op. Amstelveen en Aalsmeer hebben daartoe hun eigen route.
- De praktijkorganisaties werken samen aan de gedeelde werkwijze en het organisatie overstijgende leren vanuit het expertise-platform. Dit expertiseplatform is technisch belegd bij VT, met alle praktijkorganisaties als 'mede-eigenaar'. Die sturen op de ontwikkeling, betrekken de reflectiegroep Expertiseplatform en rapporteren aan het partneroverleg HGKM & SG.
- We beleggen de inhoudelijke doorontwikkeling van de werkzame elementen van het Toekomstscenario (zie paragraaf 3.5) bij een aantal werk- en leergroepen. Deze worden gefaciliteerd door het expertiseplatform dan wel het programmateam HGKM & SG. Organisaties zijn trekker van werkgroepen. Zo is op het moment van schrijven versterking van gebiedsgericht werken belegd bij lokale teams en VT, trekt JBRA het handelingskader gefaseerd samenwerken voor veiligheid en de gemeente Amsterdam de ontwikkeling van gebiedsprofielen.
- Op regioniveau behouden we het partneroverleg HGKM & SG, waaraan alle voor de opgave relevante praktijkbestuurders en gemeentelijke directeuren deelnemen. Dat doen we voor het gezamenlijke zicht op de problematiek in de regio, samenhangende sturing op de beoogde effecten, het gezamenlijke leren en doorontwikkelen en ter voorbereiding op politieke besluitvorming. Voor de opgave HGKM & SG vervangt dit partneroverleg de voormalige stuurgroep Blijvend Veilig.
- We investeren in gezamenlijk vakmanschap, door de ondersteuning van het samen werken en leren in gebieden centraal te bekostigen. Dit wordt uitgevoerd vanuit het expertiseplatform. We financieren praktijkorganisaties langjarig, in lijn met de aard van de problematiek.
- De gemeente ondersteunt het gezamenlijke werken met helder en afgestemd opdrachtgeverschap.

10.5 Governance

HGKM & SG raken aan tal van portefeuilles. Veel verschillende (politiek) bestuurders zijn de afgelopen jaren bij de besluitvorming over HGKM & SG betrokken geweest, omdat HGKM & SG raken aan zowel veiligheid als zorg als jeugd. De betrokkenheid van veel bestuurders draagt bij aan draagvlak voor de aanpak en aan input vanuit veel invalshoeken, tegelijk maakt het besluitvormings-processen ingewikkeld en tijdrovend. Vooral in het samenbrengen van de perspectieven van veiligheid enerzijds en zorg en jeugd anderzijds zien we kansen. Voor de komende periode willen we die perspectieven samenbrengen en de besluitvorming vereenvoudigen, ten behoeve van efficiëntie en slagkracht.

In dit beleidskader is het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming geïntegreerd in de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling. De aansluiting van de aanpak HGKM met het Toekomstscenario, de rol van de gecertificeerde instellingen daarin en de aansluiting bij de Hervormingsagenda Jeugd zijn hiermee geborgd.

Voor de besluitvorming binnen het kader van dit beleidskader zullen we de volgende vereenvoudigde governance hanteren:

- Het algemeen bestuur en dagelijks bestuur (ABDB) van de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Amsterdam-Amstelland (GR) is besluitvormend over dit beleidskader, en verder over de zaken die onder de GR vallen, namelijk Veilig Thuis, het Centrum Seksueel Geweld en de besteding van overige gezamenlijke regionale middelen. Na een ABDB besluit worden besluiten die een raadsbevoegdheid zijn aan de individuele gemeenteraden voorgelegd voor instemming of voor het geven van een zienswijze. Dit is niet anders dan nu.
- De burgemeester is leidend bestuurder op specifieke onderdelen die onder de portefeuille Veiligheid vallen, zoals het THV, het

programma tegen Seksuele Intimidatie en Seksueel Geweld (SISG) en de betrokkenheid van politie en OM.
- Iedere gemeente wijst een coördinerend bestuurder aan voor het onderwerp HGKM & SG.
- De wethouder Zorg wordt betrokken op onderdelen van het dossier die volwassenen betreffen.
- De wethouder Jeugd wordt betrokken op onderdelen van het dossier die jeugdigen betreffen.
- De beleidsvoorbereiding van besluitvorming van het ABDB vindt primair plaats door de beleidsadviseurs HGKM & SG van de zes gemeenten die samenwerken in het regionale programmateam HGKM & SG. VT en CSG worden in deze voorbereiding ook meegenomen. Deze beleidsadviseurs hebben de verantwoordelijkheid te zorgen voor aansluiting van onderdelen van de HGKM & SG aanpak die organisatorisch bij collega's zijn ondergebracht, in het bijzonder de accounts van de GI's en de lokale wijkteams. Besluitvorming wordt verder voorbereid door consultatie met een stuurgroep HGKM bestaande uit bestuurders van uitvoeringspartijen. De realisatie van de doelstellingen van dit beleidskader, en in het bijzonder de ontwikkelingen in het kader van het Toekomstscenario, vragen om co-creatie tussen beleid en praktijk en om gezamenlijk sturen en leren van opdrachtgevers en opdrachtnemers. De werkwijze zal zijn om als beleidsmakers samen op te trekken met de belangrijkste partners in het veld. De input vanuit het veld wordt door het programmateam in een voortdurende cyclus opgehaald en meegenomen in nieuwe voordrachten. Co-creatie van beleid met praktijk is niet vrijblijvend, maar zien we als een voorwaarde voor politieke besluitvorming
- Voor de integrale ambtelijke en bestuurlijke besluitvorming benutten we het Directeurenoverleg Veiligheid en Zorg en de Stuurgroep Veiligheid en Zorg. Met deelname van ook de strafpartners hebben deze gremia de meest passende inhoudelijke scope. Mogelijk moeten enkele partners op agenda worden toegevoegd voor een evenwichtige besluitvorming over HGKM. In deze gremia brengen we de voorstellen in die voortkomen uit het programmateam HGKM & SG verrijkt met de consultatie met de stuurgroep HGKM.

10.6 Middelen

Om alle ambities te realiseren zijn middelen nodig. Om verschillende redenen is er niet voor gekozen de ambities te koppelen aan middelen in een begroting.

In de eerste plaats is onvoldoende vooraf te bepalen hoeveel middelen er op welk moment waarvoor nodig zijn. Voor de ambities in het kader van het dichterbij brengen van het Toekomst-scenario geldt dat in het bijzonder: het Toekomst-scenario beoogt een transformatie in werkwijze te realiseren die werkende weg verder ontwikkeld zal worden. In principe hoeft die werkwijze geen extra geld hoeft te kosten, anders dan wat opstartkosten waar incidentele rijksmiddelen beschikbaar voor zijn, maar de praktijk zal uitwijzen hoe dat loopt. Ook op andere vlakken kunnen we niet goed voorspellen welke ontwikkelingen zich zullen voordoen: het Centrum Seksueel Geweld bijvoorbeeld heeft een stormachtige groei meegemaakt, maar we weten niet hoe lang dat doorzet.

In de tweede plaats zijn er veel verschillende geldstromen gemoeid met de aanpak van HGKM die een totaalbegroting voor HGKM & SG zeer onoverzichtelijk maken. Om te beginnen zijn er geoormerkte rijksmiddelen (Du-Vo) voor de aanpak HGKM & SG, die slechts een deel van de regionale kosten dekken, en waarvan de jaarlijkse (accres) bijstelling niet voorspelbaar is. Het rijk heeft verschillende incidentele voorzieningen die deels voor HGKM ingezet worden, zoals de Blijvend Veilig- en de POK-middelen, maar besluitvorming over de besteding daarvan gebeurt per jaar, afhankelijk van actuele prioriteiten. Dan zijn er zes verschillende gemeenten, die ieder naar rato van hun bevolking een bijdrage leveren aan gezamenlijke uitgaven maar ook separate kosten hebben voor niet-gezamenlijke uitgaven in het kader van HGKM. Vervolgens zijn er naast partijen die uitsluitend in het kader van HGKM gemeentelijke financiering ontvangen ook partijen

die alleen gedeeltelijk in het kader van HGKM werken, zoals de lokale wijkteams en ook de GI's. Bij deze partijen is het niet uit te splitsen welk deel van hun budget HGKM-gerelateerd is.

Uitgangspunt voor dit beleidskader is dan ook: bestaande structurele budgetten worden voortgezet. Wij realiseren ons beleid daarmee en met aanvullende (incidentele) rijksmiddelen. De beschikbaarheid van middelen kan van invloed zijn op het tempo waarin het lukt beleid te realiseren. Wanneer uitvoering van het beleid gehinderd wordt door gebrek aan middelen, zoeken we eerst naar een oplossing binnen bestaand budget en wanneer dat niet lukt kiezen we tussen het verschaffen van extra budget of het bijstellen van ambities. Wanneer ambities worden verhoogd, zijn ook extra middelen nodig. Daarover gaan we in voorkomende gevallen ook met het rijk in gesprek.

4 december 2025



Bijlage 1 Terugblik Regioaanpak (2020-2024) Veiligheid voor Elkaar

1 Doelen en resultaten

In de Regioaanpak Veiligheid voor Elkaar (2020-2024) stond het bespreekbaar maken van (on) veiligheid in huis centraal. Hierbij werden zowel de inwoners, als professionals in de regio betrokken. Inwoners kunnen namelijk een belangrijk verschil maken in het doorbreken van het taboe, waardoor direct betrokkenen durven te praten over de situatie waar zij in verkeren. Dit is de eerste stap in het doorbreken van de cirkel van huiselijk geweld en kindermishandeling. Ook voor professionals is het belangrijk dat zij over onveiligheid praten met huishoudens waar spanning heerst. Zij kunnen eraan bijdragen dat spanning niet uitmondt in geweld. Een ander doel uit de Regioaanpak 2020-2024 was het stimuleren van de samenwerking tussen verschillende professionals. Door beter samen te werken, worden huishoudens beter geholpen.

Samengevat zetten de Amsterdam-Amstelland gemeenten binnen de Regioaanpak 2020-2024 in op drie speerpunten:

1. Zichtbaar, bespreekbaar en ieders verantwoordelijkheid
2. Verantwoord ouderschap en veilige relaties
3. Geweld stoppen en duurzaam oplossen

Speerpunt 1

Binnen speerpunt 1 zetten de Amsterdam-Amstelland gemeenten zich in om inwoners van de regio te bereiken en te betrekken. Om op die manier HGKM en seksueel geweld zichtbaar, bespreekbaar en ieders verantwoordelijkheid te maken. De regiogemeenten stelden daarbij als doel om het gesprek open te breken, de kennis van inwoners over risicosignalen en eventuele gevolgen te vergroten en de drempel te verlagen naar advies en hulp. Hierbij hoorden de volgende doelen:

1. Kennis en bewustwording

Iedereen kent en herkent signalen van huiselijk geweld en kindermishandeling en ook de gevolgen ervan. Inwoners weten dat veiligheid een recht is, en wat de routes naar advies en hulp zijn.

2. Open dialoog

Er wordt een open dialoog gevoerd over overtuigingen en normen van inwoners over geweld.

3. Handelingsbekwaamheid en weerbaarheid

Iedereen durft het gesprek over veiligheid en geweld aan te gaan en weet hoe je je zorgen en vermoedens van geweld ter sprake brengt.

4. Vertrouwen geven door ontzorgen en faciliteren

Inwoners kennen de routes naar advies en aanvullende hulp.

5. Aandacht voor specifieke groepen

Er is aandacht voor specifieke groepen, zoals slachtoffers van huwelijksdwang en achterlating, opsluiting, eergerelateerd geweld, mensenhandel, lhbtiq+-personen en ouderen.

Resultaten Speerpunt 1

De Amsterdam-Amstelland gemeenten zetten samen en afzonderlijk verschillende campagnes in. Deze richtten zich op omstanders, ouderen, lhbtiq+-personen, potentiële slachtoffers van femicide en slachtoffers van seksueel geweld. De campagnematerialen zijn verspreid bij huisartsen, buurthuizen, bibliotheken, sportscholen, bioscopen, bushaltes en damestoiletten, om het bereik zo groot mogelijk te maken. De campagnes droegen bij aan alle vier de doelen. Om huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld uit de taboesfeer te halen is echter blijvende inzet nodig.

Voor het bereiken van verschillende groepen mensen zijn zelforganisaties van groot belang. Zij bieden laagdrempelige hulp en kunnen, indien

nodig, warme overdracht naar hulpverlening verzorgen. Vanuit de Regioaanpak creëerde de gemeente Amsterdam daarom samen met zelforganisaties en formele organisaties het Handboek Samen Sterker tegen Huiselijk Geweld en Kindermishandeling. Dit Handboek is een hulpmiddel dat ervoor zorgt dat informele (en formele) partners beter weten wat hun rol is in de samenwerking, waardoor zij elkaars expertise beter kunnen benutten.

Onderzoeken naar meldingsbereidheid onder inwoners, het bespreekbaar maken van onveiligheid thuis onder jongeren en transgenderpersonen die slachtoffer zijn van huiselijk geweld dragen bij aan het vergroten van de kennis en omvang van de problematiek. Zo gaf het onderzoek naar meldingsbereidheid inzicht in welke drempels inwoners ervaren per organisatie, zodat verschillende organisaties gericht acties kunnen ondernemen die passen bij bepaalde doelgroepen.

Speerpunt 2

Speerpunt 2 focuste op het voorkomen van geweld, door professionals bij de aanpak te betrekken die direct contact hebben met risicogroepen. Onderzoek toonde namelijk aan dat kwetsbaarheid van ouders, kinderen en ouderen het risico op HGKM vergroot. Bijvoorbeeld bij ouders die te maken hebben met psychiatrische problematiek, armoede of werkloosheid. Ook bij ouderen, transgenderpersonen en kwetsbare kinderen is dit risico groter. Bij speerpunt 2 hoorden de volgende doelen:

1. Alle professionals hanteren dezelfde visie

Zo werkt iedereen volgens dezelfde inzichten over wat er nodig is om huiselijk geweld en kindermishandeling te voorkomen of vroegtijdig te keren (zie ook speerpunt 3).

2. Professionals zijn getraind om te handelen

Meer beroepskrachten zijn erin getraind om op een cultuur sensitieve manier te reageren op risicosignalen. Dit doen zij door geweld voor te zijn door tijdig te signaleren. Zij bieden steun aan betrokkenen, werken aan bewustwording en weerbaarheid en brengen de situatie van het gehele systeem in kaart. Ook zetten zij extra in bij risicovolle life events, zoals een geboorte of een conflictscheiding.

3. Er is een adequate zorgstructuur

Alle organisaties werken met de vernieuwde Meldcode en beschikken over een intern werkproces dat ervoor zorgt dat professionals binnen en buiten de organisatie kunnen handelen. Een adequate zorgstructuur bestaat uit alerte professionals, een snellere aanpak op maat door sluitende informatiestructuren binnen privacyrichtlijnen.

4. Centrale rol voor wijkteams

De wijkteams (inclusief jeugdgezondheidszorg) hebben een sleutelrol. Zij vervullen een signaleringsfunctie voor uitvoerende organisaties en informele netwerken in de wijk. Zij zijn deskundig, kunnen ondersteuning op maat bieden en kunnen doorverwijzen naar relevante andere partners, zoals informele netwerken of specialisten.

Resultaten Speerpunt 2

Verschillende trainingen droegen bij aan het equiperen van professionals. Zoals trainingen over de Meldcode voor medewerkers in het onderwijs, de kinderopvang, organisaties die werken met ouderen of transgenderpersonen, maar ook voor medewerkers van lokale teams. Voor studenten Social Work van de Hogeschool van Amsterdam is de `Meldcodeshow' ontwikkeld. Binnen de Jeugdgezondheidzorg en volwassenen GGZ vroegen we aandacht voor de opvoedersrol van cliënten door het afnemen van de Kindcheck. Naast trainingen verzorgden de Amsterdam-Amstelland gemeenten samen met partners conferenties, bijvoorbeeld over intieme terreur en femicide.

Speerpunt 3

Vanuit speerpunt 3 was het doel om geweld in gezinnen of relaties te stoppen en structureel op te lossen. Dit deden we door aandacht te hebben voor de professionals die betrokken zijn bij deze gezinnen of huishoudens op het moment dat er sprake is van onveiligheid. Hierbij heeft de regio ingezet op het werken met de visie van Van Arum en Vögtlander, waarbij professionals in de wijk samen volgens één integraal plan zorgen voor directe en structurele veiligheid. Hierbij werden de volgende doelen opgesteld:

1. Professionals werken samen volgens één visie

Zij werken daarbij samen, met andere professionals, met alle gezinsleden en hun netwerk. Daarbij hoort dat er een gedeelde visie is op het

herstellen van veiligheid, dat de hulp gender-sensitief, systeemgericht en integraal is.

2. De aanpak van het geweld is toegankelijk en dichtbij.
Dit aanbod wordt georganiseerd door de wijkteams of de professionals in de wijk. Zij werken daarbij samen met de sociale basis, specialisten zoals de GI's, de vrouwenopvang en gemeentelijke diensten. Hierbij worden risico's en gevolgen aangepakt. Daarnaast coördineren en signaleren de wijkteams en de professionals in de wijk.

3. Er is aansluiting door de volwassenen GGZ bij de aanpak van geweld
Professionals werken samen met lokale teams en andere professionals op een gezamenlijke, integrale aanpak voor het huishouden. Zij zijn proactief en aanwezig in de leefomgeving van het huishouden. Daarnaast wordt ook volwassenen GGZ ingezet indien er sprake is van jeugdhulp. Voor kinderen van ouders met GGZ-problematiek zijn er KOPP-groepen (kinderen van ouders met psychische problematiek).

4. Aanvullende zorg en bescherming door specialisten vindt plaats op wijkniveau in één veiligheidsteam
Door inzet van een nieuwe Kind- en Gezinsbescherming komt er een team van specialisten dat op wijkniveau werkt, die wijkteams kunnen betrekken voor advies en ondersteuning.

5. Interventies zijn beschikbaar voor slachtoffers en direct betrokkenen
Doordat er een gezamenlijke, systeemgerichte aanpak wordt opgesteld, wordt ook specialistische hulp ingezet indien er sprake is van trauma's.

6. Er is optimale informatie-uitwisseling tussen de zorg- en justitieketen
De informatie vanuit de zorg is zo vroeg en volledig mogelijk beschikbaar, om een afgewogen en goed geïnformeerde strafrechtelijke beslissing te nemen.

7. De inzet van Tijdelijke Huisverboden vanuit hulpinstanties is doorontwikkeld
De effectiviteit van het middel wordt in kaart gebracht en het wordt eerder ingezet om verdere escalatie te voorkomen.

8. Er is effectieve escalatie van complexe en weerbarstige casuïstiek
Professionals kunnen escaleren bij stagnatie van zeer complexe, herhaalde, 'vastgelopen' casuïstiek, waarbij zij ook van de afhandeling kunnen leren voor het voorkomen van nieuwe of herhaalde situaties.

Resultaten Speerpunt 3
De uitrol van het Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming zou bijdragen aan het realiseren van deze doelen. Door landelijke ontwikkelingen stopte de uitrol, partners werken daardoor nog steeds/weer binnen het huidige 'estafettemodel'. De geleerde lessen en ingezette voorbereidingen richting het Toekomstscenario krijgen een plek binnen het nieuwe regionale beleidskader.

Om intergenerationele overdracht tegen te gaan, is er binnen de Regioaanpak Veiligheid voor Elkaar een aanpak opgesteld die zich richt op plegers van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld. Binnen de aanpak kunnen partners instrumenten zoals het (preventieve) THV inzetten, ook is er binnen het Nationaal Programma Samen Nieuw-West een supportgroep voor plegers opgezet. Deze en andere activiteiten zijn ontwikkeld naar aanleiding van een onderzoek over het bestaande en ontbrekende hulpaanbod voor plegers in Amsterdam-Amstelland. Daarbij is ook een digitale hulpwijzer voor plegers van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld opgesteld.

2 Wat we hebben bereikt in hoofdlijnen

Samenwerking
Er zijn goede stappen gezet in samenwerking tussen verschillende domeinen. Er zijn sociaal-psychiatrisch verpleegkundigen ingezet die de professionals kunnen adviseren over en ondersteunen bij onbegrepen gedrag van de opvoeders. De samenwerking tussen formele en informele organisaties is versterkt door het opstellen van een Handboek Samen Sterker tegen Huiselijk Geweld. Hiermee leren formele en informele organisaties

beter samen te werken en elkaars expertise te beter benutten. Ook hebben we vanuit de Regioaanpak de informatie-uitwisseling verbeterd tussen het zorg- en strafdomein zodat strafoplegging met zorg in verplicht kader worden gecombineerd. Dit blijft van alle betrokkenen aandacht vragen.

Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming

Sinds 2019 startte Amsterdam-Amstelland als een van zes regio's een pilot voor een meer effectieve jeugdbescherming onder de naam Blijvend Veilig. Uit die gezamenlijke, landelijke ervaring ontstond het landelijke Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming (hierna: Toekomstscenario). Het Toekomstscenario is een effectieve aanpak voor de gehele doelgroep HGKM van 0 tot 100 jaar. Hierbij hebben gezinnen en huishoudens te maken met vaste gezichten van robuuste, lokale teams. In Amsterdam Noord en in Uithoorn werd gestart met de nieuwe manier van werken, waarbij lokale teams en veiligheidsexperts als duo's samenwerkten in de wijkgerichte aanpak. Doordat er landelijk geen juridische ruimte werd gemaakt om het Toekomstscenario verder uit te rollen, moesten de teams in Amsterdam-Amstelland stoppen. De geleerde lessen en de werkzame bestanddelen nemen we op in dit nieuwe regionale beleidskader.

Inzet op plegers

Om geweld en de intergenerationele doorgifte van geweld te stoppen is het nodig om vanuit het zorg- en veiligheidsdomein ook in te zetten op plegers van HGKM & SG. Hoewel er al langer aanpakken bestaan gericht op plegers was het binnen de Regioaanpak HGKM een vernieuwing om dit ook als noodzakelijk te zien en uit te breiden. Buiten de eerdergenoemde activiteiten vanuit zorg, kunnen partners hiervoor instrumenten zoals het (preventieve) Tijdelijk Huisverbod inzetten.

Specifieke doelgroepen

Vanuit de Regioaanpak was er ook extra aandacht voor bepaalde doelgroepen die extra risico lopen door bepaalde kwetsbaarheden. Zo is er in samenwerking met Veilig Thuis extra ingezet op bewustwording en bestrijding van financieel misbruik van ouderen. Daarnaast organiseerden we trainingen over signalen bij en bejegening van lhbtiq+-personen. Ook voerden we een onderzoek uit om van jongeren te horen hoe zij onveiligheid thuis bespreekbaar zouden kunnen maken.

Seksueel geweld

De afgelopen jaren is er toegenomen maatschappelijke en politieke aandacht voor seksueel geweld en seksueel grensoverschrijdend gedrag. Vanuit de Regioaanpak is nauw samengewerkt met het programma tegen Seksuele Intimidatie en Seksueel geweld van het Actiecentrum Veiligheid en Zorg. Samen met het Centrum Seksueel Geweld (CSG) zijn er verschillende trainingen gegeven aan professionals, bijvoorbeeld over 'handelen bij (een vermoeden van) seksueel misbruik'. Ook verzorgde het CSG muzikale lezingen in samenwerking met stichting Wij zijn M over seksueel misbruik bij kinderen.

Intieme terreur en femicide

Door een aantal femicide-zaken die nationaal veel media-aandacht kregen, is sinds 2023 landelijk en regionaal nadrukkelijk aandacht gekomen voor femicide (vrouwenmoord) en intieme terreur als extreme vormen van HKGM. Vanuit de Regioaanpak is daarom aandacht besteed aan bewustwording en deskundigheidbevordering over het patroon van intieme terreur dat meestal voorafgaat aan femicide. Hierbij lanceerden we campagnes in damestoiletten voor potentiële slachtoffers van femicide. We hebben tevens de rondreizende tentoonstelling femicide op verschillende plekken in de regio getoond. Ook organiseerden we een conferentie en theatervoorstellingen voor deskundigheidsbevordering bij professionals. Vanaf 2024 is er een landelijke aanpak op het gebied van intieme terreur en femicide gelanceerd met de volgende 4 pijlers: primaire preventie, zicht op (dreigend) geweld, interventies en hulpverlening, en zicht op probleem en aanpak. In 2025 is een regionale aanpak voor Amsterdam-Amstelland vastgesteld waarbij hulp aan nabestaanden als vijfde pijler is toegevoegd.

Bijlage 2 Afspraken voor realisatie Q4 2025 – Q1 2026

Inleiding

Paragraaf 2.2 van het beleidskader 2026 beschrijft de verschillende (maatschappelijke) effecten die beoogd worden voor kinderen, volwassenen, gezinnen en huishoudens. Ook wordt beschreven met welke resultaten/ ontwikkellijnen we daaraan beogen te werken de komende jaren. Eén en ander is omschreven na gesprekken met ervaringsdeskundigen, uitvoeringspartijen – professionals en bestuurders-, en verschillende betrokkenen vanuit de gemeenten (verantwoordelijk wethouders, management en inhoudelijk betrokken beleidsadviseurs).

Om meerjarig samen te werken aan de beoogde maatschappelijke effecten en daarop voortdurend en tijdig bij te sturen, ontwikkelen we een systematische wijze van transformatiemonitoring.[27]

Figuur 1 - werkmodel beoogde transformatie



Wanneer het gaat om het omschrijven van maatschappelijke effecten of impact zijn dat zaken die niet in de directe invloedssfeer van het stelsel of de regioaanpak liggen. Wel geven ze onze ambitie weer op samenlevingsniveau en vormen daarmee onze stip op de horizon. Aan die stip zijn resultaten te verbinden waarop we als betrokken stelselpartijen en stelselverantwoordelijken samen met de kennis van ervarings-deskundigen wel invloed hebben. Ieder half jaar bepalen we gezamenlijk aan welke acties te werken om ‘dichterbij’ die resultaten te komen. Dat kan betekenen dat we afbreken wat een barrière vormt, we meer aandacht geven aan dat wat kansrijk is en hetgeen geleerd is een plek geven in het licht van de beoogde transformatie.

27 De voorbereiding hiervan is vooralsnog in handen van het programmateam HGKM & SG en betreft in ieder geval een gezamenlijk project met partners, met gebruik van ervaringskennis van zowel slachtoffers HGKM & SG als van professionals.

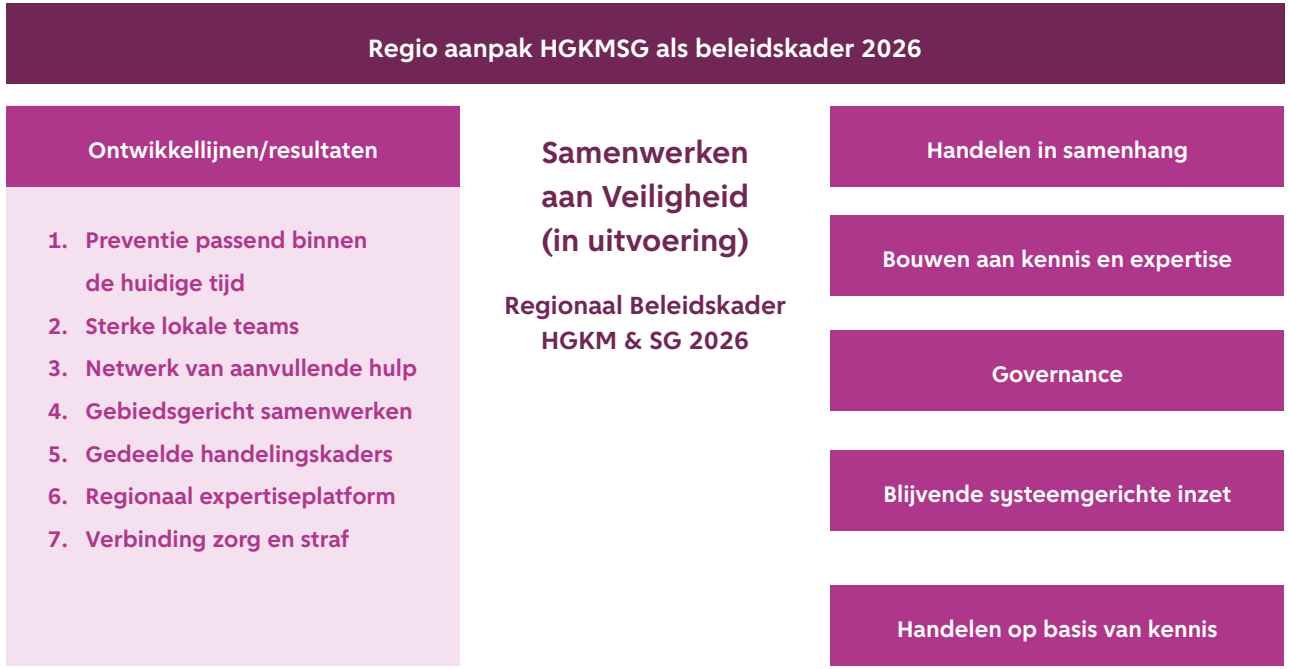
Werken met een transformatieagenda

De komende vier jaar wordt gewerkt aan de ontwikkellijnen/resultaten zoals beschreven in het beleidskader. Dan doen we (vooralsnog) door te handelen in samenhang, te bouwen aan kennis en expertise, de governance aan te passen, ons te richten op blijvende systeemgerichte inzet en ons handelen te baseren op kennis. Hierna volgt per actie de agenda voor komend half jaar.

Deze aanpak zet ertoe aan om twee keer per jaar tijdens zogenoemde kennis- en integratiebijeenkomsten te reflecteren op de resultaten van de ingezette acties in relatie tot de beoogde resultaten. Tijdens deze halfjaarlijkse bijeenkomsten nemen we de tijd om samen terug te kijken naar wat we bereikt hebben, wat kansrijk is gebleken en wat niet gewerkt heeft. Dat proberen we te duiden, waarna we bepalen welke acties er op onze (dynamische) transformatie agenda staan én wat daarvan prioriteit en dus actie vraagt voor het komende halfjaar. We volgen daarbij zoveel als mogelijk op gebieds- en regioniveau in welke mate de actie bijdraagt aan de beoogde resultaten (ontwikkellijnen). Op basis daarvan leren we, sturen we bij en bereiden we besluitvorming voor.

In de periode tussen de twee kennis- en integratiebijeenkomsten worden ontmoetingsmomenten georganiseerd tussen de trekkers of verantwoordelijken van de verschillende acties. Zo bewaken we samenhang, markeren we tussentijdse stappen of barrières en bereiden we samen de volgende kennis- en integratiebijeenkomst voor.

Figuur 2 - Uitwerking acties | 7 ontwikkellijnen/resultaten en 5 grote acties om hieraan te werken



Actie agenda

Oktober 2025- maart 2026

Actie 1: Handelen in samenhang

Het doorbreken van verkokering en versnippering in beleid en praktijk. Afgestemd en vasthoudend handelen rond kinderen en volwassenen, gezinnen en huishoudens waar sprake is van HGKM & SG.

Wie: Buurtteam, OKT, Gemeente Amsterdam. Zij werken samen met de 'uitlijngroep' als bestaand gremium.

Aan de slag met:

1. Start met introductie en kennismaken met het handelingskader binnen alle betrokken organisaties.
2. Start in twee gebieden in 1 of 2 teams waarin het gedeeld handelingskader en de AMM samen worden geoefend en geëvalueerd met zorg én strafpartners.
3. Verbind in deze stadsdelen ook met de cockpits.
4. Uitzoeken: (hoe) hangt preventie ter voorkoming van HGKM & SG hier samen? (Waaronder bestaanszekerheid, APOO).

Actie 2: Bouwen aan kennis en expertise

Leren van casuïstiek, versterken van deskundigheid en benutten en uitbouwen van het expertisecentrum, bestaande uit de fysieke (inloop)locatie en de leer- en kennisinfrastructuur.

Wie: Veilig Thuis, JBRA, gezamenlijke gemeenten, in overleg met o.m. Blijf Groep en het CSG.

Aan de slag met:

1. Ga door met ontwikkelen 'Filomena' in verbinding met CSG.
2. Organiseer een eerste leeratelier rond één complexe casus waarbij straf, zorg en ervaringsdeskundigen samen reflecteren en leerpunten delen via het regionaal leerplatform.
3. Werk een gezamenlijk scholingsplan uit.
4. Werk (multidisciplinair) een kennis en leerinfrastructuur (incl. transformatiemonitoring) uit in nauwe samenhang met actie 5.
5. Uitzoeken: hoe ontstaat er breed eigenaarschap voor deze ontwikkeling binnen het gehele zorg- en veiligheidsdomein.

Actie 3: Governance

Helder opdrachtgeverschap, bestuurlijk eigenaarschap en eenvoud in sturing.

Wie: Programmamanager namens gezamenlijke gemeenten (trekker) zoekt hierin de samenwerking met collega's binnen de gemeenten en de bestuurders van de verschillende uitvoeringspartijen. (= bestaand gremium).

Aan de slag met:

1. Vereenvoudiging van de governance waarbij HGKM & SG focus is. Deze governance laten aansluiten bij zorg- straf overleg ACVZ. Stop op nieuwe werkgroepen.
2. Organiseer een gezamenlijke verdiepingsslag: wat is co creëren in netwerken, hoe doen we dat met elkaar en wat betekent dat voor onze sturingsfilosofie en de bestaande gewoontes? (Samenhang 2 en 5).
3. Start met de ambtelijke inhoudelijke voorbereiding van de verschillende inhoudelijke besluitvormingspunten, gevoed door de uitvoering. (Samenhang alle acties 1, 2, 4 en 5).
4. Uitvoeringsorganisaties richten hun organisatie/teams naar de gebieden/gemeenten.

Actie 4: Blijvende systeemgerichte inzet

Voorkomen van loslaten, werken vanuit het principe: "niemand wordt losgelaten tenzij iemand anders vasthoudt". We richten ons op het hele (familie) systeem.

Wie: OKT, JBRA, ACVZ, gemeente Amsterdam - betrekken de bestaande netwerkpartijen (informeel en formeel) vanuit het nationaal programma in Amsterdam NW.

Aan de slag - startend in Amsterdam NW- met:

1. Inventarisatie bestaande casussen waarin langdurige inzet al zichtbaar is.
2. Analyseer 5 lopende casussen waarin vasthoudendheid, samenwerking zorg-straf en warme overdracht zichtbaar is. Wat werkt? Wat ontbreekt?
3. Borging SPV'ers en casusregie in lokale netwerken.
4. Vastleggen gezamenlijke overdrachtsafspraken.
5. Opstarten samenwerkingsafspraken rond forensische expertise en juridische arrangementen. Begin klein: bijvoorbeeld samenwerking tussen jeugdreclassering/ACVZ en een wijkteam rond een jongere met multiproblematiek.

Actie 5: Handelen op basis van kennis

Handelen en besluiten op basis van kennis. Besluitvorming op baseren op basis van data, inzichten uit het systeem en wetenschap.

Wie: Expertiseplatform (in opdracht VT), programmanager namens gezamenlijke gemeenten, dataspecialist gemeente, kwartiermaker kennis en leren/JBRA en HGKM-academie.

Aan de slag met:

1. Oefen en ontwikkel een eerste prototype van een dashboard met data uit minimaal twee gebieden.
2. Organiseer de transformatiemonitoring en een lerend proces. Faciliteer en organiseer de dialoog tussen de verschillende trekkers.

Bijlage 3 Lijst met afkortingen

ABDB	Algemeen Bestuur Dagelijks Bestuur
AcVZ	Actiecentrum Veiligheid en Zorg
ASM	Adviesteam Seksueel Misbruik
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CSG	Centrum Seksueel Geweld
COA	Centraal Orgaan Asielzoekers
DUO	Diemen – Uithoorn – Ouder-Amstel
DU-VO	Doeluitkering Vrouwenopvang
GGSW	Gebiedsgericht Samenwerken
GI	Gecertificeerde Instelling
GR	Gemeenschappelijke Regeling
HGKM & SG	Huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld
JBRA	Jeugdbescherming Regio Amsterdam
Lhbtiq+	Lesbisch/homo/biseksueel/transgender/interseksueel/queer/etc.
OKT	Ouder Kind Team
OM	Openbaar Ministerie
POK	Parlementaire Ondervraging Kinderopvangtoeslag
RvdK	Raad voor de Kinderbescherming
RVT	Regionaal Veiligheidsteam
RNZS	Regionaal Netwerk Zorg en Straf
SISG	Seksuele Intimidatie en Seksueel Geweld
SKJ	Stichting Kwaliteitsregister Jeugd
SPV	Sociaalpsychiatrisch verpleegkundigen
TKG	Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming
THV	Tijdelijk Huisverbod
VGV	Vrouwelijke genitale verminking
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VT	Veilig Thuis

info@asdouderamstel.nl
www.asdouderamstel.nl

Aan het College van Burgemeester en Wethouders van Ouder-Amstel
T.a.v. de wethouder Sociaal Domein mw. H.M. Spil
Per email

Duivendrecht, 3 november 2025

Betreft: Gevraagd advies van de Adviesraad Sociaal Domein over concept Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling & Seksueel Geweld 2025-2029

Geachte wethouder,

De Adviesraad Sociaal Domein ontving op 22 september jl. het verzoek om advies uit te brengen over het Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling & Seksueel Geweld conceptversie 3.2. Wij hebben met veel belangstelling kennisgenomen van dit concept. Hiermee ontvangt u ons advies.

In dit advies willen we ingaan op zowel de inhoud van het advies zelf als op de bredere context rondom geweld tegen vrouwen en kinderen, binnen en buiten de gezinssituatie. In dit advies zullen we dus ingaan op details in de de tekst van het voorliggende regionale beleidskader voor de aanpak van huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld (HGKM&SG), als ook geven wij wat concrete suggesties voor beleid en reflecteren we op de achterliggende visie en het bredere kader. We beginnen met het laatste.

<u>De achterliggende visie en het bredere kader</u>

1) Uiteraard juichen wij toe dat er een beleidskader ligt en dat dit een initiatief is van meerdere gemeenten. Het is goed dat er aandacht is voor geweld tegen vrouwen en kinderen. De intentie en de ambitie uit het beleidskader om deze vormen van geweld ferm tegen te gaan spreekt krachtig en waarachtig in de tekst. Echter, het document blijft naar onze smaak te veel steken in goede intenties en wordt te weinig concreet in wat er werkelijk verbetert voor vrouwen en kinderen die met geweld te maken krijgen. Dat komt deels door de ambitie op pagina 9: ‘alle geweld de wereld uit is een mooi ideaal’, maar onmogelijk te realiseren, zeker in deze tijden. Het ontbreken van een financiële paragraaf en beleidsmatige targets draagt verder bij aan het gebrek aan concreetheid.
Wij adviseren een concretere ambitie te beschrijven, daar concrete doelen aan te verbinden en een financiële paragraaf.

2) De gemeente Ouder-Amstel is de gemeente waar Lisa is vermoord. En in de omringende gemeenten hebben er zich ervoor en erna gewelddadige incidenten naar vrouwen voorgedaan.

Deze gebeurtenissen tasten het al bestaande gevoel van onveiligheid van de vrouwen aan, die in onze gemeente wonen. Voor de vrouwen in onze gemeente is veiligheid op straat sowieso een reëel issue. In beide woonkernen is het voor vrouwen een dagelijkse vraag hoe ze zich veilig kunnen verplaatsen, vooral 's avonds, zowel naar Amsterdam, als naar andere bestemmingen. Dit moet ook het bestuur van onze gemeente hebben geraakt. In dit beleidskader wordt hier niet op ingegaan, mogelijk omdat het document grotendeels is geschreven voordat deze moord plaats vond? Wat wij ons afvragen is wat hierover in het beleidskader zou hebben gestaan of hebben moeten staan. *Wij vragen u het document op dit onderwerp nader aan te scherpen.*

3) Eind oktober kwam in het nieuws dat Nederland nog steeds tekortschiet in de aanpak van geweld tegen vrouwen. Dat stelde GREVIO, het toezichtsorgaan van de Raad van Europa, dat controleert of landen zich houden aan het Verdrag van Istanbul, een verdrag dat ook in dit beleidskader wordt genoemd. *Volgens GREVIO wordt in Nederland nog te weinig beseft dat huiselijk geweld vaak voortkomt uit ongelijkheid tussen mannen en vrouwen. „Het wordt te vaak gezien als een conflict tussen twee gelijken, in plaats van als machtsmisbruik door een man", aldus het rapport.* Wij vinden dat het voorliggende beleidskader ditzelfde uitademt.
Ons advies is om dit ter harte te nemen en het beleidskader op dit punt te wijzigen.

4) In hoofdstuk 3 en 4 wordt de beoogde aanpak beschreven in de hulpverlening. Daarin veel focus op samenwerking tussen hulpverleners. Deze keuze is begrijpelijk gezien het gebrek aan samenwerking in het verleden. Echter, onduidelijk blijft hoe in deze aanpak geleerd is van eerdere beleidskeuzes en waarom de nu voorgestelde aanpak de eerder gesignaleerde problemen kunnen voorkomen en het daarom beter maakt voor vrouwen en kinderen binnen deze gemeenten. En hoe de gemeenten daarop gaan sturen en monitoren de komende tijd.
Ons advies is om duidelijker te zijn over wat deze nieuwe aanpak ons gaat opleveren.

5) In het verlengde: Op welke wijze is in de proeftuinen omgegaan met de regelgeving rondom privacy en AVG? Wat is qua uitwisseling wel mogelijk en waar liep men ook in de proeftuinen weer tegenaan? In het beleidskader wordt gesproken over juridisch problemen, die herkenbaar zijn en zich voorheen ook voordeden. Er wordt nu gesproken over een nieuwe aanpak met expertiseplatforms. Waarom verwachten de opstellers van het beleidskaders dat dezelfde problemen zich niet opnieuw aandienen, zeker omdat ook helder is dat op korte termijn het Rijk niet met wetswijzigingen komt?
Het beleidskader is niet helder met te formuleren wat dan wel mogelijk is en wat er in onze gemeenten aan gedaan wordt om toch stappen vooruit te zetten, ook al zal de wet niet veranderen op korte termijn.

6) In het verlengde: In het beleidsadvies gaat het vooral over de hulpverlening. De rol van de wetgeving, van politie en justitie blijft ondergeschikt, terwijl hun rol essentieel is als het gaat om het stoppen van het geweld. Waarom is hiervoor in dit document gekozen, terwijl de meeste zaken waar dit beleidskader over gaat gaan over strafbare feiten? Strafbare feiten vallen binnen het domein van de wetgever, de politie en justitie. Het ontbreken van een visie op dit aspect in het beleidskader en de sterke nadruk op hulpverlening versterkt de indruk bij de lezer dat opstellers geweld tegen vrouwen en kinderen zien als een conflict dat in goed overleg moet worden opgelost, in plaats van een probleem, waarin machtsmisbruik en controle het kernprobleem zijn, en waarbij dus andere oplossingen nodig zijn dan het goede gesprek?

Ons advies is om het beleidskader op dit punt aan te passen.

7) In het verlengde hiervan: Nederland loopt op dit beleidsterrein achter op ontwikkelingen in andere landen en internationaal. Denk bijvoorbeeld aan mooie initiatieven op het gebied van wetgeving in Groot-Brittannië. Net als op het gebied van huiselijk geweld zijn daar op het gebied van vrouwelijke genitale verminking goede voorbeelden van beleidsontwikkeling en aanpassing van wetgeving te vinden in de ons omringende landen.
   Ons advies is om breder te kijken naar goede voorbeelden van beleid.
8) Femicide is dit jaar eindelijk mede in het nieuws en op de politieke agenda gekomen door een zeer effectieve actiegroep, die op de juiste manieren aandacht voor de moord op vrouwen heeft gevraagd. Ook de wereldwijde campagne Orange the World heeft impact op de bewustwording. Dit jaar zijn er in veel steden in Nederland weer Dolle Mina groepen ontstaan.
   Wat is de reflectie van de opstellers van dit beleidskader op de noodzaak van dit soort initiatieven om geweld tegen vrouwen op de agenda te houden en hoe zien zij de samenwerking van gemeenten met deze initiatieven?

<u>Concrete suggesties voor beleid</u>

Mocht u nog op zoek zijn naar concrete beleidspunten, dan hebben we er wel enkele, die mogelijk nog in te voegen zijn in het voorliggende beleidskader:

1) De werkplek is een van de plekken voor vrouwen waar zij grensoverschrijdende seksueel geweld meemaken. Waarom hier niet noemen dat de gemeenten, die opsteller zijn van dit beleidskader, dergelijk gedrag binnen hun eigen organisatie niet tolereren, noch bij partijen, met wie zij een opdrachtrelatie hebben? Dat is een kleine moeite, kost geen extra geld, is goed voorbeeldgedrag en zou kunnen bijdragen aan de positie en veerkracht van de vrouwelijke medewerkers binnen onze gemeenten en organisaties met wie zij een subsidierelatie hebben of anderszins samenwerken.
2) Er zijn in Nederland, en dus ook in onze gemeente, te weinig opvangplekken voor vrouwen en kinderen die een onveilige situatie willen ontvluchten - wat doen we daar in onze gemeenten aan?
3) Een veel genoemd issue is de secundaire victimisatie: het geweld zelf is erg, maar een verkeerde reactie van de omgeving, de politie of anderen kunnen het slachtoffer verder en soms ook heftiger beschadigen. Opvang door goed opgeleide politie kan het verschil maken. Wat vinden de opstellers van een mogelijke terugkeer van de zedenpolitie in onze gemeenten, die specifiek zijn opgeleid op dit onderwerp? Zouden onze gemeenten daar niet bij onze politie op moeten aandringen?
4) In het beleidskader is er geen aandacht voor nieuwe vormen van geweld, waaronder digitale vormen van stalking, die zich schrikbarend snel ontwikkelen en die vragen om ander vormen van bestrijding. Zou daar niet iets over gezegd moeten worden?
5) Geweld binnen afhankelijkheidsrelaties binnen de zorg wordt verengd tot ouderen. Ook mensen met een verstandelijke en fysieke belemmering, die niet oudere zijn, hebben in professionele en mantelzorgrelaties hiermee te maken.
6) Er is in de praktijk nog te weinig samenwerking tussen reguliere opvang en vrouwenopvang, specialistische zorg en reguliere zorg. Men kent elkaar niet, weet niet hoe hun organisaties werken en wat verwacht kan worden. Daar zou meer aan gedaan kunnen worden.

Over details in de tekst

Specifiek doen wij nog wat suggesties over de meer details van de tekst van het document:

1) De inleiding van het beleidskader hebben we gelezen als een tekst waarin woorden worden gebruikt, maar weinig wordt gezegd. Kan de formulering concreter?
2) Wees meer concreet over de lessen die zouden zijn getrokken uit het nabije verleden en hoe de gemeente bij de invoering van de nieuwe aanpak deze lessen denkt te borgen.
3) Onderzoeken uit het verleden (Nel Draijer, René Römkes) geven aan dat er geen onderscheid is in geweld tegen vrouwen en kinderen qua klasse, etniciteit, etc. Op sommige plekken in het beleidskader krijgt de lezer de indruk dat zij dit anders zien. Hoe zien de auteurs van dit beleidsadvies dit?
4) Cijfers op pag. 8 roepen vragen op wat hier precies bedoeld wordt; gaat het hier om geweld in of buiten de relatie?
   Zo roepen de cijfers over homo/queer geweld vraagtekens op. Er is inderdaad sprake van een snel stijgende hoeveelheid geweld naar queer personen op straat, maar gaat dit ook over geweld binnen queer relaties? Die suggestie gaat uit van de tekst, maar stellen wij vraagtekens bij.
   En welk geweld tegen mannen binnen het gezin wordt hier precies in deze cijfers aangeduid? Door de cijfers zo te presenteren kan de indruk ontstaan dat er wordt uitgegaan van een achterliggende visie en beleidsaanpak gebaseerd op “gelijke monniken, gelijke kappen”. Zijn de auteurs niet met ons van mening dat in de hulpverlening maatwerk juist nodig is om elk gezin/situatie als uniek te bezien en te behandelen?
5) Het medisch domein wordt in dit beleidskader niet of zijdelings genoemd, terwijl ook zij verschil kunnen maken. Denk aan de rol van de eerste opvang bij de SEH, de huisarts, de GGZ. Waarom is hun rol niet steviger benoemd?
6) Hoe lost een RvT en straks een expertise platform de bestaande belemmeringen en problemen op en kunnen deze voorkomen wat er gebeurd is in de casus in Vlaardingen? Het beleidskader is hier ook niet duidelijk in.
7) Op pag. 17 wordt gesteld dat de ontwikkelingen in dit domein samenvallen met ontwikkelingen in de jeugdhulp. Ook daar wordt veel verwacht van meer samenwerking en netwerk tussen partijen. Ook daarbij vragen wij ons af waar deze hoop op gebaseerd is, immers of je een persoon hebt die niet veel mag en kan doen of tien, het nettoresultaat blijft hetzelfde voor het kind of de vrouw in kwestie.
8) Daarbij wordt genoemd dat lokale teams samenwerken met huisartsen. Huisartsen, die over het algemeen geen tijd hebben/nemen om deel te nemen aan vergaderingen van lokale teams en ook een heel andere werkstijl hebben dan de professionals uit deze teams. Zien de opstellers van het beleidskader hierin verbeteringen en zo ja, waaruit blijkt dat?
9) Er wordt op deze pagina ook gesproken over het wegnemen van stressfactoren: te weinig geld, slechte huisvesting, wellicht slachtoffers nog van de toeslagenaffaire. We zijn benieuwd hoe deze intentie er concreet uitziet. Krijgen gezinnen waarin huiselijk geweld speelt voorrang op woningen, mogen zij meer beroep doen op bijzondere bijstand of wordt hun zaak eerder behandeld in de afwikkeling van de toeslagenaffaire? Hoe moeten we dit zien?
10) Op pag. 18 wordt de GGZ genoemd. Een partij, die de laatste tijd vooral het nieuws haalt met lange wachttijden. Hoe kunnen zij een rol spelen in situaties waarin het vaak nodig is om direct te handelen om erger ter voorkomen, en waarbij zij zich ook vaak terugtrekken binnen hun eigen domein.

11) Op diezelfde pagina wordt gesproken over domein-overstijgende afspraken met de zorgverzekeraars. Over welke machtsmiddelen beschikken de gemeenten om zorgverzekeraars tot domein-overstijgende samenwerken te verleiden, iets waar zij tot nu toe bij voorkeur weinig interesse voor hadden.
12) Er wordt vervolgens gesproken over een expertiseplatform met een inloopmogelijkheid: Is die er ook in Duivendrecht en Ouderkerk aan de Amstel of is deze mogelijkheid er alleen op een locatie in Amsterdam?
13) Op pag. 20 wordt gesproken over innovatieve manieren die in de stadsdelen Zuidoost en Nieuw-West worden gebruikt om de complexe problematiek van HGKM te doorbreken. Wij zijn uiteraard heel benieuwd naar voorbeelden hiervan en op welke wijze deze toepasbaar zijn in onze gemeente.
14) In een tijd waarin rechten van vrouwen en queers meer en meer onder druk komen komt ook hun veiligheid toenemend onder druk te staan, en ook hun recht om daarvoor op te komen. Mooi dat dit op pag. 24 genoemd wordt. In het verlengde hiervan: Het aantal meldingen van huiselijk geweld stijgt. Het eerste half jaar van 2025 groeide het aantal meldingen weer fors bij de Veilig Thuis-organisaties.
Wat is de visie van de opstellers van dit document hierop en zouden zij zich hierover niet meer moeten uitspreken?
15) Op pag. 26 wordt genoemd dat de beschikbaarheid van meer woningen en meer financiële veiligheid positief zouden bijdragen aan het tegengaan van geweld tegen vrouwen en kinderen. Tegelijkertijd is duidelijk dat er de komende tien jaar woningnood blijft en zeker voor eenverdieners het onmogelijk is geworden om in onze regio nog een woning te verwerven. Waardoor vrouwen nog meer afhankelijk zijn van hun partner voor een dak boven hun hoofd en dat van hun kinderen.
16) Ook in het hoofdstuk over preventie wordt een mooie visie neergelegd met sterke woorden, waarin ook de rol van onszelf als burgers en gemeenschappen wordt benoemd, zoals dat we zaken niet tolereren, maar tegelijkertijd is het voorgestelde preventiebeleid flinterdun. Onduidelijk is hoeveel middelen hierop ingezet kunnen en gaan worden.
17) In hoofdstuk 6 komt de samenwerking met politie en justitie aan bod. Voor het eerst in het beleidskader worden in dit hoofdstuk concrete maatregelen genoemd. Wat daarbij wel opvalt is dat er eerst een reeks maatregelen genoemd worden gericht op de plegers, voordat er gesproken wordt over bescherming.
18) Goed dat er in dit hoofdstuk wordt gesignaleerd dat er een correlatie is tussen huiselijk geweld en andere vormen van geweld. Dit wordt goed omschreven in de context van gemarginaliseerde groepen. Wij willen erop wijzen dat eenzelfde samenhang zich ook voordoet in minder gemarginaliseerde delen van onze samenleving.
19) Ook goed dat er eindelijk meer aandacht is voor femicide in dit rapport en in de samenleving. Wat explicieter kan in dit beleidskader dat signalen in de samenleving, en dus ook in haar instituties als de politie, onvoldoende worden onderkend en nog onvoldoende leiden tot ingrijpen. Dit wordt niet als zodanig genoemd in de vijf pijlers in dit hoofdstuk, terwijl het een van de grootste issues is als het gaat om het voorkomen van femicide.
20) Ook is het mooi dat er in hoofdstuk 9 ingezoomd wordt op specifieke groepen. Daar waar bij de LHBTQ-I terecht wordt gesproken over de samenwerking met zelforganisaties, worden zelforganisaties niet genoemd bij de andere specifieke vormen van geweld, terwijl deze er ook zijn.

21) In het laatste hoofdstuk worden een aantal uitgangspunten en waarden geformuleerd. Wat we waarderen is het voornemen om constant vinger aan de pols te houden, wat terugkomt in de halfjaarlijkse monitoring en de lerende houding. Wat daarbij wel opvalt is dat in dat hoofdstuk als eerste een gezinsaanpak wordt genoemd, terwijl juist het gezin voor velen niet een veilige plek is, en veel van het geweld dat in het beleidskader wordt beschreven niet in het gezin plaats vindt.

Wij hopen dat we met ons advies een bijdrage hebben kunnen leveren aan het tegengaan van deze vormen van geweld, een doelstelling die wij delen met de opstellers van dit beleidskader.

Met vriendelijke groet,
Namens de leden van de Adviesraad Sociaal Domein Ouder-Amstel

Judith Meijer
Voorzitter

Zaaknummer : 2025-100321
Documentnum : D2026-01-021883
Kenmerk :
Bijlagen :
Beh. ambtenaar : Angie Luna Pinzon
Telefoonnumm : +31 204962112
E-mailadres : gemeente@ouder-

Adviesraad Sociaal Domein Ouder-Amstel
T.a.v. mevrouw J. Meijer, voorzitter

Onderwerp
Reactie formeel advies Regionaal Beleidskader HGKM&SG 2026

Datum
8 januari 2026

Geachte mevrouw Meijer, geachte leden van de Adviesraad,

Hartelijk dank voor uw uitgebreide en betrokken advies van 3 november 2025 over het concept Regionaal Beleidskader Huiselijk Geweld, Kindermishandeling en Seksueel Geweld (HGKM & SG). Uw opmerkingen en suggesties hebben wij zorgvuldig meegenomen bij het opstellen van de definitieve versie van het beleidskader, dat op 4 december 2025 is vastgesteld. Deze definitieve versie treft u als bijlage bij deze brief aan. Hieronder geven wij per hoofdthema een reactie op uw punten en lichten wij toe in hoeverre deze zijn verwerkt.

De achterliggende visie en het bredere kader

1) ***Concretere ambitie, doelen en financiële paragraaf***

Advies: Uiteraard juichen wij toe dat er een beleidskader ligt en dat dit een initiatief is van meerdere gemeenten. Het is goed dat er aandacht is voor geweld tegen vrouwen en kinderen. De intentie en de ambitie uit het beleidskader om deze vormen van geweld ferm tegen te gaan spreekt krachtig en waarachtig in de tekst. Echter, het document blijft naar onze smaak te veel steken in goede intenties en wordt te weinig concreet in wat er werkelijk verbetert voor vrouwen en kinderen die met geweld te maken krijgen. Dat komt deels door de ambitie op pagina 9: 'alle geweld de wereld uit is een mooi ideaal', maar onmogelijk te realiseren, zeker in deze tijden. Het ontbreken van een financiële paragraaf en beleidsmatige targets draagt verder bij aan het gebrek aan concreetheid. *Wij adviseren een concretere ambitie te beschrijven, daar concrete doelen aan te verbinden en een financiële paragraaf.*

Reactie: Dank voor uw waardering voor het beleidskader en uw betrokkenheid bij dit onderwerp. Uw advies om de ambitie concreter te formuleren en hieraan meetbare doelen te koppelen, nemen wij niet over. De ambitie is in samenwerking met partners zorgvuldig geformuleerd en drukt uit dat geen enkele mate van huiselijk geweld, kindermishandeling of seksueel geweld acceptabel is. Dit is een principiële keuze: ook een gedeeltelijke reductie mag niet als 'voldoende' worden beschouwd. Het koppelen van harde kwantitatieve doelen aan deze ambitie is complex. Een voorbeeld hiervan is de paradox rond meldingen: een stijging van meldingen kan zowel duiden op een toename van incidenten als op een hogere meldingsbereidheid, wat juist positief is. Daarom kiezen wij voor procesgerichte doelen en een ontwikkelgerichte aanpak, met halfjaarlijkse monitoring waarin we reflecteren op de voortgang en samenwerking.

Uw advies om een financiële paragraaf toe te voegen is overgenomen. In hoofdstuk 10.6 (p. 43-44) is een financiële paragraaf opgenomen waarin uitgangspunten voor middelen en rijksbijdragen zijn beschreven.

2) ***Veiligheid op straat***

Advies: De gemeente Ouder-Amstel is de gemeente waar Lisa is vermoord. En in de omringende gemeenten hebben er zich ervoor en erna gewelddadige incidenten naar vrouwen voorgedaan. Deze gebeurtenissen tasten het al bestaande gevoel van onveiligheid van de vrouwen aan, die in onze gemeente wonen. Voor de vrouwen in onze gemeente is veiligheid op straat sowieso een reëel issue. In beide woonkernen is het voor vrouwen een dagelijkse vraag hoe ze zich veilig kunnen verplaatsen, vooral 's avonds, zowel naar Amsterdam, als naar andere bestemmingen. Dit moet ook het bestuur van onze gemeente hebben geraakt. In dit beleidskader wordt hier niet op ingegaan, mogelijk omdat het document grotendeels is geschreven voordat deze moord plaats vond? Wat wij ons afvragen is wat hierover in het beleidskader zou hebben gestaan of hebben moeten staan. *Wij vragen u het document op dit onderwerp nader aan te scherpen.*

Reactie: Wij begrijpen en erkennen het belang van veiligheid op straat, zeker gezien de tragische gebeurtenissen die u benoemt. Dit raakt ons als gemeente en als samenleving. Het onderwerp valt echter buiten de scope van het regionale beleidskader, dat zich specifiek richt op geweld in afhankelijkheidsrelaties (zoals huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld binnen relaties). Wel verwijzen wij naar het programma Seksuele Intimidatie en Seksueel Geweld (SISG) van het regionale Actiecentrum Veiligheid en Zorg, waarin maatregelen worden genomen om seksuele intimidatie en seksueel geweld in de openbare ruimte tegen te gaan. Daarnaast nemen wij uw signaal mee in andere beleidskaders en programma's die zich richten op openbare veiligheid binnen onze gemeente.

3) ***Genderongelijkheid en machtsmisbruik***

Advies: Eind oktober kwam in het nieuws dat Nederland nog steeds tekortschiet in de aanpak van geweld tegen vrouwen. Dat stelde GREVIO, het toezichtsorgaan van de Raad van Europa, dat controleert of landen zich houden aan het Verdrag van Istanbul, een verdrag dat ook in dit beleidskader wordt genoemd. *Volgens GREVIO wordt in Nederland nog te weinig beseft dat huiselijk geweld vaak voortkomt uit ongelijkheid tussen mannen en vrouwen. „Het wordt te vaak gezien als een conflict tussen twee gelijken, in plaats van als machtsmisbruik door een man", aldus het rapport.* Wij vinden dat het voorliggende beleidskader ditzelfde uitademt. *Ons advies is om dit ter harte te nemen en het beleidskader op dit punt te wijzigen.*

Reactie: Uw advies is verwerkt. In hoofdstuk 5.2 (p. 23-24) wordt expliciet aandacht besteed aan genderongelijkheid en rolpatronen als onderliggende oorzaken van huiselijk geweld. Daarbij benoemen we dat stereotypen en machtsverschillen bijdragen aan het ontstaan en voortbestaan van geweld. Ook verwijzen we naar het Verdrag van Istanbul en hanteren we de piramide van geweld als instrument om de opbouw van gendergerelateerd geweld inzichtelijk te maken. Hiermee onderschrijven we dat huiselijk geweld niet slechts een conflict tussen gelijken is, maar vaak voortkomt uit machtsmisbruik.

4) ***Duidelijkheid over opbrengst nieuwe aanpak***

Advies: In hoofdstuk 3 en 4 wordt de beoogde aanpak beschreven in de hulpverlening. Daarin veel focus op samenwerking tussen hulpverleners. Deze keuze is begrijpelijk gezien het gebrek aan samenwerking in het verleden. Echter, onduidelijk blijft hoe in deze aanpak geleerd is van eerdere beleidskeuzes en waarom de nu voorgestelde aanpak de eerder gesignaleerde problemen kunnen voorkomen en het daarom beter maakt voor vrouwen en kinderen binnen deze gemeenten. En hoe de gemeenten daarop gaan sturen en monitoren de komende tijd. *Ons advies is om duidelijker te zijn over wat deze nieuwe aanpak ons gaat opleveren.*

Reactie: Dank voor dit terechte punt. In hoofdstuk 4 is uitgebreid beschreven hoe de werkzame elementen uit de proeftuinen Blijvend Veilig worden geïmplementeerd en waarom deze aanpak beter aansluit bij gezinnen en professionals. We hebben geleerd van eerdere beleidskeuzes: het estafettemodel werkte onvoldoende, waardoor gezinnen te vaak van loket naar loket gingen. De nieuwe aanpak zet in op radicale samenwerking: meer als netwerk en minder als keten, met stevige lokale teams en een Expertiseplatform.
In paragraaf 4.1 is een concreet voorbeeld opgenomen onder de titel "Wat merkt de inwoner van Amsterdam/Amstelland van de nieuwe werkwijze van lokale teams?". Dit illustreert hoe de nieuwe werkwijze direct bijdraagt aan veiligheid en herstel voor gezinnen.
Daarnaast beschrijven we in hoofdstuk 10.3 (p. 41) hoe we sturen en monitoren: via een halfjaarlijkse monitoring en doorontwikkeling. Tijdens deze bijeenkomsten reflecteren we met partners op de voortgang, leren van praktijkervaringen en sturen bij waar nodig. Dit zorgt voor transparantie en continue verbetering van de aanpak.

5) ***Privacy en juridische knelpunten***

Advies: In het verlengde: Op welke wijze is in de proeftuinen omgegaan met de regelgeving rondom privacy en AVG? Wat is qua uitwisseling wel mogelijk en waar liep men ook in de proeftuinen weer tegenaan? In het beleidskader wordt gesproken over juridisch problemen, die herkenbaar zijn en zich voorheen ook voordeden. Er wordt nu gesproken over een nieuwe aanpak met expertiseplatforms. Waarom verwachten de opstellers van het beleidskaders dat dezelfde problemen zich niet opnieuw aandienen, zeker omdat ook helder is dat op korte termijn het Rijk niet met wetswijzigingen komt? *Het beleidskader is niet helder met te formuleren wat dan wel mogelijk is en wat er in onze gemeenten aan gedaan wordt om toch stappen vooruit te zetten, ook al zal de wet niet veranderen op korte termijn.*

Reactie: Uw opmerkingen zijn verwerkt in hoofdstuk 3.6 en 3.7 (p. 14-15), waarin de juridische grenzen en de gekozen oplossingsrichting worden toegelicht. In de proeftuinen Blijvend Veilig is gebleken dat het combineren van wettelijke bevoegdheden binnen één organisatie niet mogelijk was. Dit leidde tot vertragingen en beperkte slagkracht.
In de nieuwe aanpak kiezen we daarom voor een netwerkmodel in plaats van een volledig geïntegreerd model. Het Expertiseplatform HGKM wordt ondergebracht bij Veilig Thuis, een organisatie die al beschikt over wettelijke bevoegdheden voor gegevensdeling en privacybescherming. Hierdoor verwachten we minder knelpunten bij gegevensuitwisseling. Daarnaast maken we afspraken over gegevensdeling, hanteren het landelijk handelingskader en monitoren knelpunten halfjaarlijks. Zo zetten we stappen vooruit, ook zonder wetswijzigingen.

6) ***Rol politie en justitie***

Advies: In het verlengde: In het beleidsadvies gaat het vooral over de hulpverlening. De rol van de wetgeving, van politie en justitie blijft ondergeschikt, terwijl hun rol essentieel is als het gaat om het stoppen van het geweld. Waarom is hiervoor in dit document gekozen, terwijl de meeste zaken waar dit beleidskader over gaat gaan over strafbare feiten? Strafbare feiten vallen binnen het domein van de wetgever, de politie en justitie. Het ontbreken van een visie op dit aspect in het beleidskader en de sterke nadruk op hulpverlening versterkt de indruk bij de lezer dat opstellers geweld tegen vrouwen en kinderen zien als een conflict dat in goed overleg moet worden opgelost, in plaats van een probleem, waarin machtsmisbruik en controle het kernprobleem zijn, en waarbij dus andere oplossingen nodig zijn dan het goede gesprek? *Ons advies is om het beleidskader op dit punt aan te passen.*

Reactie: Wij erkennen dat politie en justitie cruciaal zijn bij het stoppen van geweld en het waarborgen van rechtsbescherming. Gemeenten hebben geen directe zeggenschap over deze partijen, maar samenwerking is een kernonderdeel van het beleidskader. In hoofdstuk 6 (p. 27-30) beschrijven we:

- Veiligheid Voorop: gezamenlijke inzet van politie, OM, reclassering en zorgpartners bij acute onveiligheid.

- Plegeraanpak: voorkomen van herhaald plegerschap via interventies zoals buurtrechters en time-outwoningen.
- Beschermingsmaatregelen: inzet van Tijdelijk Huisverbod, Aware en Slachtofferdevice.
- Expertiseplatform HGKM: één locatie voor zorg, aangifte en forensisch onderzoek.

Deze aanpak maakt duidelijk dat machtsmisbruik niet met overleg wordt opgelost, maar met een combinatie van hulpverlening én juridische interventies.

7) ***Internationale voorbeelden***

Advies: In het verlengde hiervan: Nederland loopt op dit beleidsterrein achter op ontwikkelingen in andere landen en internationaal. Denk bijvoorbeeld aan mooie initiatieven op het gebied van wetgeving in Groot-Brittannië. Net als op het gebied van huiselijk geweld zijn daar op het gebied van vrouwelijke genitale verminking goede voorbeelden van beleidsontwikkeling en aanpassing van wetgeving te vinden in de ons omringende landen. *Ons advies is om breder te kijken naar goede voorbeelden van beleid.*

Reactie: Uw advies om internationale voorbeelden te benutten onderschrijven wij. Er is geen aparte paragraaf hierover opgenomen, maar het beleidskader verwijst naar landelijke programma's en het Verdrag van Istanbul (p. 8 en p. 24), dat juist internationale normen en verplichtingen bevat. Daarnaast volgen we ontwikkelingen via landelijke gremia en proberen we ons te laten inspireren door goede voorbeelden uit het buitenland, zoals initiatieven rond wetgeving en aanpak van vrouwelijke genitale verminking en femicide.

8) ***Samenwerking met initiatieven zoals Orange the World***

Advies: Femicide is dit jaar eindelijk mede in het nieuws en op de politieke agenda gekomen door een zeer effectieve actiegroep, die op de juiste manieren aandacht voor de moord op vrouwen heeft gevraagd. Ook de wereldwijde campagne Orange the World heeft impact op de bewustwording. Dit jaar zijn er in veel steden in Nederland weer Dolle Mina groepen ontstaan. *Wat is de reflectie van de opstellers van dit beleidskader op de noodzaak van dit soort initiatieven om geweld tegen vrouwen op de agenda te houden en hoe zien zij de samenwerking van gemeenten met deze initiatieven?*

Reactie: Het beleidskader benoemt in hoofdstuk 5.4 (p. 26) het belang van campagnes en samenwerking met informele organisaties, maar noemt Orange the World niet expliciet. Wij doen daar wel nadrukkelijk aan mee: zo nam de gemeente Ouder-Amstel deel aan de campagne in december 2025 en was Amsterdam gaststad in 2023. Dergelijke initiatieven zijn belangrijk om bewustwording te vergroten en geweld tegen vrouwen op de agenda te houden. Samenwerking met deze initiatieven wordt verder uitgewerkt in de Uitvoeringsagenda, waarin regionale en lokale activiteiten per kalenderjaar worden opgenomen.

Concrete suggesties voor beleid

1) ***Werkplekbeleid tegen seksueel geweld***

Advies: De werkplek is een van de plekken voor vrouwen waar zij grensoverschrijdende seksueel geweld meemaken. Waarom hier niet noemen dat de gemeenten, die opsteller zijn van dit beleidskader, dergelijk gedrag binnen hun eigen organisatie niet tolereren, noch bij partijen, met wie zij een opdrachtrelatie hebben? Dat is een kleine moeite, kost geen extra geld, is goed voorbeeldgedrag en zou kunnen bijdragen aan de positie en veerkracht van de vrouwelijke medewerkers binnen onze gemeenten en organisaties met wie zij een subsidierelatie hebben of anderszins samenwerken.

Reactie: Uw advies is begrijpelijk en waardevol. Het onderwerp van seksueel grensoverschrijdend gedrag op de werkvloer valt echter buiten de scope van dit regionale beleidskader, dat zich richt op geweld in afhankelijkheidsrelaties. Dit beleidsterrein wordt binnen gemeenten geregeld via intern HR-beleid en landelijke richtlijnen. Daarnaast is er een Regeringscommissaris Seksueel

Grensoverschrijdend Gedrag die specifiek toeziet op maatregelen tegen seksueel geweld op de werkvloer.

2) ***Tekort opvangplekken***
Advies: Er zijn in Nederland, en dus ook in onze gemeente, te weinig opvangplekken voor vrouwen en kinderen die een onveilige situatie willen ontvluchten - wat doen we daar in onze gemeenten aan?

Reactie: Uw punt is verwerkt. In hoofdstuk 4.6 (p. 22) beschrijven we de uitbreiding van opvangcapaciteit en het streven naar 100% van de Grevio-norm (1 opvangplek per 10.000 inwoners). Momenteel voldoet de regio Amsterdam-Amstelland nog niet aan deze norm, maar er zijn concrete stappen gepland, zoals de bouw van een tweede Oranjehuis in Amsterdam-Zuidoost (oplevering verwacht in 2027) en het benutten van extra rijksmiddelen. Daarnaast onderzoeken we tijdelijke huisvesting voor mensen die niet in aanmerking komen voor reguliere opvang, om schrijnende situaties te voorkomen.

3) ***Zedenpolitie***
Advies: Een veel genoemd issue is de secundaire victimisatie: het geweld zelf is erg, maar een verkeerde reactie van de omgeving, de politie of anderen kunnen het slachtoffer verder en soms ook heftiger beschadigen. Opvang door goed opgeleide politie kan het verschil maken. Wat vinden de opstellers van een mogelijke terugkeer van de zedenpolitie in onze gemeenten, die specifiek zijn opgeleid op dit onderwerp? Zouden onze gemeenten daar niet bij onze politie op moeten aandringen?

Reactie: Uw advies is niet apart verwerkt in het beleidskader, omdat gemeenten geen zeggenschap hebben over de inrichting van de politieorganisatie. Wel erkennen wij het belang van gespecialiseerde opsporing en slachtoffergerichte bejegening. De zedenpolitie (zedenrecherche) bestaat nog steeds binnen de reguliere politie en is verantwoordelijk voor onderzoeken naar seksueel geweld. Landelijk zijn er uitdagingen zoals capaciteit en wachttijden, maar er wordt geïnvesteerd in versterking van deze teams, mede in het kader van de Wet Seksuele Misdrijven (in werking sinds 2024). In het beleidskader (hoofdstuk 6) benadrukken we de samenwerking tussen straf- en zorgdomein, inclusief politie en OM, en maatregelen zoals het Tijdelijk Huisverbod, Aware en het Slachtofferdevice. Gemeenten blijven via de veiligheidsregio aandringen op voldoende capaciteit en deskundigheid bij zedenrechercheurs, om secundaire victimisatie te voorkomen.

4) ***Digitale vormen van geweld***
Advies: In het beleidskader is er geen aandacht voor nieuwe vormen van geweld, waaronder digitale vormen van stalking, die zich schrikbarend snel ontwikkelen en die vragen om ander vormen van bestrijding. Zou daar niet iets over gezegd moeten worden?

Reactie: Uw advies is verwerkt. In hoofdstuk 7.1 (p. 31) besteden we expliciet aandacht aan digitale vormen van seksueel geweld, zoals sexting, grooming en online misbruik. Daarnaast benoemen we in de aanpak van intieme terreur (hoofdstuk 8.1) dat digitale stalking en controle onderdeel zijn van het geweldspatroon. Deze onderwerpen vragen om specifieke preventieve maatregelen en deskundigheidsbevordering, die we meenemen in de uitvoeringsagenda.

5) ***Geweld in afhankelijkheidsrelaties buiten ouderen***
Advies: Geweld binnen afhankelijkheidsrelaties binnen de zorg wordt verengd tot ouderen. Ook mensen met een verstandelijke en fysieke belemmering, die niet oudere zijn, hebben in professionele en mantelzorgrelaties hiermee te maken.

Reactie: Uw advies is terecht: geweld in afhankelijkheidsrelaties komt niet alleen voor bij ouderen, maar ook bij mensen met een verstandelijke of fysieke beperking, zowel in

professionele zorgrelaties als bij mantelzorg. Hoe kwetsbaarder iemand is, hoe groter het risico op misbruik. In het beleidskader hebben we ervoor gekozen om niet alle groepen afzonderlijk uit te werken, omdat de kern van het probleem – afhankelijkheid en machtsongelijkheid – hetzelfde blijft. Wel erkennen we dat specifieke situaties om maatwerk vragen. In hoofdstuk 9 (p. 37-39) benoemen we verschillende vormen van geweld en doelgroepen, zoals ouderen, lhbtiq+-personen en vrouwen met afhankelijk verblijfsrecht. Voor mensen met een beperking geldt dat zij binnen deze aanpak worden meegenomen, bijvoorbeeld via cultuursensitieve en deskundige hulpverlening. In de uitvoeringsagenda kunnen we dit verder concretiseren.

6) ***Samenwerking reguliere en specialistische zorg***
Advies: Er is in de praktijk nog te weinig samenwerking tussen reguliere opvang en vrouwenopvang, specialistische zorg en reguliere zorg. Men kent elkaar niet, weet niet hoe hun organisaties werken en wat verwacht kan worden. Daar zou meer aan gedaan kunnen worden.

Reactie: Uw advies is verwerkt. In hoofdstuk 4.2 (p. 18) beschrijven we het netwerk van aanvullende hulp, waarin samenwerking tussen reguliere opvang, vrouwenopvang, specialistische zorg en reguliere zorg wordt versterkt. We zetten in op:
- Nauwere samenwerking met GGZ en volwassenenzorg.
- Structurele inzet van sociaalpsychiatrisch verpleegkundigen (SPV) bij jeugdbescherming.
- Aansluiting op informele organisaties voor vroegsignalering.

Doel is dat professionals elkaar beter kennen, elkaars expertise benutten en samen een sluitend netwerk vormen rond gezinnen en slachtoffers.

Details in de tekst

1) Inleiding concreter
Advies: De inleiding van het beleidskader hebben we gelezen als een tekst waarin woorden worden gebruikt, maar weinig wordt gezegd. Kan de formulering concreter?

Reactie: Wij begrijpen uw wens voor meer concreetheid, maar de inleiding van het beleidskader is bedoeld om de hoofdlijnen en context te schetsen, niet om in detail te treden. De details en concrete maatregelen zijn uitgewerkt in de daaropvolgende hoofdstukken (zoals hoofdstuk 4 over hulp en ondersteuning en hoofdstuk 5 over preventie). De inleiding geeft richting en plaatst het beleidskader in perspectief, conform de functie van een inleidend hoofdstuk.

2) Lessen uit nabije verleden en borging
Advies: Wees meer concreet over de lessen die zouden zijn getrokken uit het nabije verleden en hoe de gemeente bij de invoering van de nieuwe aanpak deze lessen denkt te borgen.

Reactie: Uw advies is verwerkt. In hoofdstuk 3 (p. 11-15) beschrijven we uitgebreid de reflectie op de vorige regioaanpak (2020-2024) en de lessen die daaruit zijn getrokken. Belangrijkste conclusies zijn dat het estafettemodel onvoldoende werkte en dat gezinnen te vaak van loket naar loket gingen. Daarom kiezen we nu voor een netwerkgerichte aanpak met stevige lokale teams, een Expertiseplatform en nauwere samenwerking tussen zorg- en strafpartners. In hoofdstuk 10.3 (p. 41) lichten we toe hoe deze lessen worden geborgd: via een lerende werkwijze en halfjaarlijkse monitoring, waarin partners samen reflecteren op de voortgang en bijsturen waar nodig. Zo zorgen we dat de nieuwe aanpak niet alleen ambitieus is, maar ook continu wordt verbeterd op basis van praktijkervaring.

3) Geen onderscheid naar klasse/etniciteit
Advies: Onderzoeken uit het verleden (Nel Draijer, René Römkes) geven aan dat er geen onderscheid is in geweld tegen vrouwen en kinderen qua klasse, etniciteit, etc. Op sommige plekken in het beleidskader krijgt de lezer de indruk dat zij dit anders zien. Hoe zien de auteurs van dit beleidsadvies dit?

Reactie: Uw opmerking is terecht en wij onderschrijven volledig dat huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld in alle lagen van de samenleving voorkomen, ongeacht opleidingsniveau, etniciteit of sociale klasse. Dit is expliciet toegevoegd in hoofdstuk 2.2 (p. 9): "En dat huiselijk geweld overal in de maatschappij voorkomt, ongeacht opleidingsniveau, etniciteit of sociale klasse". Met deze toevoeging willen we duidelijk maken dat het beleidskader geen onderscheid maakt op basis van sociale kenmerken, maar zich richt op de problematiek als universeel maatschappelijk vraagstuk.

4) ***Cijfers verduidelijken***

Advies: Cijfers op pag. 8 roepen vragen op wat hier precies bedoeld wordt; gaat het hier om geweld in of buiten de relatie? Zo roepen de cijfers over homo/queer geweld vraagtekens op. Er is inderdaad sprake van een snel stijgende hoeveelheid geweld naar queer personen op straat, maar gaat dit ook over geweld binnen queer relaties? Die suggestie gaat uit van de tekst, maar stellen wij vraagtekens bij. En welk geweld tegen mannen binnen het gezin wordt hier precies in deze cijfers aangeduid? Door de cijfers zo te presenteren kan de indruk ontstaan dat er wordt uitgegaan van een achterliggende visie en beleidsaanpak gebaseerd op "gelijke monniken, gelijke kappen". Zijn de auteurs niet met ons van mening dat in de hulpverlening maatwerk juist nodig is om elk gezin/situatie als uniek te bezien en te behandelen?

Reactie: We hebben verduidelijkt dat de cijfers op pagina 8 betrekking hebben op geweld in afhankelijkheidsrelaties, niet op geweld in de openbare ruimte. Dit is nu expliciet opgenomen in de tekst. Voor lhbtiq+-personen geldt dat het beleidskader onderscheid maakt tussen geweld binnen relaties en geweld buitenshuis; het laatste valt buiten de scope van dit document en wordt elders opgepakt (bijvoorbeeld via het programma Seksuele Intimidatie en Seksueel Geweld). Daarnaast benadrukken we dat cijfers niet bedoeld zijn om een uniforme aanpak te suggereren. Integendeel: in hoofdstuk 4 en 5 beschrijven we dat maatwerk essentieel is, omdat elke situatie uniek is. De cijfers dienen uitsluitend om de omvang en diversiteit van de problematiek te schetsen, niet om een "gelijke monniken, gelijke kappen"-benadering te hanteren.

5) ***Rol medisch domein steviger benoemen***

Advies: Het medisch domein wordt in dit beleidskader niet of zijdelings genoemd, terwijl ook zij verschil kunnen maken. Denk aan de rol van de eerste opvang bij de SEH, de huisarts, de GGZ. Waarom is hun rol niet steviger benoemd?

Reactie: Het beleidskader richt zich primair op gemeentelijke opgaven en samenwerking in het sociaal domein. De rol van het medisch domein, zoals SEH, huisartsen en GGZ, valt grotendeels buiten deze scope. Wel wordt samenwerking met GGZ benoemd in hoofdstuk 4.2 (p. 18) en komt het medisch domein terug in hoofdstuk 7 (p. 31-33) via het Centrum Seksueel Geweld, waar medische, psychische en juridische hulp samenkomt.

6) ***Hoe lossen RvT en expertiseplatform belemmeringen op?***

Advies: Hoe lost een RvT en straks een expertise platform de bestaande belemmeringen en problemen op en kunnen deze voorkomen wat er gebeurd is in de casus in Vlaardingen? Het beleidskader is hier ook niet duidelijk in.

Reactie: Hoofdstuk 4.3 (p.19) beschrijft dat het Expertiseplatform samenwerking en kennisdeling versterkt door alle disciplines op één plek te bundelen en een leerfunctie te organiseren. Een RvT is niet voorzien zolang wetswijzigingen uitblijven (p.14-15). Of een tragedie zoals in Vlaardingen hiermee voorkomen zou zijn geweest, kunnen we niet met zekerheid stellen. Wel is het doel van het Expertiseplatform om juist in complexe en hoogrisico-casuïstiek sneller en integraler te handelen, waardoor de kans op escalatie wordt verkleind.

7) Verwachtingen samenwerking jeugdhulp

Advies: Op pag. 17 wordt gesteld dat de ontwikkelingen in dit domein samenvallen met ontwikkelingen in de jeugdhulp. Ook daar wordt veel verwacht van meer samenwerking en netwerk tussen partijen. Ook daarbij vragen wij ons af waar deze hoop op gebaseerd is, immers of je een persoon hebt die niet veel mag en kan doen of tien, het nettoresultaat blijft hetzelfde voor het kind of de vrouw in kwestie.

Reactie: De verwachting van meer samenwerking in het jeugddomein is niet alleen een wens, maar gebaseerd op ervaringen uit de proeftuinen *Blijvend Veilig* (hoofdstuk 3.5, p.13). Daar zagen we dat duo's van lokale teams en veiligheidsexperts, zonder schotten tussen organisaties, zorgden voor minder overdracht, snellere hulp en meer regie voor gezinnen. Deze werkzame elementen nemen we over in de regioaanpak, onder meer via het Expertiseplatform (hoofdstuk 4.3, p.19) en gebiedsgericht samenwerken (hoofdstuk 4.4, p.20).
Daarnaast benoemt het beleidskader expliciet de samenhang met de Hervormingsagenda Jeugd en de beweging naar sterke lokale teams (hoofdstuk 4.1, p.16). Deze koppeling is belangrijk omdat veel HGKM-problematiek samenvalt met jeugdhulpvragen. We erkennen dat de onderbouwing in het beleidskader beperkt blijft; het is een ontwikkelrichting die vraagt om lerend werken en monitoring. Ons uitgangspunt is om binnen de huidige wettelijke kaders zoveel mogelijk te doen om versnippering te verminderen en effectiviteit voor jeugd en gezinnen te vergroten, terwijl we blijven inzetten op structurele verbeteringen op landelijk niveau.

8) Samenwerking lokale teams en huisartsen

Advies: Daarbij wordt genoemd dat lokale teams samenwerken met huisartsen. Huisartsen, die over het algemeen geen tijd hebben/nemen om deel te nemen aan vergaderingen van lokale teams en ook een heel andere werkstijl hebben dan de professionals uit deze teams. Zien de opstellers van het beleidskader hierin verbeteringen en zo ja, waaruit blijkt dat?

Reactie: Hoofdstuk 4.1 (p.16) benoemt samenwerking met professionals in de wijk, waaronder huisartsen. In Ouder-Amstel zijn de lijnen tussen huisartsen en het sociaal team al kort: we weten elkaar goed te vinden en er vinden structurele overleggen plaats. We blijven deze samenwerking verder versterken waar mogelijk.

9) Wegnemen stressfactoren (geld, huisvesting, toeslagen)

Advies: Er wordt op deze pagina ook gesproken over het wegnemen van stressfactoren: te weinig geld, slechte huisvesting, wellicht slachtoffers nog van de toeslagenaffaire. We zijn benieuwd hoe deze intentie er concreet uitziet. Krijgen gezinnen waarin huiselijk geweld speelt voorrang op woningen, mogen zij meer beroep doen op bijzondere bijstand of wordt hun zaak eerder behandeld in de afwikkeling van de toeslagenaffaire? Hoe moeten we dit zien?

Reactie: Hoofdstuk 4.1 (p.16) benadrukt dat lokale teams aan de slag gaan met het wegnemen van stressfactoren zoals schulden en woonproblemen, omdat deze vaak bijdragen aan geweld. Het belangrijkste is snelle toeleiding naar deze teams, zodat zij de juiste hulp kunnen inschakelen, passend bij de situatie van het gezin. Er zijn geen aparte voorrangsregelingen voor woningen, bijzondere bijstand of toeslagenafwikkeling; de inzet ligt op vroegsignalering en integrale ondersteuning.

10) Rol GGZ bij acute situaties

Advies: Op pag.18 wordt de GGZ genoemd. Een partij, die de laatste tijd vooral het nieuws haalt met lange wachttijden. Hoe kunnen zij een rol spelen in situaties waarin het vaak nodig is om direct te handelen om erger ter voorkomen, en waarbij zij zich ook vaak terugtrekken binnen hun eigen domein.

Reactie: Hoofdstuk 4.2 (p.18) erkent dat GGZ-partners een cruciale rol spelen bij casuïstiek waarin psychische problematiek een factor is. Ondanks wachttijden zetten we in op snelle

betrokkenheid via bestaande samenwerkingen, zoals inzet van sociaalpsychiatrisch verpleegkundigen (SPV) binnen jeugdbescherming en netwerken zoals Switch. Deze professionals kunnen direct handelen en advies geven, zodat acute veiligheid niet afhankelijk is van reguliere wachttijden. Daarnaast maken we afspraken met GGZ-organisaties en zorgverzekeraars om domeinoverstijgende samenwerking te stimuleren.

11) Machtsmiddelen richting zorgverzekeraars

Advies: Op diezelfde pagina wordt gesproken over domein-overstijgende afspraken met de zorgverzekeraars. Over welke machtsmiddelen beschikken de gemeenten om zorgverzekeraars tot domein-overstijgende samenwerken te verleiden, iets waar zij tot nu toe bij voorkeur weinig interesse voor hadden.

Reactie: Gemeenten beschikken niet over formele machtsmiddelen richting zorgverzekeraars. Hoofdstuk 4.2 (p.18) benoemt dat we inzetten op het verleiden tot samenwerking door gezamenlijke belangen te benadrukken: het voorkomen van escalatie en het bevorderen van gezondheid en veiligheid. Dit doen we via bestuurlijke gesprekken, het agenderen van casuïstiek waarin domeinoverstijgende inzet noodzakelijk is en door te laten zien dat samenwerking kosten bespaart en maatschappelijke schade voorkomt.

12) Expertiseplatform inloopmogelijkheid in Ouder-Amstel?

Advies: Er wordt vervolgens gesproken over een expertiseplatform met een inloopmogelijkheid: Is die er ook in Duivendrecht en Ouderkerk aan de Amstel of is deze mogelijkheid er alleen op een locatie in Amsterdam?

Reactie: Hoofdstuk 4.3 (p.19) geeft aan dat er één fysieke locatie met inloopfunctie komt voor de hele regio. Voor inwoners van Ouder-Amstel wordt de bereikbaarheid gewaarborgd, bijvoorbeeld door het vergoeden van vervoerskosten zoals taxikosten, zodat iedereen eenvoudig gebruik kan maken van deze voorziening.

13) Innovatieve aanpak Zuidoost/Nieuw-West – toepasbaarheid

Advies: Op pag. 20 wordt gesproken over innovatieve manieren die in de stadsdelen Zuidoost en Nieuw-West worden gebruikt om de complexe problematiek van HGKM te doorbreken. Wij zijn uiteraard heel benieuwd naar voorbeelden hiervan en op welke wijze deze toepasbaar zijn in onze gemeente.

Reactie: Hoofdstuk 4.4 (p.20) noemt voorbeelden van innovatieve aanpakken in Zuidoost en Nieuw-West, zoals intensief casemanagement na een Tijdelijk Huisverbod, inzet van time-outwoningen om escalatie te voorkomen, en supportgroepen voor plegers onder begeleiding van ervaringsdeskundigen. Deze pilots worden gemonitord en kunnen, bij bewezen effectiviteit, als inspiratie dienen voor andere gemeenten zoals Ouder-Amstel. Toepasbaarheid hangt af van lokale behoeften en beschikbare partners, maar de uitgangspunten – vroegtijdige interventie, samenwerking met informele netwerken en maatwerk – zijn breed inzetbaar.

14) Meldingen Veilig Thuis

Advies: In een tijd waarin rechten van vrouwen en queers meer en meer onder druk komen komt ook hun veiligheid toenemend onder druk te staan, en ook hun recht om daarvoor op te komen. Mooi dat dit op pag. 24 genoemd wordt. In het verlengde hiervan: Het aantal meldingen van huiselijk geweld stijgt. Het eerste half jaar van 2025 groeide het aantal meldingen weer fors bij de Veilig Thuis-organisaties.
Wat is de visie van de opstellers van dit document hierop en zouden zij zich hierover niet meer moeten uitspreken?

Reactie: In het beleidskader (hoofdstuk 2.2, p.8-9) staat dat het aantal meldingen bij Veilig Thuis in de regio Amsterdam-Amstelland al jaren stabiel is, rond de 10.000 meldingen per jaar. Dit

onderstreept dat huiselijk geweld een hardnekkig probleem blijft. Onze inzet is om deze meldingen niet alleen op te volgen, maar ook te benutten voor vroegsignalering, passende hulp en preventie. Het beleidskader benadrukt dat veiligheid voorop staat en dat samenwerking en bespreekbaarheid essentieel zijn om escalatie te voorkomen.

15) Woningnood en afhankelijkheid van partner

Advies: Op pag. 26 wordt genoemd dat de beschikbaarheid van meer woningen en meer financiële veiligheid positief zouden bijdragen aan het tegengaan van geweld tegen vrouwen en kinderen. Tegelijkertijd is duidelijk dat er de komende tien jaar woningnood blijft en zeker voor eenverdieners het onmogelijk is geworden om in onze regio nog een woning te verwerven. Waardoor vrouwen nog meer afhankelijk zijn van hun partner voor een dak boven hun hoofd en dat van hun kinderen.

Reactie: Hoofdstuk 5.2 (p.26) benoemt dat meer woningen en financiële zekerheid bijdragen aan het verminderen van afhankelijkheid en daarmee aan het voorkomen van geweld. Tegelijk erkennen we dat woningnood een structureel probleem is dat niet binnen dit beleidskader kan worden opgelost. Onze inzet ligt op het bieden van veiligheid en ondersteuning binnen de bestaande mogelijkheden, zoals opvang na huiselijk geweld (hoofdstuk 4.6, p.22) en het zoeken naar tijdelijke huisvesting voor mensen die niet in aanmerking komen voor opvang.

16) Preventiebeleid flinterdun

Advies: Ook in het hoofdstuk over preventie wordt een mooie visie neergelegd met sterke woorden, waarin ook de rol van onszelf als burgers en gemeenschappen wordt benoemd, zoals dat we zaken niet tolereren, maar tegelijkertijd is het voorgestelde preventiebeleid flinterdun. Onduidelijk is hoeveel middelen hierop ingezet kunnen en gaan worden.

Reactie: Hoofdstuk 5 (p.23-26) schetst een duidelijke visie op preventie, maar erkent dat veel activiteiten lokaal moeten worden ingevuld. Het beleidskader bevat geen aparte budgetparagraaf voor preventie; middelen komen uit bestaande gemeentelijke en regionale budgetten en incidentele rijksmiddelen. We zetten in op gezamenlijke campagnes, deskundigheidsbevordering en samenwerking met informele netwerken, maar verdere concretisering gebeurt in lokale uitvoeringsplannen. We erkennen dat dit een ontwikkelpunt is en dat structurele borging van middelen nodig blijft.

17) Hoofdstuk samenwerking politie/justitie – volgorde maatregelen

Advies: In hoofdstuk 6 komt de samenwerking met politie en justitie aan bod. Voor het eerst in het beleidskader worden in dit hoofdstuk concrete maatregelen genoemd. Wat daarbij wel opvalt is dat er eerst een reeks maatregelen genoemd worden gericht op de plegers, voordat er gesproken wordt over bescherming.

Reactie: Hoofdstuk 6 (p.27-29) benoemt zowel maatregelen voor plegers als beschermingsmaatregelen. De volgorde in de tekst betekent niet dat bescherming minder prioriteit heeft; veiligheid staat altijd voorop (zie paragraaf 6.1, p.27). Het beleidskader kiest voor een integrale aanpak waarin plegerinterventies en beschermingsmaatregelen elkaar aanvullen om herhaling te voorkomen en duurzame veiligheid te realiseren.

18) Correlatie met andere vormen van geweld

Advies: Goed dat er in dit hoofdstuk wordt gesignaleerd dat er een correlatie is tussen huiselijk geweld en andere vormen van geweld. Dit wordt goed omschreven in de context van gemarginaliseerde groepen. Wij willen erop wijzen dat eenzelfde samenhang zich ook voordoet in minder gemarginaliseerde delen van onze samenleving.

Reactie: Hoofdstuk 6.4 (p.30) benoemt de correlatie tussen huiselijk geweld en andere vormen van geweld, zoals criminaliteit, en koppelt dit aan risicofactoren zoals armoede, psychische

problematiek en intergenerationele overdracht. We onderschrijven dat deze samenhang niet beperkt is tot gemarginaliseerde groepen, maar in alle lagen van de samenleving voorkomt. Dit bevestigt de noodzaak van een brede, integrale aanpak die ook inzet op preventie en samenwerking met straf- en zorgpartners.

19) Femicide – signalen onvoldoende onderkend

Advies: Ook goed dat er eindelijk meer aandacht is voor femicide in dit rapport en in de samenleving. Wat explicieter kan in dit beleidskader dat signalen in de samenleving, en dus ook in haar instituties als de politie, onvoldoende worden onderkend en nog onvoldoende leiden tot ingrijpen. Dit wordt niet als zodanig genoemd in de vijf pijlers in dit hoofdstuk, terwijl het een van de grootste issues is als het gaat om het voorkomen van femicide.

Reactie: Hoofdstuk 8 (p.35-36) benoemt de vijf pijlers van de aanpak, waaronder deskundigheidsbevordering en zicht op dreigend geweld. We erkennen dat signalen in de samenleving en instituties, zoals politie, nog onvoldoende worden onderkend en leiden tot ingrijpen. Dit blijft een belangrijk aandachtspunt in de uitvoering, en het Expertiseplatform (p.19) speelt hierin een rol door kennisdeling en training van professionals.

20) Zelforganisaties bij andere specifieke vormen van geweld

Advies: Ook is het mooi dat er in hoofdstuk 9 ingezoomd wordt op specifieke groepen. Daar waar bij de LHBTQ-I terecht wordt gesproken over de samenwerking met zelforganisaties, worden zelforganisaties niet genoemd bij de andere specifieke vormen van geweld, terwijl deze er ook zijn.

Reactie: Hoofdstuk 9 (p.37-39) benoemt samenwerking met zelforganisaties expliciet bij lhbtiq+, en inmiddels is deze samenwerking ook toegevoegd bij andere vormen zoals schadelijke traditionele praktijken (paragraaf 9.4). Zelforganisaties spelen een belangrijke rol in signalering en het bieden van laagdrempelige hulp, en we willen dit in de uitvoering verder versterken.

21) Gezinsaanpak als uitgangspunt – kanttekening

Advies: In het laatste hoofdstuk worden een aantal uitgangspunten en waarden geformuleerd. Wat we waarderen is het voornemen om constant vinger aan de pols te houden, wat terugkomt in de halfjaarlijkse monitoring en de lerende houding. Wat daarbij wel opvalt is dat in dat hoofdstuk als eerste een gezinsaanpak wordt genoemd, terwijl juist het gezin voor velen niet een veilige plek is, en veel van het geweld dat in het beleidskader wordt beschreven niet in het gezin plaats vindt.

Reactie: Hoofdstuk 10 (p.40) noemt gezins- en gebiedsgericht werken als uitgangspunt, maar dit betekent niet dat we geweld binnen het gezin bagatelliseren. Het uitgangspunt is maatwerk: waar het gezin geen veilige plek is, werken we met individuele trajecten en bescherming. Veiligheid staat altijd voorop, en de halfjaarlijkse monitoring (p.41) en lerende werkwijze zorgen dat we hier scherp op blijven.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ouder-Amstel,
namens deze,

mevr. A.J.E. (Annette) van der Werf-Bramer Gemeentesecretaris	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive Burgemeester

Dit document is in een geautomatiseerd proces aangemaakt en is derhalve niet ondertekend.

Presidium

Dossiernummer	3789
Extern Zaak ID	2025-094192
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	4.B
Titel	|30 min| Vaststellen Richtinggevende nota integraal beleidskader Sociaal Domein
Portefeuillehouders	Erika Spil

Geagendeerd	**Vergaderdatum**
Presidium	24 november 2025
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

MEMO

De gemeenteraad stelt het op prijs om mee genomen te worden in presentaties en extra bijeenkomsten. Door een groot aanbod van dergelijke bijeenkomsten moet de raad soms prioriteiten stellen. Omdat het nut of de noodzaak niet altijd duidelijk is voor een presentatie of bijeenkomst, vragen wij om de volgende vragen te beantwoorden. Hiermee kan het Presidium eenvoudiger prioriteiten vaststellen.

1. **Wat is onderwerp?**

Integraal beleidskplan Sociaal Domein 2026

2. **Waarom moet er een (extra) bijeenkomst/presentatie komen?**

Met een presentatie wordt de commissie Burger geïnformeerd over de actuele stand van zaken rondom de integrale beleidsvorming binnen het Sociaal Domein. We gaan in op de inhoudelijke doelen die zijn gesteld om samenhang te creëren tussen de verschillende beleidsterreinen en op de reactie van maatschappelijk partners op het concept beleidsplan.

Ook wordt een doorkijk gegeven naar het financieel kader en de uitdagingen die daarbij komen kijken.

3. **Doel van de bijeenkomst: (informerend, meningpeilend, richtinggevend)**

Informerend

4. **Op welke termijn?**

Tijdens de commissievergadering van 12 februari 2026

5. **Relatie met raadsvoorstel?**

Vooruitlopend op het raadsvoorstel over het integraal beleidsplan Sociaal Domein dat op 1 april 2026 de bestuurlijke route in wordt gebracht om op 28 mei 2026 te worden behandeld in de gemeenteraad. De raad heeft de richtinggevende nota voor het beleidsplan vastgesteld tijdens de gemeenteraad van 18 december 2025.

Presidium

Dossiernummer	3923
Extern Zaak ID	2026-007639
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	4.C
Titel	|45| Actieplan Aandacht voor veiligheid
Portefeuillehouders	Susanne de Roy van Zuidewijn-Rive

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

1. Het actieplan Veiligheid in de openbare ruimte voor kennisgeving aan te nemen;
2. In te stemmen met -binnen wettelijke kaders- veiligheid voorrang te geven op ons groenbeleid, op duurzaamheid en op ecologie als het gaat om snoeien en verlichting in de prioritaire gebieden;
3. In te stemmen met het beschikbaar stellen van extra incidenteel budget van €150.000 voor de openbare ruimte en de kosten hiervan te dekken middels een bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025;
4. In te stemmen met het beschikbaar stellen van incidenteel €40.000 voor de realisatie van een geadviseerde fietsroute op de Holterbergweg en de kosten te dekken middels een bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025;

In te stemmen met het opnemen van een extra aandachtspunt veiligheid/sociale veiligheid in de openbare ruimte in alle raadsvoorstellen.

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2026-007639

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
20 januari 2026		5 maart 2026	S.C.T. de Roy van Zuidewijn-Rive

Raadsnummer	Status
RV2613	

Titel
Actieplan Aandacht voor veiligheid

Voorgesteld besluit
1. Het actieplan Veiligheid in de openbare ruimte voor kennisgeving aan te nemen;
2. In te stemmen met -binnen wettelijke kaders- veiligheid voorrang te geven op ons groenbeleid, op duurzaamheid en op ecologie als het gaat om snoeien en verlichting in de prioritaire gebieden;
3. In te stemmen met het beschikbaar stellen van extra incidenteel budget van €150.000 voor de openbare ruimte en de kosten hiervan te dekken middels een bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025;
4. In te stemmen met het beschikbaar stellen van incidenteel €40.000 voor de realisatie van een geadviseerde fietsroute op de Holterbergweg en de kosten te dekken middels een bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025;
5. In te stemmen met het opnemen van een extra aandachtspunt veiligheid/sociale veiligheid in de openbare ruimte in alle raadsvoorstellen.

Publiekssamenvatting
Naar aanleiding van het ernstige misdrijf op de Holterbergweg in augustus 2025 heeft het college maatregelen genomen. Door middel van het actieplan Aandacht voor veiligheid gaat het college hiermee verder om de veiligheid en het veiligheidsgevoel te bevorderen. Het gaat onder andere om maatregelen op het gebied van de openbare ruimte (groen en verlichting) en een geadviseerde fietsroute. De gemeenteraad wordt geïnformeerd over het actieplan en gevraagd benodigde middelen beschikbaar te stellen.

Geheimhouding
nvt

Aanleiding
Het ernstige misdrijf op de Holterbergweg in augustus 2025 is voor het college reden geweest om maatregelen te nemen die de veiligheid en het veiligheidsgevoel kunnen bevorderen. De reeds genomen maatregelen in de openbare ruimte, in communicatie richting inwoners, te nemen maatregelen in verband met preventie en interventie jeugd vinden een vervolg in het actieplan Aandacht voor veiligheid.

Argumenten
1. Het actieplan Aandacht voor veiligheid voor kennisgeving aan te nemen
Het college heeft het actieplan Aandacht voor veiligheid vastgesteld waarin met maatregelen om veiligheid en veiligheidsgevoel in de openbare ruimte te vergroten. Dit vraagstuk wordt vanuit het vrouwelijk perspectief benaderd, omdat gebleken is dat wanneer vrouwen zich veilig voelen, dit ook voor andere groepen geldt.
Het college heeft drie prioritaire gebieden aangewezen, namelijk de OV-locaties:

Stationsomgevingen van de metrostations Van der Madeweg en Duivendrecht en R-net bushalte Ouderkerk-Oost; de Holterbergweg en het Dorpsplein in Duivendrecht.
Verder heeft het college zes speerpunten benoemd waarmee we aan de slag zijn, namelijk Veiligheid verankeren in beleid en beheer, Openbare ruimte (groen en verlichting), Geadviseerde fietsroute, Toezicht en handhaving, Jeugd (preventie en interventie) en Communicatie en participatie met inwoners.

2. In te stemmen met -binnen wettelijke kaders- veiligheid voorrang te geven op ons groenbeleid, op duurzaamheid en op ecologie als het gaat om snoeien en verlichting kaders in de prioritaire gebieden.
Extra verlichting en extra snoeiwerk om de doorzicht te vergroten kunnen op gespannen voet staan met ons groenbeleid, met duurzaamheid en met ecologie. In de prioritaire gebieden wil het college voorrang geven aan veiligheid, uiteraard wel binnen wettelijke kaders. U kunt hierbij denken aan meer snoeien en meer verlichting.

3. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een extra incidenteel budget van €150.000 voor de openbare ruimte en de kosten hiervan te dekken middels een bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025.
In verband hiermee worden de extra kosten voor 2026 in openbare ruimte voorlopig geschat op €150.000 gebaseerd op de eerste ervaringen in het najaar 2025. Het gaat dan om extra snoeiwerk en extra verlichting of verlichtingssterkte. In de kadernota wordt (eventueel) extra budget voor de jaren vanaf 2027 meegenomen.

4. In te stemmen met het beschikbaar stellen van €40.000 voor de realisatie van een geadviseerde fietsroute op de Holterbergweg en de kosten hiervan te dekken middels een bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025.
Om een geadviseerde fietsroute te kunnen realiseren is het noodzakelijk eerst goed in kaart te brengen wat daarvoor nodig is, zowel deze te realiseren als om deze daarna te beheren en te onderhouden. Inmiddels spreken we hierover met andere gemeenten (stadsdelen) en de Vervoerregio Amsterdam. We vragen voor de geadviseerde fietsroute een onderzoeks- en adviesbudget van €40.000.

5. In te stemmen met het opnemen van een extra aandachtspunt veiligheid/sociale veiligheid in de openbare ruimte in alle raadsvoorstellen.
Om het belang van veiligheid en veiligheidsbeleving actueel te houden wil het college dit verankeren door een extra aandachtspunt op te nemen in de formats voor raads- en collegevoorstellen. Om aan veiligheid en veiligheidsbeleving te kunnen werken, zijn juist aandacht hiervoor en interventies in andere beleidsterreinen noodzakelijk.

Risico's en overige aandachtspunten
Veiligheid kan nooit gegarandeerd worden en er is een grens aan veiligheidsmaatregelen. Dit geldt ook als we verder werken aan dit actieplan.
Er zijn geen extra middelen opgenomen voor toezicht en handhaving, het college wil eerst inzetten op gerichter inzetten van boa-capaciteit. Daarbij zijn boa's erg moeilijk te vinden en is er de afgelopen periode sprake geweest van onderbezetting.
De extra middelen voor de openbare ruimte (groen en verlichting) zijn een schatting op basis van acties in het najaar 2025. Mogelijk wordt het bedrag bijgesteld.
Om de geadviseerde fietsroute te kunnen realiseren, zullen extra financiële middelen noodzakelijk zijn. Hetzelfde geldt voor maatregelen op het gebied van jeugd (preventie en interventie), afhankelijk van de te maken keuzes zijn er mogelijk extra middelen noodzakelijk.

Financiële aspecten
In dit voorstel komen twee onderdelen uit het actieplan veiligheid aan de orde die wij in 2026 incidenteel willen uitvoeren. Dit betreffen de extra middelen voor de openbare ruimte (groen en verlichting), die nu ingeschat zijn op incidentele kosten van €150.000. Daarnaast betreft dit advies- en onderzoekskosten naar de realisatie van geadviseerde fietsroutes binnen onze gemeente. Hiervoor wordt een incidenteel bedrag van €40.000 gevraagd.

Aangezien beide budgetten incidenteel zijn wordt in dit geval voorgesteld om het verwachte positieve jaarrekening resultaat van 2025 te gebruiken ter dekking van deze incidentele kosten in 2026. Dit wordt aan de raad voorgelegd middels een beslispunt in de jaarrekening waarin voorgesteld wordt om een bedrag van €190.000 van het rekening resultaat te bestemmen voor de uitvoering van het actieplan Aandacht voor veiligheid.

Middelen die na 2026 nodig zijn, worden aangevraagd in de Kadernota 2027.

Juridische grondslag
Maatregelen die de veiligheid of het veiligheidsgevoel bevorderen kunnen niet buiten de wettelijke kaders van duurzaamheid en ecologie vallen.

Duurzaamheid
Maatregelen die de veiligheid en het veiligheidsgevoel in de openbare ruimte bevorderen kunnen op gespannen voet staan met duurzaamheid bevorderen, door extra snoeiwerk, verlichting op een sterkere kracht schijnt of doordat er meer verlichting geplaatst wordt. Ook al heeft veiligheid in de prioritaire gebieden de prioriteit, het college zal de afweging tussen de verschillende beleidsterreinen blijven maken.

Participatie
Bij het verder ontwikkelen van dit actieplan Aandacht voor veiligheid blijft betrokkenheid van inwoners noodzakelijk. Ook kennen zij de omgeving als gebruikers hiervan het best. Daarom is het van belang deze inbreng te blijven vragen en ophalen.

Communicatie
Net als participatie is communicatie onderdeel van het actieplan, zoals het organiseren van inwonersavonden, informatie delen op samenmakenweouder-amstel.

Realisatie en vervolg
Het actieplan Aandacht voor veiligheid wordt uitgevoerd door medewerkers uit de organisatie. Voor de Geadviseerde fietsroute zal later een voorstel volgen om dit te kunnen realiseren.
De gemeenteraad wordt regelmatig op de hoogte gehouden van de voortgang. Daarnaast wordt de veiligheidsbeleving gemonitord.

Bijlagen
1. Actieplan Aandacht voor veiligheid
2. Raadsbesluit

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 29 januari 2025, nummer RV2613.

BESLUIT :

1. Het actieplan Veiligheid in de openbare ruimte voor kennisgeving aan te nemen;
2. In te stemmen met binnen wettelijke kaders veiligheid voorrang te geven op ons groenbeleid, duurzaamheid en ecologie als het gaat om snoeien en verlichting in de prioritaire gebieden;
3. In te stemmen met het beschikbaar stellen van extra incidenteel budget van €150.000 voor de openbare ruimte en de kosten hiervan te dekken middels een bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025.
4. In te stemmen met het beschikbaar stellen van incidenteel €40.000 voor de realisatie van een geadviseerde fietsroute op de Holterbergweg en de hiervan te dekken middels een bestemming van het jaarrekeningresultaat 2025.
5. In te stemmen met het opnemen van een extra aandachtspunt veiligheid/sociale veiligheid in de openbare ruimte in alle raadsvoorstellen.

Ouder-Amstel, 29 januari 2025

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
mevr. L.W.F. (Linda) Örsçek-Moolenaar	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

Actieplan Aandacht voor veiligheid – gemeente Ouder-Amstel

januari 2026

Ouder-Amstel is in het algemeen een veilige, groene en hechte gemeenschap. Toch schetsen de uitkomsten van de veiligheidsenquête, de gesprekken met inwoners tijdens de bewonersavonden en overige signalen die we krijgen naar aanleiding van de moord op de Holterbergweg in Duivendrecht, ook een ander beeld. Een deel van onze inwoners voelt zich met enige regelmaat onveilig of onprettig, met name in de avonduren. De oorzaak daarvan is dan niet primair criminaliteit, maar kan eerder gevonden worden in onoverzichtelijke locaties, verlaten en donkere plekken, slecht verlichte tunneltjes, overlast door groepen jongeren, dichte begroeiing, slechte zichtlijnen en beperkte sociale controle.

In de directe nasleep van het misdrijf op de Holterbergweg zijn maatregelen getroffen - deels tijdelijk - zoals cameratoezicht, extra verlichting, aanvullend maai- en snoeiwerk en aanwezigheid van toezicht. Maar er is meer nodig: een integrale en duurzame aanpak die zowel de middellange als lange termijn versterkt. Dit actieplan voor Aandacht voor veiligheid biedt richting en samenhang om veiligheid en veiligheidsgevoel te versterken.

Ook doet Ouder-Amstel mee in de maatregelen die in gezamenlijkheid worden genomen door de gemeenten Amsterdam-Amstelland, zoals het verruimen van de openingstijden van het Centrum voor Seksueel Geweld en de bewustwording bij mannen van gewenste omgangsvormen. Deze acties worden in dit actieplan, dat specifiek geldt voor Ouder-Amstel, niet nader toegelicht.

Daarnaast heeft Ouder-Amstel ook te maken met een brede veiligheidsopgave door de combinatie van grootstedelijke dynamiek, online risico's en lokale kwetsbaarheden, zoals de aanwezigheid van meerdere maatschappelijke voorzieningen voor kwetsbare mensen binnen onze gemeentegrenzen. In dit actieplan blijft deze veiligheidsopgave eveneens buiten beschouwing.

Het is duidelijk dat veiligheid nooit gegarandeerd kan worden en er een grens is aan veiligheidsmaatregelen. Dit actieplan voor Aandacht voor veiligheid biedt richting en samenhang om veiligheid en veiligheidsgevoel in de gemeente Ouder-Amstel te versterken.

Doel

Door middel van dit actieplan wil het college de veiligheid en het veiligheidsgevoel vanuit vrouwelijk perspectief in met name de openbare ruimte versterken door middel van (preventieve) maatregelen, die tot de verantwoordelijkheid behoren van de gemeente, maatschappelijke partners, politie, scholen, inwoners, ondernemers.

Afbakening

Uit gesprekken met inwoners is een consistent beeld ontstaan van de plekken waar mensen zich het minst veilig voelen of overlast ervaren: in de directe omgeving van (metro)stations, omgeving van de Ouderkerkerplas, in een aantal parken en tunnels, het Dorpsplein in Duivendrecht en op een aantal fietspaden van en naar Amsterdam dan wel andere omliggende gemeenten. Hoewel de gemeente bereid is om stevig in te zetten op het vergroten van veiligheid en leefbaarheid, kunnen we niet alle gewenste maatregelen (tegelijkertijd) uitvoeren: financiële en personele middelen zijn immers beperkt, bovendien is het goed ervaring op te doen.
Het gaat om de volgende prioritaire gebieden:

- OV-locaties: Stationsomgevingen van de metrostations Van der Madeweg en Duivendrecht en R-net bushalte Ouderkerk-Oost
- Holterbergweg
- Dorpsplein in Duivendrecht

Uit de input van inwoners is ook gebleken dat in bovenstaande gebieden sprake is van verschillende soorten van problematiek: zoals vraagstukken op het gebied van het beheer openbare ruimte en inrichting, op vervoer, op jeugd en op toezicht en handhaving. De maatschappelijke impact is groot en de uitvoering urgent.

Om de problematieken effectief te kunnen aanpakken, onderscheiden we zes speerpunten. De zes speerpunten zijn niet steeds in alle drie gebieden even relevant.

Speerpunten

In dit actieplan is gekozen voor zes samenhangende speerpunten. De speerpunten zijn bewust gekozen, omdat zij elkaar kunnen versterken: fysieke omgeving, sociale dynamiek, toezicht, preventie en communicatie vormen samen de basis van veiligheidsbeleving. Het gaat om de volgende zes speerpunten:

1 Veiligheid verankeren in beleid en beheer
2 Openbare ruimte (groen en verlichting)
3 Geadviseerde fietsroute
4 Toezicht en handhaving
5 Jeugd (preventie en interventie)
6 Communicatie en participatie met inwoners

Speerpunt 1 Veiligheid verankeren in beleid en beheer

Veiligheid raakt aan leefbaarheid en welbevinden van alle inwoners. De inrichting en de beleving van de openbare ruimte maken daar onderdeel van uit. In dit actieplan gaat het over dit aspect van veiligheid, namelijk de ervaren veiligheid van inwoners en dan in het bijzonder van vrouwen. Gebleken is dat als vrouwen de openbare ruimte als veilig of prettig ervaren, dit ook voor andere groepen geldt. Het college wil dat beleid, beheer en uitvoering getoetst wordt aan veiligheid.

Welke acties voeren we uit?

- Bij het ontwikkelen en actualiseren van beleids- en beheerplannen, met als actuele voorbeelden het evenementenbeleid en het groenbeheerplan, wordt voortaan aandacht besteed aan veiligheid en is het vrouwelijk perspectief een belangrijk kader;
- Het opnemen van een extra aandachtspunt *Aandacht voor veiligheid* in college- en raadsvoorstellen;
- We richten de Buiten Beter-app zodanig in dat inwoners niet alleen meldingen kunnen doen over de openbare ruimte, maar ook over sociaal onveilige plekken en situaties. Hiermee creëren we een laagdrempelige en toegankelijke manier voor inwoners om onveilige plekken en situaties te melden, zodat patronen sneller zichtbaar worden en we gerichter kunnen optreden en preventieve maatregelen treffen.

Kosten
Vooralsnog geen extra kosten.

Speerpunt 2 Openbare ruimte (groen en verlichting)

De openbare ruimte en met name groen en verlichting vormen een speerpunt omdat dit de meest directe en zichtbaar beïnvloedbare factoren zijn voor de veiligheidsbeleving van onze inwoners én omdat hier de grootste winst te behalen valt op korte termijn. Uit alle gesprekken met inwoners en de uitkomsten van de veiligheidsenquête blijkt dat donkere plekken, dichte begroeiing en gebrekkige zichtlijnen de belangrijkste redenen zijn waarom inwoners bepaalde routes vermijden. Vooral op de Holterbergweg en bij de OV-punten speelt dit sterk. Dit zijn plekken waar veel mensen gebruik van maken, daarom is het belangrijk om juist daar de veiligheid en het veiligheidsgevoel te versterken.

Groen en verlichting bepalen niet alleen het gevoel van veiligheid, maar hebben mogelijk ook invloed op de daadwerkelijke risico's doordat overzicht en sociale controle afnemen. Daarnaast zijn groenbeheer en verlichting domeinen waarin we als gemeente zelf regie kunnen voeren. Door juist hierin te investeren, kunnen we relatief snel zichtbare resultaten boeken, het vertrouwen van inwoners herstellen en de basis leggen voor een duurzaam veiliger ingerichte openbare ruimte.

Er dient echter rekening gehouden worden met ons eigen groenbeleid en wettelijke bepalingen ten aanzien duurzaamheid en ecologie. Op prioritaire plekken heeft veiligheid voorrang ten opzichte van ons groenbeleid, duurzaamheid en ecologie. We zullen ons wel dienen te houden aan de wettelijke kaders.

Welke acties voeren we uit?

- Op de benoemde prioritaire plekken heeft veiligheid met betrekking tot verlichting en snoeien van groen voorrang op ons eigen groenbeleid, alsmede duurzaamheid en ecologie, dit laatste binnen de wettelijke kaders;
- Op de benoemde prioritaire plekken is extra aandacht voor:
    - Beoordelen welke groenvakken omgevormd kunnen worden naar lagere beplanting;
    - Snoeien en maaien van dicht groen;
    - Herstellen en verbeteren van de zichtlijnen door extra snoeiwerk;
    - Beter zicht op inspecties en reparaties van bestaande verlichting;
    - Mogelijk toevoegen van extra lichtpunten of intensiveren van de lichtsterkte, daarbij onderzoeken we ook natuurvriendelijke verlichtingstechnieken;
    - Gerichter inzetten op verwijderen van weesfietsen/zwerfafval/afvaldumpingen;
    - Jaarlijkse ambtelijke schouw in september als onderdeel van jaarcyclus.

Kosten
Er dient rekening gehouden te worden met extra kosten voor snoeiwerk en verlichting; een eerste inschatting is €150.000 per jaar.

Speerpunt 3 Pilot Geadviseerde fietsroute Holterbergweg

De Holterbergweg wordt door veel inwoners vermeden vanwege de vaak donkere en onoverzichtelijke plekken en de verlatenheid van het gebied in de late uren. We starten met deze route als pilot ‘geadviseerde fietsroute N8 net’. Deze pilot duurt twee jaar en wordt dan geëvalueerd. Doelen die we willen bereiken zijn een overzichtelijke route door voldoende verlichting en goede zichtlijnen, het verhogen van de door de fietsers ervaren veiligheid op de betreffende route, alsmede vergroting van veiligheid doordat meer verkeersdeelnemers de betreffende route kiezen (toegenomen drukte). Ook gaan we na of het werken met fietsverzamelpunten een mogelijkheid is.
De pilot wordt ontworpen als een schaalbaar en reproduceerbaar model, zodat succesvolle maatregelen op een later tijdstip kunnen worden toegepast op andere fietsroutes (zoals bijvoorbeeld de route richting het Amsterdam UMC locatie AMC, Hogeschool van Amsterdam locatie Hogehilweg of doortrekken naar andere gemeenten). Door nu op één route te focussen, leren we welke maatregelen het meeste effect hebben:
- Welke verlichting werkt;
- Hoe vaak snoeien en maaien noodzakelijk is;

- Hoe de samenwerking met de vervoersregio, provincie en omliggende gemeentes verloopt.

Welke acties voeren we uit?

- Laten formuleren van een advies en een aanpak;
- Maatregelen op het gebied van groen en verlichting, zie hierboven;
- Markeren van de route met reflectoren of andere zichtbare elementen;
- (Structureel) overleg met Vervoersregio, provincie en buurgemeenten;
- Informatie en communicatie over de geadviseerde route.

Kosten
€40.000 voor onderzoeks- en advieskosten.

Speerpunt 4 Toezicht en Handhaving

Toezicht en handhaving vormen een speerpunt, omdat zichtbaar toezicht één van de meest bepalende factoren is voor het veiligheidsgevoel van inwoners. Uit de enquête, meldingen en bewonersgesprekken blijkt dat mensen zich vooral onveilig voelen op momenten dat zij weinig anderen op straat zien of wanneer er geen herkenbare aanspreekpunten aanwezig zijn. Juist op plekken zoals de OV-punten, de Holterbergweg en het Dorpsplein speelt zichtbare aanwezigheid van boa's en politie een cruciale rol bij het voorkomen van overlast, het signaleren van risicovolle situaties en het aanspreken van groepen of individuen. Daarom is het essentieel de boa's zo optimaal mogelijk in te zetten, waarbij we gebruik maken van data. Die kunnen we onder andere halen uit BuitenBeterApp, die ook toegankelijk gemaakt wordt voor het melden van onveilige plekken. We krijgen daarmee goed zicht op zogenaamde hotspots en hot-times.

Welke acties voeren we uit?

- Extra toezichtsmomenten inplannen op gerichte plekken en uren in met name de prioritaire gebieden;
- Extra gezamenlijke acties met de politie;
- Handhaven op rommelige plekken;
- Aan de hand van verzamelde data boa's gerichter inzetten.

Kosten
Geen extra kosten

Speerpunt 5 Jeugd (preventie en interventie)

Naast het ernstige misdrijf op de Holterbergweg werd Ouder-Amstel in 2025 ook geconfronteerd met ernstige overlast door jongeren en jongerengroepen. Jongeren in Ouder-Amstel groeien op in een gemeente, die geografisch en sociaal een knooppunt vormt tussen Amsterdam Zuidoost en Amsterdam Centrum, Amstelveen en Diemen. Veel jongeren volgen vanaf jonge leeftijd onderwijs buiten de gemeente, bewegen zich dagelijks door grootstedelijke omgevingen en zijn actief in online netwerken die gemeentegrenzen overstijgen. Tegelijkertijd spelen lokaal ontwikkelingen zoals:

- zorgen over een kleine groep jongeren en jongvolwassenen, die in beeld is bij politie en ketenpartners;
- bestaande ervaren overlast op het Dorpsplein in Duivendrecht door jongeren op bijvoorbeeld fatbikes;
- de aanwezigheid van beschermd-wonen-voorzieningen in Duivendrecht;
- bestaande en toekomstige opvanglocaties in de regio (waaronder Diemen);
- signalen rondom hotspots zoals OV-knooppunten en ontmoetingsplekken.

Over veel van deze thema's bestaat op dit moment geen integraal, actueel en bevestigd beeld. Dit vraagt om bestuurlijke zorgvuldigheid: zonder overhaaste conclusies, maar wel een kritische en realistische verkenning van risico's, beschermende factoren en handelingsopties. Jeugdpreventie en - indien nodig - interventie vragen daarom niet alleen om uitvoering van bestaande maatregelen, maar ook om een bewuste verkennings- en ontwikkelfase, zodat toekomstige keuzes goed onderbouwd, proportioneel en effectief kunnen worden gemaakt. Deze aanpak sluit aan bij het streven naar een duurzame, integrale veiligheidsaanpak en doet recht aan de complexiteit van de opgave in Ouder-Amstel.

Welke acties voeren we uit?

- Een bredere analyse van jeugd- en veiligheidsdynamiek (offline én online);
- Inzicht in regionale verwevenheid en grootstedelijke invloeden;
- Het verkennen van passende interventies, variërend van jongerenwerk en preventie tot gerichte ondersteuning, zoals extra inzet Bureau Halt en voorlichtingsbijeenkomsten voor jongeren en speciale ouderbijeenkomsten en inrichten van een Jongerenlab;
- Inzet van een externe, ervaren projectleider ten behoeve van de uitvoering van het convenant voor problematische jongerengroepen, ter ondersteuning van analyses en lokale en regionale samenwerkingen;
- Inzet van passende bestuurlijke maatregelen om escalaties te voorkomen.

Kosten

De acties gericht op analyse en regie evenals de inzet van de projecteider worden bekostigd uit bestaande budgetten. Ook de inzet van Bureau Halt wordt bekostigd vanuit het bestaande budget voor preventief jeugdbeleid.
De mogelijke aanvullende inzet van externe organisaties en extra activiteiten van het

jongerenwerk in samenwerking met derden zijn op dit moment nog niet financieel uitgewerkt. De noodzaak en omvang van eventuele aanvullende middelen zijn afhankelijk van de uitkomsten van de lopende analyse en worden op een later moment nader bepaald.

Speerpunt 6 Communicatie en participatie inwoners

Communicatie en participatie zijn een speerpunt, omdat inwoners een cruciale rol spelen in zowel het signaleren van onveiligheid als het versterken van het veiligheidsgevoel. Uit de veiligheidsenquête en gesprekken blijkt dat inwoners niet alleen oplossingen verwachten, maar vooral behoefte hebben aan duidelijke, eerlijke en voorspelbare communicatie over wat de gemeente doet, waarom bepaalde keuzes worden gemaakt en welke beperkingen er zijn. Onvoldoende of onduidelijke terugkoppeling leidt al snel tot frustratie, wantrouwen of het gevoel dat meldingen geen effect hebben. We kunnen hierbij onder andere gebruik maken van website samenmakenweouder-amstel.

Daarnaast vergroten inwoners die actief worden betrokken bij schouwen, gebiedsgesprekken of prioriteitskeuzes, het draagvlak voor maatregelen en ontstaat er meer begrip wanneer oplossingen niet direct of niet volledig uitvoerbaar zijn. Eén van de groepen waarmee het gesprek gevoerd was, zijn de initiatiefnemers van de fietstocht van vrouwen uit september 2025 naar aanleiding van het misdrijf op de Holterbergweg. Participatie helpt bovendien om lokale kennis — zoals ervaringen met routes, verlichting of overlast — structureel op te halen en te vertalen naar betere, beter gedragen beleidskeuzes. Tevens werken we aan transparantie en realistische verwachtingen.

Welke acties voeren we uit?

- Jaarlijkse en later tweejaarlijkse veiligheidsbijeenkomsten in Duivendrecht en Ouderkerk aan de Amstel;
- Voortgangsberichten in de lokale media over uitgevoerde acties rondom veiligheid/leefbaarheid;
- Heldere terugkoppeling over meldingen, inclusief uitleg over wat wel en niet kan;
- Onderhouden van de pagina op samenmakenweouder-amstel;
- Onderzoeken of we met een vaste klankbordgroep kunnen werken;
- Participatie met inwoners bij specifieke vragen.

Kosten

Aan deze acties zijn geen extra kosten verbonden, wel dient er ambtelijke capaciteit voor ingezet te worden.

Uitvoering en evaluatie

Dit actieplan vormt een praktische en realistische basis voor de uitvoering van de veiligheidsambities in onze gemeente. Er wordt op ingezet om de acties voornamelijk uit te voeren binnen de huidige capaciteit. Met de meeste acties is al een begin gemaakt en deze zullen ingebed moeten worden in de bestaande werkzaamheden.

Het college is van plan de raad te informeren over de voortgang van dit actieplan Aandacht voor veiligheid. Daarnaast monitoren we de veiligheidsbeleving van onze inwoners. Dit doen door te blijven inzetten op het organiseren van avonden over veiligheid voor onze inwoners en door deel te nemen aan de veiligheidsmonitor.
De veiligheidsmonitor wordt landelijk georganiseerd. De veiligheidsmonitor meet onder inwoners de beleving van veiligheid met vragen over met name de leefbaarheid in de buurt, de sociale cohesie en het oordeel dat inwoners geven aan de eigen woonbuurt en de gemeente. Ouder-Amstel doet mee met de eerstvolgende meting in 2027.

Presidium

Dossiernummer	3902
Extern Zaak ID	2025-110842
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	4.D
Titel	Begroting 2026 Stichting Florente Basisscholen (HAMERSTUK)
Portefeuillehouders	Erika Spil

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

Kennis te nemen van de begroting voor 2026 van Stichting Florente Basisscholen. 2. Geen zienswijze in te dienen bij begroting voor 2026 van Stichting Florente Basisscholen.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 5 maart 2026, nummer 8.

BESLUIT :

1. Kennis te nemen van de begroting voor 2026 van Stichting Florente Basisscholen.
2. Geen zienswijze in te dienen bij begroting voor 2026 van Stichting Florente Basisscholen.

Ouder-Amstel, 5 maart 2026

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
mevr. L.W.F. (Linda) Örsçek-Moolenaar	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2025-110842

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
20 januari 2026	12 februari 2026	5 maart 2026	H.M. Spil

Raadsnummer	Status
8	Def

Titel
Begroting 2026 Stichting Florente Basisscholen

Voorgesteld besluit
1. Kennis te nemen van de begroting voor 2026 van Stichting Florente Basisscholen.
2. Geen zienswijze in te dienen bij begroting voor 2026 van Stichting Florente Basisscholen.

Publiekssamenvatting
Stichting Florente Basisscholen heeft de begroting voor 2026 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze op de begroting in te dienen. Gezien de voorliggende begroting, de gezonde financiële positie van Stichting Florente Basisscholen en de aanvullende toelichting tijdens het bestuurlijk overleg wordt voorgesteld geen inhoudelijke zienswijze in te dienen.

Geheimhouding
N.v.t.

Aanleiding
De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur is daarbij een belangrijke voorwaarde. De gemeenteraad heeft hierin een toezichthoudende rol. Vanaf 2005 is het openbaar onderwijs in de gemeente Ouder-Amstel verzelfstandigd. Hiertoe is per 1 januari 2005 onder andere de Stichting Openbaar Onderwijs Primair (St. OOP) opgericht. In augustus 2018 heeft een fusie plaatsgevonden van St. OOP met Stichting Spirit, de samenwerkingsorganisatie die hierdoor is ontstaan is Stichting Florente Basisscholen (Florente). De invulling van de rol van de gemeenteraad is vastgelegd in de statuten van Stichting Florente Basisscholen. Op 14 juni 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met deze statuten. In de statuten is vastgelegd dat de gemeenteraad in de gelegenheid dient te worden gesteld een zienswijze in te dienen op de begroting van Florente. De gemeenteraad kan door middel van het indienen van een zienswijze vinger aan de pols houden en desgewenst aandachtspunten meegeven aan het schoolbestuur voor het komende jaar. In plaats van een schriftelijke conceptzienswijze te delen met het schoolbestuur is er, in overleg met het schoolbestuur, gekozen voor een bestuurlijk overleg voorafgaand aan vaststelling van de begroting. Tijdens dit overleg wordt de begroting inhoudelijk toegelicht door het schoolbestuur en bestaat de mogelijkheid vragen te stellen en opmerkingen te plaatsen bij de inhoud van de begroting.

Florente heeft haar begroting voor 2026 ingediend. De begroting laat een verwacht negatief resultaat zien van €543.000. Voorafgaand aan de vaststelling van de begroting door het toezichthoudend bestuur van Stichting Florente Basisscholen heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden ter bespreking van de begroting in concept. Tijdens dit

overleg hebben de wethouders Onderwijs van de gemeente Diemen en de gemeente Ouder-Amstel met de directeur-bestuurder en controller van Florente gesproken over de inhoud van de begroting.

Bestuurlijk overleg
Stichting Florente Basisscholen heeft zowel in de gemeente Diemen als in de gemeente Ouder-Amstel openbare scholen, er is daarom gekozen voor een gezamenlijk bestuurlijk overleg. Voorafgaand aan dit overleg hebben beide gemeenten de begroting in concept ontvangen. Anders dan andere jaren hebben de gemeenten vooraf geen vragen ingediend bij de begroting omdat de voorliggende begroting een duidelijk (financieel) beeld geeft over 2026. De intern toezichthouders van Stichting Florente Basisscholen hebben voorafgaand aan bespreking wel vragen ingediend, het schoolbestuur heeft de beantwoording van deze vragen gedeeld met de gemeenten (bijlage 2).

Het bestuurlijk overleg is geen vervanging van het recht van de gemeenteraad om een zienswijze in te dienen. Vanwege de doorlooptijd zal de vaststelling van de zienswijze door de raad echter geschieden na vaststelling van de begroting door het stichtingsbestuur.

Argumenten
Argument 1 beslispunt 1 en 2
Florente heeft een begroting gepresenteerd met een negatief resultaat van € 543.000. Dit negatieve resultaat hangt samen met een investeringspiek in onder meer ICT, meubilair en huisvesting, en met de voorfinanciering van loonkosten als gevolg van CAO-verhogingen die pas later door het Rijk worden vergoed. Florente beschikt over een solide financiële basis en een ruime liquiditeitspositie van circa
€ 6.000.000, - waardoor de continuïteit niet in gevaar komt. Vanaf 2027 stabiliseert de begroting en wordt weer een positief saldo verwacht.

Argument 2 beslispunt 1 en 2
Ondanks de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs blijft de zorgplicht van de gemeente bestaan om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs. Een goede financiële positie is daarbij een belangrijke voorwaarde. De begroting 2026–2029 van Stichting Florente Basisscholen is beleidsrijk en transparant en geeft een duidelijk beeld van de financiële kaders, investeringsagenda en risicobeheersing. In het gezamenlijke bestuurlijke overleg met Florente zijn de belangrijkste onderdelen van de begroting toegelicht en besproken. Daarbij zijn geen inhoudelijke zorgen of knelpunten geconstateerd die een zienswijze noodzakelijk maken. Het overleg heeft bevestigd dat Florente beschikt over een stevige financiële basis, een duidelijke koers voor kwaliteitsverbetering en professionalisering, en een realistische aanpak van risico’s zoals leerlingontwikkeling, huisvesting en personeelskrapte.

Risico’s en overige aandachtspunten
Stichting Florente Basisscholen is een zelfstandige stichting. De financiële ontwikkelingen van de stichting zijn op dit moment niet van invloed op de gemeentelijke financiën. De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht om voldoende openbaar onderwijs te waarborgen. Als Florente in financiële problemen komt waardoor de continuïteit van het openbaar onderwijs niet langer gewaarborgd kan worden, bijvoorbeeld door structurele tekorten of dalende leerlingaantallen, moet de gemeente ingrijpen.

Een alternatief is om wel een zienswijze in te dienen. Hier wordt echter geen inhoudelijke aanleiding voor gezien.

Financiële aspecten
Er zijn geen financiële risico’s of gevolgen voor de gemeente.

Juridische grondslag
Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een zienswijze in te dienen op deze begroting, waarbij het in het bijzonder gaat over de continuïteit van de stichting en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen.

Duurzaamheid
N.v.t.

Participatie
N.v.t.

Communicatie
Het schoolbestuur wordt na de behandeling van de begroting door de gemeenteraad op de hoogte gesteld van het genomen besluit.

Realisatie en vervolg
Na afloop van het boekjaar wordt de jaarrekening aan u voorgelegd.

Bijlagen
- Bijlage 1: Begroting Stichting Florente Basisscholen 2026
- Bijlage 2: Addendum bij begroting Stichting Florente Basisscholen 2026

FLORENTE
basisscholen

Begroting 2026 -2029

gmr	positief advies	25-11-25
algemeen bestuur	goedgekeurd	03-12-25
directeur bestuurder	vastgesteld	04-12-25

Inhoud

Inhoud	**2**
Voorwoord	**3**
1. Organisatie	**4**
2. Beleidsdomeinen	**5**
2.1. Onderwijs & Kwaliteit	6
2.2. Personeel & Professionalisering	8
2.3. Huisvesting & Facilitaire zaken	9
2.4. Financieel beleid	12
3. Kader en uitgangspunten	**13**
4. Begroting - cijfermatig	**15**
5. Risico's	**19**
Externe risico's	19
Interne risico's	20
Beheersmaatregelen 2026–2029	20
Conclusie	21
6. Toelichting door de scholen	**22**

Voorwoord

Beste lezer

Florente is een organisatie vol in beweging! De afgelopen jaren hebben we samen veel bereikt en daar mogen we trots op zijn. Met het Florente Manifest als kompas en het nieuwe Koersplan 2026–2029 als richtingaanwijzer, bouwen we verder aan toekomstgericht onderwijs waarin medewerkers, kinderen en partners samen leren voor het leven.

Een sterke basis voor duurzame groei

Florente staat financieel gezond en wendbaar in de wereld van vandaag. Deze begroting 2026 – met een doorkijk naar 2029 – is meer dan een financieel document: het is een weerspiegeling van onze gezamenlijke ambitie om goed onderwijs te bieden binnen solide en toekomstbestendige kaders.

Investeren in mensen, onderwijs en innovatie

Onze medewerkers blijven de spil van ons succes. We investeren in hun ontwikkeling, vitaliteit en werkplezier, want sterke teams maken sterk onderwijs mogelijk. Tegelijkertijd blijven we onderzoeken hoe we kunnen vernieuwen zodat we met inzet van nieuwe technologie, duurzame keuzes en efficiënte ondersteuning vanuit het onderwijsbureau mogelijkheden creëren die nodig zijn om groei in de klas mogelijk te maken.

Samen verantwoordelijk voor morgen

We blijven realistisch over de uitdagingen die ons pad kruisen, van personeelskrapte tot veranderend beleid en stijgende lasten, maar zien daarin vooral kansen om verder te verbeteren en samen sterker te worden. Onze samenwerking met ouders, opvang, gemeenten en maatschappelijke partners vormt daarbij een belangrijke kracht.

Koersvast richting 2029

De begroting 2026 markeert de start van een nieuwe koersperiode, waarin we stap voor stap werken aan onze Florente-doelen:

- Hoogwaardige onderwijskwaliteit voor elk kind
- Aantrekkelijk werkgeverschap en duurzame inzetbaarheid
- Innovatie en digitalisering in balans met menselijke maat
- Sterke samenwerking in woord en daad met partners en de omgeving
- Financiële stabiliteit en doelmatige besteding van middelen

Samen leren voor het leven

'Samen leren voor het leven' is en blijft onze leidraad. Het herinnert ons eraan dat elke investering in mensen, kennis en samenwerking bijdraagt aan een betere toekomst voor onze kinderen én voor de wereld om hen heen.

Met vertrouwen, verantwoordelijkheid en verwondering kijken we vooruit naar 2026 en de jaren daarna.
Een betere wereld begint op Florente basisscholen.

Met vriendelijke groet, Hans Ploeg, directeur-bestuurder Florente basisscholen

1. Organisatie

De organisatie van Florente bestaat uit:

Diemen
- 06PH De Ark
- 08EW De Octopus
- 10BA Het Atelier
- 31RN De Kersenboom
- 23EL Noorderbreedte

Gooise Meren (Muiderberg)
- 04VF KC De Meerstroom

Ouder-Amstel (Duivendrecht)
- 08GE De Grote Beer

Amsterdam (Stadsgebied Weesp-Driemond)
- 19BH De Jaargetijden
- 11FQ Van der Muelen-Vastwijkschool
- 12CC Kors Breijer
- 31LR Weesperrijk

De scholen worden ondersteund door het onderwijsbureau.

2. Beleidsdomeinen

Florente basisscholen werkt sinds begin 2025 vanuit een aangescherpte heldere missie en visie, zoals verwoord in het Florente Manifest. Wij geloven dat we samen leren voor het leven en dat we elke dag bouwen aan scholen waar kinderen én medewerkers tot hun recht komen. Onze kernwaarden, kansen creëren, een inclusieve leeromgeving bieden, leraren en directies ondersteunen, en een sterke en veilige werkomgeving realiseren, vormen het fundament van al onze keuzes, investeringen en beleidsafwegingen.

Het Koersplan 2026–2029 maakt deze missie concreet door duidelijk te benoemen waar Florente voor staat: hoge onderwijskwaliteit, goed werkgeverschap, duidelijke en open communicatie, en bewuste innovatie. Het koersplan is de gezamenlijke richtingwijzer voor alle scholen en het onderwijsbureau en vormt daarmee de basis voor deze beleidsrijke begroting.

Onderwijs van hoge kwaliteit

We investeren gericht in sterke onderwijsteams die opbrengstgericht en met vakmanschap werken. Elke school werkt vanuit een solide kwaliteitscultuur, versterkt door heldere jaarplannen, data-informeren gesprekcycli en ondersteuning vanuit het onderwijsbureau. We zetten in op kansengelijkheid door hoge verwachtingen en gerichte ondersteuning voor iedere leerling.

Werkgeverschap en personele stabiliteit

Florente wil een werkgever zijn waar medewerkers zich gewaardeerd en gesteund voelen. We bouwen aan duurzame teams door duidelijke rolverdeling, professionele ruimte en een lerende cultuur.

De komende jaren blijft de focus liggen op:

- het terugdringen van commerciële inhuur,
- het versterken van interne mobiliteit en professionaliteit,
- een stabiele vervangingspool,
- en het creëren van een aantrekkelijke en ondersteunende werkomgeving voor alle medewerkers.

Communicatie en Florente-identiteit

We versterken onze zichtbaarheid en positionering, zowel richting medewerkers als richting ouders en partners. Heldere communicatie, herkenbare taal en een consistente Florente-identiteit helpen ons om ons verhaal krachtig te delen: waarom we doen wat we doen, hoe we werken en waar we naartoe bewegen als organisatie.

Technologie en innovatie

We zetten technologie doelgericht in om het onderwijs te ondersteunen en ons werk slimmer en efficiënter te organiseren. Digitale geletterdheid, AI-toepassingen en veilige ICT-processen worden verder verankerd binnen alle scholen. Innovatie is geen doel op zich, maar een middel om kinderen beter te laten leren en professionals krachtiger te laten werken.

Duurzame en toekomstbestendige voorzieningen

We zorgen voor veilige, gezonde en toekomstbestendige gebouwen en een stabiele ICT-infrastructuur. Investeringen richten zich op functionaliteit, duurzaamheid en continuïteit. In

samenwerking met gemeenten en partners werken we aan groene en toekomstgerichte schoolomgevingen.

Financiële stabiliteit met maatschappelijke verantwoordelijkheid

Onze financiële kaders ondersteunen onze ambitie om kwalitatief hoogwaardig onderwijs te bieden. We sturen op doelmatigheid, duurzaamheid en transparantie, zodat Florente ook in de toekomst robuust en wendbaar blijft. Daarbij investeren we gericht in professionalisering, onderwijskwaliteit, ICT, vervanging en strategische personeelsplanning.

Van voorbereiding naar uitvoering: Koersplan 2026–2029

In 2025 lag de focus op het afronden van het nieuwe Koersplan 2026–2029 en het vertalen daarvan naar uitvoeringskaders voor scholen en het onderwijsbureau. Met inbreng van kinderen, medewerkers, ouders, directies en het algemeen bestuur concretiseren we de ambities voor de komende vier jaar. Deze begroting vormt de financiële en beleidsmatige basis om de koers te realiseren.

Deze thema's zijn vertaald in concrete resultaten, acties en investeringen binnen het jaarplan en daarmee in deze beleidsrijke begroting. Samen met onze scholen zetten wij hiermee de volgende stap naar sterk, toekomstgericht en kansrijk onderwijs voor alle leerlingen.

2.1. Onderwijs & Kwaliteit

Onderwijskwaliteit

Een stevige basis voor duurzaam leren

In 2026 maakt Florente basisscholen een duidelijke stap richting verdere versterking van de onderwijskwaliteit op al haar scholen. We bouwen voort op de resultaten van de afgelopen jaren, waarin teams steeds bewuster werken vanuit data, opbrengsten en de ambitie om elk kind optimale kansen te bieden. De begroting 2026 vertaalt deze ambitie in concrete investeringen in professionalisering, kwaliteitszorg en toekomstgericht onderwijs.

Inzicht in kwaliteit – sturen met data

Goed onderwijs begint bij goed inzicht. Daarom stelt Florente als norm dat alle scholen hun onderwijsplannen baseren op data uit het leerlingvolgsysteem (LVS) en de schoolanalyses. In 2026 investeren we in scholing en ondersteuning om dit datagebruik te verdiepen. Directeuren en intern begeleiders krijgen begeleiding bij het analyseren en vertalen van toetsresultaten naar gerichte acties in het jaarplan.
De resultaten van deze analyses worden viermaal per jaar besproken in de teams, zodat elke leraar inzicht heeft in wat werkt en waar bijgestuurd moet worden. Het bestuur monitort de voortgang via kwaliteitsgesprekken, collegiale visitaties en analyse van jaarplannen en jaarverslagen.

Professionalisering – een lerende organisatie

Florente wil dat elke medewerker blijft groeien. Onderwijsprofessionals die blijven leren, maken het verschil voor leerlingen. Minimaal 60% van alle medewerkers neemt jaarlijks deel aan scholing, trainingen of netwerken.

In de begroting 2026 is extra ruimte opgenomen voor collegiale consultaties, intervisie en leernetwerken, waarin kennis en inspiratie tussen scholen worden gedeeld.

Toekomstgericht en inclusief onderwijs

De samenleving verandert snel, en daarmee ook wat leerlingen nodig hebben om zich staande te houden. Florente geeft invulling aan toekomstgericht onderwijs door drie thema's met elkaar te verbinden: de Dynamische Schooldag, burgerschap en digitale geletterdheid, en inclusief onderwijs.
Elke school werkt deze thema's concreet uit in het schoolplan en borgt ze in de PDCA-cyclus. Er wordt gewerkt met een meetinstrument om effecten op welbevinden, burgerschap en digitale vaardigheden in beeld te brengen.

Professionele cultuur en kwaliteitszorg

De kwaliteit van onderwijs vraagt om structurele reflectie. In 2026 worden interne visitatoren opgeleid om binnen het Florente-netwerk visitaties te organiseren. Zo leren scholen van elkaar, vanuit het uitgangspunt: 'We verbeteren samen.' Lezen blijft een speerpunt: elke school heeft een leescoördinator en een leesverbeterplan.

Innovatie

Veranderen om relevant te blijven

Florente basisscholen gelooft dat innovatie niet losstaat van kwaliteit, maar haar versterkt. In 2026 ligt de nadruk op het slim verbinden van technologie, duurzaamheid en nieuwe manieren van leren. Innovatie is geen doel op zich, maar een manier om onderwijs betekenisvoller, efficiënter en aantrekkelijker te maken – voor leerlingen én leraren.

Technologie als motor voor vernieuwing

De digitale transitie vraagt om wendbare scholen en digitaal vaardige professionals. Teams krijgen training in het gebruik van AI als hulpmiddel om het werk effectiever te maken, bijvoorbeeld bij lesvoorbereiding, leerlinganalyse of communicatie.

Duurzaamheid en digitale veiligheid

Toekomstgericht onderwijs vraagt ook om zorg voor onze leefomgeving en veilige digitale werkomgevingen. Florente investeert in duurzame technologie en stimuleert scholen om duurzaamheid zichtbaar te maken in hun onderwijs. Daarnaast wordt blijvend geïnvesteerd in digitale veiligheid en privacybewustzijn, met als doel om in 2029 volwassenheidsniveau 4 van het Normenkader IBP te bereiken.

Van koers naar praktijk

De begroting 2026 vormt het eerste uitvoeringsjaar van het Koersplan 2026–2029. Waar het koersplan de richting aangeeft, legt de begroting de middelen en prioriteiten vast om die richting werkelijkheid te maken. Voor Onderwijskwaliteit betekent dit: investeren in mensen, data en cultuur. Voor Innovatie betekent het: durven experimenteren, leren van elkaar en technologie inzetten waar het echt iets toevoegt. Zo werken we stap voor stap aan ons gezamenlijke doel: Florente basisscholen – Samen leren voor het leven, vanuit vertrouwen, verantwoordelijkheid en verwondering.

2.2. Personeel & Professionalisering

Florente streeft ernaar een aantrekkelijke werkgever te blijven, dit is cruciaal voor het bieden van hoogwaardig onderwijs. Centraal staat het aantrekken en behouden van getalenteerd personeel. Ons strategisch personeelsbeleid dat in 2026 opnieuw wordt vormgegeven vormt de basis van deze doelstelling.

Acties

Integratie van strategisch personeelsbeleid in de organisatie met de volgende kernpunten:

- Standaardisatie van processen: Implementatie van duidelijke kaders en gestandaardiseerde administratieve processen voor efficiënt personeelsbeheer.
- Strategische Personeelsplanning: Ontwikkeling van een plan om toekomstige personeelsbehoeften te identificeren en adequaat in te vullen.
- Ontwikkelen van menukaarten voor duurzame inzetbaarheid en als preventie voorkoming uitval door ziekte. In de menukaart zijn interventies opgenomen zoals mantelzorgmakelaar, bedrijfsmaatschappelijk werk, psychologische begeleiding, coaching gericht op stressreductie.

Minimalisering openstaande vacatures:

- Boeien en Binden: Investeringen in medewerkerstevredenheid en -ontwikkeling om het personeelsverloop te verminderen.
- Werving op alternatieve platforms en reguliere platforms.
- Organiseren van de Florente banenmarkt.
- Ontdek Florente voor studenten.

Handhaving aantrekkelijk werkgeverschap:

- Doorgroei en Ontwikkeling: De gesprekkencyclus heeft als doel de ontwikkeling van de medewerkers te volgen door inzet van ontwikkelgesprekken. De nieuwe formats zijn in 2025 in werking gegaan en worden in 2026 geëvalueerd en waar nodig aangepast. naast de formats voor ontwikkelgesprekken zijn er formats ontwikkeld voor onboarding, beoordeling, en verbeterplannen met als doel te begeleiden naar optimale professionele groei. In 2026 wordt het beleidsdocument gesprekkencyclus vastgesteld en vindt er een uitbreiding plaats in formats binnen DDGC.
- Beloningsbeleid: in 2025 is een start gemaakt met de betaling van stagiairs vanuit een Amsterdam brede afspraak. In 2025/2026 wordt het beloningsbeleid aangepast aan nieuwe afspraken uit de CAO PO. De Florente afspraken voor OOP beloning worden aangepast aan nieuwe kaders. Florente staat voor transparant en eerlijk beloningsbeleid, gelijk aan de nieuwe CAO.
- Breed ontwikkelprogramma, zichtbaar in het beleidsdocument Florente Toekomstvijver:
  - doorgroeimogelijkheden naar functie leerkracht voor onderwijsassistenten en leraarondersteuners
  - doorgroei van leerkrachten naar middenmanagement functies (IB, adjunct-directeur)
  - kweekvijver voor schoolleiders.
- Interne gesprekskringen en intervisie verder ontwikkelen, inzetten van aanwezige expertise.
- Inzet bovenschools begeleidingsteam voor studenten en voor inductieperiode.

Uitwerken Risico-Inventarisatie & Evaluatie:

- De quickscans zijn ingevuld, de vervolgstap is het afronden van de RI&E met inzet van een externe beoordelaar.
- Analyse en delen van resultaten na afronding van het traject.

Deze acties dragen naar onze mening bij aan het versterken van ons personeelsbeleid, het verbeteren van de kwaliteit van onderwijs, en het versterken van de positie van onze stichting.

2.3. Huisvesting & Facilitaire zaken

Duurzame en toekomstbestendige voorzieningen

Duurzame, veilige en toekomstbestendige schoolgebouwen zijn essentieel voor de kwaliteit van ons onderwijs én voor het welzijn van medewerkers, kinderen en ouders. Florente draagt de verantwoordelijkheid om leeromgevingen te realiseren die voldoen aan moderne, maatschappelijke en ecologische standaarden. Tegelijkertijd zien we dat de complexiteit van huisvestingsprojecten toeneemt door groeiende leerlingenaantallen, krapte op de bouwmarkt en personeelsschommelingen in gemeentelijke organisaties. Juist daarom is het noodzakelijk dat afspraken zorgvuldig worden vastgelegd, financiële risico's inzichtelijk blijven en planning en communicatie strak worden bewaakt.

Muiderberg – vertraging en financiële risico's

De nieuwbouw van het Kindcentrum Muiderberg heeft helaas vertraging opgelopen. Hierdoor zijn wij genoodzaakt opnieuw afspraken te maken met de gemeente over de instandhouding van het huidige pand. Door de vele personeelswisselingen bij de gemeente verloopt dit proces moeizaam en kost het meer tijd dan verwacht.

De vertraging brengt financiële en organisatorische risico's met zich mee. Denk hierbij aan:
- het opnieuw inregelen of aanpassen van onderhoudscontracten voor het huidige gebouw;
- het uitstellen van de levering van nieuw meubilair;
- prijsstijgingen doordat leveringen verschuiven naar het nieuwe jaar;
- een verhuizing die opnieuw moet worden ingepland.

Vanuit Florente benadrukken wij dat duidelijk vastgelegde afspraken noodzakelijk zijn om deze risico's te beheersen. We blijven daarom intensief met de gemeente in gesprek zodat de continuïteit voor leerlingen en medewerkers gewaarborgd blijft.

Weesp – tijdelijke uitbreiding en nieuwbouw

De druk op de scholen in Weesp blijft toenemen door de groei van onder andere Weesperrijk. Om ervoor te zorgen dat ieder kind in de wijk dichtbij huis onderwijs kan krijgen, zijn inmiddels 12 tijdelijke lokalen geplaatst. Deze voorzien in de huidige capaciteitsbehoefte en geven ruimte om te blijven groeien zonder wachtlijsten.

Daarnaast werken we aan een structurele oplossing:
- Er komt een nieuw schoolgebouw als dependance van Weesperrijk.
- Op verzoek van de gemeente treedt Florente op als bouwheer voor een tweede nieuw te bouwen school. Dit schoolgebouw wordt door Florente gerealiseerd, maar zal niet door Florente zelf worden gebruikt of geëxploiteerd. Onze rol betreft hier uitsluitend het bouwheerschap.

Hierover zijn middels een afspraken brief goede afspraken gemaakt met de gemeente Amsterdam. Voor de bouw van beide scholen heeft Florente een bouwadviseur ingehuurd. Deze projecten vragen om strak projectmanagement, duidelijke rolverdeling en goed financieel toezicht. De samenwerking met de gemeenten Amsterdam en Gooise Meren is hierbij cruciaal.

Samenvatting

De ontwikkelingen in Muiderberg en Weesp laten zien hoe belangrijk het is om flexibel, professioneel en toekomstgericht te blijven handelen binnen huisvesting. Door helder vastgelegde afspraken, vroegtijdige risicobeheersing en intensieve samenwerking met gemeentelijke partners blijft Florente sturen op veilige, duurzame en toekomstbestendige schoolomgevingen.

Groot onderhoud van schoolgebouwen

Voor het plannen groot onderhoud aan de schoolgebouwen hebben we een meerjarenonderhoudsplan (MJOP). Dit plan bevat een gestructureerd overzicht van al het geplande onderhoud aan een gebouw over een langere periode (40 jaar). Het is zowel een technisch document als een financieel planningsinstrument en zorgt voor stabiel financieel beheer.

Met het MJOP kunnen we:

- toekomstige grote kostenposten voorspellen (zoals dakvervanging, schilderwerk, installaties)
- budgetten meerjarig plannen
- onverwachte uitgaven voorkomen

De administratieve verwerking van het groot onderhoud verloopt vanaf 2024 niet meer via een voorziening (doteren en onttrekken), maar als investeren (en afschrijven).
Door de ondoorzichtigheid van doteren, de administratieve last en de relatieve nieuwe gebouwen van Florente is deze keuze gemaakt.

Over 2024 is de vrijval van de dotatie nog toegevoegd aan het Eigen Vermogen, hiervoor moet nog een bestemmingsreserve ingericht worden.

Duurzaamheid & maatschappelijk verantwoord ondernemen

Florente blijft zich in 2026 sterk inzetten voor duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO). Vanuit het Florente Manifest en het Koersplan 2026–2029 geven we gericht vorm aan een toekomstbestendige organisatie die verantwoordelijkheid neemt voor haar omgeving, bewust omgaat met middelen en duurzame keuzes zichtbaar maakt in onderwijs, bedrijfsvoering en samenwerking.

Een belangrijk aandachtspunt in 2026 is het verder ontwikkelen van een heldere en gedeelde visie op duurzaamheid. Deze visie dient als fundament onder beleidskeuzes en dagelijkse praktijk, zowel binnen de scholen als op het onderwijsbureau. Hiermee versterken we onze maatschappelijke rol én laten we zien hoe wij 'samen leren voor het leven' vertalen naar duurzaam handelen.

Externe samenwerking met gemeenten en samenwerkingsverbanden

De directeur-bestuurder vertegenwoordigt Florente in bestuurlijke overleggen met de vier gemeenten waarin wij actief zijn en de drie samenwerkingsverbanden. Bij afwezigheid wordt gezorgd voor een gemandateerde vertegenwoordiging, zodat continuïteit en bestuurlijke betrokkenheid geborgd blijven. Deze samenwerking is belangrijk voor thema's zoals huisvesting, onderwijskansen, zorgstructuren en duurzaamheid.

Samenwerking met kinderopvangpartners

In 2026 worden duidelijke kaders vastgelegd voor de samenwerking met opvangorganisaties. Hierbij ligt de nadruk op het versterken van een doorgaande ontwikkellijn van 0 tot 12 jaar. Dit sluit aan bij onze ambitie om inclusieve, samenhangende en duurzame omgevingen te creëren waarin kinderen kunnen groeien.

Bijdrage aan het Breed Bestuurlijk Overleg Amsterdam (BBO)

Florente blijft actief bijdragen aan de besluitvorming binnen het BBO, waaronder de gezamenlijke inzet op het afbouwen van commerciële inhuur. Deze aanpak vormt een essentieel onderdeel van duurzaam en verantwoord personeelsbeleid en draagt bij aan stabiele teams en kwalitatief sterk onderwijs.

Bijdrage aan duurzame groei en maatschappelijke verantwoordelijkheid

Door deze samenwerkingen en beleidskeuzes versterkt Florente haar inzet op duurzaamheid, sociale verantwoordelijkheid en toekomstgericht onderwijs. We bouwen aan een organisatie die:

- bewust en doelmatig omgaat met middelen,
- investeert in duurzame relaties met partners,
- werkt aan stabiele en veilige leeromgevingen,
- bijdraagt aan maatschappelijke vraagstukken in de regio.

Deze inzet is essentieel om onze ambities voor 2026–2029 te realiseren en vormt een belangrijke bouwsteen voor sterke, toekomstbestendige Florente-scholen.

2.4.Financieel beleid

Florente streeft ernaar financieel in controle te zijn en te blijven, wat essentieel is voor het effectief beheren van financiële middelen en het vervullen van onze onderwijsmissie.

Acties

- Zorgen dat ons jaarplan nauw aansluit bij onze begroting om transparantie en consistentie in financiële planning te waarborgen. Met als doel effectieve toewijzing van financiële middelen aan strategische prioriteiten van de stichting.
- Verzekeren dat financiële kaders en processen duidelijk zijn en worden nageleefd binnen de organisatie. Met als doel het beperken van financiële risico's en efficiënte inzet van middelen.
- Minimaal inzetten van externe commerciële inhuurkrachten in samenwerking met alle besturen binnen het BBO. Met als doel beheersen van personeelslasten, onderwijskwaliteit en teamgevoel versterken. Besturen zullen zich richten op het verleiden van leerkrachten om weer in dienst te komen van een onderwijsbestuur.
- Zorgen dat directeuren voldoende kennis hebben van financiële processen, software (zoals VISMA, SpendCloud en de nieuwe begrotings- en rapportagetool) en deze ook volgen. Met als doel het effectief identificeren en beheren van financiële risico's binnen hun eigen school.
- Regelmatig en constructief overleg met de financiële commissie als onderdeel van het algemeen bestuur om financiële risico's strategisch te bespreken en aan te pakken.

Deze acties zorgen ervoor dat Florente financieel robuust en goed voorbereid blijft op toekomstige uitdagingen, wat bijdraagt aan het lange termijn succes van onze onderwijsmissie.

3. Kader en uitgangspunten

De start van de meerjarenbegroting 2026 - 2029 is de kadernota, opgesteld in september 2025. In deze kadernota zijn de uitgangspunten en beleidskaders opgenomen die van toepassing zijn voor de scholen en het bestuur van onze organisatie.
In het kort worden hier enkele belangrijke punten nogmaals opgenomen, naast actuele ontwikkelingen. Voor een gedetailleerde toelichting verwijzen wij u naar de kadernota.

- We streven in principe naar een sluitende stichtingsbegroting. We hebben te maken met groeischolen waarvoor de bekostiging niet toereikend is. Om tot een sluitende stichtingsbegroting te komen moeten scholen die geen groeischool zijn, streven naar een positief resultaat.
- Een belangrijk speerpunt voor de komende planningsperiode is aanpak van het ziekteverzuim, HR heeft hierin de lead. Het ingezette traject wordt verder doorgezet.
- Voor een gezonde bedrijfsvoering en continuïteit van de stichting is een minimaal groepsgemiddelde van 28 leerlingen (op peildatum 1 februari) noodzakelijk. Groepen onder de 28 leerlingen maken het lastig om een resultaat neutrale begroting te realiseren.
- We streven naar een normatief eigen vermogen binnen de signaleringswaarden van de Inspectie van het Onderwijs (signaleringswaarde 2025: o.b.v. forecast: € 4.661.408).
- De baten bestaan hoofdzakelijk uit de Rijksbekostiging. Door de PO raad is in oktober de eerste regeling bekostiging gepubliceerd, in november is deze geüpdatet vanwege het bereikte onderhandelaarsakkoord.
- De rijksbijdragen zijn gebaseerd op het aantal leerlingen dat per 1 februari (voorafgaand aan het begrotingsjaar) een school bezoekt (1 februari 2025: 4.042) Andere reguliere baten betreffen middelen voor onderwijsachterstanden en de baten van de samenwerkingsverbanden.
- Omdat de cao 2025-2026 deels wordt gefinancierd door de loonbijstelling 2026, die pas in de zomer van 2026 wordt beschikt en betaald, is er opnieuw sprake van 'voorfinanciering' door de schoolbesturen, net zoals in 2025 het geval is geweest.
- In de Rijksbekostiging, en dus de begroting van Florente, is vanaf 2027 rekening gehouden met structurele bekostiging basisvaardigheden, voor ca. € 182 per leerling (brief staatssecretaris 30 mei 2024). Dit wordt een gerichte bekostiging voor in ieder geval 5 jaar.
- De incidentele baten voor PBSS worden vanaf 2026 toch structureel, eerder zouden die volledig via de onderwijsregio's lopen.
- In 2026 en 2027 wordt nog rekening gehouden met subsidie voor basisvaardigheden (voor 3 scholen: De Grote Beer, KC De Meerstroom, VDVM).
- Uitgangspunt is dat de verschillende gemeentelijke subsidies worden gecontinueerd.
- Van de Rijksbekostiging is 12,5% nodig voor een sluitende bestuursbegroting. Hiervan worden o.m. het onderwijsbureau, de invalpool, contributies voor sectororganisaties, administratie, arbo, bovenschoolse studiedagen en stagevergoedingen (waarvoor geen bekostiging wordt ontvangen) bekostigd.
  NB: in voorgaande jaren bedroeg dit percentage 10,5% én een bedrag voor ERD (eigen risico dragerschap: € 700k in 2025).
- Voor scholing op schoolniveau wordt, conform minimaal uitgegaan van € 3.150 per directielid en € 525 per fte per werknemer niet zijnde het directielid. Dit is in overeenstemming met het bepaalde in de cao primair onderwijs (PDI-budget)

- In de begroting is, conform cao - bijlage A11, een budget opgenomen voor medezeggenschap van € 1.545 per school (€ 2.163 voor scholen met meer dan 750 leerlingen) .
- Door de stelselwijziging voor meerjarig onderhoud wordt de uitvoering van het onderhoud geïnvesteerd (en leidt tot afschrijvingen).
- De inhuur van externen wordt verder afgebouwd en alleen bij uitzondering ingezet: geen zzp'ers meer voor onderwijstaken en functies die in het functieboek zijn opgenomen; eventuele inhuur alleen via uitzenden/detachering

4. Begroting - cijfermatig

Het aantal leerlingen op de peildatum 1 februari is de basis voor de begroting. De ontwikkeling in deze aantallen kan effect hebben op het aantal medewerkers in dienst, en de bijbehorende kosten voor lonen & salarissen.
Meerjarige plannen, wensen en verplichtingen hebben investeringen in meubilair, ict, leermiddelen en gebouwen tot gevolg, wat vervolgens leidt tot een balans en een kasstroomprognose.
In de onderstaande tabellen is dit zichtbaar gemaakt, voor 2026 en meerjarig voor 2026 - 2029.

(Prognose) Leerlingaantallen

Het aantal leerlingen op peildatum 1 februari is de basis van de bekostiging van het volgende jaar.

# lln. 1-2-	*2024*	*2025*	*2026*	*2027*	*2028*
voor begroting	2025	2026	2027	2028	2029
KC de Meerstroom	274	293	285	290	295
de Ark	379	377	384	391	391
OBS de Octopus	288	266	255	260	260
de Grote Beer	223	228	228	231	228
BS het Atelier	311	353	408	463	488
VDMV	446	445	445	445	445
BS Kors Breijer	339	334	367	340	340
OBS de Jaargetijden	244	251	248	245	245
Noorderbreedte	473	464	451	460	466
BS Weesperrijk	429	569	667	751	807
Kersenboom	464	462	462	462	462
	3.870	**4.042**	**4.200**	**4.338**	**4.427**

 # lln voor begroting jaar (op 1 feb t -/- 1)

Overzicht fte's, lonen & salarissen

	2025	2026	2027	2028	2029
fte's	310,1	306,5	304,5	307,3	308,3
lonen & salarissen	€ 27.271	€ 28.260	€ 28.666	€ 29.178	€ 29.439
fte's bestuur	26,6	22,9	22,5	22,5	22,5
lonen & salarissen bestuur	€ 2.986	€ 2.574	€ 2.591	€ 2.621	€ 2.639

bedragen in dzd euro's; 2025: forecast

Ten laste van het bestuur worden de lonen & salarissen geboekt van medewerkers op het onderwijsbureau, de invalpool, en de vooraf afgestemde opleidingsdagen. Een deel van deze medewerkers is werkzaam op de scholen.

De gemiddelde loonsom (werkgeverslasten) per fte bedraagt voor 2026 € 92.200.

Begroting 2026 - per school

	KC de Meerstroom	de Ark	OBS de Octopus	de Grote Beer	BS het Atelier	VDMV	BS Kors Breijer	OBS de Jaargetijden	Noorderbreedte	BS Weesperrijk	Kersenboom	bestuur	Florente
rijksbijdragen	2.181	2.717	2.087	1.810	2.516	3.169	2.452	1.772	3.256	3.998	3.160	4.130	33.248
ov. overh. subs	0	25	20	15	27	83	150	73	35	87	34	0	549
ov. baten	33	109	25	32	92	35	51	16	65	80	75	0	611
saldo baten	2.213	2.851	2.132	1.857	2.634	3.287	2.653	1.861	3.356	4.165	3.268	4.130	34.407
personeelslasten	1.855	2.397	1.888	1.405	2.489	2.609	2.543	1.573	3.024	4.155	2.567	3.521	30.025
afschrijvingen	69	50	73	42	73	86	74	44	83	61	68	21	744
huisvesting	95	135	147	106	282	118	132	115	102	253	173	35	1.694
overige lasten	237	196	103	229	162	213	152	85	165	224	164	578	2.507
saldo lasten	2.256	2.778	2.211	1.782	3.007	3.027	2.901	1.818	3.374	4.692	2.972	4.155	34.971
rente	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	20	20
resultaat	-42	74	-79	75	-372	260	-248	43	-18	-527	296	-5	-543

bedragen in dzd euro's

Binnen Florente geldt solidariteit tussen scholen: de lumpsumfinanciering verdelen we evenwichtig, zodat groeiende scholen ondersteund worden en iedere leerling goed onderwijs krijgt. We blijven continu met de scholen in gesprek over de resultaatsontwikkelingen (op alle beleidsterreinen) in de komende jaren.

Meerjarenbegroting 2026-2029

	2026	2027	2028	2029
rijksbijdragen	33.248	34.714	35.480	36.075
ov. overh. subs	549	547	547	547
ov. baten	611	611	611	611
saldo baten	34.407	35.873	36.639	37.233
personeelslasten	30.025	30.338	30.928	31.206
afschrijvingen	744	833	932	1.028
huisvesting	1.694	1.694	1.821	1.919
overige lasten	2.507	3.006	3.021	3.053
saldo lasten	34.971	35.872	36.702	37.206
rente	20	20	20	20
resultaat	-543	21	-43	47

bedragen in dzd euro's

Investeringsbegroting

investeringen in:	2026	2027	2028	2029
meubilair	431	104	95	71
inventaris	35	17	17	17
leermiddelen	146	205	115	105
ict	421	248	361	372
gebouwen	621	233	236	206
totaal	1.654	805	824	770

bedragen in dzd euro's

Deze investeringsbegroting is gebaseerd op de opgave van de directeuren, visie op continuïteit van ict-devices, en voor meerjarenonderhoud op een MJOP (meerjarenonderhoudsplan). Dit plan, met een horizon van 40 jaar, wordt in 2026 geüpdatet.
In 2026 wordt ook gestart met het opstellen van een meerjareninvesteringsplan voor meubilair, inventaris, ict en leermiddelen.

Meerjarenbalans

	prognose	begroting			
	2025	2026	2027	2028	2029
vaste activa	3.183	4.084	4.057	3.948	3.690
vlottende activa	8.779	7.330	7.374	7.434	7.735
activa totaal	11.962	11.414	11.431	11.382	11.425
Eigen Vermogen	6.814	6.271	6.292	6.248	6.296
voorzieningen	1.111	1.111	1.111	1.111	1.111
langlopende schulden	42	38	33	28	23
kortlopende schulden	3.995	3.995	3.995	3.995	3.995
passiva totaal	11.962	11.414	11.431	11.382	11.425

bedragen in dzd euro's

Kasstroomprognose

Een meerjarige kasstroomprognose is belangrijk voor het beoordelen van de financiële continuïteit op lange termijn, het anticiperen op toekomstige tekorten of overschotten en het onderbouwen van bijvoorbeeld investeringsbeslissingen. Dit helpt bij risicomanagement en zorgt ervoor dat een bedrijf aan haar financiële verplichtingen kan voldoen, ook op langere termijn.

kasstroomoverzicht 2026 - 2029	2026	2027	2028	2029
Kasstroom uit operationele activiteiten				
Saldo baten en lasten	€ -534.210	€ 20.884	€ -43.448	€ -58.821
Aanpassingen voor:				
Afschrijvingen	€ 744.142	€ 833.038	€ 932.443	€ 1.028.333
Afschrijvingen op desinvesteringen	€ -	€ -	€ -	€ -
Mutaties voorzieningen	€ -	€ -	€ -	€ -
Verandering in vlottende middelen				
Vorderingen	€ -	€ -	€ -	€ -
Overig	€ -	€ -	€ -	€ -
Schulden	€ -	€ -	€ -	€ -
Totaal kasstroom uit bedrijfsoperaties	€ 209.932	€ 853.922	€ 888.995	€ 969.512
Ontvangen interest	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
Kasstroom uit operationele activiteiten	**€ 229.932**	**€ 873.922**	**€ 908.995**	**€ 989.512**
Kasstroom uit investeringsactiviteiten				
Investeringen materiële vaste activa	€ 1.645.323	€ 805.447	€ 823.928	€ 770.286
Desinvesteringen materiële vaste activa	€ -	€ -	€ -	€ -
Investeringen financiele vaste activa	€ -	€ -	€ -	€ -
Kasstroom uit investeringsactiviteiten	€ -1.645.323	€ -805.447	€ -823.928	€ -770.286
Kasstroom uit financieringsactiviteiten				
Aflossing langlopende lening	€ -4.689	€ -4.689	€ -4.689	€ -4.689
Kasstroom uit financieringsactiviteiten	€ -4.689	€ -4.689	€ -4.689	€ -4.689
Mutatie liquide middelen	€ -1.420.080	€ 63.786	€ 80.378	€ 214.537
Het verloop van de geldmiddelen is als volgt:				
Stand per 1 januari	€ 7.775.080	€ 6.355.001	€ 6.418.788	€ 6.499.167
Stand per 31 december	€ 6.355.001	€ 6.418.788	€ 6.499.167	€ 6.713.706
Mutatie boekjaar	**€ -1.420.079**	**€ 63.787**	**€ 80.379**	**€ 214.539**

5. Risico's

Florente werkt vanuit vertrouwen, verantwoordelijkheid en professionaliteit. Tegelijkertijd vraagt de periode 2026–2029 om alertheid op risico's die de continuïteit van onderwijs, personeel en bedrijfsvoering kunnen beïnvloeden. In lijn met het Florente Manifest en het Koersplan blijven we sturen op stabiliteit, kwaliteit en wendbaarheid.
De belangrijkste risico's voor de komende jaren zijn samengebracht in onderstaande analyse.

Externe risico's

1.1 Overheidsbeleid en mogelijke bezuinigingen
Aangekondigde taakstellingen op de onderwijsbegroting kunnen leiden tot vermindering van beschikbare middelen of ondersteuningsregelingen. Dit heeft mogelijk gevolgen voor formatie, professionalisering en ondersteuningsstructuren.

1.2 Economische ontwikkelingen
Stijgende kosten voor personeel, energie, materialen en onderhoud kunnen financiële druk veroorzaken. Ook loonbijstellingen, indexaties en prijsontwikkelingen voor ICT en huisvesting zijn onvoorspelbaar.

1.3 Demografische veranderingen
Schommelingen in geboortecijfers, migratie en woningbouw beïnvloeden de leerlingaantallen. Daling kan leiden tot aanpassing bekostiging; stijging vraagt om versneld investeren in formatie, ICT, tijdelijke huisvesting en meubilair.

1.4 Nieuwe wet- en regelgeving
Veranderingen op het gebied van basisvaardigheden, digitale geletterdheid, AI, privacy, duurzaamheid en onderwijskwaliteit kunnen extra druk leggen op personeel, systemen en organisatiestructuur.

1.5 Wetgeving rondom inzet van zzp'ers
Aanscherping van regels omtrent schijnzelfstandigheid beperkt de inzet van zzp'ers in onderwijsfuncties. Ondanks dat we dit een positieve ontwikkeling vinden realiseren wij ons heel goed dat hierdoor de afhankelijkheid van de vervangingspool en de reguliere arbeidsmarkt groter zal worden.

1.6 Duurzaamheidseisen voor gebouwen
Strenger wordende eisen voor energieprestaties, milieunormen en binnenklimaat vragen structurele investeringen. Beperkte beschikbaarheid van uitvoerders in de markt vergroot de kans op vertraging en kostenstijging.

1.7 Digitale veiligheid en privacy
Het voldoen aan hogere eisen van het Normenkader IBP vraagt blijvende investeringen in systemen, beveiliging, scholing en toezicht. Incidenten kunnen leiden tot datalekken, verstoring van onderwijsprocessen en reputatieschade.

Interne risico's

2.1 Ontwikkeling leerlingaantallen en groepsgrootte
Voor een gezonde bedrijfsvoering is een gemiddelde groepsomvang van circa 28 leerlingen noodzakelijk. Scholen die tijdelijk onder deze norm komen, kunnen moeite hebben met het realiseren van een sluitende begroting.

2.2 Personeelskrapte en ziekteverzuim
De krapte op de arbeidsmarkt en het sector breed hoge verzuim blijven grote risico's. Behoud, begeleiding en duurzame inzetbaarheid van medewerkers bepalen in sterke mate de stabiliteit van de scholen. Focus zal moeten komen te liggen op proactief voorkomen van verzuim.

2.3 Formatieplanning en kostenontwikkeling
Voorfinanciering van cao-verhogingen en afwijkingen in leerling prognoses kunnen leiden tot overschrijding van loonkosten of noodzaak tot tussentijdse bijsturing.

2.4 Onzekerheden in huisvesting en investeringsprojecten
Vertragende bouw- en onderhoudsprojecten kunnen leiden tot extra kosten, uitstel van verhuizingen en het moeten inrichten van tijdelijke voorzieningen.

2.5 Afhankelijkheid van subsidies en tijdelijke regelingen
Subsidies voor basisvaardigheden, innovatie of kansengelijkheid zijn vaak tijdelijk. Wanneer structurele kosten worden gedekt met tijdelijke middelen, ontstaat er een risico op tekorten zodra de subsidies wegvallen.

2.6 Implementatie van het Koersplan 2026–2029
De uitvoering van de doelen rondom kwaliteit, innovatie, personeel en communicatie vraagt tijd, expertise en organisatiekracht. Tekort aan capaciteit of onvoldoende borging kan leiden tot vertraging en ongelijkmatige uitvoering tussen scholen.

Beheersmaatregelen 2026–2029

Florente kiest voor een voorspelbare, doelmatige en toekomstgerichte aanpak om risico's te beperken. De belangrijkste maatregelen zijn:

- Maandelijkse monitoring van leerlingaantallen en tijdige bijsturing van formatie.
- Optimaliseren van groepsgrootte binnen de mogelijkheden van de scholen.
- Versterken van strategisch personeelsbeleid, duurzame inzetbaarheid en behoud van medewerkers.
- Professionaliseren van vervangingspool en interne mobiliteit om lesuitval te voorkomen.
- Actualiseren van MJOP's en opstellen van een meerjareninvesteringsplan voor meubilair, ICT en leermiddelen.
- Strak financieel beheer en bewaken van loonkosten, investeringen en subsidierisico's.
- Kostenbeheersing en structurele afbouw van commerciële inhuur.
- Structurele inzet van scenario-planning om beleid en begroting beter af te stemmen op onzekerheden.
- Borging van digitale veiligheid via beleid, scholing en stapsgewijze groei naar hogere volwassenheidsniveaus.

Conclusie

De risico's voor de periode 2026–2029 zijn beheersbaar, mits Florente alert blijft, tijdig bijstuurt en continu blijft investeren in kwaliteit, personeel en veilige leeromgevingen. Door scenario-denken, professionele samenwerking en een solide financiële basis kunnen we blijven werken aan onze missie: Samen leren voor het leven – met focus op kwaliteit, stabiliteit en toekomstbestendige keuzes.

6. Toelichting door de scholen

Op basis van de gevoerde begrotingsgesprekken met alle scholen ontstaat een samenhangend en duidelijk beeld van de gezamenlijke ontwikkelrichting voor de periode 2026–2029. Hoewel iedere school eigen accenten legt, sluiten de keuzes sterk aan bij de koers uit het Florente Manifest en het Koersplan 2026–2029. De begrotingen laten zien dat alle scholen investeren in onderwijskwaliteit, professionele medewerkers, toekomstgericht onderwijs en een veilige, inclusieve leeromgeving.

Versterking van basisvaardigheden en instructiekwaliteit

Alle scholen richten zich in 2026 nadrukkelijk op het versterken van de basisvaardigheden taal, lezen en rekenen.
Dit vertaalt zich in:

- gerichte inzet van taal-, lees- en rekenspecialisten;
- coaching en klassenbezoeken gericht op leskwaliteit;
- verdere implementatie en borging van EDI, DPL of vergelijkbare didactische aanpakken;
- investering in leesbevordering en een taalrijke leeromgeving;
- extra ondersteuning voor NT2-leerlingen en andere groepen met specifieke onderwijsbehoeften.

Professionalisering en duurzame teams

In alle begrotingen is een duidelijke prioritering zichtbaar van professionalisering en teambouw.
Scholen investeren in:

- scholingstrajecten voor instructiekwaliteit, gedrag, sociaal-emotioneel leren en digitale geletterdheid;
- opleiding en inzet van interne specialisten;
- professionele begeleiding van startende leraren en zij-instromers;
- behoud van medewerkers door stabiliteit in formatie, gerichte begeleiding en werkdrukverlichting.

Verantwoorde groepsgrootte en doelgerichte formatie

Scholen maken bewuste keuzes in groepsgrootte en formatie-inzet om passend onderwijs en kwaliteitsverbetering mogelijk te maken:

- het kleiner houden van groepen waar onderwijs- en ondersteuningsbehoeften dit vragen;
- inzet van onderwijsassistenten en ondersteuners per bouw of per groep;
- het waar mogelijk vermijden van combinatiegroepen in de midden- en bovenbouw.

Toekomstgericht en inclusief onderwijs

De scholen versterken hun onderwijsaanbod op het gebied van:

- digitale geletterdheid, inclusief een doorgaande leerlijn en eerste toepassingen van AI;
- burgerschap en sociaal-emotioneel leren via programma's zoals KiVa, Kwink, Vreedzaam en Gelukskoffer;
- thematisch en ontdekkend leren, waaronder OGO, Blink en vakoverstijgende aanpakken;
- ondersteuning voor meer- en hoogbegaafde leerlingen.

Investeringen in leeromgeving, gebouwen en ICT

De ambities richten zich op:

- vervanging en uitbreiding van onderwijs- en ontwikkelingsmaterialen;
- vernieuwing van meubilair en inrichting, passend bij groei of veroudering;
- aanpak van geluidsproblemen, klimaatbeheersing en binnenklimaat;
- ondersteuning van groei in nieuwe wijken via tijdelijke huisvesting en investeringen in ICT-middelen.

Extra ondersteuning waar de populatie dit vraagt

Scholen investeren in:

- extra RT en preteaching;
- aandacht voor sociaal-emotionele veiligheid en welbevinden;
- inzet van gedragsspecialisten en zorgstructuur;
- ondersteuning bij nieuwkomers en NT2-onderwijs.

Heldere identiteit en versterking van visie en communicatie

Scholen werken aan:

- het herijken van missie en visie in lijn met het nieuwe Koersplan;
- versterken van communicatie en ouderbetrokkenheid;
- het zichtbaar maken van de Florente-identiteit.

Conclusie

De Florente-scholen investeren gezamenlijk in:

- hoge onderwijskwaliteit en basisvaardigheden;
- professionele, stabiele teams;
- toekomstgericht en inclusief onderwijs;
- veilige en functionele leeromgevingen;
- doelmatige en duurzame inzet van middelen.

Deze keuzes sluiten aan bij de Florente-koers:

Samen leren voor het leven, met een solide basis in kwaliteit, eigenaarschap, innovatie en verbondenheid.

Florente basisscholen
Sportlaan 2A
1111 PX Diemen

020 753 11 44

info@florentebasisscholen.nl
www.florentebasisscholen.nl

Diemen, 25-11-2025

Betreft: **addendum - begroting 2026 - 2029**

Naar aanleiding van overleg met, en vragen van, de financiële commissies (algemeen bestuur en gmr) is dit addendum opgesteld.

PBSS middelen

p. 13 - De incidentele baten voor PBSS (professionalisering en begeleiding starters en schoolleiders) worden toch structureel vanaf 2026, eerder zouden deze volledig via de onderwijsregio's gaan lopen.
De middelen die de schoolbesturen gaan krijgen is de helft van het bedrag dat in eerdere jaren werd ontvangen. Daarnaast zal een deel van deze Rijksbijdragen via de onderwijsregio's lopen, voor Florente is dat in ieder geval een bedrag voor begeleiding van studenten in het kader van 'Samen opleiden in Amsterdam' (begroot onder de 'overige Rijksvergoedingen').

Afschrijvingen

p. 16 & 17 - De afschrijvingen nemen in de planningsperiode fors toe. Door wijziging in de verwerking van de lasten voor groot onderhoud (niet meer doteren en onttrekken, maar investeren en afschrijven) is een deel van de toename afschrijvingslasten te verklaren. Daarnaast blijven de investeringen in ict op een hoog peil (vervanging van bestaande en afgeschreven devices en uitbreidingen) om de kwaliteit en de updates op peil te houden.

Salariskosten vs. groei # leerlingen

p. 15 - Het aantal leerlingen lijkt, in verhouding tot het aantal fte's, fors te stijgen (9,5% vs. 0,6%). Tegelijk nemen de lonen & salarissen met € 1,2 mln. (4,2%) toe.
Deze verschillende ontwikkelingen komen door een combinatie van:

- uitdiensttredingen langdurig zieken/afwezigen (naar WIA of WW) die formatief al vervangen zijn;
- groei van het aantal groepen op groeischolen vs. vermindering van het aantal groepen op scholen met een taakstelling;
- ontwikkeling in het groepsgemiddelde (afgelopen jaar: in één jaar 1 leerling per groep meer);
- in de lonen & salarissen zijn de jaarlijkse tredes verwerkt en reeds belende promoties (bij afronden studies van onderwijsassistent naar leerkracht ondersteuner en van leerkrachtondersteuner naar leerkracht).

Kengetallen

Voor de signalering van besturen met mogelijke financiële risico's kijkt de inspectie naar een beperkt aantal kengetallen. Daarvoor wordt een aantal signaleringswaarden gebruikt. Die vormen een goede graadmeter, zo blijkt uit statistische analyses. Signaleringswaarden zijn geen harde normen, maar alleen een aanleiding om de financiële positie van een bestuur nader te bekijken.

Florente basisscholen
Sportlaan 2A
1111 PX Diemen

020 753 11 44

info@florentebasisscholen.nl
www.florentebasisscholen.nl

solvabiliteit
Solvabiliteit is de verhouding tussen het eigen vermogen en het totale vermogen van een organisatie. Solvabiliteit geeft aan in hoeverre een organisatie in staat is al haar schulden (zowel korte als lange termijn) op de lange termijn te betalen.
De ondergrens (signaleringswaarde) voor de solvabilteit is volgens de inspectie 0,3.

liquiditeit
De liquiditeit geeft aan in hoeverre een organisatie op korte termijn haar betalingsverplichtingen kan nakomen.
De signaleringswaarde voor de liquiditeit is, voor een bestuur van onze omvang, volgens de inspectie 0,5.

omvang liquide middelen
De signaleringswaarde voor de omvang van de liquide middelen is voor het funderend onderwijs minder dan € 100.000.

kengetallen financieel toezicht	forecast	begroting			
	2025	2026	2027	2028	2029
Solvabiliteit 2 (Eigen vermogen + voorzieningen) / Balanstotaal	0,66	0,65	0,65	0,65	0,65
Liquiditeit Vlottende activa/ Kortlopende schulden	2,20	1,83	1,85	1,86	1,94
omvang liquide middelen (in dzd €)	€ 7.804	€ 6.355	€ 6.399	€ 6.459	€ 6.760

<u>Vragen GMR</u>
Van belang is dat we bij de GMR hebben neergelegd tijdens de bespreking dat het hier gaat om stichtingsbegroting waarbij de input van scholen is verwerkt. Specifieke zaken die op schoolniveau spelen zijn hier niet direct uit te halen maar kan men bij de directie ophalen.

In het gesprek met de GMR werd duidelijk dat niet alle afkortingen duidelijk zijn. Daarom zullen we in de volgende begroting een afkortingen lijst met betekening opnemen.

p. 22 - Verantwoorde groepsgrootte en doelgerichte formatie
De zin die hierin opgenomen: ‘het waar mogelijk vermijden van combinatiegroepen in de midden-bovenbouw’ betreft een opmerking vanuit een van de scholen en moet niet worden gelezen als een algemeen beleid.

Met vriendelijke groeten,

Hans Ploeg CTM SALC
Directeur bestuurder Florente basisscholen

Agenda Commissie Ruimte en Gebiedsontwikkeling

Datum	19-02-2026
Tijd	19:30 - 22:50
Locatie	Raadzaal gemeentehuis Ouder-Amstel
Voorzitter	M.J. Hilbrands
Toelichting	U bent van harte welkom bij de commissie Ruimte & Gebiedsontwikkeling. Als u gebruik wilt maken van uw **spreekrecht** (over een niet-geagendeerd onderwerp), kunt u zich uiterlijk tot **12:00 uur** op de dag van de commissievergadering aanmelden bij de Griffie.

Bijlagen

Agendabundel

1 Algemene punten

De aangegeven tijden zijn indicatief.

Spreektijdenregeling:
We gaan door met de spreektijden.
Elke fractie krijgt tien minuten voor de gehele vergadering (exclusief "technische tijd"). Er is geen maximum aan het aantal vragen. Interrupties vallen in beginsel - ter bepaling van de voorzitter - niet onder de spreektijd. (Interrupties zijn korte directe vragen aan elkaar of aan de voorzitter.)

1.a Opening

1.b Mededelingen van de voorzitter

1.c Vaststelling agenda

1.d Spreekrecht voor publiek voor onderwerpen die niet op de agenda staan

Indien u wilt inspreken over een niet-geagendeerd onderwerp, zal dit aan bod komen bij dit agendapunt (1D), aan het begin van de vergadering. Insprekers bij een geagendeerd onderwerp krijgen de gelegenheid om in te spreken tijdens dat specifieke agendapunt; aanmelden kan tot uiterlijk 12.00 uur op de dag van de commissievergadering bij de Griffie.

2 Beeldvorming en oordeelsvorming

Behandelwijze: vragen/antwoorden door commissie resp. portefeuillehouder.

2.a Participatiebeleid Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026

19:30

De gemeente Ouder-Amstel actualiseert haar evenementenbeleid. Het bestaande beleid uit 2016 (en het beleidskader uit 2019) sluit niet meer aan op de huidige behoeften van inwoners, organisatoren en toezichthouders. Er wordt daarom gewerkt aan een herziening van het evenementenbeleid, inclusief een technische actualisatie van de locatieprofielen. Hiervoor is

participatie een belangrijk onderdeel van de totstandkoming ervan. Dit participatieplan geeft inzicht in de wijze waarop participatie wordt gerealiseerd.

Bijlagen:

Raadsvoorstel Participatieplan Evenementenbeleid 22012026

Raadsbesluit Participatieplan Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026

Participatieplan Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026 22012026

Voorgesteld besluit:

In te stemmen met het participatieplan Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026.

2.b Intentieverklaring financiële ondersteuning roeivereniging
20:05 **Amstelgeuzen**

Het afgelopen jaar is de onderzoekfase gestart voor de verplaatsing van de huidige accommodatie van de roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen. Hierbij is een locatie onder de A9 beschikbaar. Voor de realisatie van de nieuwe accommodatie is een investering nodig van €275.000. De vereniging heeft via crowfunding reeds €80.000 opgehaald en Rijkswaterstaat betaalt €45.000 voor de kosten van de architect en de bouwkundige adviseurs. Voor de resterende €150.000 is gemeentelijke hulp gevraagd. Gezien de fase waarin het project zich nu bevind is het belangrijk dat de vereniging kan steunen op de gemeente voor deze financiële hulp. Alleen dan kan het project richting de fase waarin vergunningen aangevraagd kunnen worden. Om de haalbaarheid van dit project te vergroten willen wij middels dit college en raadsvoorstel de intentie uitspreken naar de roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen dat de gemeente bereid is om te kijken naar financiële ondersteuning.

Bijlagen:

Raadsbesluit Intentie financiële ondersteuning nieuwe locatie roeivereniging Amstelgeuzen

Raadsvoorstel Intentie financiële ondersteuning nieuwe locatie roeivereniging Amstelgeuzen

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de intentie om roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen financieel te ondersteunen bij de realisatie van project nieuwe locatie.

2.c Vaststellen stedenbouwkundig plan Entrada
20:35 Met het besluit d.d. 17 december 2017 heeft de gemeenteraad ingestemd met de transformatie van Entrada van kantorengebied naar woongebied. Opvolgend heeft de gemeenteraad het Programma van Eisen (PvE) op 6 juni 2019 en de stedenbouwkundige visie op 23 februari 2023 vastgesteld.
Na de vaststelling van de stedenbouwkundige visie (hierna: Visie) hebben de ontwikkelende partijen de Visie verder in detail uitgewerkt in het Stedenbouwkundig Plan Entrada.

Het Stedenbouwkundig Plan voor Entrada wordt nu ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. Na vaststelling wordt gestart met het

maken van het schetsontwerp bouwplan en het voorbereiden van de planologische procedures waarmee de realisatie van het plan daadwerkelijk mogelijk wordt gemaakt.

Bijlagen:

260113 Raadsvoorstel vaststelling SP def

260113 Raadsbesluit vaststelling SP def (4)

260112_Entrada_stedenbouwkundig plan_LR DEF

Rapportage 'Verkeersonderzoek Entrada Duivendrecht' DEF

20251211 verslag afronding participatie

Voorgesteld besluit:

Het stedenbouwkundig plan Entrada vast te stellen

2.d Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC

21:20 De gemeente staat in het kader van de herontwikkeling van De Nieuwe Kern voor de keuze of en hoe het clubhuis van de Old Course Golfclub (hierna: AOC) wordt beschermd.
Het gezamenlijke uitgangspunt van zowel (grond)eigenaar als gemeente is behoud van het clubhuis, met voldoende ruimte voor een toekomstbestendige herontwikkeling en functiewijziging.
In de structuurvisie voor DNK is al opgenomen dat het clubhuis van AOC, indien technisch en financieel haalbaar, zou worden opgenomen in de plannen voor De Nieuwe Kern, zoals ook is gebeurd in het Stedenbouwkundig Raamwerk DNK.
Met de erfgoedadviseurs van Mooi Noord-Holland is afgestemd over de best passende beschermingsvorm. Een eerste stap hierin is om hiervoor een voorbereidingsbesluit te nemen. Vervolgens zullen beschermende regels worden uitgewerkt en worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Bijlagen:

Raadsvoorstel Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC

Raadsbesluit Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC

1. Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC – BesluitPreview 2026-01-19
2. Kaartbeeld preview VBB - Clubhuis AOC 2026-01-12 121340

Voorgesteld besluit:

Het "Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC" vast te stellen

2.e Vaststelling Nota van Uitgangspunten buitengebied

21:50 Dit college- en raadsvoorstel betreft het instemmen met en vaststellen van de opgestelde Nota van Uitgangspunten buitengebied.
De Nota van Uitgangspunten buitengebied is een gebiedsgerichte uitwerking van de Omgevingsvisie Ouder-Amstel 2040. De uitwerking bevat de uitgangspunten voor het buitengebied: wat wil de gemeente daar wel en juist niet mogelijk maken in de toekomst? De nota betreft het gehele buitengebied van de gemeente Ouder-Amstel, dat is onderverdeeld in drie deelgebieden: de Ronde Hoep, de Duivendrechtse polders en de Ouderkerkerplas en polders. Deze uitgangspunten vormen de startnotitie voor het op te stellen omgevingsplan. Tevens vormen de uitgangspunten het toetsingskader voor aanvragen in het buitengebied die afwijken van de

regels uit het tijdelijk omgevingsplan. Dit is noodzakelijk vanwege de recente aanvragen en vragen over hergebruik van agrarische complexen en nieuwe woonvormen, waarvoor momenteel geen eenduidige visie bestaat.

Bijlagen:
Raadsvoorstel Vaststelling nota van uitgangspunten buitengebieden
Bijlage 1 Nota van Uitgangspunten van het buitengebied in Ouder-Amstel (concept)
Bijlage 2 20260121 Oplegnotitie Beargumentering van keuzes NvU buitengebied
Bijlage 3 20260120 Participatielogboek buitengebied Ouder-Amstel
Raadsbesluit Nota van Uitgangspunten buitengebied

3 Overleg met het college

3.a Vragen aan het college

3.b Openstaande toezeggingen, aangenomen moties en lange termijn agenda

3.c Regionale aangelegenheden

- Amstelland- en Meerlandenoverleg
- Groengebied Amstelland
- Vervoersregio Amsterdam, voor zover het betreft onderwerpen commissie Ruimte

4 Sluiting

5 MOGELIJKE HAMERSTUKKEN

Geen behandeling, tenzij een fractie hier uiterlijk één dag voor de commissievergadering om 13.00 uur bij de griffie om verzoekt.

6 TER KENNISNAME STUKKEN

Geen behandeling, tenzij een fractie hier uiterlijk de dinsdag voorafgaand aan de commissievergadering om 09.00 uur bij de griffie om verzoekt.

6.a Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Ouder-Amstel, onderdeel "150 kV-leiding" 2025

Ten behoeve van de ontwikkeling van De Nieuwe Kern dient een 150kV verbinding van TenneT te worden verlegd. De 150kV verbinding loopt nu dwars door het deelgebied Toekomstkwartier en zal worden verlegd naar de rand van dit deelgebied, binnen het profiel van de te verleggen dijk. Na verlegging kan het westelijk deel van DNK worden opgehoogd. Door middel van het wijzigen van het omgevingsplan wordt voorzien in een passend juridisch - planologisch beschermingsregime voor de toekomstige ligging van de 150 kV-kabels inclusief bijbehorende beschermingszone.
Het ontwerp wijzigingsbesluit omgevingsplan heeft met ingang van 4 december 2025 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn zienswijzen ontvangen, die zijn beantwoord in de nota van

beantwoording. Het wijzigingsbesluit omgevingsplan, onderdeel 150 kV leiding kan nu voor besluitvorming aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Bijlagen:

260114 Nota van Beantwoording wijzigingsbesluit 150kV
260108 Ambtshalve wijzigingen wijzigingsbesluit 150kV
BesluitPreview 150 kV 2026-01-13
Bijlage 1 Archeologisch bureauonderzoek
Bijlage 2 Quickscan ecologie
Bijlage 3 stikstofberekening
Bijlage 4 Bodemonderzoek
Bijlage 5 Vooronderzoek ongesprongen explos
Bijlage 6 Project-mer-beoordeling
Raadsbesluit
Raadsvoorstel Wijzigingsbesluit omgevingsplan 150 kV

Voorgesteld besluit:

Vaststellen van:
1. De nota van beantwoording zienswijzen;
2. De nota van wijzigingen;
3. Het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan, onderdeel “150 kV-leiding”.

Presidium

Dossiernummer	3904
Extern Zaak ID	2025-114710
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	5.A
Titel	|35 min| Participatiebeleid Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026
Portefeuillehouders	Rineke Korrel

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

In te stemmen met het participatieplan Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026.

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2025-114710

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
20 januari 2026	19 februari 2026	5 maart 2026	C.C.M. Korrel

Raadsnummer	Status
2026/19	Openbaar

Titel
Participatieplan Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026

Voorgesteld besluit
In te stemmen met het participatieplan Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026.

Publiekssamenvatting
De gemeente Ouder-Amstel actualiseert haar evenementenbeleid. Het bestaande beleid uit 2017 (en het beleidskader uit 2019) sluit niet meer aan op de huidige behoeften van inwoners, organisatoren en toezichthouders. Er wordt daarom gewerkt aan een herziening van het evenementenbeleid, inclusief een technische actualisatie van de locatieprofielen. Hiervoor is participatie een belangrijk onderdeel van de totstandkoming ervan. Dit participatieplan geeft inzicht in de wijze waarop participatie wordt gerealiseerd.

Geheimhouding
Niet van toepassing.

Aanleiding
De gemeente wil meer ruimte bieden aan evenementen die passen binnen de schaal en identiteit van Ouder-Amstel. Tegelijkertijd groeit de aandacht voor geluid, mobiliteit, duurzaamheid & ecologie, veiligheid en leefkwaliteit. Deze afweging vereist zorgvuldige participatie.

Het beleid moet een actueel en werkbaar kader zijn voor:

- Evenementenorganisatoren (wat kan waar, en onder welke voorwaarden);
- Inwoners (duidelijkheid en bescherming van leefomgeving);
- Handhavers en veiligheidsdiensten (duidelijke kaders en uitvoerbare afspraken);
- Gemeente (regie en toetsingskader bij vergunningverlening).

Argumenten

1.1 Betrokkenheid en acceptatie bevorderen voor keuzes en richting
Het participatieplan zorgt ervoor dat belanghebbenden zoals inwoners, ondernemers en organisatoren actief betrokken worden bij de totstandkoming van het evenementenbeleid. Dit vergroot acceptatie en zorgt ervoor dat het beleid aansluit bij de behoeften en verwachtingen van de gemeenschap.

1.2 Transparantie en duidelijkheid
Door middel van participatie kunnen belanghebbenden hun zorgen, ideeën en suggesties delen, wat leidt tot een transparant proces. Het beleid wordt op een duidelijke en inclusieve manier (dus met inachtneming van zoveel mogelijk doelgroepen) ontwikkeld, waardoor misverstanden en onduidelijkheden over de regels voor evenementen op locaties verminderd worden.

1.3 Betere afstemming op lokale omstandigheden
Het betrekken van belanghebbenden zorgt ervoor dat het beleid beter kan inspelen op de specifieke omstandigheden van verschillende locaties, zoals geluidsoverlast of drukte. Zo kan het beleid beter aansluiten bij de werkelijkheid.

1.4 Versterken van sociale veiligheid
Door sociale veiligheid op te nemen in het evenementenbeleid wordt niet alleen fysieke veiligheid gewaarborgd, maar ook het gevoel van veiligheid in de gemeenschap versterkt. Dit helpt dat bezoekers en omwonenden zich beschermd voelen en dat evenementen zodanig worden georganiseerd dat risico's op onveilige situaties worden beperkt.

Tegenargumenten
2.1 Mogelijke vertraging van besluitvorming
De betrokkenheid van meerdere belanghebbenden kan het proces vertragen, omdat het verkrijgen van input en afwegen (en vervolgens eventueel verwerken ervan) tijdrovend kan zijn. Dit kan ervoor zorgen dat het nieuwe evenementenbeleid later dan gepland wordt vastgesteld, wat negatieve gevolgen kan hebben voor de planning van evenementen.

2.2 Risico op tegenstrijdige belangen
Inwoners, ondernemers, en evenementenorganisatoren kunnen verschillende belangen hebben die niet altijd makkelijk te verenigen zijn. Het kan moeilijk zijn om een balans te vinden tussen de wensen van deze verschillende groepen, wat mogelijk leidt tot conflicten en ontevredenheid over het uiteindelijke beleid.

Risico's en overige aandachtspunten
1.1 Onvoldoende representativiteit
Ondanks dat er gepoogd wordt om elke doelgroep zo goed mogelijk te bereiken, bestaat er altijd een risico dat niet alle belanghebbenden even goed vertegenwoordigd worden, waardoor bepaalde groepen (bijv. inwoners met minder tijd of jongeren) mogelijk minder invloed hebben op het proces. Dit kan leiden tot een vertekend beeld van de wensen en zorgen in de gemeenschap.

Financiële aspecten
Dit voorstel brengt geen extra financiële consequenties met zich mee, maar vormt onderdeel van de actualisatie van het Evenementenbeleid Ouder-Amstel.

Juridische grondslag
Het vaststellen van het participatieplan als later het Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026 is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Participatie
Zie voorliggend participatieplan dat ter besluitvorming voor ligt.

Communicatie
Na vaststelling van het participatieplan wordt de participatie uitgevoerd zoals in het document staat beschreven. Verschillende partijen zullen voor verschillende bijeenkomsten worden uitgenodigd, middels het inzetten van diverse communicatiekanalen.

Realisatie en vervolg
Na vaststelling van het participatieplan wordt de uitvoering van het plan volgens de beschreven aanpak gestart. De voortgang wordt zorgvuldig gemonitord om ervoor te zorgen dat de participatie op een effectieve manier plaatsvindt en dat de input van belanghebbenden op de juiste manier wordt verwerkt.

Na afloop van de participatie wordt alle verzamelde informatie geanalyseerd en verwerkt in het definitieve beleidsvoorstel. De gemeente zorgt ervoor dat de gemaakte keuzes goed worden gemotiveerd en teruggekoppeld naar alle betrokkenen. Twee maanden na afloop van de participatie wordt een evaluatie uitgevoerd.

De raad besluit, maar baseert zich mede op participatie-input.

Voorlopige planning participatie- en evenementenbeleid

Voorbereiding	December 2025 - Januari 2026
Participatie ondernemers/organisatoren	Februari 2026
Participatie bewoners	Februari – Maart – April 2026
Verwerking input	Maart - April 2026
Behandeling in college evenementenbeleid	Mei 2026
Besluitvorming raad	Juni 2026

Bijlagen

1. Participatieplan Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 5 maart 2026, nummer 2026/19.

BESLUIT :

In te stemmen met het participatieplan Evenementenbeleid Ouder-Amstel 2026.

Ouder-Amstel, 5 maart 2026

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
mevr. L.W.F. (Linda) Örsçek-Moolenaar	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

Participatieplan Evenementenbeleid Ouder-Amstel



14 januari 2026

1. Inleiding

Opzet participatie met inwoners, ondernemers en evenementenorganisatoren

De gemeente Ouder-Amstel actualiseert haar evenementenbeleid. Het bestaande beleid uit 2017 (en het beleidskader uit 2019) sluit niet meer aan op de huidige behoeften van inwoners, organisatoren en toezichthouders. Er wordt daarom gewerkt aan een herziening van het evenementenbeleid, inclusief een technische actualisatie van de locatieprofielen. Expliciet zal in het nieuwe evenementenbeleid ook aandacht worden besteed aan sociale veiligheid.

De gemeente wil met het evenementenbeleid recreatie en levendigheid blijven stimuleren, maar tegelijkertijd in balans houden met leefbaarheid, duurzaamheid & ecologie en regelgeving. De locatieprofielen vormen hiervoor een belangrijk instrument. Deze maken inzichtelijk welke evenementen op welke locaties mogelijk zijn, onder welke voorwaarden, en wat dat betekent voor inwoners, organisatoren en handhavers.

Dit participatieplan beschrijft hoe belanghebbenden actief betrokken worden bij de totstandkoming van het nieuwe beleid en de aangepaste locatieprofielen.

2. Bestuurlijke en maatschappelijke context

De gemeente wil ruimte bieden aan evenementen die passen binnen de schaal en identiteit van Ouder-Amstel. Tegelijkertijd groeit de aandacht voor geluid, mobiliteit, natuur, veiligheid en leefkwaliteit. Deze afweging vereist zorgvuldige participatie.

Het evenementenbeleid moet een actueel en werkbaar kader zijn voor:

- Evenementenorganisatoren (wat kan waar, en onder welke voorwaarden);
- Inwoners (duidelijkheid en bescherming van leefomgeving);
- Handhavers en veiligheidsdiensten (duidelijke kaders en uitvoerbare afspraken);
- Gemeente (regie en toetsingskader bij vergunningverlening).

3. Aanleiding en doel participatieplan

Aanleiding

Met het actualiseren van het evenementenbeleid is er sprake van zowel beleidsontwikkeling (evenementenkader) als beleidsuitwerking (locatieprofielen). Beide trajecten vragen om participatie.

Doel

- Bewustwording vergroten over spelregels op evenementenlocaties;
- Reacties en ideeën ophalen bij belanghebbenden;
- Betrokkenheid en acceptatie bevorderen voor keuzes en richting.

Voor de uitgangspunten voor participatie sluiten we aan bij de punten in de door de raad vastgestelde ‘Participatie Verordening Ouder-Amstel 2024’ en de door de overheid vastgestelde Omgevingswet:

- Inwoners, ondernemers en organisaties kunnen, waar mogelijk, participeren bij het opstellen van beleid, sociale en ruimtelijke vraagstukken en bij plannen van de gemeente of van een andere initiatiefnemer.
- Mensen worden in een vroeg stadium betrokken bij nieuwe initiatieven en projecten.
- Het betrekken van de samenleving kan bij elk project belangrijk zijn om het te laten slagen. Bij initiatieven en projecten die niet in het omgevingsplan passen, wordt participatie voor een initiatiefnemer in onze gemeente zelfs verplicht.

4. Impact en inzichten

Er zijn 18 locatieprofielen die elk hun eigen dynamiek en gevoeligheden kennen. Op sommige locaties is er sprake van terugkerende klachten over geluid of drukte. Op andere locaties lijkt er ruimte voor verruiming.

Inzicht op basis van evaluaties:

- Onduidelijkheid over wat wel en niet mag leidt tot ontevredenheid;
- Inwoners willen vooraf weten wat ze kunnen verwachten;
- Organisatoren willen tijdig weten waar ze aan toe zijn;
- Handhavers vragen om eenduidige en uitvoerbare regels.

5. Rollen gemeente, bestuurders en inwoners

De gemeente heeft de regie over het participatieproces en stelt kaders op basis van wetgeving, gemeentelijk beleid en input van betrokkenen.

Inwoners, ondernemers en organisatoren worden gezien als participanten in dit proces. Zij leveren kennis en ervaring vanuit praktijk en omgeving. De gemeente faciliteert het participatieproces, bundelt de reacties, betrekt deze daar waar nodig en geeft terugkoppeling aan de participanten.

De gemeenteraad stelt het participatieplan vast en wordt geïnformeerd over het proces en de resultaten. De raad stelt uiteindelijk het nieuwe evenementenbeleid vast waarin de participatie uiteraard ook in is verwerkt.

6. Kaders en randvoorwaarden voor participatie

Het participatieproces kent de volgende uitgangspunten:

- De locatieprofielen zijn leidend bij vergunningverlening en handhaving en kunnen worden heroverwogen;
- Wet- en regelgeving vormen de bovengrens van wat kan;
- Participatie mag leiden tot verfijning, niet tot willekeur door bijvoorbeeld alleen selectieve doelgroepen te laten participeren;
- Sociale veiligheid wordt meegenomen in de participatie, waarbij aandacht is voor mogelijke risico’s en de samenwerking tussen verschillende veiligheidsdiensten en handhavers.

7. Doelgroepen

Extern:

- Inwoners en in het bijzonder de inwoners in de directe omgeving van die evenementenlocaties die veel geluidsruimte of andere vormen van overlast innemen;
- Ondernemers en verenigingen in de buurt van de 18 locaties;
- Organisatoren van evenementen;
- Terreinbeherende organisaties, zoals het Groengebied Amstelland.

Intern:

- Beleidsmedewerkers evenementen, veiligheid, duurzaamheid en gebiedsontwikkeling;
- College en gemeenteraad.

8. Participatiestrategie en aanpak

Doel: Inbreng ophalen, betrokkenheid en acceptatie bevorderen, gezamenlijk verbeteren

Vorm:

- Mogelijkheid tot digitale input via een gemeentebrede enquête;
- Gemeente brede sessie met organisatoren over voorgestelde beleidskaders; Bijeenkomst waarbij een terugkoppeling wordt gegeven over de opgehaalde (digitale) input en de locatieprofielen die veel aandacht vragen. Dit vanwege de ruimte die het geluid inneemt en andere vormen van overlast.

Aanpak:

- Belanghebbenden uitnodigen per brief en/of digitaal;
- Presentatie over de kaders en huidige locatieprofielen;
- Open dialoog met ruimte voor zorgen en alternatieven;
- Input verwerken in aangepaste locatieprofielen en beleidstekst.

Opbrengst:

- Verslaglegging per kern en onderwerp;
- Publicatie van verslagen en geaggregeerde input op de website, inclusief terugkoppeling wat ermee is gedaan;
- Beleidsaanpassingen met motivering en transparantie.

9. Ruimte voor invloed

Inwoners, organisatoren en belanghebbenden kunnen:

- Meedenken over regels en randvoorwaarden;
- Meewerken aan oplossingsrichtingen bij knelpunten;
- Meewegen in de afweging per locatie via bijeenkomsten.

Bij deze vorm van participatie is er ruimte voor inbreng, wat ervoor zorgt dat alle belangen goed kunnen worden meegenomen. Mensen kunnen ideeën aandragen, aangeven wat voor hen belangrijk is, advies geven en meedenken over een goede uitwerking.

De raad besluit, maar baseert zich mede op participatie-input.

10. Planning participatie en afronding evenementenbeleid

Fase	**Periode**
Voorbereiding	December 2025 - Januari 2026
Participatie ondernemers/organisatoren	Februari 2026
Participatie inwoners	Februari – Maart – April 2026
Verwerking input	Maart - April 2026
Behandeling in college evenementenbeleid	Mei 2026
Besluitvorming raad	Juni 2026

11. Evaluatie en terugkoppeling

- Van elke bijeenkomst wordt een verslag gemaakt;
- Deze verslagen worden gedeeld met deelnemers en gepubliceerd;
- College ontvangt een integraal participatieverslag bij het besluit;
- Twee maanden na afronding van de participatie wordt een evaluatie uitgevoerd.

Presidium

Dossiernummer	3921
Extern Zaak ID	2025-108136
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	5.B
Titel	| 60 min| Vaststelling Nota van Uitgangspunten buitengebied MOET NOG EERST BEHANDENT WORDEN IN COLLEGE
Portefeuillehouders	Victor Frequin

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

Volgen uit collegevergadering

MEMO

De gemeenteraad stelt het op prijs om mee genomen te worden in presentaties en extra bijeenkomsten. Door een groot aanbod van dergelijke bijeenkomsten moet de raad soms prioriteiten stellen. Omdat het nut of de noodzaak niet altijd duidelijk is voor een presentatie of bijeenkomst, vragen wij om de volgende vragen te beantwoorden. Hiermee kan het Presidium eenvoudiger prioriteiten vaststellen.

1. **Wat is onderwerp?**

Integraal beleidskplan Sociaal Domein 2026

2. **Waarom moet er een (extra) bijeenkomst/presentatie komen?**

Met een presentatie wordt de commissie Burger geïnformeerd over de actuele stand van zaken rondom de integrale beleidsvorming binnen het Sociaal Domein. We gaan in op de inhoudelijke doelen die zijn gesteld om samenhang te creëren tussen de verschillende beleidsterreinen en op de reactie van maatschappelijk partners op het concept beleidsplan.

Ook wordt een doorkijk gegeven naar het financieel kader en de uitdagingen die daarbij komen kijken.

3. **Doel van de bijeenkomst: (informerend, meningpeilend, richtinggevend)**

Informerend

4. **Op welke termijn?**

Tijdens de commissievergadering van 12 februari 2026

5. **Relatie met raadsvoorstel?**

Vooruitlopend op het raadsvoorstel over het integraal beleidsplan Sociaal Domein dat op 1 april 2026 de bestuurlijke route in wordt gebracht om op 28 mei 2026 te worden behandeld in de gemeenteraad. De raad heeft de richtinggevende nota voor het beleidsplan vastgesteld tijdens de gemeenteraad van 18 december 2025.

Presidium

Dossiernummer	3906
Extern Zaak ID	2025-115464
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	5.C
Titel	|30 min| Intentieverklaring financiële ondersteuning roeivereniging Amstelgeuzen
Portefeuillehouders	Victor Frequin

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de intentie om roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen financieel te ondersteunen bij de realisatie van project nieuwe locatie.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 5 maart 2026, nummer .

BESLUIT :

1. In te stemmen met de intentie om roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen financieel te ondersteunen bij de realisatie van project nieuwe locatie.

Ouder-Amstel, 5 maart 2026

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
mevr. L.W.F. (Linda) Örsçek-Moolenaar	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2025-115464

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
20 januari 2026	19 februari 2026	5 maart 2026	V.L.M. Frequin
Raadsnummer	**Status**		
	Openbaar		

Titel
Intentie financiële ondersteuning nieuwe locatie roeivereniging Amstelgeuzen

Voorgesteld besluit
1. In te stemmen met de intentie om roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen financieel te ondersteunen bij de realisatie van project nieuwe locatie.

Publiekssamenvatting
Het afgelopen jaar is de onderzoekfase gestart voor de verplaatsing van de huidige accommodatie van de roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen. Hierbij is een locatie onder de A9 beschikbaar. Voor de realisatie van de nieuwe accommodatie is een investering nodig van €275.000. De vereniging heeft via crowfunding reeds €80.000 opgehaald en Rijkswaterstaat betaalt €45.000 voor de kosten van de architect en de bouwkundige adviseurs. Voor de resterende €150.000 is gemeentelijke hulp gevraagd.

Gezien de fase waarin het project zich nu bevind is het belangrijk dat de vereniging kan steunen op de gemeente voor deze financiële hulp. Alleen dan kan het project richting de fase waarin vergunningen aangevraagd kunnen worden. Om de haalbaarheid van dit project te vergroten willen wij middels dit raadsvoorstel de intentie uitspreken naar de roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen dat de gemeente bereid is om te kijken naar financiële ondersteuning.

Geheimhouding
n.v.t.

Aanleiding
De roeivereniging De Amstelgeuzen maakt sinds enkele jaren gebruik van een tijdelijke locatie in het Haventje van Ouderkerk aan de Amstel, achter de Plus supermarkt. De grond is in eigendom van de eigenaar van de Plus supermarkt. Deze plek biedt slechts beperkte voorzieningen (een vlot en twee botenrekken) en is niet geschikt voor structurele huisvesting van de vereniging. De tijdelijke situatie belemmert verdere ontwikkeling van de vereniging en voldoet niet aan de behoefte aan een veilige, duurzame en toekomstbestendige accommodatie.

In de afgelopen jaren is, in overleg met betrokken partijen, gezocht naar een permanente locatie binnen Ouderkerk. Uit deze verkenning is één haalbare optie naar voren gekomen: de zuidzijde van het viaduct van de A9 over de Amstel. Rijkswaterstaat realiseert hier in het kader van watercompensatie een nieuw haventje als onderdeel van de verbreding van het A9-viaduct. Dit haventje is geschikt voor het gebruik door de roeivereniging. Daarnaast is op het aangrenzende terrein ruimte beschikbaar voor een botenloods en een klein clubhuis.

Het afgelopen jaar zijn er flinke stappen gemaakt binnen het project om te onderzoeken of de nieuwe locatie haalbaar is:

De architect (BASE) heeft een voorlopig ontwerp opgesteld waarin een compacte botenloods, een kleinschalig clubhuis en een groene erfafscheiding zijn opgenomen. De welstandscommissie heeft in haar eerste reactie waardering uitgesproken voor het gekozen ontwerp en zal de uiteindelijke advisering geven bij de definitieve aanvraag van de omgevingsvergunning. Ook qua bereikbaarheid is de locatie goed bereikbaar via het bestaande fiets- en voetpad onder het viaduct.

Daarnaast is de vereniging hard bezig om een goede businesscase op te stellen, zodat zij kunnen laten zien dat zij de kosten die noodzakelijk zijn voor het project ook daadwerkelijk kunnen dragen in de toekomst. Hierbij wordt rekening gehouden met een groeipotentieel van de nieuwe vereniging door de grotere locatie en de gunstigere ligging.

Het project begeeft zich op dit moment in de fase van definitief ontwerp en omgevingsvergunningen zijn op dit moment nog niet aangevraagd. Er heeft vooroverleg plaatsgevonden met Rijkswaterstaat en het waterschap. De start van de realisatiefase van het gehele project wordt verwacht in 2027.

Een belangrijk onderdeel voor de realisatie van de nieuwe accommodatie is de financiële haalbaarheid voor de vereniging. Hiervoor is een investering van circa € 275.000 nodig. De vereniging heeft via crowdfunding, eigen middelen en subsidies reeds ongeveer € 80.000 opgehaald en Rijkswaterstaat betaalt de ontwerpkosten voor een bedrag van € 45.000. Voor het resterende bedrag van € 155.000 is gemeentelijke ondersteuning gewenst. Hierbij kan worden gedacht aan een garantstelling, een directe lening aan de roeivereniging of een eenmalige subsidie.

Belangrijk voor de start van dit hele traject is in eerste instantie dat de gemeente de intentie uitspreekt om financiële ondersteuning te bieden aan Amstelgeuzen.

Argumenten
Hieronder worden de voor- en nadelen benoemd van het uitspreken van de intentie de intentie om roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen financieel te ondersteunen bij de realisatie van project nieuwe locatie:

Voordeel:
1. Met het uitspreken van de intentie geeft het college en de raad een duidelijk signaal aan de vereniging dat zij kan vertrouwen op financiële ondersteuning van de raad waardoor de haalbaarheid van het vergunningstraject wordt verhoogd;
2. Door deze intentie nu uit te spreken kan het proces richting de vergunning aanvragen in een versnelling terecht komen, omdat vooral de financiën nu een belangrijke vervolgstap is.
3. We ondersteunen hiermee een lokale vereniging die door middel van de nieuwe locatie zich mogelijk verder kan ontwikkelen, terwijl dit op de huidige locatie niet kan.
4. De gemeente steunt het verenigingsleven op een positieve manier door zichtbaar te maken dat wij meedenken met verenigingen en samen zoeken naar mogelijkheden.

Nadeel:
1. Er is kans dat deze beslissing leidt tot precedentwerking richting andere verenigingen. Zij kunnen indien zij ook financiële ondersteuning nodig hebben, sneller bij de gemeente aankloppen;
2. De intentie nu uitspreken brengt met zich mee dat de gemeente een verwachting schept richting de vereniging dat zij gaat ondersteunen. Het is daarom belangrijk om de risico's/randvoorwaarden mee te geven die genoemd worden onder het volgende kopje.

Risico's en overige aandachtspunten

Precedentwerking:

Precedentwerking blijft in alle varianten een aandachtspunt. Indien wordt overgegaan tot financiële ondersteuning, moet goed worden gemotiveerd waarom dit in deze specifieke situatie gerechtvaardigd is. Zonder een dergelijke onderbouwing kunnen andere sportverenigingen eveneens aanspraak maken op gemeentelijke steun. De belangrijkste argumenten voor de financiële ondersteuning zijn als volgt. Het voortbestaan van de enige roeivereniging van Ouder-Amstel valt of staat met het slagen van de bouwplannen op de nieuwe, toekomstvaste locatie bij het A9-viaduct over de Amstel, waar Rijkswaterstaat haar medewerking aan verleent. Op de nieuwe locatie is ruimte voor een botenloods en klein clubhuis, waar de roeivereniging ook echt een vereniging kan zijn, en kan groeien in ledenaantal.

Haalbaarheid en definitieve start project:

De afgelopen 2 jaar heeft overleg plaatsgevonden met het bestuur van De Amstelgeuzen, Rijkswaterstaat en het waterschap over de ontwikkeling van de toekomstige locatie, en deze gesprekken worden gecontinueerd. Het bouwteam van De Amstelgeuzen heeft als opdrachtgever de architect geselecteerd op zijn expertise op het gebied van goedkoop bouwen en hergebruik van materialen. Uiteindelijk bleek een casco van een stalen "bouwpakket" de beste en goedkoopste oplossing. Er ligt een SSK-raming op het definitief ontwerp en er zijn offertes. Belangrijkste onderdeel nu is de financiering van de bouwplannen. Ook het vergunningstraject moet nog worden doorlopen. Realisatie wordt verwacht in 2027.

Huidige en toekomstige financiële situatie Amstelgeuzen:

Roei-, zeil- en kanovereniging de Amstelgeuzen dient voor het verkrijgen van financiële ondersteuning goed inzichtelijk te maken wat de huidige financiële situatie van de vereniging is en daarnaast dienen zij een business case op te stellen naar de toekomst toe wat de financiële impact voor de vereniging is bij realisatie van het project. Hieruit dient naar voren te komen dat de vereniging de lasten van een lening, inclusief rente, structureel kan dragen; zonder deze onderbouwing kan geen verantwoorde financieringskeuze worden gemaakt.

Bovenstaande risico's zijn daarmee harde voorwaarden waaraan voldaan dient te worden alvorens er een keuze gemaakt kan worden over een financieringsvorm.

Financiële aspecten

De beslissing om nu een intentie uit de spreken richting de vereniging voor financiële ondersteuning bij het project voor de nieuwe locatie leidt niet direct tot financiële aspecten op de korte termijn.

In de toekomst zal echter verder onderzocht moeten worden welke financiële oplossing in het project leidt tot de beste uitkomst voor alle partijen waarbij ook de haalbaarheid van het project van belang is. Kortweg valt te denken aan twee sporen:

1. Als gemeente zelf een gebouw plaatsen op de locatie aangezien wij eigenaar worden van de grond onder de A9. Het gebouw dient vervolgens verhuurd te worden aan de vereniging. Hieraan zitten financiële gevolgen voor de gemeente die op dit moment nog niet in de huidige meerjarenbegroting zitten. Denk hierbij aan bouwkosten, vergunning kosten, beheerkosten (want de huidige organisatie is niet

ingericht op dit beheer). Naast de kosten is het van belang dat er dan eenduidig beleid komt hoe we met meerdere sportlocaties omgaan.
2. De vereniging financieel ondersteunen door middel van een SWS-borgstelling, een gemeentegarantie bij een bancaire lening, een gemeentelijke lening of een éénmalige subsidie.

Zoals hiervoor benoemd vraagt de huidige beslissing nog niet om een definitieve keuze. Mocht het leiden tot financiële ondersteuning dan hebben wij de voorkeur om dit te doen middels een SWS (Stichting Waarborgfonds Sport)-borgstelling.

De SWS kan (gedeeltelijk) borg staan voor een lening die de vereniging bij een bank afsluit. SWS borgt tot circa €100.000 volledig. Bij grotere leningen wordt doorgaans gevraagd of de gemeente voor 50% garant kan staan en wordt de andere 50% geborgd door SWS.

Op dit moment is er nog onvoldoende informatie beschikbaar om te beoordelen of de roeivereniging de lasten van een lening kan dragen. In de exploitatie-opzet heeft De Amstelgeuzen aangegeven dat er ruimte is binnen de exploitatie voor € 3.500 jaarlijkse lasten bij 50 leden en € 8.000 jaarlijkse lasten bij 100 leden. Dit lijkt op het eerste gezicht niet voldoende om een lening van € 155.000 aan te gaan.

Op basis van de wel beschikbare informatie is de SWS-borgstelling, eventueel in combinatie met een aanvullende borg van de gemeente, de meest passende optie voor deze casus. Deze optie:
- kent het laagste financiële risico voor de gemeente;
- biedt de vereniging aanzienlijk lagere rente (1–2 procentpunt lager);
- maakt een langere looptijd mogelijk, wat de structurele lasten verlaagt;
- wordt ondersteund door een professionele toetsing van SWS, wat de kwaliteit van de financiële onderbouwing en de haalbaarheid versterkt;
- sluit aan bij best practices voor sportfinanciering bij vergelijkbare accommodaties.

Juridische grondslag
Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) en het Treasurystatuut Gemeente Ouder-Amstel 2023.

Duurzaamheid
N.v.t. op dit moment. Dit gaat pas spelen bij de vergunningaanvraag.

Participatie
Participatie traject is georganiseerd door de roeivereniging met de omgeving van de nieuwe locatie. In de wijde omgeving, ook aan de Amstelveense zijde, zijn omwonenden uitgenodigd voor een participatie-avond op 7 mei 2025, en er zijn gesprekken gevoerd met de directe buren. Er zijn verslagen van gemaakt die geen aanleiding geven dat er vanuit de omgeving weerstand is tegen de komst van de roeivereniging op de nieuwe locatie. In het vervolgtraject wordt de omgeving door de roeivereniging op de hoogte gesteld van het omgevingsvergunningen traject.

Communicatie
Er is afgelopen maanden nauw contact geweest met het bestuur van de roeivereniging over de stand van zaken m.b.t. de crowdfunding. Daarnaast zijn er ook gesprekken met het Waterschap en Rijkswaterstaat over de locatie onder de A9.

Realisatie en vervolg
Het plan voor de nieuwe locatie bevindt zich in een vergevorderd stadium van ontwerp, maar is nog niet definitief. Diverse onderzoeken moeten nog worden uitgevoerd, waarna de benodigde vergunningen kunnen worden aangevraagd. Daarna is er voldoende inzicht om de financiering verder vorm te geven. Met dit collegevoorstel wordt daarom in

hoofdzaak de intentie uitgesproken richting de vereniging, zodat voor de vereniging duidelijk is dat de gemeente bereid is financiële ondersteuning te bieden.

Bijlagen
Geef de titel van elke bijlage en nummer deze.

Presidium

Dossiernummer	3908
Extern Zaak ID	2026-010523
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	5.D
Titel	|30min| Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC
Portefeuillehouders	Rineke Korrel;Victor Frequin

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

Het "Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC" vast te stellen

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2026-010523

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
20 januari 2026	19 februari 2026	5 maart 2026	C.C.M. Korrel V.L.M. Frequin

Raadsnummer	Status
RV26-10	Openbaar

Titel
Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC

Voorgesteld besluit
"Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC" vast te stellen.

Publiekssamenvatting
De gemeente staat in het kader van de herontwikkeling van De Nieuwe Kern voor de keuze of en hoe het clubhuis van de Old Course Golfclub (hierna: AOC) wordt beschermd. Het gezamenlijke uitgangspunt van zowel (grond)eigenaar als gemeente is behoud van het clubhuis, met voldoende ruimte voor een toekomstbestendige herontwikkeling en functiewijziging.
In de structuurvisie voor DNK is al opgenomen dat het clubhuis van AOC, indien technisch en financieel haalbaar, zou worden opgenomen in de plannen voor De Nieuwe Kern, zoals ook is gebeurd in het Stedenbouwkundig Raamwerk DNK.
Met de erfgoedadviseurs van Mooi Noord-Holland is afgestemd over de best passende beschermingsvorm. Een eerste stap hierin is om hiervoor een voorbereidingsbesluit te nemen. Vervolgens zullen beschermende regels worden uitgewerkt en worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Geheimhouding
n.v.t.

Aanleiding
De gemeente staat in het kader van de herontwikkeling van De Nieuwe Kern voor de keuze of en hoe het clubhuis van de Old Course Golfclub (hierna: AOC) wordt beschermd. Het gezamenlijke uitgangspunt van zowel (grond)eigenaar als gemeente is behoud van het clubhuis, met voldoende ruimte voor een toekomstbestendige herontwikkeling en functiewijziging.
In de structuurvisie voor DNK is al opgenomen dat het clubhuis van AOC, indien technisch en financieel haalbaar, zou worden opgenomen in de plannen voor De Nieuwe Kern, zoals ook is gebeurd in het Stedenbouwkundig Raamwerk DNK.
Met de erfgoedadviseurs van Mooi Noord-Holland is afgestemd over de best passende beschermingsvorm. Een eerste stap hierin is om hiervoor een voorbereidingsbesluit te nemen. Vervolgens zullen beschermende regels worden uitgewerkt en worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Argumenten
In de structuurvisie voor DNK is al opgenomen dat het clubhuis van AOC, indien technisch en financieel haalbaar, zou worden opgenomen in de plannen voor DNK, zoals ook is gebeurd in het Stedenbouwkundig Raamwerk DNK.

Daarnaast staat het gebouw bij de gemeente al lange tijd op de wensenlijst voor gemeentelijke bescherming om daarmee het behoud van het gebouw ook voor de

toekomst veilig te stellen. Daarvoor is inmiddels een inventarisatie uitgevoerd, met een redengevende omschrijving als resultaat.

Met de erfgoedadviseurs van Mooi Noord-Holland is gesproken over de mogelijke beschermingsvormen. Daarbij zijn 3 opties beschouwd:

- Optie 1: Aanwijzing als gemeentelijk monument
- Optie 2: (Klein) beschermd dorpsgezicht
- Optie 3: Bescherming als karakteristiek/ beeldbepalend pand in het omgevingsplan

Optie 1 – Gemeentelijk monument
Voordelen:
• Juridisch stevige en duidelijke bescherming.
• Past bij de vastgestelde cultuurhistorische waarde.
• Beperkt mogelijkheid tot maatwerk (extra bescherming) via waardedifferentiatie.
Nadelen:
• Interieur valt automatisch onder bescherming.
• Minder flexibiliteit bij herontwikkeling / functiewijziging.
• Grote kans op bezwaarprocedures.
• Duidelijke motivatie noodzakelijk waarom de golfbaan geen onderdeel uitmaakt van de bescherming (motivatie: ontwikkeling van DNK, conform vastgesteld stedenbouwkundig raamwerk).

Optie 2 – (Klein) beschermd dorpsgezicht
• Juridisch en inhoudelijk niet passend voor één solitair gebouw.

Optie 3 – Beeldbepalend/ karakteristiek pand
Voordelen:
• Beschermende regels kunnen afgestemd worden op dit specifieke gebouw.
• Meer flexibiliteit voor herontwikkeling met nieuwe functie.
• Ruimte voor passende beschermende regels voor zowel exterieur als interieur.
• Kan politieke ruimte bieden voor een belangenafweging.
Nadelen:
• Ouder-Amstel heeft geen vastgesteld erfgoedbeleid met specifieke regels voor beeldbepalende of karakteristieke panden, daarom moet dit geborgd worden via het omgevingsplan.

Wanneer naast erfgoedinhoudelijk perspectief ook het belang van hergebruik, functiewijziging en ontwikkelruimte in beschouwing wordt genomen, is een aanwijzing als beeldbepalend/karakteristiek pand de best passende optie, waarbij het pand beschermd wordt en er gelijktijdig ruimte blijft voor hergebruik met een nieuwe functie.

Bij de keuze voor aanwijzing als beeldbepalend/karakteristiek pand geldt dat de aanwijzing pas juridische werking krijgt na vaststelling van specifieke planregels in het omgevingsplan. Om deze keuze juridisch zorgvuldig te borgen, is het nodig om als eerste stap een voorbereidingsbesluit waarmee het clubhuis wordt beschermd tegen sloop. Vervolgens kunnen de beschermende regels worden uitgewerkt en worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Risico's en overige aandachtspunten
De grondeigenaren hebben hun zorgen bij de timing en de impact van een eventuele beschermde status van het pand. Op dit moment lijkt het de grondeigenaren voorbarig te stellen dat het technisch en financieel haalbaar is om het gebouw te kunnen behouden. Het clubhuis nu een beschermde status geven kan daarom risicovol zijn. De technische staat van het gebouw is nog onvoldoende onderzocht (bijvoorbeeld de bodem en constructie) en gesteld wordt dat het gebouw uit 1935 in slechte staat is.

Ook is nu nog niet bekend hoe het clubhuis straks zal worden gebruikt; of het alleen een horecabestemming krijgt of (ook) iets anders. Als het pand als gevolg van de beschermde status niet geschikt gemaakt kan worden voor een nieuwe functie en daardoor leeg blijft staan wordt het beoogde doel niet gehaald. Met als vervolgrisico dat het pand niet goed wordt onderhouden - en in plaats van een waardevolle plek in het gebied een onaantrekkelijke en onveilige locatie wordt.

Desalniettemin hebben de grondeigenaren, net als de gemeente, de wens om het gebouw te behouden. De wijze van bescherming én de mogelijkheden voor een toekomstbestendige herontwikkeling en functiewijziging van het gebouw binnen de gebiedsontwikkeling zijn echter belangrijke (samenhangende) aandachtspunten in de verdere besluitvorming. De beschermende regels die in het omgevingsplan opgenomen gaan worden zullen daarom in goed overleg met de eigenaar van het gebouw worden vormgegeven.

Financiële aspecten
Voor het voorbereidingsbesluit is beperkt gemeentelijke inzet nodig, welke wordt gedekt vanuit het reeds beschikbare budget voor De Nieuwe Kern (FCL 680385, DNK plankosten niet verhaalbaar). Er is geen aanvullend budget benodigd.

Juridische grondslag
Artikel 4.14 Omgevingswet. Het bevoegd gezag voor het nemen van een voorbereidingsbesluit is de gemeenteraad.

Duurzaamheid
Door het nemen van het voorbereidingsbesluit wordt het clubhuis beschermd tegen sloop. Vervolgens kunnen beschermende regels worden uitgewerkt en worden vastgelegd in het omgevingsplan, waarmee een passende bescherming van het pand ook voor de toekomst geborgd wordt.
Een en ander met het behoud en hergebruik van een kenmerkend gebouw binnen gebiedsontwikkeling De Nieuwe Kern als doel.

Participatie
Er is geen participatie benodigd. Er is wel advies ingewonnen bij de erfgoedadviseurs van Mooi Noord-Holland en er vindt overleg plaats met de Werkgroep Cultureel Erfgoed, zie onder het kopje “communicatie”.

Communicatie
Over de mogelijke beschermingsvormen, de aandachtspunten daarbij en het te doorlopen proces is meermaals overleg gevoerd met de erfgoedadviseurs van Mooi Noord-Holland. Mede op basis van hun adviezen is duidelijk geworden dat bescherming van het pand door het aan te wijzen als beeldbepalend/karakteristiek pand de best passende optie is in deze situatie.
Daarnaast vindt er door de gemeentelijk adviseur erfgoed en monumenten geregeld overleg plaats met Werkgroep Cultureel Erfgoed, waarbij ook de (door de werkgroep gewenste) bescherming van het clubhuis een terugkerend onderwerp van gesprek is.

Het voorbereidingsbesluit wordt gepubliceerd in het Weekblad, via Bekendmakingen Gemeenteblad en via de landelijke voorziening ‘Regels op de Kaart’. Het besluit treedt na bekendmaking in werking.
Bezwaar of beroep tegen het voorbereidingsbesluit is niet mogelijk.

Realisatie en vervolg
Het voorbereidingsbesluit treedt in werking op de dag volgend op de dag van publicatie en heeft een werkingsduur van (maximaal) anderhalf jaar.
In deze periode kunnen de beschermende regels worden uitgewerkt en worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Bijlagen
1. Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC – BesluitPreview 2026-01-09.pdf
2. Kaartbeeld preview VBB - Clubhuis AOC 2026-01-12 121340

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 5 maart 2026, nummer RV26-10.

Overwegende dat:

- de gemeente in het kader van de herontwikkeling van De Nieuwe Kern voor de keuze staat of en hoe het clubhuis van de Old Course Golfclub (hierna: AOC) wordt beschermd;
- het gezamenlijke uitgangspunt van (grond)eigenaar en gemeente het behoud van het clubhuis is (mits technisch en financieel haalbaar) met voldoende ruimte voor toekomstbestendige herontwikkeling en functiewijziging;
- de bescherming alleen het hoofdgebouw betreft en niet de later toegevoegde bijgebouwen;
- aanwijzing als beeldbepalend/karakteristiek pand de best passende optie is;
- deze aanwijzing pas juridische werking krijgt na vaststelling van specifieke planregels in het omgevingsplan;
- totdat de beschermende regels zijn vastgelegd in het omgevingsplan bescherming van het pand tegen sloop gewenst is.

BESLUIT :

Het "Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC" vast te stellen

en daarmee te bepalen dat het is verboden om het bestaande bouwwerk, binnen het gebied zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende geografische locatie, te slopen.

Te bepalen dat het voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag na publicatie daarvan.

Ouder-Amstel, 5 maart 2026

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
mevr. L.W.F. (Linda) Örsçek-Moolenaar	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van de gemeente Ouder-Amstel

Concept

Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC

De gemeenteraad van Gemeente Ouder-Amstel

gelezen de tekstinhoud van "Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC" d.d. 20 januari 2026

Overwegende dat:
- de gemeente in het kader van de herontwikkeling van De Nieuwe Kern voor de keuze staat of en hoe het clubhuis van de Old Course Golfclub (hierna: AOC) wordt beschermd;
- het gezamenlijke uitgangspunt van (grond)eigenaar en gemeente het behoud van het clubhuis is (mits technisch en financieel haalbaar) met voldoende ruimte voor toekomstbestendige herontwikkeling en functiewijziging;
- de bescherming alleen het hoofdgebouw betreft en niet de later toegevoegde bijgebouwen;
- aanwijzing als beeldbepalend/karakteristiek pand de best passende optie is;
- deze aanwijzing pas juridische werking krijgt na vaststelling van specifieke planregels in het omgevingsplan;
- totdat de beschermende regels zijn vastgelegd in het omgevingsplan bescherming van het pand tegen sloop gewenst is.

Besluit;

Artikel I

"Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC" opgenomen in Bijlage A wordt vastgesteld.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking per 11-03-2026
Aldus vastgesteld door Gemeente Ouder-Amstel, 5 maart 2026

Diegenen die mogen ondertekenen
Niet getekend proef-exemplaar

Concept (van 19-1-2026 14:20)

Bijlage A Bijlage bij artikel I

Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC

Voorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Voorbeschermingsregels

Artikel 1.1 Toepassingsbereik

Dit hoofdstuk gaat over het voorkomen van ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen op locatie clubhuis AOC.

Artikel 1.2 Oogmerk

De regels in dit hoofdstuk zijn gesteld met het oog op het voorkomen van ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen op de locatie clubhuis AOC.

Artikel 1.3 Verbod

1. Het is verboden om:
   a. het bestaande bouwwerk te slopen.

concept

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten

clubhuis AOC /join/id/regdata/gm0437/2026/85fe9ff680d24531a67416335c5ecb00/nld@2026-01-19;13185776

Concept

Algemene toelichting

1 Toelichting

De gemeente staat in het kader van de herontwikkeling van De Nieuwe Kern voor de keuze of en hoe het clubhuis van de Old Course Golfclub (hierna: AOC) wordt beschermd. Er zijn geen sloopplannen voor het pand; het pand is momenteel in gebruik als clubhuis bij de golfbaan en het pand is opgenomen in de vastgestelde plannen voor De Nieuwe Kern.

Het gezamenlijke uitgangspunt van zowel (grond)eigenaar als gemeente is behoud van het clubhuis (mits technisch en financieel haalbaar), met voldoende ruimte voor een toekomstbestendige herontwikkeling en functiewijziging.

Wanneer het belang van hergebruik, functiewijziging en ontwikkelruimte in beschouwing wordt genomen, is een aanwijzing als beeldbepalend/karakteristiek pand de best passende optie, waarbij het pand beschermd wordt en er gelijktijdig ruimte blijft voor hergebruik met een nieuwe functie.

Bij de keuze voor aanwijzing als beeldbepalend/karakteristiek pand geldt dat de aanwijzing pas juridische werking krijgt na vaststelling van specifieke planregels in het omgevingsplan. Om deze keuze juridisch zorgvuldig te borgen, is het nodig om als eerste stap een voorbereidingsbesluit te nemen waarmee het clubhuis wordt beschermd tegen sloop. Vervolgens kunnen de beschermende regels worden uitgewerkt en worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Zowel het voorbereidingsbesluit als de uit te werken beschermende regels betreffen het hoofdgebouw, en dus niet de later toegevoegde gebouwen.

2 Artikelsgewijze toelichting

Voorrangsbepaling

De voorrangsbepaling regelt dat de regels in het omgevingsplan vóór gaan op de regels uit het (tijdelijk deel van het) omgevingsplan.

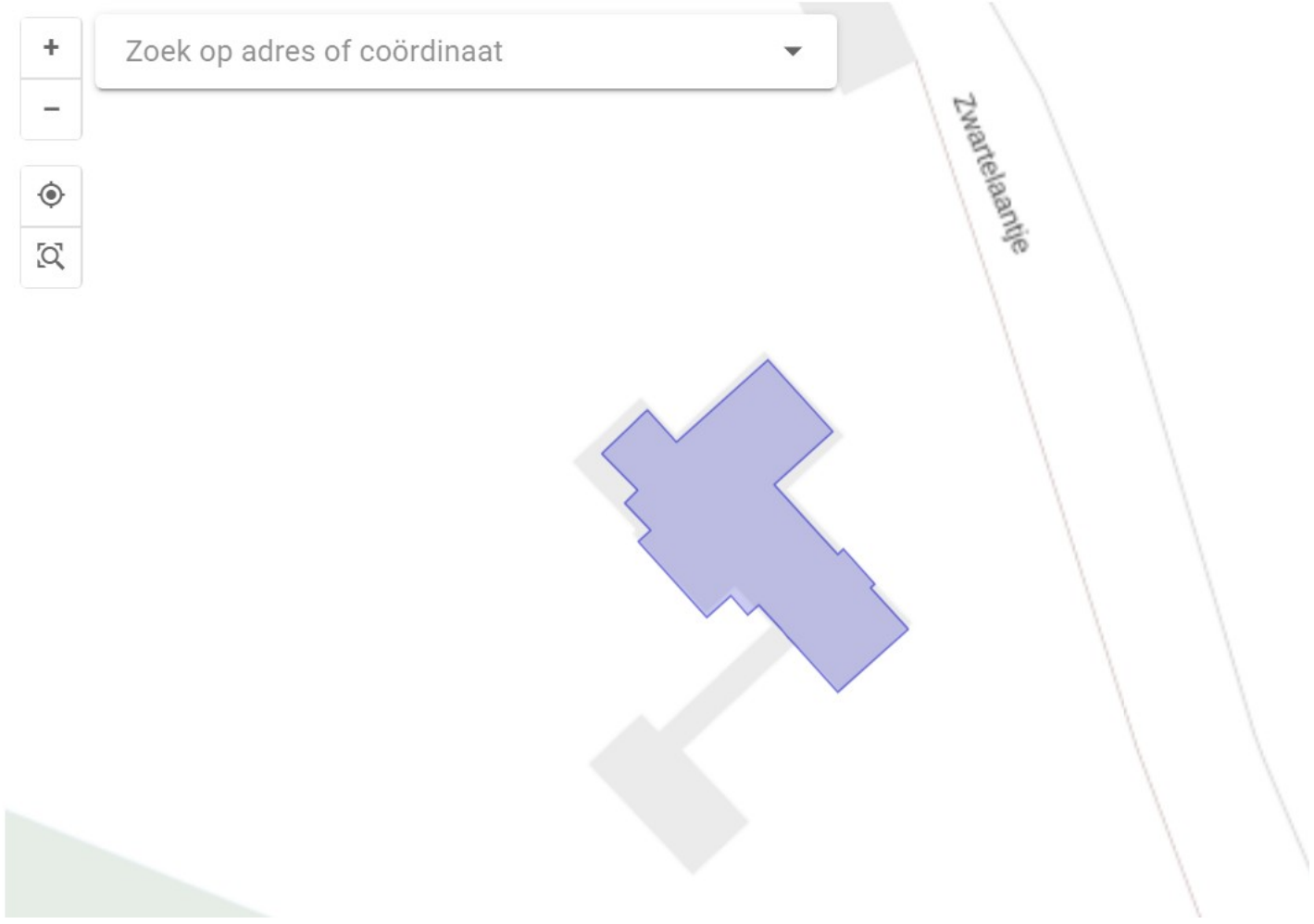
1.2 Oogmerk

Dit artikel geeft het belang weer van de voorbeschermende regels voor het clubgebouw van AOC.

1.3 Verbod

Dit artikel bepaalt dat er een sloopverbod geldt voor het hoofdgebouw (clubhuis AOC), omdat een nieuw omgevingsplan met beschermende regels voor het hoofdgebouw wordt voorbereid. Het sloopverbod dient om te voorkomen dat de aanwijzing van het hoofdgebouw als beeldbepalend en karakteristiek pand niet meer mogelijk zou zijn.

Toon geometrie op de kaart



Presidium

Dossiernummer	3909
Extern Zaak ID	2026-010573
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	5.E
Titel	Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Ouder-Amstel, onderdeel “150 kV-leiding” 2025 (HAMERSTUK)
Portefeuillehouders	Victor Frequin

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

Vaststellen van: 1. De nota van beantwoording zienswijzen; 2. De nota van wijzigingen; 3. Het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan, onderdeel “150 kV-leiding”

Ambtshalve wijzigingen wijzigingsbesluit gemeente Ouder-Amstel, onderdeel 150 kV Leiding

Op het ontwerp wijzigingsbesluit gemeente Ouder-Amstel, onderdeel 150 kV Leiding zijn de onderstaande ambtshalve wijzigingen doorgevoerd.

1. Het begrip ‘ondergrondse hoogspanningsverbinding’ is verplaatst vanuit bijlage II naar bijlage III en in artikel 1.1 derde lid is een verwijzing naar paragraaf 4.1.2.1 opgenomen.

Reden: Bijlage II is van toepassing op het tijdelijke deel van het Omgevingsplan en niet van toepassing op dit wijzigingsbesluit.

2. In artikel 4.19 lid c, e en f is de tekst ‘dieper dan 0,80 meter onder maaiveld’ verwijderd.

Reden: Dit wordt al geregeld in artikel 4.20.

3. Artikel 4.22 is gewijzigd in:
   Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een aanlegactiviteit worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
   ~~a.~~ Een beschrijving van de voorgenomen werkzaamheden (bijvoorbeeld een werkplan)
   b. een ~~duidelijke~~ overzichtstekening (als jpg/pdf en als cad-bestand) met de exacte locatie van de werkzaamheden, met RD-coördinaten;

   Reden: voorkomen van discussie achteraf over waar de activiteiten (werkzaamheden) plaatsvinden.

   c. een aanduiding in hoogte in centimeters ten opzichte van NAP;
   d. een ~~positief~~ schriftelijk advies van de netbeheerder.

Reden: een schriftelijk advies van de netbeheerder is nodig, een positief advies of negatief advies niet. De overheid, in dit geval de gemeente, is bevoegd gezag en dat kan juridisch niet bij de netbeheerder komen te liggen.

8 januari 2026

Nota van beantwoording wijzigingsbesluit gemeente Ouder-Amstel, onderdeel 150 kV Leiding

Op het ontwerp wijzigingsbesluit gemeente Ouder-Amstel, onderdeel 150 kV Leiding is de onderstaande zienswijze van Rijkswaterstaat ontvangen:

Van: RWS WNN
Verzonden: maandag 12 januari 2026 16:07
Onderwerp: zienswijze Omgevingsplan gemeente Ouder-Amstel d.d. 25 november 2025

Geachte leden van de gemeenteraad,
Namens Rijkswaterstaat West-Nederland Noord (RWS WNN) dien ik hierbij een zienswijze in met betrekking tot de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan voor Ouder-Amstel. De inhoud van deze reactie is afgestemd met de heer R. Stutterheim (RWS).
Rijkswaterstaat stemt in met de wijziging, mits aan de onderstaande voorwaarden wordt voldaan door de initiatiefnemer:

1. ***Beheer en Onderhoud:** Het beheer en onderhoud van het Hoofdwegennet (HWN) mag op geen enkel moment en op geen enkele wijze door de geplande werkzaamheden worden belemmerd of verslechterd.*
2. ***Richtlijn Boortechnieken:** Voor alle ondergrondse werkzaamheden (boorplan of open ontgraving) dient strikt te worden voldaan aan de Rijkswaterstaat Richtlijn Boortechnieken (dc-2023-772).*
3. ***Kwelonderzoek:** Gezien de bekende kwelgevoeligheid van deze locatie en de historie van blow-outs in deze omgeving, is het verplicht een grondig kwelonderzoek uit te voeren alvorens de werkzaamheden starten.*
4. ***EMC Onderzoek:** Er dient onderzoek te worden gedaan naar Electromagnetic Compatibility (EMC) om de impact van magnetische velden op nabijgelegen eigendommen en technische assets van Rijkswaterstaat uit te sluiten.*

Wij verzoeken u deze voorwaarden expliciet te borgen in het definitieve besluit tot wijziging van het omgevingsplan.
Graag ontvangen wij een bevestiging van ontvangst van deze zienswijze.

Deze zienswijze kan als volgt worden beantwoordt. De zienswijze van Rijkswaterstaat (RWS) heeft betrekking op de uitvoering van de verlegging van de 150kV kabels, en zijn daarmee van toepassing bij de toekomstige aanvraag van de Omgevingsvergunning. Net zoals bij het opstellen van de omgevingsplanwijziging zal ook bij de voorgenomen aanvraag Omgevingsvergunning afstemming plaatsvinden tussen TenneT en RWS waarin deze punten worden besproken. Vooruitlopend daarop kan op de afzonderlijke onderdelen het volgende worden gesteld:

- **Beheer en Onderhoud:** Het beheer en onderhoud van het Hoofdwegennet (HWN) zal door de geplande werkzaamheden niet worden belemmerd of verslechterd, aangezien het een diepe boring betreft zonder dat het raakvlak heeft met de contouren van het daarboven liggende beperkingengebied, doordat gehouden wordt aan de RWS Richtlijn Boortechnieken.
- **Richtlijn Boortechnieken:** De Rijkswaterstaat Richtlijn Boortechnieken (dc-2023-772) zijn en worden toegepast.
- **Kwelonderzoek:** De kwelgevoeligheid is bekend en het aandachtspunt wordt ter harte genomen. In de voorbereiding op de aanvraag Omgevingsvergunning zal de technische overweging voor het onderzoek plaatsvinden en onderdeel zijn van de afstemming met RWS.
- **EMC Onderzoek:** In de voorbereiding op de aanvraag Omgevingsvergunning zal de technische overweging voor het Electromagnetic Compatibility (EMC) onderzoek plaatsvinden en onderdeel zijn van de afstemming met RWS.

14 januari 2026

GEMEENTEBLAD
Officiële uitgave van de gemeente Ouder-Amstel

Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Ouder-Amstel, onderdeel 150 kV-leiding

De gemeenteraad van Gemeente Ouder-Amstel heeft op 5 maart 2026 het wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Ouder-Amstel, onderdeel 150 kV-leiding, vastgesteld.

Artikel I

Het "Omgevingsplan gemeente Ouder-Amstel", onderdeel 150 kV-leiding, zoals opgenomen in Bijlage A is vastgesteld.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking per 07-04-2026

Artikel III Terinzagelegging

De wijziging op de regeling, zoals opgenomen in Bijlage A wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Beroep kan ingesteld worden gedurende de terinzagelegging van zes weken bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Degene die beroep heeft ingesteld, kan de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State verzoeken met het oog op onverwijlde spoed een voorlopige voorziening te treffen. Het indienen van een voorlopige voorziening heeft een schorsende werking op het moment dat de voorzieningenrechter een verzoek om voorlopige voorziening geheel of gedeeltelijk toewijst.
Aan zowel het instellen van beroep als het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.
Het beroep of het verzoek om voorlopige voorziening dient gericht te worden aan de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Tevens bestaat de mogelijkheid om deze digitaal in te dienen.

Artikel IV Motivering

De inhoudelijke onderbouwing voor deze wijziging van het omgevingsplan is opgenomen in de Motivering.
Aldus vastgesteld door de gemeenteraad op 5 maart 2026.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ouder-Amstel.

Concept

Dit document bevat verschilmarkering t.o.v. eerdere regelingtekst.

Tekst en afbeeldingen die worden toegevoegd zijn onderstreept en groen gemarkeerd, of van een groen kader voorzien.

Tekst en afbeeldingen die worden verwijderd zijn doorgestreept en rood gemarkeerd, of van een rood kader voorzien.

Concept

Bijlage A Bijlage bij artikel I

A

Artikel 1.1 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

1. Begripsbepalingen die zijn opgenomen in de bijlage bij de Omgevingswet en in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving, bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage I bij het Omgevingsbesluit en bijlage I bij de Omgevingsregeling, zijn van toepassing op hoofdstuk 22 van dit omgevingsplan.

2. Bijlage II bij dit omgevingsplan bevat begripsbepalingen voor de toepassing van hoofdstuk 22 van dit omgevingsplan.

3. Bijlage III bij dit omgevingsplan bevat begripsbepalingen voor de toepassing van de paragrafen 4.1.1, 4.1.2, 7.1, 7.2, en 8.1 van dit omgevingsplan.

4. In aanvulling op het eerste lid zijn de begripsbepalingen uit de bestemmingsplannendie deel uitmaken van het (tijdelijk deel van het) omgevingsplan van toepassing, tenzij elders in dit omgevingsplan anders is bepaald.

B

Na afdeling 4.1.1 wordt een afdeling ingevoegd, luidende:

Afdeling 4.1.2 Beperkingengebied ondergrondse hoogspanningsverbinding

Paragraaf 4.1.2.1 Algemeen

Artikel 4.16 Toepassingsbereik

Deze afdeling is van toepassing op activiteiten op de locatie 150kv Leiding.

Artikel 4.17 Oogmerk

De regels in deze afdelingzijn gesteld met het oog op:
a. het behoud en het creëren van ruimte voor en in de nabijheid van het elektriciteitstransportnet voor bestaande en toekomstige activiteiten van de landelijk netbeheerder;
b. bescherming van het elektriciteitstransportnet tegen activiteiten in de nabijheid van het transportnet;
c. waarborgen van de veiligheid in de nabijheid van het elektriciteitstransportnet.

Artikel 4.18 Voorrangsregeling ondergrondse hoogspanningsverbinding

De regels die gelden op de locatie '150kv Leiding' uit de bestemmingsplannen, die onderdeel zijn van het (tijdelijk deel van het) omgevingsplan, blijven gelden, zolang deze niet in strijd zijn met deze afdeling.

Paragraaf 4.1.2.2 Regels

Artikel 4.19 Vergunningplicht

Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten binnen de locatie 150kv Leiding
a. het bouwen van gebouwen;
b. het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde;
c. het aanbrengen en/of rooien van diepwortelende beplanting en bomen;

Concept

d. het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgronding of ophoging;
e. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
f. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en aanleggen van drainage;
g. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van (reeds bestaande) watergangen;
h. het opslaan van goederen, (brandbare)stoffen en/of materialen;
i. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
j. het aanleggen van zonnepanelen, en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
k. het aanleggen van kabels en leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur, anders dan ten dienste van de in artikel 4.18 omschreven functie.

Artikel 4.20 Uitzondering vergunningplicht

Het verbod, bedoeld in artikel 4.4, geldt binnen locatie '150kv Leiding' niet voor:
a. bestaande en vergunde gebouwen en bouwwerken;
b. werkzaamheden die reeds in uitvoering zijn bij het van kracht worden van het plan;
c. werkzaamheden die worden uitgevoerd door (of in opdracht van) de netbeheerder t.b.v. aanpassing, onderhoud en instandhouding van de verbinding;
d. werkzaamheden die vallen onder de Wet Informatie-uitwisseling Boven-en Ondergrondse Netten;
e. het vervangen, vernieuwen of veranderen van bestaande bouwwerken mits de oppervlakte niet wordt vergroot en het bouwwerk gebruik maakt van de bestaande fundering;
f. werkzaamheden tot een diepte van 0,8 meter beneden het maaiveld.

Artikel 4.21 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 4.19, wordt verleend als:
a. de activiteit, gelet op de oogmerken van artikel 4.17, geen negatieve gevolgen heeft voor het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de ondergrondse hoogspanningsverbinding;
b. een positief schriftelijk advies is verkregen van de netbeheerder.

Artikel 4.22 Aanvraagvereisten

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een aanlegactiviteit worden in ieder geval de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
a. Een beschrijving van de voorgenomen werkzaamheden (bijvoorbeeld een werkplan);
b. een overzichtstekening (als JPG/PDF en CAD-bestand) met de exacte locatie van de werkzaamheden, met RD-coördinaten;
c. een aanduiding ten opzichte van NAP;
d. de hoogte in centimeters ten opzichte van NAP (voor bovengrondse assets);
e. een schriftelijk advies van de netbeheerder.

C

Artikel 8.27 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 8.27 Geen grond met mobiele verontreiniging terugplaatsen

1. In afwijking van artikel 8.26, eerste lid, wordt grond na het tijdelijk uitnemen niet teruggebracht in de bodem als:
   a. een of meer van de interventiewaarden bodemkwaliteit, bedoeld in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving, worden overschreden voor de in tabel 8.23 opgenomen mobiele stoffen; of
   b. bij de aanwezigheid van PFAS een of meer van de volgende waarden worden overschreden waarbij het gaat om de gemeten waarde zonder bodemtypecorrectie:
      1. 59 µg/kg ds bij PFOS;
      2. 60 µg/kg ds bij PFOA of een mengsel van PFAS; of
      3. 59 µg/kg ds bij overige PFAS.

Concept

Tabel 8.23:Lijst met mobiele stoffen

Mobiele stoffen

a. Aromatische verbindingen:

Benzeen

Ethylbenzeen

Tolueen

Xylenen (som)

b. Gechloreerde koolwaterstoffen, subgroep vluchtige chloorkoolwaterstoffen:

monochlooretheen (vinylchloride)

dichloormethaan

1,1-dichloorethaan

1,2-dichloorethaan

1,1-dichlooretheen

1,2-dichlooretheen (som)

dichloorpropanen (som)

trichloormethaan (chloroform)

1,1,1-trichloorethaan

1,1,2-trichloorethaan

trichlooretheen (tri)

tetrachloormethaan (tetra)

tetrachlooretheen (per)

Overige stoffen:

Minerale olie

-

Tabel 8.23:Lijst met mobiele stoffen

Mobiele stoffen

a. Aromatische verbindingen:

Benzeen

Ethylbenzeen

Tolueen

Xylenen (som)

b. Gechloreerde koolwaterstoffen, subgroep vluchtige chloorkoolwaterstoffen:

monochlooretheen (vinylchloride)

dichloormethaan

1,1-dichloorethaan

1,2-dichloorethaan

1,1-dichlooretheen

1,2-dichlooretheen (som)

dichloorpropanen (som)

trichloormethaan (chloroform)

1,1,1-trichloorethaan

1,1,2-trichloorethaan

trichlooretheen (tri)

tetrachloormethaan (tetra)

tetrachlooretheen (per)

Overige stoffen:

Minerale olie

2. Het eerste lid, aanhef en onder a, geldt niet, als uit een grondwateronderzoek dat is verricht volgens NEN 5740 of NTA 5755 blijkt dat de signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering, bedoeld in bijlage Vd bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, voor deze stoffen niet worden overschreden.

D

Artikel 8.44 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 8.44 Geen grond met mobiele verontreiniging terugplaatsen

1. Met het oog op het beschermen van de gezondheid, het beschermen van de kwaliteit van de bodem en het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt in afwijking van artikel 4.1230a, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving grond na het tijdelijk uitnemen, niet teruggebracht in de bodem als:
   a. een of meer van de interventiewaarden bodemkwaliteit als bedoeld in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving worden overschreden voor de in tabel 8.40 opgenomen mobiele stoffen; of
   b. bij de aanwezigheid van PFAS een of meer van de volgende waarden worden overschreden waarbij het gaat om de gemeten waarde zonder bodemtypecorrectie:
      1. 59 µg/kg ds bij PFOS;
      2. 60 µg/kg ds bij PFOA of een mengsel van PFAS; of
      3. 59 µg/kg ds bij overige PFAS.

Tabel 8.40: Lijst met mobiele stoffen

Mobiele stoffen

a. Aromatische verbindingen:

Benzeen

Ethylbenzeen

Tolueen

Xylenen (som)

b. Gechloreerde koolwaterstoffen, subgroep vluchtige chloorkoolwaterstoffen:

monochlooretheen (vinylchloride)

dichloormethaan

1,1-dichloorethaan

1,2-dichloorethaan

1,1-dichlooretheen

1,2-dichlooretheen (som)

dichloorpropanen (som)

trichloormethaan (chloroform)

1,1,1-trichloorethaan

1,1,2-trichloorethaan

trichlooretheen (tri)

tetrachloormethaan (tetra)

tetrachlooretheen (per)

Overige stoffen:

Minerale olie

-

Tabel 8.40: Lijst met mobiele stoffen

Mobiele stoffen

a. Aromatische verbindingen:

Benzeen

Ethylbenzeen

Tolueen

Xylenen (som)

b. Gechloreerde koolwaterstoffen, subgroep vluchtige chloorkoolwaterstoffen:

monochlooretheen (vinylchloride)

dichloormethaan

1,1-dichloorethaan

1,2-dichloorethaan

1,1-dichlooretheen

1,2-dichlooretheen (som)

dichloorpropanen (som)

trichloormethaan (chloroform)

1,1,1-trichloorethaan

1,1,2-trichloorethaan

trichlooretheen (tri)

tetrachloormethaan (tetra)

tetrachlooretheen (per)

Overige stoffen:

Minerale olie

2. Het eerste lid, aanhef en onder a, geldt niet, als uit een grondwateronderzoek dat is uitgevoerd volgens NEN 5740 of NTA 5755 blijkt dat de signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering, bedoeld in bijlage Vd bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, voor de mobiele stoffen niet worden overschreden.

E

Artikel 8.46 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 8.46 Verwijderen verontreiniging met vluchtige stoffen

1. Met het oog op het beschermen van de gezondheid en het beschermen van de kwaliteit van de bodem vindt, in afwijking van artikel 4.1240 van het Besluit activiteiten leefomgeving bij het bouwen van een bodemgevoelig gebouw, het saneren van de bodem alleen plaats met de saneringsaanpak verwijderen van verontreiniging, bedoeld in artikel 4.1242 van het Besluit activiteiten leefomgeving, als het gaat om de aanwezigheid van verontreiniging met vluchtige stoffen boven de waarde toelaatbare kwaliteit bodem op de locatie van het gebouw.

2. Onder vluchtige stoffen wordt verstaan de in tabel 8.46 opgenomen vluchtige stoffen.

Tabel 8.42: Lijst met vluchtige stoffen

Vluchtige stoffen

Aromatische verbindingen:

Benzeen

Ethylbenzeen

Tolueen

Xylenen (som)

Gechloreerde koolwaterstoffen, subgroep vluchtige chloorkoolwaterstoffen:

monochlooretheen (vinylchloride)

dichloormethaan

1,1-dichloorethaan

1,2-dichloorethaan

1,1-dichlooretheen

1,2-dichlooretheen (som)

dichloorpropanen (som)

trichloormethaan (chloroform)

1,1,1-trichloorethaan

1,1,2-trichloorethaan

Concept

trichlooretheen (tri)

tetrachloormethaan (tetra)

tetrachlooretheen (per)

-

Tabel 8.42: Lijst met vluchtige stoffen

Vluchtige stoffen
Aromatische verbindingen:
Benzeen
Ethylbenzeen
Tolueen
Xylenen (som)
Gechloreerde koolwaterstoffen, subgroep vluchtige chloorkoolwaterstoffen:
monochlooretheen (vinylchloride)
dichloormethaan
1,1-dichloorethaan
1,2-dichloorethaan
1,1-dichlooretheen
1,2-dichlooretheen (som)
dichloorpropanen (som)
trichloormethaan (chloroform)
1,1,1-trichloorethaan
1,1,2-trichloorethaan
trichlooretheen (tri)
tetrachloormethaan (tetra)
tetrachlooretheen (per)

F

Artikel 8.48 wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 8.48 Geen mobiele verontreiniging herschikken

1. Met het oog op het beschermen van de gezondheid en het beschermen van de kwaliteit van de bodem wordt, in afwijking van artikel 4.1241, vijfde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, grond niet herschikt onder een afdeklaag als:
   a. een of meer van de interventiewaarden bodemkwaliteit, bedoeld in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving, worden overschreden voor de onder b opgenomen tabel 8.48 met mobiele stoffen; of
   b. bij de aanwezigheid van PFAS een of meer van de volgende waarden worden overschreden waarbij het gaat om de gemeten waarde zonder bodemtypecorrectie:

1. 59 µg/kg ds bij PFOS;
2. 60 µg/kg ds bij PFOA of een mengsel van PFAS; of
3. 59 µg/kg ds bij overige PFAS.

Tabel 8.44: Lijst met mobiele stoffen

Mobiele stoffen

Aromatische verbindingen:

Benzeen

Ethylbenzeen

Tolueen

Xylenen (som)

Gechloreerde koolwaterstoffen, subgroep vluchtige chloorkoolwaterstoffen:

monochlooretheen (vinylchloride)

dichloormethaan

1,1-dichloorethaan

1,2-dichloorethaan

1,1-dichlooretheen

1,2-dichlooretheen (som)

dichloorpropanen (som)

trichloormethaan (chloroform)

1,1,1-trichloorethaan

1,1,2-trichloorethaan

trichlooretheen (tri)

tetrachloormethaan (tetra)

tetrachlooretheen (per)

Overige stoffen:

Minerale olie

-

Tabel 8.44: Lijst met mobiele stoffen

Mobiele stoffen

Aromatische verbindingen:

Benzeen

Ethylbenzeen

Tolueen

Xylenen (som)

Gechloreerde koolwaterstoffen, subgroep vluchtige chloorkoolwaterstoffen:

monochlooretheen (vinylchloride)

Concept

dichloormethaan

1,1-dichloorethaan

1,2-dichloorethaan

1,1-dichlooretheen

1,2-dichlooretheen (som)

dichloorpropanen (som)

trichloormethaan (chloroform)

1,1,1-trichloorethaan

1,1,2-trichloorethaan

trichlooretheen (tri)

tetrachloormethaan (tetra)

tetrachlooretheen (per)

Overige stoffen:

Minerale olie

2. Het eerste lid, aanhef en onder a, geldt niet, als uit een grondwateronderzoek dat is verricht volgens NEN 5740 of NTA 5755 blijkt dat de signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering, bedoeld in bijlage Vd bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, niet worden overschreden voor deze mobiele stoffen.

Concept

G

Bijlage I wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten

150kv Leiding	/join/id/regdata/gm0437/2025/ae96120e29f54daaa43950deeb16ce3b/nld@2026-01-13;14464957
Beperkingengebied lokale spoorweg	/join/id/regdata/gm0437/2025/ec1aa468cec64ccb8324fca59ace9055/nld@2025-05-28;11220822
Beschermingszone lokale spoorweg	/join/id/regdata/gm0437/2025/2e348fdb77824dcabd403d08df4dd47d/nld@2025-05-28;11220822
Buitenste beschermingszone lokale spoorweg	/join/id/regdata/gm0437/2025/b13e8f68e670442aa524248ab5e49036/nld@2025-05-28;11220822
Centrum - wonen begane grond uitgesloten	/join/id/regdata/gm0437/2025/812b4d95018841e1a684954e8ed87540/nld@2025-05-28;11220822
Informatieplicht kleinschalig graven na spoedreparatie vitale ondergrondse infrastructuur	/join/id/regdata/gm0437/2025/8c3b5ab5e5a34aae84241ca021b8e029/nld@2025-05-28;11220822
Kernzone lokale spoorweg	/join/id/regdata/gm0437/2025/679b20ff9c6b46b8936c10c627f515d1/nld@2025-05-28;11220822
Kernzone nood-, onderhouds- en gebruikstoegangen	/join/id/regdata/gm0437/2025/a9bb504f49964d668b1e02d305a27dd6/nld@2025-05-28;11220822
Uitgebreid bodemonderzoek bouwen bodemgevoelig gebouw	/join/id/regdata/gm0437/2025/ed38991c274641ba980dd2e2be3d9f7f/nld@2025-05-28;11220822
Verplicht verkennend onderzoek bij graven	/join/id/regdata/gm0437/2025/9782936cb00046e1a9241afde7740430/nld@2025-05-28;11220822
Verplicht verkennend onderzoek bij kleinschalig graven	/join/id/regdata/gm0437/2025/1f3a372887394ee5af4d391785a481fa/nld@2025-05-28;11220822

Concept

H

Bijlage III wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Bijlage III Bij artikel 1.1, derde lid, van dit omgevingsplan, begripsbepalingen

afdeklaag	Een afdeklaag als bedoeld in artikel 4.1241 van het Besluit activiteiten leefomgeving of een isolatielaag die is aangebracht onder het voormalige Besluit uniforme saneringen of op grond van een saneringsplan of nazorgplan onder de voormalige Wet bodembescherming.
baggerspecie	Baggerspecie als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.
bindmiddelen	Niet-vormgegeven stoffen die aan de bodem worden toegevoegd met als resultaat dat samen met de in de bodem aanwezige grond een stabilisaat ontstaat, waaronder in ieder geval kalk, cement en gips.
bodemgevoelig gebouw	• een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn; of • een woonschip of woonwagen. Een bijbehorend bouwwerk als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving van ten hoogste 50 m^2 wordt niet beschouwd als een bodemgevoelig gebouw.
bodemgevoelige locatie	Als bodemgevoelige locaties worden in ieder geval beschouwd: a. de locatie waarop een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit; b. een onmiddellijk aan een gebouw als bedoeld onder a grenzende aaneengesloten tuin of een daaraan grenzend aaneengesloten terrein; of c. een onmiddellijk aan een op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit toegelaten woonschip of woonwagen grenzende tuin of grenzend terrein.
bouwstof	Bouwstof als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.
datacenter	Een reken- of datacenter, waar ondersteuning wordt gegeven voor dataverkeer of dataopslag en dat daartoe hoofdzakelijk gericht is op het digitaal opslaan en verwerken van (digitale) informatie en informatietechnologie op servers, met de daarbij behorende noodzakelijke installaties en apparatuur zoals koelsystemen, elektriciteit- en energievoorzieningen, onderhoudsruimtes, kantoorruimtes en /of veiligheidssystemen.

Concept

drukleiding	Een leiding die wordt gebruikt om vloeistof of gas onder hoge druk te bevatten en te transporteren.
drukvat	Een afgesloten ruimte, waarin zich een gas of vloeistof bevindt met een druk, die afwijkt van de omgevingsdruk.
erosiekrater	Een trechtervormige uitholling in de grond veroorzaakt door erosie bij falen van een drukleiding, waarbij erosie het proces is van slijtage van een vast oppervlak waarbij materiaal wordt verplaatst of geheel verdwijnt.
explosievlam	Een vlam die ontstaat bij explosie van een drukvat of drukleiding.
gebiedsspecifieke waarde voor het toepassen van grond of baggerspecie	Lokale maximale waarde voor het toepassen van grond of baggerspecie, opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan, bedoeld in artikel 22.1, aanhef en onder b, van de Omgevingswet.
grond	Grond als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.
grondstabilisatie	Het stabiliseren van de bodem tot een stabilisaat als gevolg van de toevoeging van bindmiddelen aan de bodem.
hoogovenslak	Slak die is vrijgekomen bij de bereiding van ruwijzer in een hoogoven.
interventiewaarde bodemkwaliteit	De waarden opgenomen in bijlage IIa van het Besluit activiteiten leefomgeving.
LD-staalslak	Slak die vrijkomt bij de bereiding van staal volgens de methode van Linz-Donawitz.
locatie die beschikt is als ernstig, niet spoed	Locatie waarvoor voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een beschikking is vastgesteld krachtens artikel 29 in samenhang met artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming, zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, waarin is vastgesteld dat bij het huidige of het voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging geen sprake is van zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.
maaiveld	Hoogte van het terrein ter plaatse van de werkzaamheden.
partij	Hoeveelheid materiaal die volgens de bij of krachtens het Besluit bodemkwaliteit gestelde regels als partij wordt aangemerkt.
sanerende maatregel	a. sanering als bedoeld in paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving of de regels in paragraaf 8.1.7; b. sanering waarop artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet van toepassing is en waarmee een vergelijkbaar saneringsresultaat wordt bereikt als bij toepassing van onderdeel a.
staalslak	Hoogovenslak of LD-staalslak.
waarde toelaatbare kwaliteit bodem	De waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem is de waarde waaraan de kwaliteit van de bodem moet voldoen om een bodemgevoelig gebouw toe te laten zonder dat sanerende maatregelen nodig zijn.
zetting	Het inklinken van de grond door een hierop rustende belasting of uitgevoerde trilling.
NEN 3650	NEN 3650-1: 2020 Eisen voor buisleidingsystemen - Deel 1: Algemene eisen;.

NEN 3651	NEN 3651: 2020 Aanvullende eisen voor buisleidingen in of nabij belangrijke waterstaatswerken.
ondergrondse hoogspanningsverbinding	een ondergrondse elektriciteitskabel onderdeel van het netwerk van elektriciteitslijnen waarmee elektriciteit onder hoge spanning wordt getransporteerd.

I

Na sectie ' Specifiek overgangsrecht beperkingengebied' worden zes secties ingevoegd, luidende:

Artikel 4.16 Toepassingsbereik

De regeling sluit aan bij de STOP-TPOD methodiek die de gemeente heeft gekozen voor andere beperkingsgebieden, zoals een dijklichaam of archeologische waarden. Met behulp van de 'staalkaart netbeheer NL E-infra in omgevingsplan' en het komplan voor Ouderkerk aan de Amstel is inhoud gegeven aan de regeling. Tot slot is er een begrip 'ondergrondse hoogspanningsverbinding' toegevoegd.

Alle bouw- en aanlegactiviteiten binnen de zone 'ondergrondse hoogspanningsverbinding' zijn in één bouw/aanlegvergunningstelsel samengevoegd.

Dit zijn niet zijn leidingen van nationaal belang, conform art. 5.156 t/m 5.159 Bkl. Deze artikelen in het Bkl zijn gericht op aangewezen locaties voor het grootschalig opwekken van elektriciteit en hoogspanningsverbindingen met een spanning van tenminste 220kV. In bijlage XV van het Bkl worden deze aangeduid. Ouder-Amstel wordt *niet* aangewezen als locatie voor het grootschalig opwekken van elektriciteit.

In dit artikel wordt aangegeven wat het onderwerp is van deze afdeling en welke regels gelden voor de locatie 'beperkingengebied ondergrondse hoogspanning'.

Artikel 4.17 Oogmerk

In dit artikel worden de 'oogmerken' van de regels over de verschillende onderdelen van het elektriciteitstransportnet, waaronder de ondergrondse hoogspanningsverbinding, vastgelegd.

Artikel 4.18 Voorrangsregeling ondergrondse hoogspanningsverbinding

In dit artikel wordt de verhouding tussen de regels van deze afdeling en het (tijdelijke deel van het) omgevingsplan geregeld en aangegeven welke regels gelden bij strijd tussen de regels.

Artikel 4.19 Vergunningplicht

In dit artikel is een *omgevingsplanactiviteit* vergunningplicht in het leven geroepen voor diverse activiteiten binnen het 'beperkingengebied ondergrondse hoogspanning'.

Artikel 4.20 Uitzondering vergunningplicht

In dit artikel zijn diverse uitzonderingen op de vergunningplicht van artikel 4.4 opgenomen. Voor de hier opgenomen activiteiten geld dus geen ***omgevingsplanactiviteit*** vergunningplicht.

Artikel 4.21 Beoordelingsregels

In dit artikel zijn de beoordelingsregels van de omgevingsplanactiviteitvergunning vastgelegd. Indien voldaan wordt aan deze beoordelingsregels zal de omgevingsvergunning verleend worden.

J

Concept

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

Artikel 8.3 Nadere invulling beoordelingsregels - overschrijding waarde toelaatbare kwaliteit van de bodem

Eerste lid, onder a. Net als onder de voormalige Wet bodembescherming, is in dit lid bepaald dat sprake is van een overschrijding van de waarde toelaatbare kwaliteit bodem als voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie is overschreden in meer dan 25 m^3 bodemvolume. Voor de waarde toelaatbare kwaliteit bodem houdt de gemeente Ouder-Amstel voor de meeste gevallen de interventiewaarden bodemkwaliteit aan. Deze interventiewaarden staan in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving. Anders dan bij een saneringsgeval onder de Wet bodembescherming is het voor de beoordeling van de aanvraag niet nodig om de exacte hoeveelheid verontreiniging of de contour voor een bepaalde concentratie stoffen in beeld te brengen. De regel is niet gericht op het opsporen en aanpakken van heel kleine verontreinigingen. Er zijn alleen maatregelen nodig als het gaat om een verontreiniging in meer dan 25 m^3 bodemvolume boven de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem.

Eerste lid, onder b. Voor PFAS (poly- en perfluoralkylstoffen) zijn geen interventiewaarden bodemkwaliteit vastgesteld en zijn dus ook geen interventiewaarden voor PFAS opgenomen in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor de bescherming van de gezondheid van de gebruikers van het gebouw is het nodig om voor PFAS waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast te stellen. Ook bij een verontreiniging met PFAS geldt de ondergrens van 25 m^3 bodemvolume.

Voor PFAS in de vaste bodem is aangesloten bij de INEV's (Indicatieve niveaus voor ernstige verontreiniging). De INEV's zijn afkomstig van het RIVM (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu) en gelden als de meest actuele wetenschappelijke inzichten.

Tweede lid. De ondergrens van 25 m^3 bodemvolume, zoals die in het tweede lid wordt aangehouden, geldt niet voor asbest, omdat asbest ook in kleine hoeveelheden gevaar voor de gezondheid kan opleveren. Bij het aantreffen van asbest in de bodem boven de interventiewaarde bodemkwaliteit, ongeacht het volume, moeten sanerende maatregelen worden genomen. De uitzondering op het volumecriterium van 25 m^3 voor asbest is een voortzetting van het beleid in de Circulaire bodemsanering onder de voormalige Wet bodembescherming.

Derde lid. In het vierde lid worden waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor lood vastgesteld.

De gemeente Ouder-Amstel wil haar inwoners aanvullend beschermen tegen schadelijke gevolgen van bodemlood. Het RIVM en de GGD hebben in 2016 [https://www.rivm.nl/publicaties/diffuse-loodveront-reiniging-in-bodem-advies-voor-gemeenschappelijk-beleidskader] bepaald dat de interventiewaarde voor lood onvoldoende bescherming biedt voor met name de ontwikkeling van de hersenen van jonge kinderen. Daarom volgt de gemeente het advies van het RIVM en de GGD op: op locaties waar verwacht wordt dat kinderen vaak in aanraking kunnen komen met de bodem (zoals een tuin of buitenruimte bij een woning, kinderdagverblijf of school), wordt een afwijkende waarde voor lood gehanteerd op basis van de risicowaardes van het RIVM en de GGD. In afwijking van het uitgangspunt in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt hierbij uitgegaan van de gemeten waarde, zonder dat een bodemtypecorrectie wordt toegepast. Voor het toetsen of sprake is van gezondheidsrisico's kan het beste van de gemeten waarde wordt uitgegaan. Dit is in lijn met het advies van de GGD over lood.

Bij een bodemgevoelige gebruiksfunctie waar geen contact met de bodem door jonge kinderen voor de hand ligt, zoals winkels of kantoren met eventuele buitenruimte of tuin, wordt de interventiewaarde aangehouden conform bijlage IIA Bal (met bodemtypecorrectie).

In de onderstaande tabel zijn voor een beter begrip voor verschillende bodemgevoelige gebouwen de waarden toelaatbare kwaliteit bodem voor de stoffen lood en PFAS weergegeven.

Waarden toelaatbare kwaliteit bodem voor lood en PFAS voor verschillende bodemgevoelige gebruiksfuncties.

Bodemgevoelige gebruiksfunctie	Waarden lood (in mg/kg ds)	Waarden PFOA en somwaarden PFAS-mengsels	Waarden PFOS en overige PFAS

		(in µg/kg ds)	(in µg/kg ds)
Ter plaatse van de tuin of andere buitenruimte: a. Woning b. Kinderdagverblijf c. School	370	60	59
Ter plaatse van het gebouw: a. Woning b. Kinderdagverblijf c. School Ter plaatse van het gebouw inclusief eventuele tuin of andere buitenruimte: a. Overige bodemgevoelige gebouwen zoals winkel, kantoor	*(geen wijziging: Interventiewaarde conform bijlage IIa bij het Besluit activiteiten leefomgeving)*	60	59

-

Waarden toelaatbare kwaliteit bodem voor lood en PFAS voor verschillende bodemgevoelige gebruiksfuncties.

Bodemgevoelige gebruiksfunctie	**Waarden lood (in mg/kg ds)**	**Waarden PFOA en somwaarden PFAS-mengsels (in µg/kg ds)**	**Waarden PFOS en overige PFAS (in µg/kg ds)**
Ter plaatse van de tuin of andere buitenruimte: a. Woning b. Kinderdagverblijf c. School	370	60	59
Ter plaatse van het gebouw: a. Woning b. Kinderdagverblijf c. School Ter plaatse van het gebouw inclusief eventuele tuin of andere buitenruimte: a. Overige bodemgevoelige gebouwen zoals winkel, kantoor	*(geen wijziging: Interventiewaarde conform bijlage IIa bij het Besluit activiteiten leefomgeving)*	60	59

K

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.31 Voorschrift omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwwerken bodemgevoelig gebouw op bodemgevoelige locatie: na einde activiteit~~

~~Voordat een bodemgevoelig gebouw of een gedeelte van een bodemgevoelig gebouw in gebruik genomen wordt, wordt die informatie verstrekt waaruit blijkt hoe de sanerende of andere beschermende maatregelen, bedoeld in artikel paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving, zijn uitgevoerd.~~

~~Ter bescherming van de gezondheid van de gebruikers van een bodemgevoelig gebouw is het van belang om te waarborgen dat de voorgeschreven maatregelen daadwerkelijk zijn uitgevoerd. Daartoe dient het voldoen aan deze informatieplicht als voorwaarde voor ingebruikname. Het Besluit~~

~~activiteiten leefomgeving kent ook een vergelijkbare informatieplicht na beëindiging van de activiteit bodemsanering. De initiatiefnemer kan in één keer aan beide informatieplichten voldoen.~~

~~De strekking is dat de initiatiefnemer na afloop van de sanering het bevoegd gezag informeert dat en hoe hij de sanering heeft uitgevoerd. Dit geeft het bevoegd gezag de gelegenheid om adequaat en tijdig toezicht te houden voordat het gebouw in gebruik wordt genomen om te beoordelen of de sanering is afgerond en inderdaad heeft opgeleverd dat het bodemgevoelige gebouw geschikt is voor gebruik.~~

~~Dit artikel is gericht op een vergunningvoorschrift met een verbod op ingebruikname als niet is voldaan aan de voorwaarde (voldoen aan de informatieplicht). Het voldoen aan deze informatieplicht heft dat verbod op. Ingeval van het verzuimen om te informeren of het ontbreken van de benodigde informatie kan het bevoegd gezag dus handhaven op overtreding van deze informatieplicht. Toezicht en handhaving op de wijze van saneren en of die in overeenstemming is met de voorschriften over saneren in het Besluit activiteiten leefomgeving vindt plaats op basis van dat besluit.~~

~~Een bodemgevoelig gebouw is omschreven als:~~
~~a. gebouw of gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn; of~~
~~b. woonschip of woonwagen.~~

~~Deze begripsomschrijving is afkomstig uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en geldt via een schakelbepaling in dit omgevingsplan (artikel 1.1).~~
[Vervallen]

L

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.125 Toepassingsbereik~~

~~Deze artikelen regelen dat de eigenaar, erfpachter of gebruiker van een locatie, waarvoor op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift een deklaag of isolatielaag is aangebracht alle maatregelen moet nemen om deze deklaag of isolatielaag in stand te houden, te onderhouden of te vervangen. Dit is een voortzetting van artikel 39e Wet bodembescherming.~~

~~Door een bedoelde of onbedoelde handeling kan het resultaat van deze bodemsanering ongedaan gemaakt worden, waardoor bij het dagelijkse gebruik van de locatie blootstelling en contactmogelijkheden met de verontreinigde bodem kunnen ontstaan. De maatregelen kunnen bestaan uit het herstellen van de afdeklaag als deze bijvoorbeeld door werkzaamheden op de locatie beschadigd is geraakt of een te geringe dikte heeft gekregen. Daarom geldt artikel 22.126 zowel voor eigenaar, erfpachter als gebruiker (zoals een huurder).~~

~~Ook onder de Omgevingswet is het gewenst dat leeflagen in stand worden gehouden of dat gebruiksbeperkingen in acht worden genomen.~~

~~Als een bodemsanering is uitgevoerd door het aanbrengen van een afdeklaag (een leeflaag van schone grond of een duurzaam aaneengesloten verhardingslaag) om blootstelling te voorkomen, dan is het voor de bescherming van de gezondheid van belang dat die afdeklaag in stand blijft. Het gaat in dit artikel om een afdeklaag, die is aangebracht als onderdeel van een sanering zoals bedoeld in paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving, een omgevingsplan, een omgevingsvergunning of op basis van een maatwerkvoorschrift.~~

~~De regels voor saneren komen in verschillende instrumenten en besluiten terug. Het Besluit activiteiten leefomgeving regelt de milieubelastende activiteit saneren van de bodem waarbij saneren met een leeflaag/isolatielaag is toegestaan. Ook is het mogelijk dat gemeenten in hun omgevingsplan maatwerkregels stellen of een omgevingsvergunning verplicht stellen voor het saneren van de bodem.~~
[Vervallen]

Concept

Concept

M

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.126 Nazorg na afloop van saneren van de bodem~~

~~Deze artikelen regelen dat de eigenaar, erfpachter of gebruiker van een locatie, waarvoor op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving, het omgevingsplan, een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift een deklaag of isolatielaag is aangebracht alle maatregelen moet nemen om deze deklaag of isolatielaag in stand te houden, te onderhouden of te vervangen. Dit is een voortzetting van artikel 39e Wet bodembescherming.~~

~~Door een bedoelde of onbedoelde handeling kan het resultaat van deze bodemsanering ongedaan gemaakt worden, waardoor bij het dagelijkse gebruik van de locatie blootstelling en contactmogelijkheden met de verontreinigde bodem kunnen ontstaan. De maatregelen kunnen bestaan uit het herstellen van de afdeklaag als deze bijvoorbeeld door werkzaamheden op de locatie beschadigd is geraakt of een te geringe dikte heeft gekregen. Daarom geldt artikel 22.126 zowel voor eigenaar, erfpachter als gebruiker (zoals een huurder).~~

~~Ook onder de Omgevingswet is het gewenst dat leeflagen in stand worden gehouden of dat gebruiksbeperkingen in acht worden genomen.~~

~~Als een bodemsanering is uitgevoerd door het aanbrengen van een afdeklaag (een leeflaag van schone grond of een duurzaam aaneengesloten verhardingslaag) om blootstelling te voorkomen, dan is het voor de bescherming van de gezondheid van belang dat die afdeklaag in stand blijft. Het gaat in dit artikel om een afdeklaag, die is aangebracht als onderdeel van een sanering zoals bedoeld in paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving, een omgevingsplan, een omgevingsvergunning of op basis van een maatwerkvoorschrift.~~

~~De regels voor saneren komen in verschillende instrumenten en besluiten terug. Het Besluit activiteiten leefomgeving regelt de milieubelastende activiteit saneren van de bodem waarbij saneren met een leeflaag/isolatielaag is toegestaan. Ook is het mogelijk dat gemeenten in hun omgevingsplan maatwerkregels stellen of een omgevingsvergunning verplicht stellen voor het saneren van de bodem.~~
[Vervallen]

N

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Subparagraaf 22.3.7.2 Kleinschalig graven boven de interventiewaarde bodemkwaliteit~~

~~Deze paragraaf heeft betrekking op graven in de bodem in een omvang die kleiner is dan of gelijk aan 25 m^3 (ook wel aangeduid als kleinschalig grondverzet) en richt zich op locaties waarbij al via besluitvorming onder de Wet bodembescherming of via het Besluit bodemkwaliteit is vastgesteld dat de bodem verontreinigd is met één of meerdere stoffen tot boven de interventiewaarde bodemkwaliteit in een omvang groter dan 25 m^3. Het idee is dat de gemeente de algemene verwijzing naar locaties in het tijdelijke deel van het omgevingsplan via artikel 22.127 op een gegeven moment vervangt door de regels via coördinaten aan specifieke locaties te koppelen in het nieuwe deel van het omgevingsplan. Daarbij kunnen gemeenten uiteraard de regels voor minder locaties laten gelden (de locaties die niet meer ernstig-geen spoed zijn eraf halen) of juist voor meer locaties laten gelden (wel ernstig en geen spoed, maar eerder geen beschikking afgegeven). En uiteraard kunnen gemeenten daarbij de regel die voor die locaties geldt aanpassen, voor alle locaties, of alleen voor sommige, of elke locatie een eigen op die locatie toegesneden regel.~~

~~In het Besluit activiteiten leefomgeving is voorzien in algemene regels voor de milieubelastende activiteiten graven in de bodem met een kwaliteit beneden de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 4.119) en graven in de bodem boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 4.120). In het toepassingsbereik van beide milieubelastende activiteiten is aangegeven dat deze alleen van toepassing zijn als het bodemvolume waarin wordt gegraven meer is dan 25 m^3. De achtergrond hiervan is dat het Rijk geen regels wil stellen over kleinschalig grondverzet.~~

concept

~~Onder de Wet bodembescherming voorzag artikel 28 van de Wet bodembescherming in een meldingsplicht als sprake was van voorgenomen handelingen in een geval van ernstige bodemverontreiniging. Een geval van ernstige bodemverontreiniging was onder de Wet bodembescherming gedefinieerd als geval van verontreiniging waarbij de bodem zodanig is of dreigt te worden verontreinigd, dat de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant of dier heeft, ernstig zijn of dreigen te worden verminderd. In de Circulaire bodemsanering is deze definitie verder uitgewerkt en aangegeven dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m^3 bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging, of 100 m^3 poriënverzadigde bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging, hoger is dan de interventiewaarde. De Wet bodembescherming kende – in tegenstelling tot de milieubelastende activiteiten voor graven in een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit – geen ondergrens voor de omvang van het grondverzet.~~

~~Deze paragraaf stelt een beperkt aantal bepalingen voor kleinschalig grondverzet (omvang bodemvolume kleiner dan 25 m^3) die plaatsvindt op locaties die onder de Wet bodembescherming werden beschouwd als handelingen in een geval van ernstige bodemverontreiniging. Deze bepalingen komen dus in de plaats van de bepalingen die volgen uit artikel 28 van de Wet bodembescherming.~~

~~Deze bepalingen zien op een informatieplicht, enkele inhoudelijke regels aan tijdelijke opslag en afvoer van de grond en verplichte milieukundige begeleiding als een in het kader van een eerder uitgevoerde bodemsanering aangebrachte afdeklaag wordt doorgraven. Deze bepalingen zijn over het algemeen eenvoudig na te leven en leiden met uitzondering van de milieukundige begeleiding bij het doorgraven van een afdeklaag niet of nauwelijks tot extra kosten. Besloten is om geen onderzoeksverplichtingen op te leggen zoals opgenomen in paragraaf 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.~~
[Vervallen]

O

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.127 Toepassingsbereik~~

~~In dit artikel staat het toepassingsbereik van deze paragraaf.~~
[Vervallen]

P

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~Artikel 22.128 Gegevens en bescheiden: voor het begin van de activiteit~~

~~Dit artikel bevat een informatieplicht. Voordat met het graven wordt begonnen, moet het bevoegd gezag worden geïnformeerd over de activiteit. De informatieplicht uit dit artikel in het omgevingsplan zorgt ervoor dat het bevoegd gezag over kleinschalige grondverzet geïnformeerd wordt. Deze bepaling komt in de plaats van het voormalige artikel 28 uit de Wet bodembescherming dat stelde dat alle handelingen (dus ook kleinschalig grondverzet) die plaatsvinden in een geval van ernstige verontreiniging moeten worden gemeld. Voor grondverzet in een omvang groter dan 25 m^3 geldt via de algemene regels uit paragraaf 4.120 (graven in de bodem met kwaliteit boven de interventiewaarde) een meldingsplicht. Voor grondverzet in een omvang kleiner dan of gelijk aan 25 m^3 (ook wel aangeduid als kleinschalig grondverzet) geldt op grond van de algemene regels uit deze paragraaf van het Besluit activiteiten leefomgeving geen informatie of meldingsplicht.~~
[Vervallen]

Q

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

concept

~~**Artikel 22.129 Bodem en afval: tijdelijke opslag van vrijkomende grond**~~

~~Dit artikel staat de tijdelijke opslag van vrijkomende grond toe gedurende de looptijd van de werkzaamheden en gedurende maximaal acht weken na het beëindigen van de werkzaamheden, mits de partijen van verschillende kwaliteitsklassen gescheiden worden opgeslagen.~~

~~Tijdens of na afloop van graven kan het noodzakelijk zijn om de grond tijdelijk op te slaan, bijvoorbeeld omdat de grond tijdelijk uitgenomen wordt en na afloop van de werkzaamheden weer wordt teruggebracht in het oorspronkelijk ontgravingsprofiel of omdat de grond naar elders moet worden afgevoerd. De periode van acht weken is bedoeld om een afvoerbestemming te vinden voor de partij grond. Het is niet toegestaan om de grond langer dan acht weken na het dichten van de ontgravingsput of cunet op te slaan. Als het voornemen bestaat om de grond langer dan de toegestane periode op te slaan of de vrijgekomen grond op een andere locatie dan de ontgravingslocatie op te slaan, gelden de regels voor het opslaan van grond en baggerspecie van paragraaf 3.2.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving.~~

~~Dit artikel bevat geen regels die verplichten tot maatregelen om te voorkomen dat de bodem ter plaatse van de tijdelijke opslag verontreinigd raakt, of dat emissies zich verspreiden naar de omgeving. De achtergrond hiervan is dat de opslag doorgaans een kortdurend karakter kent en plaatsvindt op de locatie van ontgraving, waardoor meestal de uitkomende grond een vergelijkbare kwaliteit heeft als de onderliggende bodem. Het nemen van bodembeschermende maatregelen als het aanbrengen van een folie is in principe niet nodig. Dit kan anders zijn als de uitgegraven grond een slechtere kwaliteit heeft, bijvoorbeeld bij de ontgraving van een spot met minerale olie verontreinigde grond. In dat geval kan van de initiatiefnemer op basis van de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving verwacht worden dat maatregelen worden genomen ter bescherming van de onderliggende bodem, zoals het aanbrengen van een folie. Een ander voorbeeld is dat als sprake is van droge condities het noodzakelijk is dat voorkomen moet worden dat verwaaiing of verstuiving van het opgeslagen materiaal kan plaatsvinden. Dit kan gerealiseerd worden door het vochtig houden van de grond, het afdekken van het depot of door het opslaan van grond in dichte containers.~~
[Vervallen]

R

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~**Artikel 22.130 Bodem en afval: milieukundige begeleiding bij kleinschalig graven**~~

~~Dit artikel regelt in welke situaties de activiteit onder milieukundige begeleiding moet plaatsvinden. Milieukundige begeleiding is noodzakelijk als de graafwerkzaamheden dieper reiken dan een eerder in het kader van een bodemsanering aangebrachte afdeklaag zoals bijvoorbeeld een leeflaag of andere duurzame afdeklaag. De milieukundige begeleiding moet uitgevoerd worden volgens de BRL SIKB 6000. Tijdens de milieukundige begeleiding houdt de milieukundige begeleider een logboek bij. Na afloop van de activiteit rapporteert de milieukundige begeleider in het evaluatieverslag milieukundige processturing volgens de BRL SIKB 6000.~~

~~Volgens de BRL SIKB 6000 is een continue aanwezigheid van de milieukundige doorgaans niet noodzakelijk. De milieukundige moet aanwezig zijn bij kritische werkzaamheden, dus bij die werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de kwaliteit van de leefomgeving. In dit geval is het moment van doorgraven en weer herstellen van de afdeklaag het kritische moment.~~
[Vervallen]

S

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~**Artikel 22.131 Toepassingsbereik**~~

~~Deze paragraaf is van toepassing op locaties waarvoor voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet een beschikking als bedoeld in artikel 29 van de Wet bodembescherming is ver-~~

~~leend, waarin is vastgesteld dat het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging niet leidt tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.~~
[Vervallen]

T

De volgende sectie wordt op de aangegeven wijze gewijzigd:

~~**Artikel 22.132 Bodem: mitigerende maatregelen**~~

~~Degene die op de locatie, bedoeld in artikel 22.131, een activiteit verricht, neemt in het belang van bescherming van de bodem maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd om verdere verontreiniging van de bodem te voorkomen of te beperken, of – als en voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is als onderdeel van een activiteit die wordt verricht – ongedaan te maken. Zie verder hierna over de mogelijkheden en beperkingen van dit artikel. Er geldt een licht beschermingsregime voor deze bekende verontreinigde locaties in afwachting van sanering, net als onder de Wet bodembescherming.~~

~~Dit artikel heeft betrekking op zogenoemde niet-spoed locaties, zoals deze waren beschikt als saneringsgeval op grond van de Wet bodembescherming. In de toelichting bij de Aanvullingswet bodem is aangegeven dat de beschikking niet-spoed als zodanig bij inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt. Er is overgangsrecht geregeld voor onder meer gebruiksbeperkingen op grond van artikel 37, vierde lid, van de Wet bodembescherming (artikelen 3.1 en 3.2 Aanvullingswet bodem).~~

~~Voor de spoedlocaties is overgangsrecht opgenomen in de Aanvullingswet bodem (artikel 3.1), zodat daarvoor de bestaande regels bij of krachtens de Wet bodembescherming blijven gelden. Locaties met een verontreiniging boven de interventiewaarde die onder de Wet bodembescherming waren aangemerkt als niet-spoed worden in het nieuwe stelsel, net als onder de Wet bodembescherming, gesaneerd op een natuurlijk moment, meestal bouwen. Het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en dit omgevingsplan regelen dat saneren een voorwaarde is voor het bouwen en de saneringsaanpak. De milieubelastende activiteit graven regelt hoe om te gaan met graven in verontreiniging boven de interventiewaarde. Bij deze activiteiten is een maatwerkregel of maatwerkvoorschrift mogelijk bijvoorbeeld als een bronaanpak aan de orde is die om een specifieke saneringsaanpak vraagt.~~

~~Artikel 22.132 heeft een tweeledig doel. Ten eerste om de in het verleden beschikte locaties, die niet onder overgangsrecht vallen, kenbaar te houden onder de Omgevingswet en het instrumentarium van de Omgevingswet te kunnen toepassen. Ten tweede om een (licht) beschermingsregime van toepassing te laten zijn op deze locaties, aangezien het gaat om niet eerder gesaneerde locaties waar nog bodemverontreiniging aanwezig is.~~

~~Ten behoeve van het eerste doel (kenbaarheid) is het mogelijk om met een maatwerkvoorschrift een individuele locatie te koppelen aan deze algemene regel in dit omgevingsplan, wat het voor de huidige of toekomstige eigenaar beter inzichtelijk maakt. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn maatwerkvoorschriften namelijk (nog) niet zichtbaar in DSO met de zogenoemde «klik op de kaart». Het inzien van de (voormalige) registratie van de niet-spoed beschikkingen in het Kadaster blijft nodig om het volledige beeld te hebben van de exacte locaties (gekoppeld aan kadastrale percelen) waar dit artikel op van toepassing is.~~

~~Voor wat betreft het tweede doel (beschermen in afwachting van sanering) geldt dat het mogelijk is om het lichte basisregime dat geldt op deze locaties te concretiseren, verder aan te vullen of toe te spitsen op de individuele locatie. Dat kan door middel van een maatwerkvoorschrift, dat voor een initiatiefnemer voldoende concreet maakt welke actie het bevoegd gezag verwacht. Bij de activiteiten bouwen, saneren of graven voorziet de Omgevingswet al in die mogelijkheid, daarom heeft dit artikel vooral betekenis als sprake is van een andere activiteit dan bouwen, saneren of graven. Ook kan dit basisregime een aangrijpingspunt bieden voor een individueel maatwerkvoorschrift om in sommige situaties van een initiatiefnemer te verlangen dat die als onderdeel van een voorgenomen activiteit van de gelegenheid gebruik maakt om aanwezige verontreiniging van de bodem te verwijderen of mitigerende maatregelen te treffen. Gelet op die inkadering is voornamelijk gedoeld op situaties waarin de extra moeite en kosten van het beperken of verwijderen van verontreiniging niet onevenredig belastend zijn voor de initiatiefnemer. Dit basisregime is zodanig ingekaderd dat er geen sprake is van een zelfstandige saneringsplicht.~~

concept

~~Onder verontreiniging van de bodem wordt ook verstaan de verontreiniging van het grondwater, maar aangezien grondwaterkwaliteit primair tot de taken en bevoegdheden van de provincie ligt het voor de hand dat het vooral gaat om de vaste bodem en eventuele bronnen van verontreiniging die zich verspreiden naar het grondwater.~~
[Vervallen]

U

Na sectie '' wordt een sectie ingevoegd, luidende:

ondergrondse hoogspanningsverbinding

Toegevoegd in verband met ondergrondse hoogspanningsleiding.

concept

III Overzicht Documentenbijlagen

Bijlage 1 Archeologisch bureauonderzoek	/join/id/publdata/gm0437/2026/39bcd74bf23ed45df8e99e8259be5d1f2/nld@2026-01-13;1446957
Bijlage 2 Quickscan ecologie	/join/id/publdata/gm0437/2026/85cb5ea8ca55440a8158b1760af7a285/nld@2026-01-13;1446957
Bijlage 3 stikstofberekening	/join/id/publdata/gm0437/2026/deb0ece03b30495780c76c1ec5aa30cf/nld@2026-01-13;1446957
Bijlage 4 Bodemonderzoek	/join/id/publdata/gm0437/2026/e847530c64284e4fad580ad5f919dcc/nld@2026-01-13;1446957
Bijlage 5 Vooronderzoek ongesprongen explos	/join/id/publdata/gm0437/2026/bd544fafcacd4a859b23d72de544bdd7/nld@2026-01-13;1446957
Bijlage 6 Project-mer-beoordeling	/join/id/publdata/gm0437/2026/a2ce783f643b46dea0ea5980872bdcc/nld@2026-01-13;1446957

Concept

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Ouder-Amstel wil samen met grondeigenaren het plangebied De Nieuwe Kern (DNK) ontwikkelen. De Nieuwe Kern betreft een gebiedsontwikkeling in de gemeente Ouder-Amstel. Als een 'ruwe diamant' ligt het gebied tussen Amstel Business Park, het station Duivendrecht, de Johan Cruijff Arena en de A2 en vormt het onderdeel van de stedelijke agglomeratie Amsterdam. Het vormt onderdeel van de Amstelcorridor, van het Amstel Station tot het AMC, dat de komende jaren wordt getransformeerd om tegemoet te komen aan de hoge druk op de woning- en kantorenmarkt. In de huidige situatie zijn er twee ondergrondse 150 kV-hoogspanningskabels onder een deel van het ontwikkelgebied van De Nieuwe Kern (zie figuur 1.1) gelegen, waardoor de gebiedsontwikkeling ter plaatse niet zondermeer mogelijk is. Vooruitlopend op de ontwikkeling van De Nieuwe Kern worden de werkzaamheden voor het verleggen van de 150 kV-kabels opgestart. Middels het wijzigen van het omgevingsplan wordt voorzien in een passend juridisch[1]planologisch beschermingsregime voor de toekomstige ligging van de 150 kV-kabels inclusief bijbehorende beschermingszone (zie figuur 1.2).

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

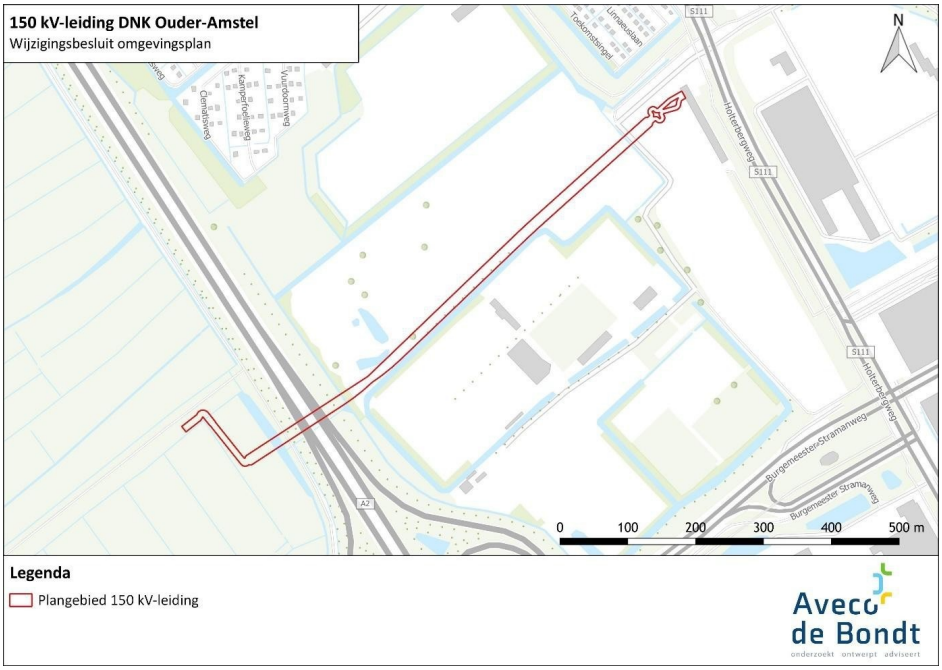
Ontwikkelgebied DNK

DNK is een gebiedsontwikkeling in de gemeente Ouder-Amstel. Het gebied heeft een oppervlakte van circa 190 hectare en ligt tussen Amstel Business Park, het station Duivendrecht, de Johan Cruijf ArenA en de A2 en vormt daarmee een onderdeel van de Amstelcorridor. Het plangebied van De Nieuwe Kern is weergegeven in de onderstaande afbeelding.



Plangebied wijziging omgevingsplan

De wijziging van het omgevingsplan heeft betrekking op de toekomstige ligging van de 150 kV-kabels inclusief de daarbij behorende belemmeringstrook



Figuur 1.2: Plangebied wijzigingsbesluit omgevingsplan

1.3 Vigerende planologische situaties

Ter plaatse van het plangebied vigeert het omgevingsplan van rechtswege van de gemeente Ouder-Amstel. Het omgevingsplan van gemeente Ouder-Amstel bestaat uit alle voormalige bestemmingsplannen die samen met de 'bruidsschat' zijn overgegaan in het omgevingsplan bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

De huidige juridische regeling van de betreffende gronden is neergelegd in de volgende ruimtelijke plannen:

- Bestemmingsplan "Buitengebied Noord", vastgesteld op 6 maart 2014;
- Bestemmingsplan "Duivendrechtse Polder 2000", vastgesteld op 21 september 2000;
- Bestemmingsplan "Strandvliet 1970", vastgesteld op 29 januari 1971;
- Bestemmingsplan "Evenemententerreinen, terrassen e.a.", vastgesteld op 31 januari 2019;
- Bestemmingsplan "Parkeren Ouder-Amstel", vastgesteld op 11 oktober 2018;
- Bestemmingsplan "Dijkverlegging De Nieuw Kern Ouder-Amstel, vastgesteld op 24 maart 2024;
- Omgevingsplan gemeente Ouder-Amstel, inwerking getreden op 3 juli 2025.

Ondergrondse leidingenstelsels vallen niet onder de vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit bouwwerken. Deze leidingen zijn namelijk vergunning vrij op basis van artikel 22.27, onder h van de bruidsschat.

In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) heeft het Rijk ondergrondse buis- en leidingenstelsels aangewezen als vergunningvrij voor de omgevingsplanactiviteit (artikel 2.29, onder p, Bbl).

Voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden geldt op grond van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) wel een vergunningsplicht. In paragraaf 3.4.4. wordt hier nader op ingegaan.

Op grond van de vigerende planologische situatie is de verlegging van de 150 kV-kabels dus zondermeer toegestaan, echter voorzien de vigerende planologische regelingen niet in een toets aan de belangen van de ondergrondse hoogspanningskabels zoals veiligheid en onderhoud/beheer. Gelet hierop is het wenselijk de planologische borgingen ter plaatse van de belemmeringstrook rondom de 150 kV-kabels in het omgevingsplan vast te leggen.

Met dit wijzigingsbesluit van het omgevingsplan wordt het thans geldende omgevingsplan in het plangebied van toepassing verklaard en aangevuld met een regeling voor de hoogspanningsverbinding. Daarmee

blijft de huidige hoofdfunctie met eventuele nevenfuncties van de gronden, en dus ook het huidige gebruik, ook in de toekomst mogelijk.

Op grond van het bestemmingsplan "Buitengebied Noord" gelden voor de gronden ten westen van het plangebied wel vergunningvereisten voor het uitvoeren van werkzaamheden, geen bouwwerk zijden of van werkzaamheden (zoals het afgraven van gronden). Deze vergunningvereisten en de voorwaarden die daaraan gesteld worden blijven ook na het wijzigingsbesluit van toepassing.

Instructieregels Rijk

In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn in de artikelen 5.156 t/m 5.159 instructieregels opgenomen ten aanzien grootschalige elektriciteitsopwekking, kerncentrales en tracés voor hoogspanningsverbindingen van nationaal belang. Uit grond van de instructieregels gelden voor hoogspanningsverbindingen enkel voorwaarden wanneer dit gaat om verbindingen met een spanning van minimaal 220 kV. Hiervan is in onderhavige situatie geen sprake.

1.4 Eerdere besluitvorming

De verplaatsing van de hoogspanningsverbindingen is benodigd vanwege (een deel van) de beoogde ontwikkeling van De Nieuwe Kern. De ontwikkeling van De Nieuwe Kern voorziet in maximaal 6.200 woningen rondom een groot stadspark, voorzieningen, horeca, kantoren en een uitbreiding van sportcomplex De Toekomst van Ajax. Ten behoeve van de ontwikkeling van De Nieuwe Kern is reeds op 25 november 2021 door de gemeenteraad de structuurvisie en het milieueffectrapport vastgesteld. Als uitwerking op de structuurvisie heeft de gemeenteraad op 25 april 2024 het stedenbouwkundig raamwerk voor de gebiedsontwikkeling De Nieuwe Kern vastgesteld.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

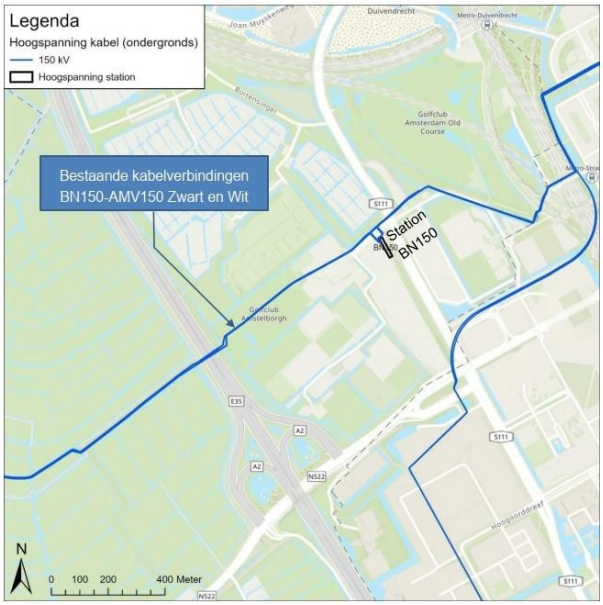
In de huidige situatie zijn ten westen van het onderstation "Bijlmer-Noord 150 kV" (gelegen op parkeerterrein P2) twee 150 kV-kabels gelegen. De 150 kV-kabels maken onderdeel uit van het traject 'onderstation Bijlmer- Noord' naar 'onderstation Amstelveen'.

De kabelverbindingen zijn gelegen onder het voorheen aanwezige evenementencentrum Borchland en golfclub Amstelborgh. Beide functies zijn niet meer aanwezig ter voorbereiding op de beoogde gebiedsontwikkeling.

Ten westen van de rijksweg A2 zijn de kabelverbindingen onder agrarische gronden gelegen.

Concept

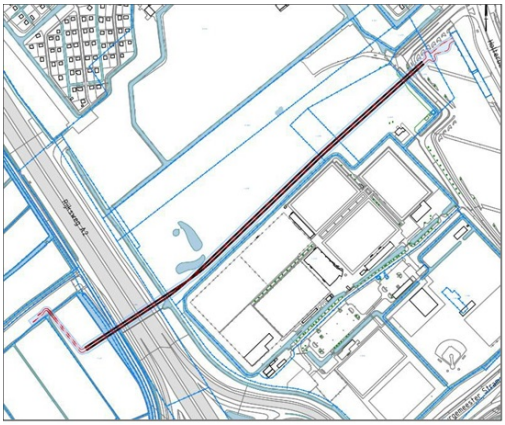
Figuur 2.1: Huidige ligging 150 kV-kabels



2.2 Toekomstige situatie

Het nieuwe kabeltracé wordt grotendeels aangelegd via twee gestuurde boringen. Vanaf station Bijlmer Noord start de aanleg in open ontgraving op het terrein van het huidige parkeerterrein P2. Vlak bij het station worden herkansingslussen voorzien, die het mogelijk maken om de kabelverbinding in de toekomst tot twee keer toe opnieuw aan te sluiten. De gestuurde boringen starten bij het intredepunt aan de Borchlandweg en bevinden zich in de kernzone van het te verleggen dijklichaam van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht. De boringen bereiken een maximale diepte van 30 meter onder NAP en hebben een onderlinge afstand van 5 meter. De totale lengte van de boringen bedraagt circa 781 meter. Het uittredepunt bevindt zich aan de Burgemeester Stramanweg, op een particulier agrarisch perceel ten westen van de rijksweg A2. Vanaf dit punt worden de kabels in open ontgraving aangelegd tot aan de aansluiting op het bestaande kabeltracé.

In onderstaande afbeelding is het toekomstige tracé weergegeven. Het zwarte deel zal middels een gestuurde boring worden aangelegd, de overige delen middels een open ontgraving.



Figuur 2.2: Toekomstige ligging 150 kV-kabels

Belemmeringstrook

De breedte van de belemmeringstrook aan weerszijden van de kabels wordt bepaald conform de richtlijnen van TenneT zoals vastgelegd in het document "Richtlijnendocument Planologische traceringsuitgangspunten en locatie-eisen". Hierin is vastgelegd dat voor een open ontgraving een belemmeringstrook van 3 meter aan weerszijden van de kabel aangehouden moet worden en voor een gestuurde boring 5 meter.

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kan worden ingespeeld op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050, brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Het Rijk wil sturen op en richting geven aan nationale belangen. Die komen samen in vier prioriteiten:
- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:
- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Beoordeling

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een NOVI-gebied. De ontwikkeling voorziet in ruimte voor een ontwikkeling die een bijdrage levert aan een sterke en gezonde stad en regio, Daarmee past het voornemen binnen de prioriteiten van de NOVI. Verder is het plan niet in strijd met de NOVI. Het plan-voornemen past binnen het Rijksbeleid.

3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel in artikel 5.129g (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist. Dit artikel is het voormalige artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening. Voor zover een omgevingsplan of een (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand rekening gehouden met de behoefte aan

die stedelijke ontwikkeling. Voor wat een stedelijke ontwikkeling is, wordt aangesloten bij reeds bestaande jurisprudentie van de Raad van State.

De Afdeling hanteert een aantal uitgangspunten bij de beoordeling of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling (uitspraak 201608869/1/R3). Wanneer een ruimtelijke ontwikkeling voorziet in niet meer dan 11 woningen, die gelet op hun onderlinge afstand als één woningbouwlocatie kunnen worden aangemerkt, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt.

Wanneer een ontwikkeling voorziet in een terrein met een ruimtebeslag van meer dan 500 m^2 of in een gebouw met een bruto-vloeroppervlakte groter dan 500 m^2, dient deze ontwikkeling in beginsel als een stedelijke ontwikkeling te worden aangemerkt. Als het om een functiewijziging gaat, moet beoordeeld worden of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook het ruimtebeslag betrokken worden.

Bij het bepalen óf en hoe de Ladder moet worden toegepast, zijn de volgende aspecten van belang:
- Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?
- Is de stedelijke ontwikkeling nieuw?
- Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?
- Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?
- Ligt de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Beoordeling

Jurisprudentie (RvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:465) heeft aangetoond dat hoogspanningsverbindingen, niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling worden beschouwd. Een toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking kan daarom achterwege blijven.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 vastgesteld. In de Omgevingsvisie geeft de provincie aan welke provinciale belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening in Noord-Holland. De visie laat in algemene zin zien wat de ontwikkelprincipes zijn voor de hele provincie om een hoge leefomgevingskwaliteit te bieden.

Ambities

Het leidende principe van de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving die goed is voor mens, plant én dier. Onder de hoofdambitie, balans tussen economische groei en leefbaarheid, zijn samenhangende ambities geformuleerd. Hierbij komen de volgende thema's aan bod:

<u>Leefomgeving</u>
- Klimaatverandering: een klimaatbestendig en waterrobuust Noord-Holland.
- Gezondheid en veiligheid: het behouden en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Dit betreft bodem, water, lucht, omgevingsveiligheid, geluidsbelasting en ontwikkeling in de ondergrond.
- Biodiversiteit en natuur: biodiversiteit in Noord-Holland vergroten, ook omdat daarmee andere doelen zoals een gezonde leefomgeving kan worden bereikt.

<u>Gebruik van leefomgeving</u>
- Economische transitie: een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor. De provincie biedt ruimte aan ontwikkeling van circulaire economie, duurzame landbouw, energietransitie en experimenten.
- Wonen en werken: vraag en aanbod van woon- en werklocaties moeten beter met elkaar in overeenstemming zijn. Woningbouw moet vooral in en aansluitend op de bestaande verstedelijkte gebieden worden gepland, in overeenstemming met de kwalitatieve behoeften en trends. Duurzaamheid van de totale voorraad is het uitgangspunt.
- Mobiliteit: Inwoners en bedrijven van de provincie Noord-Holland verplaatsen producten of personen effectief, veilig en efficiënt waarbij negatieve gevolgen van mobiliteit op het klimaat, gezondheid,

natuur en landschap steeds nadrukkelijk meegewogen worden. De provincie zet zich in voor het verwerken van mobiliteitsopties die hieraan bijdragen zoals goede OV-verbindingen, uitstekende infrastructuur voor alle modaliteiten en technologische innovatie.
- Landschap: het benoemen, behouden en versterken van unieke kwaliteiten van diverse landschappen en cultuurhistorie.

Energietransitie

De ambitie voor de energietransitie is dat Noord-Holland als samenleving in 2050 volledig klimaatneutraal en gebaseerd is op hernieuwbare energie. De provincie bied de ruimte aan noodzakelijke energietransitie en de daarvoor benodigde infrastructuur. Daarbij wordt tevens rekening gehouden met de ambities voor verstedelijking en landschap.

5 bewegingen met ontwikkelprincipes

Naast de ambities worden in de Omgevingsvisie vijf samenhangende bewegingen geschetst. Bewegingen die laten zien hoe de provincie omgaat met opgaven die op de samenleving afkomen en die zij willen faciliteren. Hiertoe zijn een aantal ontwikkelprincipes en randvoorwaarden meegegeven. Het gaat om de volgende vijf bewegingen:

1. Metropool in ontwikkeling: hierin wordt beschreven hoe de Metropoolregio Amsterdam steeds meer als één stad functioneert;

2. Sterke kernen, sterke regio's: gaat over de ontwikkeling van centrumgemeenten die de gehele regio waarin ze liggen vitaal houden;

3. Nieuwe energie: benut de economische kansen van de energietransitie;

4. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving: hierin staan het ontwikkelen van natuurwaarden en een economisch duurzame agrarische sector centraal.

Beoordeling

De ‘Metropool in ontwikkeling’ gaat in op de Metropoolregio Amsterdam, dat deze steeds meer als één stad gaat functioneren en dat de reikwijdte groter wordt. De metropool ontwikkelt zich snel. De vraag naar woningen en ruimte voor bedrijven houdt aan, evenals de ruimtevraag voor recreatie en andere functies. Wonen en werken worden binnenstedelijk geconcentreerd (transformeren, bundelen, verdichten. Onderhavige wijziging van het omgevingsplan wordt opgesteld om de verlegging van een hoogspanningskabels mogelijk te maken. Dit betreft een voorbereidende maatregel om de gebiedsontwikkeling 'De Nieuwe Kern' mogelijk te maken. Geconcludeerd kan worden dat met inachtneming van de hiervoor genoemde doelen, voldaan wordt aan de omgevingsvisie van de provincie Noord-Holland.

3.2.2 Omgevingsverordening NH2022

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Omgevingsverordening provincie Noord-Holland (met werktitel NH2022) in werking gegaan. Hoofdstuk 6 bevat de regels die van belang zijn om het provinciale beleid of het provinciale belang te laten doorwerken in de uitoefening van taken of bevoegdheden door andere bestuursorganen dan provinciale staten. Dit betreft voornamelijk instructies aan gemeenten en waterschappen over programma’s, omgevingsplannen, projectbesluiten, omgevingsvergunningen, maatwerkvoorschriften waterschapverordeningen, leggers en peilbesluiten en uitoefening van taken.

Beoordeling

Er zijn geen bijzondere omgevingswaarden of instructieregels van toepassing in het plangebied.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Ontwikkelingsbeeld Noordvleugel 2040

Het Ontwikkelingsbeeld Noordvleugel 2040 voor Metropoolregio Amsterdam (MRA) is in 2007 door de Metropoolregio Amsterdam vastgesteld. In het Ontwikkelingsbeeld Noordvleugel 2040 wordt op regionale schaal verwoord en verbeeld welke ruimtelijke opgaven er in de regio zijn. Het Ontwikkelingsbeeld is

bedoeld als basis voor de in komende jaren op te stellen structuurvisies van de verschillende overheden in de Noordvleugelregio.

Via de MRA-agenda wordt ervoor gezorgd dat er daadwerkelijk acties worden uitgevoerd die het ontwikkelingsbeeld waarmaken.

De ambitie is om de Noordvleugel van de Randstad in de komende decennia te ontwikkelen tot een Europese metropool. Het succesvol verder ontwikkelen van de Noordvleugel moet gericht zijn op het creëren van een hoogwaardig en duurzaam leef- en woonmilieu waar bedrijven, bewoners en bezoekers zich graag willen vestigen en willen verblijven. Het behoud, de versterking en de ontwikkeling van de groen-blauwe structuur is van wezenlijk belang voor de kwaliteit van de regio. De ordeningsprincipes: bundeling, intensivering, diversiteit en verbinding, zijn bepalend voor de toekomstige ruimtelijke structuur van de metropolitane regio. Deze ordeningsprincipes zijn vertaald naar 7 concrete acties opgesteld die samen de uitvoeringsagenda vormen. Dit zijn:

- Ruimte geven aan wonen en werken.
- Slimmer en Innovatiever werken.
- De Leefkwaliteit verbeteren.
- Transitie naar een schone economie.
- Beter verbinden.
- Klimaatbestendig maken.
- De MRA wendbaarder maken.

Beoordeling

Het mogelijk maken van DNK past binnen het ontwikkelingsbeeld van de Metropoolregio Amsterdam. De ontwikkeling voorziet in een significant deel van de benodigde en in het ontwikkelbeeld opgenomen uitbreiding van het aantal woningen en werkgelegenheid, de verplaatsing van de 150 kV-kabels is hiervoor benodigd.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Ouder-Amstel 2040

De gemeente Ouder-Amstel heeft op 13 maart 2025 de omgevingsvisie Ouder-Amstel 2040 vastgesteld. De omgevingsvisie voor Ouder-Amstel is een belangrijk onderdeel van de nieuwe Omgevingswet: een strategische leidraad, een houvast om keuzes te maken over hoe de gemeente ingericht zal gaan worden. Met deze keuzes wil de gemeente aangeven wat ze willen behouden en hoe ze willen groeien.

Beoordeling

De ontwikkeling van De Nieuwe Kern is als een van de toekomstige gebiedsontwikkelingen binnen de gemeente Ouder-Amstel opgenomen in de omgevingsvisie. De ontwikkeling van De Nieuwe Kern levert op verschillende manieren een bijdrage aan regionale en lokale behoeften. Zo worden hier de komende jaren ruim 6.000 woningen gerealiseerd en 250.000 m^2 aan niet-woonfuncties. Hierbij worden bestaande functies gedeeltelijk behouden, zoals een deel van de volkstuinen. Door de ontwikkeling van De Nieuwe Kern wordt de potentie van het gebied benut en vormt het een schakel tussen omliggende gebieden. Onderhavig initiatief betreft een maatregel om (een deel van) DNK mogelijk te maken. Onderhavige wijziging van het omgevingsplan geeft daarmee mede invulling aan de gemeentelijke visie.

3.4.2 Structuurvisie De Nieuwe Kern

De gemeente Ouder-Amstel heeft een structuurvisie opgesteld voor gebiedsontwikkeling De Nieuwe Kern (DNK). De structuurvisie is door de raad van de gemeente Ouder-Amstel op 25 november 2021 vastgesteld. In De Nieuwe Kern komt ruimte voor de ontwikkeling van ca. 450.000 m^2 bvo wonen rondom een groot stadspark, 250.000 m^2 bvo voor bedrijven, horeca en kantoren. Sportpark De Toekomst valt binnen het plangebied van De Nieuwe Kern, maar wordt beschouwd als een autonome ontwikkeling die, hoewel verbonden met de plannen in het gebied, zelfstandig zal worden ontwikkeld. De structuurvisie biedt de kaders voor het aantal en soort woningen, de hoogte van de gebouwen, de plekken waar het groen moet komen en waar ruimte is voor de verschillende voorzieningen. In de tweede helft van 2020 is de concept structuurvisie in een participatietraject gepresenteerd en besproken met de omgeving en belanghebbenden. Momenteel worden de resultaten van de participatie verwerkt in de structuurvisie evenals de resultaten van de uitgevoerde milieueffectrapportage.

concept

Concept

De centrale doelen en ambities van de ontwikkeling van De Nieuwe Kern zijn als volgt:

- De ruimte bieden voor nationale en regionale wensen en eisen. Door de unieke ligging van deze locatie, de uitstekende ontsluiting en de hoge druk op de woning- en kantorenmarkt kan deze locatie een rol spelen in het realiseren van ambities op regionaal en nationaal niveau. Zo kan de ontwikkeling van De Nieuwe Kern door de concentratie van topsectoren de ruimtelijk, economische structuur versterken, welke als nationaal belang is aangemerkt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Daarnaast legt de Provincie de focus op het beter benutten van stationslocaties, met DNK als woningbouwlocatie en versterking van de omgeving van station Duivendrecht e.o. zoals verwoord in het knooppuntenbeleid.
- Het openhouden van het cultuurhistorisch landschap in de metropoolregio in combinatie met het uitvoeren van de regionale woningbouwopgave. De locatie van De Nieuwe Kern is een ideale locatie om aan de woningbouwbehoefte te voorzien en tegelijkertijd de eigenschappen van het open polderlandschap te behouden.
- Het verbinden van Duivendrecht en Ouderkerk aan de Amstel. Door het realiseren van nieuwe routes en verbindingen kan het gebied een schakelfunctie spelen bij de verbinding tussen Duivendrecht en Ouderkerk, terwijl ook wordt voorzien in een goede verbinding naar de Amsterdamse binnenstad en het AMC.
- Voorzien in de regionale woningbouwopgave. De MRA is een economisch sterke regio, met een enorme aantrekkingskracht. Dit leidt tot een sterke bevolkingsgroei en een grote woningvraag. De laatste prognoses voorspellen tot 2040 een groei van de woningbehoefte van circa 230.000 woningen (gerekend vanaf 2017), waarbij DNK nu met een nieuwbouwprogramma van circa 4.500 woningen in de plannen wordt meegenomen.
- Het creëren van draagvlak voor lokale voorzieningen. De nieuwe inwoners en bedrijvigheid dragen bij aan een draagvlak voor zowel al bestaande als nieuwe voorzieningen binnen en buiten DNK.
- Realiseren van een mix aan wonen, werken, sporten, onderwijs en recreëren aansluitend op de regionale
- agenda en ontwikkelingen. Er is een beoogd programma van ca 4.500 woningen en 250.000 m2 aan andere niet-woonfuncties.
- Met een hoogwaardige OV-verbinding bijdragen aan de blijvende (inter)nationale bereikbaarheid.

De Nieuwe Kern is ingedeeld in 5 deelgebieden en de Holterbergweg als centrale as, zie figuur 3.1.



Figuur 3.1: Gebiedsindeling De Nieuwe Kern (toekomstige ligging 150 kV-kabels rood weergegeven)

1. De deelgebieden zijn als volgt:

2. Gemengd leefgebied.

3. Station Duivendrecht en omgeving.

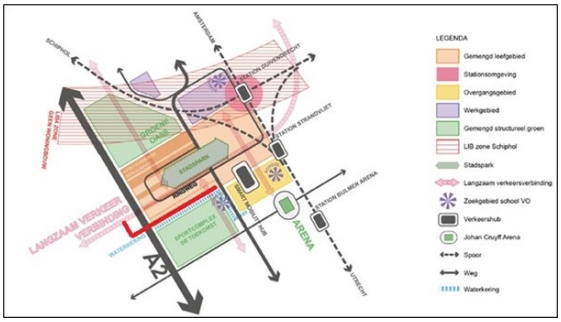
4. Sportpark de Toekomst.

5. Gemengde sport- en vrijetijdszone.

6. Groene zone en verbindingen.

7. Holterbergweg.

Het samenspel van deelgebieden met de onderliggende verbindende structuren (infra, groen en water) bepalen de toekomstige hoofdstructuur voor DNK. Deze structuren zijn vertaald naar een structuurvisie kaart, die is weergegeven in figuur 3.2.



Figuur 3.2: Structuurvisiekaart De Nieuwe Kern (toekomstige ligging 150 kV-kabels rood weergegeven)

Beoordeling

De verplaatsing van de hoogspanningsverbinding is een essentieel onderdeel om de ontwikkeling De Nieuwe Kern mogelijk te maken. Gesteld kan worden dat het initiatief in lijn is met de Structuurvisie De Nieuwe Kern van de gemeente Ouder-Amstel.

3.4.3 Stedenbouwkundig raamwerk

De gemeenteraad heeft op 25 april 2024 het Stedenbouwkundig Raamwerk DNK vastgesteld. Het Stedenbouwkundig Raamwerk is een nadere stedenbouwkundige invulling binnen de kaders van de structuurvisie. Het is een maatvast plan, waarin water, groen, ophogen, wegprofielen, kabels en leidingen, bouwvelden en identiteit in onderling verband zijn uitgewerkt. Ten opzichte van de structuurvisie is binnen de stedenbouwkundige structuur en segmentering het maximale woningaantal verhoogd naar 6.200 binnen De Nieuwe Kern.

Beoordeling

De verplaatsing van de hoogspanningsverbinding is een essentieel onderdeel om de ontwikkeling De Nieuwe Kern mogelijk te maken. Gesteld kan worden dat het initiatief in lijn is met het vastgestelde Stedenbouwkundig Raamwerk.



Figuur 3.3: Plankaartkaart Stedenbouwkundig Raamwerk De Nieuwe Kern (toekomstige ligging 150 kV-kabels rood weergegeven)

3.4.4 Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (AVOI)

De gemeenteraad heeft op 14 december 2017 de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (AVOI) vastgesteld. De AVOI heeft als doel de regie en coördinatie uniform te regelen met betrekking tot werkzaamheden die nodig zijn voor de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en/of leidingen in openbare gronden binnen de gemeentegrenzen. De AVOI reguleert de werkzaamheden in de openbare ruimte, waarbij onder andere de (weg)verharding, maar ook bermen en andere groenvoorzieningen worden opgebroken. De AVOI is ook gericht op minimalisatie van overlast en maatschappelijke kosten ten gevolge van werkzaamheden in de openbare ruimte: proactieve regie, meer grip en sturing op werkzaamheden, het waarborgen van bereikbaarheid, leefbaarheid, veiligheid en communicatie tijdens werkzaamheden; uniforme regels en sanctiemogelijkheden en een efficiënt gebruik van de openbare ruimte.

Beoordeling

Het verleggen van de 150 kV-kabels en de werkzaamheden die daarvoor uitgevoerd moeten worden, zullen gemeld moeten worden en moeten voldoen aan de voorwaarden die op grond van de AVOI aan dergelijke werkzaamheden gesteld worden. Op grond van artikel 4 van de AVOI is voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden een instemmingsbesluit van burgermeester en wethouders benodigd.

4 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten van de fysieke leefomgeving zoals deze relevant zijn voor het initiatief dat voorligt. In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal). De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 Omgevingswet. De beschrijving wordt per aspect in een aparte paragraaf opgenomen.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

De regels van de Omgevingswet voor erfgoed zijn gericht op 'rijksmonumentenactiviteiten', 'werelderfgoed', maar ook op 'cultureel erfgoed'. Rijksmonumenten worden aangewezen op grond van de Erfgoedwet, maar de bescherming en vergunningverlening verloopt via de Omgevingswet (via het Bal en het Bkl).

Het Bkl stelt dat in een omgevingsplan (of met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit) rekening gehouden moet worden met het belang van cultureel erfgoed, waaronder de te verwachten archeologische monumenten (artikel 5.130 Bkl). Tevens schrijft het Bkl voor dat rekening gehouden wordt met de uitzonderlijke universele waarde van werelderfgoed.

Beoordeling

Archeologie

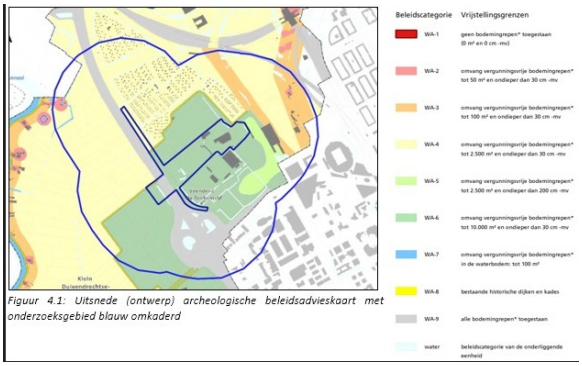
In het kader van de structuurvisie 'De Nieuwe Kern' uit 2011 is door ARC een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Uit het archeologisch onderzoek blijkt een lage archeologische waarde voor het gehele plangebied van DNK. Het plangebied voor het wijzigingsbesluit omgevingsplan is daar onderdeel van.

Vanwege de gebiedskenmerken is hier in de prehistorie nauwelijks sprake van bewoning geweest waardoor archeologische vindplaatsen niet zijn aangetroffen. Bovendien is de bodem in het grootste gedeelte van het gebied eerder geroerd bij vorige ingrepen voor de aanleg van wegen, bebouwing, parkeerterreinen en sportvelden. De kans is zeer klein dat met de ontwikkeling van De Nieuwe Kern archeologische waarden worden aangetast. Dit geldt dus ook voor de verplaatsing van de hoogspanningskabels. Aanvullend archeologisch onderzoek is niet benodigd.

Door Laagland Archeologie is er in 2025 een actualisatie van het bureauonderzoek uitgevoerd. Ook op basis van dit onderzoek wordt aan het plangebied een lage verwachtingswaarde toegekend. Door grondroerende activiteiten in het verleden, o.a. vervening en ontginning, worden archeologische resten in het plangebied niet verwacht.

Gemeentelijk beleid

De gemeente Ouder-Amstel is bezig voor de gehele gemeente archeologisch beleid in de vorm van een verwachtings- en beleidsadvieskaart vast te stellen. Het ontwerp van de archeologische verwachtingen- en beleidsadvieskaart van Ouder-Amstel heeft met ingang van 8 mei 2025 gedurende een termijn van zes weken, d.w.z. tot en met 18 juni 2025, ter inzage gelegen. Op grond van dit ontwerp-beleid wordt aan het plangebied een lage verwachting toegekend waarbij enkel onderzoek benodigd is bij werkzaamheden groter dan 10.000 m^2 en dieper dan 30 cm -mv. De rapportage van het bureauonderzoek uit 2025 is als bijlage 1 bijgevoegd.



Figuur 4.1: Uitsnede (ontwerp) archeologische beleidsadvieskaart met onderzoeksgebied blauw omkaderd

Figuur 4.1: Uitsnede (ontwerp) archeologische beleidsadvieskaart met onderzoeksgebied blauw omkaderd

Cultuurhistorie

Aan de hand van de Cultuurhistorische Waarden kaart (CHW-kaart) van de Provincie Noord-Holland is bepaald of het plangebied beschermde waardes aanwezig zijn. Er zijn ter plaatse van het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig.

4.3 Ecologie

4.3.1 Inleiding

De Wet natuurbescherming (Wnb) is, via de Aanvullingswet natuur, het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur, over gegaan in de Omgevingswet. Ter bescherming van de natuur zijn in het Bal en Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de voormalige Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

concept

4.3.2 Natura 2000 - gebieden en bijzonder nationale natuurgebieden

Het rijk (de minister) wijst de Natura 2000 - gebieden aan en registreert de stikstofdepositieruimte van die gebieden. De aangewezen Natura 2000 - gebieden zijn raadpleegbaar op https://www.natura2000.nl/gebieden.

Natura 2000 - gebieden hebben een externe werking, waarmee ook ingrepen die buiten deze gebieden plaats vinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op mogelijke effecten op deze gebieden. Voor Natura 2000-activiteiten en activiteiten die verstorende gevolgen kunnen hebben geldt een specifieke zorgplicht (conform artikel 11.6 van het Bal). Deze plicht houdt in dat nagegaan wordt of verslechterende of significant verstorende gevolgen voor Natura 2000 - gebieden en bijzondere nationale natuurgebieden kunnen worden uitgesloten.

De regels voor activiteiten die verslechterende of significant verstorende gevolgen voor een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied kunnen hebben, staan in afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de daarbij behorende soorten (artikel 11.37/11.46 Bal).

Veel Natura 2000 - gebieden zijn gevoelig voor stikstof. In geval de stikstofdepositieruimte (de omgevingswaarde) van een Natura 2000 - gebied overschreden wordt, stelt het rijk verplicht een programma op conform artikel 3.9 van de Omgevingswet. Als met een BOPA een activiteit mogelijk wordt gemaakt met stikstofdepositie, dient op grond van artikel 7.197h van de Omgevingsregeling een stikstofberekening uitgevoerd te worden.

Op grond van artikel 5.1, lid 1, van de Omgevingswet is een 'natura 2000-activiteit' een vergunningplichtige activiteit. In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000- activiteiten.

Er kan alleen meegewerkt worden aan een Natura 2000 - activiteit indien (uit een passende beoordeling) de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet aantast. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan uitsluitend medewerking worden verleend, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- de noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

Voor plannen en projecten waarbij werkzaamheden plaatsvinden met stikstofemissies als gevolg, is een stikfstofberekening uitvoeren één van de manieren om aan te tonen dat verslechterende of significant verstorende gevolgen uitgesloten kunnen worden. Bij een stikstofdepositie uitkomst onder de 0,00 mol/ha/jr is er geen vergunningplicht in het kader van stikstof. Bij een uitkomst hoger dan 0,00 mol/ha/jr, oftewel een mogelijke verslechtering, behoeft niet altijd een vergunning te worden aangevraagd. Verschillende vervolgstappen (intern salderen en/of een ecologische voortoets) kunnen bepalen of een nieuwe ontwikkeling daadwerkelijk een verslechtering tot gevolg heeft en of hier een eventuele vergunningplicht voor geldt.

Beoordeling

Gelet op de afstand van het tracé tot de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden en de aard van de werkzaamheden, zijn directe effecten, zoals optische-, licht- en geluidsverstoring, op voorhand uitgesloten. Hierdoor is er geen noodzaak tot een nadere beschouwing op deze effectindicatoren. Uit de AERIUS-berekeningen blijkt dat het plan niet leidt tot (tijdelijke) toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats in Natura- 2000 gebieden.

De rapportage van de AERIUS-berekening is als bijlage 3 bijgevoegd.

4.3.3 Natuurnetwerk Nederland

Provinciale Staten heeft op grond van artikel 7.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving het natuurnetwerk aangewezen. Welk activiteiten wel of niet mogelijk zijn, is omschreven in de Omgevingsverordening provincie Noord-Holland (NH2022).

Beoordeling

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het NNN en het dichtstbijzijnde gebied dat deel uitmaakt van NNN ligt op ruim 800m ten zuiden van de locatie. In provincie Noord-Holland is geen toetsing nodig van de externe werking van het voornemen op NNN-gebieden (subparagraaf 6.2.5.1 van de omgevingsverordening Noord- Holland, 2022). Er is geen nadere NNN-toetsing benodigd.

4.3.4 Flora- en fauna activiteit

Het mogelijk maken van een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten (= de definitie van een flora- en fauna activiteit conform de Omgevingswet) is een vergunningplichtige activiteit, conform artikel 5.1, lid 2, van de Omgevingswet. Degene die een flora- en fauna-activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben, is verplicht om maatregelen te nemen conform de zorgplicht in het Bal (artikel 11.27 van het Bal).

De regels over wanneer een activiteit een flora- en fauna-activiteit is (en wanneer moet) staan in afdeling 11.2 van het Bal, gericht op het beschermen van de natuur. De beoordelingsregels van de omgevingsvergunning staan in artikel 5.29 van de Omgevingswet.

Beoordeling

Om na te gaan of de voorgenomen ontwikkeling mogelijk nadelige effecten heeft op beschermde flora en/of fauna is er door Tiko Seip Ecologisch Advies in 2025 een verkennend natuuronderzoek uitgevoerd. Met uitzondering van de rugstreeppad, kan de aanwezigheid van beschermde, niet vrijgestelde, soorten worden uitgesloten of is vastgesteld dat de werkzaamheden geen invloed hebben op deze soorten. Er zal voorafgaand aan de werkzaamheden nader onderzoek naar de rugstreeppad uitgevoerd worden. De eventuele aanwezigheid van de rugstreeppad staat de uitvoerbaarheid van deze wijziging van het omgevingsplan niet in de weg, omdat het aannemelijk is dat er een omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit verleend kan worden in combinatie met benodigde maatregelen.

De rapportage van het ecologisch onderzoek is als bijlage 2 bijgevoegd.

4.4 Water

4.4.1 Rijksbeleid

In een omgevingsplan en met het doorlopen van de procedure voor een BOPA, dient op grond van artikel 5.37 van het Bkl rekening gehouden te worden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem, wordt met het beschrijven van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. In veel gevallen is dat het waterschap.

Het Bkl stelt in paragraaf 5.1.3 regels over:
- het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
- het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied; en
- het ontplooien van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

De primaire waterkeringen zijn de waterkeringen, zoals deze zijn opgenomen in bijlage II en IIa van het Bkl. Daaruit blijkt dat binnen de gemeente Ouder-Amstel geen primaire waterkeringen aanwezig zijn. Afgezien van de instructieregel dat rekening gehouden dient te worden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen (artikel 5.37 van het Bkl), zijn geen andere instructieregels voor het beschermen van waterbelangen relevant voor de gemeente Ouder-Amstel.

4.4.2 Beleid waterschap

De belangen van de waterstaatkundige werken, worden beschermd door de Waterschapsverordening van Amstel, Gooi en Vecht. Op 15 april 2024 zijn de laatste wijzigingen in deze verordening doorgevoerd. De regels in de verordening zijn gesteld met het oog op:
- het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- het vervullen van de maatschappelijke functies door watersystemen.

Degene die een wateractiviteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het watersysteem is verplicht:

- alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
- voor zover deze niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en
- als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

Beoordeling

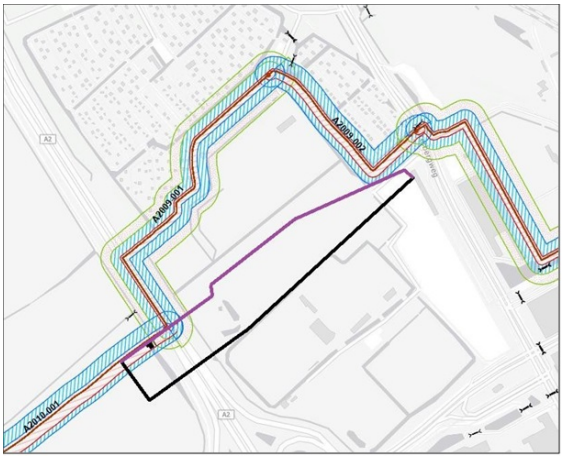
Voor het initiatief zijn verschillende waterkundige aspecten in beschouwing genomen. In deze subparagraaf wordt per waterkundig aspect omschreven hoe het initiatief zich hiertoe verhoudt.

Watercompensatie

De aanleg van de ondergrondse hoogspanningsverbinding leidt niet tot een toename van het verharde oppervlak of het dempen van oppervlaktewater. Er is dan ook geen noodzaak tot watercompensatie en het plan voorziet niet in het aanleggen van nieuw wateroppervlak.

Waterkeringen

Het nieuwe kabeltracé kent twee raakvlakken met waterkeringen die onder beheer vallen van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). Het eerste raakvlak hangt nauw samen met de geplande verlegging van de secundaire waterkering A2009-001, onderdeel van het Dijkverleggingsplan voor De Nieuwe Kern (DNK). Het tweede raakvlak betreft de waterkering A2010-001 en staat los van het dijkverleggingsplan.



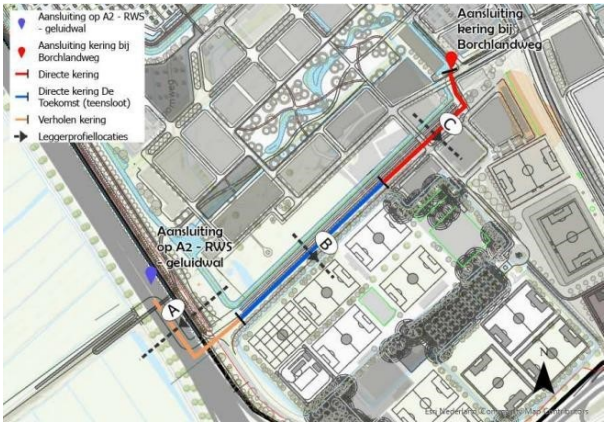
Figuur 4.2: Overzicht huidige waterkeringen in omgeving plangebied. Paarse lijn = huidige ligging 105 kV-kabels Zwarte lijn = toekomstige ligging 150 kV-kabels

<u>Raakvlak kabeltracé met waterkering A2009-001 en A2009-002</u>

In de buurt van het projectgebied bevindt zich een waterkering bestaande uit de delen A2009-001 en A2009-002, beter bekend als de Ringdijk Veenderij "De Toekomst"-Noord. Deze waterkering begint onder de A2 en loopt in een boog oostwaarts richting onderstation Bijlmer Noord.

Voor de ontwikkeling van De Nieuwe Kern (DNK) is het noodzakelijk om deel A2009-001 van de secundaire kering zuidwaarts te verleggen, omdat de nieuw te bouwen woningen anders niet beschermd zijn tegen

het water. De nieuwe ligging volgt een traject parallel aan sportpark De Toekomst (zie figuur 4.3). De nieuwe dijklocatie is vastgesteld in het Dijkverleggingsplan De Nieuwe Kern, opgesteld door Arcadis (versie november 2024). Voor de nieuwe locatie van het dijklichaam inclusief beschermingszone is door de raad van de Ouder-Amstel in 2024 een nieuw bestemmingsplan vastgesteld.



Figuur 4.3: Overzicht ligging toekomstige waterkering in omgeving plangebied.

De functie van de huidige kering kan pas vervallen, als alle drie de trajecten van de nieuwe keringen zijn aangelegd en voldoen aan de vereiste veiligheidsnormen. In 2025 wordt gestart met de dijkverlegging, maar pas naar verwachting in 2027, afgemaakt. Dit betekent dat gedurende de realisatie van het nieuwe kabeltracé de dijkverlegging nog niet officieel in gebruik genomen is als dijklichaam.

Het nieuwe kabeltracé wordt in de kernzone van het nieuwe dijklichaam gelegd door middel van een horizontaal gestuurde boring. Door deze gestuurde boring komen de kabels diep onder de kernzone te liggen. Omdat het nieuwe dijklichaam ten tijde van de aanleg van het kabeltracé nog niet in gebruik is genomen is er officieel geen melding of vergunningplicht op basis van de Waterschapsverordening (WVO). Echter, de grond waar deze dijk naar verlegd wordt is op dit moment al wel juridisch planologisch geborgd met een dubbelbestemming in het bestemmingsplan *Dijkverlegging De Nieuwe Kern Ouder-Amstel*. Hierdoor is er wel een vergunning Omgevingsplanactiviteit (OPA) nodig van het waterschap AGV.

De kabelverlegging is in een samenwerking tussen waterschap AGV en TenneT, door Arcadis integraal meegenomen in het dijkverleggingsplan. Hierdoor zijn de uitgangspunten en eisen voor beide infrastructuren vanaf het begin meegenomen in het ontwerp van zowel de dijk als de kabelverbinding. Het huidige plan voor de kabelverlegging voldoet aan de in dit dijkverleggingsplan opgenomen uitgangspunten en eisen.

<u>Raakvlak kabeltracé met waterkering A2010-001</u>

In de buurt van het projectgebied bevindt zich waterkering A2010-001. Deze waterkering begint eveneens onder de A2 en strekt zich uit naar het westen. De waterkering beschermt het achterliggende gebied, waarin ook het uittredepunt van de boring ligt, tegen het water van de hoger gelegen Groot Duivendrechtsche Polder.

Het nieuwe kabeltracé wordt in open ontgraving aangesloten op het bestaande tracé dat in de kern- en beschermingszone van waterkering A2010-001 ligt. Voor deze werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist op basis van artikel 2.15 lid 3 van de Waterschapsverordening. Daarnaast geldt ook de specifieke zorgplicht voor kabels en leidingen in waterkeringen (artikel 3.15).

Peilverschuiving

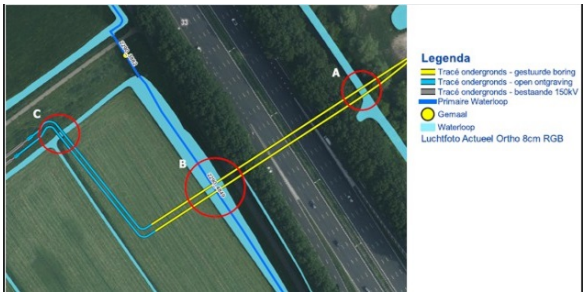
Als gevolg van de verlegging van de hoogspanningsverbinding zal het waterpeil niet aangepast worden. De aanpassing van het waterpeil vindt plaats in het kader van de dijkverlegging en ontwikkeling van De Nieuwe Kern.

Waterkwaliteit

Als gevolg van de aanleg van de hoogspanningsverbinding zal de waterkwaliteit niet negatief worden beïnvloed. Er komen geen milieubelastende stoffen vrij die in het oppervlaktewater terecht kunnen komen.

Watergangen

Het tracé kruist op 3 locaties watergangen.



Figuur 4.4: Raakvlakken met watergangen

Raakvlakken A en B

De gestuurde boringen kruisen bij punt A een secundaire watergang en bij punt B een primaire watergang. Volgens artikel 3.19 van de Waterschapsverordening (WSV) vallen gestuurde boringen onder de specifieke zorgplicht voor kabels en leidingen bij oppervlaktewaterlichamen. Zolang wordt voldaan aan de technische voorschriften, geldt er geen meld- of vergunningplicht. Beide kruisingen voldoen aan de gestelde eisen, waardoor er op deze punten geen verdere actie richting het waterschap nodig is.

Raakvlak C

De kruising bij punt C betreft een secundaire watergang die niet via een gestuurde boring, maar met een open ontgraving wordt gerealiseerd. Om dit mogelijk te maken, wordt de watergang tijdelijk drooggelegd. Aan weerszijden van het tracé worden daartoe stalen rijplaten of tijdelijke damwanden geplaatst om het water af te sluiten. Het water binnen deze afgesloten sectie wordt weggepompt naar de nabijgelegen primaire watergang.

Indien aan de westzijde van de afsluiting sprake is van een verhoogde waterstand, wordt ook dit overtollige water afgevoerd naar de primaire watergang.

Binnen het drooggelegde deel van de watergang worden vervolgens zes mantelbuizen van circa tien meter lengte in de (water)bodem aangebracht. Na plaatsing worden de oorspronkelijke oevers en bodem hersteld, waarna de 150 kV-kabels door de aangebrachte mantelbuizen worden getrokken.

Omdat de aanleg via open ontgraving plaatsvindt en er sprake is van gedeeltelijke demping van de watergang, voldoet deze werkwijze niet aan artikel 3.18 van de Waterschapsverordening (WSV). Bovendien bevindt de kruising zich binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering A2020-001. Gezien de mogelijke effecten op het watersysteem is vroegtijdige afstemming met het waterschap noodzakelijk, evenals het aanvragen van een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.48 lid 1 sub b WSV.

4.5 Mobiliteit

Met het omgevingsplan worden geen ontwikkelingen toegelaten die leiden tot een substantiële toename van verkeer. Enkel tijdens de aanleg van de hoogspanningsverbinding treden tijdelijk extra verkeersbewegingen op. Vanuit het oogpunt van verkeer zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van dit project. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit omgevingsplan.

4.6 Geluid

Bij het toelaten van een activiteit, (spoor)weg, industrieterrein of geluidgevoelig gebouw moet het bevoegd gezag het geluid op geluidgevoelige gebouwen beoordelen. Ieder bevoegd gezag heeft de algemene taak

'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (artikel 4.2, Omgevingswet) bij de belangenafweging over beschermen en benutten. Instructieregels die deze algemene taak invullen staan in hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor het beoordelen van geluid zijn deze regels bedoeld voor de bescherming van de gezondheid en het milieu. Het bevoegd gezag moet rekening houden met gezondheid (artikel 2.1 lid 4, Omgevingswet).

De centrale regels voor beoordeling van geluid door activiteiten, lokale (spoor)wegen en op geluidgevoelige gebouwen staan in de artikelen 5.59, 5.78l en 5.78s van het Bkl. Het vaststellen van het omgevingsplan die deze toelaten, moet aan twee eisen voldoen:

- houd rekening met geluid;
- voorzie in aanvaardbaar geluid.

Beoordeling

Het project voorziet in de verlegging van een 150kV-hoogspanningsverbinding. De ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding is geen geluidgevoelige functie. Daarnaast veroorzaakt deze kabel in de gebruiksfase geen geluidhinder naar de omgeving. De aanleg van de 150kV-hoogspanningsverbinding heeft slechts tijdelijk akoestisch effect. Tijdens de aanlegfase produceren verschillende bronnen geluid. De ene activiteit duurt langer dan de andere en iedere activiteit heeft een andere geluidssterkte. Het gaat hierbij om tijdelijk geluid veroorzaakt door vrachtverkeer, graven en boren. De Omgevingswet bevat geen regels voor dergelijke tijdelijke situaties. Tijdens de werkzaamheden zal geluidhinder zoveel mogelijk worden beperkt. Er is geen akoestisch onderzoek noodzakelijk. Hierdoor vormt het aspect geluid geen belemmering voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties bij de voorliggende wijziging van het omgevingsplan.

4.7 Trillingen

Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet bevatte het Activiteitenbesluit milieubeheer regels voor het veroorzaken van trillingen door inrichtingen. Per 1 januari 2024 bevat het Bkl instructieregels over het blootstellen van trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen aan trillingen. In paragraaf 5.1.4.4 van het Bkl zijn deze regels opgenomen. De regels zijn van toepassing op het toelaten van:

a. een activiteit, anders dan het wonen, die trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz veroorzaakt in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, dat is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit; of
b. een trillinggevoelig gebouw waarop trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz worden veroorzaakt door een activiteit, anders dan het wonen, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De trillingen door activiteiten in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen dient acceptabel te zijn. De toelaatbare continue trillingen zijn opgenomen in artikel 5.87 Bkl en de aanvaardbare herhaald voorkomende trillingen zijn in artikel 5.87a Bkl opgenomen.

Beoordeling

Met het uitvoeren van de werkzaamheden, een open ontgraving en een gestuurde boring, gaan geen relevante trillingen gepaard. Daarnaast zijn er in de directe nabijheid, anders dan het eigen transformatorstation Bijlmer Noord, geen trillingsgevoelige gebouwen en/of ruimte aanwezig.

Hierdoor vormt het aspect trillingen geen belemmering voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties bij de voorliggende wijziging van het omgevingsplan.

4.8 Lichthinder

In het gemeentelijke omgevingsplan is lichthinder een aspect dat meeweegt vanuit een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Een gemeente kan zelf bepalen of ze regels ter voorkoming van lichthinder wil stellen in het omgevingsplan. Alleen voor kunstlicht in de tuinbouw bij kassen gelden rijksregels uit het Besluit activiteiten leefomgeving. In de bruidsschat en het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn geen relevante (instructie) regels voor verlichting opgenomen. Bij het opstellen van het omgevingsplan vindt een afweging plaats of er regels nodig zijn om lichthinder en verstoring van de natuur te voorkomen.

Beoordeling

Voor het voorliggend plan geldt dat enkel tijdens de aanlegfase mogelijk sprake kan zijn van tijdelijke lichthinder op de omgeving. Deze lichthinder wordt zo veel mogelijk voorkomen en mogelijk negatieve effecten worden indien nodig gemitigeerd. Hierdoor worden er geen belemmeringen voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties bij de voorliggende wijziging van het omgevingsplan met betrekking tot het aspect lichthinder verwacht.

4.9 Luchtkwaliteit

De Omgevingswet bepaalt (in artikel 2.1 lid 4) dat bij evenwichtige toedeling van functies aan locaties de gemeente in ieder geval rekening houdt met het belang van het beschermen van de gezondheid. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 van het Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO2) en fijnstof (PM10). Bij nieuwe ontwikkelingen dient getoetst te worden of deze omgevingswaarden worden overschreden.

Aandachtsgebied stikstofdioxide en fijnstof

Het Rijk heeft aandachtsgebieden vastgesteld waar de omgevingswaarden voor luchtkwaliteit reeds worden overschreden of waar de achtergrondconcentratie dermate hoog is, dat een nieuw project alsnog een omgevingswaarde kan overschrijden. De overheid toetst en monitort de luchtkwaliteit in deze aandachtsgebieden. In een aandachtsgebied moet de overheid de omgevingswaarden in acht nemen. Dit geldt voor alle besluiten, die voor een verhoging van de concentraties van stikstofdioxide (NO2) en fijnstof (PM10) kunnen leiden binnen een aandachtsgebied. Als de gemeente activiteiten toe laat die leiden tot een intensiever gebruik van wegen, vaarwegen of spoorwegen (toename verkeersaantrekkende werking) of waarvoor luchtregels zijn opgenomen in

het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), moet worden voldaan aan de omgevingswaarden (artikel 5.51 van het Bkl). Ouder-Amstel vormt onderdeel van het aandachtsgebied voor stikstofdioxide en fijnstof. Ouder-Amstel is, zoals te lezen is in artikel 2.38 van de Omgevingsregeling, onderdeel van de agglomeratie Amsterdam/Haarlem.

De omgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof (en andere stoffen) zijn in de artikelen 2.4 en 2.5 van het Bkl opgenomen. Tabel 1 bevat een overzicht van de jaar-, dag- en/of uurgemiddelden. De rijksomgevingswaarde voor PM10 is 40 µg/m3, maar volgens IPLO moet een omgevingswaarde van 32,5 µg/m3 worden aangehouden als jaargemiddelde, omdat anders de dagnorm wordt overschreden.

Stof	Type norm	Rijksomgevingswaarde
Stikstofdioxide (NO2)	Jaargemiddelde concentratie Uurgemiddelde concentratie	40 µg/m^3 200 µg/m^3, mag max. 18x/jaar worden overschreden
Fijnstof (PM10)	Jaargemiddelde concentratie Daggemiddelde concentratie	32,5 µg/m^3 (IPLO)[1] , 40 µg/m^3 (Rijk) 50 µg/m^3, mag max. 35x/jaar worden overschreden
Fijnstof (PM2.5)	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m^3

De specifieke beoordelingsregels voor luchtkwaliteit staan in artikel 8.17 van het Bkl. Voor vergunningsplichtige milieubelastende activiteiten heeft het Rijk beoordelingsregels over emissies naar de lucht en de beoordeling van de luchtkwaliteit opgenomen in het Bkl. De specifieke beoordelingsregels voor lucht staan in artikel 8.17, 8.21 en 8.24 van het Bkl.

In enkele situaties schrijft het Bkl voor dat de luchtkwaliteit altijd moet worden beoordeeld (artikel 5.51, lid 1 Bkl):

- bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter, of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter toeneemt;
- bij de aanleg van een autoweg of een autosnelweg;
- bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit, waarvoor luchtregels staan in het Bal.

Niet in betekenende mate (NIBM)

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet altijd plaats. Voor een activiteit die niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgt dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO2 en PM10 niet hoger is dan 1,2 µg/m3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

In artikel 5.54 van het Bkl staan standaardgevallen voor NIBM aangegeven, waaronder:

- gebouwen met een woonfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan: 1.500 woningen netto bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen;
- gebouwen met een kantoorfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan: 100.000 m2 bruto vloeroppervlak bij één ontsluitingsweg en 200.000 m2 bruto vloeroppervlak en een gelijkmatige verkeersverdeling bij twee ontsluitingswegen;
- zowel gebouwen met een kantoorfunctie als gebouwen met een woonfunctie en nevengebruiksfuncties van die gebruiksfuncties, met:
  - één ontsluitingsweg: het aantal woningen maal 0,0008 en een bruto vloeroppervlak van kantoorfuncties en nevengebruiksfuncties daarvan in vierkante meter maal 0,000012 dat samen opgeteld kleiner is dan of gelijk is aan 1,2, of;
  - twee ontsluitingswegen: een evenredig aantal woningen en een evenredig grote bruto vloeroppervlakte van kantoorfuncties.

Beoordeling

Een ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding veroorzaakt geen luchtemissies. In de uitvoeringsfase is er wel sprake van luchtemissies ten gevolge van de voertuigbewegingen en de inzet van materieel om de werkzaamheden uit te voeren. Deze bijdrage is van tijdelijke aard en zodanig beperkt van karakter dat een nadere toetsing van dit aspect niet aan de orde is.

4.10 Bodemkwaliteit

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in de paragraaf Bodemkwaliteit (paragraaf 5.1.4.5) van het Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang:

- de bodem te beschermen tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- functies evenwichtig toe te delen aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen duurzaam en doelmatig te beheren.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage Vb van het Bkl. De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde. De beoordeling van de mogelijke aanwezigheid van onaanvaardbare risico's voor de gezondheid voor bodemgevoelige gebouwen kan met de risicotoolbox bodem met de module Beoordelen van de bodemkwaliteit voor een bodemgevoelig gebouw.

Daarnaast heeft de gemeente de Nota bodembeheer en de daarbij horende bodemkwaliteitskaart vastgesteld. Dit gemeentelijke beleid is vastgelegd in het omgevingsplan. Hierin is ondermeer vastgelegd (artikel 8.36) dat:

Met het oog op het beschermen van de gezondheid, het beschermen van de kwaliteit van de bodem en het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt in afwijking van artikel 4.1222a, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, grond met verontreiniging met PFAS na het tijdelijk uitnemen niet teruggebracht in de bodem als een of meer van de volgende waarden worden overschreden waarbij het gaat om de gemeten waarde zonder bodemtypecorrectie:

A. 59 µg/kg ds bij PFOS;

B. *60 µg/kg ds bij PFOA of een mengsel van PFAS; of*

C. *59 µg/kg ds bij overige PFAS.*

In een mengmonster (ter plaatse van het uitredepunt) wordt de waarde zoals vermeld onder C overschreden. Dit betekent dat de grond die bij de open ontgraving vrijkomt niet meer teruggebracht mag worden. Voor het overige wordt voldaan aan het gemeentelijke bodembeleid.

Beoordeling

Gelet op de bodemroerende werkzaamheden is er door Aveco de Bondt een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd om zodoende de milieuhygiënische bodemkwaliteit op de onderzoekslocatie vast te stellen. Het bodemonderzoek is uitgevoerd in verband met de voorgenomen werkzaamheden. Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de gehalten van alle gemeten stoffen in de grond onder de interventiewaarde bodemkwaliteit liggen. In het grondwater zijn voor de gemeten stoffen geen concentraties boven de signaleringsparameters aangetroffen. Er zijn derhalve, vanuit milieuhygienisch oogpunt geen belemmeringen voor de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden. Vanuit het gemeentelijk bodembeleid gelden er wel voorwaarden voor wat het hergebruik en/of terugplaatsen van grond met verhoogde PFAS-waarden.

4.11 Elektromagnetische velden

Overal waar stroom doorheen loopt ontstaat een magnetisch veld. Zo ook rond hoogspannings-verbindingen. Er is geen sprake van wettelijke limieten voor blootstelling aan deze magnetische velden, maar er is wel sprake van Europees en nationaal beleid. Ook is er uitgebreid wetenschappelijk onderzoek gedaan of er gezondheidseffecten bij mensen te verwachten zijn door blootstelling aan laagfrequente magneetvelden zoals die bij hoogspanningsverbindingen voorkomen. Op basis van dit wetenschappelijk onderzoek zijn in internationaal verband blootstellingslimieten aanbevolen voor magneetvelden. Deze houden in dat blootstelling aan een magneetveldsterkte van meer dan 100 microTesla (µT) wordt afgeraden (Europese Richtlijn 1999/519/EC). Deze waarde wordt ook in Nederland gehanteerd en in bestaande situaties nabij hoogspanningsinfrastructuur van TenneT op voor publiek toegankelijke plaatsen wordt deze nergens overschreden. De verzamelde wetenschappelijke gegevens wijzen op het bestaan van een zwakke, maar statistisch significante associatie tussen het voorkomen van leukemie bij kinderen tot 15 jaar en het wonen in de nabijheid van bovengrondse hoogspanningsverbinding.

Ondanks dat er geen aanwijzingen zijn gevonden voor een oorzakelijk verband heeft de Rijksoverheid, op advies van de Gezondheidsraad, in 2005 een beleidsadvies (Ministerie van VROM, d.d. 3 oktober 2005, verduidelijking d.d. 4 november 2008) uitgebracht voor bovengrondse hoogspannings-verbinding waarin wordt geadviseerd zoveel als redelijkerwijs mogelijk te voorkomen dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig worden blootgesteld aan magnetische velden met een jaargemiddelde veldsterkte van meer dan 0,4 microTesla. Dit komt erop neer dat het advies is om bij nieuwe situaties gevoelige bestemmingen (woningen, scholen, crèches en kinderopvangplaatsen) zo veel als redelijkerwijs mogelijk buiten de magneetveldzone van 0,4 microTesla te plaatsen.

Bovengenoemd beleidsadvies van de rijksoverheid ziet op langdurige blootstelling en is van toepassing op nieuwe situaties en bovengrondse hoogspanningsverbindingen. Voor alle hoogspanningsverbindingen geldt daarnaast te allen tijde de blootstellingslimiet van 100 microTesla conform de aanbeveling van de Europese Unie. Deze waarde wordt ook in Nederland gehanteerd. Op voor publiek toegankelijke plaatsen nabij hoogspanningsinfrastructuur van TenneT wordt deze limiet nergens overschreden.

In 2018 heeft de Gezondheidsraad een nieuw advies uitgebracht over mogelijke gezondheidseffecten van magneetvelden. Hierbij geeft de Gezondheidsraad de staatssecretaris van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (voorheen VROM) in overweging om het voorzorgsbeleid rondom bovengrondse hoogspanningslijnen uit te breiden naar ondergrondse elektriciteitskabels en andere bronnen die oorzaak kunnen zijn van langdurige blootstelling aan magnetische velden uit het hoogspanningsnet.

In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn in de artikelen 5.156 t/m 5.159 instructieregels opgenomen ten aanzien grootschalige elektriciteitsopwekking, kerncentrales en tracés voor hoogspanningsverbindingen van nationaal belang. Uit grond van de instructieregels gelden voor hoogspanningsverbindingen enkel voorwaarden wanneer dit gaat om verbindingen met een spanning van minimaal 220 kV.

Beoordeling

Concept

Voor ondergrondse hoogspanningsverbindingen van 150 kV gelden op grond van Europees en nationaal beleid en instructieregels geen bepalingen en/of normen. TenneT hanteert vanuit eigen beleid, ook voor ondergrondse verbindingen, het uitgangspunt dat de gevoelige functies buiten de magneetveldzone van 0,4 microTesla gelegen moeten zijn. Aangezien deze magneetveldzone zich bij ondergrondse 150 kV-verbindingen nooit buiten de beschermingszone -waarbinnen geen woningen gesitueerd worden- reikt, vormt dit aspect geen belemmering.

4.12 Omgevingsveiligheid

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij een activiteit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van branden, rampen of crises. Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Hiervoor zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl.

In bijlage VI van het Bkl is aangegeven wat een kwetsbaar gebouw, beperkt kwetsbaar gebouw, een zeer kwetsbaar gebouw en een (beperkt) kwetsbare locatie is. Potentiële risicobronnen betreffen transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en/of buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

Beoordeling

Het aanleggen of transporteren van elektriciteit is geen activiteit met gevaarlijke stoffen die risico's voor de omgeving met zich mee brengt. Het onderhavige omgevingsplan ziet ook niet op de toevoeging van een kwetsbaar object dat van invloed is op activiteiten met gevaarlijke stoffen in het initiatiefgebied of de omgeving.

Gelet hierop vormt dit aspect geen belemmering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling.

4.13 Bedrijven en milieuzonering

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid dient onder de Omgevingswet gebruik gemaakt te worden van de VNG-publicatie 'Activiteiten en milieuzonering Omgevingswet (Milieuzonering Nieuwe Stijl)', versie oktober 2024.

De Omgevingswet zorgt voor een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. In de Omgevingswet zijn het ruimtelijk spoor en het milieuspoor verder geïntegreerd. In de nieuwe systematiek onder de Omgevingswet wordt gebruikgemaakt van milieuwaarden in plaats van vaste afstanden. Niet met een vaste richtafstand voor iedere activiteit, ongeacht of de activiteit die afstand wel nodig heeft, maar met een concrete waarde per activiteit met daarbij een zo reëel mogelijk ruimtebeslag. Hiermee wordt beoogd discussie over de toewijzing van bedrijven aan milieucategorieën en onnodig grote gebruiksruimte te voorkomen.

Beoordeling

De brochure 'Activiteiten en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) uit het jaar 2024 geeft een advies over richtafstanden. In deze brochure zijn elektriciteitsdistributiebedrijven met een transformatorvermogen opgenomen, waarbij een onderscheid is gemaakt naar vermogen. Het bestaande hoogspanningsstation is echter geen onderdeel van dit omgevingsplan. Voor (ondergrondse) hoogspanningsverbindingen zijn geen richtafstanden opgenomen. Het aspect milieuzonering vormt hiermee geen belemmering voor de evenwichtige toedeling van functies aan locaties bij de voorliggende wijziging van het omgevingsplan.

4.14 Ongesprongen Oorlogsresten

Op vele locaties in Nederland bevinden zich nog conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in de ondergrond, zoals niet ontplofte vliegtuigbommen (blindgangers, granaten, mijnen en (handwapen)munitie. Bij eventuele grondwerkzaamheden en nieuwe ontwikkelingen in het initiatiefgebied, dient er uit het oogpunt van veiligheid en zorgvuldigheid gezocht te worden naar Ongesprongen Oorlogsresten

(OO). Met behulp van het explosievenonderzoek worden de aanwezigheid en risico's van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog in kaart gebracht.

Dit onderzoek dient plaats te vinden in het kader van de Arbowetgeving en is in het kader van de omgevingsplanprocedure niet juridisch afdwingbaar. Het is echter te allen tijde de verantwoordelijkheid van de eigenaar van de grond om bij grondwerkzaamheden te zorgen voor een gezonde en veilige werkomgeving.

Beoordeling

Voor de gronden ten westen van de A2 die onderdeel uitmaken van het ontwikkelgebied De Nieuwe Kern is er door Bombs Away in 2016 een vooronderzoek CE uitgevoerd. Op basis van de resultaten van dit vooronderzoek en de conclusies is het niet noodzakelijk om vervolgstappen te ondernemen in de explosievenopsporing. Aanvullend hierop is in 2025 door KWS OCE een vooronderzoek Ontplofbare Oorlogsresten uitgevoerd waarbij ook de gronden ten westen van de snelweg meegenomen zijn in het onderzoek. Op basis van dit onderzoek wordt geconcludeerd dat het plangebied onverdacht is op de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten.

De rapportage van het onderzoek is als bijlage 5 bijgevoegd.

4.15 Mer-beoordeling

De milieueffectrapportage (mer) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een mer is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben.

De wettelijke basis voor de mer ligt in Europa:
- de mer-richtlijn regelt de milieueffectrapportage voor projecten;
- de smb-richtlijn regelt de milieueffectrapportage voor plannen en programma's.

De eisen van de bovengenoemde richtlijnen en het verdrag zijn nationaal omgezet in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit. De Commissie m.e.r. is geregeld in artikel 17.5 van de Omgevingswet en hoofdstuk 12 van het Omgevingsbesluit.

Er zijn verschillende soorten mer-procedures. Omdat er sprake is van een project uit bijlage V van het Omgevingsbesluit (J8; hoogspanningsleidingen) en er een wijziging van het omgevingsplan nodig is, dient er een project-mer(-beoordeling) te worden uitgevoerd. Omdat het gaat om een ondergrondse hoogspanningskabels volstaat een project-mer-beoordeling. Deze is uitgevoerd voor het onderhavige initiatief om te bepalen of bij het voorgenomen project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden.

Er zijn bij de project-mer-beoordeling twee mogelijke resultaten:
- Aanzienlijke milieueffecten zijn niet uitgesloten: er volgt een plan-mer en er moet een milieueffectrapport (MER) worden gemaakt.
- Aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten: er is geen plan-mer nodig en er wordt geen MER gemaakt.

Beoordeling

Op basis van de kenmerken en plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten wordt geconcludeerd dat geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten. Wanneer er geen aanzienlijke milieueffecten zijn is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet noodzakelijk om milieueffectrapport (MER) op te stellen.

Geadviseerd wordt om op basis van deze mer-beoordeling te laten besluiten dat geen milieueffectrapport (MER) nodig is. De volledige mer-beoordeling is als bijlage 6 bijgevoegd.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Financiële haalbaarheid

De Omgevingswet biedt ruimte voor de ontwikkeling van activiteiten in de fysieke leefomgeving. Voor de ontwikkeling van gebieden zal ook de overheid vaak kosten moeten maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van openbare voorzieningen, en het wijzigen van het omgevingsplan. De aanleg van voorzieningen vindt in veel gevallen plaats voor rekening van de gemeente. De initiatiefnemers van de ontwikkeling profiteren meer van de aanleg van die voorzieningen dan andere burgers en bedrijven. Om die reden is het gerechtvaardigd om de kosten te verhalen op de initiatiefnemers.

Naast de kosten voor de openbare voorzieningen worden ook de andere kosten verhaald worden. De Omgevingswet verplicht overheden om de kosten voor werken, werkzaamheden en maatregelen naar evenredigheid te verhalen op de initiatiefnemers die profijt hebben van de aan te leggen openbare voorzieningen.

Voor afdwingbaar kostenverhaal door de overheid is een wettelijke grondslag nodig. Voor aangewezen bouwactiviteiten levert de Omgevingswet die in artikel 13.11. In artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit zijn gevallen aangewezen, waarbij kostenverhaal verplicht is. Hierin is niets gewijzigd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De te verhalen kosten zijn opgenomen in bijlage IV van het Omgevingsbesluit. Als kostenverhaal verplicht is, geldt op grond van artikel 13.12 van de Omgevingswet een verbod voor het uitvoeren van de beoogde activiteiten, totdat de verschuldigde kosten zijn betaald.

In deze wijziging van het omgevingsplan van gemeente Ouder-Amstel is onderbouwd dat het initiatief een evenwichtige toedeling van functies aan locaties waarborgt. De toegekende functies, zoals opgenomen in het onderhavige plan, kunnen daarmee binnen een redelijk termijn worden gerealiseerd. Gelet hierop kan aangenomen worden dat de realisatie economisch uitvoerbaar is. Op voorhand is er geen reden om aan te nemen dat de toegekende functies om financiële redenen niet binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd.

5.2 Kostenverhaal

Tussen de gemeente en de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten waarmee het kostenverhaal voor de gemeente verzekerd is.

5.3 Participatie

Door de initiatiefnemer is een participatieplan opgesteld waarin onderbouwd is welke vorm van participeren passend is en op welke wijze belanghebbende geïnformeerd worden over de beoogde ontwikkeling.

Gelet op de beperkte impact op de omgeving, de technische complexiteit en bedrijfsgevoelige informatie is er voor onderhavige ontwikkeling gekozen voor het participatieniveau ‘informeren’. De volgende belanghebbenden zullen gedurende de procedure op de hoogte worden gesteld van de voortgang:

- Particuliere grondeigenaar ten westen van de A2;
- Borchland Ontwikkeling Beheer BV;
- Ajax;
- Gemeente Amsterdam;
- Rijkswaterstaat;
- Staatsbosbeheer;
- Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV).

5.4 Wettelijk vooroverleg

Het concept van het ontwerpwijzigingsbesluit is voorgelegd aan de reguliere gemeentelijke vooroverlegpartners. Reactie: PM

5.5 Vaststellingsprocedure

Om tot vaststelling van een wijziging van het omgevingsplan te komen, wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb gevolgd. In de uitgebreide voorbereidingsprocedure is het maken van bezwaar niet mogelijk. Op het ontwerpbesluit kunnen door een ieder zienswijzen worden ingebracht. Deze worden afgewogen en meegenomen in het definitieve besluit. Beroep staat vervolgens open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van de State.

Laagland Archeologie Rapport 1577

Archeologisch bureauonderzoek

verlegging 150 kV-kabel en ontwikkeling Toekomstkwartier te , Duivendrecht, gemeente Ouder-Amstel (NH).

LAAGLAND ARCHEOLOGIE

mei 2025

Versie 2.1 (concept)

In opdracht van:
Aveco De Bondt

Colofon v3.3

Laagland Archeologie Rapport 1577

Archeologisch bureauonderzoek verlegging 150 kV-kabel en ontwikkeling Toekomstkwartier te Duivendrecht, gemeente Ouder-Amstel (NH)

Auteur: Jeroen Wijnen & Ronny Kost

In opdracht van: Aveco De Bondt

Foto's en tekeningen: Laagland Archeologie

Status rapport: concept

Controle: J. Wijnen
Redactie: J. Wijnen



ISSN 2468-4759

Laagland Archeologie BV
Virulyweg 21F-G
7602 RG Almelo

E-mail: info@laaglandarcheologie.nl
KvK-Nummer: 75251876

© Laagland Archeologie BV, Almelo, mei 2025

Niets uit deze uitgave mag worden vermenigvuldigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie of op welke wijze dan ook zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgevers. Laagland Archeologie BV aanvaardt geen aansprakelijkheid voor eventuele schade voortvloeiend uit de toepassing van de adviezen of het gebruik van de resultaten van dit onderzoek.

Samenvatting

Laagland Archeologie heeft in april 2025 een Archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd aan de Toekomstkwartier te Duivendrecht. Het onderzoek vond plaats in verband met de ruimtelijke procedure rondom het verleggen van een 150 kV-kabel en daarnaast de ontwikkeling een nieuwe wijk met ca. 1.250 woningen op het Toekomstkwartier.

Het onderzoek is uitgevoerd conform de protocollen SIKB KNA 4002.

Het bureauonderzoek had tot doel een archeologisch verwachtingsmodel op te stellen. Centraal staat daarbij de vraag of en zo ja welke archeologische resten (complextype, datering, diepteligging en gaafheid) in het plangebied kunnen worden verwacht. Hiertoe zijn landschappelijke, archeologische en historische bronnen geraadpleegd.

Het overgrote deel van het plangebied bestaat uit wadafzettingen (verveende polders). Waar de snelweg A2 dwars door het plangebied heenloopt zijn deze wadafzettingen sterk opgehoogd. Verder bestaat het noordelijk deel van het plangebied uit veen binnen een strook die ongeveer 370 m parallel langs de snelweg A2 loopt. Boringen binnen het plangebied hebben aangetoond dat (pleistocene) dekzanden ongeveer tussen 5,0 en 6,0 m -mv liggen. Op basis van de bodemkaarten worden vlierveengronden of koopveengronden verwacht. Aan hand van de paleogeografische kaarten lag het plangebied in een dekzandgebied gedurende het Paleolithicum en tot in het Mesolithicum. Deze liggen op ca. 5 – 6 m -mv. Rond het Neolithicum ligt het plangebied is een zone van kwelders en riviervlakten waarna het deel werd van een veengebied tot in de Middeleeuwen. In de Late Middeleeuwen vonden ontginningen plaats en werden er dijken aangelegd. In de omgeving van het plangebied zijn enkele archeologische resten uit de Late Middeleeuwen en Nieuwe Tijd bekend. Het overgrote deel van het plangebied werd in de periode 1912-1940 geëxploiteerd door Veenderij de Toekomst. Op het AHN ligt het terrein van deze vervening flink lager. Op basis van de landschapskaarten ligt het plangebied op wadafzettingen en is geen sprake meer van veen, al is restveen niet uit te sluiten.

De dekzanden waren mogelijk bewoonbaar gedurende het Laat-Paleolithicum en Mesolithicum. Voor deze periode geldt een middelhoge verwachting voor archeologische resten van jager-verzamelaars. Gedurende de periode Neolithicum tot en met de Vroege Middeleeuwen was het plangebied te nat voor landbouw of bewoning en geldt een lage verwachting. In de Late Middeleeuwen is het plangebied ontgonnen. Op basis van de historische kaarten bestond het plangebied tot het einde van de 20^{e} eeuw uit weilanden en was onbebouwd. Het plangebied is verveend. De archeologische verwachting was al laag, maar door de vervening zijn eventuele resten uit de perioden vanaf het Neolithicum tot Nieuwe Tijd geheel verdwenen. Voor deze periode worden ook geen waardevolle archeologische resten verwacht. De verstoring bij het doorkruisen van het niveau waarop vindplaatsen uit het Laat-Paleolithicum en Mesolithicum verwacht worden zal slechts zeer gering zijn.

We adviseren daarom geen vervolgonderzoek uit te voeren en het plangebied vrij te geven voor wat betreft het aspect archeologie.

De implementatie van dit advies is in handen van de bevoegde overheid, de gemeente Ouder-Amstel. De gemeente wordt hierin vertegenwoordigd door haar deskundige, NMF Erfgoedadvies

Mochten tijdens de werkzaamheden onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen, of resten waarvan redelijkerwijze kan worden vermoed dat het om

archeologische resten gaat, dan geldt op grond van de Erfgoedwet (art. 5.10) een meldingsplicht. Dit kan bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE, www.cultureelerfgoed).

Samenvatting 3
1 Inleiding 5

1.1 Aanleiding onderzoek 5
1.2 Afbakening plan- en onderzoeksgebied 5
1.3 Administratieve gegevens 6
1.4 Huidige situatie en toekomstig gebruik 8
1.5 Geplande verstoring 9
1.6 Gemeentelijk beleid 9
1.7 Onderzoeksdoel 9

2 Inventarisatie 11

2.1 Inleiding 11
2.2 Landschappelijke ontwikkeling 11
2.3 Archeologie 15

2.3.1 Bekende archeologische waarden 15
2.3.2 Waarnemingen 16
2.3.3 AMK-terreinen 16
2.3.4 Gemeentelijke verwachtingskaart 16
2.3.5 Eerder archeologisch onderzoek 16

2.4 Historie 18

3 Conclusie en verwachtingsmodel 23

3.1 Conclusie 23
3.2 Verwachtingsmodel 23
3.3 Advies 24

literatuur 25
BIJLAGE 1 AMZ-cyclus 27
BIJLAGE 2 Archeologische perioden 28
BIJLAGE 3 Landschapskaart 29
BIJLAGE 4 Geomorfologische kaart 30
BIJLAGE 5 Boorstaten DINO-loket 31
BIJLAGE 6 Actueel Hoogtebestand Nederland 35
BIJLAGE 7 Archeologische beleidsadvieskaart 36
BIJLAGE 8 Bodemkaart 37
BIJLAGE 9 Waarnemingen, AMK-terreinen en onderzoeksmeldingen 38
BIJLAGE 10 Verklarende woordenlijst 39

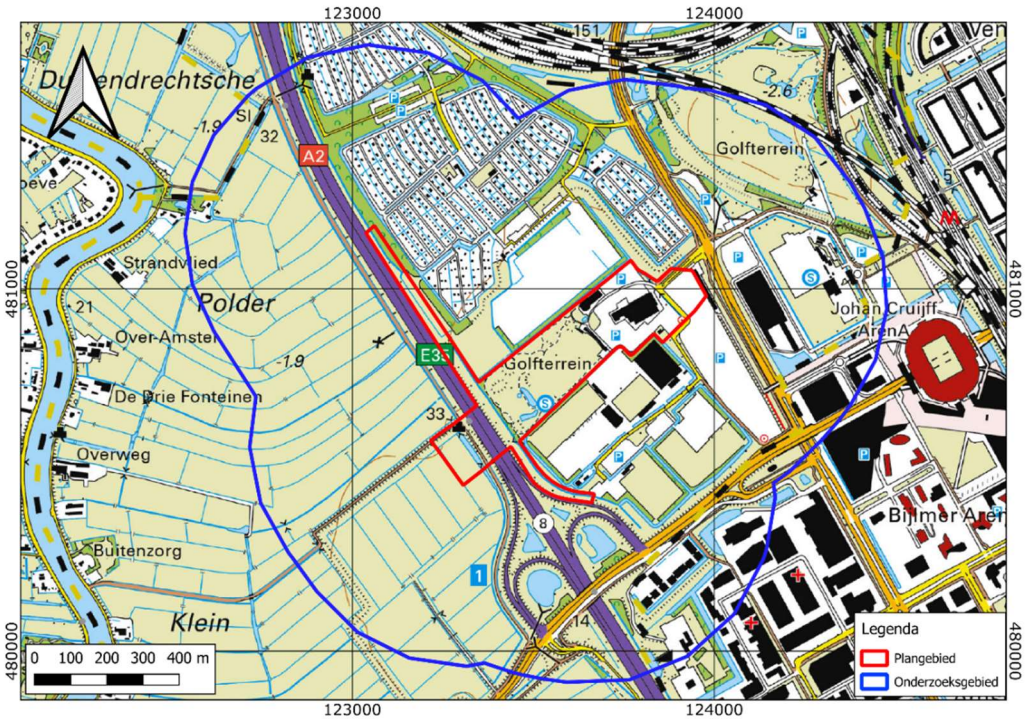
HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING ONDERZOEK

De aanleiding voor het onderzoek vormt de geplande het verleggen van een 150 kV-kabel en daarnaast de ontwikkeling een nieuwe wijk met ca. 1.250 woningen op het Toekomstkwartier te Duivendrecht, gemeente Ouder-Amstel (NH). De gemeente Ouder-Amstel heeft een eigen archeologiebeleid. Op basis van het Omgevingsplan dient archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden om aan te tonen dat eventueel aanwezige archeologische waarden niet onevenredig worden of kunnen worden geschaad door de geplande bouwactiviteiten. De opdrachtgever beoogt met het onderzoek de gemeentelijke paraaf te krijgen voor het onderdeel archeologie. Aanvullende wensen zijn niet kenbaar gemaakt.

1.2 AFBAKENING PLAN- EN ONDERZOEKSGEBIED

Het plangebied betreft de Toekomstkwartier in Duivendrecht, gemeente Ouder-Amstel (NH), zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 1. Ligging van het plan- en onderzoeksgebied. Bron: pdok.nl

Het plangebied heeft een omvang van ca 17,5 ha. Voor een beter begrip van de bodemkundige omstandigheden en de archeologie van de planlocatie is een groter gebied bestudeerd. Een zone van 500 m rondom het plangebied wordt voldoende geacht om de archeologische potentie van het plangebied in kaart te brengen. Deze zone wordt aangeduid als 'onderzoeksgebied'.

1.3 ADMINISTRATIEVE GEGEVENS

ADMINISTRATIEVE GEGEVENS	
Provincie	Noord-Holland
Gemeente	Ouder-Amstel
Plaats	Duivendrecht
Beheerder/eigenaar grond	-
Toponiem	Toekomstkwartier
Kadastrale perceelnummer(s)[1]	ASL00-B-2910, -2912, -3168, -3509, -3510, -C-4083, -4156, -4158, -4294, -4295, -4463, -5083, -H-465
Laagland Archeologie projectnummer	DUTO251
Datum conceptrapportage	15-5-2025
Datum definitief rapport	

[1] kadastralekaart.com

XY-coördinaten	N: 123061/481178
	O: 123981/480981
	Z: 123659/480413
	W: 123209/480581
Kaartblad[2]	25G
Oppervlakte/lengte Plangebied	ca 17,5 ha
Datering	Laat-Paleolithicum - Nieuwe Tijd
Complextype	bewoning (inclusief verdediging)
Onderzoeksmeldingsnr	5775839001
AMK-terrein	n.v.t.
Vondstmeldingsnr.	n.v.t.
Type onderzoek	Archeologisch bureauonderzoek
Datum begin veldonderzoek	n.v.t.
Datum eind veldonderzoek	n.v.t.
Opdrachtgever	Aveco De Bondt
Goedkeuring bevoegde overheid	nog niet beoordeeld
Bevoegde overheid	gemeente Ouder-Amstel
Adviseur namens bevoegde overheid	NMF Erfgoedadvies
Beheer documentatie	Provinciaal Depot Noord-Holland E-depot voor de Nederlandse archeologie Archief Laagland archeologie BV
Uitvoerder	Laagland Archeologie BV Virulyweg 21F-G 7602 RG Almelo 06 40 61 85 50
Projectleider/opsteller onderzoek	Jeroen Wijnen jeroen.wijnen@laaglandarcheologie.nl

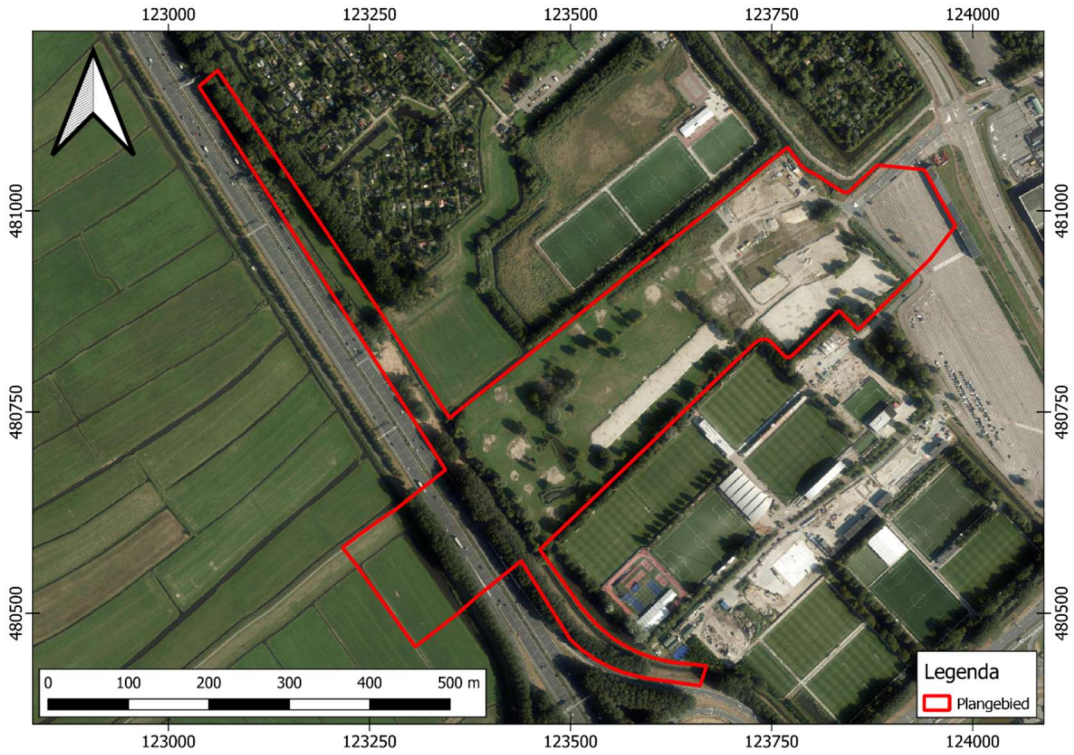
Tabel 1. Objectgegevens.

[2] www.imergis.nl/htm/opentopo800.htm

1.4 HUIDIGE SITUATIE EN TOEKOMSTIG GEBRUIK

Het plangebied is momenteel in gebruik als weiland (westelijk van de snelweg A2) en braakliggend (oostzijde van de snelweg A2). Het terrein bevat voor zover bekend geen kelders of andere ondergrondse kunstwerken en er zijn geen historisch waardevolle bouwwerken in het plangebied aanwezig.[3]

De ontwikkeling heeft betrekking op het Toekomstkwartier, een nieuwe wijk met ca. 1.250 woningen aan de noordoostkant van de snelweg. Ten behoeve hiervan moet ook een 150 kV-kabel verlegd worden. Hiervoor wordt in het weiland ten zuidwesten van de snelweg middels een deels open ontgraving de leiding verlegd die daarna middels een gestuurde boring onder de snelweg doorgaat en vlakbij het transformatorstation aan de Holterbergweg weer naar boven komt. Langs de snelweg zal nog een geluidscherm gerealiseerd worden. In dit stadium is de exacte invulling van de plannen nog niet bekend. De milieutechnische condities, huidige en eventuele nieuwe waterpeil en of en zo ja wie de toekomstige gebruiker(s) wordt/worden zijn in dit stadium evenmin bekend. Onderstaande afbeelding toont de huidige en de gewenste nieuwe situatie.



Afbeelding 2. Huidige situatie. Bron: pdok.nl

[3] bron: gemeentelijke monumentenlijst

1.5 GEPLANDE VERSTORING

De ingrepen vinden plaats binnen het plangebied. In het weiland ten westen van de A2 komt op een diepte tussen 1,2 m en 1,8 m-mv een open ontgraving. Van daar uit worden nieuwe kabels aangelegd d.m.v. twee gestuurde boringen. Deze boringen komen vanaf 1,2-1,8 m-mv en zullen daarna 'afdalen' tot +- 30m-mv. Deze kabels worden naar het noordoostelijk deel van het plangebied geleid waar deze vervolgens weer naar boven komen vlakbij het transformatorstation aan de Holterbergweg. Tenslotte zullen deze kabels worden aangesloten op het transformatorstation (net buiten het plangebied).

1.6 GEMEENTELIJK BELEID

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Indien geen andere regeling is opgenomen in het bestemmingsplan dan gaat de zogenaamde 'bruidsschat' in werking en dan is archeologisch onderzoek is vereist bij ingrepen groter dan 100 m^2. Gemeenten hebben tot eind 2031 de tijd om die bestemmingsplannen om te zetten naar nieuwe onderdelen van het tijdelijke omgevingsplan. In de praktijk geldt dus nog het oude bestemmingsplan (Strandvliet 1970). Hierin is echter niets geregeld qua archeologisch onderzoek omdat het al op 29 april 1971 is vastgesteld. Momenteel is een nieuwe archeologische beleidskaart opgesteld, maar nog niet door de gemeenteraad van de gemeente Ouder-Amstel vastgesteld. Vooruitlopend op de vaststelling van de nieuwe archeologische beleidskaart en de daarmee samenhangende ondergrenzen ligt het plangebied grotendeels in een zone met een beleidscategorie 6 (WA-6) waarbij geldt dat de omvang van de vergunningsvrije bodemingrepen tot 10.000 m^2 en ondieper dan 30 cm. In het noordelijke deel van het plangebied, over een strook van ongeveer 400 m lengte langs de snelweg A2 ten noorden, ligt het plangebied in een zone met een beleidscategorie 4 (WA-4). Hiervoor geldt dat de omvang van de vergunningsvrije bodemingrepen tot 2.500 m^2 en ondieper dan 30 cm is. Het uiterst westelijke deel van het plangebied ligt in een beleidscategorie 5 (WA-5). Voor de beleidscategorie 5 (WA-5) geldt dat de omvang van de vergunningsvrije bodemingrepen tot 2.500 m^2 en ondieper dan 30 cm is. De beleidscategorie 6 en de beleidscategorie 4 ten noorden worden van elkaar gescheiden door een beleidscategorie 8 (WA-8) bestaande uit historische dijken en kades. Hiervoor geldt dat deze niet vergunningsvrij zijn bij door-/vergravingen. Verder ligt de snelweg A2 binnen beleidscategorie 9 (WA-9). Daar zijn alle bodemingrepen vergunningsvrij.

De omvang van de geplande verstoringen overschrijdt de vrijstellingsgrenzen zoals die in het vigerende Omgevingsplan zijn aangegeven.

1.7 ONDERZOEKSDOEL

Het uitgevoerde onderzoek behoort tot de eerste fasen in het huidige archeologische onderzoeksproces (zie bijlage 1). De initiatiefnemer beoogt met het hier uitgevoerde onderzoek te voldoen aan de gemeentelijke regelgeving omtrent archeologisch onderzoek. Het bureauonderzoek heeft tot doel een archeologisch verwachtingsmodel op te stellen aan de hand van bestaande bronnen, en te bepalen of en zo ja welke delen van het plangebied in aanmerking komen voor vervolgonderzoek. Het verwachtingsmodel wordt getoetst en zo nodig aangevuld

door middel van een verkennend booronderzoek. Op grond van de resultaten van dit onderzoek kan worden beoordeeld of en zo ja, welke vorm van vervolgonderzoek nodig is om de archeologische waarde van het gebied te kunnen vaststellen.

HOOFDSTUK 2 INVENTARISATIE

2.1 INLEIDING

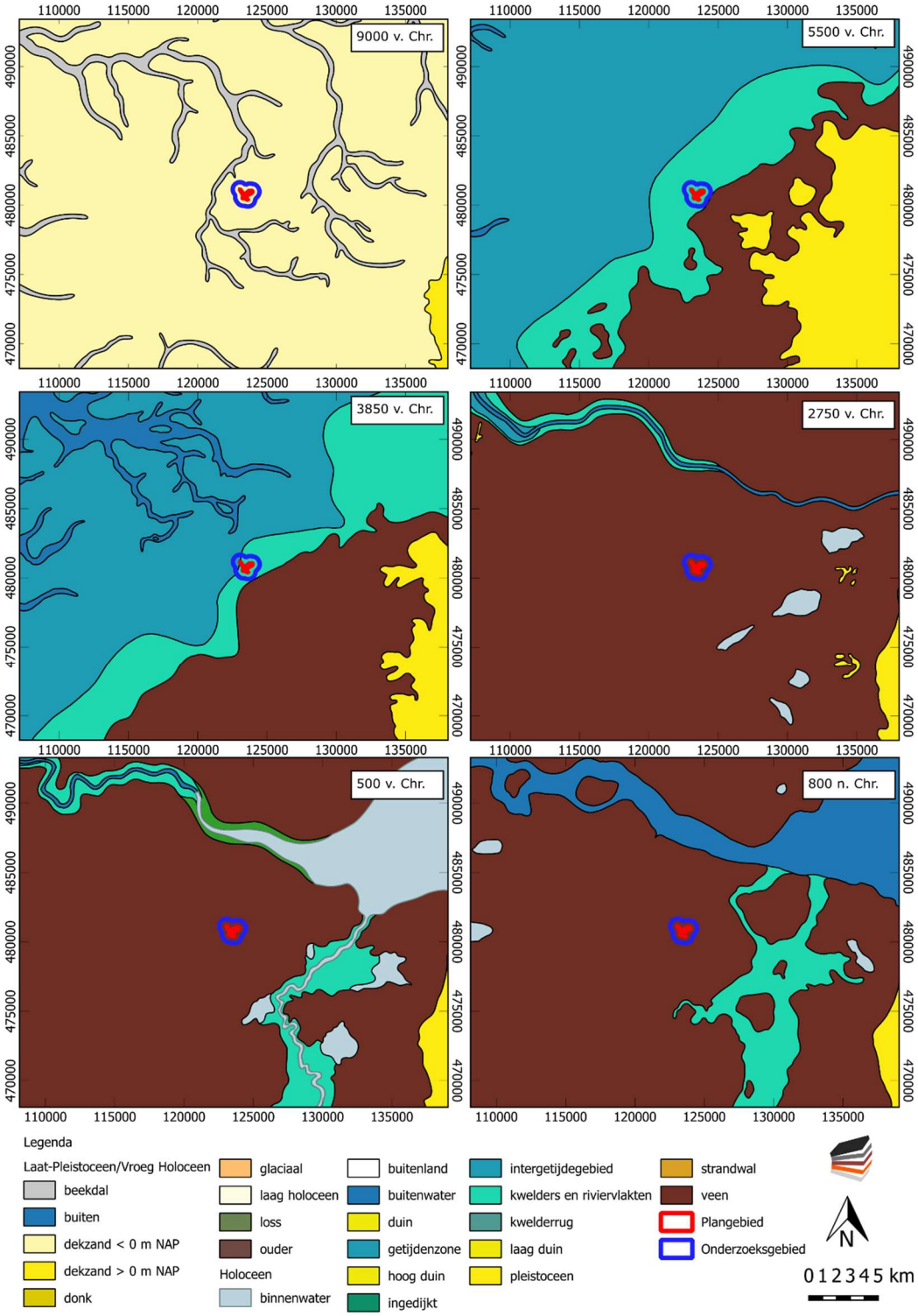
In dit hoofdstuk worden de relevante landschappelijke ontwikkeling en huidige bodemkundige situatie beschreven. Tevens wordt ingegaan op de bekende archeologische waarden in de omgeving van het plangebied en de historische situatie. Voor wat betreft de in de tekst genoemde archeologische perioden wordt verwezen naar bijlage 2.

2.2 LANDSCHAPPELIJKE ONTWIKKELING

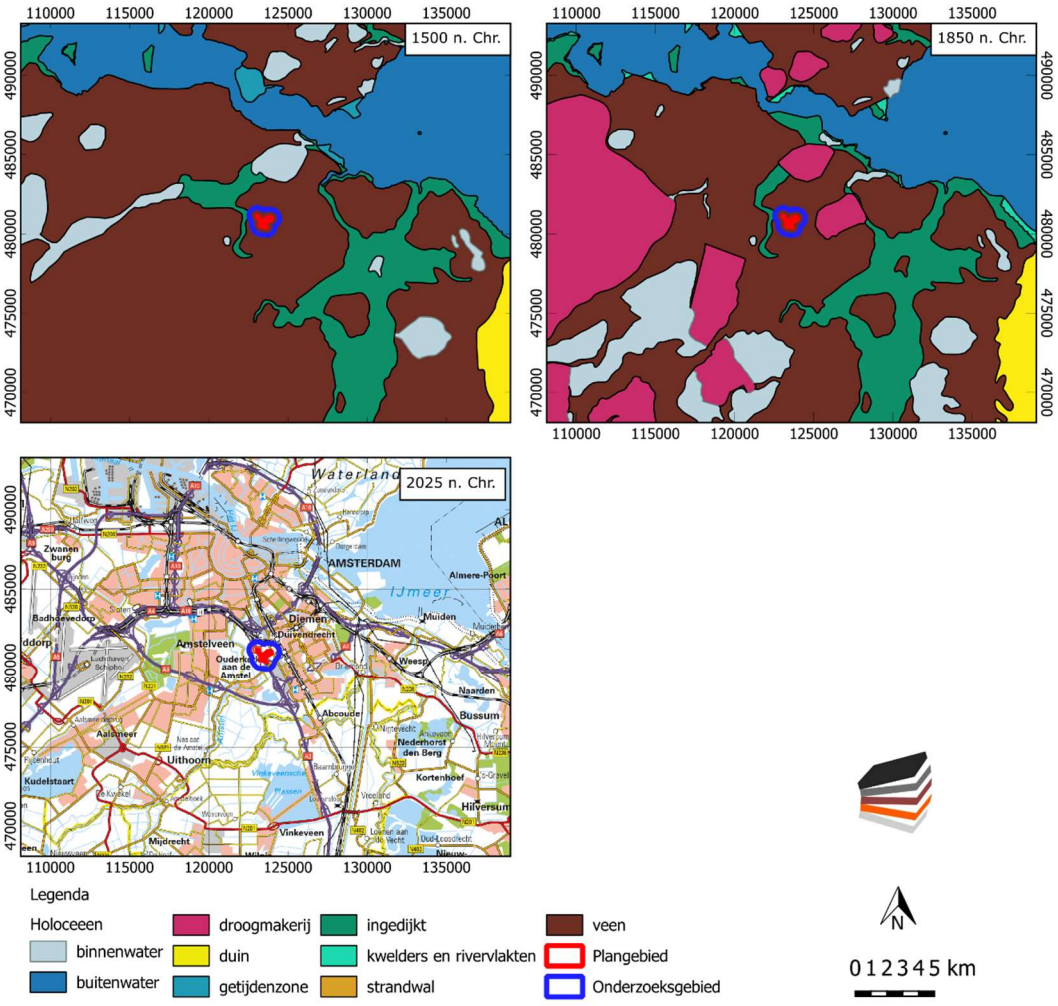
De gemeente Ouder-Amstel ligt op de overgang van het Utrechts-Hollands veengebied naar het West-Nederlandse zeekleilandschap. De geologische ontwikkeling wordt beschreven aan de hand van paleogeografische kaarten (afbeelding 3). Vanaf het einde van de laatste ijstijd (Weichselien, 116.000 – 11.500 voor heden) lag het plangebied in een omvangrijke dekzandvlakte. De nu nog aanwezige Pleistocene afzettingen liggen op een diepte qua grootteorde van 5,0 à 6,0 m -mv (10,0 à 11,0 m –NAP).[4] Door de klimaatsverbetering in het begin van het Holoceen is de zeespiegel sterk gestegen door het afsmelten van een aantal grote ijskappen in Noord-Amerika en Scandinavië. Aan het begin van het Holoceen (ca. 11.700 jaar geleden) lag de Noordzee nog grotendeels droog, maar dit laagland vulde zich binnen 6000 jaar, waarbij zelfs een deel van het huidige Nederlandse grondgebied onder water kwam.[5] De zeespiegelstijging steeg in die periode met wel 60 tot 75 cm per eeuw. Door het stijgen en opschuiven van de kustlijn, steeg ook de grondwaterstand en ontstonden er moerassen in de kustvlakte. In de moerassen van de kustvlakte vond er veenvorming (Basisveen Laagpakket van de Formatie van Nieuwkoop) plaats. Ca. 9000 jaar geleden (7000 voor Chr.) ontstonden de eerste kustmoerassen in de dalen van de grote rivieren. Naarmate de zeespiegel verder steeg, schoof het kustmoeras verder en verder in landwaartse richting op. Door de verschuiving van de kustlijn overstroomde het kustveen en werd met klei afgedekt (Wormer Laagpakket van de Formatie van Naaldwijk).

Rond 5500 voor Chr. was de zeespiegel gestegen tot 6 tot 8 m –NAP. Algemeen in ons land lagen er strandwallen enkele kilometers buiten de huidige kustlijn, met daar achter een landschap dat was te vergelijken met de huidige wadden.[6] De ontwikkeling eindigde ca. 5000 jaar geleden (3000 voor Chr.). De afzettingen vormen nu de bodem van de droogmakerijen in het gebied van Noord-Holland en Zuid-Holland. Hier liggen de oudste holocene mariene sedimenten, het Laagpakket van Wormer, Formatie van Naaldwijk aan de oppervlakte. Plaatselijk is het Wormer

[4] Dinoloket.nl.
[5] Vos e.a. 2013.
[6] Jongmans e.a. 2013.



Afbeelding 3. Paleogeografische ontwikkeling van 9000 voor Chr. – 800 na Chr. (naar Vos e.a., 2013).



Afbeelding 4. Paleogeografische ontwikkeling van 1500 – 2025 na Chr. (naar Vos e.a., 2013).

Laagpakket nog afgedekt met restveen van het Hollandveen Laagpakket, Formatie van Nieuwkoop zoals ter hoogte van de ontginningsbases van het voormalige veenlandschap die nog aanwezig zijn in de droogmakerijen. De omgeving van het plangebied wordt gedomineerd door kleigedomineerde, voormalige zoutwatermoerassen (kwelders) met kreekruggen en kommen.

Rond 3850 voor Chr. bereikte de kustlijn zijn meest oostelijke ligging en vond er een kentering plaats doordat de snelheid van de zeespiegelstijging verminderde.[7] Omdat het getijdenbekken was gegroeid en tegelijkertijd het getijdenverschil groter was geworden, was de stroomsnelheid van het water toegenomen en stroomde er meer water in en uit. Daardoor werd er door de zee niet alleen klei afgezet, maar ook zand. De aanvoer van zand en klei door de zee was groter dan de hoeveelheid die nodig was om de zeespiegel te compenseren. De strandwallen bouwden zich in zeewaartse richting uit en het achterliggende kustgebied verlandde en werd voor een groot deel overgroeid met veen (Hollandveen Laagpakket van de Formatie van Nieuwkoop). Door het opslibben werd het getijdenbekken kleiner en het areaal kweldergebieden breidde zich uit, waardoor het getijdenvolume afnam en de getijgeulen en zeegaten kleiner werden. Uiteindelijk sloot een groot deel van de Nederlandse kust zich rond 2750 voor Chr., waardoor de voormalige getijdenbekkens

[7] Vos e.a. 2011, 44-50.

verzoeten en er op grote schaal veengroei kon optreden. Alleen waar er grotere rivieren in zee uitmonden, bestonden er nog openingen in de kustlijn zoals die van de Oude Rijn en zijn voorgangers ten zuiden en de Vecht (Oer-IJ) ten noorden. Op basis van de palaeogeografische kaarten moet het plangebied ergens in het Midden-Neolithicum (tussen 3850 en 2750 voor Chr.) met veen overgroeid zijn geraakt. In het veen ontstonden meerdere grotere en kleinere veenstromen. Het veenlandschap van de gemeente Ouder-Amstel wordt doorsneden door een viertal rivieren waarvan de Amstel ten ongeveer 600 m ten westen van het noordelijk deel van het plangebied stroomt. De ontwikkeling van de stroomgordels wordt gerelateerd aan die van het Vecht-/Angstel-systeem.[8] Rond 3000 jaar geleden ontstond het Vecht/Angstel-systeem, dat de afvoer van het Rijnwater naar het Oer-IJ en later het Almere verzorgde. Als zijtakken van het Vecht/Angstel-systeem kwamen bovengenoemde veenrivieren vermoedelijk ook tot ontwikkeling. De stroomgordels waren vermoedelijk actief van de late bronstijd tot het einde van de Romeinse tijd (van 1000 voor tot 400 na Chr.). De afdamming van de Kromme Rijn (in 1122 na Chr.) bij Wijk bij Duurstede, zal tot een verdere afname aan van de rivierafvoer hebben geleid. Wel zijn aanwijzingen dat het noordelijk deel van de Amstel (centrum van Amsterdam) langer actief is gebleven en sediment heeft afgezet. Mogelijk speelt hierbij mee dat door toenemende stormvloedactiviteit in de loop van de 11e en 12e eeuw, de getijdeninvloed in de Amstel tot aan de omgeving van Ouderkerk merkbaar was. De aanleg van de Dam (rond 1264), maakte hieraan een einde.

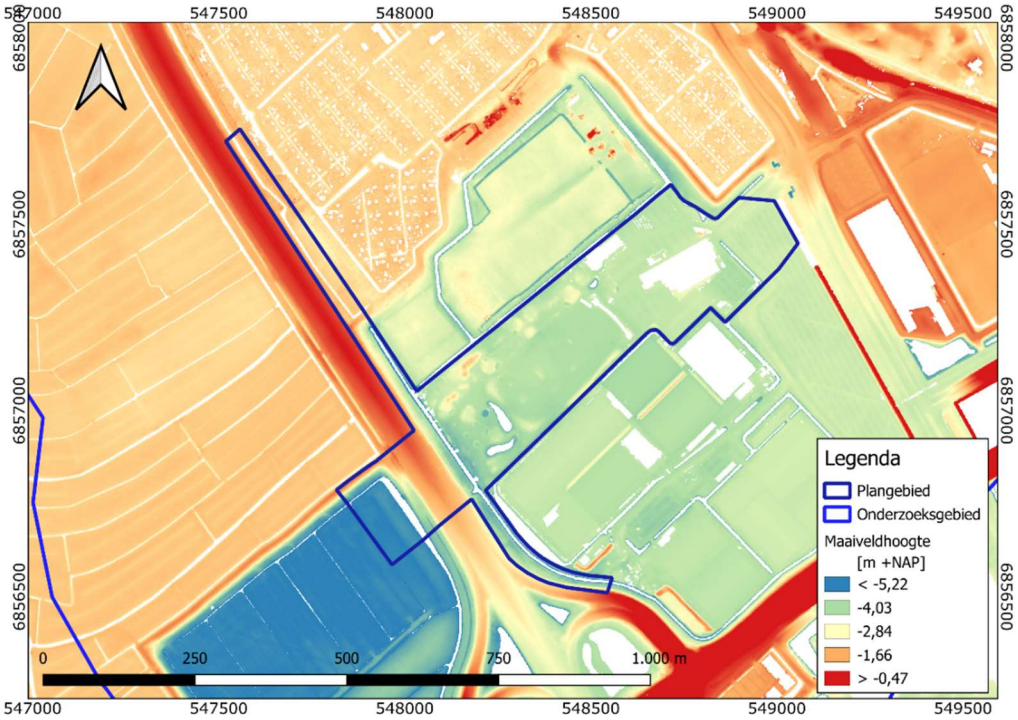
De Amstel met geringe oeverwallen, is kenmerkend voor rivieren in het veengebied met een korte actieve periode. In het aangrenzende veengebied, buiten de meandergordel, werden bij overstromingen de fijnste sedimentdeeltjes (zware klei) afgezet. Hierdoor is een groot deel van het vroegere veenlandschap bedekt met een dunne laag komklei. Afgaande op de bodemkaart bevinden zich dergelijke met een dunne laag klei bedekte in het westelijke onderzoeksgebied (weideveengronden). Vooruitlopend op de bodemkundige beschrijving waar vlierveengronden binnen (het gekarteerde deel van) het plangebied voorkomen, ontbreekt een dunne kleilaag bovenop het veen vanwege de grotere afstand van de Amstel. Bovendien bestaat volgens de (gemeentelijke) landschapskaart (zie Bijlage 3) het overgrote deel van het plangebied uit wadafzettingen (verveende polders). Waar de snelweg A2 dwars door het plangebied heenloopt zijn deze wadafzettingen sterk opgehoogd. In het uiterst westelijk deel van het plangebied zijn er wadafzettingen met pleistoceen zand binnen 4,0 m -mv.[9] Verder bestaat het noordelijk deel van het plangebied uit veen binnen een strook die ongeveer 370 m parallel langs de snelweg A2 loopt.

Op de geomorfologische kaart (Bijlage 4) ligt het plangebied grotendeels in een zone die niet in kaart gebracht is. Alleen in de zuidwestelijke hoek van het plangebied ligt het plangebied op een veenrestvlakte (2M83). Grenzend aan de westzijde van het plangebied ligt een ontgonnen veenvlakte (1M81). In de rest van het plangebied zijn ook veenrestvlakten en ontgonnen veenvlakten te verwachten.

Op het AHN (Actueel Hoogtebestand Nederland), zie bijlage 5, ligt het plangebied in een scherp begrensd, lager gelegen gebied, waarschijnlijk als gevolg van de ontginningen. Het ontgonnen deel ten zuidwesten van de weg ligt significant lager dan het gebied ten noordoosten van de weg.

[8] Boer en Rooijen, 2024.

[9] Op basis van boringen van het DINO-loket bevinden zich dekzanden op 5,0 à 6,0 m -mv binnen het plangebied.



Afbeelding 5. Detailopname van het plangebied op het AHN.

Bodemkundig (Bijlage 8) ligt het plangebied grotendeels op een zone van vlierveengronden op (meestal niet-gerijpte) zavel of klei, beginnend ondieper dan 1,2 m (dVk). Direct ten westen en oosten van het plangebied liggen koopveengronden op zeggeveen, rietzeggeveen of (mesotroof) broekveen (hVc). In het noordelijke bebouwde deel van het plangebied liggen naar verwachting ook vlierveengronden of koopveengronden op veen. Verder ten westen liggen weideveengronden op bosveen (of eutroof broekveen) (pVb) en kalkarme drechtvaaggronden in zware klei, profielverloop 1 (Mv41C).

Vlierveengronden zijn rauwveengronden waarbij een moerige eerdlaag, een zavel- of kleidek, een zanddek en een veenkoloniaal dek ontbreken en waarbij niet-gerijpt materiaal dieper begint dan 20 cm. De ondergrond bestaat uit zavel of klei.

Koopveengronden zijn eerdveengronden met een kleiige moerige eerdlaag die 15-50 cm dik is. De veenklasse is zeggeveen, rietzeggeveen en mesotroof broekveen.

2.3 ARCHEOLOGIE

2.3.1 BEKENDE ARCHEOLOGISCHE WAARDEN

Bijlage 9 toont de locaties van de bekende archeologische waarden en de uitgevoerde archeologische onderzoeken in de omgeving van het plangebied.

2.3.2 WAARNEMINGEN

In het onderzoeksgebied zijn diverse waarnemingen bekend:

Vondstmelding 2973416100: ongeveer 70 m ten zuidwesten van het plangebied is bij een veldkartering door RAAP in 1986 een fragment kogelpot gevonden uit de Late Middeleeuwen. Complextype niet te bepalen.

Vondstmelding 2040879100: ongeveer 110 m ten zuidwesten is bij een booronderzoek door RAAP in 1986 een fragment kogelpot gevonden uit de Late Middeleeuwen. Complextype niet te bepalen.

Vondstmelding 3182858100: ongeveer 365 m ten zuidoosten (Burgemeester Stramanweg) zijn in 1987 meerdere fragmenten kogelpot uit de Late Middeleeuwen gevonden (verwervingswijze niet-archeologisch). Complextype - bewoning (inclusief verdediging)

Vondstmelding 2040879100: ongeveer 360 m ten zuidoosten is in 1986 bij een veldkartering een fragment geglazuurd steengoed uit de Nieuwe Tijd-C gevonden bij een veldkartering door RAAP. Complextype niet te bepalen.

2.3.3 AMK-TERREINEN

AMK-terreinen (= Archeologische Monumentenkaart) zijn terreinen waarvan bekend is dat zich archeologische resten in de grond bevinden. Het archeologisch belang daarvan is bovendien gewaardeerd. Zo zijn er AMK-terreinen van archeologische waarde en van hoog, zeer hoog archeologisch belang en wettelijk beschermde AMK-terreinen van zeer hoog archeologisch belang).

Binnen het onderzoeksgebied zijn geen AMK-terreinen geregistreerd.

2.3.4 GEMEENTELIJKE VERWACHTINGSKAART

Op de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart (zie Bijlage 7) ligt het plangebied grotendeels in een zone met uitgeveende polders en een (zeer) lage archeologische verwachting (WA-6). Het uiterst westelijke deel van het plangebied ligt in binnen landschappelijke eenheden met een (zeer) lage archeologische verwachting: uitgeveende polders met ondiep gelegen dekzand (WA-5). Het noordelijke deel van het plangebied heeft een lage verwachting in verband met crevasses, kom- en klei-op-veengronden (WA-4). Op de overgang tussen de twee zones ligt een bestaande historische dijk of kade (WA-8). Tenslotte bestaat de snelweg A2 uit vergraven en sterk opgehoogde gronden (grondlichamenauto- en spoorwegen) zonder archeologische verwachting.

2.3.5 EERDER ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK

In de omgeving van het plangebied hebben eerder archeologische onderzoeken plaatsgevonden. De onderzochte locaties zijn afgebeeld in bijlage 9.

Zaakidentificatienummer 2178977100: Op ongeveer 65 m ten oosten van het plangebied is in 2007 door de Gemeente Amsterdam een bureauonderzoek uitgevoerd. Verdere informatie is niet beschikbaar in Archis of Danseasy.

Zaakidentificatienummer 2187181100: Op ongeveer 360 m ten oosten van het plangebied is in 2008 door de Gemeente Amsterdam een bureauonderzoek uitgevoerd. Verdere informatie is niet beschikbaar in Archis of Danseasy.

Zaakidentificatienummer 2196415100: Op ongeveer 475 m ten oosten van het plangebied (kavel 9, grindkoffer) is in 2008 door de Gemeente Amsterdam een bureauonderzoek uitgevoerd. Verdere informatie is niet beschikbaar in Archis of Danseasy.

Zaakidentificatienummer 2227551100: Op ongeveer 110 m ten oosten van het plangebied is in 2008 door de Gemeente Amsterdam een bureauonderzoek uitgevoerd. Verdere informatie is niet beschikbaar in Archis of Danseasy.

Zaakidentificatienummer 2299464100: Op ongeveer 415 m ten noordwesten van het plangebied (Groene Staart) is in 2010 door de Gemeente Amsterdam een bureauonderzoek uitgevoerd. Verdere informatie is niet beschikbaar in Archis of Danseasy.

Zaakidentificatienummer 2338262100: Op ongeveer 380 m ten noordoosten van het plangebied is in 2011 door de Gemeente Amsterdam een bureauonderzoek uitgevoerd. Verdere informatie is niet beschikbaar in Archis of Danseasy.

Zaakidentificatienummer 2351327100: Deels overlappend met en ten noorden het plangebied (Duivendrechtseveld) is in 2011 door Archaeological Research en Consultancy een bureauonderzoek uitgevoerd. Dit plangebied ligt in het westelijk veengebied, in de Groot Duivendrechtse Polder die in de Late Middeleeuwen ontgonnen. Voor de ontginningen was er sprake van een veenmoeras dat onaantrekkelijk was voor bewoning. De archeologische verwachting voor de periode Laat-Paleolithicum – Vroege Middeleeuwen geldt een lage verwachting. Voor de Late Middeleeuwen en de Nieuwe Tijd is wel sprake van bewoning, maar met een lage trefkans. Vervolgonderzoek werd niet noodzakelijke geacht.[10]

Zaakidentificatienummer 2354819100: Op ongeveer 285 m ten oosten van het plangebied is in 2012 door de Gemeente Amsterdam een bureauonderzoek uitgevoerd. Verdere informatie is niet beschikbaar in Archis of Danseasy.

Zaakidentificatienummer 2412506100: Deels overlappend met en ten zuiden van het plangebied (Burgemeester Stramanweg) is in 2013 door BAAC BV een bureauonderzoek uitgevoerd. In dit gebied is in het Holoceen een pakket veen en klei van 10 – 11 m dik afgezet. Gedurende het Paleolithicum en Mesolithicum was het plangebied deel van een zandgebied dat nu op ca. 5 – 9 m -mv ligt en heeft een middelhoge verwachting. Gedurende het Neolithicum tot en met de Vroege Middeleeuwen was het plangebied deel van een veengebied en heeft het een lage verwachting. Vanaf de 11e eeuw werd het plangebied ontgonnen voor landbouw. Direct ten zuiden ligt een oude kade, maar vanaf de midden 17e eeuw zijn geen bewoningsplaatsen bekend. Voor de Late Middeleeuwen tot en met de Nieuwe Tijd B geldt een lage verwachting. Van de Nieuwe Tijd C zijn bewoningsresten bekend. Geen vervolgonderzoek is aanbevolen. [11]

[10] Verboom-Jansen, 2011.

[11] Boer, 2013.

2.4 HISTORIE

In de Middeleeuwen was het plangebied deel van een uitgebreid veenlandschap. In de 11e eeuw werden de eerste ontginningen van het veen uitgevoerd onder gezag van de bisschop van Utrecht. Tijdens de ontginningswerkzaamheden werd het moerasgebied ontwaterd en werden haaks op de helling van de veenkussens afwateringssloten gegraven. Bij de aanleg ontstonden smalle percelen, kenmerkend voor strokenverkaveling. Indien nodig werden achter- en/of zijkaden aangelegd. Als gevolg van de ontginningen klonk het veenlandschap in en werd het gebied natter waardoor akkerbouw steeds moeilijker werd en plaats maakte voor veeteelt. In de 17e eeuw werden de Amstel, Waver en de Bullewijk dijken aangelegd.[12]

Op de eerste kadastrale kaart (circa 1832)[13] is het plangebied en haar omgeving nog onbebouwd (zie onderstaande afbeelding). Het terrein is op de OAT (Oorspronkelijke Aanwijzende Tafel) aangeduid als weilanden.



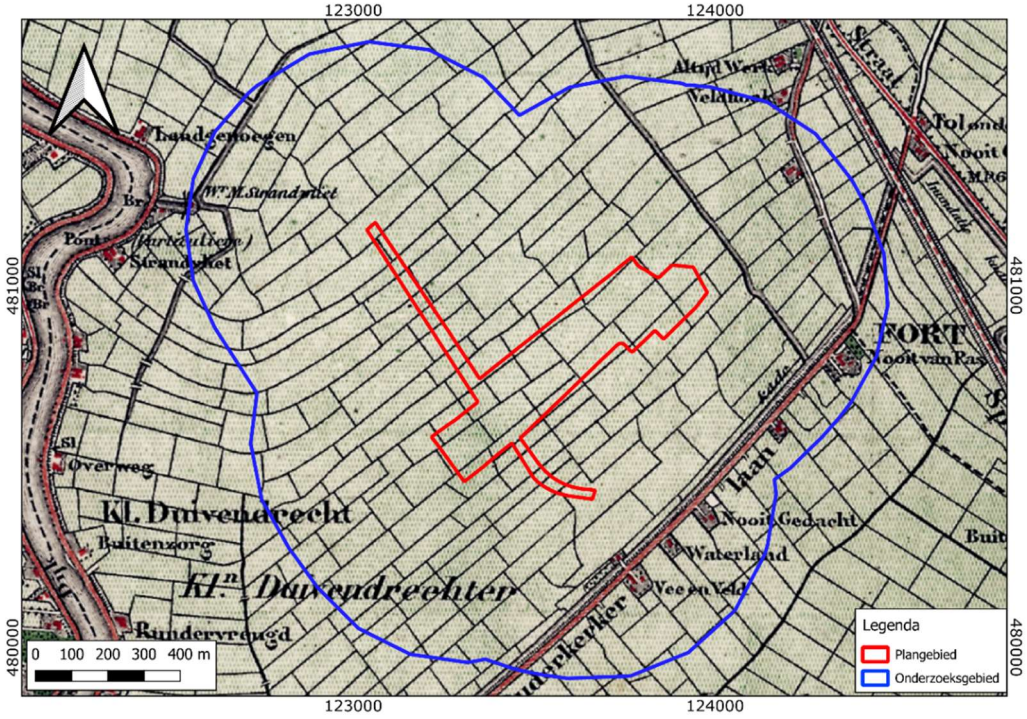
Afbeelding 6. Een uitsnede van de Kadastrale Minuut ca. 1832. Bron: HisGIS.

Op de topografische kaart van 1879 (zie Afbeelding 7) is het plangebied onbebouwd en in gebruik als weilanden. Het plangebied is grotendeels gelegen in de (voormalige) Veenderij De Toekomst, die geëxploiteerd werd in de periode 1912-

[12] Boer & Rooijen, 2024.

[13] bron: hisgis.nl

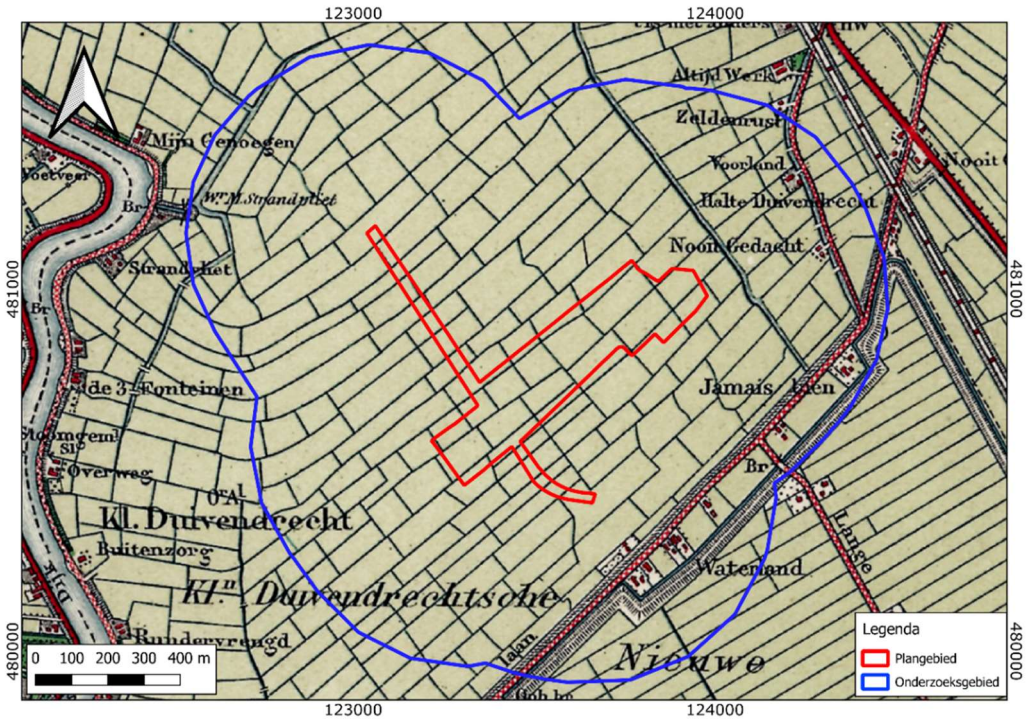
1940.[14] Alleen het noordelijke deel van het plangebied lag niet binnen deze veenderij De uitgegraven gebieden zijn na de vervening drooggemalen en verkaveld. De uitgeveende polder De Toekomst is tussen 1941 en 1943 opgehoogd met de grond, die bij de aanleg van het cunet voor de Rijksweg A2 is uitgegraven.[15] Op de topografische kaart van 1949 (zie Afbeelding 9) is te zien dat de verkaveling van de weilanden binnen het plangebied opnieuw werd ingedeeld. Vanaf die tijd stonden er kades/dijken aangegeven. Het plangebied ligt, afgezien de strook ten noorden van een van deze kades, binnen deze kades. Vanaf de topografische kaart van 1962 (zie Afbeelding 10) is door het plangebied de snelweg aangelegd. Het plangebied bleef onbebouwd en in gebruik als weiland tot de jaren 90 van de 20e eeuw (zie Afbeelding 11).



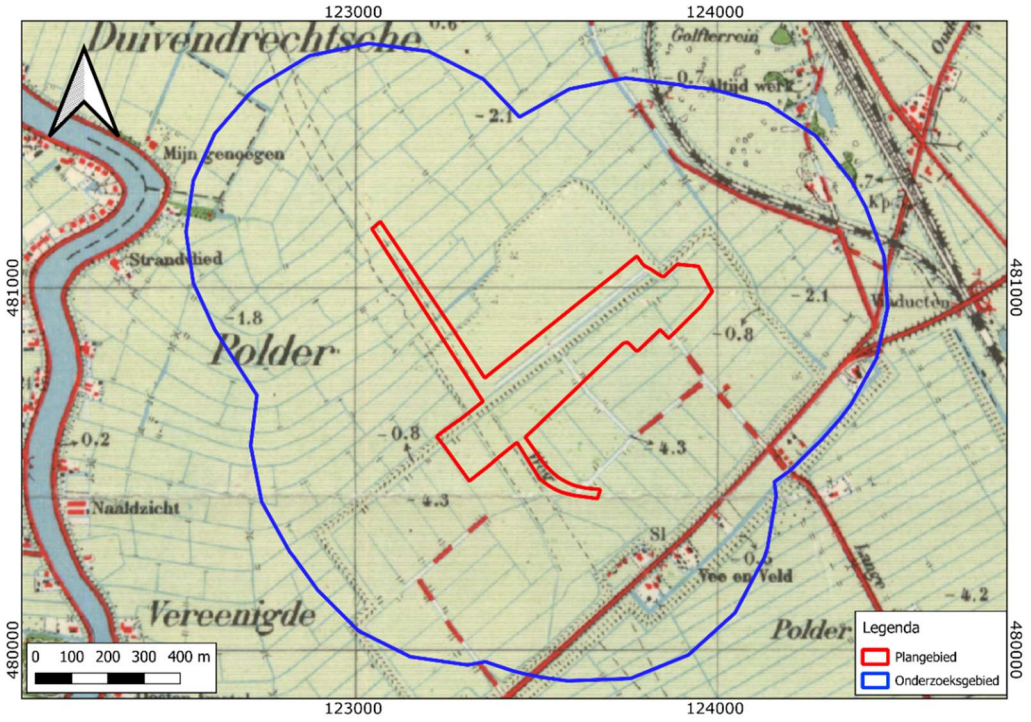
Afbeelding 7. Een uitsnede van de topografische kaart van 1879. Bron: Topotijdreis.

[14] Boer & Rooijen, 2024.

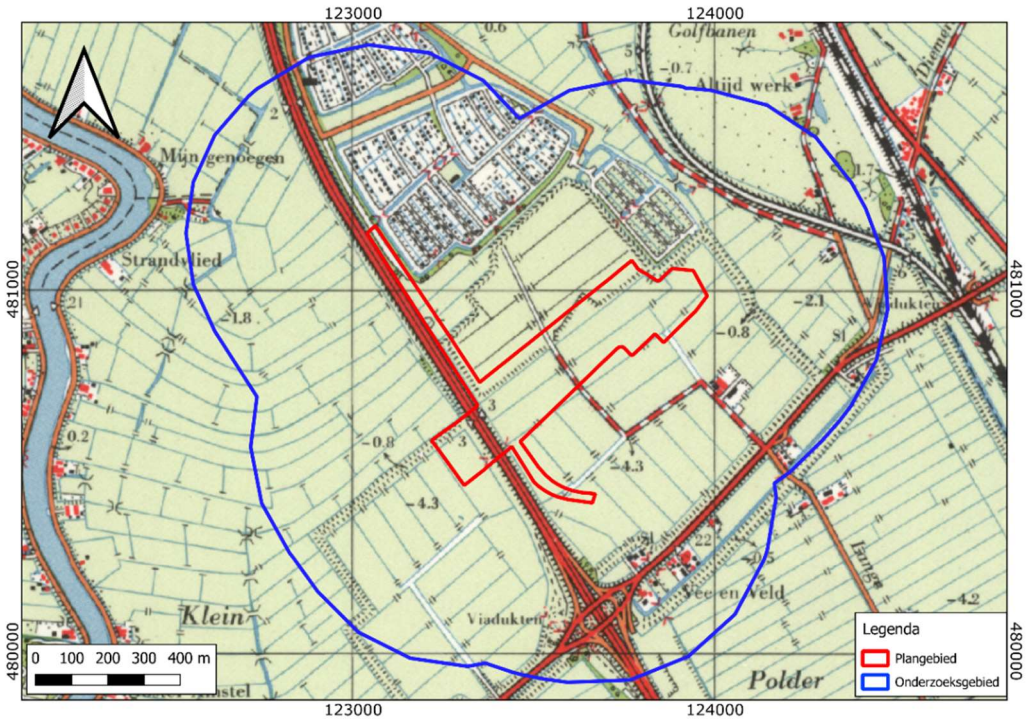
[15] Provincie Noord-Holland (MIP), 1992.



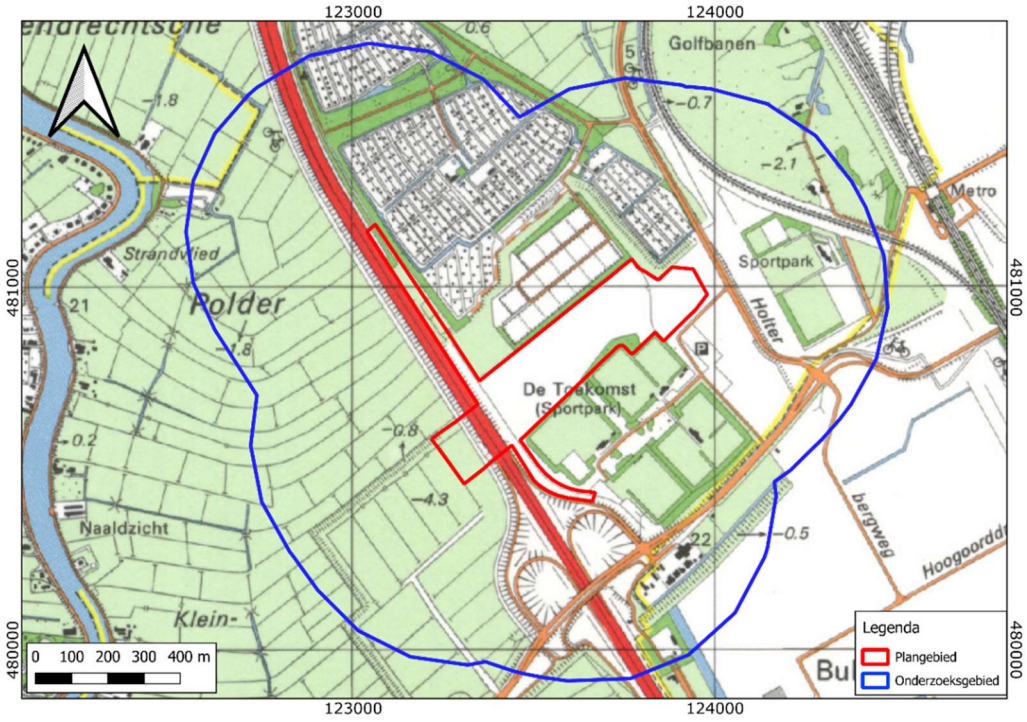
Afbeelding 8. Een uitsnede van de topografische kaart van 1913. Bron: Topotijdreis.



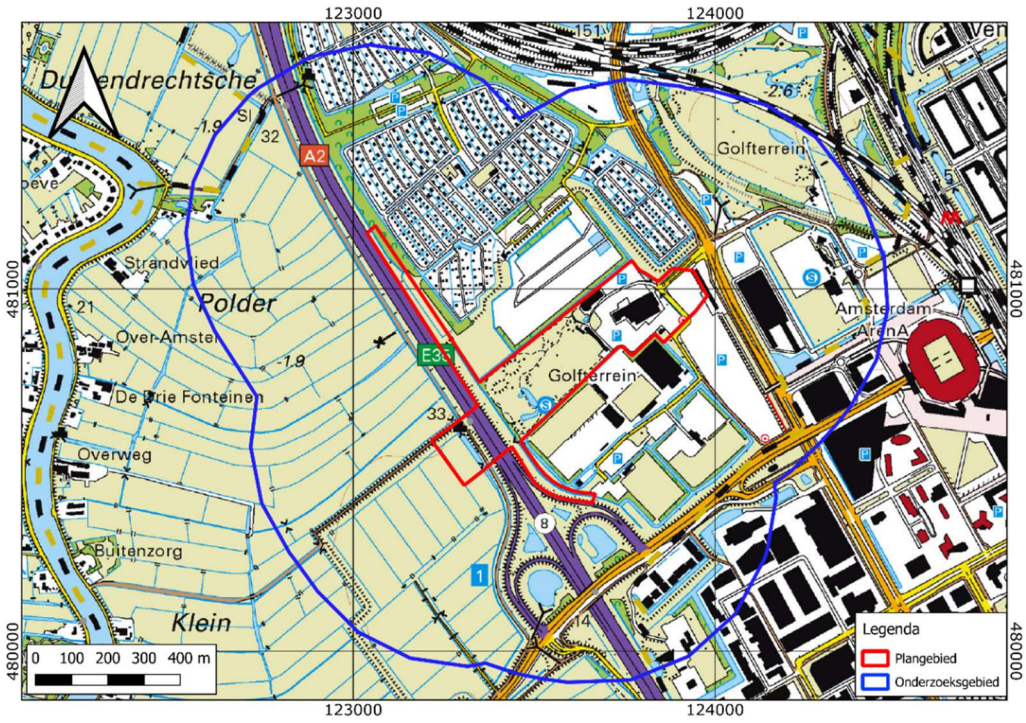
Afbeelding 9. Een uitsnede van de topografische kaart van 1949. Bron: Topotijdreis.



Afbeelding 10. Een uitsnede van de topografische kaart van 1962. Bron: Topotijdreis.



Afbeelding 11. Een uitsnede van de topografische kaart van 1984. Bron: Topotijdreis.



Afbeelding 12. Een uitsnede van de topografische kaart van 2016. Bron: Topotijdreis.

HOOFDSTUK 3 CONCLUSIE EN VERWACHTINGSMODEL

3.1 CONCLUSIE

Het onderzoek is uitgevoerd conform protocol SIKB KNA 4002.

Op basis van de inventarisatie kan het volgende geconcludeerd worden.

Het overgrote deel van het plangebied bestaat uit wadafzettingen (verveende polders). Waar de snelweg A2 dwars door het plangebied heenloopt zijn deze wadafzettingen sterk opgehoogd. Verder bestaat het noordelijk deel van het plangebied uit veen binnen een strook die ongeveer 370 m parallel langs de snelweg A2 loopt. Boringen binnen het plangebied hebben aangetoond dat (pleistocene) dekzanden ongeveer tussen 5,0 en 6,0 m -mv liggen. Op basis van de bodemkaarten worden vlierveengronden of koopveengronden verwacht. Aan hand van de paleogeografische kaarten lag het plangebied in een dekzandgebied gedurende het Paleolithicum en tot in het Mesolithicum. Deze liggen op ca. 5 – 6 m -mv. Rond en het Neolithicum ligt het plangebied is een zone van kwelders en riviervlakten waarna het deel werd van een veengebied tot in de Middeleeuwen. In de Late Middeleeuwen vonden ontginningen plaats en werden er dijken aangelegd. In de omgeving van het plangebied zijn enkele archeologische resten uit de Late Middeleeuwen en Nieuwe Tijd bekend. Het overgrote deel van het plangebied werd in de periode 1912-1940 geëxploiteerd door Veenderij de Toekomst. Op het AHN ligt het terrein van deze vervening flink lager. Op basis van de landschapskaarten ligt het plangebied op wadafzettingen en is geen sprake meer van veen, al is restveen niet uit te sluiten.

In historische tijden (vanaf circa 1832) werd het terrein omschreven als weilanden. Uit oude kaarten blijkt dat rekening is te houden met bodemverstoring als gevolg van de vervening begin 20ste eeuw en bebouwing aan het einde van de 20ste eeuw.

3.2 VERWACHTINGSMODEL

De dekzanden waren mogelijk bewoonbaar gedurende het Laat-Paleolithicum en Mesolithicum. Voor deze periode geldt een middelhoge verwachting voor archeologische resten van jager-verzamelaars. Gedurende de periode Neolithicum tot en met de Vroege Middeleeuwen was het plangebied te nat voor landbouw of bewoning en geldt een lage verwachting. In de Late Middeleeuwen is het plangebied ontgonnen en in Nieuwe Tijd was het plangebied in gebruik genomen als weiland. Op basis van de historische kaarten is het plangebied onbebouwd geweest tot het einde van de 20^{e} eeuw. Het plangebied is verveend. De archeologische verwachting was al laag, maar door de vervening zijn eventuele resten uit de perioden vanaf het Neolithicum tot Nieuwe Tijd geheel verdwenen. Voor deze periode worden ook geen

waardevolle archeologische resten verwacht.

3.3 ADVIES

Op basis van de resultaten van het bureauonderzoek kunnen in het plangebied mogelijke archeologische resten uit het Laat-Paleolithicum en Mesolithicum verwacht worden. Deze liggen echter op ca. 5 – 6 m -mv. Afgezien de plaatselijke doorkruising van dit potentiële archeologische niveau door twee gestuurde kabels die uiteindelijk naar ± 30 m -mv afdalen is de kans dat deze door de voorgenomen bodemingrepen worden aangetast is zeer gering. De verstoring bij het doorkruisen van het niveau waarop vindplaatsen uit het Laat-Paleolithicum en Mesolithicum verwacht worden zal slechts zeer gering zijn. Voor de overige perioden worden geen archeologische resten of geen waardevolle resten verwacht.

We adviseren daarom geen vervolgonderzoek uit te voeren en het plangebied vrij te geven voor wat betreft het aspect archeologie.

literatuur

Berendsen, H.J.A., 2005 (1997). *Landschappelijk Nederland. De fysisch geografische regio's*. Assen.

Berendsen, H.J.A., 2008. *De vorming van het land*. Assen.

Boer, E.A.M. de, 2013. *Gemeente Ouder-Amstel, Plangebied Burgemeester Stramanweg te Ouderkerk aan de Amstel. Archeologisch bureauonderzoek.* BAAC Rapport V-13.0164.

Boer, G.H. de & E.J. van Rooijen, 2024: *Een toelichting op de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart voor de gemeente Ouder-Amstel.* NMF Erfgoedadvies Rapport 15, Amersfoort.

Bont, C.H.M. de, 2008: *Vergeten land: ontginning, bewoning en waterbeheer in de westnederlandse veengebieden (800-1350)*. Wageningen University.

Borsboom, A.J. en J.W.H.P. Verhagen, 2012. KNA Leidraad Inventariserend Veldonderzoek. Deel: Proefsleuvenonderzoek (IVO-P). Gouda.

Bosch, J.H.A.,2008. *Archeologische Standaard Boorbeschrijvingsmethode versie 1.1. Op basis van de Standaard Boorbeschrijvingsmethode versie 5.2. Deltares-rapport 2008-U-R0881/A.*

Jongmans, A.G., M.W. van den Berg, M.P.W. Sonneveld, G.J. W.C. Peek, en R.M. van den Berg van Saparoea, 2013. *Landschappen van Nederland*. Wageningen.

Mulder, E.F.J. de., 2003. *De ondergrond van Nederland.* Groningen.

Nederlands Normalisatie-instituut, 1989. *Nederlandse Norm NEN 5104, Classificatie van onverharde grondmonsters,* Nederlands Normalisatie-instituut Delft.

Provincie Noord-Holland, 1992: *Monumenten Inventarisatie Project Noord-Holland. Ouder Amstel Gemeentebeschrijving*. Haarlem.

Tol, A.J., J.W.H.P. Verhagen en M. Verbruggen, 2012. *Leidraad inventariserend veldonderzoek; Deel: karterend booronderzoek v2*. SIKB.

Verboom-Jansen, M., 2011: *Een archeologisch bureau-onderzoek voor de gebiedsontwikkeling De Nieuwe Kern te Duivendrecht, gemeente Ouder-Amstel (NH)*. ARC-Rapporten 2011-135. Geldermalsen.

Archeologische databases/internetbronnen

ArchisIII

www.boorstaten.nl

www.topotijdreis.nl

www.hisgis.nl

www.grondwatertools.nl

www.kadastralekaart.com

Gebruikte kaarten

Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN4), nauwkeurigheid Z-waarde <= 5 cm. Bron: www.ahn.nl. Geraadpleegd op 22-4-2025

Kaart waarnemingen, AMK-terreinen en onderzoeksmeldingen. Bron: www.zoeken.cultureelerfgoed.nl. Geraadpleegd op 25-4-2025

beleidsadvieskaart. Bron: gemeente Ouder-Amstel. Geraadpleegd op 23-4-2025

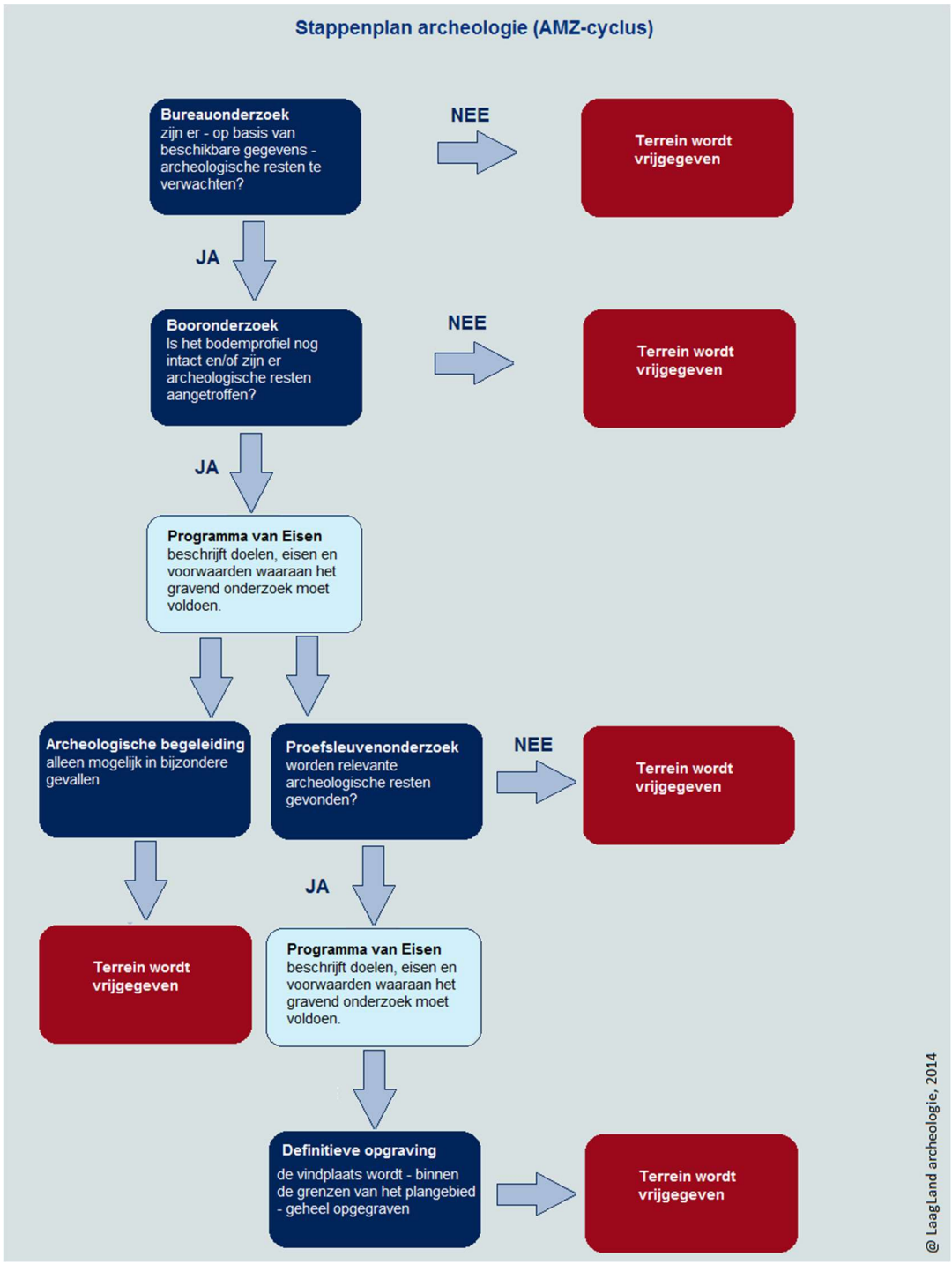
Bodemkaart van Nederland, schaal 1:50.000. Bron: www.pdok.nl. Geraadpleegd op 22-4-2025

Geomorfologische kaart van Nederland, schaal 1:50.000. Bron: www.pdok.nl. Geraadpleegd op 25-4-2025

Vos, P., M. van der Meulen, H. Weerts en J. Bazelmans, 2020. Atlas van Nederland in het Holoceen. Landschap en bewoning vanaf de laatste ijstijd tot nu. Amsterdam. Op 3 februari 2021 gedownload van www.archeologieinnederland.nl

Topografische kaart, schaal 1:10.000. Bron: www.pdok.nl. Geraadpleegd op 23-4-2025

BIJLAGE 1 AMZ-CYCLUS

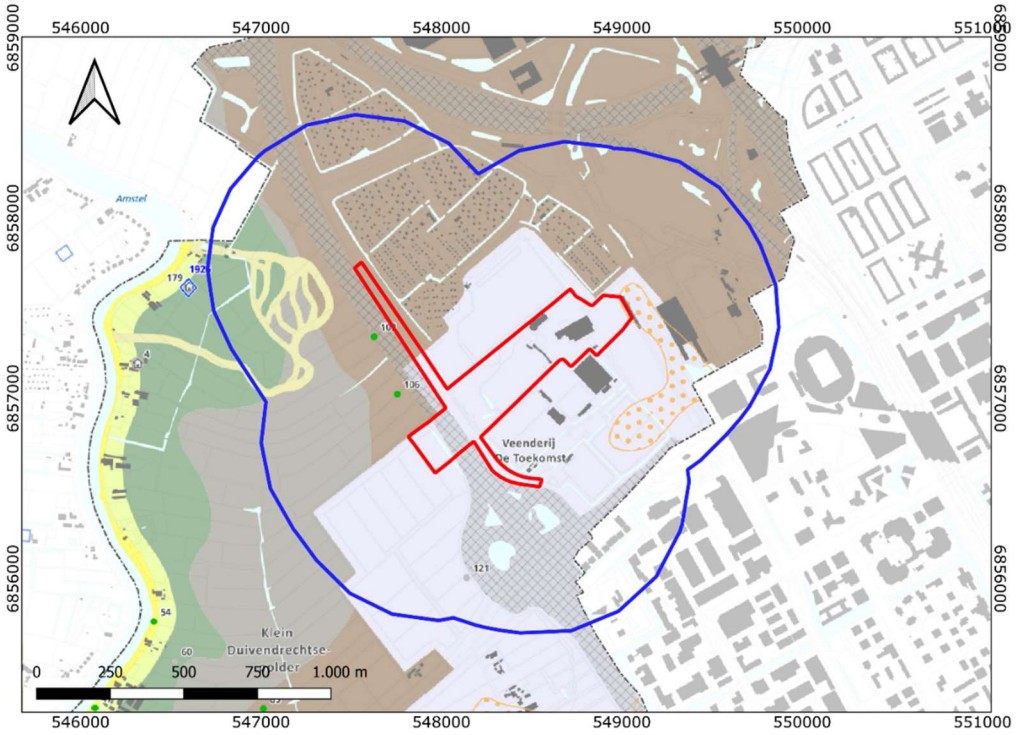


BIJLAGE 2 ARCHEOLOGISCHE PERIODEN

Archeologische perioden			Datering
Nieuwe tijd	C		-1795
	B		-1650
	A		-1500
Middeleeuwen	Laat		-1250
	Vol		-1050
	vroeg	Ottoons	-900
		Karolingisch	-725
		Merovingisch	-450
Romeinse tijd	Laat		-270
	Midden		-70 na Chr.
	Vroeg		-15 voor Chr.
Prehistorie – IJzertijd	Laat		-250
	Midden		-500
	Vroeg		-800
Prehistorie – Bronstijd	Laat		-1100
	Midden		-1800
	Vroeg		-2000
Prehistorie – Neolithicum	Laat		-2850
	Midden		-4200
	Vroeg		-4900/5300
Prehistorie – Mesolithicum	Laat		-6450
	Midden		-8640
	Vroeg		-9700
Prehistorie – Paleolithicum	Jong		-35.000
	Midden		-250.000
	Oud		

@ Laagland Archeologie, 2014

BIJLAGE 3 LANDSCHAPSKAART



Legenda

Onderzoeksgebied

Plangebied

Landschappelijke eenheden

Rivierenlandschap

Fsg stroomgordel (Amstel, Bullewijk, Holendrecht en [Oude] Waver)

Foe oeverafzettingen

Fko komafzettingen

Fcr crevasseafzettingen

Veenlandschap

Vve veen

Vkv klei op veen

Getijdenlandschap

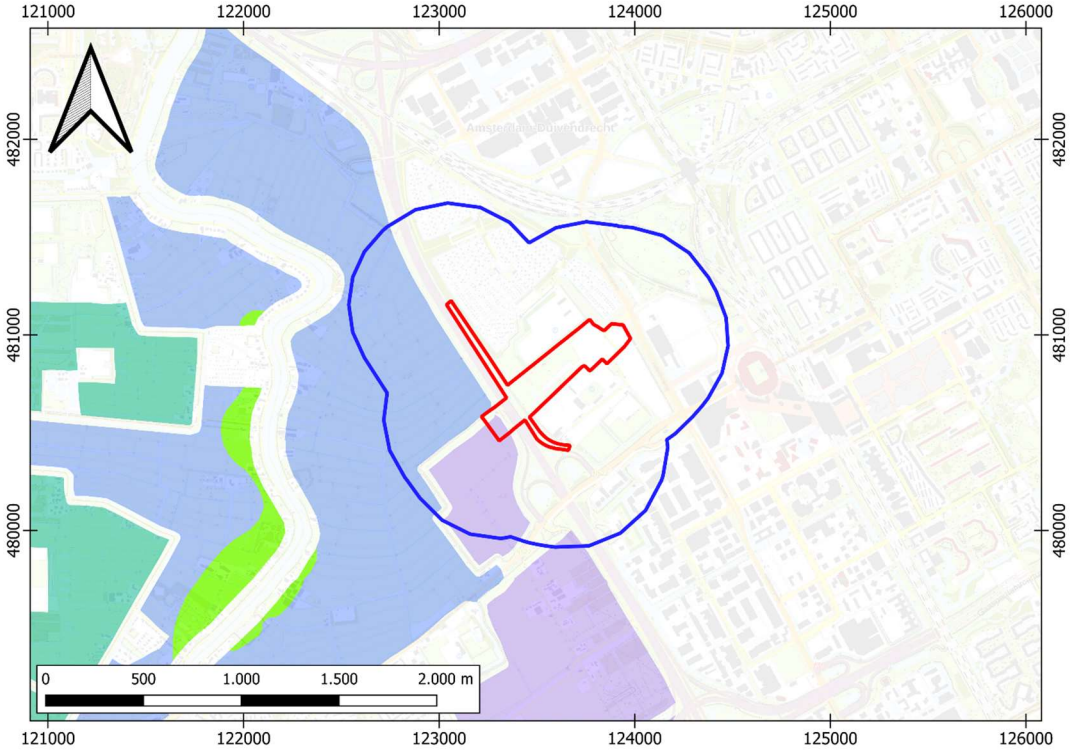
Mwa wadafzettingen (verveende polders)

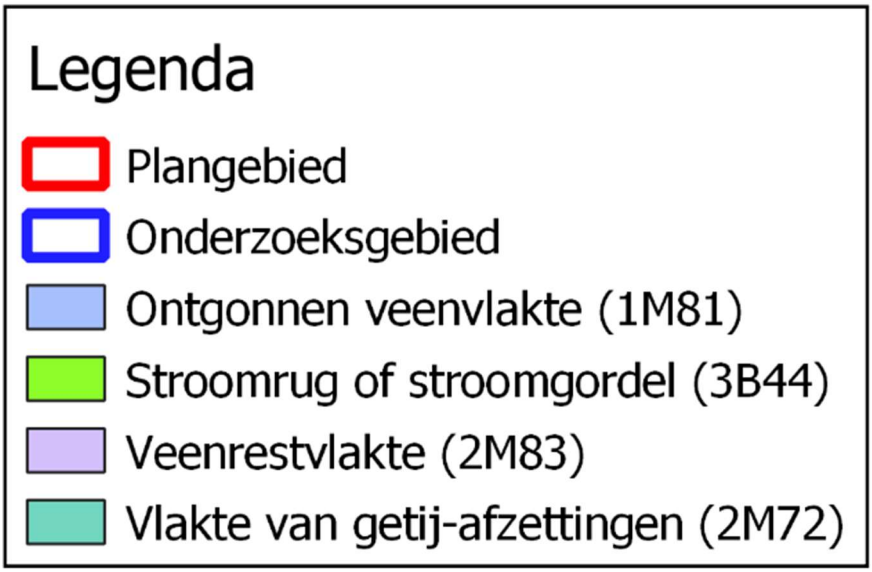
Mwä wadafzettingen (met pleistoceen zand ondieper dan 4 m -mv)

(sterk) opgehoogd

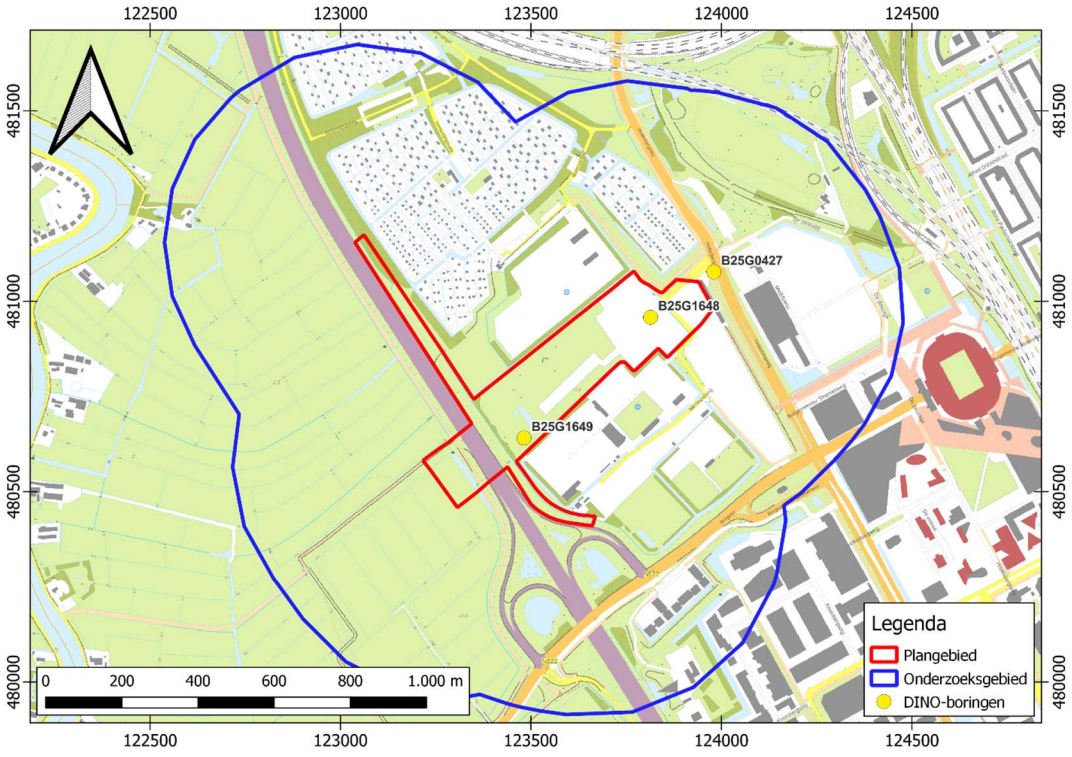
water

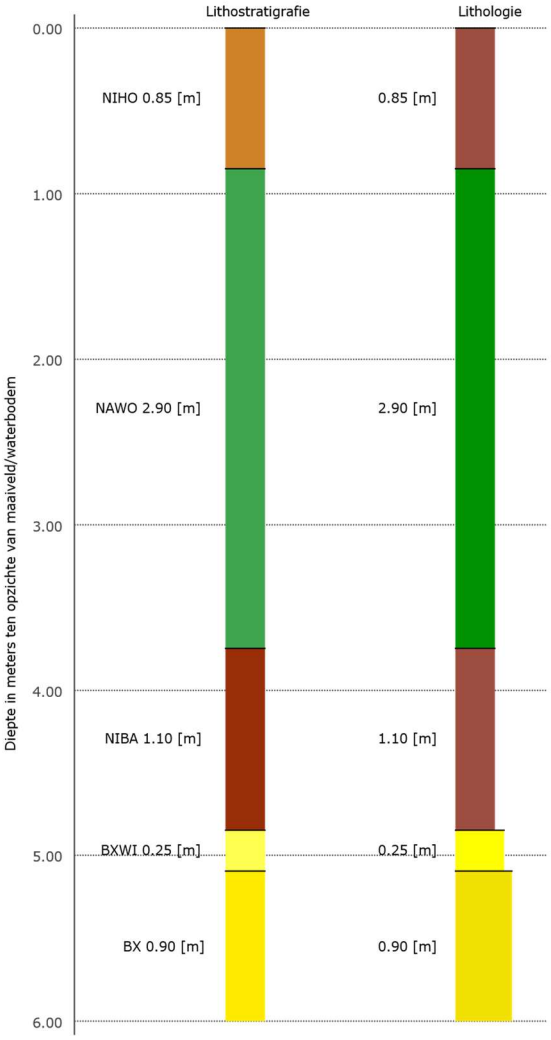
BIJLAGE 4 GEOMORFOLOGISCHE KAART





BIJLAGE 5 BOORSTATEN DINO-LOKET





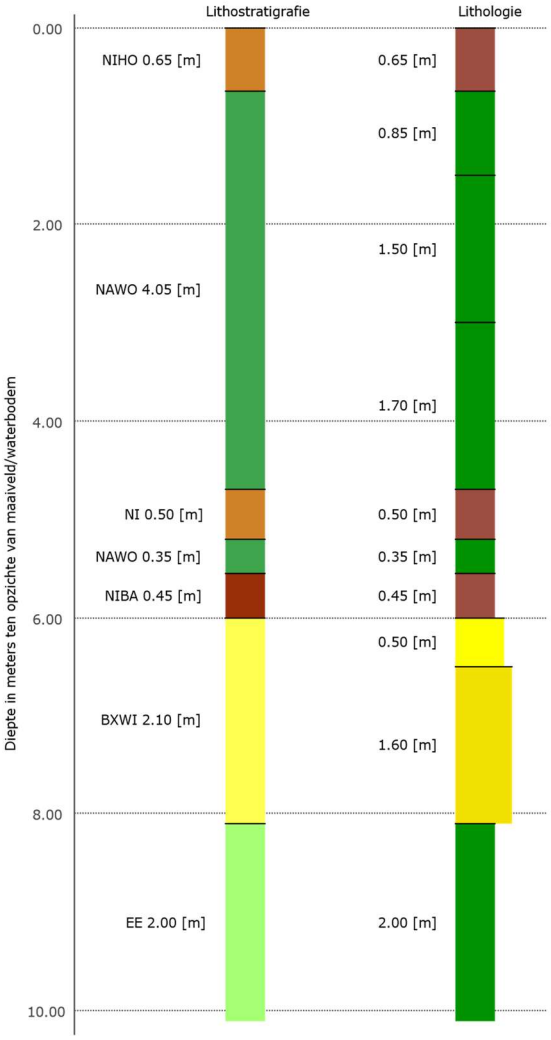
ID:	B25G0427
RD locatie:	123980 (x), 481077 (y), RD
WGS84 locatie:	631707 (lon), 5798029 (lat)
Verticale positie:	-4.43 [m] (NAP)
Startdatum:	31-03-1967
Beschikbare informatie:	Digitale opnamegegevens
BeschrijfMethode(s):	ONB
Kwaliteit interpretatie:	Geautomatiseerd toegekend

Lithostratigrafie

- NIHO
- NAWO
- NIBA
- BXWI
- BX

Lithologie

- Veen
- Klei
- Zand fijne categorie
- Zand midden categorie



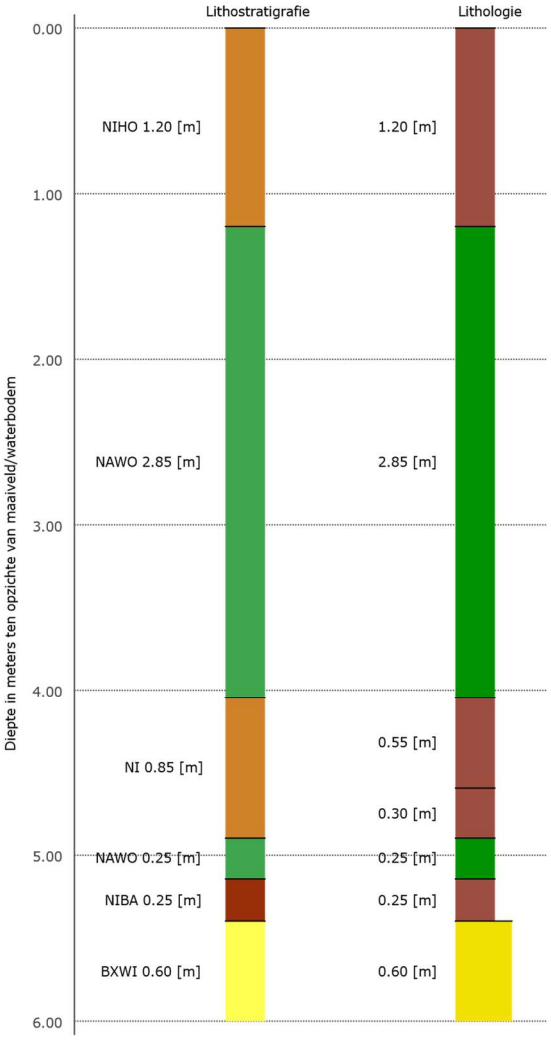
ID:	B25G1648
RD locatie:	123814 (x), 480958 (y), RD
WGS84 locatie:	631545 (lon), 5797905 (lat)
Verticale positie:	-4.47 [m] (NAP)
Startdatum:	31-03-1967
Beschikbare informatie:	Digitale opnamegegevens
BeschrijfMethode(s):	ONB
Kwaliteit interpretatie:	Geautomatiseerd toegekend

Lithostratigrafie

- NIHO
- NAWO
- NI
- NIBA
- BXWI
- EE

Lithologie

- Veen
- Klei
- Zand fijne categorie
- Zand midden categorie



ID:	B25G1649
RD locatie:	123482 (x), 480641 (y), RD
WGS84 locatie:	631224 (lon), 5797577 (lat)
Verticale positie:	-4.59 [m] (NAP)
Startdatum:	03-04-1967
Beschikbare informatie:	Digitale opnamegegevens
BeschrijfMethode(s):	ONB
Kwaliteit interpretatie:	Geautomatiseerd toegekend

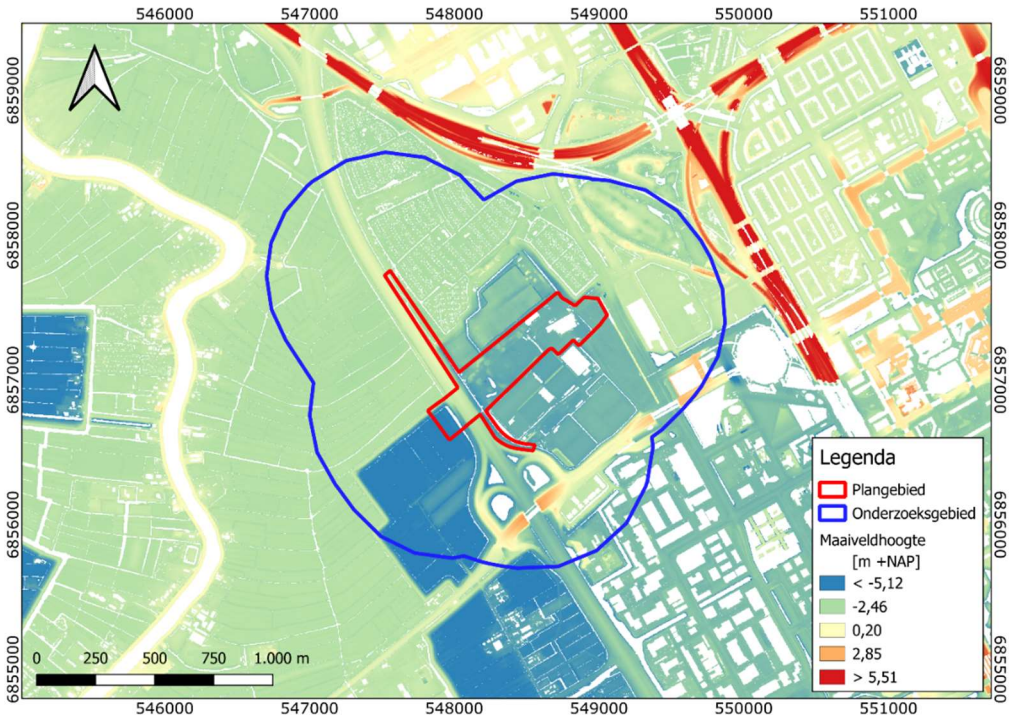
Lithostratigrafie

- NIHO
- NAWO
- NI
- NIBA
- BXWI

Lithologie

- Veen
- Klei
- Zand midden categorie

BIJLAGE 6 ACTUEEL HOOGTEBESTAND NEDERLAND



BIJLAGE 7 ARCHEOLOGISCHE BELEIDSADVIESKAART



Legenda

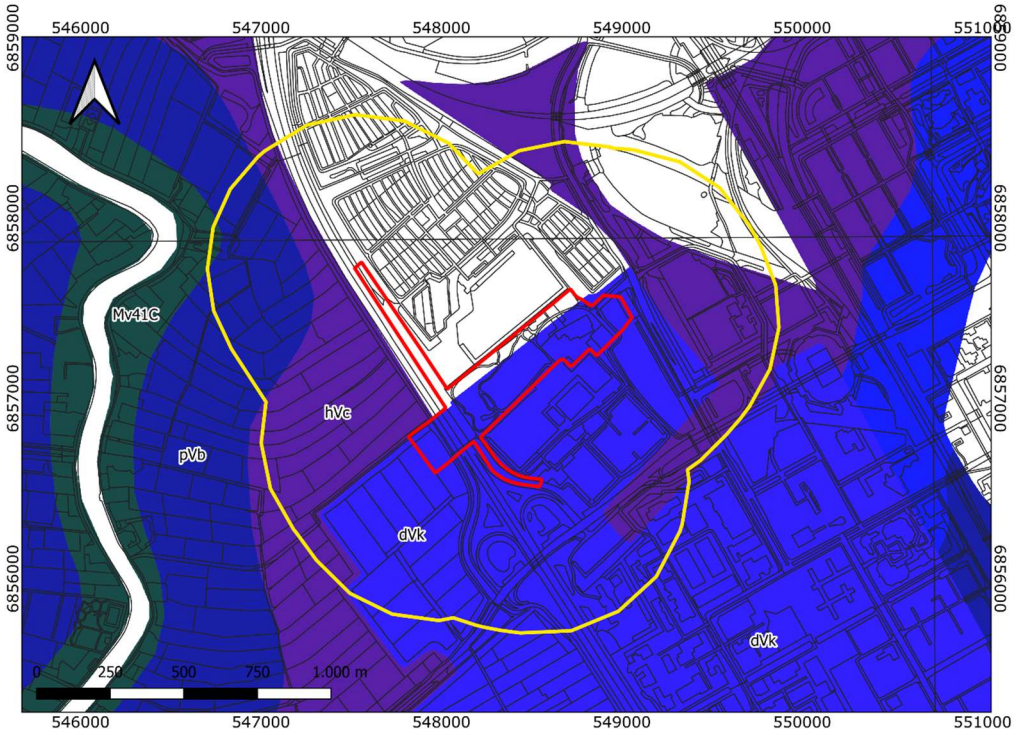
- Onderzoeksgebied
- Plangebied

WA-1	geen bodemingrepen* toegestaan (0 m² en 0 cm -mv)	WA-6	omvang vergunningsvrije bodemingrepen* tot 10.000 m² en ondieper dan 30 cm -mv
WA-2	omvang vergunningsvrije bodemingrepen* tot 50 m² en ondieper dan 30 cm -mv	WA-7	omvang vergunningsvrije bodemingrepen* in de waterbodem: tot 100 m²
WA-3	omvang vergunningsvrije bodemingrepen* tot 100 m² en ondieper dan 30 cm -mv	WA-8	bestaande historische dijken en kades
WA-4	omvang vergunningsvrije bodemingrepen* tot 2.500 m² en ondieper dan 30 cm -mv	WA-9	alle bodemingrepen* toegestaan
		water	beleidscategorie van de onderliggende eenheid
WA-5	omvang vergunningsvrije bodemingrepen* tot 2.500 m² en ondieper dan 200 cm -mv		

- AMK-terrein (terrein van [hoge] archeologische waarde)
- huidige bebouwing

*: De omvang van de bodemingrepen = de som van het oppervlak van de te funderen bouwvlakken plus alle overige bodemroerende werkzaamheden (incl. heien).

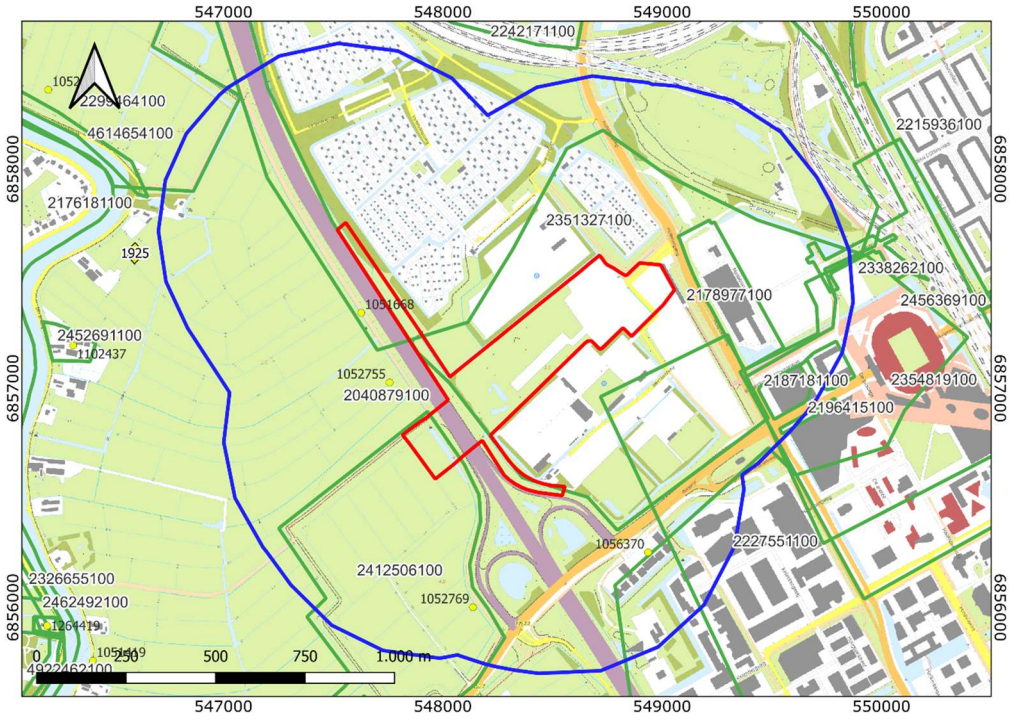
BIJLAGE 8 BODEMKAART



Legenda

- Onderzoeksgebied
- Plangebied
- Vlierveengronden op (meestal niet-gerijpte) zavel of klei, beginnend ondieper dan 1.2 m (dVk)
- Koopveengronden op zeggeveen, rietzeggeveen of (mesotroof) broekveen (hVc)
- Weideveengronden op bosveen (of eutroof broekveen) (pVb)
- Kalkarme drechtvaaggronden; zware klei, profielverloop 1 (Mv41C)
- Bebouwing

BIJLAGE 9 WAARNEMINGEN, AMK-TERREINEN EN ONDERZOEKSMELDINGEN



Legenda

- Plangebied
- Onderzoeksgebied
- Vondstlocaties
- Onderzoeken

Monumenten

- Terrein van archeologische waarde
- Terrein van hoge archeologische waarde
- Terrein van zeer hoge archeologische waarde
- Terrein van zeer hoge archeologische waarde, beschermd

BIJLAGE 10 VERKLARENDE WOORDENLIJST

Es – een es (enk, eng) is een areaal bouwland dat door meerdere grondgebruikers wordt gebruikt. Een es is ruimtelijk begrensd en als zodanig herkenbaar, maar de individuele percelen zijn niet gescheiden door duidelijk herkenbare grenzen.

Kwelder - kwelders zijn begroeide stukken land die direct, zonder duinenrij of dijken, aan zee grenzen. Ze liggen meestal langs ondiepe getijdengebieden zoals de Waddenzee. Bij storm of extra hoog water komt een kwelder onder water te staan. Ook in het deltagebied komen kwelders voor. Daar heten ze schorren of gorzen. Met het zeewater meegevoerde zand- en slibdeeltjes komen tussen de planten terecht en spoelen niet meer weg. Door deze opslibbing worden kwelders geleidelijk steeds hoger.

Profielverloop – Het profielverloop in de bodemkunde zegt iets over de verandering van de aard en samenstelling van de bodem naar beneden toe. Het zijn complexe definities en er worden vijf profielverlopen onderscheiden:

Profielverloop 1 – 'klei-op-veen'. Kleigronden met meer dan 40 cm moerig materiaal (veen of venige grond) beginnend tussen 40 en 80 cm;

Profielverloop 2 – 'klei-op-zand'. Kleigronden met een zandlaag van meer dan 20 cm dik, die begint tussen 25 – 80 cm, uitgezonderd profielen met kleiig, uiterst fijn zand en gronden met een niet-kalkrijke kleilaag boven het zand;

Profielverloop 3 – 'met een niet-kalkrijke, zware tussenlaag'. Kleigronden met een niet-kalkrijke, zware kleilaag die a) of begint binnen 25 cm en doorloopt tot tenminste 40 cm; b) of begint tussen 25 en 80 cm en tenminste 15 cm dik is en rust op lichtere of kalkrijke ondergrond die 1) of binnen 80 cm begint en tenminste 40 cm dik is; 2) dieper dan 80 cm begint en doorloopt tot dieper dan 120 cm.

Profielverloop 4 – 'met een niet-kalkrijke, zware ondergrond'. Kleigronden met een niet-kalkrijke, zware kleilaag die tenminste voldoet aan de eisen bij profielverloop 3 en die a) doorloopt tot tenminste 120 cm of b) ten hoogste is onderbroken door lichtere en/of kalkrijke en/of moerige lagen die samen dunner zijn dan 40 cm en die binnen 120 cm weer overgaan in niet-kalkrijke, zware klei.

Profielverloop 5 – 'homogene, aflopende en oplopende profielen'. Alle profielen die niet vallen onder de definities van profielverlopen 1 t/m 4.

AMK-terreinen - De AMK (Archeologische Monumentenkaart) is een bestand van alle bekende, behoudenswaardige archeologische terreinen in Nederland. Op de kaart staan terreinen van archeologische, hoge archeologische en zeer hoge archeologische waarde (al dan niet wettelijk beschermd) aangegeven. De AMK wordt niet meer geactualiseerd.

Bronstijd - In de Bronstijd (2.000 – 800 voor Chr.) werden voor het eerst voorwerpen van brons – een legering van koper en tin – gemaakt, hoewel vuursteen nog steeds breed toegepast werd. Aardewerk uit deze periode is meestal zeldzaam en van slechte kwaliteit ('hondebrokaardewerk'). Waarschijnlijk werden veel tradities en gebruiken uit het Neolithicum in deze periode voortgezet, waaronder aanvankelijk het gebruik overledenen in grafheuvels bij te zetten. Later, rond 1.200 voor Chr. werd begraving vervangen door crematies, die in urnenvelden en soms ook in oudere grafheuvels werden bijgezet.

Crevasse – Een crevasse ontstaat wanneer een rivier bij hoog water een oeverwal doorbreekt. Daarbij stroomt water en sediment in het achterliggende gebied. Het sediment bezinkt vervolgens als een lobvormige afzetting. Indien een oeverwal meerdere keren doorbroken wordt, zal de crevasse steeds hoger worden. De sedimenten waaruit een crevasse is opgebouwd bestaan grotendeels uit sediment afkomstig van de oeverwal.

Weichselien – een geologische periode in het Pleistoceen die duurde van 116 – 11,7 duizend jaar geleden. Het Weichselien is de laatste ijstijd (glaciaal) die we in Nederland gehad hebben. Het landijs bereikte de Nederlandse grenzen niet, maar wel was de bodem van grote delen permanent bevroren (permafrost).

Gorzen - gorzen zijn begroeide stukken land die direct, zonder duinenrij of dijken, aan zee grenzen. Ze liggen meestal langs ondiepe getijdengebieden in het deltagebied (o.a. Het Zwin, Westerschelde, Oosterschelde). Bij storm of extra hoog water komt een gors onder water te staan. Gorzen worden ook wel schorren of kwelders genoemd. In het Waddengebied worden gorzen kwelders genoemd. Met het zeewater meegevoerde zand- en slibdeeltjes komen tussen de planten terecht en spoelen niet meer weg. Door deze opslibbing worden schorren geleidelijk steeds hoger.

Kwel - opwelling van water vanuit het grondwater naar de oppervlakte. Door de zijdelingse toestroom van water vanaf een heuvel of omringende heuvels ontstaat er een waterdruk in het grondwater die het water naar de oppervlakte dwingt. Omdat het milieu aan het aardoppervlak rijker aan zuurstof is, slaat opgelost ijzer neer als roest (het tweewaardige ijzer dat met een lage redox-potentiaal in oplossing is, slaat neer als driewaardig ijzer omdat de redox-potentiaal daar hoger is). Karakteristiek voor gebieden waar kwel optreedt, is dat de sloten rood van de roest zijn.

Mesolithicum - Het Mesolithicum (8.800 – 4.900 voor Chr.) begon tijdens het begin van het Holoceen. De gemiddelde temperatuur steeg. Vegetatie ontwikkelde zich sterk en de variatie in flora en fauna nam toe. De mens trok als jager/verzamelaar door het land. Materiële resten uit deze periode worden gekenmerkt door kleine vuursteenvoorwerpen (microlithen).

Middeleeuwen - De Middeleeuwen duurden van 450 – 1500 na Chr. Over de periode vlak na het definitieve vertrek van de Romeinen uit Nederland is weinig bekend. Tot op heden zijn relatief weinig vindplaatsen uit deze periode aangetroffen. Er zijn sterke vermoedens dat resten uit deze periode voor een belangrijk deel onder de huidige oude stads- en dorpskernen en oude akkercomplexen liggen. Vanaf ongeveer de 10^{e} eeuw ontstaat er weer enige stabiliteit en is sprake van een min of meer centraal gezag. De maatschappij raakt gefeodaliseerd. In deze periode werd een begin gemaakt met de ontginning van veen, heide en bos.

Permafrost - er heersen permafrostcondities als de bodem over een lange periode een temperatuur heeft onder de 0 °C. Als er zich water in de vorm van ijs in de bodem bevindt is deze vrijwel ondoorlatend voor infiltrerende neerslag of smeltwater waardoor het terrein zomers zeer drassig kan zijn. Omdat er minder water naar het grondwater kan infiltreren, zal er meer water via het oppervlak moeten worden afgevoerd bij dooi of regen in het zomerseizoen.

Pleistoceen - Het Pleistoceen is een geologisch tijdvak binnen het Quartair, van ongeveer 2 miljoen tot 10 duizend jaar geleden. In deze periode vond een afwisseling van ijstijden (stadialen) en warme perioden (interstadialen) plaats. Het Pleistoceen eindigde met de komst van het Holoceen.

Rauwveengronden - veengronden zonder een moerige eerdlaag; deze gronden bestaan grotendeels uit weinig of niet veraard veen.

Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) – De RCE is een onderdeel van het ministerie van OCW. Het voert wet- en regelgeving uit, ontwikkelt kennis en geeft advies over rijksmonumenten, landschap & omgeving, archeologie en roerend erfgoed.

Redox-potentiaal - een maat uitgedrukt in een elektrische lading (millivolt) voor hoe gemakkelijk een chemische stof elektronen opneemt en daardoor gereduceerd wordt. Een reductor is een deeltje dat elektronen afstaat en een oxidator is een deeltje dat elektronen opneemt. In de lucht is de redox-potentiaal hoog (oxiderende omstandigheden) en in het grondwater is de redox-potentiaal lager (reducerende omstandigheden). Onder reducerende omstandigheden is ijzer gereduceerd (Fe2+) beter oplosbaar in water, terwijl onder oxiderende omstandigheden ijzer is geoxideerd (Fe3+) en slechter oplosbaar is. Geoxideerd ijzer slaat door de slechtere oplosbaarheid neer als roest in de bodem bij voorkeur daar waar grondwaterstandfluctuaties optreden of in het beekdal waar grondwater aan het oppervlak uittreedt (kwel van het grondwater).

Romeinse tijd - Met de komst van de Romeinen (van 12 voor Chr. tot 450 na Chr.) eindigde de IJzertijd. In 47 na Chr. werd de Rijn als rijkgrens vastgesteld. Langs deze grens (de *limes*) werden *castella* en wachttorens gebouwd. In het door Romeinen bezette gebied verbeterde de infrastructuur en ontstonden steden als Nijmegen. Noordelijk van de *limes* kon de inheemse levenswijze zich grotendeels handhaven, maar wel zijn veel Romeinse invloeden te zien.

Schorren – schorren - zijn begroeide stukken land die direct, zonder duinenrij of dijken, aan zee grenzen. Ze liggen meestal langs ondiepe getijdengebieden in het deltagebied (o.a. Het Zwin, Westerschelde, Oosterschelde). Bij storm of extra hoog water komt een schor onder water te staan. Ook in het Waddengebied komen schorren voor. Daar heten ze kwelders. Met het zeewater meegevoerde zand- en slibdeeltjes komen tussen de planten terecht en spoelen niet meer weg. Door deze opslibbing worden schorren geleidelijk steeds hoger.

Paleolithicum - Gedurende het Paleolithicum (300.000 – 8.800 voor Chr.) is Nederland wel bezocht door de mens (*Homo Sapiens Sapiens* en *Homo Sapiens Neanderthalensis*) gedurende de warmere perioden. Sporen zijn echter schaars en vaak verstoord. De mens trok destijds als jager/verzamelaar rond in kleine groepen. Afhankelijk van het seizoen en aanwezige voedselbronnen werden steeds wisselende, tijdelijke kampementen bewoond.

Quickscan ecologie

Verlegging 150 kV hoogspanningskabel
De Nieuwe Kern - Amsterdam



November 2025

Tiko Seip
ECOLOGISCH ADVIES

Colofon

Titel:	Quickscan ecologie
Subtitel:	Verlegging 150 kV hoogspanningskabel De Nieuwe Kern
Auteur:	drs. T.P. Seip
Datum:	18 mei 2025, aanvulling 6 november 2025
Versie:	3.0 Vrijgegeven

Opdrachtnemer: Tiko Seip Ecologisch Advies
Delflandstraat 60
2631 HE Nootdorp
Tel: 0641209564
email: tikoseip@gmail.com

Opdrachtgever: Aveco de Bondt
t.a.v. De heer J. Hendriks
Burgemeester van der Borchstraat 2
7451 CH Holten

Inhoudsopgave

1. Inleiding **4**

1.1 Aanleiding *4*

1.2 Wettelijk kader *4*

1.3 Doelstelling *4*

2. Werkwijze **5**

2.1 Beschermde gebieden *5*

2.2 Beschermde soorten *5*

3. Locatie en activiteiten **6**

4. Beschermde gebieden **9**

4.1 Natura 2000 *9*

4.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN) *10*

5. Beschermde soorten **11**

5.1 Planten *11*

5.2 Vogels *11*

5.3 Grondgebonden zoogdieren *11*

5.4 Vleermuizen *12*

5.5 Reptielen *12*

5.6 Amfibieën *12*

5.7 Vissen *13*

5.8 Ongewervelden *13*

6. Conclusie **14**

6.1 Effecten op beschermde natuurwaarden *14*
6.1.1 Beschermde gebieden 14
6.1.2 Beschermde soorten 14

6.2 Vervolgstappen *14*
6.2.1 Vervolgonderzoek 14
6.2.2 Aanvraag vergunning 14
6.2.3 Maatregelen 15

7. Bronnen **16**

Bijlage 1: Wetgeving en beleid **17**

Bijlage 2: Tracétekening **20**

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

In de gemeente Ouder-Amstel, tussen station Duivendrecht, de Johan Cruijff Arena en de A2 komt een nieuwe stadswijk, nu nog De Nieuwe Kern (DNK) genaamd. Hier komen maximaal 6.200 woningen rond om een groot stadspark, voorzieningen, horeca, kantoren en een uitbreiding van sportcomplex De Toekomst van Ajax[1]. Voor de ontwikkeling van DNK (deelgebied Toekomstkwartier) moet ook een aanwezige 150 kV hoogspanningskabel verlegd worden. De bestaande kabel wordt grotendeels verwijderd en een nieuwe kabel wordt aangelegd. De nieuwe kabel wordt vrijwel geheel met een gestuurde boring diep onder de grond aangelegd, maar op twee plekken komt de kabel boven de grond en vindt een open ontgraving plaats: deelgebied 1 (ten westen van de A2) en deelgebied 2 (ten oosten van de A2).
Deelgebied 1 is deels gelegen in een weiland en deels op een dijk.
Deelgebied 2 ligt op een parkeerterrein dat geheel bestaat uit asfaltverharding. Gezien het gebrek aan potentie voor natuurwaarde in deelgebied 2 wordt in de voorliggende quickscan gefocust op deelgebied 1.
Het voornaamste deel van het bestaande kabeltracé ligt in een eerder onderzocht gebied dat nu bouwrijp wordt gemaakt, op de voormalige golfbaan Borchland. Op het Borchlandterrein zijn er langs het bestaande kabeltracé geen natuurwaarden aangetroffen waar bij dit project rekening mee moet worden gehouden (Seip, 2023).

1.2 Wettelijk kader

Bij ruimtelijke ontwikkeling is het vanuit natuurwetgeving van belang om na te gaan of er door de werkzaamheden significant negatieve effecten op beschermde natuurwaarden optreden. Dit betreft beschermde soorten en beschermde gebieden. De bescherming van soorten is geregeld in de Omgevingswet. Dit geldt ook voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. In aanvulling op de Natura 2000-gebieden zijn er in iedere provincie ook gebieden aangewezen die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De aanwijzing en bescherming van deze gebieden (voor zover dit geen Natura 2000-gebieden betreft) maken deel uit van provinciaal beleid. Voor verdere uitleg over het wettelijke kader wordt verwezen naar bijlage 1. Hierin worden ook de soorten genoemd waar de wetgeving betrekking op heeft. Kortgezegd gaat het om planten, vogels, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen, reptielen, amfibieën, vissen en ongewervelden.

1.3 Doelstelling

In de voorliggende quickscan ecologie wordt getoetst of de activiteit leidt tot negatieve effecten op natuurwaarden. Indien nodig wordt aangegeven welke maatregelen kunnen worden genomen om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen of te verzachten (mitigerende maatregelen).

In de quickscan worden de volgende vragen beantwoord:

- Komen rond de geplande werkzaamheden beschermde soorten voor?
- Wat is het effect van het project op de beschermde soorten?
- Bevinden zich in de omgeving van de geplande werkzaamheden beschermde gebieden?
- Wat is het effect van het project op de beschermde gebieden?
- Zijn er vervolgstappen nodig, zoals aanvullend soortgericht onderzoek, of de aanvraag van een vergunning of ontheffing?
- Welke maatregelen kunnen worden genomen om effecten op natuurwaarden te voorkomen of te beperken?

[1] https://denieuwekern.nl/

2. Werkwijze

Voor de quickscan zijn de volgende werkzaamheden verricht:

- Beschrijving locatie en voorgenomen activiteiten (hoofdstuk 3);
- Beschrijving nabijgelegen beschermde gebieden en effectbepaling van de voorgenomen ingreep op deze gebieden (hoofdstuk 4);
- Bureaustudie, oriënterend veldbezoek, effectbepaling en vaststellen vervolgstappen ten aanzien van beschermde soorten. Deze stappen zijn per soortgroep doorlopen (hoofdstuk 5);
- Opstellen conclusies met betrekking tot benodigde vervolgstappen, zoals aanvullend soortgericht onderzoek, de aanvraag van een ontheffing, en/of het uitvoeren maatregelen (hoofdstuk 6).

2.1 Beschermde gebieden

Om de begrenzing van de beschermde natuurgebieden in de omgeving van het plangebied te achterhalen zijn de websites van Bij12 en van de provincie Noord-Holland geraadpleegd (met focus op Natura 2000 en Natuur Netwerk Nederland). Voor de effectbepaling is naast ruimtebeslag op beschermd gebied, ook gekeken naar mogelijke indirecte effecten. Dit betreft de ‘externe werking’ van het project op beschermde gebieden in de omgeving. Hierbij wordt bijvoorbeeld gekeken naar stikstofdepositie een eventuele (tijdelijke) toename van geluid waardoor effecten op naastgelegen beschermde gebieden optreden. Op basis van de effectbepaling is aangegeven of en eventueel welke vervolgstappen nodig zijn. Hierbij valt te denken aan mitigerende maatregelen, nader onderzoek of het aanvragen van een natuurvergunning in het kader van de Omgevingswet.

2.2 Beschermde soorten

Op 31 maart 2025 is in het kader van de quickscan door een ervaren ecoloog een veldbezoek uitgevoerd. Tijdens het veldonderzoek is gericht gekeken naar de aanwezigheid van beschermde dieren en planten. Hierbij zijn de aanwezige opstallen en de directe omgeving hiervan geïnspecteerd op aanwezigheid van (sporen van) beschermde fauna.
Er heeft tevens een biotoopbeoordeling plaatsgevonden. Aan de hand van deze biotoopbeoordeling wordt per soortgroep aangegeven of er beschermde soorten in het gebied kunnen worden verwacht. Van de beschermde soorten die op basis van de biotoopbeoordeling binnen het plangebied kunnen worden verwacht is door middel van een bureauonderzoek verder nagegaan of deze soorten in de omgeving voorkomen.

Aan de hand van het veldonderzoek en de bureaustudie wordt in hoofdstuk 5 per soortgroep besproken met welke soorten binnen het plangebied rekening moet worden gehouden.

3. Locatie en activiteiten

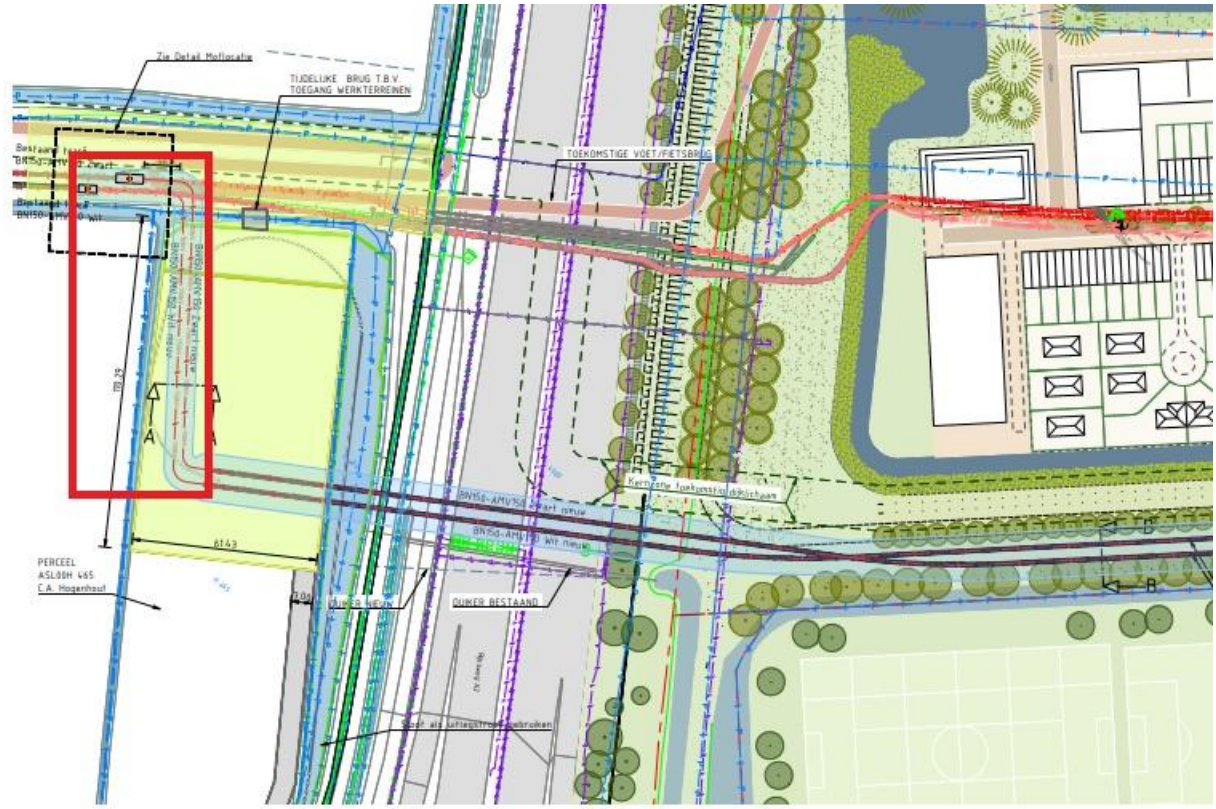
De voorgenomen activiteiten betreffen het verleggen van een 150 kV hoogspanningskabel. Het kabeltracé dat moet worden verlegd kruist de A2 tussen Duivendrecht en Ouderkerk aan de Amstel. De nieuwe kabel wordt vrijwel geheel met een gestuurde boring diep onder de grond aangelegd, Maar bij de aansluitingen op het bestaande tracé (deelgebieden 1 en 2) vindt een open ontgraving plaats (zie figuur 1).
Deelgebied 1 is deels gelegen ten westen van de A2 in een weiland en deels op een dijk (zie figuur 1, 2 en foto 1 en 2).
Deelgebied 2 ligt midden op een parkeerterrein ten oosten van het Borchlandterrein en bestaat geheel uit asfaltverharding (zie figuur 1 en 3 en foto 3).
Gezien het gebrek aan potentie voor natuurwaarde in deelgebied 2 wordt in de voorliggende quickscan gefocust op deelgebied 1.

Het oude kabeltracé (rode lijn in figuur 1) zal grotendeels worden verwijderd. Het voornaamste deel van het bestaande kabeltracé ligt in een eerder onderzocht gebied dat nu bouwrijp wordt gemaakt, op de voormalige golfbaan Borchland. Op het Borchlandterrein zijn er langs het bestaande kabeltracé geen natuurwaarden aangetroffen waar bij dit project rekening mee moet worden gehouden (Seip, 2023).

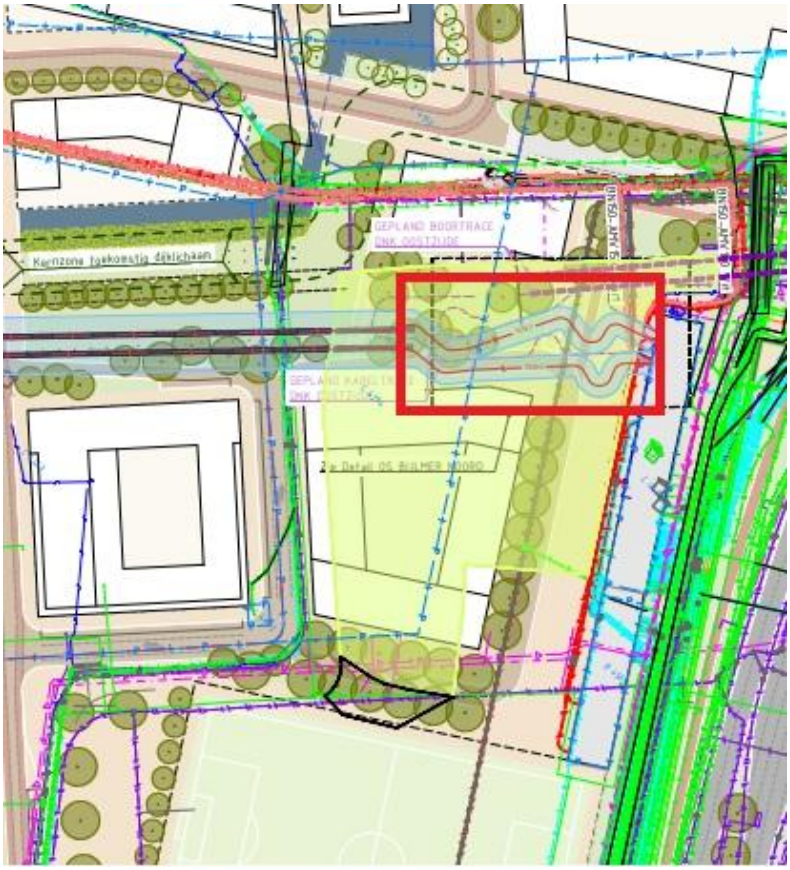
Het voornemen is om de werkzaamheden in 2026 te starten, de precieze planning is echter nog niet bekend.



Figuur 1. Tekening van te verleggen kabeltracé totale plangebied. Het kabeltracé is in rood (oud) en blauw-paars (nieuw) aangegeven. De twee ontgravingslocaties zijn met rood omcirkeld en gelabeld. Dit betreft een uitsnede uit de tracétekening welke integraal is opgenomen als bijlage 2.



Figuur 2: Detail tekening deelgebied 1.



Figuur 3: Detail tekening deelgebied 2



Foto 1: Deelgebied 1, zicht in noordwestelijke richting.



Foto 2: Deelgebied 2, zicht in zuidwestelijke richting.



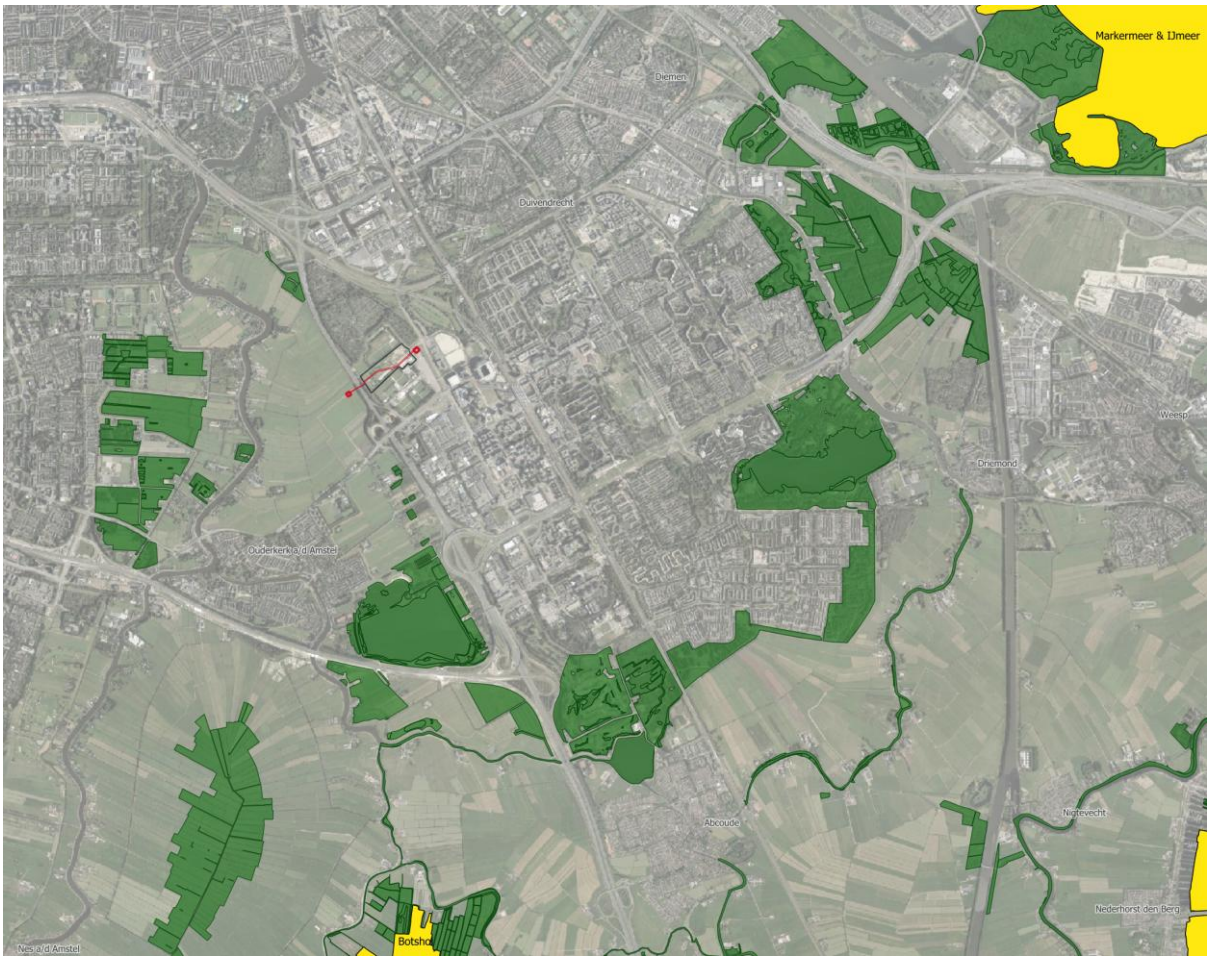
Foto 3: Deelgebied 2, zicht in noordoostelijke richting.

4. Beschermde gebieden

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aanwezigheid van beschermde natuurgebieden rond het plangebied en de mogelijke effecten van de voorgenomen ingreep op deze gebieden. In figuur 4 is de ligging van de beschermde gebieden in de omgeving van het plangebied weergegeven.

4.1 Natura 2000

Het plangebied ligt op ruime afstand tot Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ("Botshol") ligt op ruim 5 kilometer afstand hemelsbreed van het plangebied en wordt van het plangebied gescheiden door wegen en bebouwing (zie figuur 4). Er is geen sprake van ruimtebeslag op Natura 2000-gebieden en de afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden is dermate groot dat externe werking door factoren als licht, geluid, trillingen of optische verstoring op voorhand kan worden uitgesloten.



Figuur 4. Globale ligging van het tracé (rood), met de dichts bijgelegen natura 2000-gebieden (geel) en NNN-gebieden (groen)(bron: https://geoapps.noord-holland.nl/GeoWeb/Viewer/?app=5000567773d1463f945247cb3c6930cd)

De activiteit kan in beginsel wel tijdelijk leiden tot een verhoogde uitstoot van stikstofoxiden (NOx). De hiervoor benodigde AERIUS-berekening wordt elders voorzien en maakt geen deel uit van onderhavige quickscan.

4.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het NNN en het dichtstbijzijnde gebied dat deel uitmaakt van NNN ligt op ruim 800m ten zuiden van de locatie. In provincie Noord-Holland is geen toetsing nodig van de externe werking van het voornemen op NNN-gebieden (paragraaf 6.4.1, artikel 6.41 t/m 6.43 van de omgevingsverordening Noord-Holland, 2022) Er is geen nadere NNN-toetsing benodigd.

5. Beschermde soorten

In dit hoofdstuk wordt per soortgroep aangegeven welke beschermde soorten er op basis van het veldbezoek en de bureaustudie in en nabij het plangebied worden verwacht. Per soortgroep wordt tevens besproken welke effecten het project kan hebben en of vervolgstappen nodig zijn (zoals maatregelen, nader onderzoek of vergunningsaanvraag).

5.1 Planten

Het plangebied betreft weiland en dijktalud zonder bomen en struiken. Er is een kleine watergang (sloot). Beschermde plantensoorten zijn niet aangetroffen en zijn hier gezien de aanwezige biotopen ook niet te verwachten. Het weiland was recent gemaaid en de aangetroffen soorten waren algemene soorten, zoals brandnetel, paardenbloem, paarse dovenetel, madeliefje, kleine veldkers, ridderzuring en pinksterbloem. De sloot was troebel en ondiep, met weinig ondergedoken waterplanten.
De voorgenomen werkzaamheden hebben daarmee geen effect op beschermde planten.
Er zijn voor planten geen vervolgstappen nodig.

5.2 Vogels

Vogels algemeen

Er is geen potentieel broedbiotoop voor diverse vogelsoorten in de vorm van bomen, struiken of kruidachtige planten. Wel kan het weiland zelf als broedplaats worden gebruikt voor grond broedende vogels. Er zijn tijdens het veldbezoek meerkoeten waargenomen, die mogelijk van het gebied gebruik maken als broedlocatie (slootkant en/of sloot).

Voor de meeste vogelsoorten geldt dat voor het verwijderen van nesten geen vergunning nodig is. Wel dient bij de werkzaamheden rond geschikte nestplaatsen rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels [2]. In principe dienen werkzaamheden rond potentiële nestlocaties buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd. Wanneer dit niet mogelijk is, dient voorafgaande aan de werkzaamheden door een ter zake kundige op het gebied van broedvogels te worden gecontroleerd of binnen het plangebied en in de directe omgeving broedende vogels aanwezig zijn. Indien vernietiging of verstoring van in gebruik zijnde vogelnesten niet kan worden uitgesloten dienen de werkzaamheden te worden opgeschort tot de betreffende nesten zijn verlaten.

Vogels met jaarrond beschermde nesten

Het gebied is ongeschikt voor jaarrond beschermde nesten. Er zijn binnen het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied geen bomen met horsten, holten of kieren aanwezig die verblijfsgelegenheid bieden voor vogels met jaarrond beschermde nesten.

Naast algemene maatregelen ten aanzien van broedende vogels (verder uitgewerkt in paragraaf 6.2.3) is geen nader onderzoek benodigd.

5.3 Grondgebonden zoogdieren

Het plangebied is vanwege de openheid en regelmatige bemaaiing reeds ongeschikt leefgebied voor diverse algemenere soorten grondgebonden zoogdieren. Wel zijn molshopen aangetroffen, die wijzen op de aanwezigheid van mollen. De mol is echter geen beschermde soort in Nederland.

[2] Globaal loopt het broedseizoen van 15 maart tot 15 augustus. Het gaat echter om in gebruik zijnde nesten, ongeacht de datum.

Anders dan de algemene maatregelen die vanuit de zorgplicht in acht dienen te worden genomen (zie 6.2.3) zijn voor deze soortgroep geen maatregelen of andere vervolgstappen benodigd.

5.4 Vleermuizen

Verblijfplaatsen
Er zijn binnen het plangebied geen bomen of struiken aanwezig die ruimten (holten/kieren/ruimte achter loshangend schors) bevatten die geschikt zijn als verblijfplaats voor vleermuizen.

Vliegroutes of foerageergebieden
De bomenrij lang de A2 kan dienstdoen als mogelijke vliegroute/ foerageergebied. De werkzaamheden hebben hier geen directe impact op. Wel is het in potentie mogelijk dat bij gebruik van kunstlicht tijdelijke verstoring optreedt van foeragerende of passerende vleermuizen in de omgeving. Er zal echter alleen overdag worden gewerkt, zonder gebruik van kunstlicht.

Indien toch gebruik gemaakt wordt van kunstlicht, dient eventuele verlichting zodanig te worden gericht dat verhoogde lichtval op boomkronen en gebouwen in de omgeving wordt voorkomen, zodat verstoring van foeragerende en passerende vleermuizen alsnog wordt voorkomen (zie 6.2.3).

Naast de algemene mitigerende maatregelen, zoals besproken in paragraaf 6.2.3, zijn ten aanzien van deze soortgroep geen vervolgstappen benodigd.

5.5 Reptielen

Binnen het plangebied is geen biotoop aanwezig dat van belang kan zijn voor reptielen.
De sloten bij het plangebied en de bijbehorende oever zijn zeer marginaal geschikt als foerageergebied voor de ringslang. In de NDFF zijn twee waarnemingen van de ringslang bekend uit 2022 in de bebouwde kom van Duivendrecht (NDFF, 2025). Deze vindplaatsen zijn echter van de planlocatie gescheiden door bebouwde zones en infrastructuur (o.a. de A2). Verder is binnen het plangebied te weinig structuur aanwezig om dekking en/of verblijfgelegenheid te bieden. Ook is het door de ruime aanwezigheid van vergelijkbare sloten in de directe omgeving uitgesloten dat het plangebied van wezenlijk belang is als foerageergebied voor de ringslang. De werkzaamheden betreffen overigens uitsluitend een tijdelijke verstoring van de watergangen en bijbehorende oevers. Er is geen sprake van permanent ruimtebeslag.

De werkzaamheden leiden dan ook niet tot negatieve effecten op reptielen.
Er zijn voor deze soortgroep geen maatregelen of andere vervolgstappen benodigd.

5.6 Amfibieën

Het plangebied is mogelijk geschikt foerageergebied voor algemene amfibieënsoorten als gewone pad, bruine kikker en eventueel kleine watersalamander. Voor deze soorten geldt in Noord-Holland een algemene vrijstelling voor ruimtelijke ontwikkeling [3].
Alleen van de beschermde rugstreeppad zijn meldingen bekend in en in de omgeving van het plangebied. Vindplaatsen van rugstreeppad bevinden zich in de polder aan de westzijde van de A2 (Tauw, 2021; NDFF, 2025). De soort wordt met name in nieuw en/of plantenarm ondiep water aangetroffen, zoals de sloot in het plangebied. Hierdoor is het moeilijk om binnen het plangebied wateren als voortplantingshabitat uit te sluiten. Het voornemen heeft daarom mogelijk negatieve effecten op rugstreeppad. Om te bepalen of de activiteiten voor de vervanging van de 150 kV kabel negatieve gevolgen voor de soort heeft is nog nader onderzoek nodig. Uit dit onderzoek moet blijken

[3] https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR703568/?#cmp_5__content_3

of daadwerkelijk negatieve effecten ontstaan en of maatregelen en/of een vergunning voor een flora- en fauna activiteit nodig is.

Naast dit aanvullend onderzoek naar rugstreeppadden dienen de algemene maatregelen vanuit de zorgplicht in acht dienen te worden genomen (zie 6.2.3).

5.7 Vissen

De sloten binnen het plangebied zijn mogelijk geschikt voor algemene soorten als drie- en tiendoornige stekelbaars en zeelt. Ze bevatten door gebrek aan een goed ontwikkelde watervegetatie echter geen geschikt biotoop voor beschermde vissoorten zoals grote modderkruiper.
Er zijn voor deze soortgroep geen maatregelen of andere vervolgstappen nodig.

5.8 Ongewervelden

Binnen het plangebied zijn geen biotopen aanwezig die van belang kunnen zijn voor beschermde ongewervelden (zoals b.v. diverse soorten libellen, vlinders en slakken). De meeste ongewervelden hebben zeer specifieke eisen ten aanzien van b.v. vegetatie (waardplanten). Deze specifieke waardplanten zijn bij de biotoopbeoordeling niet aangetroffen. Effecten op beschermde ongewervelden zijn dan ook niet te verwachten.
Er zijn voor deze soortgroep geen maatregelen of andere vervolgstappen benodigd.

6. Conclusie

6.1 Effecten op beschermde natuurwaarden

6.1.1 Beschermde gebieden

Het plangebied maakt geen deel uit van beschermde natuurgebieden (Natura 2000 en/of Natuurnetwerk Nederland). Ook zijn er gezien de afstand tot de beschermde gebieden in de omgeving geen negatieve effecten door externe werking te verwachten. Effecten van eventuele stikstofdepositie zijn in deze afweging niet meegenomen.
Op stikstof na, zijn eventuele effecten op beschermde gebieden uitgesloten.

6.1.2 Beschermde soorten

Binnen het plangebied en in de directe omgeving moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van beschermde soorten uit de volgende soortgroepen:

- **Amfibieën:** *Aanwezigheid van rugstreeppadden rond deelgebied 1 kan niet worden uitgesloten.*

Voor de volgende soortgroepen geldt dat de aanwezigheid van beschermde, niet vrijgestelde, soorten is uitgesloten of dat de werkzaamheden geen invloed hebben op deze soorten:

- **Planten**
- **Vogels**
- **Grondgebonden zoogdieren**
- **Vleermuizen**
- **Reptielen**
- **Amfibieën**
- **Vissen**
- **Ongewervelden**

6.2 Vervolgstappen

6.2.1 Vervolgonderzoek

Er is ten behoeve van de voorgenomen werkzaamheden aanvullend onderzoek nodig ten aanzien van rugstreeppadden (zie paragraaf 5.6). Het aanvullend onderzoek naar de rugstreeppad kan vanaf voorjaar 2026 worden uitgevoerd (april-augustus).

6.2.2 Aanvraag vergunning

Indien effecten op rugstreeppadden niet kunnen worden uitgesloten, omdat de soort wordt aangetroffen, kan het nodig zijn om vergunning voor een flora- en fauna-activiteit aan te vragen. De verwachting is dat gezien de zeer beperkte omvang van het project de benodigde vergunning verkregen kan worden. Mogelijk kan ook vrijstelling worden verkregen door gebruik te maken van een goedgekeurde gedragscode, bijvoorbeeld de Gedragscode soortenbescherming gemeenten 2025 (Stadswerk, 2025). Dit is afhankelijk van de planning van de werkzaamheden.

6.2.3 Maatregelen

Om effecten op beschermde natuurwaarden in de omgeving te voorkomen, wordt geadviseerd om de volgende maatregelen te treffen:

- **Rekening houden met rugstreeppadden:** Afhankelijk van de aanwezigheid van de rugstreeppad kunnen soort specifieke maatregelen ten behoeve van de rugstreeppad moeten worden genomen. De maatregelen zijn sterk afhankelijk van de planning van de werkzaamheden.

- **Rekening houden met het vogelbroedseizoen**: Bij de uitvoer van werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels [4]. In principe dienen werkzaamheden rond potentiële broedlocaties buiten de broedperiode te worden uitgevoerd.
  Indien werken buiten het broedseizoen niet mogelijk is dient voorafgaande aan werkzaamheden door een ter zake kundige op het gebied van broedvogels te worden gecontroleerd of binnen het plangebied en in de directe omgeving broedende vogels aanwezig zijn. Indien vernietiging of verstoring van in gebruik zijnde vogelnesten niet kan worden uitgesloten, dienen de werkzaamheden te worden opgeschort tot deze nesten zijn verlaten.

- **Gebruik van gerichte verlichting:** Om verstoring van foeragerende of passerende vleermuizen of van vleermuisverblijven in de directe omgeving te voorkomen dient eventuele werkverlichting zodanig te worden gericht dat verhoogde lichtval op boomkronen, watergangen en gebouwen in de omgeving wordt voorkomen.

- **Voorzichtig werken:** Tijdens de uitvoer van de werkzaamheden dient zodanig te worden gewerkt dat schade aan flora en fauna (zowel beschermd als onbeschermd) zo veel mogelijk wordt beperkt (zorgplicht). Dit houdt onder meer in dat:
  - Werkzaamheden aan beplanting dienen richting overblijvend groen te worden uitgevoerd zodat eventueel aanwezige dieren de gelegenheid hebben om weg te komen;
  - Bij de uitvoer van werkzaamheden dient schade aan te behouden vegetatie zo veel mogelijk te worden voorkomen.

[4] Globaal loopt het broedseizoen van 15 maart tot 15 augustus. Het gaat echter om in gebruik zijnde nesten, ongeacht de datum.

7. Bronnen

Omgevingswet, 2024. https://wetten.overheid.nl/BWBR0037885/2024-01-01#Hoofdstuk1

Provincie Noord-Holland, 2022. Verordening van Provinciale Staten van de provincie Noord-Holland houdende regels omtrent de fysieke leefomgeving (Omgevingsverordening NH2022). Provinciale staten Noord-Holland, november 2022, Provinciaal blad 2023, 13458: https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR703568/ en hierbij https://bestanden.noord-holland.nl/internet/Onderwerpen/Natuur/nnn-wijzer/ww-nnn-veel-gestelde-vragen.html

Seip, 2023. Aanvullend onderzoek ecologie ten behoeve van herinrichting golfterrein en aangrenzende berm A2. Tiko Seip Ecologisch Advies, 20-10-2023.

Stadswerk, 2025. Gedragscode soortenbescherming gemeenten 2025 voor Ruimtelijke ontwikkeling of inrichting en Bestendig beheer of onderhoud Geldigheidstermijn: 9 juni 2025 tot en met 31 maart 2030: https://stadswerk.nl/documenten/handlerdownloadfiles.ashx?idnv=1847788

Tauw, 2021. Natuurtoets: De Nieuwe Kern – Quickscan in het kader van de Wet natuurbescherming:

www.bij12.nl

www.ravon.nl

www.telmee.nl

www.vleermuis.net

www.verspreidingsatlas.nl

www.zuid-holland.nl

Bijlage 1: Wetgeving en beleid

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze wet vervangt de Wet natuurbescherming (Wnb). Hiermee zijn de verplichtingen uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn, voor zover die betrekking hebben op gebiedsbescherming, geïmplementeerd in het Nederlands recht. Ten aanzien van gebiedsbescherming is er weinig veranderd in de Omgevingswet. Ook ten aanzien van de beschermde soorten is weinig veranderd. Naast de bescherming van natuur en biodiversiteit voorziet de Omgevingswet in de decentralisatie van taken en bevoegdheden en de vereenvoudiging van regelgeving. De Europese regelgeving, met name de Vogel- en habitatrichtlijn, vormt het kader en het uitgangspunt van deze wet.

Soortbescherming

De Omgevingswet bevat een algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dieren en planten. Daarnaast voorziet de wet in strikte verboden die gelden voor aangewezen beschermde inheemse diersoorten, waaronder alle van nature in Nederland voorkomende soorten vogels. De wet werkt volgens het 'nee-tenzij' principe ten aanzien van beschermde inheemse soorten: Schadelijke handelingen zijn verboden, tenzij er een uitzondering voor is gemaakt. Het is niet toegestaan om vogels te doden, vangen, verwonden, verstoren, bezitten, verhandelen, de nesten en eieren te verstoren of te vernietigen. Uitzonderingen op deze verboden zijn onder voorwaarden mogelijk, onder andere voor veiligheid, schadebestrijding of onderzoek. De wet regelt ook de jacht in ons land. Alle natuurlijk in het wild levende vogels, meeste inheemse zoogdieren, alle inheemse amfibieën en reptielen, en een aantal vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten zijn beschermd onder de Omgevingswet.

Bij de soortbescherming onder de Omgevingswet wordt onderscheid gemaakt tussen 3 beschermingsregimes:

1. **Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn**. Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn). Het beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn is vastgelegd in de Omgevingswet.
2. **Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn**. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn.
3. **Beschermingsregime andere soorten**. Dit zijn soorten die niet vallen onder bovengenoemde categorie 1 en 2, maar wel genoemd zijn in het Aanvullingsbesluit Natuur van de Omgevingswet. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland b.v. op basis van het verdrag van Bonn en het verdrag van Bern.

Daarnaast zijn er (per provincie en landelijk) lijsten met vrijgestelde soorten (waarvoor bij ruimtelijke ingrepen geen vergunning hoeft te worden aangevraagd) en vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten.

- **Vrijgestelde soorten:** Wanneer de Minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN) bevoegd gezag is, zijn er een aantal soorten landelijk vrijgesteld bij specifieke activiteiten.
- **Jaarrond beschermde vogelnesten**: Landelijk zijn van een aantal vogelsoorten de nesten jaarrond beschermd. De opgestelde lijst met jaarrond beschermde nesten voor vogels is per provincie vastgesteld, maar de meeste provincies hanteren de lijst die door LVVN wordt gehanteerd. Broedende vogels met nesten, eieren of niet vliegvlugge jongen zijn, in

navolging van de Europese Vogelrichtlijn, strikt beschermd: Voor verstoring van broedgevallen wordt in principe geen ontheffing gegeven.

Als de werkzaamheden buiten het broedseizoen (circa 15 maart – 15 augustus) plaatsvinden zal in het algemeen niet snel een ontheffing nodig zijn. Uitzondering zijn vogels met jaarrond beschermde nesten (vogels van categorie 1 t/m 4) en soorten waarvoor de nesten niet jaarrond zijn beschermd, maar waarvoor wel inventarisatie gewenst is (vogels van categorie 5). Indien vogels uit de laatste groep in de projectlocatie aanwezig zijn moet een omgevingscheck gedaan worden om te kijken of in de directe omgeving voldoende alternatieven aanwezig zijn. Wanneer in de omgeving onvoldoende broedbiotoop aanwezig is, zijn ook de nesten van soorten uit categorie 5 jaarrond beschermd.
Voor het verstoren, beschadigen of vernietigen van jaarrond beschermde vogelnesten is altijd een ontheffing benodigd, ook als de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden. Het 'in of bij wet genoemd belang' om af te kunnen wijken van het verbod, moet in de Vogelrichtlijn zijn opgenomen.

Voor de beschermde soorten geldt een aantal verbodsbepalingen. Dit is per beschermingsregime apart geformuleerd in bovengenoemde wetsartikelen. Samengevat verbiedt de Omgevingswet o.a.:

- Opzettelijk doden of vangen van in het wild levende vogels, in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers;
- Opzettelijk storen van dieren;
- Opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren of wegnemen nesten en de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen;
- Rapen en onder zich hebben van eieren;
- Handel, vervoeren en onder zich hebben van vogels of van vogels verkregen producten;
- Het opzettelijk plukken, verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen van (vaat)planten van bepaalde soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied.

Zorgplicht

Naast de verbodsbepalingen voor de in de wet genoemde beschermde soorten geldt voor alle in het wild voorkomende planten en dieren in Nederland de zorgplicht. Deze zorgplicht houdt kortgezegd in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen.

Vergunning of vrijstelling

In de Omgevingswet kan onder voorwaarden van het verbod op schadelijke handelingen worden afgeweken met een vergunning of vrijstelling. Het komt er globaal op neer dat een ontheffing of een vrijstelling uitsluitend wordt verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- Er is geen andere bevredigende oplossing;
- Er is sprake van een in of bij wet genoemd belang (dit verschilt per beschermingsregime);
- Er wordt geen afbreuk gedaan aan de gunstige staat van de instandhouding van de soort, of tenminste wordt er geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;
- Er wordt zorgvuldig gehandeld ten aanzien van de soort.

Gebiedsbescherming

Onder de Omgevingswet zijn de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden aangewezen en beschermd. Deze worden gezamenlijk Natura 2000-gebieden genoemd. De begrenzing van de Natura 2000- gebieden en de instandhoudingsdoelstellingen voor die gebieden zijn vastgelegd in de aanwijzingsbesluiten voor de betreffende gebieden. De instandhoudingsdoelstellingen beschrijven voor de voor het

gebied aangewezen habitattypen en soorten of een bepaalde ontwikkeling ervan gewenst is of dat het behoud ervan op het aanwezige niveau moet worden nagestreefd.

Voor alle Natura 2000 gebieden zijn of worden beheerplannen opgesteld. Deze beheerplannen vormen het kader waarin beschreven is welke activiteiten wel en niet mogelijk zijn in en om die gebieden en op welke voorwaarden. Voor activiteiten of projecten die nieuw zijn en/of schadelijk kunnen zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Deze vergunningen worden verleend door de Provincies of door de minister van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur (LVVN).

Met het oog op de aanwijzing van beschermde gebieden dienen activiteiten die als plan of project volgens art. 6:3 van de Habitatrichtlijn (richtlijn 92/43/EEG) kunnen worden aangemerkt te worden beoordeeld op hun effecten op de instandhoudingdoelstellingen van het gebied. Bij plannen in, of in de nabijheid (externe werking) van, een Natura 2000-gebied dienen de initiatiefnemers te onderzoeken of het plan een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van het betreffende Natura 2000-gebied kan hebben. Daarbij dienen ook, indien noodzakelijk, de mitigerende maatregelen te worden betrokken. Deze analyse heet een ´passende beoordeling´. Het bevoegd gezag toetst de passende beoordeling. Wanneer uit de passende beoordeling de zekerheid wordt verkregen dat de activiteit niet leidt tot significant negatieve effecten, kan een vergunning worden verleend en kan de activiteit doorgang vinden.

Ten behoeve van een passende beoordeling wordt gekeken naar die soorten en habitattypen welke als kwalificerend zijn aangemerkt met betrekking tot de, binnen het betreffende Natura 2000-gebied vallende, Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen natuurgebieden in Nederland en is de vervanger van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. De NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De SVIR vervangt verschillende rijksbeleidsstukken zoals de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. De juridische borging van de nationale ruimtelijke belangen die in de SVIR worden aangewezen vindt plaats via het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

De provincies hebben hun vaststelling van het natuurnetwerk gekoppeld aan de provinciale ruimtelijke structuurvisies waardoor de planologische bescherming is geregeld. Provincies wijzen in hun structuurvisie de gebieden aan die onder de NNN vallen. In of in de nabijheid van NNN-gebied geldt het 'nee, tenzij'-principe: Nieuwe plannen of projecten zijn niet toegestaan als ze de wezenlijke (potentiële)waarden en kenmerken van het NNN-gebied significant aantasten, tenzij er sprake is van redenen van groot openbaar belang en er geen reële alternatieven zijn. De schade dient in dat geval door mitigerende maatregelen zoveel mogelijk beperkt te worden. De restschade dient te worden gecompenseerd. De planologische bescherming van de NNN vindt plaats in op basis van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen bestemmingsplannen.

Bijlage 2: Tracétekening



SITUATIE
SCHAAL 1 : 1000

Legenda

Bestaand

- Hekwerk
- Kadastrale grens
- Datatransport
- Aarding
- Hoogspanning
- Hoogspanning 150 kV
- OD-Hoogspanning 150 kV (oliedruk)
- Laagspanning
- Water
- Drukriolering
- Riolering vrijverval
- Paal lichtmast
- Mof
- Overig
- Water

Nieuw

- Hoogspanning
- Hoogspanning 150 kV
- Hoogspanning 150 kV te amoveren
- OD-Hoogspanning 150 kV oliedruk te amoveren
- Lasput XLPE-XLPE
- Lasput OD-XLPE
- Verbindingsmof
- Zakelijk rechtstrook

Tijdelijk

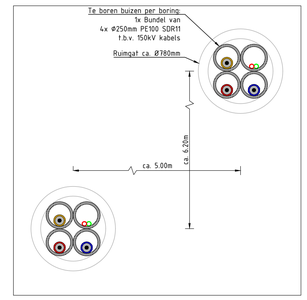
- Werkstrook
- Bouwweg/Toegangsweg
- Uitlegstrook tijdens intrekken
- Uitlegstrook/laslocatie

Vervallen

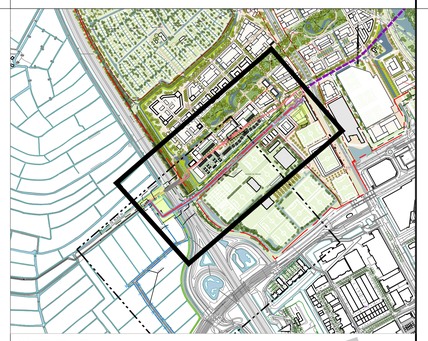
- Hoogspanning

Maten in meters, tenzij anders vermeld
Materiaalmaten in mm, tenzij anders vermeld
Peilmaten in meters t.o.v. N.A.P., tenzij anders vermeld
Diameters in mm, tenzij anders vermeld

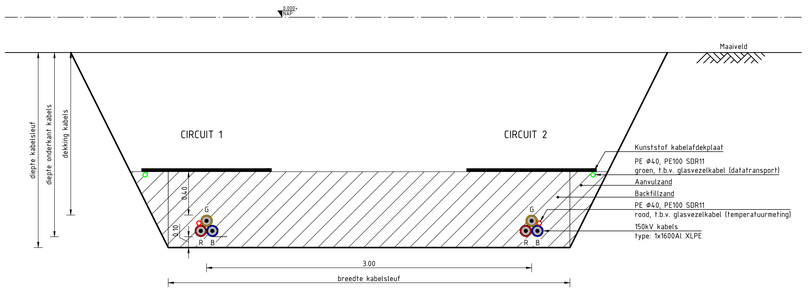
KLIC nummer:	2400092794
Ontvangstdatum:	02-07-2024



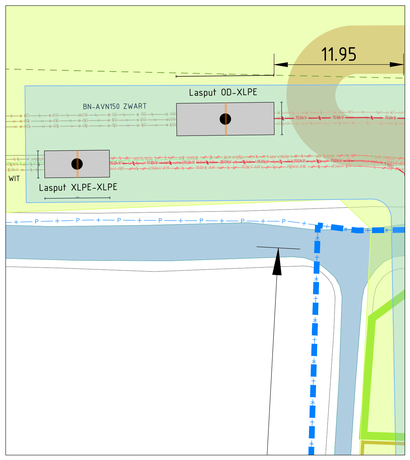
PRINCIPE DWARSPROFIEL B-B (BORING)
SCHAAL 1 : 20



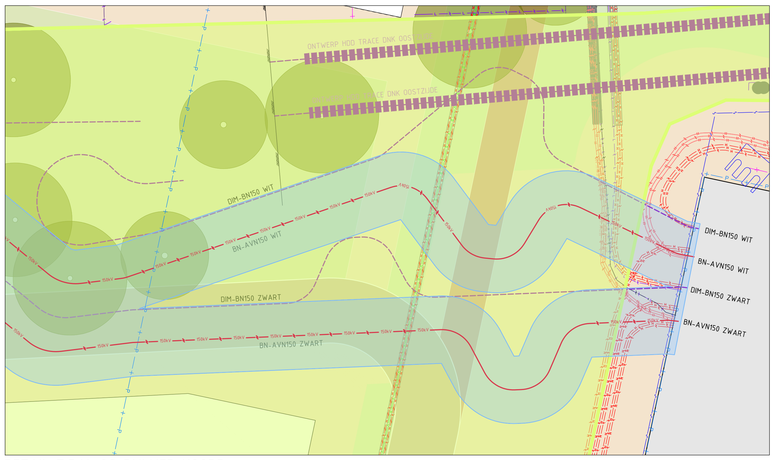
OVERZICHT
SCHAAL 1 : 10000



PRINCIPE DWARSPROFIEL A-A
SCHAAL 1 : 20



DETAIL MOFLOCATIE
SCHAAL 1 : 200



DETAIL T.P.V. OS BIJLMER NOORD
SCHAAL 1 : 200

CONCEPT

Opdrachtgever: TenneT					Amerikaanse projectie	Schaal: 1:1000/200/20 Formaat: A0	Afdeling: KABEL
						Fase: BO (BASISONTWERP)	Akkoord.:
						Status:	Datum:
H				Datum	Naam	150kV-KABELVERBINDING AMV – BN	
G			Get.	07.10.2024	PT	RECONSTRUCTIE I.V.M. DE NIEUWE KERN	
F			Gec.	07.10.2024	FEK	TRACÉTEKENING IN TOEKOMSTIGE SITUATIE	
E			Gez.	07.10.2024	BN		
D							
C							
B							
A							
Rev.	Wijziging	Datum	Get.	Oorspr.:		Verv.:	Verv.door:

REDDYN

RTE-448-001-KAB

Blad 3/4

DOS-filenaam:

Aveco de Bondt
onderzoekt ontwerpt adviseert

Voortoets Stikstof

Omgevingsplan 150 kV-kabel DNK

datum 28 mei 2025
projectnummer 242445

Rapport

Aveco de Bondt BV
Holten - Amstelveen - Breda - Eindhoven - Nieuwegein

Postbus 64, 7450 AB Holten
T +31 88 004 82 12
info@avecodebondt.nl
avecodebondt.nl

Voortoets Stikstof

project	Omgevingsplan 150 kV-kabel DNK	**datum**	28 mei 2025
projectnummer	242445	**referentie**	242445_AdB_RAP_0001_v2.0
projectleider	Jeroen Hendriks		
opdrachtgever	Reddyn		
auteur	Hessel Hulsbos		
gecontroleerd	Roy Brinkhof		

Inhoudsopgave

1 Inleiding **1**
1.1 Aanleiding 1
1.2 Voorgenomen plan 1

2 Realisatiefase **2**
2.1 Uitgangspunten mobiele werktuigen 2
2.2 Uitgangspunten rijdend verkeer 2
2.3 Stikstofemissie realisatiefase 3

3 Resultaten berekening **4**

Bijlagen

Bijlage 1 Realisatiefase - invoer en resultaat AERIUS-calculator

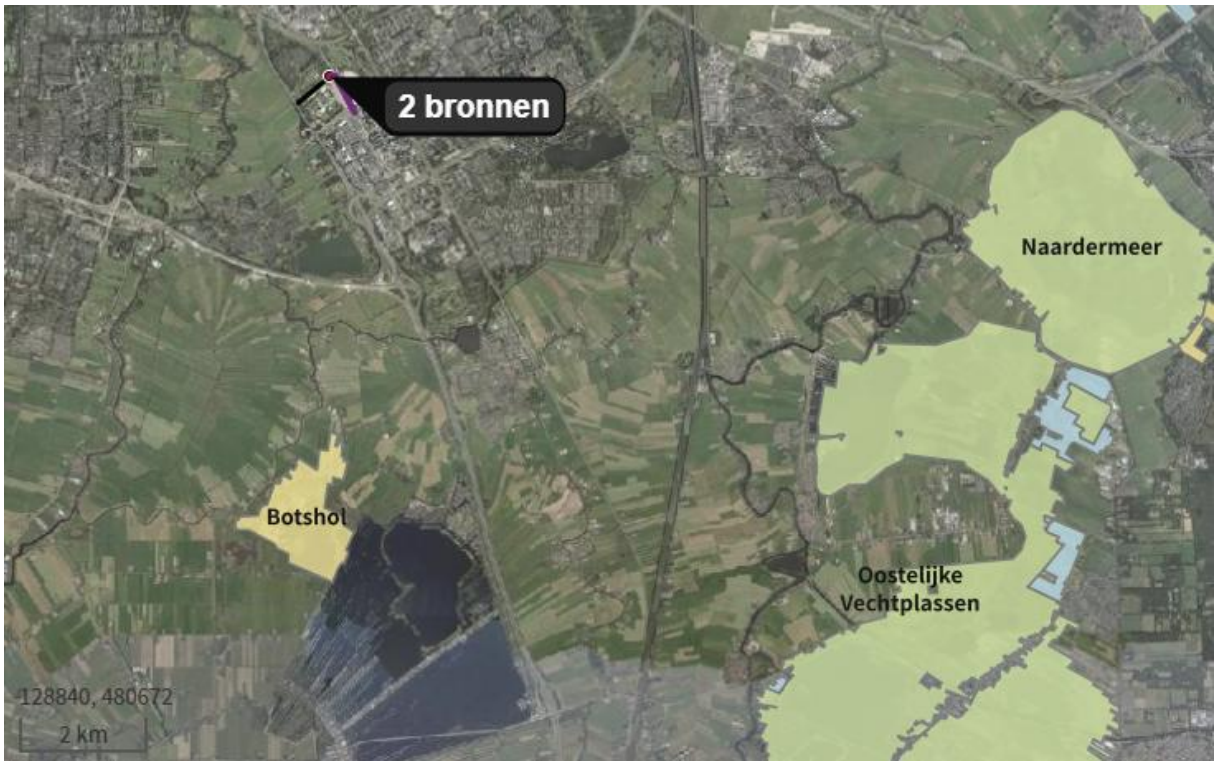
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voor verleggen van een 150 kV kabel tracé is een voortoets stikstof uitgevoerd (AERIUS-Calculator versie 2024.2). Door middel van dit onderzoek is voor de realisatie inzichtelijk gemaakt of het plan zorgt voor een toename van stikstofdepositie in (nabijgelegen) stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Er is geen belemmering voor de planontwikkeling als er geen sprake is van stikstofdepositie meer dan 0,00 mol/ha/j.

1.2 Voorgenomen plan

De verwachting is dat de werkzaamheden plaatsvinden in 2027. De werkzaamheden bestaan uit: open ontgravingen en gestuurde boringen. In figuur 1.1 is het plangebied weergegeven ten opzichte van nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied is “Naardermeer” op circa 12 km afstand van het plangebied.



Figuur 1.1: Ligging plangebied (label 1) ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden

2 Realisatiefase

De realisatiefase vindt plaats in 2027. Daarom is in de berekening gerekend met het rekenjaar 2027. De doorlooptijd van de werkzaamheden bedraagt circa 40 werkdagen. De periode van 12 aaneengesloten maanden waar de meeste stikstofemissie gaat plaatsvinden is maatgevend.

2.1 Uitgangspunten mobiele werktuigen

De gegevens met betrekking tot type materieel, stageklasse, motorvermogen, brandstofverbruik, AdBlue verbruik en het aantal draaiuren zijn aangeleverd door de opdrachtgever[1]. In tabel 2.1 zijn de verkregen gegevens van mobiele werktuigen weergegeven op basis waarvan de emissie van NOx en NH_3 in kg per jaar is bepaald.

Mobiele werktuigen worden ingedeeld in verschillende stageklassen (I tot en met V), afhankelijk van het bouwjaar. Op basis van Europese richtlijnen gelden per stageklasse emissie-eisen voor het mobiele werktuig, onder andere voor NOx. De emissiefactoren voor mobiele werktuigen voor de berekeningen in de AERIUS-Calculator (zowel NOx als NH_3) zijn bepaald door onderzoeksinstituut TNO (rapport TNO 2021 R12305), waarbij een indeling in categorieën is gemaakt op basis van het motorvermogen (in kW) en stageklasse. Met deze emissiefactoren kan de emissie van NOx en NH_3 ten gevolge van een project bepaald worden.

Tabel 2.1: Realisatiefase - Inzet en stikstofemissie mobiele werktuigen

Materieel	Stage-klasse	Draai-uren	Brandstof-verbruik [l/j]	AdBlue-verbruik [l/j]	NO_x [kg/j]	NH_3 emissie [kg/j]
Graafmachine (45kW)	IIIb	56	670	0	13,7	0,0
Bronbemaling (verticaal) (<56kW)	IIIb	2.794	2.794	0	69,9	0,0
Dumper (>75kW)	IIIb	14	140	0	2,2	0,0
Aggregaat (40kW)	IIIb	168	670	0	14,2	0,0
Boormachine (>75kW)	IIIb	127	1.527	0	23,5	0,0
Totaal					**123,5**	**0,0**

Stikstofemissie als gevolg van materieelinzet leidt tot 123,5 kg NOx/j en 0,0 kg NH_3/j.

2.2 Uitgangspunten rijdend verkeer

Uitgangspunt is dat wanneer het verkeer opgaat in het heersend verkeersbeeld de stikstofeffecten niet meer zijn toe te rekenen aan het plan. Verkeer gaat op in het heersend verkeersbeeld op het moment dat het aan- en afvoerende verkeer zich door zijn snelheid en rij- en stopgedrag niet meer onderscheidt van het overige verkeer dat zich op de betrokken weg bevindt. Hierbij kan ook het aandeel verkeer op de weg worden meegewogen.

Het verkeer gaat via de Borchlandweg naar de Holterbergweg en is ter hoogte van de oprit met de Burgemeester Stramanweg opgenomen in het heersende verkeersbeeld. De afstand per beweging welke is meegenomen in de berekening bedraagt daarmee 750 meter.

[1] Indien gegevens niet zijn aangeleverd door de opdrachtgever is een reële inschatting gemaakt van materieel op basis van bedrijfsexpertise en/of brandstof- en AdBlue-verbruik bepaald op basis van het rapport 'Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2023' (BIJ12, meest actuele versie oktober 2023)

De beschouwde verkeersaantrekkende werking bestaat uit de aanvoer van materieel en bouwmaterialen per vrachtwagen en vervoer van personeel dat gebruik maakt van licht verkeer (personen- of bestelwagen). Voor de samenstelling van het wagenpark is uitgegaan van het gemiddelde wagenpark in Nederland. De gehanteerde emissiefactoren behoren bij het weg-type 'Binnen bebouwde kom (normaal)'. De emissie als gevolg van wegverkeer is bepaald middels de AERIUS-Calculator. In tabel 2.2 zijn de gehanteerde uitgangspunten van de verkeers-aantrekkende werking in de realisatiefase samengevat.

Koude starts

Koude start emissies kunnen veelal gekoppeld worden aan de locatie waar een voertuig langer dan twee uur geparkeerd staat. Bij het starten van de motor is er meer emissie dan bij een warme motor. Koude starts worden vanaf AERIUS 2024 afzonderlijk van het rijdende verkeer gemodelleerd. Dit gebeurt op basis van specifieke emissiefactoren in de AERIUS calculator. In de berekening is aangenomen dat 50% van de lichte verkeersbewegingen een koude start betreft. In tabel 2.2 is een overzicht weergeven van het aantal koude starts per jaar waar zowel de sloop als bouw is inbegrepen.

Tabel 2.2: Samenvatting verkeer in de realisatiefase

Omschrijving	Verkeersgeneratie [/jaar]	Afstand per beweging [m]
Licht verkeer	524	750
Zwaar vrachtverkeer	34	750
Koude starts licht verkeer	262	-

Het rijdend verkeer gedurende de realisatiefase leidt tot een stikstofemissie van 0,2 kg NOx/j en 6,5 g NH_3/j.
De koude starts gedurende de realisatiefase leiden tot een stikstofemissie van 70,1 g NOx/j en 10,8 g NH_3/j.

2.3 Stikstofemissie realisatiefase

De uitgangspunten zijn ingevoerd in de AERIUS-Calculator. De berekening is in bijlage 1 toegevoegd. De totale stikstofemissie voor de realisatiefase bedraagt 123,8 kg NOx/j en 60,9 g NH_3/j

3 Resultaten berekening

AERIUS-Calculator is het wettelijk voorgeschreven rekeninstrument om de stikstofdepositie van projecten in Natura 2000-gebieden te berekenen. De hiervoor beschreven uitgangspunten zijn ingevoerd in de AERIUS-Calculator (versie 2024.2). Berekeningen hebben plaatsgevonden voor hexagonen in natuurgebieden in de AERIUS Calculator. De betreffende berekeningen is/zijn opgenomen in bijlage 1.

De totale stikstofemissie tijdens de realisatie resulteert niet tot stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden (niet hoger dan 0,00 mol/ha/jaar).

Gesteld kan worden dat de stikstofemissie geen belemmering oplevert voor de planontwikkeling.

Algemeen geldt dat de stikstofemissie tijdens werkzaamheden wordt bepaald door:
- Het aantal uren dat materieel en machines worden ingezet;
- Het vermogen van het in te zetten materieel en machines;
- Het aantal voertuigbewegingen en het afgelegde aantal kilometers.

Wanneer de feitelijke inzet in uren, vermogen van materieel, brandstofverbruik en het aantal vervoersbewegingen (significant) hoger zijn dan in deze berekening, is het resultaat van de berekening niet meer toereikend. Een nieuwe calculatie is dan noodzakelijk om de toename van stikstofemissie te bepalen. Aveco de Bondt is niet verantwoordelijk of aansprakelijk voor de gehanteerde uitgangspunten en naleving hiervan.

Bijlage 1 Realisatiefase - invoer en resultaat AERIUS-calculator

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met stikstofgevoelige habitattypen en/of leefgebieden, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstofdepositie.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over de PDF en AERIUS kunt u vinden in de handleidingen of op onze website.

Contactgegevens

Rechtspersoon	Reddyn
Inrichtingslocatie	, Amsterdam

Activiteit

Omschrijving	Omgevingsplan 150 kV-kabelDNK
Toelichting	Verplaatsen 150kV tracé

Berekening

AERIUS kenmerk	RQ9vNCcohCrH
Datum berekening	28 mei 2025, 11:25
Rekenconfiguratie	OwN2000-rekengrid

Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH_3	Emissie NO_x
Situatie 2 - Beoogd	2027	60,9 g/j	123,8 kg/j

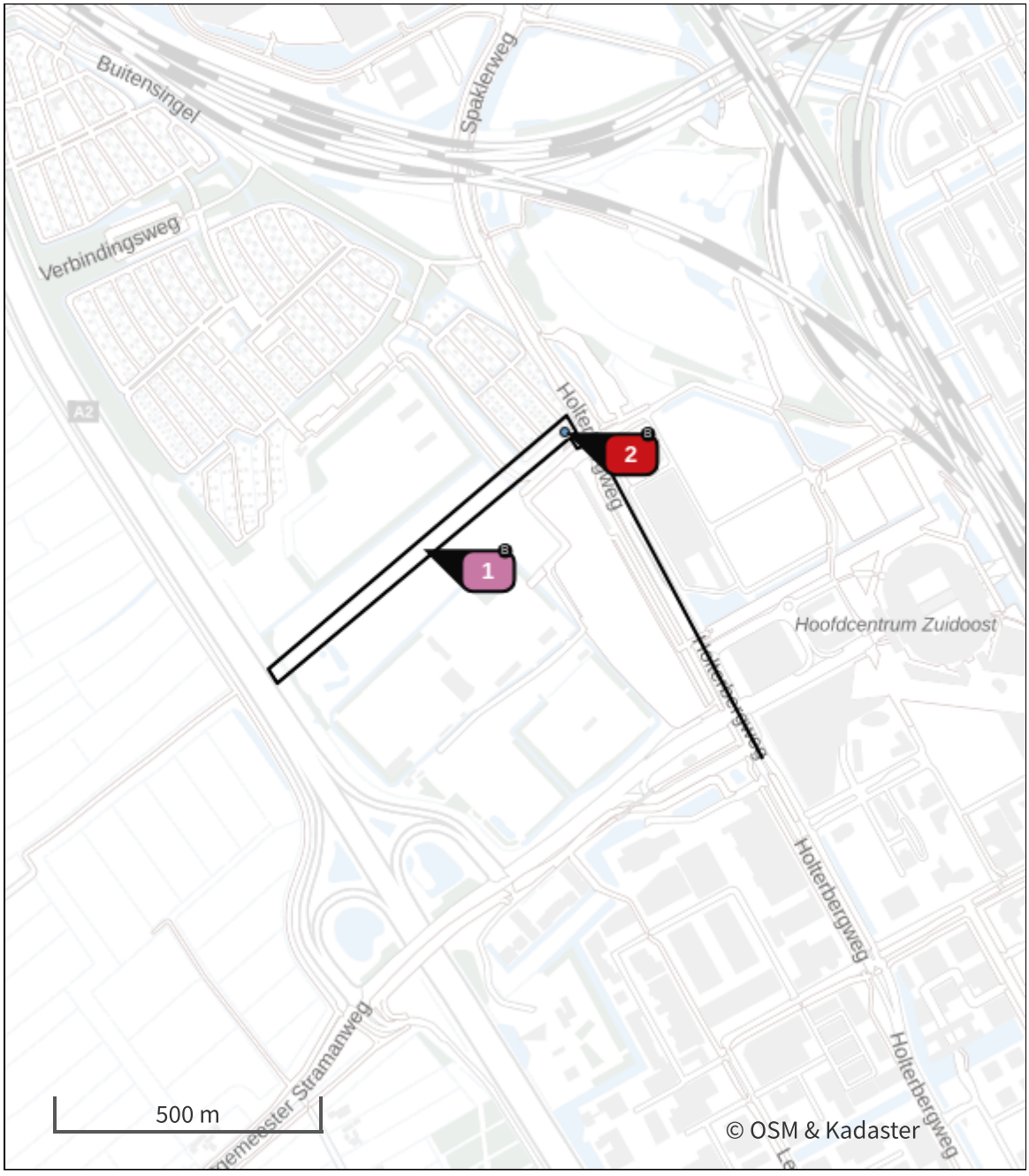
Resultaten

	Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
Situatie 2 - Beoogd	-		
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	-		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	-		
Grootste toename	-		
Grootste afname	-		

Situatie 2 (Beoogd), rekenjaar 2027

Emissiebronnen	Emissie NH_3	Emissie NO_x
1 Mobiele werktuigen | Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning | Werklocatie	43,5 g/j	123,5 kg/j
2 Verkeer | Koude start: overig | Koude start	10,8 g/j	70,1 g/j
Verkeersnetwerk	6,5 g/j	0,2 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- Habitatrichtlijn
- Vogelrichtlijn
- Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn
- Niet bepaald
- Grootste toename (projectberekening)
- Grootste afname (projectberekening)
- Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening)

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Situatie 2" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

Er zijn geen resultaten voor deze weergave.

Situatie 2, Rekenjaar 2027

1 Mobiele werktuigen | Bouw, Industrie en Delfstoffenwinning

Naam	Werklocatie	NO_x	123,5 kg/j
Locatie	X:123649,85 Y:480905,4	NH_3	43,5 g/j
Oppervlakte	2,53 ha		

Naam	Stageklasse	Brandstof-verbruik	Draaiuren	AdBlue verbruik	Stof	Emissie
Graafmachine (45 KW)	Stage-IIIB, 2011-2013, <= 56 kW, diesel, SCR: nee	670 l/j	56 u/j		NO_x	13,7 kg/j
					NH_3	5,0 g/j
Bronbemaling (verticaal) (<56kW)	Stage-IIIB, 2011-2013, 56-75 kW, diesel, SCR: nee	2794 l/j	2794 u/j		NO_x	69,9 kg/j
					NH_3	21,0 g/j
Dumper (>75kW)	Stage-IIIB, 2011-2013, 75-560 kW, diesel, SCR: nee	140 l/j	14 u/j		NO_x	2,2 kg/j
					NH_3	1,1 g/j
Aggregaat (40kW)	Stage-IIIB, 2011-2013, <= 56 kW, diesel, SCR: nee	670 l/j	168 u/j		NO_x	14,2 kg/j
					NH_3	5,0 g/j
Boormachine (>75kW)	Stage-IIIB, 2011-2013, 75-560 kW, diesel, SCR: nee	1527 l/j	127 u/j		NO_x	23,5 kg/j
					NH_3	11,5 g/j

2 Verkeer | Koude start: overig

Naam	Koude start	NO_x	70,1 g/j
Locatie	X:123920,63 Y:481129,38	NH_3	10,8 g/j

Type voertuig	Koude starts
Licht verkeer	262,0 /jaar
Middelzwaar vrachtverkeer	0,0 /jaar
Zwaar vrachtverkeer	0,0 /jaar
Busverkeer	0,0 /jaar

3 Verkeer | Rijdend verkeer

			Links	Rechts		
Naam	Bron 3				NO_x	0,2 kg/j
Locatie	X:124118,38 Y:480843,48	Type scherm	-	-	NO_2	50,7 g/j
Lengte	755,09 m	Hoogte	-	-	NH_3	6,5 g/j
Wegtype	Binnen bebouwde kom (normaal)	Afstand tot de weg	-	-		
Rijrichting	Beide richtingen					
Tunnelfactor	1					
Type hoogteligging	Normaal					
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m					

Verkeer	Maximum snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	524,0 /jaar	0,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar	0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	34,0 /jaar	0,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar	0,0 %

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie	2024.2.1_20250507_5b5649d2ba
Database versie	2024.2.1_5b5649d2ba_calculator_nl_stable

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
https://link.aerius.nl/website



Aveco de Bondt

onderzoekt ontwerpt adviseert

Aveco de Bondt
onderzoekt ontwerpt adviseert



Bodemonderzoek verlegging 150 kV-kabels DNK Ouder-Amstel

datum 4 juli 2025
projectnummer 242993001

Rapport

Aveco de Bondt BV
Holten - Amstelveen - Breda - Eindhoven - Nieuwegein

Burgemeester van der Borchstraat 2, 7451 CH Holten
T +31 88 004 82 12
info@avecodebondt.nl
avecodebondt.nl

Bodemonderzoek verlegging 150 kV-kabels DNK Ouder-Amstel

project	Bodemadvies thermische weerstand ten behoeve van 150 kV kabelverlegging de Nieuwe Kern
projectnummer	242993001
projectleider	Roy Welhuis
opdrachtgever	Borchland Ontwikkeling C.V.
adres	
contactpersoon	Marijn van der Graaf
status	Definitief
auteur	Sander Hilbrands
paraaf gecontroleerd	ing. Roy Welhuis
datum	4 juli 2025
referentie	242993001_AdB_RAP_0001_v3.0

Inhoudsopgave

1	**Inleiding**	**1**
2	**Vooronderzoek**	**2**
2.1	Bodemopbouw en geohydrologie	2
2.2	Verwachting over de bodemkwaliteit	4
2.2.1	Uitgevoerde bodemonderzoeken	4
2.2.2	Geval van ernstige bodemverontreiniging	10
2.2.3	Bodemkwaliteit o.b.v. bodemkwaliteitskaart	10
2.3	Gebruik en beïnvloeding van de locatie, verdachte situaties, activiteiten, ongewoon voorval	11
2.3.1	Terreingebruik	11
2.3.2	Beïnvloeding van de locatie, verdachte situaties, activiteiten, ongewoon voorval	13
2.3.3	Verdenking op voorkomen van asbest in de bodem	13
2.4	Conclusies en aanbevelingen milieuhygiënisch vooronderzoek	13
3	**Opzet onderzoek**	**14**
4	**Uitvoering onderzoek**	**16**
4.1	Terreinverkenning	16
4.2	Veldwerkzaamheden	16
4.3	Veldresultaten	16
4.3.1	Lokale bodemopbouw	16
4.3.2	Zintuiglijke waarnemingen	16
4.3.3	Meetgegevens grondwater	17
4.4	Monsterselectie en analyses	18
5	**Resultaten milieuhygiënisch bodemonderzoek**	**19**
5.1	Toetsingskader	19
5.2	Resultaten grond	19
5.3	Resultaten grondwater	20
5.4	Resultaten PFAS	20
5.5	Arbeidshygiënische veiligheidsklasse CROW 400	21
6	**Conclusie(s) en aanbevelingen**	**22**

Bijlagen

Bijlage 1	Locatietekening
Bijlage 2	Foto’s
Bijlage 3	Profielbeschrijvingen
Bijlage 4	Analysecertificaten
Bijlage 5	Toelichting toetsingskader(s)
Bijlage 6	Toetsingsresultaten Omgevingswet
Bijlage 7	Toetsingsresultaten CROW 400
Bijlage 8	Kwaliteitsborging

1 Inleiding

In opdracht van TenneT is door Aveco de Bondt een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van een 150 KV kabeltracé tussen de onderstations Amstelveen en Bijlmer Noord te Duivendrecht.

Aanleiding voor het onderzoek is de beoogde verlegging van de kabels waarbij de bestaande kabels binnen het ontwikkelingsgebied van De Nieuwe Kern geamoveerd worden. Ten behoeve van de ontwikkeling van De Nieuwe Kern is de verlegging van een 150 kV kabeltracé tussen onderstations Amstelveen en Bijlmer Noord noodzakelijk. De verlegging van het tracé is circa 900 meter lang en vindt plaats door middel van twee parallelle gestuurde boringen. Deze kabels worden na aanleg aangesloten op onderstation Bijlmer Noord gelegen aan de Borchlandweg 10. Afsluitend wordt het deel van de kabel dat hiermee is vervangen geamoveerd.

In verband met de aanleg van de nieuwe kabels en het amoveren van het deel dat wordt vervangen zijn een aantal onderzoeken noodzakelijk. Voor de uitvoering van de verschillende onderzoeken wordt aangesloten bij de omschrijving zoals opgenomen in het onderzoeksprotocol veld- en bodemonderzoeken van TenneT, revisie 2.0, d.d. 12 oktober 2020.

De doelstellingen van het onderzoek zijn als volgt:

- Het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en te verifiëren of deze vanuit milieuhygiënisch oogpunt een belemmering vormt voor de voorgenomen werkzaamheden.
- Het bepalen van de voorlopige veiligheidsklasse voor de geplande werkzaamheden.

2 Vooronderzoek

Voorafgaand aan een bodemonderzoek volgens NEN 5740 dient een vooronderzoek te worden uitgevoerd. Het vooronderzoek is uitgevoerd conform de Nederlandse Norm (NEN) 5725 (Nederlands Normalisatie-instituut, oktober 2023). Het doel van het vooronderzoek is inzicht te krijgen in voormalige en/of huidige activiteiten die eventueel tot bodemverontreiniging hebben kunnen leiden.

In het kader van het milieuhygiënisch bodemonderzoek wordt onderscheidt gemaakt in drie deellocaties:

A. Milieuhygiënisch bodemonderzoek ter plaatse van het intredepunt van de nieuw aan te leggen 150 kV kabels (in het weiland ten westen van de A2);
B. Milieuhygiënisch bodemonderzoek ter plaatse van het uittredepunt van de nieuw aan te leggen 150 kV kabels (ter plaatse van P2);
C. Milieuhygiënisch bodemonderzoek ter plaatse van het te amoveren deel van de huidige kabel.

Voor alle drie de deellocaties gelden dezelfde aanleidingen ten aanzien van het vooronderzoek. Afhankelijk van de aanleiding voor het verrichten van het vooronderzoek is informatie verzameld over diverse relevante aspecten De onderzoeksaspecten waarover informatie verzameld is, zijn weergegeven in tabel 2.1. In het volgende hoofdstuk zijn de genoemde onderzoeksaspecten behandeld. Bij het uitvoeren van het vooronderzoek in het kader van onderhavig onderzoek gelden, conform NEN 5725, de volgende aanleidingen:

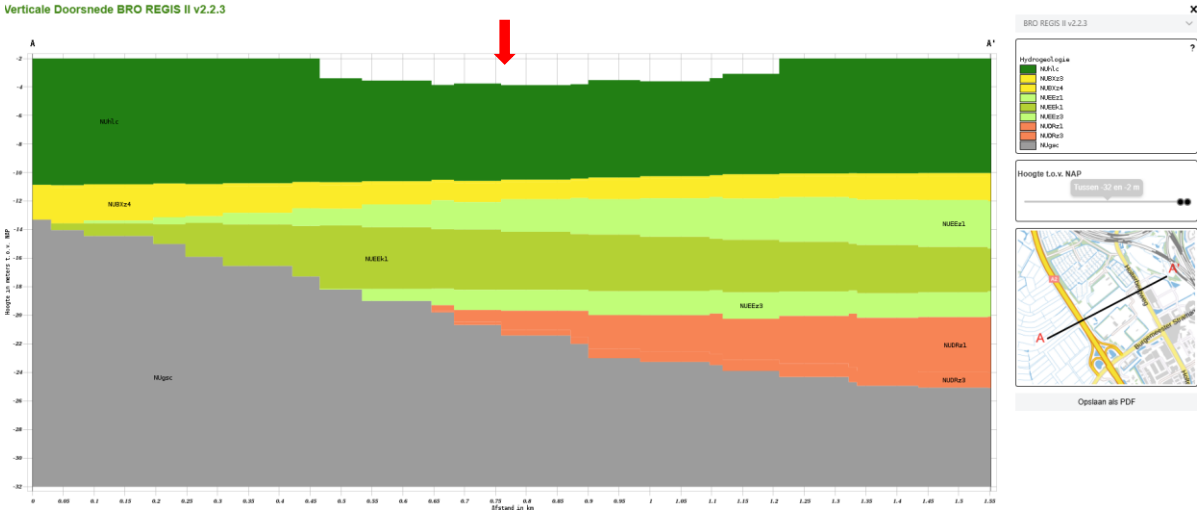
- Uitvoeren van een nul- of eindonderzoek bodem (aanleiding B);
- Tijdelijk uitnemen van grond en het inschatten van arbeidshygiënische risico's (aanleiding G);
- Uitvoeren van de (milieubelastende) activiteit graven (exclusief tijdelijk uitnemen) en inschatten van arbeidshygiënische risico's (aanleiding H).

Tabel 2.1: Onderzoeksaspecten conform de NEN5725 in relatie tot de aanleiding van het vooronderzoek

Onderzoeksaspecten	
1. Bodemopbouw en geohydrologie	Bodemopbouw
	Antropogene lagen in de bodem of bijzondere bestanddelen in grond
	Geohydrologie
2. Verwachting over de bodemkwaliteit	Geval van ernstige bodemverontreiniging
	Bodemkwaliteit o.b.v. bodemkwaliteitskaart
	O.b.v. uitgevoerde bodemonderzoeken
3. Gebruik en beïnvloeding van de locatie, verdachte situatie, activiteiten, ongewoon voorval	Voormalig
	Asbestverdenking

2.1 Bodemopbouw en geohydrologie

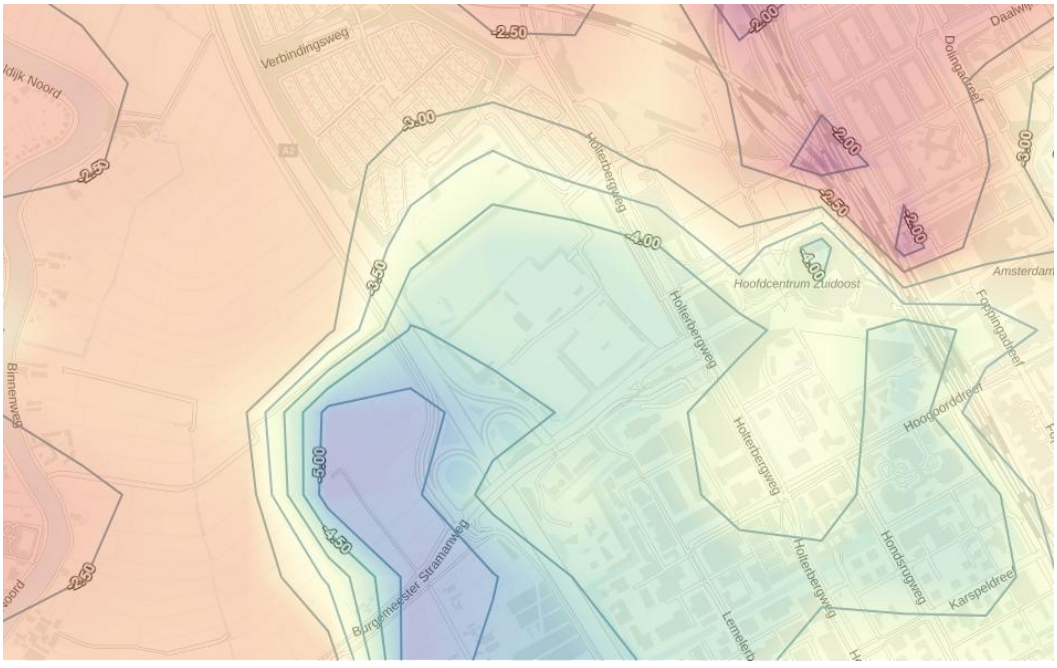
In figuur 2.1 is de regionale bodemopbouw weergegeven. De regionale bodemopbouw is ontleend aan het DINO-loket: https://www.dinoloket.nl/ondergrondmodellen/kaart).



Figuur 2.1: regionale bodemopbouw (bron: DINO-loket)

De bodemopbouw in de omgeving bestaat tot een diepte van circa 9 m-mv uit een complexe eenheid (holocene afzettingen) bestaande uit een afwisseling van zandige klei, zand, klei en veen. Daaronder bevindt zich vanaf circa 9 m-mv tot circa 11 m-mv de formatie van Boxtel bestaande uit zand. Onder de formatie van Boxtel bevindt zich de Eem formatie. De zandige eenheid van de Eem formatie bevindt zich van circa 11 m-mv tot circa 12 m-mv. De kleiige eenheid van de Eem formatie bevindt zich van circa 12 m-mv tot 16 m-mv.

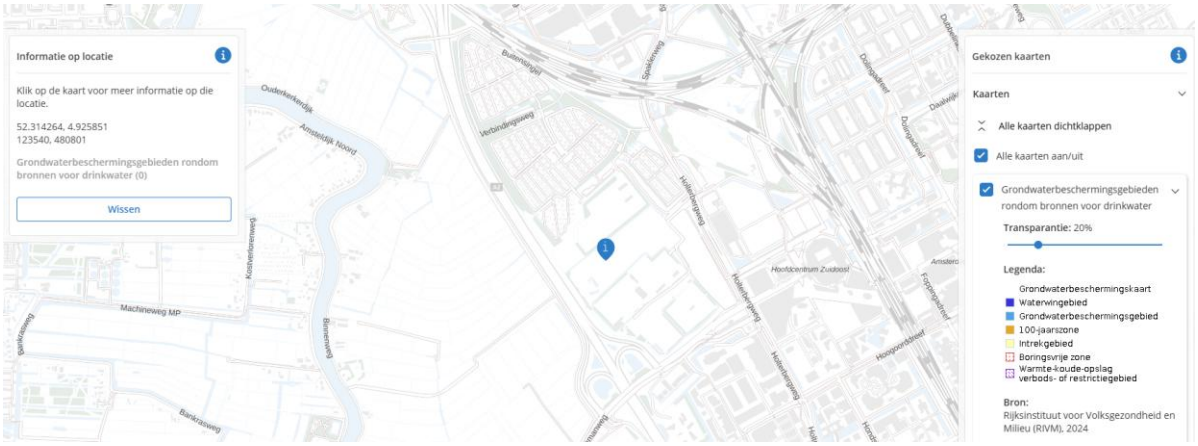
De grondwatergegevens zijn ontleend aan Grondwatertools (https://www.grondwatertools.nl/gwsinbeeld/). Het isohypsenpatroon van het ondiepe grondwater is weergegeven in figuur 2.2.



Figuur 2.2: isohypsenpatroon

Op de locatie is volgens de isohypsenkaart sprake van een zuidwestelijke stromingsrichting van het grondwater in het ondiepe pakket.

De onderzoekslocatie is niet gelegen in een intrekgebied. Op de onderzoekslocatie vindt geen grondwateronttrekking plaats; zie figuur 2.3.



Figuur 2.3: Grondwaterbeschermingsgebieden ter plekke en rondom de onderzoekslocatie
(Bron: Kaarten | Atlas Leefomgeving)

2.2 Verwachting over de bodemkwaliteit

2.2.1 Uitgevoerde bodemonderzoeken

Bij de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied is een omgevingsrapportage opgevraagd met daarin de beschikbare en relevante onderzoeksrapporten. Op basis van de resultaten van de omgevingsrapportage zijn de volgende onderzoeksrapporten en documenten beoordeeld ten behoeve van het vooronderzoek:

1. Evaluatieverslag bodemsanering n.a.v. olielekkage Borchlandweg Amsterdam-Duivendrecht, ALMAD eco B.V., 211219, d.d. 12 april 2023;
2. Rapport verkennend bodemonderzoek toekomstig onderstation Holterbergweg in Duivendrecht, Oranjewoud, 246188-40, d.d. 14 mei 2012;
3. Milieukundig onderzoek 150 kV-station, Holterbergweg te Amsterdam, Omegam, 1106672, d.d. 4 mei 2001;
4. Verkennend bodem- en waterbodemonderzoek tijdelijk sportpark De Nieuwe Kern – Realisatie fietspad, RPS, NL2020017507-R21-570, d.d. 16 juni 2021;
5. Indicatief (water)bodem- en verhardingsonderzoek inclusief asbest Plangebied De Nieuwe Kern te Ouderkerk aan de Amstel.

[1] Evaluatieverslag bodemsanering n.a.v. olielekkage Borchlandweg Amsterdam-Duivendrecht

De aanleiding tot de sanering is de lekkage van kabelolie uit een OD-(oliedruk)kast. Betreffende OD-kast is middels leidingen aangesloten op expansievaten. Deze behoren bij een 50 kV elektriciteitskabeltracé dat wordt geïsoleerd middels kabelolie. Enkele leidingen in de kast hebben gelekt waardoor olie in de bodem is gekomen. Door de lekkage van een onbekende hoeveelheid liters kabelolie is een (water)bodemverontreiniging ontstaan en is het oppervlaktewater verontreinigd geraakt.

Doordat kabelolie in het milieu terecht is gekomen is besloten tot het nemen van sanerende maatregelen. Dit met name om verspreidingsrisico's weg te nemen danwel te voorkomen. Verder worden risico's voor de volksgezondheid en het milieu weggenomen danwel voorkomen. Daarnaast dienen ongewone voorvallen conform de (voormalige) Wet bodembescherming en conform de waterwet opgeruimd te worden (zorgplichtbeginsel). De gesaneerde locatie is weergegeven in figuur 2.4.

Verontreinigingssituatie

Verontreiniging van kabelolie in grond:
Bij een volledige ontgraving van de olieverontreiniging dient rekening gehouden te worden met een oppervlakte van circa 10 m^2. Het zintuiglijk analytisch verontreinigd bodemtraject wordt aangetroffen vanaf 0,00 m-mv tot circa 1,50 m-mv. Uitgaande van een gemiddeld verontreinigd bodemtraject van 1,50 meter, wordt een hoeveelheid met olie verontreinigde grond ingeschat op 15 m^3.

Kwaliteit grondwater
In het grondwater in de kern van de grondverontreiniging is een drijflaag minerale olie waargenomen. Op basis van de zintuiglijke en analytische bevindingen kan geconcludeerd worden dat de hoeveelheid grondwater welke is verontreinigd met minerale olie, uitgaande van een gemiddeld verontreinigd bodemtraject van 1 meter, circa 15 m^3 bedraagt.

Evaluatie
Op basis van de resultaten van de sanering kan geconcludeerd worden dat de verontreiniging welke is gerelateerd aan kabelolie is verwijderd. Op de locatie is geen restverontreiniging in grond, grondwater en waterbodem achtergebleven.

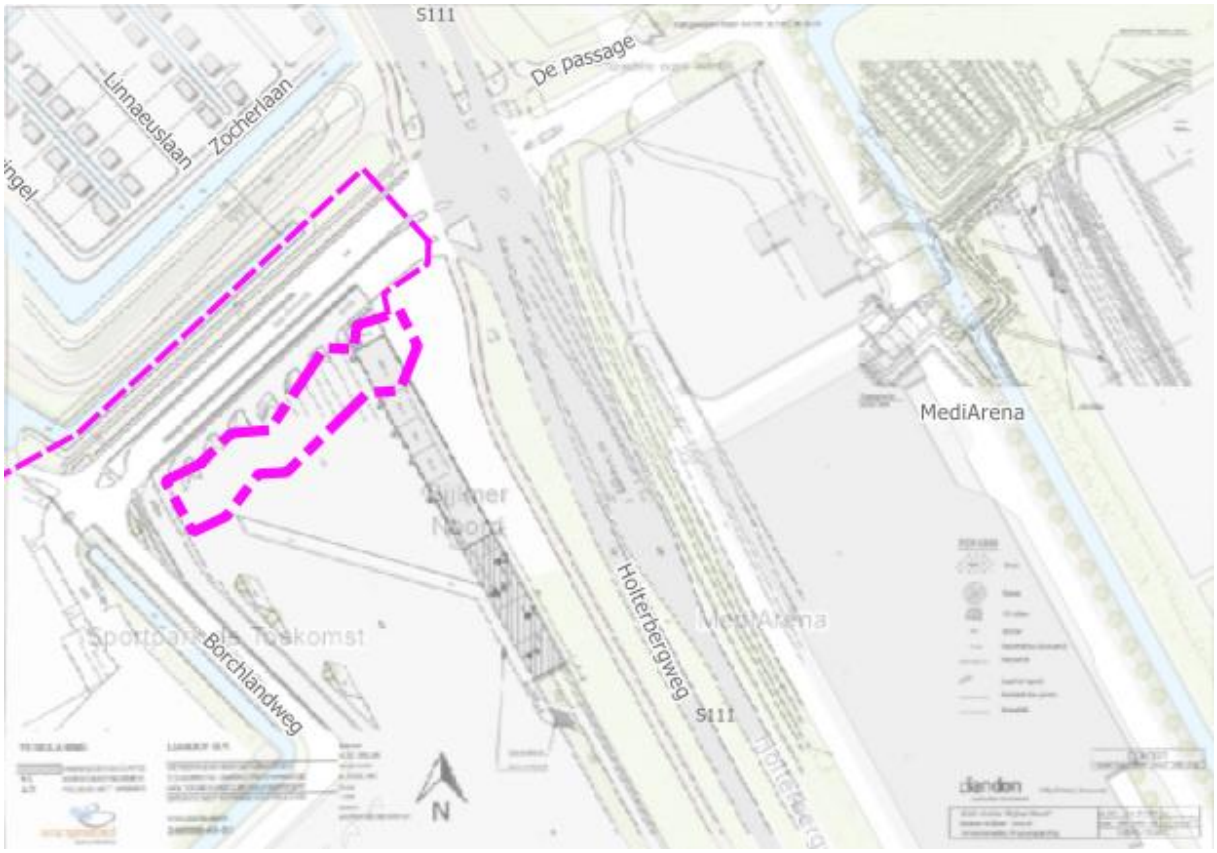


Figuur 2.4: Onderzoekslocatie rapport [1]

[2] Rapport verkennend bodemonderzoek toekomstig onderstation Holterbergweg in Duivendrecht
De aanleiding voor het uitvoeren van het onderzoek wordt gevormd door de voorgenomen uitbreiding van het bestaande onderstation. Doel van het onderzoek was het bepalen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de te realiseren uitbreiding van het onderstation en hiermee vaststellen of deze kwaliteit een belemmering vormt voor de nieuwbouw. De situering van de onderzochte locatie ten opzichte van de huidige onderzoekslocatie is weergegeven in figuur 2.5.

Het verkennend bodemonderzoek heeft zich gericht op de kwaliteit van de grond onder de uit te voeren ontgraving tot 1,5 m-mv en het grondwater.

Resultaten:
De resultaten van het onderzoek zijn navolgend samengevat:
- 1,5-2,0 m-mv: licht verhoogd gehalte aan PCB;
- 2,0-2,5 m-mv: geen verhoogde gehalten;
- 2,8-3,9m-mv: licht verhoogde gehalten aan kobalt en nikkel;
- In de zwak puinhoudend grond (1,5-2,0 m-mv) is geen asbest aangetoond;
- In het grondwater (aangetroffen op 1,2 m-mv) is een licht verhoogde concentratie aan barium gemeten.



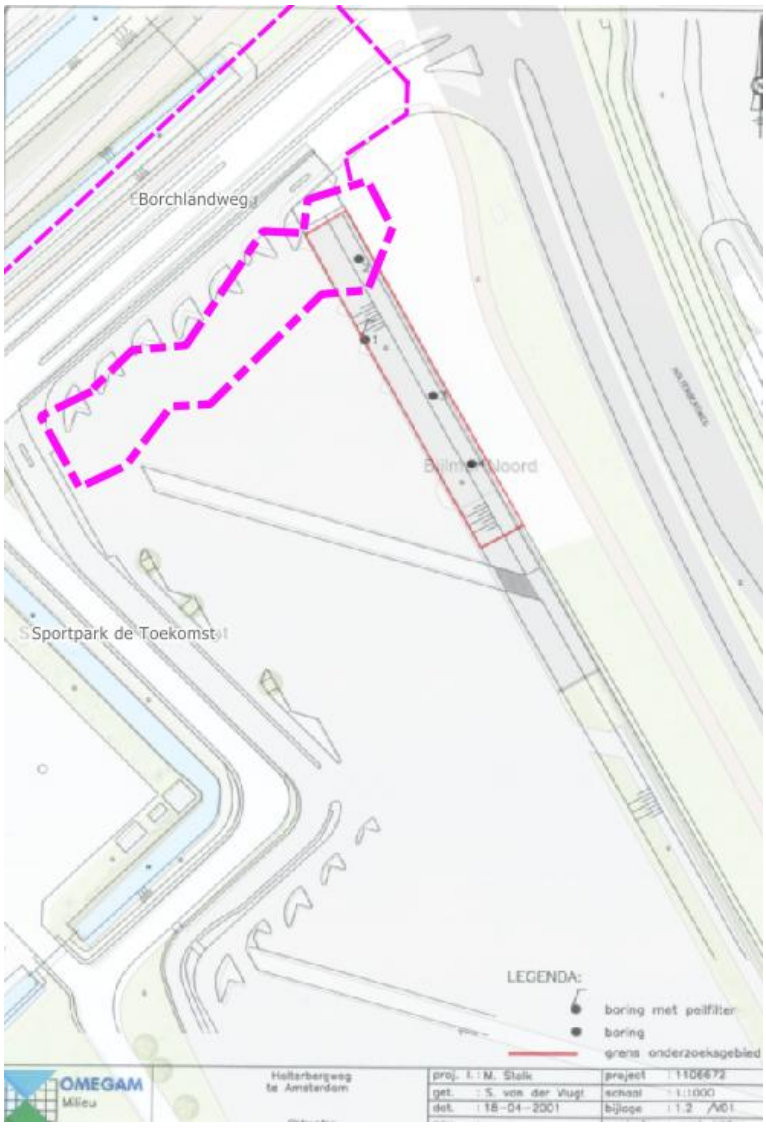
Figuur 2.5: Locatietekening met boorpunten (Bron: [2])

[3] Milieukundig onderzoek 150 kV-station, Holterbergweg te Amsterdam

De aanleiding voor het onderzoek is de aanleg van een 150 kV-station waarvoor een bouwvergunning dient te worden aangevraagd. Doelstelling van het onderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse. De situering van de onderzochte locatie ten opzichte van de huidige onderzoekslocatie is weergegeven in figuur 2.6.

Conclusies:

- In twee grondmengmonsters wordt de toenmalige streefwaarde overschreden voor minerale olie;
- In alle drie de grondmengmonsters wordt de toenmalige streefwaarde overschreden voor PAK;
- In het grondwater wordt de toenmalige streefwaarde voor chroom overschreden.



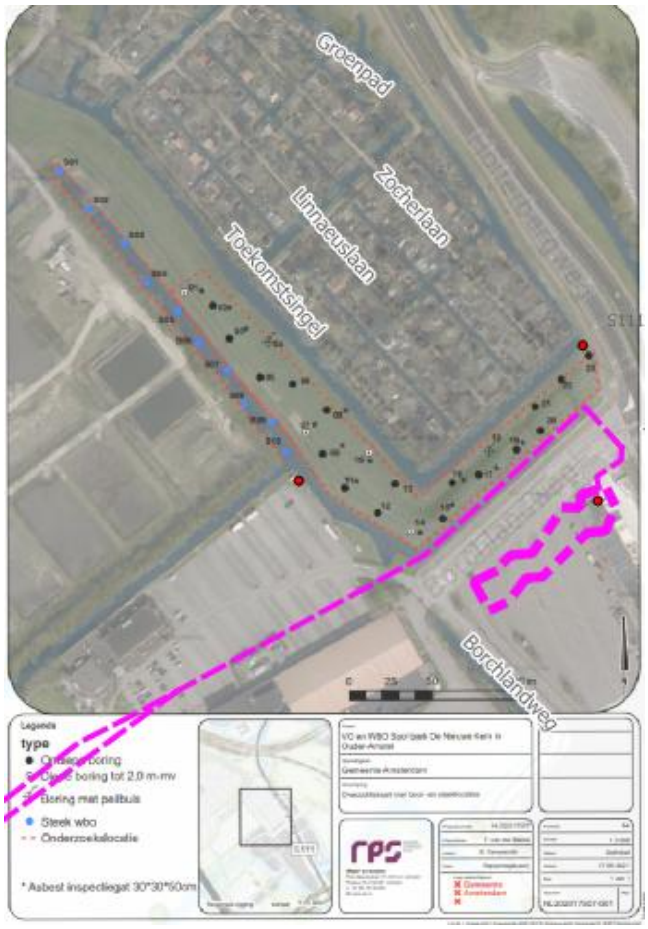
Figuur 2.6: Locatietekening met boorpunten (Bron: [3])

[4] Verkennend bodem- en waterbodemonderzoek tijdelijk sportpark De Nieuwe Kern – Realisatie fietspad
Aanleiding voor het verkennend (water)bodemonderzoek is de voorgenomen realisatie van een duiker met dam, aanbrengen van verhardingen (fietspad) en de realisatie van lichtmasten. De situering van de onderzochte locatie ten opzichte van de huidige onderzoekslocatie is weergegeven in figuur 2.7. De doelstelling van het bodemonderzoek was meerledig:

- Bepalen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem (inclusief asbest);
- Bepalen van de kwaliteit van de waterbodem;
- Het vaststellen van indicatieve hergebruiksmogelijkheden van de bodem, baggerspecie en/of het aanwezige funderingsmateriaal;
- Bepalen van de veiligheidsklasse conform CROW 400.

Conclusie:

- De veenhoudende bovengrond tot 0,5 m-mv is plaatselijk licht verontreinigd met kwik, lood, koper en/of molybdeen. De zandhoudende bovengrond tot 0,5 m-mv is licht verontreinigd met kwik en lood;
- De veenhoudende ondergrond binnen het traject 0,5-1,0 m-mv is licht verontreinigd met kwik en lood;
- De klei-houdende ondergrond van één boring (0,5-1,5 m-mv) is matig verontreinigd met koper. Het traject 2,5-3,0 m-mv is licht verontreinigd met koper. Daarnaast is de klei-houdende ondergrond licht verontreinigd met kwik;
- Het grondwater bevat lichte verhogingen met barium en zink. Bij één peilbuis is een licht verhoogde concentratie aan nikkel gemeten;
- In de visueel schone bovengrond (0,0–0,5 m-mv) is analytisch geen asbest aangetoond.



Figuur 2.7: Locatietekening met boorpunten (Bron: [4])

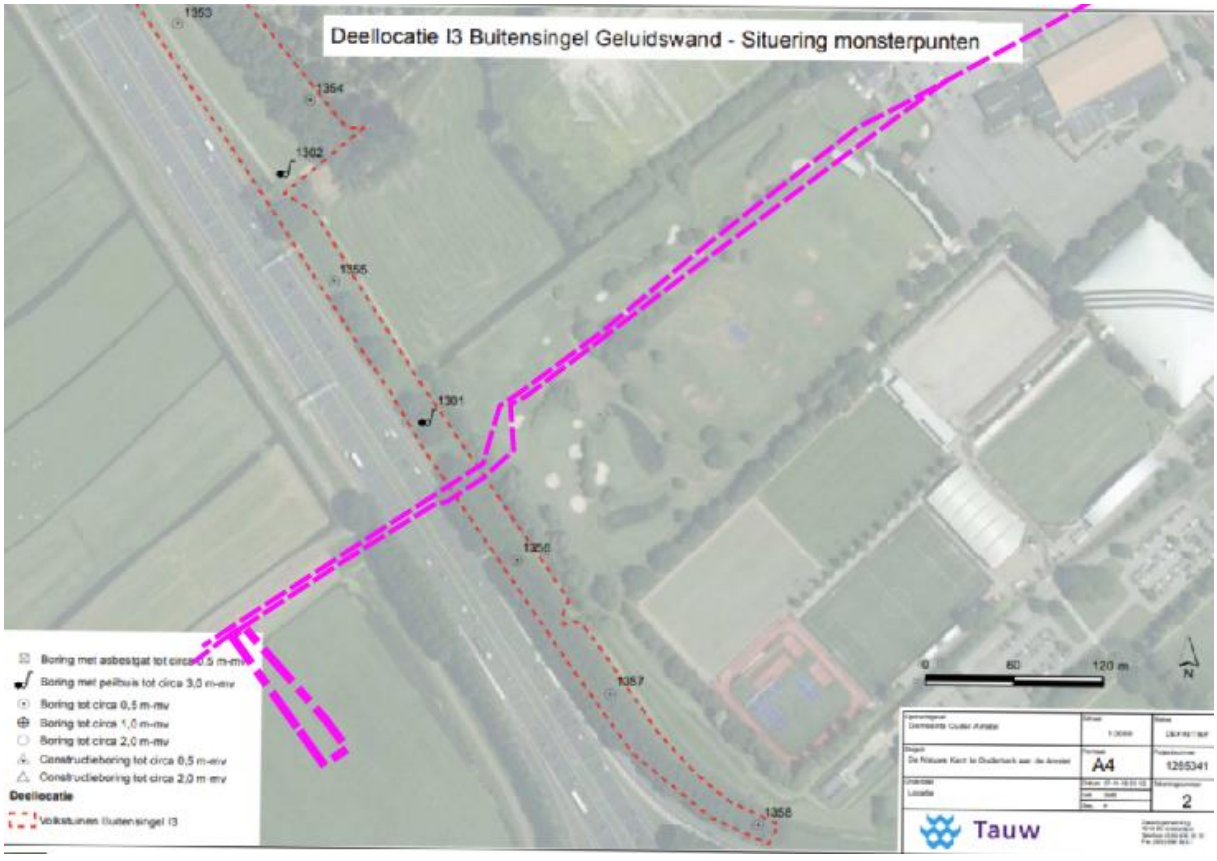
[5] Indicatief (water)bodem- en verhardingsonderzoek inclusief asbest Plangebied De Nieuwe Kern te Ouderkerk aan de Amstel

De aanleiding voor de uitvoering van het bodemonderzoek is de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied De Nieuwe Kern. Het doel van het onderzoek was om een indicatief beeld te krijgen van de bodemkwaliteit om eventuele risico's voor de herontwikkeling in kaart te kunnen brengen. Slechts een klein deel van het onderzoeksgebied heeft betrekking op de huidige onderzoekslocatie. De situering van de onderzochte locatie ten opzichte van de huidige onderzoekslocatie is weergegeven in figuur 2.8.

Resultaten en conclusie

In de groenstrook rondom de buitensingel zijn lichte bijmengingen met betonpuin, baksteen, stenen en ongedefinieerd puin waargenomen. Er heeft geen visuele inspectie van het maaiveld conform protocol 2018 plaatsgevonden aangezien het terrein langs rijksweg A2 is overwoekerd en dicht begroeid.

Uit de analyseresultaten van de boringen die ter plaatse van de huidige onderzoekslocatie zijn gezet blijkt dat in de bovengrond sprake is van licht verhoogde gehalten met kwik, lood, nikkel en PAK. In de ondergrond is sprake van licht verhoogde gehalten met nikkel, molybdeen en minerale olie.



Figuur 2.8: locatietekening met boorpunten (Bron: [5])

Conclusies eerdere bodemonderzoeken

Uit de beoordeeld rapportages blijkt dat op de onderzoekslocatie licht verhoogde gehalten en/of concentraties zijn te verwachten met diverse zware metalen, PAK en/of minerale olie. De huidige onderzoekslocatie is op basis van de beschikbare onderzoeksrapporten niet geheel onderzocht. De verwachting is dat de bodemkwaliteit van de (nog) niet onderzochte delen van de onderzoekslocatie niet afwijkt ten opzichte van de al onderzochte delen.

2.2.2 Geval van ernstige bodemverontreiniging

Ter plaatse van de sloot op de noordoostzijde van de huidige onderzoekslocatie is sprake geweest van een lekkage met kabelolie. De locatie is gesaneerd en er is geen sprake van een restverontreiniging. Op basis van de conclusies uit de overige rapportages is niet te verwachten dat in de bodem (boven- en ondergrond) en/of in het grondwater sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

2.2.3 Bodemkwaliteit o.b.v. bodemkwaliteitskaart

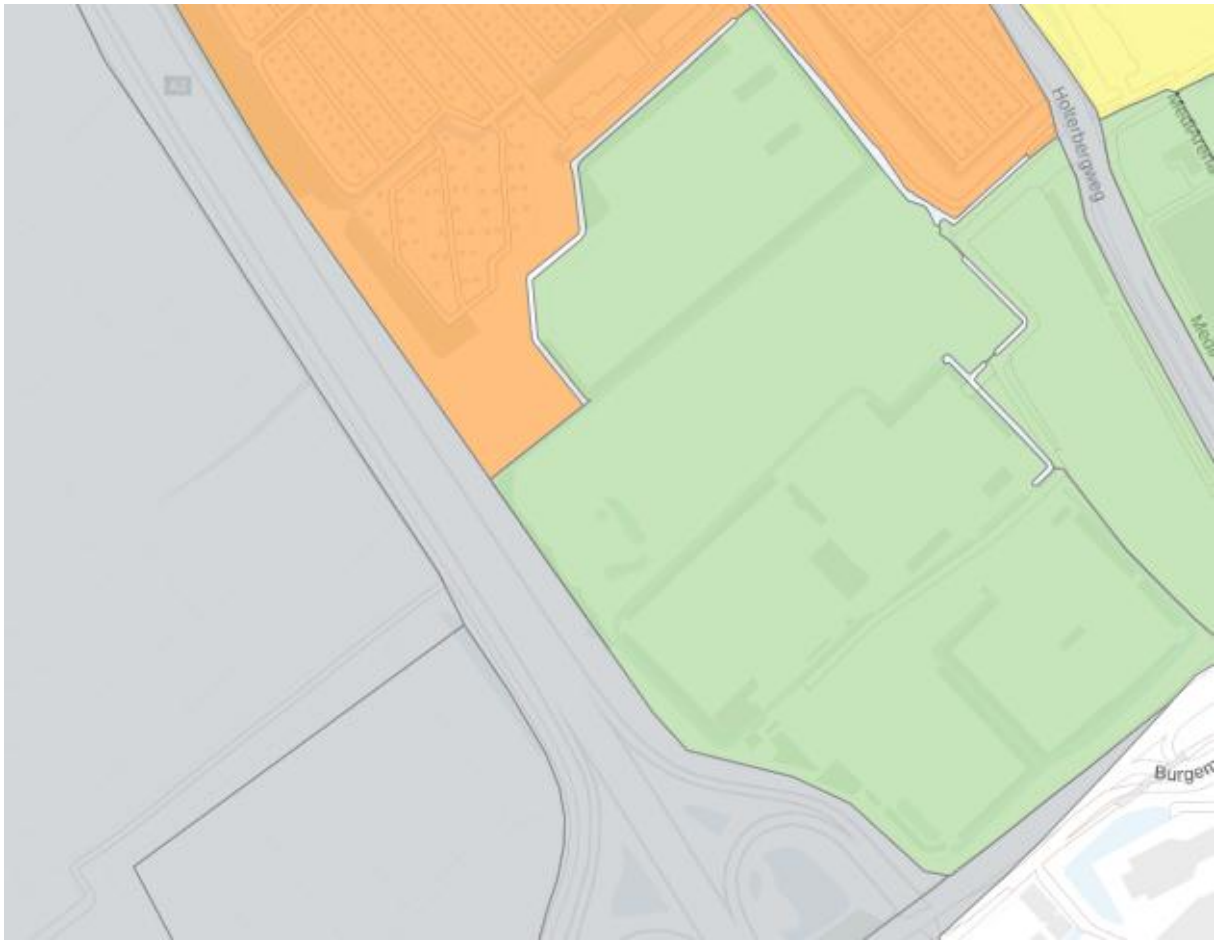
De omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied beschikt over een bodemkwaliteitskaart:

- Bodemkwaliteitskaart AA DUO gemeenten, gisviewer.odnzkg.nl.

In figuur 2.9 en figuur 2.10 zijn de uitsneden van de bodemkwaliteitskaart weergegeven.



Figuur 2.9: Bodemfunctieklassenkaart Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied



Figuur 2.10: Bodemfunctieklassenkaart Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Op basis van de bodemkwaliteitskaart wordt voor de onderzoekslocatie verwacht dat de milieuhygiënische kwaliteit van de grond voldoet aan de klasse industrie. En de ontgravingsklasse is achtergrondwaarde of eerst onderzoek (niet bekend).

2.3 Gebruik en beïnvloeding van de locatie, verdachte situaties, activiteiten, ongewoon voorval

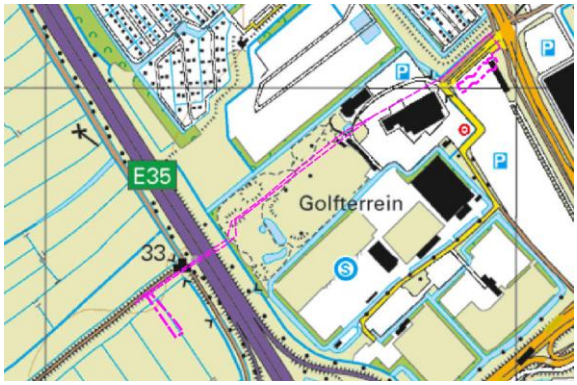
2.3.1 Terreingebruik

Voormalig gebruik

Tot circa 1965 had de onderzoekslocatie een agrarische functie. Vanaf circa 1960 is de rijksweg A2 zichtbaar die de onderzoekslocatie doorkruist. Na 1965 is de locatie langzaam aan omgevormd naar een locatie met diverse sportfaciliteiten, waarbij in de loop der jaren steeds meer bebouwing in de directe omgeving van de onderzoekslocatie zichtbaar is. Het westelijk deel van de onderzoekslocatie heeft de agrarische functie behouden. Het oostelijk deel van de onderzoekslocatie heeft een parkeerfunctie gekregen en er is een verdeelstation gebouwd. In figuur 2.11 is het verloop van de bebouwing en veranderingen op de onderzoekslocatie van circa 1955 tot 2022 weergegeven.



2016 – 2022



2010 - 2015



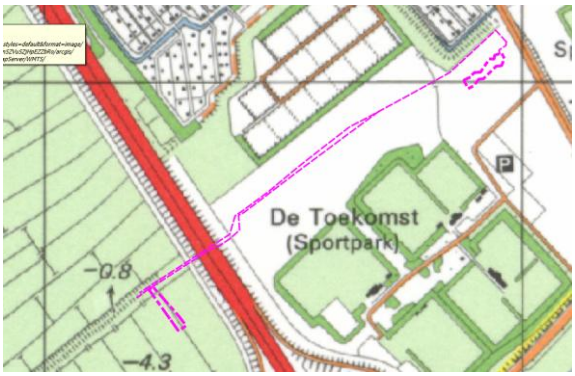
1999-2006



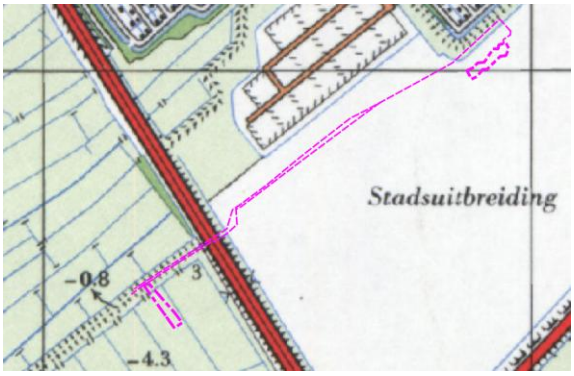
1994 – 1997



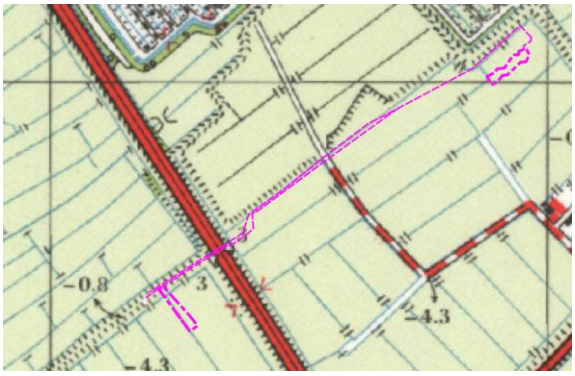
1988 - 1990



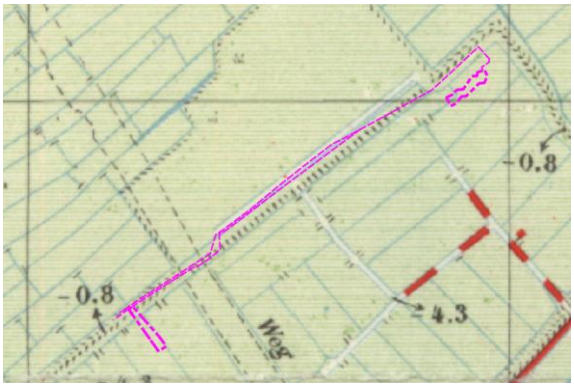
1984



1970 - 1980



1962 - 1965



1955
Figuur 2.11: kaartbeelden (bron: www.topotijdreis.nl)

2.3.2 Beïnvloeding van de locatie, verdachte situaties, activiteiten, ongewoon voorval

Op of in de directe omgeving van de onderzoekslocatie is geen sprake geweest van bodembedreigende activiteiten.

2.3.3 Verdenking op voorkomen van asbest in de bodem

Op basis van de uitgevoerde onderzoeken op de onderzoekslocatie en in de directe omgeving blijkt dat in de visueel schone bovengrond en de grond met bijmengingen puin geen asbest is aangetoond.

2.4 Conclusies en aanbevelingen milieuhygiënisch vooronderzoek

Op basis van het uitgevoerde milieuhygiënisch vooronderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- Uit de beoordeelde rapportages blijkt dat op de onderzoekslocatie licht verhoogde gehalten en/of concentraties zijn te verwachten met diverse zware metalen, PAK en minerale olie. De huidige onderzoekslocatie is op basis van de beschikbare onderzoeksrapporten niet geheel onderzocht. De verwachting is dat de bodemkwaliteit van de (nog) niet onderzochte delen van de onderzoekslocatie niet afwijkt ten opzichte van de al onderzochte delen.
- Ter plaatse van de sloot op de noordoostzijde van de huidige onderzoekslocatie is sprake geweest van een lekkage met kabelolie. De locatie is gesaneerd en er is geen sprake van een restverontreiniging. Op basis van de conclusies uit de overige rapportages is niet te verwachten dat in de bodem (boven- en ondergrond) en in het grondwater sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging.
- Op basis van de uitgevoerde onderzoeken op de onderzoekslocatie en in de directe omgeving blijkt dat in de visueel schone bovengrond en de grond met bijmengingen puin geen asbest is aangetroffen.
- Op of in de directe omgeving van de onderzoekslocatie is geen sprake geweest van bodembedreigende activiteiten.

3 Opzet onderzoek

Het verkennend bodemonderzoek wordt uitgevoerd conform de NEN 5740 (november 2024). In het kader van het milieuhygiënisch onderzoek wordt onderscheidt gemaakt in drie deellocaties te weten:

A. Milieuhygiënisch bodemonderzoek ter plaatse van het intredepunt van de nieuw aan te leggen 150 kV kabels (in het weiland ten westen van de A2);
B. Milieuhygiënisch bodemonderzoek ter plaatse van het uittredepunt van de nieuw aan te leggen 150 kV kabels (ter plaatse van P2);
C. Milieuhygiënisch bodemonderzoek ter plaatse van het te amoveren deel van de huidige kabel.

Op basis van het vooronderzoek worden in de grond en/of het grondwater op alle deellocaties diffuse verontreinigingen verwacht met zware metalen, PAK en minerale olie. In verband met de ligging van de te verwijderen kabel (op circa 0,8 m-mv) worden alle boringen van deellocatie C doorgezet tot 1,5 m-mv.

In verband met de mogelijke afvoer van vrijkomende grond wordt de grond voor de deellocaties A en B aanvullend onderzocht op PFAS. Voor het aanvullende onderzoek naar PFAS wordt aangesloten bij de strategie voor het onderzoek van een verdachte lijnvormige locatie uit de NEN 5740 (VED-HE-L).

Het onderzoek wordt uitgevoerd volgens de normen en strategieën zoals vermeld in tabel 3.1. De uit te voeren veldwerkzaamheden en (chemische) analyses zijn weergegeven in tabel 3.2.

Tabel 3.1: Onderzoeksstrategie (bodem)onderzoek.

Deellocatie	Onderzoek	Norm		Strategie
A	Verkennend onderzoek	NEN 5740	november 2024	MW
B	Verkennend onderzoek	NEN 5740	november 2024	MW
C	Verkennend onderzoek	NEN 5740	november 2024	VED-HE-L

Verklaring strategieën:
NEN5740
MW : Maatwerkstrategie
VED-HE-L : onderzoeksstrategie voor een verdachte lijnvormige locatie, diffuse bodembelasting, heterogeen verdeelde verontreiniging op schaal van monsterneming

Tabel 3.2: Veldwerkzaamheden en analyses.

Deellocatie	Omschrijving	Afmeting	Veldwerkzaamheden	(Chemische) analyses[1)]
A	Intredepunt	Circa 1.600 m^2	5 x boring tot 2,0 m-mv 1 x boring met peilbuis	Bovengrond: 1 x STAP-g + PFAS Ondergrond: 1 x STAP-g + PFAS Grondwater: 1 x STAP-gw
B	Uittredepunt	Circa 1.800 m^2	4 x boring tot 2,0 m-mv 1 x boring met peilbuis	Bovengrond: 1 x STAP-g + PFAS Ondergrond: 1 x STAP-g + PFAS Grondwater: 1 x STAP-gw
C	Te amoveren deel kabel	Circa 900 m^1	18 x boring tot 1,5 m-mv 2 x boring met peilbuis	Rond grondwaterstand: 4 x olie en aromaten

Opmerkingen bij de tabel:

1) Verklaring analyses:

STAP-g : standaard analysepakket voor grond (organische stof en lutum, 9 metalen, PAK, PCB en minerale olie).

STAP-gw : standaard analysepakket voor grondwater (9 metalen, vluchtige aromatische koolwaterstoffen en naftaleen, vluchtige gechloreerde koolwaterstoffen en minerale olie).

PFAS : advieslijst Bodem+ d.d. 12 juli 2019 (30 stoffen, exclusief GenX)

De analyses worden door een geaccrediteerd laboratorium uitgevoerd. De grond- en grondwatermonsters worden conform AS3000 voorbewerkt.

4 Uitvoering onderzoek

De veldwerkzaamheden voor het milieuhygiënische onderzoek van de bodem (zoals het graven van inspectiegaten, het verrichten van grondboringen, het plaatsen van peilbuizen en het nemen van grondwatermonsters) zijn verricht conform het procescertificaat van Aveco de Bondt op basis van de BRL SIKB 2000. Voor meer informatie met betrekking tot de kwaliteitsborging wordt verwezen naar bijlage 8.

4.1 Terreinverkenning

De terreinverkenning is voorafgaand aan het veldwerk uitgevoerd door J.C.T.J Ermers op 31 maart 2025. Hierbij is gecontroleerd of de gegevens in hoofdstuk 2 van dit rapport overeenkwamen met de situatie in het veld. De resultaten van de terreinverkenning hebben geen aanleiding gegeven om de onderzoeksstrategie aan te passen.

4.2 Veldwerkzaamheden

In bijlage 8 is een overzicht opgenomen van monsternemers die de veldwerkzaamheden hebben uitgevoerd. De plaats van de boringen en peilbuizen is weergegeven op de locatietekening in bijlage 1.

Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden hebben zich geen bijzonderheden of afwijkingen voorgedaan. Voor een overzicht van de genomen monsters wordt verwezen naar de profielbeschrijvingen in bijlage 3. Foto's van de uitvoering zijn weergegeven in bijlage 2.

4.3 Veldresultaten

4.3.1 Lokale bodemopbouw

De profielbeschrijvingen zijn weergegeven in bijlage 3. Voor de lokale bodemopbouw wordt hiernaar verwezen. Tijdens het uitvoeren van de grondboringen is het grondwater op de onderzoekslocatie aangetroffen op een diepte die, afhankelijk van de plaats op de onderzoekslocatie, varieert van circa 0,5 – 1,3 m-mv.

4.3.2 Zintuiglijke waarnemingen

De bij de boringen vrijkomende grond is in het veld zintuiglijk beoordeeld. Hierbij zijn de in tabel 4.1 weergegeven afwijkingen waargenomen die duiden op een mogelijke bodemverontreiniging.

Tabel 4.1: Overzicht zintuiglijke waarnemingen.

Boring	Diepte boring (m -mv)	Traject (m -mv)	Grondsoort	Waargenomen bijzonderheden
07	1,50	0,00 - 0,50	Zand	Sporen baksteen
10	1,50	0,00 - 0,70	Veen	Brokken hout
15	1,50	0,00 - 0,50	Zand	Sporen baksteen
20	1,50	0,00 - 0,30	-	Volledig puin
21	1,50	0,00 - 0,50	Zand	Matig puinhoudend, sporen baksteen
28	1,50	0,00 - 0,39	-	Volledig asfalt
		0,39 - 0,55	Zand	Veel puin, matig baksteenhoudend
29	1,50	0,00 - 0,26	-	Volledig asfalt
		0,26 - 0,55	Zand	Veel puin, matig baksteenhoudend
30	2,31	0,00 - 0,21	-	Volledig asfalt
		0,21 - 0,60	Zand	Veel puin, matig baksteenhoudend
		0,60 - 1,00	Zand	Sporen baksteen
31	1,50	0,00 - 0,26	-	Volledig asfalt
		0,26 - 0,60	Zand	Veel puin, matig baksteenhoudend

In het kader van onderhavig onderzoek zijn ter plaatse van het uittredepunt en het te amoveren deel van de kabel bodemvreemde bijmengingen waargenomen met puin en baksteen. Ter plaatse van het intredepunt zijn in het kader van onderhavig onderzoek geen bodemvreemde bijmengingen waargenomen. Het gaat daarbij met name om puin en baksteen.

In eerder uitgevoerde onderzoek op de onderzoekslocatie en in de directe omgeving daarvan is in de bodemlagen met bodemvreemde bijmengingen aan puin zowel zintuiglijk as analytisch geen asbest aangetroffen. Aangezien we bij de uitvoering van de veldwerkzaamheden geen asbestverdacht plaatmateriaal is waargenomen was er geen aanleiding om het onderzoek uit te breidden met een onderzoek naar asbest.

4.3.3 Meetgegevens grondwater

De peilbuisgegevens en de grondwaterstand zijn weergegeven in tabel 4.2.

Tabel 4.2: Peilbuisgegevens en grondwaterstand.

Watermonster	Filterdiepte (m -mv)	Grondwaterstand (m -mv)	pH (-)	EC (µS/cm)	Troebelheid (NTU)
02-1-1	1,25 - 2,25	1,61	6,7	1796	16
19-1-1	1,33 - 2,33	0,87	7,5	569	18
25-1-1	2,38 - 3,38	1,42	6,9	2276	48
30-1-1	1,31 - 2,31	0,88	6,6	1358	28

De in de bovenstaande tabel opgenomen waarden voor de pH (zuurgraad), EC (elektrische geleidbaarheid) en troebelheid zijn in het veld gemeten. De gemeten pH en EC waarden kunnen als normaal worden beschouwd. De bovengenoemde grondwaterstand betreft de gemeten stijghoogte. De in de boorprofielen aangegeven grondwaterstanden betreft de inschatting van de grondwaterstand tijdens de boorwerkzaamheden.

De troebelheid van de genomen grondwatermonsters uit de peilbuizen is hoger dan 10 NTU. Voor de interpretatie van de analyseresultaten van deze peilbuizen is in hoofdstuk 5 beoordeeld wat de invloed van de troebelheid op de analyseresultaten kan zijn.

Bij de bemonstering van het grondwater zijn zintuiglijk geen bijzonderheden waargenomen die kunnen wijzen op de aanwezigheid van een bodemverontreiniging.

4.4 Monsterselectie en analyses

Alle monsters zijn voor de analyse overgedragen aan het laboratorium van SGS Environmental Analytics B.V. te Rotterdam-Hoogvliet. Het laboratorium is geaccrediteerd volgens EN-ISO/IEC 17025:2017 en erkend voor 'Laboratoriumanalyses voor grond-, waterbodem- en grondwateronderzoek' (AS3000).

De geselecteerde monsters en uitgevoerde analyses zijn per deelonderzoek weergeven in tabel 4.3 en tabel 4.4.

Tabel 4.3: Monstersamenstelling en uitgevoerde analyses grond.

Monstercode	Traject (m-mv)	Deelmonsters	Motivatie	(Chemische) analyses[1)]
Deellocatie A: Intredepunt				
MM01	0,00 - 0,50	01-1, 03-1, 05-1, 06-1	-	STAP-g + PFAS
MM02	1,00 - 1,50	01-4, 03-3, 04-3, 05-3	Zwak plantenresten	STAP-g + PFAS
Deellocatie B: Uittredepunt				
MM07	0,50 - 1,00	26-2, 28-2, 30-2, 31-2	Sporen baksteen	STAP-g + PFAS
MM08	0,21 - 0,60	28-1, 29-1, 30-1, 31-1	Matig baksteen, puin	STAP-g + PFAS
Deellocatie C: Te amoveren deel kabel				
MM03	0,50 - 1,50	07-2, 08-3, 11-3, 12-2	-	Olie en aromaten
MM04	0,50 - 1,50	09-3, 13-4, 14-3, 15-2	-	Olie en aromaten
MM05	0,50 - 1,00	17-2, 18-2, 20-2, 21-2	-	Olie en aromaten
MM06	0,50 - 1,50	19-2, 22-2, 24-2, 25-3	-	Olie en aromaten

Opmerkingen bij de tabel:

1) Verklaring analyses:

STAP-g : standaard analysepakket voor grond (organische stof en lutum, 9 metalen, PAK, PCB en minerale olie).
Aromaten : analysepakket voor vluchtige aromaten (benzeen, tolueen, ethylbenzeen, xylenen, styreen) en naftaleen.
Olie : minerale olie (C10 - C40).
PFAS : Advieslijst Bodem+ d.d. 12 juli 2019 (30 stoffen, exclusief GenX)

Tabel 4.4: Overzicht uitgevoerde grondwateranalyses.

Peilbuisnummer	Monstercode	Traject (m-mv)	Motivatie	(Chemische) analyses
Deellocatie A: Intredepunt				
02-1	02-1-1	1,25 – 2,25	-	STAP-gw
Deellocatie B: Uittredepunt				
30-1	30-1-1	1,31 – 2,31	-	STAP-gw
Deellocatie C: Te amoveren deel kabel				
19-1	19-1-1	1,33 – 2,33	-	Olie en aromaten
25-1	25-1-1	2,38 – 3,38	-	Olie en aromaten

Opmerkingen bij de tabel:

1) Verklaring analyses:

STAP-gw : standaard analysepakket voor grondwater (9 metalen, vluchtige aromatische koolwaterstoffen en naftaleen, vluchtige gechloreerde koolwaterstoffen en minerale olie).
Aromaten : analysepakket voor vluchtige aromaten (benzeen, tolueen, ethylbenzeen, xylenen, styreen) en naftaleen.
Olie : minerale olie (C10 - C40).

5 Resultaten milieuhygiënisch bodemonderzoek

5.1 Toetsingskader

De analyseresultaten van grondmonsters zijn getoetst aan de normen in de Omgevingswet (Ow). De resultaten van PFAS-analyses zijn getoetst aan de toepassingswaarden zoals vermeld in het Handelingskader PFAS. De resultaten van de grondwateranalyses zijn getoetst aan de 'signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering' zoals opgenomen in bijlage Vd van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Een nadere toelichting op de toetsingskaders is weergegeven in bijlage 5.

5.2 Resultaten grond

De analysecertificaten zijn weergegeven in bijlage 4. De analyseresultaten zijn getoetst zoals vermeld in paragraaf 5.1. De toetsingstabellen voor de Omgevingswet zijn weergegeven in bijlage 6. Een samenvatting van de resultaten is weergegeven in tabel 5.1 en tabel 5.2.

Tabel 5.1: Samenvatting toets resultaten grond.

Monstercode	Traject[1)] (m-mv)	Motivatie	Toetsing aan de interventiewaarden
Deellocatie A: Intredepunt			
MM01	0,00 – 0,50	-	Geen overschrijding
MM02	1,00 – 1,50	Zwak plantenresten	Geen overschrijding
Deellocatie B: Uittredepunt			
MM07	0,50 – 1,00	Sporen baksteen	Overschrijding interventiewaarde (Nikkel 1,35)
MM08	0.21 – 0,60	Matig baksteen, puin	Geen overschrijding
Deellocatie C: Te amoveren deel kabel[2)]			
MM03	0,50 – 1,50	-	Geen overschrijding
MM04	0,50 – 1,50	-	Geen overschrijding
MM05	0,50 – 1,00	-	Geen overschrijding
MM06	0,50 – 1,50	-	Geen overschrijding

Opmerkingen bij de tabel:

1) In geval er sprake is van een monster dat samengesteld is uit deelmonsters, betreft het aangegeven traject de minimale en maximale diepte van de deelmonsters in het betreffende mengmonster. Voor het traject per deelmonster wordt verwezen naar het analysecertificaat;

2) De grondmonsters voor deellocatie C zijn alleen geanalyseerd op minerale olie (C10-C40) en vluchtige aromaten (benzeen, tolueen, ethylbenzeen, xylenen, styreen en naftaleen). De toetsing aan de interventiewaarde heft voor deze monsters alleen betrekking op de parameters minerale olie en vluchtige aromaten.

Uit de analyseresultaten blijkt dat ter plaatse van het Intredepunt zowel in de boven- als ondergrond (met en zonder bodemvreemde bijmengingen) geen gehalten boven de interventiewaarden zijn aangetoond voor de componenten uit het standaardpakket grond.

Ter plaatse van het uittredepunt is in het mengmonster van de bovengrond geen gehalte boven de interventiewaarde aangetoond voor de componenten uit het standaardpakket grond. In het mengmonster van de ondergrond is voor nikkel een gehalte boven de interventiewaarde aangetroffen. Voor de overige componenten uit het standaardpakket grond is geen gehalte boven de interventiewaarde aangetoond. Een duidelijke bron of oorzaak voor het verhoogde gehalte aan nikkel is er niet. Een verband met de bijmengingen met baksteen lijkt niet aannemelijk omdat dat we dan in de bovenliggende bodemlaag ook verhoogde gehalten met nikkel hadden verwacht.

Ter plaatse van het traject van de te amoveren kabel zijn geen gehalten aan minerale olie en vluchtige aromaten aangetoond boven de interventiewaarden.

5.3 Resultaten grondwater

De analysecertificaten zijn weergegeven in bijlage 4. Een samenvatting van de resultaten is weergegeven in tabel 5.2.

Tabel 5.2: Samenvatting toets resultaten grondwater.

Peilbuisnummer	Monstercode	Traject (m-mv)	Toetsing aan de signaleringsparameters voor grondwater
Deellocatie A: Intredepunt			
02-1	02-1-1	1,25 – 2,25	Geen overschrijding van de signaleringsparameters
Deellocatie B: Uittredepunt			
30-1	30-1-1	1,31 – 2,31	Geen overschrijding van de signaleringsparameters
Deellocatie C: Te amoveren deel kabel[1)]			
19-1	19-1-1	1,33 – 2.33	Geen overschrijding van de signaleringsparameters
25-1	25-1-1	2.38 – 3.38	Geen overschrijding van de signaleringsparameters

Opmerkingen bij de tabel:

1) De grondwatermonsters voor deellocatie C zijn alleen geanalyseerd op minerale olie (C10-C40) en vluchtige aromaten (benzeen, tolueen, ethylbenzeen, xylenen, styreen en naftaleen). De toetsing aan de signaleringsparameters heft voor deze monsters alleen betrekking op de parameters minerale olie en vluchtige aromaten.

Op basis van de analyseresultaten komt naar voren dat in het grondwater ter plaatse van het intrede- en uittredepunt voor de componenten uit het standaardpakket grondwater geen concentraties boven de signaleringsparameters zijn aangetoond. Ter plaatse van het traject van de te amoveren kabel zijn geen concentraties aan minerale olie en vluchtige aromaten boven de signaleringsparameters aangetroffen.

In het grondwater is een verhoogde troebelheid waargenomen. Analytisch zijn geen concentraties groter dan de signaleringsparameters aangetoond. Daarom kan geconcludeerd worden dat de verhoogde troebelheid geen invloed heeft gehad op de uitkomst van de grondwaterresultaten.

5.4 Resultaten PFAS

De analysecertificaten zijn weergegeven in bijlage 4. De analyseresultaten zijn getoetst zoals vermeld in paragraaf 5.1. Een samenvatting van de resultaten is weergegeven in tabel 5.3.

Tabel 5.3: Samenvatting toets resultaten PFAS.

Monstercode	Traject[1)] (m-mv)	Gehalte (in µg/kg d.s.)	Indicatieve monsterconclusie (voldoet aan de toepassingseis voor)
Deellocatie A: Intredepunt			
MM01	0,00 – 0,50	Som PFOA (1,8) Som PFOS (1,2) Overige PFAS (95)	Niet toepasbaar (6:2 FTS (6:2 fluortelomeer sulfonzuur)
MM02	1,00 – 1,50	Som PFOA (0,1) Som PFOS (1,1) Overige PFAS (<0,1)	Landbouw/natuur, m.u.v. grondwaterbeschermingsgebieden
Deellocatie B: Uittredepunt			
MM07	0,50 – 1,00	Som PFOA (0,1) Som PFOS (0,2) Overige PFAS (<0,1)	Landbouw/natuur, m.u.v. grondwaterbeschermingsgebieden
MM08	0,21 – 0,60	Som PFOA (0,1) Som PFOS (0,3) Overige PFAS (<0,1)	Landbouw/natuur, m.u.v. grondwaterbeschermingsgebieden

Opmerkingen bij de tabel:

1) In geval er sprake is van een monster dat samengesteld is uit deelmonsters, betreft het aangegeven traject de minimale en maximale diepte van de deelmonsters in het betreffende mengmonster. Voor het traject per deelmonster wordt verwezen naar het analysecertificaat;

Op basis van de toetsing aan het handelingskader voor hergebruik van grond blijkt dat één mengmonster uit de bovengrond in de klasse 'niet toepasbaar' valt. Het betreft de grond afkomstig uit de bovengrond ter plaatse van het intredepunt. De overschrijdende parameter is 6:2 FTS. Uit de toetsing van de overige mengmonsters uit de boven- en ondergrond blijkt dat deze vallen in de klasse 'landbouw/natuur'.

5.5 Arbeidshygiënische veiligheidsklasse CROW 400

De analysecertificaten zijn weergegeven in bijlage 4. De analyseresultaten zijn getoetst zoals vermeld in paragraaf 5.1. De toetsingstabellen zijn weergegeven in bijlage 7. Een samenvatting van de toets resultaten is weergegeven in tabel 5.4.

Tabel 5.4: Samenvatting toets resultaten grond en grondwater.

Monstercode	Traject[1)] (m-mv)	Motivatie	Arbeidshygiënische veiligheidsklasse
Deellocatie A: Intredepunt			
MM01	0,00 – 0,50	-	Oranje niet vluchtig (PFAS (6:2 FTS (6:2 fluortelomeer sulfonzuur))
MM02	1,00 – 1,50	Zwak plantenresten	Basishygiëne
Deellocatie B: Uittredepunt			
MM07	0,50 – 1,00	Sporen baksteen	Basishygiëne
MM08	0.21 – 0,60	Matig baksteen, puin	Basishygiëne
Deellocatie C: Te amoveren deel kabel			
MM03	0,50 – 1,50	-	Basishygiëne
MM04	0,50 – 1,50	-	Basishygiëne
MM05	0,50 – 1,00	-	Basishygiëne
MM06	0,50 – 1,50	-	Basishygiëne

Opmerkingen bij de tabel:

1) In geval er sprake is van een monster dat samengesteld is uit deelmonsters, betreft het aangegeven traject de minimale en maximale diepte van de deelmonsters in het betreffende mengmonster. Voor het traject per deelmonster wordt verwezen naar het analysecertificaat;

Uit de indicatieve toetsing blijkt dat de bovengrond ter plaatse van het intredepunt (waar een verhoogd gehalte PFAS is aangetroffen) in de voorlopige veiligheidsklasse 'oranje niet vluchtig' valt. Voor de overige mengmonsters uit de boven- en ondergrond is sprake van de voorlopige veiligheidsklasse 'basishygiëne'.

6 Conclusie(s) en aanbevelingen

In opdracht van TenneT is door Aveco de Bondt een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van een 150 KV kabeltracé tussen de onderstations Amstelveen en Bijlmer Noord te Duivendrecht.

Aanleiding voor het onderzoek is de beoogde verlegging van de kabels waarbij de bestaande kabels binnen het ontwikkelingsgebied van De Nieuwe Kern geamoveerd worden. Ten behoeve van de ontwikkeling van De Nieuwe Kern is de verlegging van een 150 kV kabeltracé tussen onderstations Amstelveen en Bijlmer Noord noodzakelijk. De verlegging van het tracé is circa 900 meter lang en vindt plaats door middel van twee parallelle gestuurde boringen. Deze kabels worden na aanleg aangesloten op onderstation Bijlmer Noord gelegen aan de Borchlandweg 10. Afsluitend wordt het deel van de kabel dat hiermee is vervangen geamoveerd.

In verband met de aanleg van de nieuwe kabels en het amoveren van het deel dat wordt vervangen zijn een aantal onderzoeken noodzakelijk. Voor de uitvoering van de verschillende onderzoeken wordt aangesloten bij de omschrijving zoals opgenomen in het onderzoeksprotocol veld- en bodemonderzoeken van TenneT, revisie 2.0, d.d. 12 oktober 2020.

De doelstellingen van het onderzoek zijn als volgt:

- Het vaststellen van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en te verifiëren of deze vanuit milieuhygiënisch oogpunt een belemmering vormt voor de voorgenomen werkzaamheden.
- Het bepalen van de voorlopige veiligheidsklasse voor de geplande werkzaamheden.

Ter plaatse van het intredepunt (ten westen A2) zijn geen bodemvreemde bijmengingen waargenomen. Ter plaatse van het uittredepunt en de te amoveren kabel zijn bodemvreemde bijmengingen met baksteen, hout, puin en/of baksteen aangetroffen. De bijmengingen zijn aangetroffen vanaf maaiveld tot maximaal 1,0 m-mv. De mate waarin de bodemvreemde bijmengingen zijn aangetroffen varieert sterk van sporen tot matig. Zintuigelijk is geen asbestverdacht plaatmateriaal waargenomen waardoor er geen aanleiding is om onderzoek op de aanwezigheid van asbest uit te voeren.

Uit de analyseresultaten blijkt dat ter plaatse van het Intredepunt zowel in de boven- als ondergrond (met en zonder bodemvreemde bijmengingen) geen gehalten boven de interventiewaarden zijn aangetoond voor de componenten uit het standaardpakket grond.

Ter plaatse van het uittredepunt is in het mengmonster van de bovengrond geen gehalte boven de interventiewaarde aangetoond voor de componenten uit het standaardpakket grond. In het mengmonster van de ondergrond is voor nikkel een gehalte boven de interventiewaarde aangetroffen. Voor de overige componenten uit het standaardpakket grond is geen gehalte boven de interventiewaarde aangetoond. Een duidelijke bron of oorzaak voor het verhoogde gehalte aan nikkel is er niet. Een verband met de bijmengingen met baksteen lijkt niet aannemelijk omdat dat we dan in de bovenliggende bodemlaag ook verhoogde gehalten met nikkel hadden verwacht.

Ter plaatse van het traject van de te amoveren kabel zijn geen gehalten aan minerale olie en vluchtige aromaten aangetoond boven de interventiewaarden.

Op basis van de analyseresultaten komt naar voren dat in het grondwater ter plaatse van het intrede- en uittredepunt voor de componenten uit het standaardpakket grondwater geen concentraties boven de signaleringsparameters zijn aangetoond. Ter plaatse van het traject van de te amoveren kabel zijn geen concentraties aan minerale olie en vluchtige aromaten boven de signaleringsparameters aangetroffen.

Op basis van de toetsing aan het handelingskader voor hergebruik van grond blijkt dat één mengmonster uit de bovengrond in de klasse ‘niet toepasbaar’ valt. Het betreft de grond afkomstig uit de bovengrond ter plaatse van het intredepunt. De overschrijdende parameter is 6:2 FTS. Uit de toetsing van de overige mengmonsters uit de boven- en ondergrond blijkt dat deze vallen in de klasse ‘landbouw/natuur’.

Uit de indicatieve toetsing blijkt dat de bovengrond ter plaatse van het intredepunt (waar een verhoogd gehalte PFAS is aangetroffen) in de voorlopige veiligheidsklasse ‘oranje niet vluchtig’ valt. Voor de overige mengmonsters uit de boven- en ondergrond is sprake van de voorlopige veiligheidsklasse ‘basishygiëne’.

Conclusie

Middels het uitgevoerde onderzoek is de milieuhygiënische bodemkwaliteit op de onderzoekslocatie voldoende vastgesteld. Het bodemonderzoek is uitgevoerd in verband met de voorgenomen werkzaamheden. Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat ter plaatse van het uittredepunt sprake is van een gehalte aan nikkel boven de interventiewaarde. Voor de overige geanalyseerde componenten en voor de overige mengmonsters zijn in de grond geen gehalten boven de interventiewaarde aangetoond. In het grondwater zijn voor de gemeten stoffen geen concentraties boven de signaleringsparameters aangetroffen.

Er zijn vanuit milieuhygienisch oogpunt geen belemmeringen voor de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden. Vanwege de overschrijding van de interventiewaarde voor nikkel en omdat de omvang van de graafwerkzaamheden meer dan 25 m³ omvat valt de uitvoering van de werkzaamheden ter plaatse van het uittredepunt onder de milieubelastende activiteit graven >I.

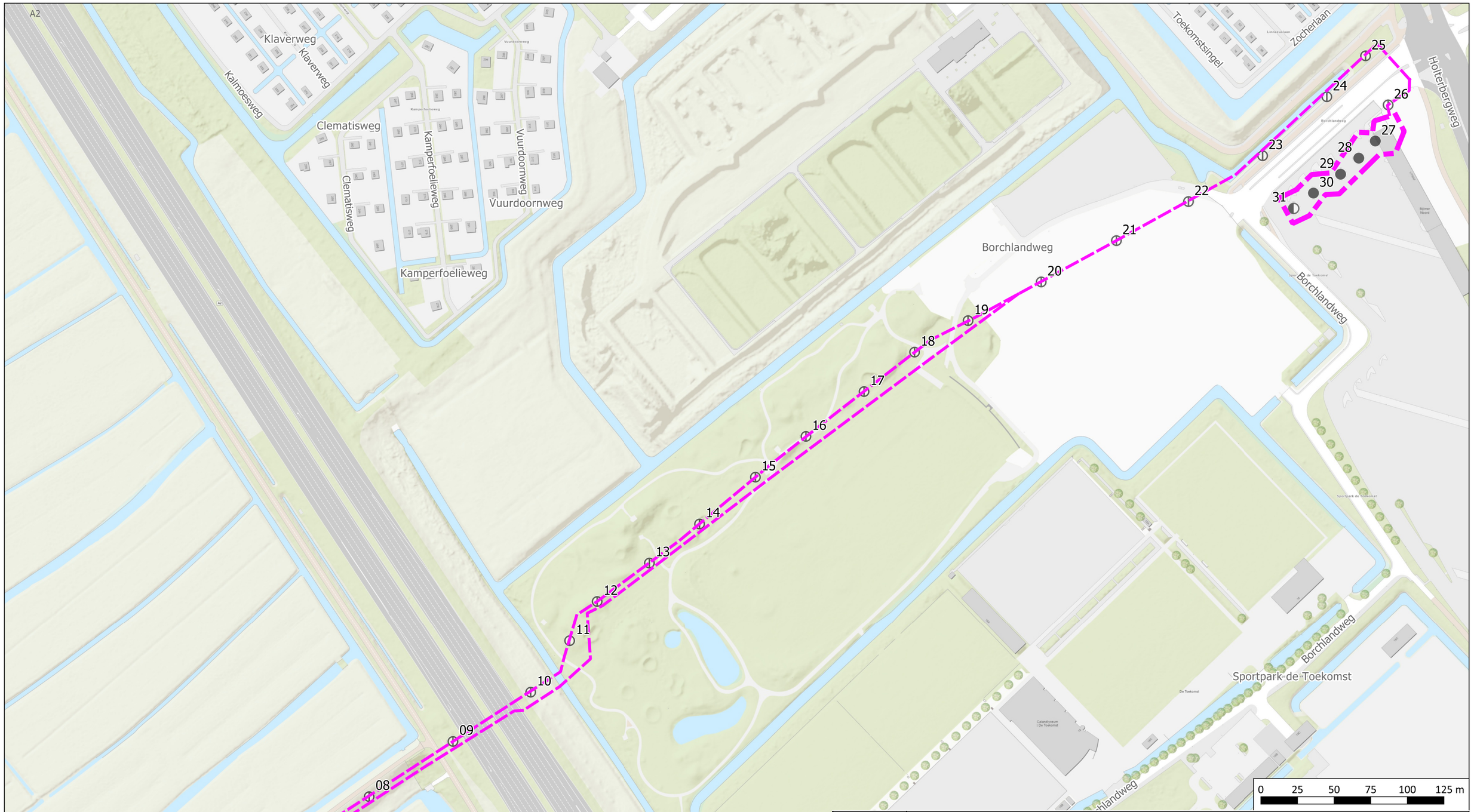
Ter plaatse van het intredepunt is sprake van een verhoogd gehalte aan PFAS in de bovengrond. Op basis daarvan is op dit deel van de onderzoekslocatie sprake van de voorlopige veiligheidsklasse ‘oranje niet vluchtig’. Voor de overige mengmonsters uit de boven- en ondergrond is sprake van de voorlopige veiligheidsklasse ‘basishygiëne’.

Advies

Indien grond wordt afgegraven (bijvoorbeeld bij bouwwerkzaamheden) en van de locatie wordt afgevoerd, dient er rekening mee te worden gehouden dat deze grond elders niet zonder meer toepasbaar is. Met betrekking tot het elders hergebruiken van grond zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, die doorgaans een grotere onderzoeksinspanning vereisen. Op basis van de aangetoonde gehalten PFAS valt de grond op bepaalde delen van de locatie in de hergebruiksklasse ‘niet toepasbaar’.

Geadviseerd wordt om grondwerkzaamheden bij het intredepunt (deellocatie A) uit te voeren conform CROW 400, klasse oranje niet vluchtig. Geadviseerd wordt om bij de overige grondwerkzaamheden (bij deellocaties B en C) basishygiëne toe te passen conform CROW 400. De definitieve veiligheidsklasse voor de uitvoering van de werkzaamheden moet worden vastgesteld door een veiligheidskundige.

Bijlage 1 Locatietekening



Legenda

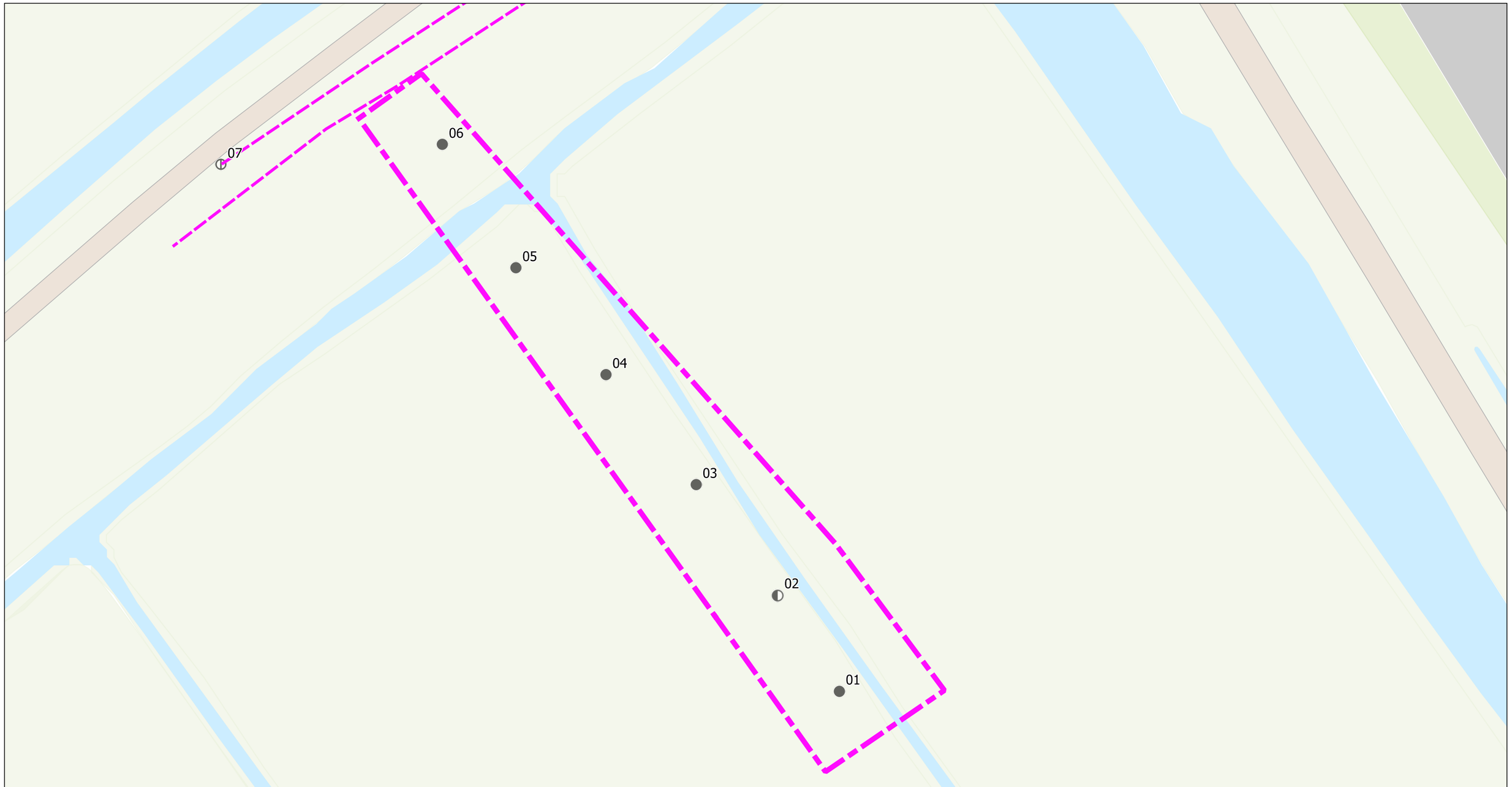
Begrenzing
- Onderzoekslocatie
- Onderzoekstraject

Monsterpunten
- Boring tot 1,5 m-mv
- Boring tot 2,0 m-mv
- Peilbuis freatisch

project	150 KV Amsterdam		
projectnummer	242993		
titel	Locatietekening met boorpunten		
referentie	242993	blad	1 van 3
getekend	SHS	schaal	1:2.500
datum	13-05-2025	formaat	A3

N

Aveco de Bondt
onderzoekt ontwerpt adviseert



Legenda

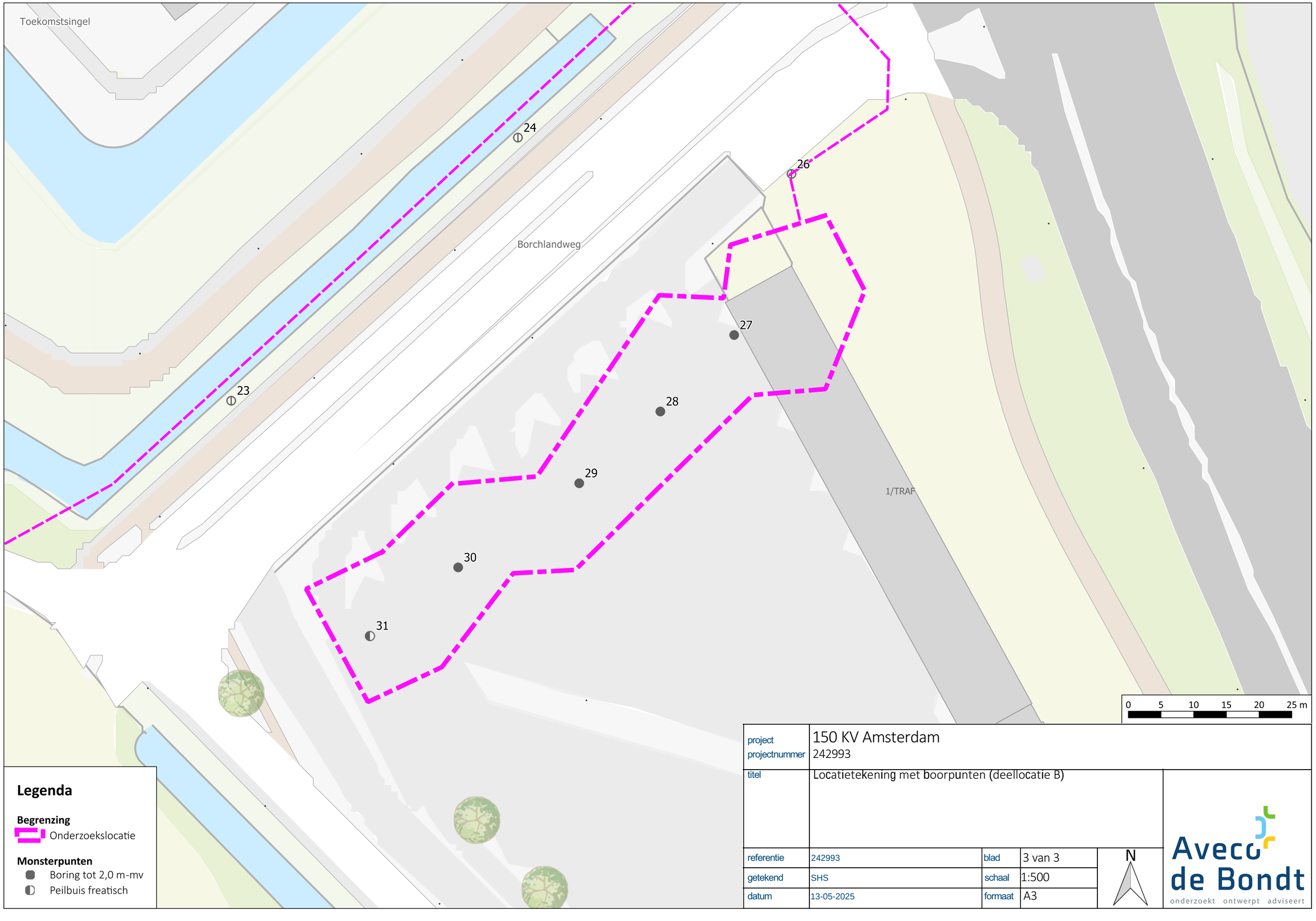
Begrenzing
Onderzoekslocatie

Monsterpunten
Boring tot 2,0 m-mv
Peilbuis freatisch

project	150 KV Amsterdam		
projectnummer	242993		
titel	Locatietekening met boorpunten (deellocatie A)		
referentie	242993	blad	2 van 3
getekend	SHS	schaal	1:500
datum	13-05-2025	formaat	A3

N

Aveco de Bondt
onderzoekt ontwerpt adviseert



project	150 KV Amsterdam			
projectnummer	242993			
titel	Locatietekening met boorpunten (deellocatie B)			
referentie	242993	blad	3 van 3	N
getekend	SHS	schaal	1:500	
datum	13-05-2025	formaat	A3	

Aveco de Bondt
onderzoekt ontwerpt adviseert

Bijlage 2 Foto’s



foto 1: 19_20250401_142957.jpg



foto 2: 25_20250402_093620.jpg



foto 3: 25_20250402_093632.jpg



foto 4: 30_20250402_133949.jpg



foto 5: 30_20250402_133956.jpg

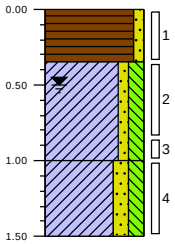
Bijlage 3 Profielbeschrijvingen

Boorbeschrijving

classificatie: NEN 5104, eenheid verticaal: (meter)

monsterpunt: 01

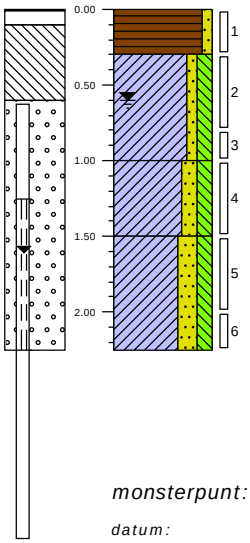
datum: 31-3-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00 weiland
Veen, zwak zandig, donkerbruin, Edelmanboor
-0.35
Klei, zwak zandig, matig siltig, sporen veen, zwak plantenresten houdend, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.00
Klei, matig zandig, matig siltig, sporen plantenresten, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.50

monsterpunt: 02

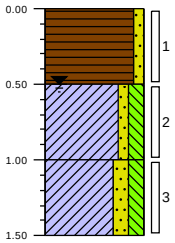
datum: 31-3-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00 weiland
Veen, zwak zandig, donkerbruin, Edelmanboor
-0.30
Klei, zwak zandig, matig siltig, sporen veen, zwak plantenresten houdend, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.00
Klei, matig zandig, matig siltig, sporen plantenresten, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.50
Klei, sterk zandig, matig siltig, neutraalgrijs, Edelmanboor
-2.25

monsterpunt: 03

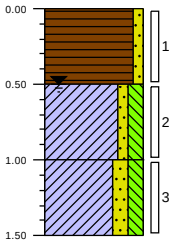
datum: 31-3-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00 weiland
Veen, zwak zandig, donkerbruin, Edelmanboor
-0.50
Klei, zwak zandig, matig siltig, sporen veen, zwak plantenresten houdend, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.00
Klei, matig zandig, matig siltig, sporen plantenresten, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.50

monsterpunt: 04

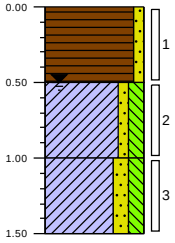
datum: 31-3-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00 weiland
Veen, zwak zandig, donkerbruin, Edelmanboor
-0.50
Klei, zwak zandig, matig siltig, sporen veen, zwak plantenresten houdend, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.00
Klei, matig zandig, matig siltig, sporen plantenresten, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.50

monsterpunt: 05

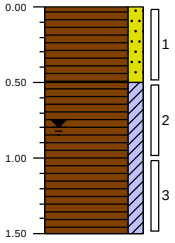
datum: 31-3-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00 weiland
Veen, zwak zandig, donkerbruin, Edelmanboor
-0.50
Klei, zwak zandig, matig siltig, sporen veen, zwak plantenresten houdend, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.00
Klei, matig zandig, matig siltig, sporen plantenresten, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.50

monsterpunt: 06

datum: 31-3-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00 weiland
Veen, matig zandig, donkerbruin, Edelmanboor
-0.50
Veen, matig kleïg, donkerbruin, Edelmanboor
-1.50

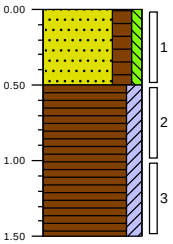
Projectcode: 242993 *: Amsterdam*

Boorbeschrijving

classificatie: NEN 5104, eenheid verticaal: (meter)

monsterpunt: 07

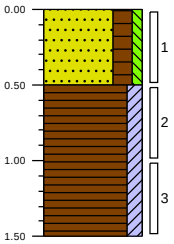
datum: 31-3-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00 weiland
Zand zeer fijn, sterk humeus, zwak siltig, matig veenhoudend, sporen baksteen, donkerbruin, Edelmanboor
-0.50
Veen, matig kleïg, donkerbruin, Edelmanboor
-1.50

monsterpunt: 08

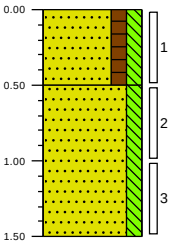
datum: 31-3-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00 weiland
Zand zeer fijn, sterk humeus, zwak siltig, matig veenhoudend, donkerbruin, Edelmanboor
-0.50
Veen, matig kleïg, donkerbruin, Edelmanboor
-1.50

monsterpunt: 09

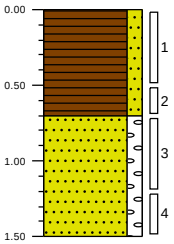
datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00 groenstrook
Zand zeer fijn, matig humeus, matig siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-0.50
Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-1.50

monsterpunt: 10

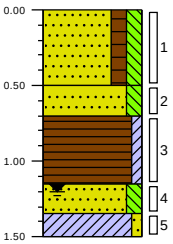
datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



100.00 braak
Veen, matig zandig, brokken hout, donkerbruin, Edelmanboor
99.30
Zand zeer fijn, matig stenig, sporen veen, neutraalgrijs, Edelmanboor
98.50

monsterpunt: 11

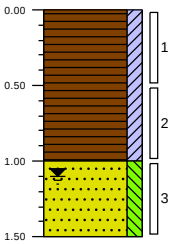
datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00 braak
Zand zeer fijn, matig humeus, matig siltig, matig veenhoudend, neutraalbruin, Edelmanboor
-0.50
Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-0.70
Veen, zwak kleïg, donkerbruin, Edelmanboor
-1.15
Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.35
Klei, zwak zandig, matig veenhoudend, donkerbruin, Edelmanboor
-1.50

monsterpunt: 12

datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00 braak
Veen, matig kleïg, donkerbruin, Edelmanboor
-1.00
Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-1.50

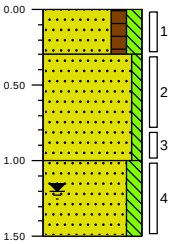
Projectcode: 242993 *: Amsterdam*

Boorbeschrijving

classificatie: NEN 5104, eenheid verticaal: (meter)

monsterpunt: 13

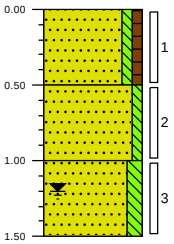
datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	braak
	Zand zeer fijn, matig humeus, matig siltig, sporen veen, donkerbruin, Edelmanboor
-0.30	
	Zand zeer fijn, zwak siltig, lichtbruin, Edelmanboor
-1.00	
	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.50	

monsterpunt: 14

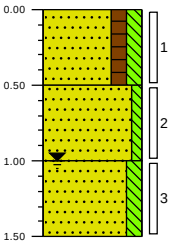
datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	braak
	Zand zeer fijn, zwak siltig, zwak humeus, lichtbruin, Edelmanboor
-0.50	
	Zand zeer fijn, zwak siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-1.00	
	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.50	

monsterpunt: 15

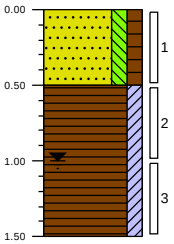
datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	braak
	Zand zeer fijn, matig humeus, matig siltig, sporen veen, sporen baksteen, donkerbruin, Edelmanboor
-0.50	
	Zand zeer fijn, zwak siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-1.00	
	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.50	

monsterpunt: 16

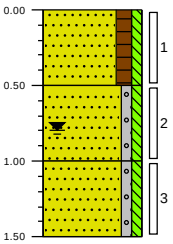
datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	braak
	Zand zeer fijn, matig siltig, matig humeus, brokken veen, donkerbruin, Edelmanboor
-0.50	
	Veen, matig kleïig, donkerbruin, Edelmanboor
-1.50	

monsterpunt: 17

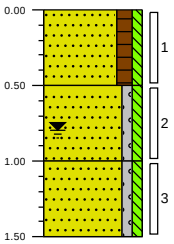
datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	braak
	Zand zeer fijn, matig humeus, zwak siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-0.50	
	Zand zeer fijn, zwak grindig, zwak siltig, lichtbruin, Edelmanboor
-1.00	
	Zand zeer fijn, zwak grindig, zwak siltig, neutraal grijsbruin, Edelmanboor
-1.50	

monsterpunt: 18

datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



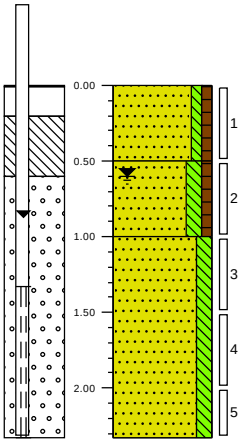
0.00	braak
	Zand zeer fijn, matig humeus, zwak siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-0.50	
	Zand zeer fijn, zwak grindig, zwak siltig, lichtbruin, Edelmanboor
-1.00	
	Zand zeer fijn, zwak grindig, zwak siltig, neutraal grijsbruin, Edelmanboor
-1.50	

Boorbeschrijving

classificatie: NEN 5104, eenheid verticaal: (meter)

monsterpunt: 19

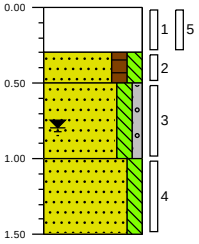
datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	braak
	Zand zeer fijn, zwak siltig, zwak humeus, neutraalbruin, Edelmanboor
-0.50	
	Zand zeer fijn, matig siltig, zwak humeus, neutraal grijsbruin, Edelmanboor
-1.00	
	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalgrijs, Zuigerboor
-2.33	

monsterpunt: 20

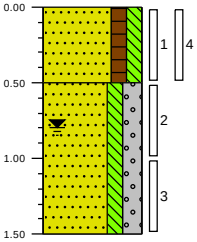
datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	braak
	Volledig puin, Ramguts
-0.30	
	Zand zeer fijn, matig humeus, matig siltig, donkerbruin, Edelmanboor
-0.50	
	Zand zeer fijn, matig siltig, zwak grindig, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.00	
	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.50	

monsterpunt: 21

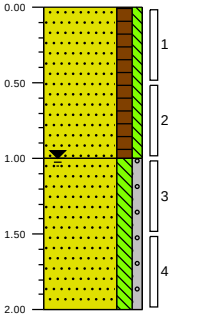
datum: 1-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	braak
	Zand zeer fijn, matig humeus, matig siltig, matig puinhoudend, sporen baksteen, donker grijsbruin, Edelmanboor
-0.50	
	Zand zeer fijn, matig siltig, grindig, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.50	

monsterpunt: 22

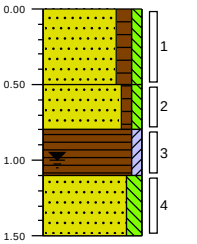
datum: 2-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	groenstrook
	Zand zeer fijn, matig humeus, zwak siltig, sporen kiezel, neutraalbruin, Edelmanboor
-1.00	
	Zand zeer fijn, matig siltig, zwak grindig, neutraalgrijs, Edelmanboor
-2.00	

monsterpunt: 23

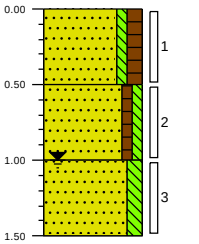
datum: 2-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	groenstrook
	Zand zeer fijn, matig humeus, zwak siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-0.50	
	Zand zeer fijn, zwak humeus, zwak siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-0.80	
	Veen, zwak kleïig, donkerbruin, Edelmanboor
-1.10	
	Zand zeer fijn, matig siltig, sporen veen, neutraalbruin, Edelmanboor
-1.50	

monsterpunt: 24

datum: 2-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	groenstrook
	Zand zeer fijn, zwak siltig, matig humeus, neutraalkleurloos, Edelmanboor
-0.50	
	Zand zeer fijn, zwak humeus, zwak siltig, sporen veen, neutraalbruin, Edelmanboor
-1.00	
	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-1.50	

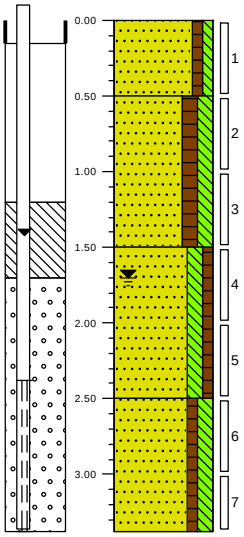
Projectcode: 242993 *: Amsterdam*

Boorbeschrijving

classificatie: NEN 5104, eenheid verticaal: (meter)

monsterpunt: 25

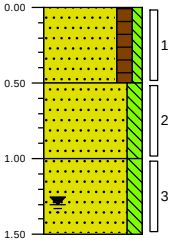
datum: 2-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	groenstrook
-0.50	Zand zeer fijn, zwak humeus, zwak siltig, sporen kiezel, neutraalcreme, Edelmanboor
-1.50	Zand zeer fijn, matig humeus, matig siltig, donkerbruin, Edelmanboor
-2.50	Zand zeer fijn, matig siltig, zwak humeus, brokken veen, zwak kleihoudend, donkerbruin, Edelmanboor
-3.38	Zand zeer fijn, zwak humeus, matig siltig, sporen veen, sporen klei, sporen kiezel, donkerbruin, Edelmanboor

monsterpunt: 26

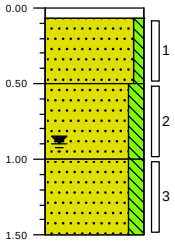
datum: 2-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	groenstrook
-0.50	Zand zeer fijn, matig humeus, zwak siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-1.00	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalbruin, Edelmanboor
-1.50	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraal grijsbruin, Edelmanboor

monsterpunt: 27

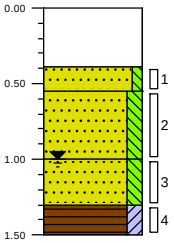
datum: 2-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	klinker
-0.07	Edelmanboor
-0.50	Zand zeer fijn, zwak siltig, matig kiezelhoudend, neutraalbruin, Edelmanboor
-1.00	Zand zeer fijn, matig siltig, sporen kiezel, neutraal grijsbruin, Edelmanboor
-1.50	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalgrijs, Edelmanboor

monsterpunt: 28

datum: 2-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	asfalt
-0.39	Volledig asfalt, Kernboor
-0.55	Zand zeer fijn, zwak siltig, veel puin, matig baksteenhoudend, neutraalbruin, Ramguts
-1.00	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraal grijsbruin, Edelmanboor
-1.30	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalgrijs, Edelmanboor
-1.50	Veen, matig kleïig, donkerbruin, Edelmanboor

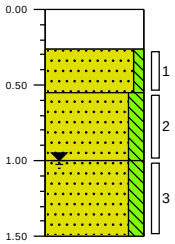
Projectcode: 242993 : Amsterdam

Boorbeschrijving

classificatie: NEN 5104, eenheid verticaal: (meter)

monsterpunt: 29

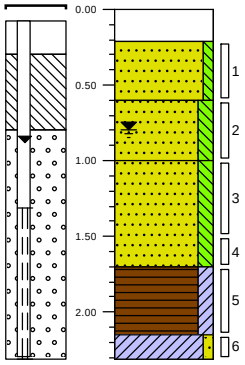
datum: 2-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	asfalt
-0.26	Volledig asfalt, Kernboor
-0.55	Zand zeer fijn, zwak siltig, veel puin, matig baksteenhoudend, neutraalbruin, Ramguts
-1.00	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraal grijsbruin, Edelmanboor
-1.50	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalgrijs, Edelmanboor

monsterpunt: 30

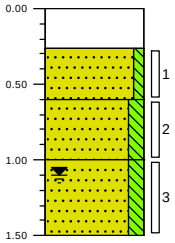
datum: 2-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld



0.00	asfalt
-0.21	Volledig asfalt, Kernboor
-0.60	Zand zeer fijn, zwak siltig, veel puin, matig baksteenhoudend, neutraalbruin, Ramguts
-1.00	Zand zeer fijn, matig siltig, sporen baksteen, neutraal grijsbruin, Edelmanboor
-1.70	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalgrijs, Edelmanboor
-2.15	Veen, matig kleïg, donkerbruin, Edelmanboor
-2.31	Klei, zwak zandig, sporen plantenresten, neutraalgrijs, Edelmanboor

monsterpunt: 31

datum: 2-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld

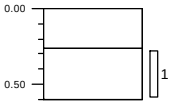


0.00	asfalt
-0.26	Volledig asfalt, Kernboor
-0.60	Zand zeer fijn, zwak siltig, veel puin, matig baksteenhoudend, neutraalbruin, Ramguts
-1.00	Zand zeer fijn, matig siltig, sporen kiezel, neutraal grijsbruin, Edelmanboor
-1.50	Zand zeer fijn, matig siltig, neutraalgrijs, Edelmanboor

monsterpunt: MMA

datum: 2-4-2025
veldwerker: J.C.T.J. Ermers
referentievlak: maaiveld

opmerking: Mengmonster van 31, 30, 29, 28

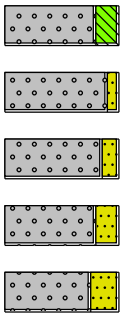


0.00	asfalt
	Edelmanboor
-0.26	
	Edelmanboor, Mengmonster van 31, 30, 29, 28
-0.60	

Projectcode: 242993 *: Amsterdam*

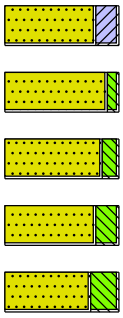
Legenda (conform NEN 5104)

grind



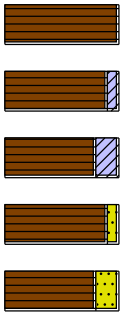
Grind, siltig
Grind, zwak zandig
Grind, matig zandig
Grind, sterk zandig
Grind, uiterst zandig

zand



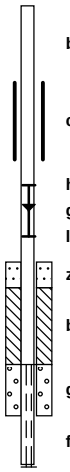
Zand, kleïig
Zand, zwak siltig
Zand, matig siltig
Zand, sterk siltig
Zand, uiterst siltig

veen



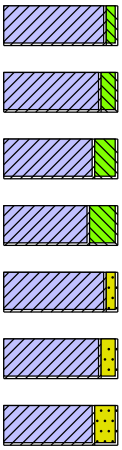
Veen, mineraalarm
Veen, zwak kleïig
Veen, sterk kleïig
Veen, zwak zandig
Veen, sterk zandig

peilbuis



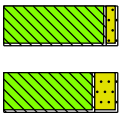
blinde buis
casing
hoogste grondwaterstand
gemiddelde grondwaterstand
laagste grondwaterstand
zand afdichting
bentoniet/mikoliet/klei afdichting
grind afdichting
filter

klei



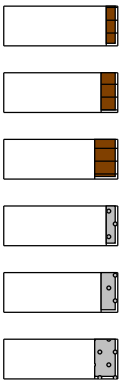
Klei, zwak siltig
Klei, matig siltig
Klei, sterk siltig
Klei, uiterst siltig
Klei, zwak zandig
Klei, matig zandig
Klei, sterk zandig

leem



Leem, zwak zandig
Leem, sterk zandig

overige toevoegingen



zwak humeus
matig humeus
sterk humeus
zwak grindig
matig grindig
sterk grindig

geur



geen geur
zwakke geur
matige geur
sterke geur
uiterste geur

olie



geen olie-water reactie
zwakke olie-water reactie
matige olie-water reactie
sterke olie-water reactie
uiterste olie-water reactie

p.i.d.-waarde



>0
>1
>10
>100
>1000
>10000

monsters

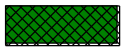


geroerd monster
ongeroerd monster
volumering

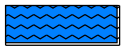
overig



bijzonder bestanddeel
Gemiddeld hoogste grondwaterstand
grondwaterstand
Gemiddeld laagste grondwaterstand



slib



water

Bijlage 4 Analysecertificaten

SGS Environmental Analytics
Correspondentieadres
Steenhouwerstraat 15 · 3194 AG Rotterdam
Tel.: +31 (0)10 231 47 00 · Fax: +31 (0)10 416 30 34
www.sgs.com/analytics-nl

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands
Postbus 64
7450 AB HOLTEN

Uw projectnaam	: Amsterdam
Uw projectnummer	: 242993
SGS rapportnummer	: 14272362, versienummer: 1.

Rotterdam, 09-04-2025

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u de analyse resultaten van het laboratoriumonderzoek ten behoeve van uw project 242993. Het onderzoek werd uitgevoerd conform uw opdracht. De gerapporteerde resultaten hebben uitsluitend betrekking op de door SGS geteste monsters en zoals door SGS ontvangen zijn. De door u aangegeven omschrijvingen voor de monsters, het project en de monsternamedatum (indien aangeleverd) zijn overgenomen in dit analyserapport. SGS is niet verantwoordelijk voor de gegevens verstrekt door de opdrachtgever.

Het onderzoek is uitgevoerd door SGS Environmental Analytics, gevestigd aan de Steenhouwerstraat 15 in Rotterdam (NL). Indien het onderzoek is uitgevoerd door derden is dit in het rapport aangegeven.

Dit analyserapport bestaat inclusief bijlagen uit 9 pagina's. In geval van een versienummer van '2' of hoger vervallen de voorgaande versies. Alle bijlagen maken onlosmakelijk onderdeel uit van het rapport. Alleen vermenigvuldiging van het hele rapport is toegestaan.

Voor meer informatie, omtrent bijvoorbeeld meetonzekerheid of gebruikte analysemethoden, kunt u contact opnemen met de afdeling Customer Support.

Wij vertrouwen er op u met deze informatie van dienst te zijn.

Hoogachtend,

René Eugster
Business Unit Manager

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	02-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	02-04-2025
Rapportnummer	14272362 - 1	Rapportagedatum	09-04-2025

Nummer	Monstersoort	Monsterspecificatie
001	Grond (AS3000)	MM01 (0-50)
002	Grond (AS3000)	MM02 (100-150)

Analyse	Eenheid	Q	001	002
monster voorbehandeling		S	Ja	Ja
droge stof	gew.-%	S	39.9	58.8
gewicht artefacten	g	S	<1	<1
aard van de artefacten	-	S	geen	geen
organische stof (gloeiverlies)	% vd DS	S	59.3	3.1
KORRELGROOTTEVERDELING				
lutum (bodem)	% vd DS	S	7.0 [1)]	15
METALEN				
barium	mg/kgds	S	43	39
cadmium	mg/kgds	S	<0.2	<0.2
kobalt	mg/kgds	S	3.3	7.7
koper	mg/kgds	S	18	8.1
kwik	mg/kgds	S	0.16	<0.05
lood	mg/kgds	S	40	14
molybdeen	mg/kgds	S	2.6	<1.5
nikkel	mg/kgds	S	13	24
zink	mg/kgds	S	43	49
POLYCYCLISCHE AROMATISCHE KOOLWATERSTOFFEN				
naftaleen	mg/kgds	S	0.02	<0.01
fenantreen	mg/kgds	S	0.05 [2)]	<0.01
antraceen	mg/kgds	S	0.01	<0.01
fluoranteen	mg/kgds	S	0.11	<0.01
benzo(a)antraceen	mg/kgds	S	0.04	<0.01
chryseen	mg/kgds	S	0.04	<0.01
benzo(k)fluoranteen	mg/kgds	S	0.03	<0.01
benzo(a)pyreen	mg/kgds	S	0.03 [2)]	<0.01
benzo(ghi)peryleen	mg/kgds	S	<0.01	<0.01
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kgds	S	0.03	<0.01
pak-totaal (10 van VROM) (0.7 factor)	mg/kgds	S	0.367 [3)]	0.07 [3)]
POLYCHLOORBIFENYLEN (PCB)				
PCB 28	µg/kgds	S	<1	<1
PCB 52	µg/kgds	S	<1	<1
PCB 101	µg/kgds	S	<1	<1
PCB 118	µg/kgds	S	<1	<1
PCB 138	µg/kgds	S	<1	<1
PCB 153	µg/kgds	S	<1	<1
PCB 180	µg/kgds	S	<1	<1
som PCB (7) (0.7 factor)	µg/kgds	S	4.9 [3)]	4.9 [3)]

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	02-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	02-04-2025
Rapportnummer	14272362 - 1	Rapportagedatum	09-04-2025

Nummer	Monstersoort	Monsterspecificatie
001	Grond (AS3000)	MM01 (0-50)
002	Grond (AS3000)	MM02 (100-150)

Analyse	Eenheid	Q	001	002
MINERALE OLIE				
fractie C10-C12	mg/kgds		<5	<5
fractie C12-C22	mg/kgds		<5	<5
fractie C22-C30	mg/kgds		31	<5
fractie C30-C40	mg/kgds		27	<5
totaal olie C10 - C40	mg/kgds	S	60	<20
PER- EN POLYFLUORALKYLSTOFFEN				
PFBA (perfluorbutaanzuur)	µg/kgds	S	0.5 [4)]	<0.1
PFPeA (perfluorpentaanzuur)	µg/kgds	S	0.2 [4)]	<0.1
PFHxA (perfluorhexaanzuur)	µg/kgds	S	3.0	<0.1
PFHpA (perfluorheptaanzuur)	µg/kgds	S	0.3	<0.1
PFOA lineair (perfluoroctaanzuur)	µg/kgds	S	1.6	<0.1
PFOA vertakt (perfluoroctaanzuur)	µg/kgds	S	0.1	<0.1
som PFOA (perfluoroctaanzuur) (0.7 factor)	µg/kgds	S	1.8 [5)]	0.1 [5)]
PFNA (perfluornonaanzuur)	µg/kgds	S	0.1	<0.1
PFDA (perfluordecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFUnDA (perfluorundecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFDoDA (perfluordodecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFTrDA (perfluortridecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFTeDA (perfluortetradecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFHxDA (perfluorhexadecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFODA (perfluoroctadecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFBS (perfluorbutaansulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFPeS (perfluorpentaansulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFHxS (perfluorhexaansulfonzuur)	µg/kgds	S	0.1	<0.1
PFHpS (perfluorheptaansulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFOS lineair (perfluoroctaansulfonzuur)	µg/kgds	S	0.9	<0.1
PFOS vertakt (perfluoroctaansulfonzuur)	µg/kgds	S	0.3	1.0 [4)]
som PFOS (perfluoroctaansulfonzuur) (0.7 factor)	µg/kgds	S	1.2 [5)]	1.1 [5)]

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :

TESTEN RvA L 028

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

kwaliteitswaarborg bodembeheer SIKB AS3000

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	02-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	02-04-2025
Rapportnummer	14272362 - 1	Rapportagedatum	09-04-2025

Nummer	Monstersoort	Monsterspecificatie
001	Grond (AS3000)	MM01 (0-50)
002	Grond (AS3000)	MM02 (100-150)

Analyse	Eenheid	Q	001	002
PFDS (perfluordecaansulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
4:2 FTS (4:2 fluortelomeer sulfonzuur)	µg/kgds	S	0.1	<0.1
6:2 FTS (6:2 fluortelomeer sulfonzuur)	µg/kgds	S	95	<0.1
8:2 FTS (8:2 fluortelomeer sulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
10:2 FTS (10:2 fluortelomeer sulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFOSA (perfluoroctaansulfonamide)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
MePFOSA (n-methyl perfluoroctaansulfonamide)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
MePFOSAA (n-methyl perfluoroctaansulfonamide acetaat)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
EtPFOSAA (n-ethyl perfluoroctaansulfonamide acetaat)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
8:2 DiPAP (8:2 fluortelomeer fosfaat diester)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :

TESTEN RvA L 028

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

kwaliteitswaarborg bodembeheer AS3000

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	02-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	02-04-2025
Rapportnummer	14272362 - 1	Rapportagedatum	09-04-2025

Monster beschrijvingen

001	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.
002	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.

Voetnoten

1	In verband met een storende matrix is de onzekerheid in het resultaat vergroot.
2	Er zijn componenten aanwezig die een storende invloed hebben op de meting. Om die reden is de onzekerheid in het resultaat vergroot.
3	De sommatie na verrekening van de 0.7 factor voor <-waarden volgens BoToVa.
4	Door matrixstoring is de onzekerheid in het resultaat vergroot.
5	De sommatie na verrekening van de 0.7 factor conform AS3000

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	02-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	02-04-2025
Rapportnummer	14272362 - 1	Rapportagedatum	09-04-2025

Analyse	Monstersoort	Relatie tot norm
monster voorbehandeling	Grond (AS3000)	Grond: NEN-EN 16179. Grond (AS3000): AS3000 en NEN-EN 16179
droge stof	Grond (AS3000)	Grond: NEN-EN 15934. Grond (AS3000): AS3010-2 en NEN-EN 15934
gewicht artefacten	Grond (AS3000)	AS3000
aard van de artefacten	Grond (AS3000)	Idem
organische stof (gloeiverlies)	Grond (AS3000)	AS3010-3 en NEN 5754.
lutum (bodem)	Grond (AS3000)	Grond: eigen methode. Grond (AS3000): AS3010-4
barium	Grond (AS3000)	AS3010-5 en NEN-EN-ISO 17294-2 (ontsluiting NEN 6961 en NEN-EN-ISO 54321)
cadmium	Grond (AS3000)	Idem
kobalt	Grond (AS3000)	Idem
koper	Grond (AS3000)	Idem
kwik	Grond (AS3000)	Idem
lood	Grond (AS3000)	Idem
molybdeen	Grond (AS3000)	Idem
nikkel	Grond (AS3000)	Idem
zink	Grond (AS3000)	Idem
naftaleen	Grond (AS3000)	AS3010-6
fenantreen	Grond (AS3000)	Idem
antraceen	Grond (AS3000)	Idem
fluoranteen	Grond (AS3000)	Idem
benzo(a)antraceen	Grond (AS3000)	Idem
chryseen	Grond (AS3000)	Idem
benzo(k)fluoranteen	Grond (AS3000)	Idem
benzo(a)pyreen	Grond (AS3000)	Idem
benzo(ghi)peryleen	Grond (AS3000)	Idem
indeno(1,2,3-cd)pyreen	Grond (AS3000)	Idem
pak-totaal (10 van VROM) (0.7 factor)	Grond (AS3000)	Idem
PCB 28	Grond (AS3000)	AS3010-8
PCB 52	Grond (AS3000)	Idem
PCB 101	Grond (AS3000)	Idem
PCB 118	Grond (AS3000)	Idem
PCB 138	Grond (AS3000)	Idem
PCB 153	Grond (AS3000)	Idem
PCB 180	Grond (AS3000)	Idem
som PCB (7) (0.7 factor)	Grond (AS3000)	Idem
totaal olie C10 - C40	Grond (AS3000)	AS3010-7 en NEN-EN-ISO 16703
PFBA (perfluorbutaanzuur)	Grond (AS3000)	AS3080-1
PFPeA (perfluorpentaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFHxA (perfluorhexaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFHpA (perfluorheptaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFOA lineair (perfluoroctaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFOA vertakt (perfluoroctaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
som PFOA (perfluoroctaanzuur) (0.7 factor)	Grond (AS3000)	Idem
PFNA (perfluornonaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem

Paraaf :

TESTEN RvA L 028

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

kwaliteitswaarborg bodembeheer SIKB AS3000

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	02-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	02-04-2025
Rapportnummer	14272362 - 1	Rapportagedatum	09-04-2025

Analyse	Monstersoort	Relatie tot norm
PFDA (perfluordecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFUnDA (perfluorundecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFDoDA (perfluordodecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFTrDA (perfluortridecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFTeDA (perfluortetradecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFHxDA (perfluorhexadecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFODA (perfluoroctadecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFBS (perfluorbutaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFPeS (perfluorpentaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFHxS (perfluorhexaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFHpS (perfluorheptaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFOS lineair (perfluoroctaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFOS vertakt (perfluoroctaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
som PFOS (perfluoroctaansulfonzuur) (0.7 factor)	Grond (AS3000)	Idem
PFDS (perfluordecaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
4:2 FTS (4:2 fluortelomeer sulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
6:2 FTS (6:2 fluortelomeer sulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
8:2 FTS (8:2 fluortelomeer sulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
10:2 FTS (10:2 fluortelomeer sulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFOSA (perfluoroctaansulfonamide)	Grond (AS3000)	Idem
MePFOSA (n-methyl perfluoroctaansulfonamide)	Grond (AS3000)	Idem
MePFOSAA (n-methyl perfluoroctaansulfonamide acetaat)	Grond (AS3000)	Idem
EtPFOSAA (n-ethyl perfluoroctaansulfonamide acetaat)	Grond (AS3000)	Idem
8:2 DiPAP (8:2 fluortelomeer fosfaat diester)	Grond (AS3000)	Idem

Monster	Barcode	Aanlevering	Monstername	Verpakking
001	O1925676	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
001	O1925801	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
001	O2197682	01-04-2025	01-04-2025	SGS201
001	O2197687	01-04-2025	01-04-2025	SGS201
002	O2197684	01-04-2025	01-04-2025	SGS201
002	O1925786	01-04-2025	01-04-2025	ALC201

Paraaf :

TESTEN RvA L 028

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

kwaliteitswaarborg bodembeheer SIKB AS3000

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	02-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	02-04-2025
Rapportnummer	14272362 - 1	Rapportagedatum	09-04-2025

Monster	Barcode	Aanlevering	Monstername	Verpakking
002	O1925785	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
002	O1925788	01-04-2025	01-04-2025	ALC201

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

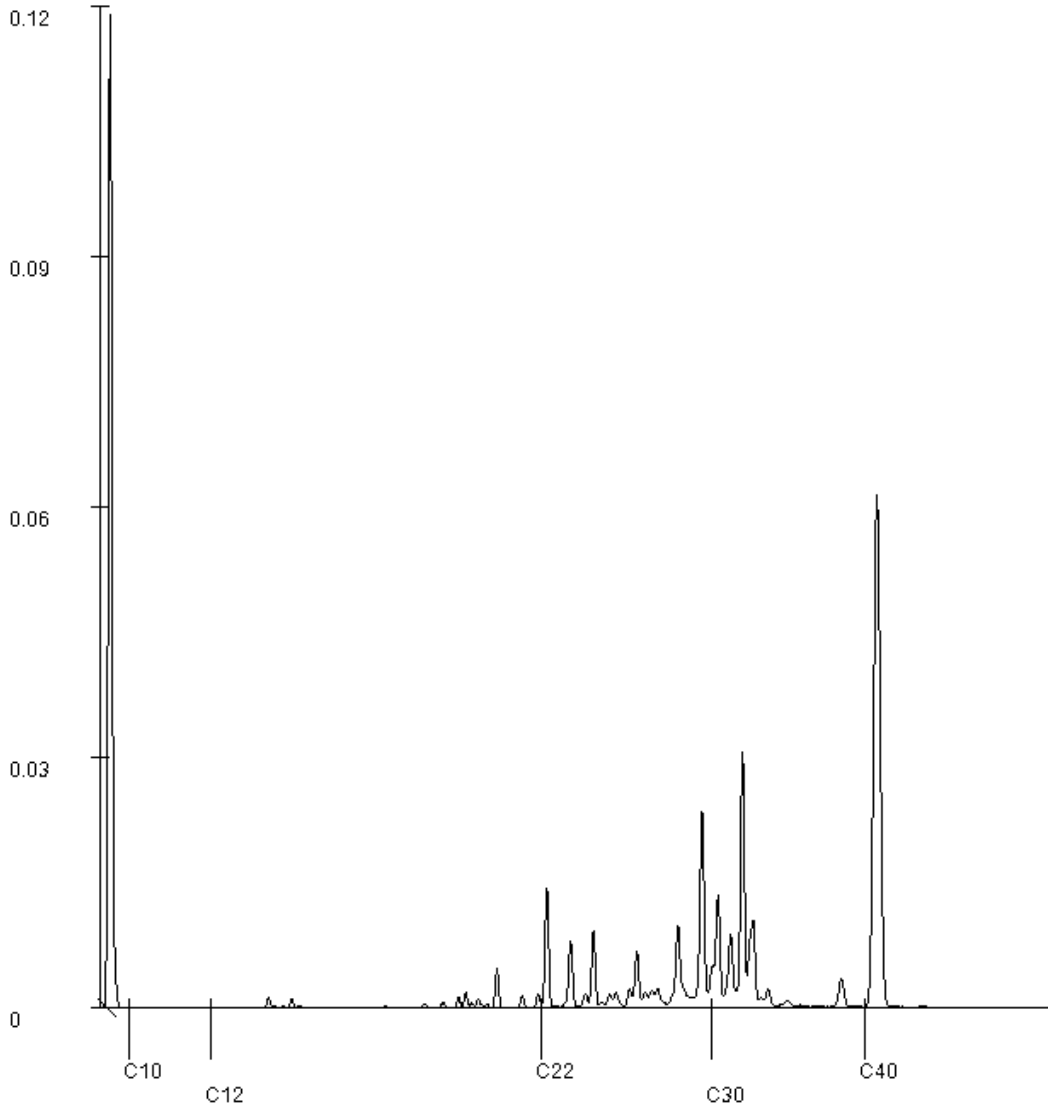
Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	02-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	02-04-2025
Rapportnummer	14272362 - 1	Rapportagedatum	09-04-2025

Monsternummer:	001
Monster beschrijvingen	MM01 (0-50)

Karakterisering naar alkaantraject

benzine	C9-C14
kerosine en petroleum	C10-C16
diesel en gasolie	C10-C28
motorolie	C20-C36
stookolie	C10-C36

De C10 en C40 pieken zijn toegevoegd door het laboratorium en worden gebruikt als interne standaard.



Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

SGS Environmental Analytics
Correspondentieadres
Steenhouwerstraat 15 · 3194 AG Rotterdam
Tel.: +31 (0)10 231 47 00 · Fax: +31 (0)10 416 30 34
www.sgs.com/analytics-nl

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands
Postbus 64
7450 AB HOLTEN

Uw projectnaam	: Amsterdam
Uw projectnummer	: 242993
SGS rapportnummer	: 14273210, versienummer: 1.

Rotterdam, 15-04-2025

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u de analyse resultaten van het laboratoriumonderzoek ten behoeve van uw project 242993. Het onderzoek werd uitgevoerd conform uw opdracht. De gerapporteerde resultaten hebben uitsluitend betrekking op de door SGS geteste monsters en zoals door SGS ontvangen zijn. De door u aangegeven omschrijvingen voor de monsters, het project en de monsternamedatum (indien aangeleverd) zijn overgenomen in dit analyserapport. SGS is niet verantwoordelijk voor de gegevens verstrekt door de opdrachtgever.

Het onderzoek is uitgevoerd door SGS Environmental Analytics, gevestigd aan de Steenhouwerstraat 15 in Rotterdam (NL). Indien het onderzoek is uitgevoerd door derden is dit in het rapport aangegeven.

Dit analyserapport bestaat inclusief bijlagen uit 5 pagina's. In geval van een versienummer van '2' of hoger vervallen de voorgaande versies. Alle bijlagen maken onlosmakelijk onderdeel uit van het rapport. Alleen vermenigvuldiging van het hele rapport is toegestaan.

Voor meer informatie, omtrent bijvoorbeeld meetonzekerheid of gebruikte analysemethoden, kunt u contact opnemen met de afdeling Customer Support.

Wij vertrouwen er op u met deze informatie van dienst te zijn.

Hoogachtend,

René Eugster
Business Unit Manager

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273210 - 1	Rapportagedatum	15-04-2025

Nummer	Monstersoort	Monsterspecificatie
001	Grond (AS3000)	MM03 (50-150)
002	Grond (AS3000)	MM04 (50-150)
003	Grond (AS3000)	MM05 (50-100)
004	Grond (AS3000)	MM06 (50-150)

Analyse	Eenheid	Q	001	002	003	004
monster voorbehandeling		S	Ja	Ja	Ja	Ja
droge stof	gew.-%	S	48.1	88.7	86.0	83.3
gewicht artefacten	g	S	<1	<1	<1	<1
aard van de artefacten	-	S	geen	geen	geen	geen
VLUCHTIGE AROMATEN						
benzeen	mg/kgds	S	<0.05	<0.05	<0.05	<0.05
tolueen	mg/kgds	S	<0.05	<0.05	<0.05	<0.05
ethylbenzeen	mg/kgds	S	<0.05	<0.05	<0.05	<0.05
o-xyleen	mg/kgds	S	<0.05	<0.05	<0.05	<0.05
p- en m-xyleen	mg/kgds	S	<0.05	<0.05	<0.05	<0.05
xylenen (0.7 factor)	mg/kgds	S	0.07 [1)]	0.07 [1)]	0.07 [1)]	0.07 [1)]
totaal BTEX (0.7 factor)	mg/kgds		0.18 [2)]	0.18 [2)]	0.18 [2)]	0.18 [2)]
naftaleen	mg/kgds	S	<0.05	<0.05	<0.05	<0.05
MINERALE OLIE						
fractie C10-C12	mg/kgds		<5	<5	<5	<5
fractie C12-C22	mg/kgds		<5	<5	<5	<5
fractie C22-C30	mg/kgds		<5	<5	<5	<5
fractie C30-C40	mg/kgds		11	<5	<5	<5
totaal olie C10 - C40	mg/kgds	S	<20	<20	<20	<20

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273210 - 1	Rapportagedatum	15-04-2025

Monster beschrijvingen

001	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.
002	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.
003	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.
004	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.

Voetnoten

1	De sommatie na verrekening van de 0.7 factor voor <-waarden volgens BoToVa.
2	De sommatie na verrekening van de 0.7 factor conform AS3000

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273210 - 1	Rapportagedatum	15-04-2025

Analyse	Monstersoort	Relatie tot norm
monster voorbehandeling	Grond (AS3000)	Grond: NEN-EN 16179. Grond (AS3000): AS3000 en NEN-EN 16179
droge stof	Grond (AS3000)	Grond: NEN-EN 15934. Grond (AS3000): AS3010-2 en NEN-EN 15934
gewicht artefacten	Grond (AS3000)	AS3000
aard van de artefacten	Grond (AS3000)	Idem
benzeen	Grond (AS3000)	AS3030-1 en NEN-EN-ISO 22155
tolueen	Grond (AS3000)	Idem
ethylbenzeen	Grond (AS3000)	Idem
o-xyleen	Grond (AS3000)	Idem
p- en m-xyleen	Grond (AS3000)	Idem
xylenen (0.7 factor)	Grond (AS3000)	Idem
totaal BTEX (0.7 factor)	Grond (AS3000)	eigen methode (headspace GCMS)
naftaleen	Grond (AS3000)	AS3030-1 en NEN-EN-ISO 22155
totaal olie C10 - C40	Grond (AS3000)	AS3010-7 en NEN-EN-ISO 16703

Monster	Barcode	Aanlevering	Monstername	Verpakking
001	O2197678	01-04-2025	01-04-2025	SGS201
001	O2197676	01-04-2025	01-04-2025	SGS201
001	O1901215	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
001	O1901163	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
002	O1901209	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
002	O1901218	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
002	O1726909	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
002	O1900697	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
003	O1901161	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
003	O1726910	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
003	O1726914	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
003	O1900704	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
004	O2196382	02-04-2025	02-04-2025	SGS201
004	O1726521	02-04-2025	02-04-2025	ALC201
004	O1900708	01-04-2025	01-04-2025	ALC201
004	O2196429	02-04-2025	02-04-2025	SGS201

Paraaf :

TESTEN RvA L 028

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

kwaliteitswaarborg bodembeheer SIKB AS3000

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

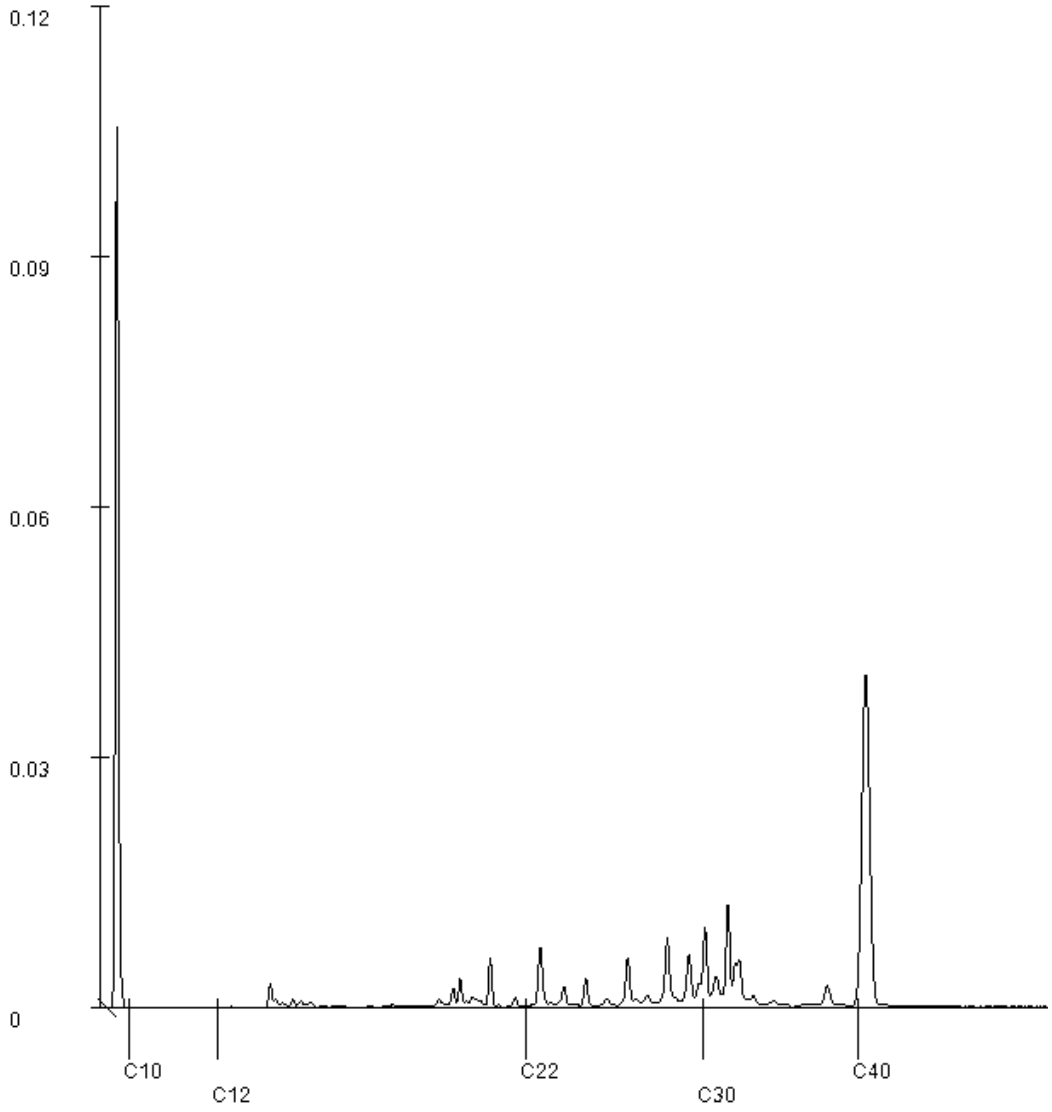
Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273210 - 1	Rapportagedatum	15-04-2025

Monsternummer:	001
Monster beschrijvingen	MM03 (50-150)

Karakterisering naar alkaantraject

benzine	C9-C14
kerosine en petroleum	C10-C16
diesel en gasolie	C10-C28
motorolie	C20-C36
stookolie	C10-C36

De C10 en C40 pieken zijn toegevoegd door het laboratorium en worden gebruikt als interne standaard.



Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

SGS Environmental Analytics
Correspondentieadres
Steenhouwerstraat 15 · 3194 AG Rotterdam
Tel.: +31 (0)10 231 47 00 · Fax: +31 (0)10 416 30 34
www.sgs.com/analytics-nl

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands
Postbus 64
7450 AB HOLTEN

Uw projectnaam	: Amsterdam
Uw projectnummer	: 242993
SGS rapportnummer	: 14273245, versienummer: 1.

Rotterdam, 10-04-2025

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u de analyse resultaten van het laboratoriumonderzoek ten behoeve van uw project 242993. Het onderzoek werd uitgevoerd conform uw opdracht. De gerapporteerde resultaten hebben uitsluitend betrekking op de door SGS geteste monsters en zoals door SGS ontvangen zijn. De door u aangegeven omschrijvingen voor de monsters, het project en de monsternamedatum (indien aangeleverd) zijn overgenomen in dit analyserapport. SGS is niet verantwoordelijk voor de gegevens verstrekt door de opdrachtgever.

Het onderzoek is uitgevoerd door SGS Environmental Analytics, gevestigd aan de Steenhouwerstraat 15 in Rotterdam (NL). Indien het onderzoek is uitgevoerd door derden is dit in het rapport aangegeven.

Dit analyserapport bestaat inclusief bijlagen uit 10 pagina's. In geval van een versienummer van '2' of hoger vervallen de voorgaande versies. Alle bijlagen maken onlosmakelijk onderdeel uit van het rapport. Alleen vermenigvuldiging van het hele rapport is toegestaan.

Voor meer informatie, omtrent bijvoorbeeld meetonzekerheid of gebruikte analysemethoden, kunt u contact opnemen met de afdeling Customer Support.

Wij vertrouwen er op u met deze informatie van dienst te zijn.

Hoogachtend,

René Eugster
Business Unit Manager

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273245 - 1	Rapportagedatum	10-04-2025

Nummer	Monstersoort	Monsterspecificatie
001	Grond (AS3000)	MM07 (50-100)
002	Grond (AS3000)	MM08 (21-60)

Analyse	Eenheid	Q	001	002
monster voorbehandeling		S	Ja	Ja
droge stof	gew.-%	S	87.2	87.7
gewicht artefacten	g	S	<1	<1
aard van de artefacten	-	S	geen	geen
organische stof (gloeiverlies)	% vd DS	S	0.8	1.8
KORRELGROOTTEVERDELING				
lutum (bodem)	% vd DS	S	<2	2.8
METALEN				
barium	mg/kgds	S	<20	96
cadmium	mg/kgds	S	<0.2	0.38
kobalt	mg/kgds	S	3.8	21
koper	mg/kgds	S	6.3	80
kwik	mg/kgds	S	<0.05	0.10
lood	mg/kgds	S	<10	65
molybdeen	mg/kgds	S	7.7	<1.5
nikkel	mg/kgds	S	42	16
zink	mg/kgds	S	<20	120
POLYCYCLISCHE AROMATISCHE KOOLWATERSTOFFEN				
naftaleen	mg/kgds	S	0.02	0.03
fenantreen	mg/kgds	S	0.18	0.74
antraceen	mg/kgds	S	0.04	0.19
fluoranteen	mg/kgds	S	0.26	1.2
benzo(a)antraceen	mg/kgds	S	0.10	0.49
chryseen	mg/kgds	S	0.09	0.44
benzo(k)fluoranteen	mg/kgds	S	0.05	0.19
benzo(a)pyreen	mg/kgds	S	0.10	0.39
benzo(ghi)peryleen	mg/kgds	S	0.07	0.24
indeno(1,2,3-cd)pyreen	mg/kgds	S	0.07	0.25
pak-totaal (10 van VROM) (0.7 factor)	mg/kgds	S	0.98 [1)]	4.16 [1)]
POLYCHLOORBIFENYLEN (PCB)				
PCB 28	µg/kgds	S	<1	1.3 [3) 4)]
PCB 52	µg/kgds	S	<1	<1
PCB 101	µg/kgds	S	<1	1.3
PCB 118	µg/kgds	S	<1	<1
PCB 138	µg/kgds	S	<1	<1
PCB 153	µg/kgds	S	1.1	<1
PCB 180	µg/kgds	S	<1	<1
som PCB (7) (0.7 factor)	µg/kgds	S	5.3 [1)]	6.1 [1)]

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :

TESTEN RvA L 028

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

kwaliteitswaarborg bodembeheer SIKB AS3000

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273245 - 1	Rapportagedatum	10-04-2025

Nummer	Monstersoort	Monsterspecificatie
001	Grond (AS3000)	MM07 (50-100)
002	Grond (AS3000)	MM08 (21-60)

Analyse	Eenheid	Q	001	002
MINERALE OLIE				
fractie C10-C12	mg/kgds		<5	<5
fractie C12-C22	mg/kgds		<5	39
fractie C22-C30	mg/kgds		12	110
fractie C30-C40	mg/kgds		17	180 [5)]
totaal olie C10 - C40	mg/kgds	S	30	330
PER- EN POLYFLUORALKYLSTOFFEN				
PFBA (perfluorbutaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFPeA (perfluorpentaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFHxA (perfluorhexaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFHpA (perfluorheptaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFOA lineair (perfluoroctaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFOA vertakt (perfluoroctaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
som PFOA (perfluoroctaanzuur) (0.7 factor)	µg/kgds	S	0.1 [2)]	0.1 [2)]
PFNA (perfluornonaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFDA (perfluordecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFUnDA (perfluorundecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFDoDA (perfluordodecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFTrDA (perfluortridecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFTeDA (perfluortetradecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFHxDA (perfluorhexadecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFODA (perfluoroctadecaanzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFBS (perfluorbutaansulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFPeS (perfluorpentaansulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFHxS (perfluorhexaansulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFHpS (perfluorheptaansulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFOS lineair (perfluoroctaansulfonzuur)	µg/kgds	S	0.1	0.2
PFOS vertakt (perfluoroctaansulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
som PFOS (perfluoroctaansulfonzuur) (0.7 factor)	µg/kgds	S	0.2 [2)]	0.3 [2)]

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273245 - 1	Rapportagedatum	10-04-2025

Nummer	Monstersoort	Monsterspecificatie
001	Grond (AS3000)	MM07 (50-100)
002	Grond (AS3000)	MM08 (21-60)

Analyse	Eenheid	Q	001	002
PFDS (perfluordecaansulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
4:2 FTS (4:2 fluortelomeer sulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
6:2 FTS (6:2 fluortelomeer sulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	0.1
8:2 FTS (8:2 fluortelomeer sulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
10:2 FTS (10:2 fluortelomeer sulfonzuur)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
PFOSA (perfluoroctaansulfonamide)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
MePFOSA (n-methyl perfluoroctaansulfonamide)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
MePFOSAA (n-methyl perfluoroctaansulfonamide acetaat)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
EtPFOSAA (n-ethyl perfluoroctaansulfonamide acetaat)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1
8:2 DiPAP (8:2 fluortelomeer fosfaat diester)	µg/kgds	S	<0.1	<0.1

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :

TESTEN RvA L 028

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

kwaliteitswaarborg bodembeheer AS3000

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273245 - 1	Rapportagedatum	10-04-2025

Monster beschrijvingen

001	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.
002	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.

Voetnoten

1	De sommatie na verrekening van de 0.7 factor voor <-waarden volgens BoToVa.
2	De sommatie na verrekening van de 0.7 factor conform AS3000
3	Het resultaat voor PCB 28 is mogelijk valspositief verhoogd door de aanwezigheid van PCB 31.
4	Er zijn componenten aanwezig die een storende invloed hebben op de meting. Om die reden is de onzekerheid in het resultaat vergroot.
5	Er zijn componenten na C40 aangetroffen. Deze zijn niet van invloed op het gerapporteerde resultaat.

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273245 - 1	Rapportagedatum	10-04-2025

Analyse	Monstersoort	Relatie tot norm
monster voorbehandeling	Grond (AS3000)	Grond: NEN-EN 16179. Grond (AS3000): AS3000 en NEN-EN 16179
droge stof	Grond (AS3000)	Grond: NEN-EN 15934. Grond (AS3000): AS3010-2 en NEN-EN 15934
gewicht artefacten	Grond (AS3000)	AS3000
aard van de artefacten	Grond (AS3000)	Idem
organische stof (gloeiverlies)	Grond (AS3000)	AS3010-3 en NEN 5754.
lutum (bodem)	Grond (AS3000)	Grond: eigen methode. Grond (AS3000): AS3010-4
barium	Grond (AS3000)	AS3010-5 en NEN-EN-ISO 17294-2 (ontsluiting NEN 6961 en NEN-EN-ISO 54321)
cadmium	Grond (AS3000)	Idem
kobalt	Grond (AS3000)	Idem
koper	Grond (AS3000)	Idem
kwik	Grond (AS3000)	Idem
lood	Grond (AS3000)	Idem
molybdeen	Grond (AS3000)	Idem
nikkel	Grond (AS3000)	Idem
zink	Grond (AS3000)	Idem
naftaleen	Grond (AS3000)	AS3010-6
fenantreen	Grond (AS3000)	Idem
antraceen	Grond (AS3000)	Idem
fluoranteen	Grond (AS3000)	Idem
benzo(a)antraceen	Grond (AS3000)	Idem
chryseen	Grond (AS3000)	Idem
benzo(k)fluoranteen	Grond (AS3000)	Idem
benzo(a)pyreen	Grond (AS3000)	Idem
benzo(ghi)peryleen	Grond (AS3000)	Idem
indeno(1,2,3-cd)pyreen	Grond (AS3000)	Idem
pak-totaal (10 van VROM) (0.7 factor)	Grond (AS3000)	Idem
PCB 28	Grond (AS3000)	AS3010-8
PCB 52	Grond (AS3000)	Idem
PCB 101	Grond (AS3000)	Idem
PCB 118	Grond (AS3000)	Idem
PCB 138	Grond (AS3000)	Idem
PCB 153	Grond (AS3000)	Idem
PCB 180	Grond (AS3000)	Idem
som PCB (7) (0.7 factor)	Grond (AS3000)	Idem
totaal olie C10 - C40	Grond (AS3000)	AS3010-7 en NEN-EN-ISO 16703
PFBA (perfluorbutaanzuur)	Grond (AS3000)	AS3080-1
PFPeA (perfluorpentaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFHxA (perfluorhexaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFHpA (perfluorheptaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFOA lineair (perfluoroctaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFOA vertakt (perfluoroctaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
som PFOA (perfluoroctaanzuur) (0.7 factor)	Grond (AS3000)	Idem
PFNA (perfluornonaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem

Paraaf :

TESTEN RvA L 028

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

kwaliteitswaarborg bodembeheer SIKB AS3000

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273245 - 1	Rapportagedatum	10-04-2025

Analyse	Monstersoort	Relatie tot norm
PFDA (perfluordecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFUnDA (perfluorundecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFDoDA (perfluordodecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFTrDA (perfluortridecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFTeDA (perfluortetradecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFHxDA (perfluorhexadecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFODA (perfluoroctadecaanzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFBS (perfluorbutaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFPeS (perfluorpentaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFHxS (perfluorhexaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFHpS (perfluorheptaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFOS lineair (perfluoroctaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFOS vertakt (perfluoroctaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
som PFOS (perfluoroctaansulfonzuur) (0.7 factor)	Grond (AS3000)	Idem
PFDS (perfluordecaansulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
4:2 FTS (4:2 fluortelomeer sulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
6:2 FTS (6:2 fluortelomeer sulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
8:2 FTS (8:2 fluortelomeer sulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
10:2 FTS (10:2 fluortelomeer sulfonzuur)	Grond (AS3000)	Idem
PFOSA (perfluoroctaansulfonamide)	Grond (AS3000)	Idem
MePFOSA (n-methyl perfluoroctaansulfonamide)	Grond (AS3000)	Idem
MePFOSAA (n-methyl perfluoroctaansulfonamide acetaat)	Grond (AS3000)	Idem
EtPFOSAA (n-ethyl perfluoroctaansulfonamide acetaat)	Grond (AS3000)	Idem
8:2 DiPAP (8:2 fluortelomeer fosfaat diester)	Grond (AS3000)	Idem

Monster	Barcode	Aanlevering	Monstername	Verpakking
001	O0850268	02-04-2025	02-04-2025	ALC201
001	O2196425	02-04-2025	02-04-2025	SGS201
001	O1901428	02-04-2025	02-04-2025	ALC201
001	O2114687	02-04-2025	02-04-2025	SGS201
002	O1901433	02-04-2025	02-04-2025	ALC201
002	O1901408	02-04-2025	02-04-2025	ALC201

Paraaf :

TESTEN RvA L 028

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

kwaliteitswaarborg bodembeheer SIKB AS3000

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273245 - 1	Rapportagedatum	10-04-2025

Monster	Barcode	Aanlevering	Monstername	Verpakking
002	O2114750	02-04-2025	02-04-2025	SGS201
002	O0850264	02-04-2025	02-04-2025	ALC201

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

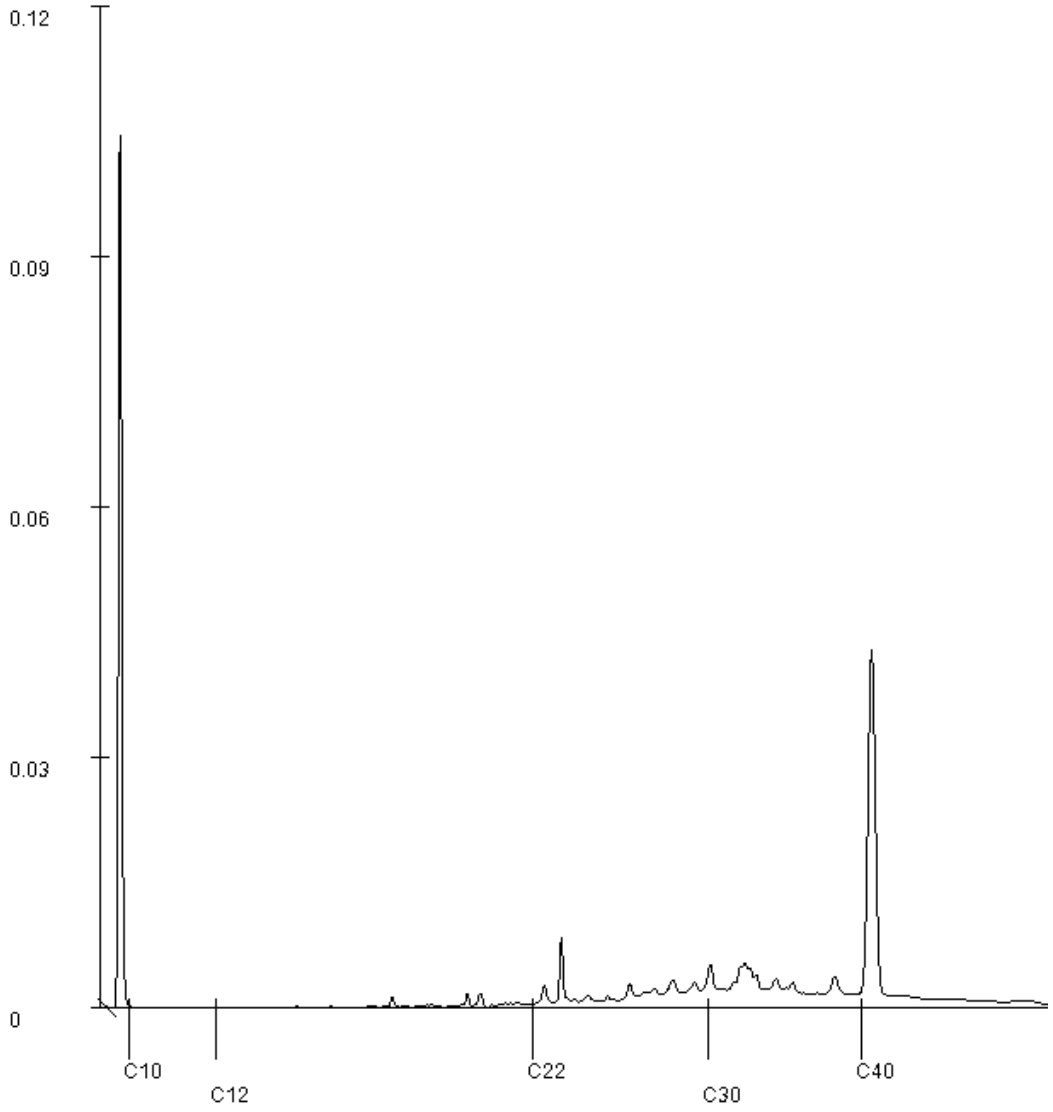
Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273245 - 1	Rapportagedatum	10-04-2025

Monsternummer:	001
Monster beschrijvingen	MM07 (50-100)

Karakterisering naar alkaantraject

benzine	C9-C14
kerosine en petroleum	C10-C16
diesel en gasolie	C10-C28
motorolie	C20-C36
stookolie	C10-C36

De C10 en C40 pieken zijn toegevoegd door het laboratorium en worden gebruikt als interne standaard.



Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

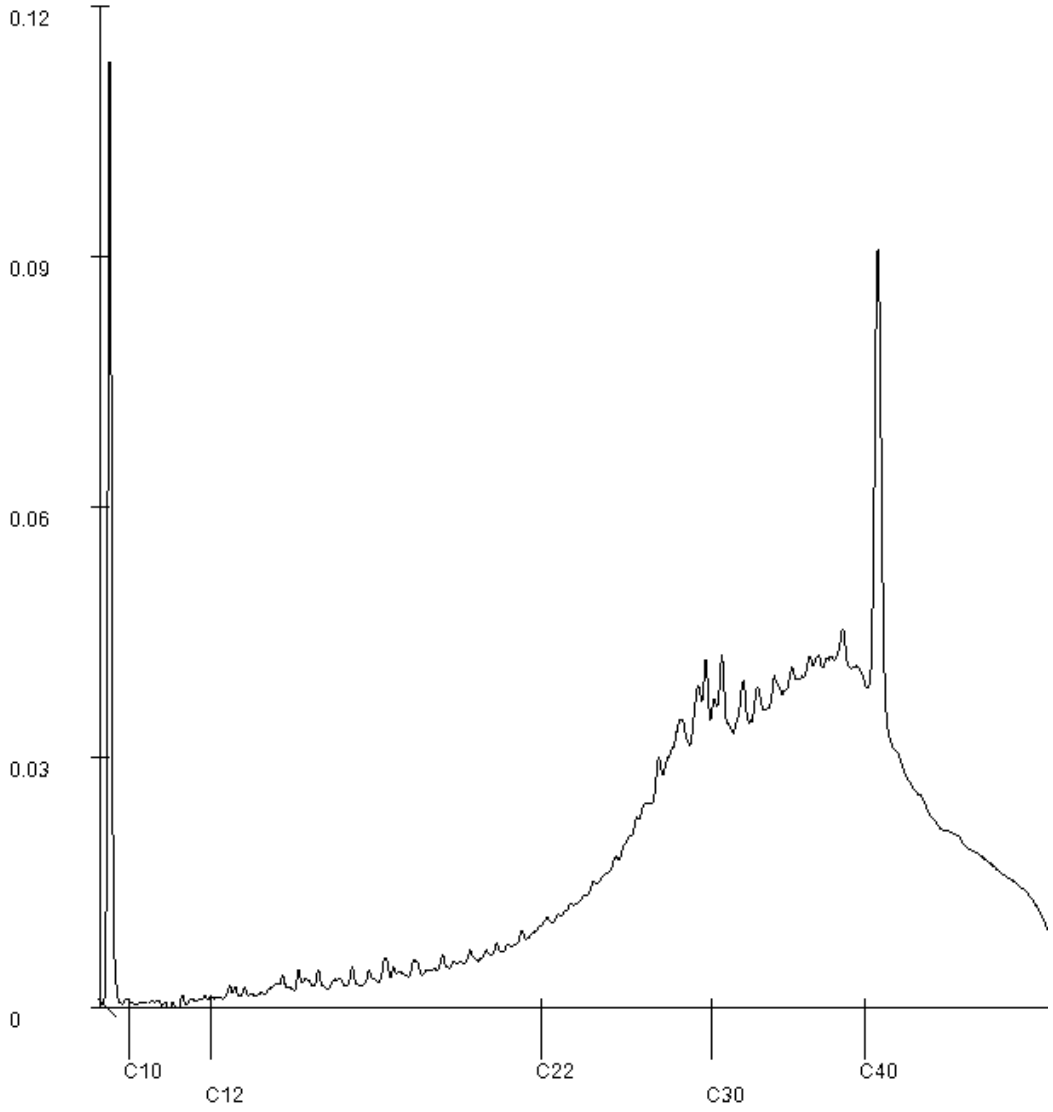
Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	03-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	03-04-2025
Rapportnummer	14273245 - 1	Rapportagedatum	10-04-2025

Monsternummer:	002
Monster beschrijvingen	MM08 (21-60)

Karakterisering naar alkaantraject

benzine	C9-C14
kerosine en petroleum	C10-C16
diesel en gasolie	C10-C28
motorolie	C20-C36
stookolie	C10-C36

De C10 en C40 pieken zijn toegevoegd door het laboratorium en worden gebruikt als interne standaard.



Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

SGS Environmental Analytics
Correspondentieadres
Steenhouwerstraat 15 · 3194 AG Rotterdam
Tel.: +31 (0)10 231 47 00 · Fax: +31 (0)10 416 30 34
www.sgs.com/analytics-nl

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands
Postbus 64
7450 AB HOLTEN

Uw projectnaam	: Amsterdam
Uw projectnummer	: 242993
SGS rapportnummer	: 14279345, versienummer: 1.

Rotterdam, 21-04-2025

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u de analyse resultaten van het laboratoriumonderzoek ten behoeve van uw project 242993. Het onderzoek werd uitgevoerd conform uw opdracht. De gerapporteerde resultaten hebben uitsluitend betrekking op de door SGS geteste monsters en zoals door SGS ontvangen zijn. De door u aangegeven omschrijvingen voor de monsters, het project en de monsternamedatum (indien aangeleverd) zijn overgenomen in dit analyserapport. SGS is niet verantwoordelijk voor de gegevens verstrekt door de opdrachtgever.

Het onderzoek is uitgevoerd door SGS Environmental Analytics, gevestigd aan de Steenhouwerstraat 15 in Rotterdam (NL). Indien het onderzoek is uitgevoerd door derden is dit in het rapport aangegeven.

Dit analyserapport bestaat inclusief bijlagen uit 6 pagina's. In geval van een versienummer van '2' of hoger vervallen de voorgaande versies. Alle bijlagen maken onlosmakelijk onderdeel uit van het rapport. Alleen vermenigvuldiging van het hele rapport is toegestaan.

Voor meer informatie, omtrent bijvoorbeeld meetonzekerheid of gebruikte analysemethoden, kunt u contact opnemen met de afdeling Customer Support.

Wij vertrouwen er op u met deze informatie van dienst te zijn.

Hoogachtend,

René Eugster
Business Unit Manager

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	11-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	11-04-2025
Rapportnummer	14279345 - 1	Rapportagedatum	21-04-2025

Nummer	Monstersoort	Monsterspecificatie
001	Grondwater (AS3000)	02-1-1 (125-225)
002	Grondwater (AS3000)	19-1-1 (133-233)
003	Grondwater (AS3000)	25-1-1 (238-338)
004	Grondwater (AS3000)	30-1-1 (131-231)

Analyse	Eenheid	Q	001	002	003	004
METALEN						
barium	µg/l	S	65			100
cadmium	µg/l	S	<0.2			<0.2
kobalt	µg/l	S	5.6			<2
koper	µg/l	S	<2			<2
kwik	µg/l	S	<0.05			<0.05
lood	µg/l	S	<2			<2
molybdeen	µg/l	S	<2			<2
nikkel	µg/l	S	13			<3
zink	µg/l	S	24			<10
VLUCHTIGE AROMATEN						
benzeen	µg/l	S	<0.2	<0.2	<0.2	<0.2
tolueen	µg/l	S	<0.2	<0.2	<0.2	<0.2
ethylbenzeen	µg/l	S	<0.2	<0.2	<0.2	<0.2
o-xyleen	µg/l	S	<0.1	<0.1	<0.1	<0.1
p- en m-xyleen	µg/l	S	<0.2	<0.2	<0.2	<0.2
xylenen (0.7 factor)	µg/l	S	0.21 [1)]	0.21 [1)]	0.21 [1)]	0.21 [1)]
totaal BTEX (0.7 factor)	µg/l			0.63 [1)]	0.63 [1)]	
styreen	µg/l	S	<0.2			<0.2
naftaleen	µg/l	S	<0.02	<0.02	<0.02	0.18
GEHALOGENEERDE KOOLWATERSTOFFEN						
1,1-dichloorethaan	µg/l	S	<0.2			<0.2
1,2-dichloorethaan	µg/l	S	<0.2			<0.2
1,1-dichlooretheen	µg/l	S	<0.1			<0.1
cis-1,2-dichlooretheen	µg/l	S	<0.1			<0.1
trans-1,2-dichlooretheen	µg/l	S	<0.1			<0.1
som (cis,trans) 1,2-dichloorethenen (0.7 factor)	µg/l	S	0.14 [1)]			0.14 [1)]
dichloormethaan	µg/l	S	<0.2			<0.2
1,1-dichloorpropaan	µg/l	S	<0.2			<0.2
1,2-dichloorpropaan	µg/l	S	<0.2			<0.2
1,3-dichloorpropaan	µg/l	S	<0.2			<0.2
som dichloorpropanen (0.7 factor)	µg/l	S	0.42 [1)]			0.42 [1)]
tetrachlooretheen	µg/l	S	<0.1			<0.1
tetrachloormethaan	µg/l	S	<0.1			<0.1
1,1,1-trichloorethaan	µg/l	S	<0.1			<0.1
1,1,2-trichloorethaan	µg/l	S	<0.1			<0.1

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	11-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	11-04-2025
Rapportnummer	14279345 - 1	Rapportagedatum	21-04-2025

Nummer	Monstersoort	Monsterspecificatie
001	Grondwater (AS3000)	02-1-1 (125-225)
002	Grondwater (AS3000)	19-1-1 (133-233)
003	Grondwater (AS3000)	25-1-1 (238-338)
004	Grondwater (AS3000)	30-1-1 (131-231)

Analyse	Eenheid	Q	001	002	003	004
trichlooretheen	µg/l	S	<0.2			<0.2
chloroform	µg/l	S	<0.2			<0.2
vinylchloride	µg/l	S	<0.2			<0.2
tribroommethaan	µg/l	S	<0.2			<0.2
MINERALE OLIE						
fractie C10-C12	µg/l		<25	<25	<25	<25
fractie C12-C22	µg/l		<25	<25	<25	<25
fractie C22-C30	µg/l		<25	<25	<25	<25
fractie C30-C40	µg/l		<25	<25	<25	<25
totaal olie C10 - C40	µg/l	S	<50	<50	<50	<50

De met S gemerkte analyses zijn geaccrediteerd en vallen onder de AS3000-erkenning.

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	11-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	11-04-2025
Rapportnummer	14279345 - 1	Rapportagedatum	21-04-2025

Monster beschrijvingen

001	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.
002	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.
003	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.
004	*	De monstervoorbehandeling en analyses zijn uitgevoerd conform Accreditatieschema AS3000, dit geldt alleen voor de analyses die worden gerapporteerd met het "S" kenmerk.

Voetnoten

1	De sommatie na verrekening van de 0.7 factor voor <-waarden volgens BoToVa.

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	11-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	11-04-2025
Rapportnummer	14279345 - 1	Rapportagedatum	21-04-2025

Analyse	Monstersoort	Relatie tot norm
barium	Grondwater (AS3000)	AS3110-3 en NEN-EN-ISO 17294-2
cadmium	Grondwater (AS3000)	Idem
kobalt	Grondwater (AS3000)	Idem
koper	Grondwater (AS3000)	Idem
kwik	Grondwater (AS3000)	AS3110-3 en NEN-EN-ISO 17852
lood	Grondwater (AS3000)	AS3110-3 en NEN-EN-ISO 17294-2
molybdeen	Grondwater (AS3000)	Idem
nikkel	Grondwater (AS3000)	Idem
zink	Grondwater (AS3000)	Idem
benzeen	Grondwater (AS3000)	AS3130-1, NEN-EN-ISO 20595
tolueen	Grondwater (AS3000)	Idem
ethylbenzeen	Grondwater (AS3000)	Idem
o-xyleen	Grondwater (AS3000)	Idem
p- en m-xyleen	Grondwater (AS3000)	Idem
xylenen (0.7 factor)	Grondwater (AS3000)	AS3130-1
styreen	Grondwater (AS3000)	AS3130-1, NEN-EN-ISO 20595
naftaleen	Grondwater (AS3000)	Idem
1,1-dichloorethaan	Grondwater (AS3000)	Idem
1,2-dichloorethaan	Grondwater (AS3000)	Idem
1,1-dichlooretheen	Grondwater (AS3000)	Idem
cis-1,2-dichlooretheen	Grondwater (AS3000)	Idem
trans-1,2-dichlooretheen	Grondwater (AS3000)	Idem
som (cis,trans) 1,2-dichloorethenen (0.7 factor)	Grondwater (AS3000)	AS3130-1
dichloormethaan	Grondwater (AS3000)	AS3130-1, NEN-EN-ISO 20595
1,1-dichloorpropaan	Grondwater (AS3000)	Idem
1,2-dichloorpropaan	Grondwater (AS3000)	Idem
1,3-dichloorpropaan	Grondwater (AS3000)	Idem
som dichloorpropanen (0.7 factor)	Grondwater (AS3000)	AS3130-1
tetrachlooretheen	Grondwater (AS3000)	AS3130-1, NEN-EN-ISO 20595
tetrachloormethaan	Grondwater (AS3000)	Idem
1,1,1-trichloorethaan	Grondwater (AS3000)	Idem
1,1,2-trichloorethaan	Grondwater (AS3000)	Idem
trichlooretheen	Grondwater (AS3000)	Idem
chloroform	Grondwater (AS3000)	Idem
vinylchloride	Grondwater (AS3000)	Idem
tribroommethaan	Grondwater (AS3000)	Idem
totaal olie C10 - C40	Grondwater (AS3000)	AS3110-5
totaal BTEX (0.7 factor)	Grondwater (AS3000)	eigen methode (headspace GCMS)

Monster	Barcode	Aanlevering	Monstername	Verpakking
001	B2195318	11-04-2025	11-04-2025	ALC204
001	G7437515	11-04-2025	11-04-2025	SGS236
002	G7358151	11-04-2025	11-04-2025	ALC236
002	B2195322	11-04-2025	11-04-2025	ALC204

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Analyserapport

Aveco de Bondt b.v.
Sander Hilbrands

Projectnaam	Amsterdam	Orderdatum	11-04-2025
Projectnummer	242993	Startdatum	11-04-2025
Rapportnummer	14279345 - 1	Rapportagedatum	21-04-2025

Monster	Barcode	Aanlevering	Monstername	Verpakking
003	B2195323	11-04-2025	11-04-2025	ALC204
003	G7437514	11-04-2025	11-04-2025	SGS236
004	B2195294	11-04-2025	11-04-2025	ALC204
004	G7437513	11-04-2025	11-04-2025	SGS236

Paraaf :

SGS Environmental Analytics IS GEACCREDITEERD VOLGENS DE DOOR DE RAAD VOOR ACCREDITATIE GESTELDE CRITERIA VOOR TESTLABORATORIA CONFORM EN ISO/IEC 17025:2017 ONDER NR. L 028.

SGS Environmental Analytics – Vestiging van SGS Nederland BV, Malledijk 18 - P.O. Box 200, NL-3200 AE Spijkenisse - Nederland. Al onze werkzaamheden worden uitgevoerd onder de algemene voorwaarden gedeponeerd bij de kamer van koophandel te Rotterdam inschrijving handelsregister : 24226722.

Bijlage 5 Toelichting toetsingskader(s)

Toetsingskader

De analyseresultaten in dit rapport zijn getoetst aan de normen in de Omgevingswet (Ow) en het omgevingsplan van de gemeente.

De Omgevingswet en het omgevingsplan bieden het beleidskader voor beoordeling van de toelaatbare kwaliteit van de bodem bij de realisatie van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Daarnaast biedt het een beleidskader voor graven in (verontreinigde) grond en voor saneren.

In aanvulling hierop zijn de resultaten van dit bodemonderzoek indicatief getoetst aan:

- Handelingskader PFAS.
- CROW400.

Milieubelastende activiteit graven in de bodem

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) wordt onderscheid gemaakt tussen graven in de bodem en het saneren van de bodem. Bij de activiteit graven is er alleen sprake van projectmatig grondverzet zonder dat er sprake is van een saneringsdoelstelling. In het Bal is onderscheid gemaakt tussen het graven in de bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (§ 3.2.21) en graven in de bodem met een kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (§ 3.2.22). De interventiewaarden bodemkwaliteit zijn opgenomen in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De aanwezigheid van niet-genormeerde stoffen in de bodem is niet bepalend voor de keuze welke activiteit van toepassing is.

Tabel 6.1: Beoordeling bodemkwaliteit ten behoeve van graafwerkzaamheden

Beoordeling	Toelichting
Niet sterk verontreinigd	De gemeten gehalten van alle stoffen liggen onder de interventiewaarde bodemkwaliteit
Sterk verontreinigd	De gemeten gehalten van één of meerdere stoffen liggen boven de interventiewaarde bodemkwaliteit

Grondwater in Omgevingswet en omgevingsverordening

Voor grondwater zijn in bijlage Vd van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) ‘signaleringsparameters beoordeling grondwatersanering’ opgenomen. Bij de beoordeling of in het kader van een waterbeheerprogramma, een regionaal waterprogramma of het nationale waterprogramma een grondwatersanering van historische grondwaterverontreiniging nodig is, wordt rekening gehouden met de signaleringsparameters voor grondwaterkwaliteit.
De signaleringsparameters zijn indicatoren waarmee de lokale grondwaterkwaliteit nader wordt beoordeeld. Het betreffen de concentraties in het grondwater waaronder de kwaliteit geschikt is voor de meeste functies en waarbij er geen sprake is van onaanvaardbare bedreigingen voor gezondheid en milieu. In specifieke situaties kan ook bij concentraties onder de signaleringsparameters sprake zijn van een onaanvaardbare bedreiging voor gezondheid en milieu, zoals bijvoorbeeld voor drinkwater, irrigatie of veedrenking.

Tabel 6.2: Beoordeling grondwaterkwaliteit

Beoordeling	Toelichting
Voldoet aan signaleringsparameters	De concentraties van alle stoffen zijn gelijk aan of lager dan de signaleringsparameters zoals opgenomen in Bkl danwel de omgevingsverordening.
Voldoet niet aan signaleringsparameters	De concentratie van één of meerder stoffen is hoger de signaleringsparameter zoals opgenomen in Bkl danwel de omgevingsverordening.

Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie

De hergebruiksmogelijkheden van de bodem zijn getoetst aan het handelingskader PFAS (d.d. 29 december 2023, bijlage bij verzamelbrief bodem en ondergrond, kenmerk IENW/BSK-2023/377869). Het handelingskader PFAS is gericht op 31 PFAS parameters, waaronder de stoffen perfluoroctaanzuur (PFOA), perfluoroctaansulfonaat (PFOS) en HFPO-DA (GenX). De hergebruiksmogelijkheden en toepassingsnormen voor de meeste gebruikte toepassingen zijn opgenomen in tabel 6.3.

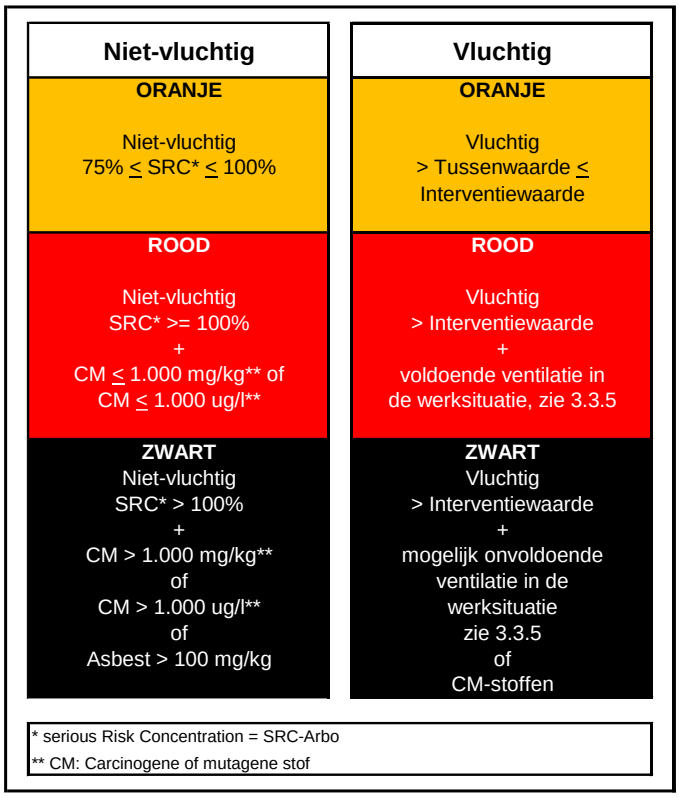
Tabel 6.3: Toepassingsnormen op basis van het handelingskader PFAS.

Categorie	Toepassingssituatie	Bodemkwaliteitsklasse	Toepassingsnorm (µg/kg d.s.)
4.1	Grond en baggerspecie toepassen op landbodem m.u.v. grondwaterbeschermingsgebieden	Landbouw/natuur	PFOA = 1,9 Overige PFAS = 1,4
		Wonen of industrie	PFOA = 7 Overige PFAS = 3
4.2	Baggerspecie verspreiden als bedoeld in art. 35, onder f (verspreiden van baggerspecie op aangrenzend perceel of weilanddepot).		PFOA = 7 Overige PFAS = 3
4.8.2	Baggerspecie verspreiden of baggerspecie en grond toepassen in een ander oppervlaktewater uitgezonderd een diepe plas.		Rijkswater: PFOS = 3,7 Overige PFAS = 0,8
			Andere wateren: PFOS = 1,1 Overige PFAS = 0,8
4.9.1	Baggerspecie en grond toepassen in niet-vrijliggende diepe plassen die in open verbinding staan met een rijkswater		PFOS = 3,7 Overige PFAS = 0,8

CROW400

Het toetsingskader voor het treffen van arbeidshygiënische maatregelen wordt gevormd door de publicatie CROW400. In onderhavige rapportage zijn de onderzoeksresultaten getoetst aan de criteria volgens de CROW400.

In CROW400 worden de arbeidshygiënische maatregelen omschreven behorende bij de klassen oranje, rood of zwart, volgens onderstaande figuur.



Voor niet-vluchtige verbindingen is de 75% SRC_{arbo} waarde het eerste onderscheidend criterium. Zolang de gemeten waarden onder de 75% SRC_{arbo} waarden liggen kan volstaan worden met werken onder basishygiëne. Voor vluchtige verbindingen geldt de tussenwaarde als eerste onderscheidend criterium.

Bij overschrijding van deze criteria dienen in overleg met een veiligheidskundige de toe te passen maatregelen te worden omschreven behorende bij de vastgestelde klasse. Dit geldt tevens voor de parameters waarvoor momenteel geen SRC_{arbo} waarden zijn opgenomen in de stoffenlijst.

Het toe te passen maatregelenpakket is daarbij gebaseerd op de bij bodemonderzoek geconstateerde gehalten/concentraties van de onderzochte stoffen in de bodem.
In alle gevallen dient gewerkt te worden onder basishygiëne. Afhankelijk van de geconstateerde verontreinigingen dient opgeschaald te worden naar de maatregelenpakketten voor de klassen oranje, rood of zwart.

Bijlage 6 Toetsingsresultaten Omgevingswet

Tabel 1: Samenstelling en toetsing Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbodem) (T.130)

Analysemonster	MM01			
Certificaatcode	14272362			
Datum	1-4-2025			
Traject (cm-mv)	0-50			
Humus (% ds)	59,3			
Lutum (% ds)	7			
Datum van toetsing	12-5-2025			
Bodemklasse monster				Voldoet aan Interventiewaarde
Monstermelding 1				
Monstermelding 2				
Monstermelding 3				
	Meetw	GSSD		T130
BODEMKUNDIGE ANALYSES				
Droge stof	39,9	39,9	% ds	(5)
Lutum	7,00		%	
Organische stof (humus)	59,3		% ds	
METALEN				
Barium	43,0	103	mg/kg ds	(5)
Cadmium	< 0,20	<0,065	mg/kg ds	<=IW
Kobalt	3,30	7,50	mg/kg ds	<=IW
Koper	18,00	11,83	mg/kg ds	<=IW
Kwik	0,16	0,15	mg/kg ds	<=IW
Lood	40,0	29,2	mg/kg ds	<=IW
Molybdeen	2,60	2,60	mg/kg ds	<=IW
Nikkel	13,00	26,8	mg/kg ds	<=IW
Zink	43,0	37,6	mg/kg ds	<=IW
PAK				
Anthraceen	0,010	0,0033	mg/kg ds	
Benzo(a)anthraceen	0,040	0,013	mg/kg ds	
Benzo(a)pyreen	0,030	0,010	mg/kg ds	
Benzo(g,h,i)peryleen	< 0,010	<0,0023	mg/kg ds	
Benzo(k)fluorantheen	0,030	0,010	mg/kg ds	
Chryseen	0,040	0,013	mg/kg ds	
Fenanthreen	0,050	0,017	mg/kg ds	
Fluorantheen	0,11	0,037	mg/kg ds	
Indeno-(1,2,3-c,d)pyreen	0,030	0,010	mg/kg ds	
Naftaleen	0,020	0,0067	mg/kg ds	
Som-PAK	0,367	0,122	mg/kg ds	<=IW
GECHLOREERDE KOOLWATERSTOFFEN				
PCB 28	< 1,00	<0,23	µg/kg ds	
PCB 52	< 1,00	<0,23	µg/kg ds	
PCB 101	< 1,00	<0,23	µg/kg ds	
PCB 118	< 1,00	<0,23	µg/kg ds	
PCB 138	< 1,00	<0,23	µg/kg ds	
PCB 153	< 1,00	<0,23	µg/kg ds	
PCB 180	< 1,00	<0,23	µg/kg ds	
PCB (som 7)	< 4,9	<1,6	µg/kg ds	<=IW
OVERIGE (ORGANISCHE) VERBINDINGEN				
Minerale olie C10 - C12	< 5,00	1,17	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C12 - C22	< 5,00	1,17	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C22 - C30	31,0	10,33	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C30 - C40	27,0	9,00	mg/kg ds	(5)
Minerale olie	60,0	20,0	mg/kg ds	<=IW

Tabel 2: Samenstelling en toetsing Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbodem) (T.130)

Analysemonster	MM02			
Certificaatcode	14272362			
Datum	1-4-2025			
Traject (cm-mv)	100-150			
Humus (% ds)	3,1			
Lutum (% ds)	15			
Datum van toetsing	12-5-2025			
Bodemklasse monster				Voldoet aan Interventiewaarde
Monstermelding 1				
Monstermelding 2				
Monstermelding 3				
	Meetw	GSSD		T130
BODEMKUNDIGE ANALYSES				
Droge stof	58,8	58,8	% ds	(5)
Lutum	15,00		%	
Organische stof (humus)	3,10		% ds	
METALEN				
Barium	39,0	57,6	mg/kg ds	(5)
Cadmium	< 0,20	<0,19	mg/kg ds	<=IW
Kobalt	7,70	11,18	mg/kg ds	<=IW
Koper	8,10	11,28	mg/kg ds	<=IW
Kwik	< 0,050	<0,041	mg/kg ds	<=IW
Lood	14,00	17,47	mg/kg ds	<=IW
Molybdeen	< 1,50	<1,05	mg/kg ds	<=IW
Nikkel	24,0	33,6	mg/kg ds	<=IW
Zink	49,0	68,8	mg/kg ds	<=IW
PAK				
Anthraceen	< 0,010	<0,0070	mg/kg ds	
Benzo(a)anthraceen	< 0,010	<0,0070	mg/kg ds	
Benzo(a)pyreen	< 0,010	<0,0070	mg/kg ds	
Benzo(g,h,i)peryleen	< 0,010	<0,0070	mg/kg ds	
Benzo(k)fluorantheen	< 0,010	<0,0070	mg/kg ds	
Chryseen	< 0,010	<0,0070	mg/kg ds	
Fenanthreen	< 0,010	<0,0070	mg/kg ds	
Fluorantheen	< 0,010	<0,0070	mg/kg ds	
Indeno-(1,2,3-c,d)pyreen	< 0,010	<0,0070	mg/kg ds	
Naftaleen	< 0,010	<0,0070	mg/kg ds	
Som-PAK	< 0,07	<0,07	mg/kg ds	<=IW
GECHLOREERDE KOOLWATERSTOFFEN				
PCB 28	< 1,00	<2,26	µg/kg ds	
PCB 52	< 1,00	<2,26	µg/kg ds	
PCB 101	< 1,00	<2,26	µg/kg ds	
PCB 118	< 1,00	<2,26	µg/kg ds	
PCB 138	< 1,00	<2,26	µg/kg ds	
PCB 153	< 1,00	<2,26	µg/kg ds	
PCB 180	< 1,00	<2,26	µg/kg ds	
PCB (som 7)	< 4,9	<15,8	µg/kg ds	<=IW
OVERIGE (ORGANISCHE) VERBINDINGEN				
Minerale olie C10 - C12	< 5,00	11,29	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C12 - C22	< 5,00	11,29	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C22 - C30	< 5,00	11,29	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C30 - C40	< 5,00	11,29	mg/kg ds	(5)
Minerale olie	< 20,0	<45,2	mg/kg ds	<=IW

Tabel 3: Samenstelling en toetsing Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbodem) (T.130)

Analysemonster	MM03			
Certificaatcode	14273210			
Datum	1-4-2025			
Traject (cm-mv)	50-150			
Humus (% ds)	10			
Lutum (% ds)	25			
Datum van toetsing	12-5-2025			
Bodemklasse monster				Voldoet aan Interventiewaarde
	Meetw	GSSD		T130
BODEMKUNDIGE ANALYSES				
Droge stof	48,1	48,1	% ds	(5)
AROMATISCHE VERBINDINGEN				
Benzeen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
Tolueen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
Ethylbenzeen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
ortho-Xyleen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	
meta-/para-Xyleen (som)	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	
Xylenen (som)	< 0,07	<0,07	mg/kg ds	<=IW
BTEX (som)	0,18		mg/kg ds	
Som 16 Aromatische oplosmiddelen	< 0,175	<0,175	mg/kg ds	(2,5)
OVERIGE (ORGANISCHE) VERBINDINGEN				
Minerale olie C10 - C12	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C12 - C22	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C22 - C30	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C30 - C40	11,00	11,00	mg/kg ds	(5)
Minerale olie	< 20,0	<14,00	mg/kg ds	<=IW

Tabel 4: Samenstelling en toetsing Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbodem) (T.130)

Analysemonster	MM04			
Certificaatcode	14273210			
Datum	1-4-2025			
Traject (cm-mv)	50-150			
Humus (% ds)	10			
Lutum (% ds)	25			
Datum van toetsing	12-5-2025			
Bodemklasse monster				Voldoet aan Interventiewaarde
	Meetw	GSSD		T130
BODEMKUNDIGE ANALYSES				
Droge stof	88,7	88,7	% ds	(5)
AROMATISCHE VERBINDINGEN				
Benzeen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
Tolueen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
Ethylbenzeen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
ortho-Xyleen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	
meta-/para-Xyleen (som)	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	
Xylenen (som)	< 0,07	<0,07	mg/kg ds	<=IW
BTEX (som)	0,18		mg/kg ds	
Som 16 Aromatische oplosmiddelen	< 0,175	<0,175	mg/kg ds	(2,5)
OVERIGE (ORGANISCHE) VERBINDINGEN				
Minerale olie C10 - C12	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C12 - C22	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C22 - C30	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C30 - C40	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie	< 20,0	<14,00	mg/kg ds	<=IW

Tabel 5: Samenstelling en toetsing Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbodem) (T.130)

Analysemonster	MM05			
Certificaatcode	14273210			
Datum	1-4-2025			
Traject (cm-mv)	50-100			
Humus (% ds)	10			
Lutum (% ds)	25			
Datum van toetsing	12-5-2025			
Bodemklasse monster				Voldoet aan Interventiewaarde
	Meetw	GSSD		T130
BODEMKUNDIGE ANALYSES				
Droge stof	86,0	86,0	% ds	(5)
AROMATISCHE VERBINDINGEN				
Benzeen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
Tolueen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
Ethylbenzeen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
ortho-Xyleen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	
meta-/para-Xyleen (som)	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	
Xylenen (som)	< 0,07	<0,07	mg/kg ds	<=IW
BTEX (som)	0,18		mg/kg ds	
Som 16 Aromatische oplosmiddelen	< 0,175	<0,175	mg/kg ds	(2,5)
OVERIGE (ORGANISCHE) VERBINDINGEN				
Minerale olie C10 - C12	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C12 - C22	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C22 - C30	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C30 - C40	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie	< 20,0	<14,00	mg/kg ds	<=IW

Tabel 6: Samenstelling en toetsing Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbodem) (T.130)

Analysemonster	MM06			
Certificaatcode	14273210			
Datum	1-4-2025			
Traject (cm-mv)	50-150			
Humus (% ds)	10			
Lutum (% ds)	25			
Datum van toetsing	12-5-2025			
Bodemklasse monster				Voldoet aan Interventiewaarde
	Meetw	GSSD		T130
BODEMKUNDIGE ANALYSES				
Droge stof	83,3	83,3	% ds	(5)
AROMATISCHE VERBINDINGEN				
Benzeen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
Tolueen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
Ethylbenzeen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	<=IW
ortho-Xyleen	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	
meta-/para-Xyleen (som)	< 0,050	<0,035	mg/kg ds	
Xylenen (som)	< 0,07	<0,07	mg/kg ds	<=IW
BTEX (som)	0,18		mg/kg ds	
Som 16 Aromatische oplosmiddelen	< 0,175	<0,175	mg/kg ds	(2,5)
OVERIGE (ORGANISCHE) VERBINDINGEN				
Minerale olie C10 - C12	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C12 - C22	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C22 - C30	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C30 - C40	< 5,00	3,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie	< 20,0	<14,00	mg/kg ds	<=IW

Tabel 7: Samenstelling en toetsing Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbodem) (T.130)

Analysemonster	MM07			
Certificaatcode	14273245			
Datum	2-4-2025			
Traject (cm-mv)	50-100			
Humus (% ds)	0,8			
Lutum (% ds)	2			
Datum van toetsing	12-5-2025			
Bodemklasse monster				Overschrijding Interventiewaarde
Monstermelding 1				
Monstermelding 2				
Monstermelding 3				
	Meetw	GSSD		T130
BODEMKUNDIGE ANALYSES				
Droge stof	87,2	87,2	% ds	(5)
Lutum	< 2,00		%	
Organische stof (humus)	0,80		% ds	
METALEN				
Barium	< 20,0	<54,3	mg/kg ds	(5)
Cadmium	< 0,20	<0,24	mg/kg ds	<=IW
Kobalt	3,80	13,36	mg/kg ds	<=IW
Koper	6,30	13,03	mg/kg ds	<=IW
Kwik	< 0,050	<0,050	mg/kg ds	<=IW
Lood	< 10,00	<11,02	mg/kg ds	<=IW
Molybdeen	7,70	7,70	mg/kg ds	<=IW
Nikkel	42,0	123	mg/kg ds	**>IW**
Zink	< 20,0	<33,2	mg/kg ds	<=IW
PAK				
Anthraceen	0,040	0,040	mg/kg ds	
Benzo(a)anthraceen	0,10	0,10	mg/kg ds	
Benzo(a)pyreen	0,10	0,10	mg/kg ds	
Benzo(g,h,i)peryleen	0,070	0,070	mg/kg ds	
Benzo(k)fluorantheen	0,050	0,050	mg/kg ds	
Chryseen	0,090	0,090	mg/kg ds	
Fenanthreen	0,18	0,18	mg/kg ds	
Fluorantheen	0,26	0,26	mg/kg ds	
Indeno-(1,2,3-c,d)pyreen	0,070	0,070	mg/kg ds	
Naftaleen	0,020	0,020	mg/kg ds	
Som-PAK	0,98	0,98	mg/kg ds	<=IW
GECHLOREERDE KOOLWATERSTOFFEN				
PCB 28	< 1,00	<3,50	µg/kg ds	
PCB 52	< 1,00	<3,50	µg/kg ds	
PCB 101	< 1,00	<3,50	µg/kg ds	
PCB 118	< 1,00	<3,50	µg/kg ds	
PCB 138	< 1,00	<3,50	µg/kg ds	
PCB 153	1,10	5,50	µg/kg ds	
PCB 180	< 1,00	<3,50	µg/kg ds	
PCB (som 7)	5,3	26,5	µg/kg ds	<=IW
OVERIGE (ORGANISCHE) VERBINDINGEN				
Minerale olie C10 - C12	< 5,00	17,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C12 - C22	< 5,00	17,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C22 - C30	12,00	60,0	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C30 - C40	17,00	85,0	mg/kg ds	(5)
Minerale olie	30,0	150	mg/kg ds	<=IW

Tabel 8: Samenstelling en toetsing Beoordeling aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (landbodem) (T.130)

Analysemonster	MM08			
Certificaatcode	14273245			
Datum	2-4-2025			
Traject (cm-mv)	21-60			
Humus (% ds)	1,8			
Lutum (% ds)	2,8			
Datum van toetsing	12-5-2025			
Bodemklasse monster				Voldoet aan Interventiewaarde
Monstermelding 1				
Monstermelding 2				
Monstermelding 3				
	Meetw	GSSD		T130
BODEMKUNDIGE ANALYSES				
Droge stof	87,7	87,7	% ds	(5)
Lutum	2,80		%	
Organische stof (humus)	1,80		% ds	
METALEN				
Barium	96,0	338	mg/kg ds	(5)
Cadmium	0,38	0,65	mg/kg ds	<=IW
Kobalt	21,0	67,9	mg/kg ds	<=IW
Koper	80,0	161	mg/kg ds	<=IW
Kwik	0,10	0,14	mg/kg ds	<=IW
Lood	65,0	101	mg/kg ds	<=IW
Molybdeen	< 1,50	<1,05	mg/kg ds	<=IW
Nikkel	16,00	43,8	mg/kg ds	<=IW
Zink	120	274	mg/kg ds	<=IW
PAK				
Anthraceen	0,19	0,19	mg/kg ds	
Benzo(a)anthraceen	0,49	0,49	mg/kg ds	
Benzo(a)pyreen	0,39	0,39	mg/kg ds	
Benzo(g,h,i)peryleen	0,24	0,24	mg/kg ds	
Benzo(k)fluorantheen	0,19	0,19	mg/kg ds	
Chryseen	0,44	0,44	mg/kg ds	
Fenanthreen	0,74	0,74	mg/kg ds	
Fluorantheen	1,20	1,20	mg/kg ds	
Indeno-(1,2,3-c,d)pyreen	0,25	0,25	mg/kg ds	
Naftaleen	0,030	0,030	mg/kg ds	
Som-PAK	4,16	4,16	mg/kg ds	<=IW
GECHLOREERDE KOOLWATERSTOFFEN				
PCB 28	1,30	6,50	µg/kg ds	
PCB 52	< 1,00	<3,50	µg/kg ds	
PCB 101	1,30	6,50	µg/kg ds	
PCB 118	< 1,00	<3,50	µg/kg ds	
PCB 138	< 1,00	<3,50	µg/kg ds	
PCB 153	< 1,00	<3,50	µg/kg ds	
PCB 180	< 1,00	<3,50	µg/kg ds	
PCB (som 7)	6,1	30,5	µg/kg ds	<=IW
OVERIGE (ORGANISCHE) VERBINDINGEN				
Minerale olie C10 - C12	< 5,00	17,50	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C12 - C22	39,0	195	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C22 - C30	110	550	mg/kg ds	(5)
Minerale olie C30 - C40	180	900	mg/kg ds	(5)
Minerale olie	330	1650	mg/kg ds	<=IW

<	: kleiner dan de detectielimiet
<=IW	: Kleiner of gelijk aan Interventiewaarde
>IW	: Groter dan Interventiewaarde
2	: Enkele parameters ontbreken in de som
5	: IW ontbreekt: zorgplicht van toepassing
#	: verhoogde rapportagegrens
GSSD	: Gestandaardiseerde meetwaarde

Normentabel T.130

		I
ANORGANISCHE VERBINDINGEN		
Cyanide (complex, pH onbelangrijk)	mg/kg	50
Cyanide (vrij)	mg/kg	20
Thiocyanaten (som)	mg/kg	20
AROMATISCHE VERBINDINGEN		
Benzeen	mg/kg	1,1
Cresolen (som)	mg/kg	13
Ethylbenzeen	mg/kg	110
Fenol	mg/kg	14
Styreen (Vinylbenzeen)	mg/kg	86
Tolueen	mg/kg	32
Xylenen (som)	mg/kg	17
BESTRIJDINGSMIDDELEN		
4-Chloor-2-methylfenoxy-azijnzuur	mg/kg	4
Aldrin	µg/kg	320
alfa-Endosulfan	µg/kg	4000
alfa-HCH	µg/kg	17000
Atrazine	µg/kg	710
beta-HCH	µg/kg	1600
Carbaryl	mg/kg	0,45
Carbofuran	µg/kg	17
Chloordaan (cis + trans)	µg/kg	1600
DDD (som)	µg/kg	34000
DDE (som)	µg/kg	2300
DDT (som)	µg/kg	1700
Drins (Aldrin+Dieldrin+Endrin)	µg/kg	4000
gamma-HCH	µg/kg	1200
Heptachloor	µg/kg	4000
Heptachloorepoxide	µg/kg	4000
Organotin, som TBT+TFT, als SN	µg/kg	2500
GECHLOREERDE KOOLWATERSTOFFEN		
1,1,1-Trichloorethaan	mg/kg	15
1,1,2-Trichloorethaan	mg/kg	10
1,1-Dichloorethaan	mg/kg	15
1,1-Dichlooretheen	mg/kg	0,3
1,2-Dichloorethaan	mg/kg	6,4
Chloornaftaleen	µg/kg	23000
cis + trans-1,2-Dichlooretheen	mg/kg	1
Dichloorbenzenen (som)	mg/kg	5
Dichloorfenolen (som)	mg/kg	22
Dichloormethaan	mg/kg	3,9
Dichloorpropaan	mg/kg	2
Hexachloorbenzeen (HCB)	µg/kg	2000
Monochlooranilinen (som)	mg/kg	50
Monochloorbenzeen	mg/kg	15
Monochloorfenolen (som)	µg/kg	5400
PCB (som 7)	µg/kg	1000
Pentachloorbenzeen (QCB)	µg/kg	6700
Pentachloorfenol (PCP)	µg/kg	12000
Som 29 dioxines (als TEQ)	ng/kg	180
Tetrachloorbenzenen (som)	µg/kg	2200
Tetrachlooretheen (Per)	mg/kg	8,8
Tetrachloorfenolen (som)	µg/kg	21000
Tetrachloormethaan (Tetra)	mg/kg	0,7
Tribroommethaan (bromoform)	mg/kg	75
Trichloorbenzenen (som)	µg/kg	11000

		I
Trichlooretheen (Tri)	mg/kg	2,5
Trichloorfenolen (som)	µg/kg	22000
Trichloormethaan (Chloroform)	mg/kg	5,6
Vinylchloride	mg/kg	0,1
METALEN		
Antimoon	mg/kg	22
Arseen	mg/kg	76
Cadmium	mg/kg	13
Chroom (VI)	mg/kg	78
Chroom	mg/kg	180
Kobalt	mg/kg	190
Koper	mg/kg	190
Kwik	mg/kg	36
Lood	mg/kg	530
Molybdeen	mg/kg	190
Nikkel	mg/kg	100
Zink	mg/kg	720
OVERIG		
Benzylbutylftalaat	µg/kg	48000
Dihexylftalaat	µg/kg	220000
methylkwik	mg/kg	4
som gewogen asbest	mg/kg	100
OVERIGE (ORGANISCHE) VERBINDINGEN		
Bis(ethylhexyl)ftalaat	µg/kg	60000
Cyclohexanon	mg/kg	150
Dibutylftalaat	µg/kg	36000
Diethylftalaat	µg/kg	53000
Di-isobutylftalaat	µg/kg	17000
Dimethylftalaat	µg/kg	82000
Minerale olie (totaal)	mg/kg	5000
Pyridine	mg/kg	11
Tetrahydrofuraan	mg/kg	7
Tetrahydrothiofeen	mg/kg	8,8
PAK		
PAK 10 VROM	mg/kg	40

Bijlage 7 Toetsingsresultaten CROW 400

Bepaling veiligheidsklasse

Datum: 13-05-2025 versie: 4.0
Locatie:
Kadastraalnummer:
Uitvoerende partij:
Op basis van CROW-publicatie 400

Bepaling veiligheidsklasse

oranje niet vluchtig

- **PFOA (Perfluoroctaanzuur) / SOM PFOA-Equivalent (som PEQ)**
  concentratie bodem:0.095 mg/kg
  SRC grond oranje,75%: 0.09 mg/kg
  SRC grond rood, 100%: 0.12 mg/kg
  carcinogeen: nee
  mutageen: nee
  veiligheidsklasse grond: oranje niet vluchtig

Ingevulde stoffen

Stof	Concentratie bodem (mg/kg ds)	Concentratie grondwater (ug/l)	Carcinogeen	Mutageen	Factor => SRCarbo
PFOA (Perfluoroctaanzuur) / SOM PFOA-Equivalent (som PEQ)	0.095	0	nee	nee	0.79
Nikkel	45	0	ja	nee	0.04

SRC-overschrijdingsanalyse

Datum: 13-05-2025 versie: 4.0
Locatie:
Kadastraalnummer:
Uitvoerende partij:
Op basis van CROW-publicatie 400

! let op: dit tabblad met blootstellingsprofielen maakt alleen gebruik van de ingevoerde niet-vluchtige stoffen in de bodem.

Maatgevende stoffen, niet vluchtig

! let op: de aangegeven maatgevende stof is de stof met de hoogste SRCarbo overschrijdingsfactor. Blijf ook kritisch bij waarden van andere stoffen, met name bij CM-stoffen.

Stof	Concentratie bodem (mg/kg)	Factor => SRCarbo
PFOA (Perfluoroctaanzuur) / SOM PFOA-Equivalent (som PEQ)	0.095	0.79

X De blootstelling is naar verwachting hoger dan de toegestane dosis. Aanvullende maatregelen zijn noodzakelijk.
! De blootstelling is naar verwachting lager dan de toegestane dosis (10-100%). De klasse-maatregelen strikt volgen.
✓ De blootstelling is ruim lager dan de toegestane dosis (<10%). Geen aanvullende maatregelen noodzakelijk.

SRC-overschrijdingsindex

De SRC-overschrijdingsindex is gelijk aan het gemeten gehalte gedeeld door de SRCarbo-waarde.

Gehalte in grond: **0.79** maal de SRCarbo-waarde

Activiteit	stoflast mg/m³	% van de toegestane blootstelling			
Het mechanisch zeven van bodem met een vochtgehalte kleiner of gelijk aan 10 % in een binnensituatie of bij slechte ventilatie	7	! 65	! 55	! 45	! 33
Het mechanisch zeven van bodem met een vochtgehalte groter dan 10% in een binnensituatie of bij slechte ventilatie	4	! 53	! 42	! 33	! 21
Het mechanisch zeven van droge grond in een buitensituatie	0.9	! 40	! 30	! 20	✓ 8
Graven in droge bouwstoffen	0.7	! 39	! 29	! 19	✓ 8
Graven/Ploegen/Storten van grond en bouwstoffen	0.5	! 38	! 28	! 19	✓ 7
Het mechanisch zeven van aardvochtige grond in een buitensituatie	0.3	! 37	! 27	! 18	✓ 6
Graven in aardvochtige bouwstoffen	0.2	! 37	! 27	! 17	✓ 6
		Profiel 1	**Profiel 2**	**Profiel 3**	**Profiel 4**
Omschrijving werkprofielen		Werknemers, die actief handmatig objecten in de bodem vastpakken	Werknemers, die grondroeren met een handmatig hulpmiddel (schep, lans, etc)	Werknemers, die GWW-machines besturen (GROOT en/of KLEIN)	Werknemers, die enkel toezicht houden op het werk of leiding geven
Ingestie per dag	mg/dag	150	110	70	20
Huid-contact-oppervlak per dag	cm²/dag	12500	6500	4000	1000

Bij deze inschatting wordt ervan uitgegaan dat de maatregelen van de veiligheidsklasse (oranje, rood of zwart) worden gevolgd. De blootstellingsparameters zijn conservatief gekozen. Op basis van de inschatting kunnen aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn of dienen de maatregelen strikt gehanteerd en/of is strikt toezicht op deze maatregelen noodzakelijk.

Deze profielen en blootstellingsroutes zijn alleen gemaakt voor niet-vluchtige stoffen, omdat bij deze stoffen makkelijker te reguleren en standaardiseren is hoeveel blootstelling er is. Vluchtige stoffen zijn qua blootstelling afhankelijk van meer factoren en daarom wordt bij deze stoffen nog steeds de interventie en tussenwaarde gehanteerd zoals u vanuit CROW 400 al gewend was.

Functie	Profiel
Grondwerker	1
Machinist GWW/Sloop/Schipper	3
Bediener kleine funderingsmachine, zonder cabine	1
Uitzetter	3
Medewerker uitvoering netwerkbedrijven	1
Medewerker storingen netwerkbedrijven	1
Kabel- en buizenlegger	1
Chauffeur/Laden/Lossen/Cabine	2
Uitvoerder/Veiligheidskundige	4
MKB-er/KVP/DLP	2
Veldwerker bodemonderzoek	1
Sondeerder	2
Baggeraar/dekknecht	1
Dijkwerker/Steenzetter	1
Bronbemaler	1
Opperman straatmaker	3
Straatmaker	1
Cultuurtechnisch medewerker	1
Funderingswerker	1
Bedieners kleine machines zonder cabine	1
Machinist grote funderingsmachines	3
Rioleerder/rioolbuizenlegger	1
Rioolreparateur	1
Sloper	3
Spoorlegger	2
Archeoloog	1
NGE Benadering	1
Agrarier	2

Bijlage 8 Kwaliteitsborging

Erkenning bodemkwaliteit

De veldwerkzaamheden voor het milieuhygiënische onderzoek van de (water)bodem (zoals het graven van inspectiegaten, het verrichten van grondboringen, het plaatsen van peilbuizen en het nemen van grondwatermonsters) zijn verricht conform ons procescertificaat op basis van de BRL SIKB 2000. Het procescertificaat staat op naam van Aveco de Bondt bv, geregistreerd onder Kamer van Koophandel nr. 30169759. In tabel 6.4 zijn de toegepaste protocollen en de erkende monsternemers die de werkzaamheden hebben uitgevoerd vermeld.

Tabel 6.4: Uitgevoerde veldwerkzaamheden.

Datum	Erkende monsternemer(s) Aveco de Bondt
Uitvoeren boringen en plaatsen peilbuizen (protocol 2001)	
31-03-2025 t/m 02-04-2025	J.C.T.J. Ermers
Bemonstering grondwater (protocol 2002)	
11-04-2025	J.C.T.J. Ermers

Met het digitaal vrijgeven van deze rapportage verklaart Aveco de Bondt dat de (veld)werkzaamheden zijn uitgevoerd door of onder directe leiding van een daartoe gecertificeerde monsternemer.

Voor wat betreft de onafhankelijkheid geldt dat door Aveco de Bondt is vastgesteld dat de opdrachtgever niet voorkomt in het organisatieschema van Aveco de Bondt, zoals aangegeven in haar Handboek Kwaliteitsmanagement op basis van NEN-EN-ISO 9001:2015. Daarmee is door Aveco de Bondt getoetst en geborgd dat sprake is van een externe functiescheiding.



Aveco de Bondt

onderzoekt ontwerpt adviseert



Onderzoek Conflictperiode naar de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten uit de periode 1940-1945

Projectgebied: Ouder-Amstel

Opdrachtgever: Aveco de Bondt

Documentcode: _VO_01

Versie: 1.0 Definitief

Datum: 14 mei 2025

Akkoord: D. Smink (Projectleider)

Contactgegevens: +31 (0)6 22 96 86 28

Distributielijst: KWS OCE, Aveco de Bondt, gemeente Ouder-Amstel

Adres: Wisselwerking 54, 1112 XR Diemen

Postadres: Postbus 60, 1110 AB Diemen

Email: oce@kws.nl

Telefoon: +31 (0)20 569 4200

Website: http://www.oc-explosieven.nl

Inhoudsopgave

1. Managementsamenvatting 3
2. Inleiding 4
3. Onderzoeksmethode 7
4. Eerder onderzoek 13
5. Onderzoek Conflictperiode 16
6. Conclusie en advies 25
7. Bijlage 1: Geraadpleegde bronnen 26
8. Bijlage 2: Bodembelastingkaart Ontplofbare Oorlogsresten 35
9. Bijlage 3: Gebeurtenissenkaart Ontplofbare Oorlogsresten 37
10. Bijlage 4: Luchtfoto's 39
11. Bijlage 6: Werkprotocol Toevalsvondst (m.b.t. onverdachte deellocaties) 47
12. Bijlage 7: Certificaat CS-VROO 49

1. Managementsamenvatting

In opdracht van Aveco de Bondt heeft KWS OCE een Vooronderzoek Ontplofbare Oorlogsresten opgesteld om vast te stellen of er in het projectgebied 'Ouder-Amstel' sprake is van een aantoonbare kans op het aantreffen van ontplofbare oorlogsresten uit de Tweede Wereldoorlog. De achterhaalde informatie leert dat er GEEN concrete aanwijzingen zijn dat het onderzoeksgebied bij oorlogshandelingen in de periode 1940-1945 betrokken is geweest. Derhalve is het onderzoeksgebied aangemerkt als onverdacht op de Bodembelastingkaart OO in Bijlage 2.

De status 'onverdacht' houdt in dat er geen aantoonbare verwachting is van de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten bij toekomstige werkzaamheden in de bodem.

Advies

Onverdacht gebied:

De werkzaamheden in onverdacht gebied kunnen regulier (dus zonder verdere opsporing) worden uitgevoerd. Hierbij geldt het advies om de werkzaamheden direct stil te leggen als er onverhoopt een munitieartikel of een munitiegelijkend object wordt aangetroffen. Indien er een dergelijke vondst wordt gedaan, wordt aanbevolen om direct contact op te nemen met KWS OCE. Aan de hand van foto's of een locatiebezoek kan snel worden bepaald of het een munitieartikel betreft of niet. In het laatste geval kunnen de werkzaamheden direct worden hervat, waardoor eventuele vertraging tot een minimum wordt beperkt. Indien er sprake is van een munitieartikel, dient de politie te worden geïnformeerd via het nummer 0900-8844. De politie zal de melding doorgeven aan de Explosieven Opruimingsdienst Defensie (EODD) om het explosief onschadelijk te maken. KWS OCE zal ook beoordelen of verdere maatregelen nodig zijn om de werkzaamheden veilig voort te zetten.

Voorgaand werkprotocol is schematisch opgenomen in de bijlagen van deze rapportage en kan dienstdoen als instructie voor het uitvoerend personeel van bodemingrepen. Conform de vereisten uit het CS-VROO zal dit onderzoeksrapport digitaal worden aangeboden aan de eindverantwoordelijke instantie op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid: de gemeente Ouder-Amstel.

2. Inleiding

Bij het onverwacht aantreffen van ontplofbare oorlogsresten (OO) tijdens werkzaamheden in de (water)bodem en/of door ondeskundig handelen, kunnen OO ongewenst tot uitwerking komen en mogelijk schade toebrengen aan mens, dier en omgeving. Dit risico kan worden beheerst als er voorafgaand aan bodemactiviteiten gedegen onderzoek wordt gedaan naar de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten. Bij een dergelijk onderzoek wordt niet alleen de aannemelijkheid van aanwezigheid bepaald, maar wordt ook vastgesteld welke typen en kalibers munitie bij eventuele opsporingsactiviteiten het minimale zoekdoel moet zijn. Onbegrensde zoekacties worden op die manier op basis van wetenschappelijk onderzoek voorkomen.

Regelgeving

Op een onderzoek naar ontplofbare oorlogsresten is diverse wet- en regelgeving van toepassing, waarvan de onderstaande het meest van belang zijn:

- Arbeidsomstandighedenwet, -besluit en –regeling (met name artikel 4.10);
- Certificatieschema voor het Opsporen van Ontplofbare Oorlogsresten (CS-OOO);
- Certificatieschema Vooronderzoek en Risicoanalyse Ontplofbare Oorlogsresten (CS-VROO-2024-01);
- Gemeentewet;
- Wet wapens en munitie;
- Rijksfinanciering.

In het *Arbobesluit* is een directe verwijzing opgenomen naar het zogenoemde *Certificatieschema voor het Opsporen van Ontplofbare Oorlogsresten (CS-OOO)*. In deze CS-OOO worden proceseisen gesteld aan het daadwerkelijk opsporen van Ontplofbare Oorlogsresten op een projectlocatie. Daarnaast is in *artikel 4.10 van het Arbobesluit* een wettelijke verplichting opgenomen voor initiatiefnemers van werkzaamheden om de mogelijke aanwezigheid en risico's van ontplofbare oorlogsresten ten minste op basis van een oriënterende studie te laten onderzoeken.

Om de kwaliteit en eenduidigheid van bureaustudies te borgen, is het private *Certificatieschema Vooronderzoek en Risicoanalyse Ontplofbare Oorlogsresten* (CS-VROO) opgesteld. In dit schema is beschreven aan welke onderzoeksinspanningen minimaal voldaan moet worden om tot een gedegen onderzoeksresultaat te kunnen komen. Het Certificatieschema is vastgesteld door het Centraal College van Deskundigen Ontplofbare Oorlogsresten en goedgekeurd door het bestuur van de Stichting Veilig Omgaan met Explosieve Stoffen (VOMES). KWS OCE verricht voor elk onderzoek tenminste de in het CS-VROO geformuleerde onderzoeksinspanningen. Deze rapportage is opgesteld volgens CS-VROO versie 2024-01.

Volgens het CS-VROO bestaat een volledig Vooronderzoek Ontplofbare Oorlogsresten uit een Onderzoek Conflictperiode en een Onderzoek Na-conflictperiode. Het Onderzoek Conflictperiode is gericht op het achterhalen van gebeurtenissen uit de

periode 1940-1945 die mogelijk hebben geleid tot het achterblijven van OO in de (water)bodem, terwijl het Onderzoek Na-conflictperiode zich richt op aanwijzingen dat OO mogelijk al uit de bodem zijn verwijderd. Hierbij kan gedacht worden aan naoorlogse ontgravingen of eerdere opsporingswerkzaamheden.

Aanleiding en omschrijving onderzoeksopdracht

In de nabije toekomst worden in het onderzoeksgebied “Ouder-Amstel” grondroerende werkzaamheden uitgevoerd.

Het onderzoeksgebied is gelegen in de gemeente Ouder-Amstel en beslaat een oppervlakte van +/- 469.000 m^2. Ten tijde van de Tweede Wereldoorlog lag het onderzoeksgebied in dezelfde gemeente. Het gebied had destijds een landelijk karakter en was grotendeels onbebouwd. Sindsdien is het onderzoeksgebied deels onveranderd gebleven.

Delen van het onderzoeksgebied werden destijds aangeduid met de toponiemen: Duivendrechtse Polder. Dit toponiem kan terugkomen in het archiefmateriaal en wordt daarom bij het onderzoek betrokken.

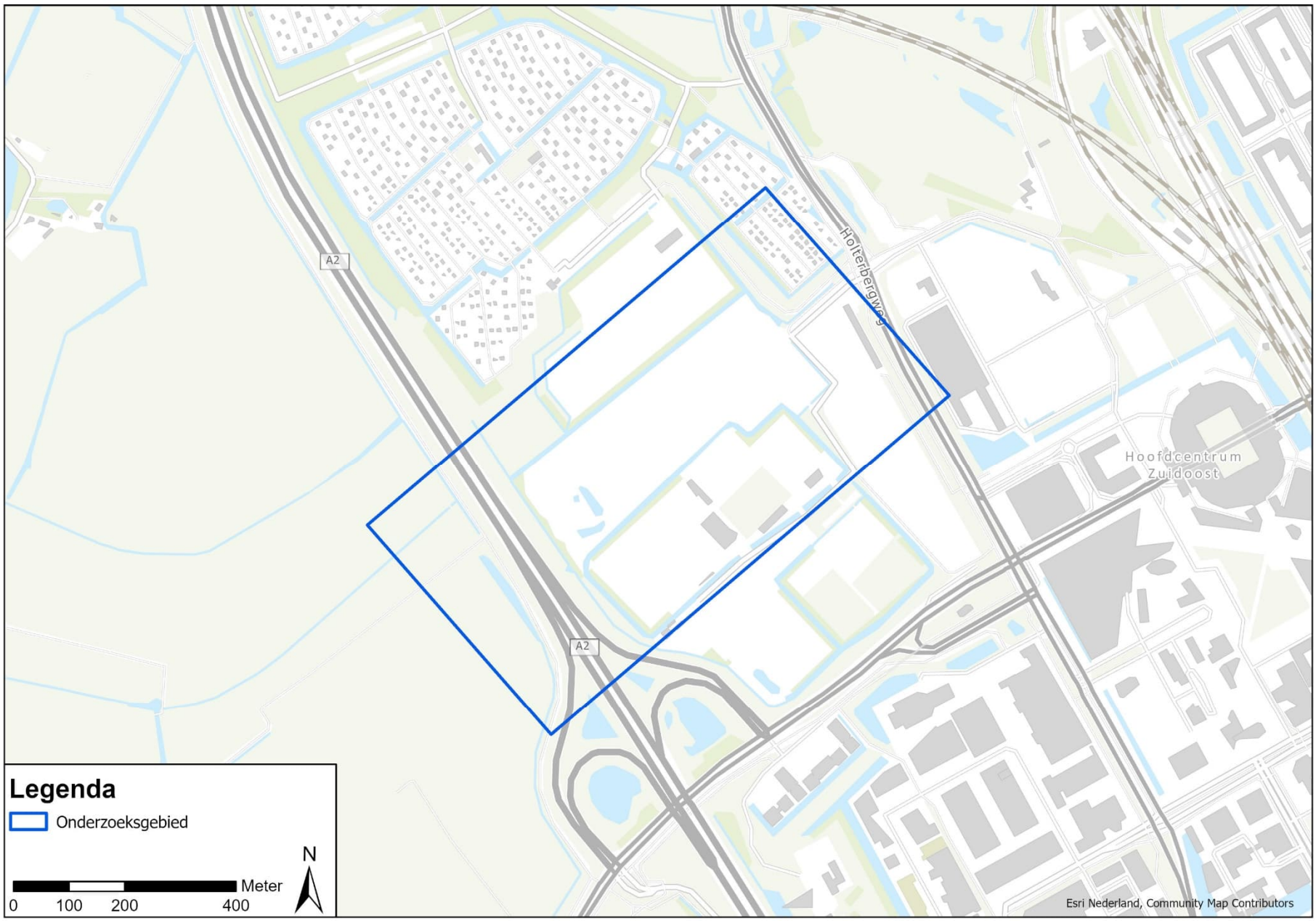
VOORONDERZOEK

Om voorafgaand aan de geplande werkzaamheden in het onderzoeksgebied een onderbouwde inschatting te kunnen maken van de mogelijke aanwezigheid van in de bodem achtergebleven ontplofbare oorlogsresten (OO) heeft KWS OCE in opdracht van Aveco de Bondt het voorliggende Onderzoek Conflictperiode conform het CS-VROO opgesteld.

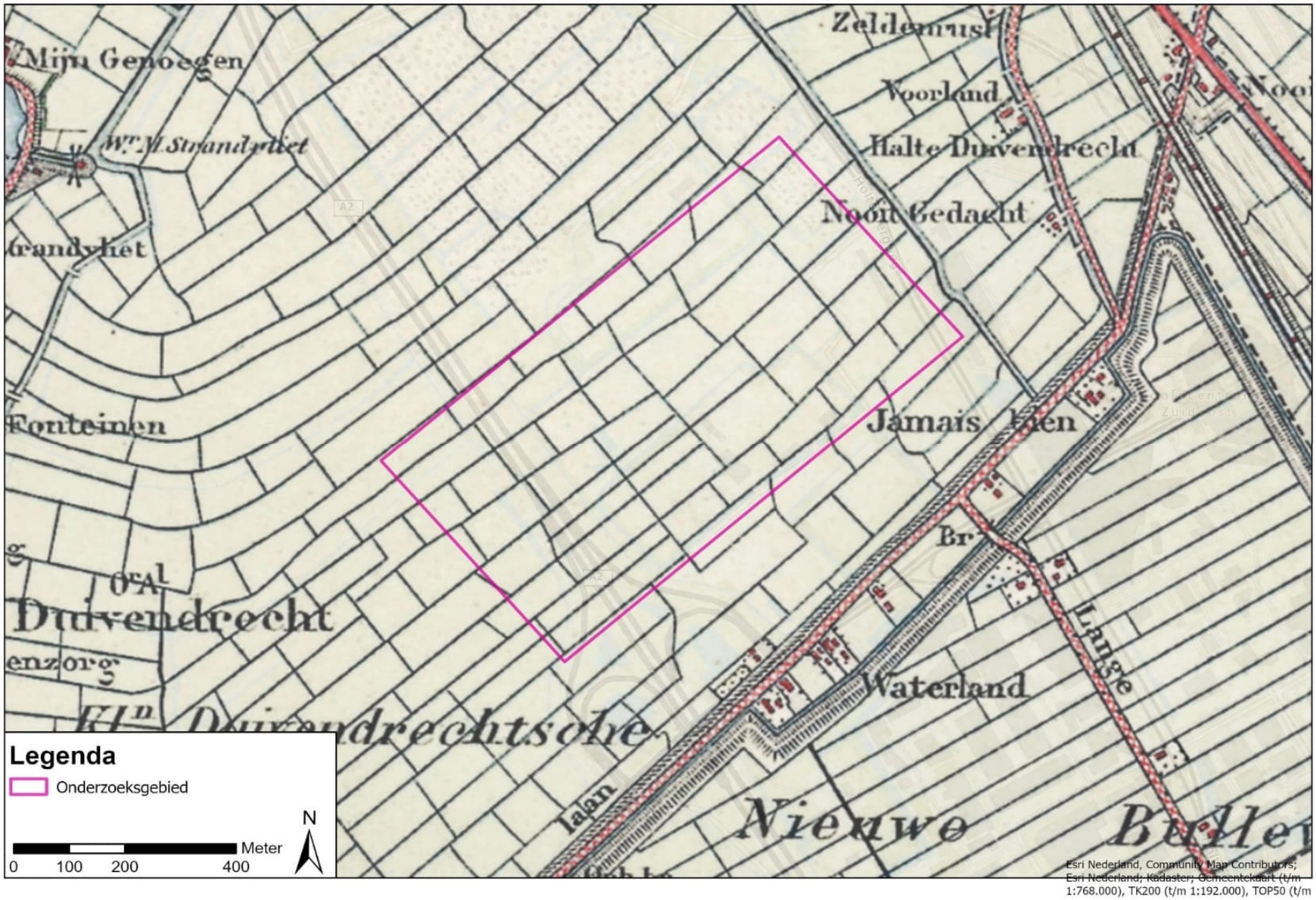
RISICOANALYSE

Om te beoordelen of de mogelijk aanwezige ontplofbare oorlogsresten een risico vormen bij de uit te voeren bodemroerende werkzaamheden, is door KWS OCE een Risicoanalyse opgesteld.

Het te onderzoeken gebied is rood omlijnd weergegeven op de kaart op de navolgende pagina. Met een blauwe contour is een bufferzone van 250 meter rondom het onderzoeksgebied geprojecteerd, om eventuele relevante informatie in de bufferzone te kunnen betrekken bij het onderzoek. Op de daaropvolgende pagina is de topografie van het onderzoeksgebied tijdens de periode 1940-1945 in kaart gebracht.



Afbeelding 1: Onderzoeksgebied Ouder-Amstel in de gelijknamige gemeente



3. Onderzoeksmethode

Het Vooronderzoek heeft als doel om vast te stellen of er aanwijzingen zijn dat er mogelijk ontplofbare oorlogsresten in het onderzoeksgebied aanwezig kunnen zijn. Indien er dergelijke aanwijzingen worden gevonden, kan er een

verdacht gebied worden afgebakend. Bij het maken van deze afweging worden de bronnen en uitgangspunten die zijn vastgelegd in het CS-VROO geïnventariseerd en beoordeeld.

3.1 Aanpak Onderzoek Conflictperiode

Eerder onderzoek

Het Onderzoek Conflictperiode begint met het verzamelen van informatie uit eerdere Vooronderzoeken, Risicoanalyses of Opsporingen afkomstig van de VEO Bommenkaart, relevante instanties zoals gemeentes, ProRail (indien aanwezigheid van spoorwegen) en Rijkswaterstaat (bij infrastructuurbeheer door deze instantie) of via internet. Deze inventarisatie heeft als doel om een overzicht te krijgen van eerder uitgevoerde onderzoeken en relevante informatie.

Literatuur- en archiefonderzoek

Vervolgens wordt het historisch bronnenmateriaal geanalyseerd en geïnventariseerd op indicaties en contra-indicaties, afhankelijk van de scope van de opdracht. Indicaties verwijzen naar gebeurtenissen die kunnen wijzen op de aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten in de bodem, terwijl contra-indicaties gebeurtenissen zijn die hebben geleid tot het verwijderen van dergelijke oorlogsresten uit de bodem.

Afhankelijk van het type onderzoek worden de verzamelde indicaties en/of contra-indicaties geanalyseerd in de betreffende delen van het rapport. In sommige gevallen worden indicaties en contra-indicaties verder uitgewerkt en mogelijk ondersteund met beeldmateriaal om de informatie beter te verduidelijken.

Tijdens het bronnenonderzoek wordt elke indicatie beoordeeld op relevantie. Relevante indicaties zijn gebeurtenissen die mogelijk hebben geleid tot het achterblijven van ontplofbare oorlogsresten in de (water)bodem van het onderzoeksgebied. Deze gebeurtenissen zijn herleidbaar tot het onderzoeksgebied zelf of de directe omgeving ervan. KWS OCE hanteert een bufferzone van 250 meter om de directe omgeving te definiëren.

Het doel van het beoordelen op relevantie is om de indicaties te selecteren die van belang zijn voor het bepalen van de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten in het onderzoeksgebied. De relevantie hangt onder andere af van de locatieverwijzing die in de bron wordt genoemd. De zoektermen die voor gehanteerd voor het inventariseren van relevante gebeurtenissen, zijn: Ouder-Amstel, Duivendrechtse polder, spoor Amsterdam-Abcoude.

Luchtfotoanalyse

Tijdens het Onderzoek Conflictperiode wordt een inventarisatie gemaakt van de beschikbare luchtopnamen die het onderzoeksgebied geografisch bestrijken. De selectie van relevante luchtfoto's houdt rekening met verschillende aspecten die de bruikbaarheid en kwaliteit van het beeld beïnvloeden, zoals de dekkingsgraad, schaal, aanwezigheid van wolken, krassen of ruis, en de datum van de foto in relatie tot mogelijke oorlogshandelingen. Indien mogelijk wordt gestreefd naar een volledige dekking van het onderzoeksgebied.

De geselecteerde luchtfoto's worden in een hoge resolutie (1200 dpi) ingewonnen en vervolgens geoptimaliseerd met behulp van beeldbewerkingssoftware en een Geografisch Informatiesysteem (GIS). De optimalisatie omvat onder andere het omzetten naar een universeel bestandsformaat, het aanpassen van grijswaarden, het verwijderen van scanranden en het verbeteren van de

kleurstelling, contrast en scherpte. Indien nodig kan er tevens 3D-analyse van de beelden plaatsvinden om te bepalen of een object zich daadwerkelijk op of onder het maaiveld heeft bevonden. Dit alles draagt bij aan het vergroten van de kwaliteit van het beeldmateriaal.

Om de luchtfoto's en de locatie van eventuele indicaties in de huidige geografische context te kunnen plaatsen, worden de luchtfoto's door een GIS-specialist in het programma ArcGIS Pro georefereerd. Dit proces omvat het vastleggen van ten minste 10 herkenningspunten die overeenkomen tussen de historische luchtfoto en een recente topografische kaart of satellietbeeld. Hierdoor wordt de luchtfoto nauwkeurig uitgelijnd met de recente topografie in het Rijksdriehoeksstelsel, waardoor een vergelijking tussen het verleden en heden mogelijk wordt.

De georefereerde luchtfoto's worden door twee onafhankelijke luchtfoto-analisten bestudeerd om indicaties zoals bomkraters en militaire stellingen te identificeren. Elke analist geeft een beoordeling van de zichtbaarheid van de indicaties en een inschatting van de mate van zekerheid van de waarneming:

- Bevestigd: de betrouwbaarheid grenst aan zekerheid. De waarneming kan worden bevestigd met een tweede bron (betrouwbaarheid 99%);
- Waarschijnlijk: overwegend zeker van de validiteit van de classificatie van het object op de luchtfoto (betrouwbaarheid 50% of hoger);
- Mogelijk: overwegend onzeker van de validiteit van de classificatie van het object op de luchtfoto (betrouwbaarheid lager dan 50%).

Kraterpatroonanalyse

Luchtfoto’s worden onder andere ingezet om een kraterpatroonanalyse uit te voeren wanneer er sprake is van bombardementen door (jacht)bommenwerpers. Hierbij worden tevens de gegevens uit primaire bronnen (bijvoorbeeld vluchtrapporten) betrokken met daarin vermeldingen van het aantal vliegtuigen, de bommenlast per vliegtuig, de kalibers en mogelijk de vlieghoogte.

Met behulp van de informatie uit primaire archiefbronnen en de waarnemingen van bominslaglocaties op luchtfoto’s maakt de luchtfotoanalist de inschatting welke kraters waarschijnlijk tot de bommenlading van hetzelfde toestel behoren. Dit onderwerp is in het CS-VROO nog niet eenduidig vastgelegd en is dus afhankelijk van de interpretatie van de onderzoeker die het vooronderzoek opstelt. Dit maakt kraterpatroonanalyse per definitie subjectief totdat er een eenduidige richtlijn binnen de branche in werking treedt.

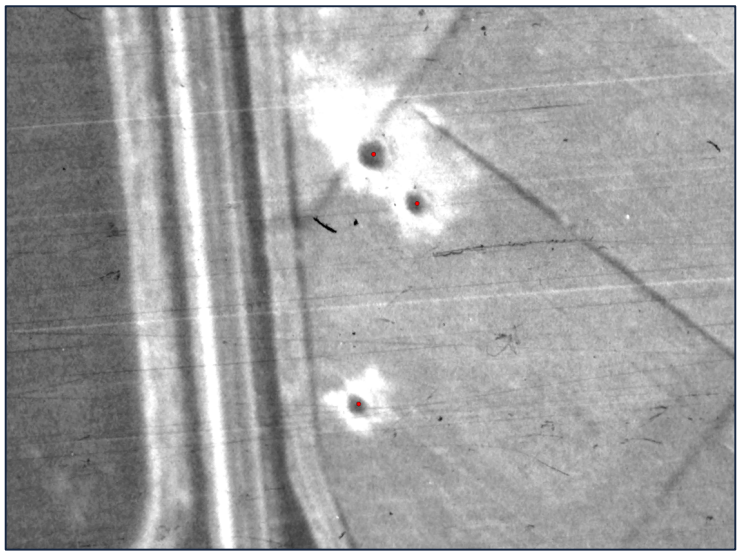
Om voor te sorteren op de komst van een eenduidige richtlijn, hanteert KWS OCE een aantal handvatten om te bepalen hoe waarschijnlijk het is dat kraters tot de bommenlading van hetzelfde toestel behoren. Zo neemt de kans dat kraters tot de bommenlading van hetzelfde toestel behoren in principe toe wanneer de kraters in kwestie dicht bij elkaar liggen en voldoende afgezonderd zijn gevallen ten opzichte van kraters van andere vliegtuigen.

Het voorgaande is geïllustreerd met het volgende voorbeeld: Als op een luchtfoto een set van 2 kraters zichtbaar is in een gebied dat volgens een primaire bron is getroffen door een bombardement van Typhoons met een tweevoudige bommenlading van 2 x 500lbs, dan kunnen deze kraters met een grotere waarschijnlijkheid tot de bommenlast van hetzelfde toestel worden gerekend wanneer de onderlinge kraterafstand binnen 2 x de gemiddelde onderlinge afstand valt die in het CS-VROO op basis van empirisch onderzoek is bepaald (42 meter bij 2 x 500lbs). Binnen die afstand zullen de stralen van 21 meter

elkaar namelijk overlappen wanneer deze rondom elke inslaglocatie van een kraterset van één toestel worden geprojecteerd.

Voorgaande situatie wordt complexer wanneer er een derde krater in de directe omgeving zichtbaar is, omdat het aantal mogelijke scenario's toeneemt. Afhankelijk van de ligging van de kraters kan de luchtfotoanalist naar mening van KWS OCE alsnog de afweging maken dat de eerstgenoemde set van 2 kraters waarschijnlijk bij hetzelfde toestel behoort, bijvoorbeeld als de onderlinge afstand tussen de eerstgenoemde 2 kraters aanzienlijk kleiner is dan de afstand tot de derde krater. In dat geval acht KWS OCE het proportioneel om alleen de derde krater af te bakenen. Het voorgaande is geïllustreerd in de navolgende afbeelding, waarin de twee noordelijke kraters tot een inslagenpatroon van dezelfde Typhoon worden gerekend omdat deze kraters slechts 17 meter van elkaar verwijderd zijn, terwijl de afstand tot de zuidelijke krater aanzienlijk groter is. Hierdoor is de kans naar mening van KWS OCE het grootst dat de twee noordelijk gelegen kraters van dezelfde Typhoon afkomstig zijn.

Hoewel de mogelijkheid bestaat dat de zuidelijke krater bij één van de twee noordelijke kraters hoort, is de verwachting dat de zuidelijke krater vanwege de onderlinge afstanden statistisch gezien het vaakst tot de bommenlast van een ander vliegtuig behoort. Een afbakening volgens het meest waarschijnlijke scenario (alleen de zuidelijke krater afbakenen) voorkomt een worst case scenario (alle drie de kraters afbakenen) en is volgens KWS OCE het meest proportioneel.



Voorbeeld van een kraterpatroon van drie kraters van Typhoons met een bomlading van 2 x 500lbs.

Het komt tevens vaak voor dat de kraters van meerdere vliegtuigen dicht bij elkaar liggen, maar dat de kraters desondanks toch in herkenbare sets zijn gevallen. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer op luchtfoto's 4 sets van 2 kraters zichtbaar zijn in een gebied waarvan uit een primaire bron bekend is dat 4 Typhoons met een bomlading van 2 x 500lbs per toestel een bombardement hebben uitgevoerd. Uit ervaring van de onderzoekers van KWS OCE blijkt dat de onderlinge afstand per kraterset in dit scenario vaak ongeveer even groot is, wat vermoedelijk veroorzaakt wordt doordat de vliegtuigen van dezelfde formatie ongeveer dezelfde afwerphoogte en snelheid en doelwit hadden. Hierdoor kan het ondanks clustering van de kraters soms alsnog mogelijk zijn om kratersets van individuele toestellen te onderscheiden.

De conclusie van de voorgaande analyse is dat er een grote diversiteit aan kraterpatronen mogelijk is die een onderzoeker tijdens een vooronderzoek kan tegenkomen en dat de beoordeling daarvan sterk afhankelijk is van de

context. Zoals is geïllustreerd met bovenstaande voorbeelden, pleit KWS OCE er dan ook voor om elke luchtaanval individueel te analyseren. Het doel van deze methodiek is om per jachtbombardement te streven naar een maximale inspanning in het reconstrueren van de wijze waarop het bombardement is uitgevoerd.

KWS OCE pleit ten tweede voor de voornoemde methodiek omdat er nog onvoldoende bewijslast is dat de afbakeningsstralen uit bijlage 02.02 van het CS-VROO het gros van de daadwerkelijk behaalde spreidingen in de tweevoudige en drievoudige bommenlast van Typhoons en Spitfires weerspiegelen. Statistisch gezien is de steekproef die in voornoemde bijlage is gebruikt namelijk nog te klein om hier onderbouwde uitspraken over te kunnen doen. Om deze reden werkt KWS OCE momenteel aan een dataset die een aanzienlijk groter aantal voorbeelden van compleet ontplofte kratersets per jachtvliegtuig bevat. Daarmee zal KWS OCE binnenkort in staat zijn om de spreidingsafstanden uit het CS-VROO op waarde te schatten. Eventuele aangepaste kraterafstanden op basis van de dataset van KWS OCE zullen beter onderbouwd zijn met meer data en dus robuuster worden.

Afbakening verdacht gebied

De onderzoeker maakt een zorgvuldige afweging op basis van de verzamelde indicaties en eventuele contra-indicaties om te bepalen of het waarschijnlijk is dat er ontplofbare oorlogsresten in de bodem van het onderzoeksgebied aanwezig zijn. Als dit het geval is, wordt er een verdacht gebied afgebakend in horizontale en verticale zin. De afbakening van het verdachte gebied volgt de richtlijnen zoals vastgelegd in het meest recente CS-VROO (Certificatieschema Vooronderzoek en Risicoanalyse). In bepaalde gevallen kan er onderbouwd worden afgeweken van deze richtlijnen.

In het geval er geen indicaties zijn gevonden die wijzen op mogelijk achtergebleven ontplofbare oorlogsresten, of als contra-indicaties zoals naoorlogse vergravingen of eerdere opsporingswerkzaamheden de mogelijke aanwezigheid van ontplofbare oorlogsresten elimineren, wordt er geen verdacht gebied opgesteld.

Om de achterhaalde informatie gemakkelijk te kunnen terugvinden in de rapportage, de chronologische gebeurtenissenlijst, de Bodembelastingkaart Ontplofbare Oorlogsresten en de digitale onderzoeksresultaten, maakt KWS OCE gebruik van unieke nummers, ook wel "identifiers" genoemd. Indicaties worden genummerd als IND1, IND2, en contra-indicaties als CIND1, CIND2, enzovoort. Hierdoor kan men snel naar specifieke informatie zoeken door bijvoorbeeld "IND1" in te voeren bij het gebruik van de zoekfunctie (CTRL+F) in het rapport.

3.2 Verslaglegging en oplevering

Verslaglegging

De rapportage bevat gedetailleerde informatie over de geraadpleegde bronnen, de achterhaalde gebeurtenissen, de afwegingen en de conclusies van het onderzoek. Deze informatie ook zoveel mogelijk vastgelegd in het Geografisch Informatiesysteem (GIS) en op bijbehorend kaartmateriaal. De verdachte gebieden, gespecificeerd naar de hoofdsoorten ontplofbare oorlogsresten, zijn weergegeven op de Bodembelastingkaart Ontplofbare Oorlogsresten in Bijlage 2. De gebeurtenissen die tijdens het onderzoek zijn achterhaald, zijn te vinden op de Gebeurtenissenkaart Ontplofbare Oorlogsresten in Bijlage 3.

Oplevering

Indien gewenst kunnen de onderzoeksresultaten digitaal worden verstrekt aan de opdrachtgever in de vorm van Shapefile of DWG-bestanden, zodat deze in een GIS- of CAD-systeem kunnen worden geladen en geanalyseerd. Indien een partij anders dan de opdrachtgever of het Bevoegd Gezag (veelal de gemeente) om onderzoeksgegevens verzoekt, dan zal eerst toestemming gevraagd worden aan de opdrachtgever van deze studie.

Betrokken medewerkers

Bij het opstellen van deze bureaustudie zijn per onderdeel de volgende medewerkers betrokken:

- Civiele techniek: D. Smink (Projectleider)
- Deskundigheid ontplofbare oorlogsresten: A. Kuijten
- Geografische Informatiesystemen: F. RiekwelMA/MSc
- Historisch onderzoek: L. van Wingerden MA
- Luchtfotoanalyse: F. Riekwel MA/MSc (bevoegd verklaard door D. Smink als management bevoegd functionaris)

Voornoemde personen voldoen aan de deskundigheidseisen zoals gesteld in het CS-VROO. Daarnaast voldoen de betrokken functionarissen voor de expertises historisch onderzoek, Risicoanalyse en luchtfoto-interpretatie aan de eis van permanente educatie door jaarlijks ten minste 2 dagen te besteden aan educatieve bijeenkomsten die relevant zijn voor de betreffende expertise, én middels een beoordelingsprogramma voor luchtfotoanalyse. Het beoordelingsprogramma wordt intern beheerd en uitgevoerd door C. Neelen en T. Kleuters. De inzet voor permanente educatie wordt geregistreerd in het handboek van KWS OCE in Bijlage 13.

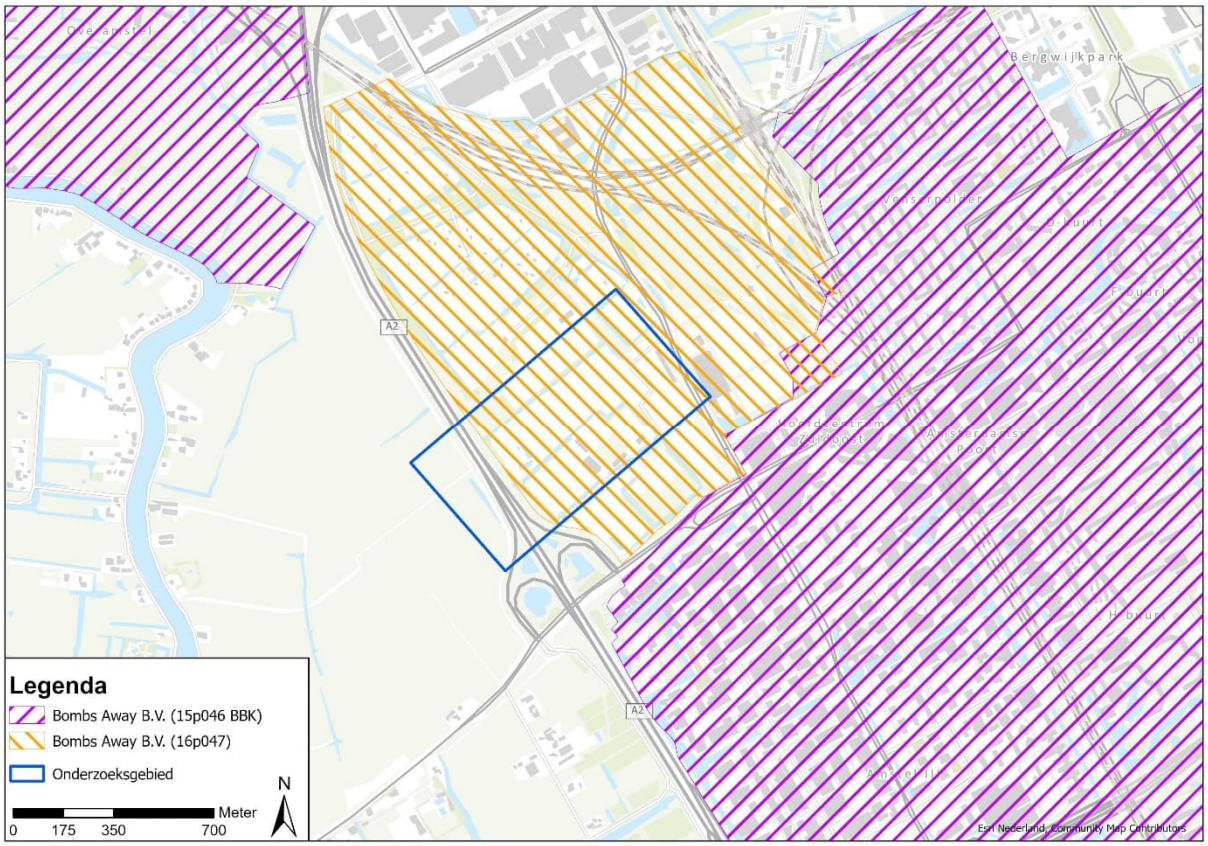
4. Eerder onderzoek

4.1 Informatieverzoeken bij derden

Bij relevante instanties is navraag gedaan of er eerder onderzoek is uitgevoerd in (de directe omgeving van) het huidige onderzoeksgebied. Hieronder treft u per instantie de resultaten aan die de informatieverzoeken hebben opgeleverd.

Informatiedrager	Datum verzoek	Informatie
Gemeente Ouder-Amstel	1 april 2025	**Niets ontvangen**
ProRail	1 april 2025	**Niets ontvangen**
Rijkswaterstaat	1 april 2025	**Niets ontvangen**
Waterschap	1 april 2025	**Niets ontvangen**
Provincie	1 april 2025	**Niets ontvangen**
Bombs Away	n.v.t.	**Rapport: 15P046 BBK Gemeente Amsterdam** **Bevindingen: Er liggen geen verdachte gebieden in de buurt van het huidige onderzoeksgebied.**
Bombs Away	n.v.t.	**Rapport: 16P047 De Nieuwe Kern** **Bevindingen: Er liggen geen verdachte gebieden in de buurt van het huidige onderzoeksgebied.**

Tabel 1: Overzicht van informatieverzoeken van eerder onderzoek bij relevante informatiedragers.



Afbeelding 2: Reeds uitgevoerde onderzoeken ten opzichte van het onderzoeksgebied in dit Vooronderzoek Conflictperiode OO.

4.2 Toetsing bestaand vooronderzoek

De huidige bureaustudie is opgesteld volgens de uitgangspunten van het CS-VROO. Het bestaande vooronderzoek is getoetst aan de vereisten die in het CS-VROO worden gesteld.

Bron	Toetsing
Literatuur	De verplichte literatuur van Amersfoort, Foreman, Klep, Molenaar, Nierstrasz en Zwanenburg en het situationeel verplichte werk van Huurman zijn WEL geraadpleegd. Deze bronnen zijn aangevuld. Verdere aanvulling is gerealiseerd met literatuur uit het Gemeentearchief, internet of de bibliotheek.
Gemeentelijk archief	Relevante stukken zijn geraadpleegd
Provinciaal archief	Relevante stukken zijn geraadpleegd

Bron	Toetsing
NIMH	Collectie 575 is WEL en Collectie 409 (indien relevant) is NIET geraadpleegd.
NIOD	Collectie 216k en 077 zijn WEL geraadpleegd.
Nationaal Archief	• Collectie 2.04.53.15 is WEL geraadpleegd. • Collectie 2.12.67 (Bunkerarchief) is WEL geraadpleegd.
EOD (Semi-Statisch Informatiebeheer)	• De mijnenkaarten zijn WEL geraadpleegd. • De archieftoegang van het archief van de Mijn en Munitie Opruimingsdienst is WEL/NIET geraadpleegd. KWS OCE heeft deze toegang zekerheidshalve opnieuw geraadpleegd ten behoeve van dit aanvullend vooronderzoek. • Het ruimingsarchief van de EODD is geraadpleegd tot de datum van oplevering in januari 2019. Aangezien er tot op heden nieuwe meldingen en/of ruimingen kunnen zijn gedaan, is dit archief op nieuwe informatie gecontroleerd.
Kadaster	Er zijn WEL stafkaarten, topografische kaarten en Defence Overprints geraadpleegd. Indien beschikbaar, raadpleegt KWS OCE aanvullende Defence Overprints van het onderzoeksgebied. Op Defence Overprints kunnen stellingen of andersoortige relevante informatie zijn ingetekend.
Luchtfotocollecties	Het onderzoeksgebied is geheel afgedekt met luchtfoto's. Uit een inventarisatie van KWS OCE blijkt dat er diverse aanvullende luchtfoto's beschikbaar zijn die het onderzoeksgebied beter voor en na de uitgevoerde (jacht)bombardementen en artilleriebeschietingen afdekken. Door KWS OCE is een selectie gemaakt van de aanvullende luchtfoto's, welke zijn geanalyseerd op zichtbare sporen van oorlogshandelingen, zoals kraters, schade aan bebouwing en stellingen.
The National Archives	De bombardementen en raketbeschietingen in het onderzoeksgebied zijn volgens CS-VROO standaarden onvolledig onderzocht. Met betrekking tot de luchtoorlog is door KWS OCE een verdiepingsslag uitgevoerd aan de hand van Operations Record Books van Groups, Wings en Squadrons, met als doel om bombardementen en boordwapenbeschietingen op (de omgeving van) het spoor beter te kunnen duiden, geografisch te herleiden en eventueel af te bakenen. Informatie uit deze bronnen betreft o.a. het aantal en type vliegtuigen, squadron, bommenlast, aantal bommen of raketten per toestel, kaliber en eventueel de ontsteker. Deze informatie is van cruciaal belang om in combinatie met luchtfoto's daterend van kort voor en na de gevechtshandeling tot een onderbouwde afweging van verdacht en onverdacht gebied te kunnen komen.
Bundesarchiv-Militärarchiv	De verplichte toegang RL2-II is WEL geraadpleegd.
NARA	Dit archief is NIET geraadpleegd. Conform CS-VROO is deze bron alleen verplicht te raadplegen als andere bronnen daartoe aanleiding geven. Dit bleek niet het geval met betrekking tot dit onderzoeksgebied.
Library and Archives Canada	DIT archief is WEL geraadpleegd. Raadpleging is conform CS-VROO verplicht indien Canadese grondtroepen in het onderzoeksgebied actief zijn geweest. Dit is voor het projectgebied NIET het geval.
Verplichte websites	De websites van het Verliesregister (SGLO), Vergeltungswaffen en krantenbank Delpher zijn WEL geraadpleegd.

Tabel 2: Toetsing van de bestaande bureaustudie aan de huidige onderzoeksstandaard het CS-VROO.

5. Onderzoek Conflictperiode

5.1 Gebeurtenissenlijst

27 juni 1940
Om 15.20 uur stortte de Britse Bristol Blenheim middelzware bommenwerper P6958 van No. 235 Squadron neer in de Polder Oude Hoep bij Ouderkerk aan de Amstel.[1] **[Locatie onbekend]**

11 november 1940
Er werd melding gedaan van twee neergekomen bommen in de Duivendrechtse Polder te Ouder-Amstel in een driehoek tussen de kerktorens van Duivendrecht-Ouderkerk en de gasfabriek van Amsterdam.[2] **[Locatie onbekend]** *Noot: in de nacht van 10 op 11 november 1940 vonden Britse aanvallen plaats op onder meer Schwerte, Duisburg, Hamm, Osnabrück, Bremen, Antwerpen, Eindhoven en Amsterdam. Deze laatste zou met 4 x 250 lb. brisantbommen zijn aangevallen.*[3]

11/12 november 1940
In de nacht van 11 op 12 november 1940 kwamen drie bommen op akkerland te Ouder-Amstel neer.[4] **[Locatie onbekend]** *Noot: Uit de Britse gegevens blijkt dat deze nacht geen doelwitten zijn aangevallen.*[5]

14 november 1940
Om 20.30 uur kwamen drie brisantbommen neer op akkerland langs de spoorbaan Amsterdam-Utrecht te Ouder-Amstel.[6] **[RAP_401114A]** *Noot: in de nacht van 13 op 14 november 1940 vonden Britse aanvallen plaats op onder meer Berlijn, Gelsenkirchen, Hannover, Keulen, Düsseldorf en Haamstede waarbij 4 lb. staafbrandbommen en 250 en 500 lb. brandbommen werden ingezet.*[7]

29/30 april 1941
Door de Luchtbeschermingsdienst Duivendrecht werd een telefonische melding gedaan over de afworp van 14 brisantbommen en twee brandbommen op een weiland in de nacht van 29 op 30 april 1941. Een brandbom sloeg in een huis en drong in de vloer zonder te ontbranden. Er was ruitschade ontstaan aan een boerderij en aan een bovengrondse leiding van het elektriciteitsnet.[8] **[Locatie onbekend]**
Noot: het oorspronkelijke rapport is niet in het archief aangetroffen. De schade en brandbommen zijn niet vermeld in de betreffende inventarisnummers.[9] *Mogelijk heeft het incident zich voorgedaan buiten de gemeente dat het ontbreken van archiefstukken verklaard.*

26 juni 1941
Om 01.13 uur kwamen meerdere brandbommen neer bij Ouderkerk aan de Amstel. Om 01.15 uur kwamen vier

---

[1] *https://www.verliesregister.studiegroepluchtoorlog.nl:* loss chart T0730, geconsulteerd 24 maart 2025.

[2] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1089.*

[3] *TNA UK AIR 14/2669.*

[4] *NIOD, toeg.nr.077 inv.nr.1328.*

[5] *TNA UK AIR 14/2669.*

[6] *NIOD, toeg.nr.077 inv.nr.1328.*

[7] *TNA UK AIR 14/2669.*

[8] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1089.*

[9] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1124; SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1339.*

brisantbommen neer in Ouder-Amstel.[10] **[RAP_410626A]**
Noot: in de nacht van 25 op 26 juni 1941 vonden Britse luchtaanvallen plaats op onder meer Bremen, Kiel, Rotterdam, Emden waarbij 4 lb. staafbrandbommen en 250, 500 en 1.000 lb. brisantbommen zijn ingezet.[11]

Er werd melding gedaan van neergekomen bommen aan de Korte Dwarsweg te Ouder-Amstel.[12] **[Context bij bovenstaande melding]**

[10] *BaMa, RL2-II/247.*

[11] *TNA UK AIR 14/2673.*

[12] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1089.*

17 oktober 1941
Langs de spoorlijn Amsterdam-Utrecht te Ouder-Amstel was een Duits lesvliegtuig over de kop geslagen.[13].
[RAP_411017A]

31 mei 1942
Om 01.15 uur ontplofte een bom in het weiland van Kolk in de Groot-Duivendrechtse Polder te Ouder-Amstel.[14]
[Locatie onbekend] *Noot: het is niet bekend wanneer deze bom was neergekomen.*

31 augustus 1942
In het gemeentelijk plantsoen aan de Rijksstraatweg voor perceel 1 te Ouder-Amstel werd een vijftal brandbommen aangetroffen.[15] **[Circa 1.2km buiten onderzoeksgebied]** *Noot: het is niet bekend wanneer deze bom was neergekomen.*

2/3 oktober 1942
In de nacht van 2 op 3 oktober 1942 waren 11 staafbrandbommen in een weiland naast de spoorbaan Amsterdam-Duivendrecht te Ouder-Amstel neergekomen.[16] **[RAP_421002A]** *Noot: er vonden volgens de Britse gegevens aanvallen plaats op België, Krefeld en Düsseldorf waarbij 4 lb. staaf- en 30 lb. brandbommen en 500, 1.000 en 4.000 lb. brisantbommen.[17]*

29/30 maart 1943
In de nacht van 29 op 30 maart 1943 kwam een bom bij een boerderij in Polder De Ronde Hoep neer te Ouder-Amstel neer.[18] **[Locatie onbekend]** *Noot: Volgens de Britse gegevens vonden aanvallen plaats op onder meer Rotterdam, Berlijn, Bochum en Dortmund met 4 lb, 4 lb X-type staaf- en 30 lb. brandbommen en 500, 1.000 en 4.000 lb. brisantbommen.[19]*

16 december 1943
Op 16 december 1943 werd gemeld dat een luchtafweergranaat schade had veroorzaakt aan het dak van Waver 14.[20] **[Circa 6.3km buiten onderzoeksgebied]**

14 september 1944
Van 16.35 tot 16.45 uur cirkelden twee Engelse jagers rond tussen Ouderkerk en Duivendrecht. Er werd mitrailleurvuur vanuit de vliegtuigen en vanaf de grond gehoord.[21]
Uit de operationele gegevens van de RAF blijken geen duidelijk verantwoordelijke toestellen.[22] **[Locatie onbekend]**

29 september 1944
Tussen 14.00 en 15.39 uur (BST) bombardeerden Britse Hawker Typhoon jachtbommenwerpers van No. 438 Squadron in kaartvierkant qZ.0814 (ten zuiden van het onderzoeksgebied) een spoorlijn.[23]
Noot: De locatie in de Daily Log is foutief, het incident vond in kaartvierkant RA.0814 plaats. **[Circa 1km buiten onderzoeksgebied]**

11 februari 1945

[13] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1089.*
[14] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1089.*
[15] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1089.*
[16] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1089.*
[17] *TNA UK AIR 14/2675.*
[18] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1089.*
[19] *TNA UK AIR 14/2676.*
[20] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1339.*
[21] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1095.*
[22] *TNA UK, AIR24/625; AIR37/715.*
[23] *TNA UK, AIR37/715.*

Om 09.00 uur werd een wagen beschoten bij De Voetangel te Ouder-Amstel.[24] **[Circa 3.2km buiten onderzoeksgebied]**

12 februari 1945
Tussen 07.55 en 08.50 uur (BST) beschoten Britse Supermarine Spitfires jachtbommenwerpers van No. 127 Squadron in kaartvierkant qZ.0918 een voertuig.[25] **[Circa 1.2km buiten onderzoeksgebied]**

11 maart 1945
Tussen 12.00 en 13.05 uur (BST) beschoten Britse Supermarine Spitfire jachtbommenwerpers van No. 602 Squadron in kaartvierkant qZ.0715 op circa 300 meter ten zuidwesten van het onderzoeksgebied een vrachtwagen.[26] **[RAP_450311A]**

27 maart 1945
Om 14.00 uur (BST) bombardeerden Britse Supermarine Spitfire jachtbommenwerpers van No. 603 Squadron een brug over een spoorwegsplitsing in kaartvierkant qZ.0917, 500 meter ten noordoosten van het onderzoeksgebied.[27] **[RAP_450327A]**

31 maart 1945
Omstreeks 16.40 uur (BST) beschoten Supermarine Spitfires jachtbommenwerpers van No. 453 Squadron in kaartvierkant qZ.0816 een noordoost rijdende gepantserde wagen en een personenauto. De gepantserde wagen werd rokend achtergelaten en als vermoedelijk vernietigd geclaimd. De personenauto werd beschadigd.[28] **[RAP_450331A]**

Noot: in het Operations Record Book van Fighter Command is Vinkeveen aangegeven.

De Spitfires waren van het subtype LF.XVI en uitgerust en uitgerust met 2 x 20 mm kaliber Hispano boordkanonnen + 2 x 0.50 inch kaliber Browning boordmitrailleurs.

Gevechtshandelingen
In mei 1940 en in 1945 hebben zich geen gevechtshandelingen op de grond in het onderzoeksgebied bij Ouder-Amstel voorgedaan.

Verdedigingswerken
Er zijn geen Duitse verdedigingswerken in het onderzoeksgebied na de oorlog opgemeten en/of ingetekend.[29]

Achtergebleven explosieven
Er zijn geen archiefstukken aangetroffen over achtergebleven explosieven.

5.2 Chronologische indicaties Conflictperiode

In chronologische tabel vanaf de navolgende pagina zijn de gebeurtenissen uit de periode 1940-1945 beoordeeld die er mogelijk toe geleid hebben dat er ontplofbare oorlogsresten in de bodem zijn achtergebleven. In deze lijst vindt per gebeurtenis een beoordeling plaats op relevantie en geografische herleidbaarheid en zijn de verdachte / onverdachte gebieden afgebakend.

[24] *SAA, toeg.nr.30148 inv.nr.1095.*

[25] *TNA UK, AIR37/717.*

[26] *TNA UK, AIR24/647.*

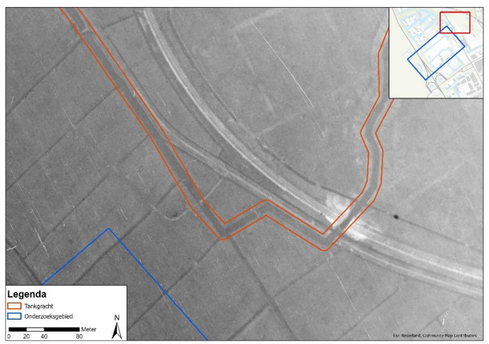
[27] *TNA UK, AIR24/647.*

[28] *TNA UK, AIR24/647; AIR25/222; AIR27/1893.*

[29] *NA Den Haag, toeg.nr.2.13.167 inv.nr.287; LAC Ottawa RG24M/360.*

Om meer informatie over een bepaalde gebeurtenis en bijbehorend verdacht gebied te vinden, kan in de rapportage en de GIS bestanden worden gezocht op de bijbehorende *identifier*. Elke relevante gebeurtenis heeft een uniek nummer, een zogenaamd 'RAP-nummer' dat als volgt is opgebouwd:

- De aanduiding "RAP";
- Een getal met zes cijfers: datum van de gebeurtenis (jj/mm/dd);
- Een letter: volgletter om verschillende gebeurtenissen op dezelfde datum te scheiden

Datum	Informatie archieven en literatuur	Beeldmateriaal	Onderzoeksvragen en analyse	IND
14 november 1940	Om 20.30 uur kwamen drie brisantbommen neer op akkerland langs de spoorbaan Amsterdam-Utrecht te Ouder-Amstel	Luchtfoto 25-07-1941	Er kwamen brisantbommen neer langs het spoor. Het spoor ligt op circa 500 meter buiten het onderzoeksgebied. Tijdens de luchtfotoanalyse zijn geen sporen van een aanval waargenomen. De precieze locatie van de bominslagen is daardoor onbekend. Er is geen verdacht gebied afgebakend.	**[RAP 401114A]**
26 juni 1941	Er werd melding gedaan van neergekomen bommen aan de Korte Dwarsweg te Ouder-Amstel	Luchtfoto 25-07-1941	Er kwamen bommen neer op ruim 400 meter ten zuiden van het onderzoeksgebied. De sporen hiervan zijn niet waargenomen tijdens de luchtfotoanalyse. Gezien de afstand tot het onderzoeksgebied is er geen verdacht gebied afgebakend.	**[RAP 410626A]**
17 oktober 1941	Langs de spoorlijn Amsterdam-Utrecht te Ouder-Amstel was een Duits lesvliegtuig over de kop geslagen	Luchtfoto 9 juli 1943	Een vliegtuig sloeg over de kop bij het spoor op 500 meter buiten het onderzoeksgebied. Er zijn geen sporen waargenomen tijdens de luchtfotoanalyse. Gezien de afstand tot het onderzoeksgebied is er geen verdacht gebied afgebakend.	**[RAP 411017A]**
2/3 oktober 1942	In de nacht van 2 op 3 oktober 1942 waren 11 staafbrandbommen in een weiland naast de spoorbaan Amsterdam-Duivendrecht te Ouder-Amstel neergekomen	Luchtfoto 9 juli 1943	Er kwamen brandbommen neer langs het spoor. Het spoor ligt op circa 500 meter buiten het onderzoeksgebied. Tijdens de luchtfotoanalyse zijn geen sporen van een aanval waargenomen. De precieze locatie van de bominslagen is daardoor onbekend. Er is geen verdacht gebied afgebakend.	**[RAP 421002A]**
11 maart 1945	Tussen 12.00 en 13.05 uur (BST) beschoten Britse Supermarine Spitfire jachtbommenwerpers van No. 602 Squadron in kaartvierkant Z.0715 een vrachtwagen	Luchtfoto 17 maart 1945	Circa 400 meter ten zuiden van het onderzoeksgebied werd een vrachtwagen beschoten. Gezien de afstand tot het onderzoeksgebied is er geen verdacht gebied afgebakend.	**[RAP 450311A]**
27 maart 1945	Om 14.00 uur (BST) bombardeerden Britse Supermarine Spitfire jachtbommenwerpers van No. 603 Squadron een brug over een spoorwegsplitsing in kaartvierkant QZ.0917	Luchtfoto 12 mei 1945	Er kwamen brisantbommen neer bij een spoorburg. Het spoor ligt op circa 500 meter buiten het onderzoeksgebied. Tijdens de luchtfotoanalyse zijn geen sporen van een aanval waargenomen. De precieze locatie van de bominslagen is daardoor onbekend. Er is geen verdacht gebied afgebakend.	**[RAP 450327A]**
31 maart 1945	Omstreeks 16.40 uur (BST) beschoten Supermarine Spitfires jachtbommenwerpers van No. 453 Squadron in kaartvierkant Z.0816 een noordoost rijdende gepantserde wagen en een personenauto. De gepantserde wagen werd rokend achtergelaten en als vermoedelijk vernietigd geclaimd. De personenauto werd beschadigd	Luchtfoto 12 mei 1945	Er vond een boordwapenaanval binnen het onderzoeksgebied plaats. Bij een boordwapenbeschieting wordt veel OO over een groot gebied verspreid zonder dat hier sporen van te zien zijn op luchtfoto's. Het is daardoor niet mogelijk om een verdacht gebied af te bakenen.	**[RAP 450331A]**
Geen	Op de luchtfoto van 17 maart 1945 is op 90 meter buiten het onderzoeksgebied een tankgracht waargenomen. Deze is ook op een *defence overprint* ingetekend	 Afbeelding 3: Luchtfoto van 17 maart 1945 met daarop een tankgracht op 90 meter buiten het onderzoeksgebied. Bron: NCAP, sortienr. 106G-4878, fotor. 3126, d.d. 17-03-1945.	De tankgracht is niet OO-gerelateerd. Er is derhalve geen verdacht gebied afgebakend.	**Geen**

Tabel 3: Chronologische gebeurtenissenlijst Onderzoek Conflictperiode met beoordeling op relevantie en herleidbaarheid en afbakening van verdacht gebied.

5.3 Analyse EODD ruimingsregister

Het EODD ruimingsarchief is geraadpleegd om vast te stellen of er in het verleden ontplofbare oorlogsresten in het onderzoeksgebied zijn aangetroffen. Er zijn geen relevante MORA's aangetroffen.

5.4 Conclusies onderzoek Conflictperiode

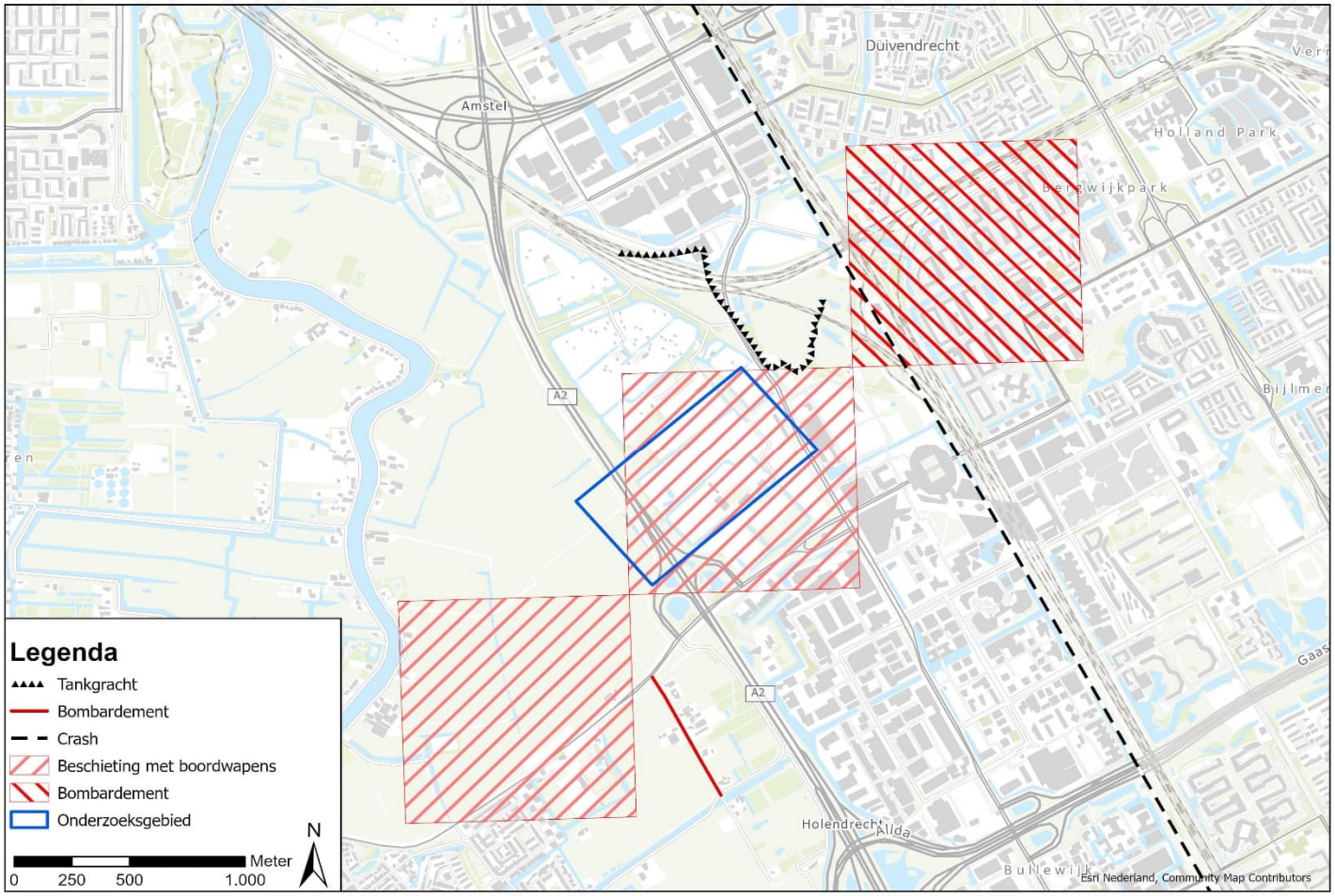
In de Gebeurtenissenlijst in Hoofdstuk 5 zijn de munitiegerelateerde gebeurtenissen opgenomen die mogelijk in het onderzoeksgebied hebben plaatsgevonden. Vervolgens is bepaald in hoeverre deze gebeurtenissen relevant en geografisch herleidbaar zijn. Indien het antwoord in beide gevallen 'ja' is, dan is er verdacht gebied afgebakend wanneer er OO in het onderzoeksgebied kunnen zijn achtergebleven. In onderstaande tabel is per type indicatie uit het CS-VROO aangegeven of deze indicatie van invloed is op de afbakening van verdacht gebied:

Indicatie	Afbakening verdacht gebied		Motivatie
	Ja	Nee	
Gevechtshandelingen mei 1940: grondoorlog		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Gevechtshandelingen mei 1940: luchtoorlog		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Bombardement door jachtbommenwerpers		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Bombardement door bommenwerpers		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Bombardement met clustermunitie		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Inslagpunt van een blindganger		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Waargenomen solitaire krater		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.

Indicatie	Afbakening verdacht gebied		Motivatie
	Ja	Nee	
Raketaanval door jachtbommenwerper		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Beschieting door vliegtuig met boordwapens		✓	In het onderzoeksgebied hebben beschietingen met boordwapens plaatsgevonden. Er is voor deze indicatie geen verdacht gebied afgebakend, omdat de benodigde gegevens ontbreken. Deze gegevens zijn: de vliegrichting van elk toestel tijdens het schieten, de vlieghoogte of hoek t.o.v. maaiveld, de getroffen locaties (geen luchtfoto waarnemingen) en ruimingen van 20mm boordgeschut. Zonder deze gegevens is een afbakening van verdacht gebied niet feitelijk onderbouwd op te stellen.
Artilleriebeschietingen (bevrijdingsperiode)		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Grondgevechten (bevrijdingsperiode)		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Militaire infrastructuur		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Mijnenveld/mijnen verdachte gebieden		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Dumplocaties		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Gebruik van vernielingsladingen		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Explosie munitievoorraad		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Munitie vernietigingslocatie		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Vliegtuigcrashes		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Inslag V-wapen		✓	Deze indicatie heeft geen betrekking op het onderzoeksgebied.
Beoordeling Klein kaliber munitie (KKM)		✓	Onder kleinkalibermunitie wordt verstaan, ”munitie voor handvuurwapens en/of mitrailleurs tot een kaliber van 20 mm”. Als uitgangspunt wordt gehanteerd dat deze munitie geen direct risico betekent voor het toekomstig gebruik van een locatie. Om overbodige inspanning te voorkomen is bepaald dat er geen verdacht gebied wordt afgebakend op de mogelijke

Indicatie	Afbakening verdacht gebied		Motivatie
	Ja	Nee	
			aanwezigheid van kleinkalibermunitie. Uitzondering hierop is dat uit bronnenmateriaal blijkt dat grote hoeveelheden kleinkalibermunitie zijn achtergelaten en/of gedumpt op een duidelijk te herleiden locatie. Hiertoe zijn onvoldoende feitelijk herleidbare aanwijzingen achterhaald.

Tabel 5: Samenvatting relevantie van indicaties per uitgangspunt zoals vermeld in het CS-VROO-02.

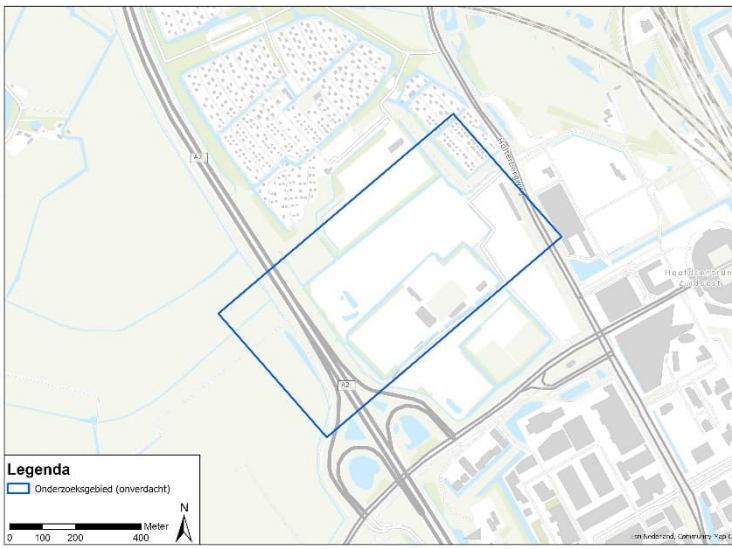


Afbeelding 4: Inventarisatiekaart onderzoeksgebied Ouder-Amstel in de gelijknamige gemeente.

6. Conclusie en advies

Onverdacht gebied:

De werkzaamheden in onverdacht gebied kunnen regulier (dus zonder verdere opsporing) worden uitgevoerd. Hierbij geldt het advies om de werkzaamheden direct stil te leggen als er onverhoopt een munitieartikel of een munitiegelijkend object wordt aangetroffen. Indien er een dergelijke vondst wordt gedaan, wordt aanbevolen om direct contact op te nemen met KWS OCE. Aan de hand van foto's of een locatiebezoek kan snel worden bepaald of het een munitieartikel betreft of een regulier object. In het laatste geval kunnen de werkzaamheden direct worden hervat, waardoor eventuele vertraging tot een minimum wordt beperkt. Indien er sprake is van een munitieartikel, dient de politie te worden geïnformeerd via het nummer 0900-8844. De politie zal de melding doorgeven aan de Explosieven Opruimingsdienst Defensie (EODD) om het explosief onschadelijk te maken. KWS OCE zal ook beoordelen of verdere maatregelen nodig zijn om de werkzaamheden veilig voort te zetten. Voorgaand werkprotocol is schematisch opgenomen in de bijlagen van deze rapportage en kan dienstdoen als instructie voor het uitvoerend personeel van bodemingrepen. Conform de vereisten uit het CS-VROO zal dit onderzoeksrapport digitaal worden aangeboden aan de eindverantwoordelijke instantie op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid: de gemeente Ouder-Amstel.



Afbeelding 5: Bodembelastingkaart OO van het onderzoeksgebied Ouder-Amstel in de gelijknamige gemeente.

7. Bijlage 1: Geraadpleegde bronnen

Bron		Verplicht	Situationeel verplicht	Raadpleging
Literatuur		✓		Via aanvraag en eigen bibliotheek (april 2025)
Gemeentearchief en provinciaal archief		✓		Bezoek gemeentearchief en provinciaal archief (april 2025)
Nederlands Instituut voor Oorlogsdocumentatie		✓		Via bedrijfsarchief (april 2025)
Nationaal Archief		✓		Via bedrijfsarchief (april 2025)
Nederlands Instituut voor Militaire Historie	Collectie 575 en 492	✓		Via archieven.nl (april 2025)
	Collectie 409		✓	Via archieven.nl (april 2025)
Semi-statisch Informatie Beheer Ministerie van Defensie		✓		Via bedrijfsarchief (april 2025)
Explosieven Opruimingsdienst Defensie		✓		Aanvraag EODD en digitale ruimingslijsten (april 2025)
Krantenberichten		✓		Via Delpher (april 2025)
The National Archives Londen	Luchtaanvallen	✓		Bedrijfsarchief, downloads en aankoop derden (april 2025)
	Artilleriebeschietingen / grondgevechten		✓	Niet geraadpleegd
Bundesarchiv-Militärarchiv		✓		Via bedrijfsarchief (april 2025)
Library And Archives Canada			✓	Bedrijfsarchief (april 2025)
National Archives and Records Administration	Luchtaanvallen		✓	Niet geraadpleegd
	Artilleriebeschietingen / grondgevechten		✓	Niet geraadpleegd
Imperial War Museums				Aanvullend geraadpleegd (april 2025)
Luchtfotocollecties	Wageningen Universiteit	✓		Via website DotkaData (april 2025)
	Kadaster	✓		Via website DotkaData (april 2025)

Bron		Verplicht	Situationeel verplicht	Raadpleging
	National Collection of Aerial Photography (NCAP)	✓		Via website NCAP (april 2025)
	Laurier Military History Archive	✓		Via website LMHA (april 2025)
	National Archives and Records Administration	✓		Via website NCAP (deels ontsloten) (april 2025)
Kadaster (historisch / naoorlogs kaartmateriaal)		✓		Via bedrijfsarchief en ArcGIS Portal (april 2025)
Websites	Delpher krantenbank	✓		Via delpher.nl (april 2025)
	SGLO crash database	✓		Via verliesregister. studiegroepluchtoorlog.nl (april 2025)
	Vergeltungswaffen	✓		Via vergeltungswaffen.nl (april 2025)

Tabel 2: Overzicht van te raadplegen bronnen zoals vermeld in het CS-VROO-02

Literatuur en overige documentatie

- Amersfoort, H. & P. Kamphuis (Red.), *Mei 1940, de strijd op Nederlands grondgebied* (Amsterdam 2012)
- Bollen, H. & P. Vroemen, *Canadezen in actie: Nederland najaar '44 - voorjaar '46* (Warnsveld 1994)
- Foreman, J., *Fighter Command War Diaries: July 1944 to May 1945* (Walton-on-Thames 2004)
- Freeman, R. A., *The Mighty Eight War Diary* (Londen 1981)
- Grimm, P., E. van Loo & R. de Winter, *Vliegvelden in oorlogstijd. Nederlandse vliegvelden tijdens bezetting en bevrijding 1940-1945* (Amsterdam 2017)
- Hammel, E., Air War Europe. *America's Air War Against Germany in Europe and North Africa, 1942-1945: Chronology* (Pacifica 1994)
- Huurman, C., *Het Spoorwegbedrijf in Oorlogstijd, 1939-1945*, ('s-Hertogenbosch 2001)
- Korthals Altes, A., *Luchtgevaar – Luchtaanvallen op Nederland* (Amsterdam 1984)
- Meijers, A., *They were all over the sky* (Utrecht 2019)
- Middlebrook, M., & C. Everitt, *Bomber Command War Diaries: An Operational Reference Book 1939-1945* (Harmondsworth 1985)
- Nierstrasz, V., *De strijd op Nederlands grondgebied tijdens Wereldoorlog II, Nederlands verdediging tegen de Duitse aanval van 10-19 mei 1940* (Den Haag 1952 ev)
- Noorden, T. van, Siekerman, R.P. en Zwart, T. de, (red) *Speuren en Ontdekken: Verzet, vervolging, vrijheid 1940-1945: Ouderkerk, Waver, Duivendrecht* (Ouder-Amstel, 2020)
- Molenaar, F.J., *De Luchtverdediging in de Meidagen 1940*, band I & II (Den Haag 1970)
- Shores, C. & C. Thomas, *2nd Tactical Air Force, Volume 1, 2 ,3 & 4* (Hersham 2004-2008)
- Zwanenburg, G.J., *En Nooit Was Het Stil, deel 1 & 2*, (Den Haag 1991-1993)

Websites

- ahn.nl
- delpher.nl
- dinoloket.nl
- dotkadata.nl
- explosievenopsporing.nl
- kadaster.nl
- ncap.org.uk
- verliesregister.studiegroepluchtoorlog.nl
- vergeltungswaffen.nl

Luchtfoto's

Collectie	Sortie	Fotonummer	Datum	Kwaliteit	Schaal	Verantwoordi keuze luchtfot
KAD	25Gzuid	125,148	1937	B	Onbekend	Vooroorlogse situa
NCAP	HNA-031	28	05-06-1940	B	50.000	Ter controle
NCAP	T-336	313	25-07-1941	B	44.000	RAP_401114A
KAD	D-812	4038	09-07-1943	A	58.000	RAP_421002A
KAD	106G-3085	4050	29-06-1944	B	9.000	Ter controle
KAD	106G-4535	3216	26-02-1945	A	9.500	Ter controle
NCAP	106G-4878	3126	17-03-1945	B	8.500	RAP_450311A
WAG	16-2173	2025	12-05-1945	B	73.000	Naoorlogse situati

Tabel 3: Overzicht geanalyseerde luchtfoto's.

EODD ruimingslijsten

Eventuele relevante ruimingen uit het ruimingsregister van de EODD zijn in Hoofdstuk 5 van deze rapportage geanalyseerd.

Mijnenvelden

Eventuele relevante mijnenvelden of mijnenverdachte gebieden, zoals geregistreerd op de mijnenkaarten, zijn in Hoofdstuk 5 van deze rapportage geanalyseerd.

Stadarchief Amsterdam (SAA)

Toeg. nr.	Titel	Inv. nr.	Jaar	Omschrijving
30148	Inventaris van het Archief van de Gemeente Ouder-Amstel, 1898-1997	149	*1956-1968*	*Vastgestelde huisnummers en vernummeringen Ouderkerk en Duivendrecht*
30148	Inventaris van het Archief van de Gemeente Ouder-Amstel, 1898-1997	1089	*1936-1944*	*Circulaires betreffende de luchtbescherming met bijbehorende correspondentie*
30148	Inventaris van het Archief van de Gemeente Ouder-Amstel, 1898-1997	1092	*1939-1941*	*Stukken betreffende de diensten van de luchtbeschermingsdienst*
30148	Inventaris van het Archief van de Gemeente Ouder-Amstel, 1898-1997	1095	*1940-1944*	*Stukken betreffende de instructies voor de waarnemingspost voor de luchtbescherming te Ouderkerk aan de Amstel*
30148	Inventaris van het Archief van de Gemeente Ouder-Amstel, 1898-1997	1098	*1945-1947*	*Stukken betreffende de opruiming van verdedigingswerken van de Duitse bezettingsmacht*
30148	Inventaris van het Archief van de Gemeente Ouder-Amstel, 1898-1997	1124	*1937-1949*	*Rapporten over branden*
30148	Inventaris van het Archief van de Gemeente Ouder-Amstel, 1898-1997	1339	*1940-1950*	*Stukken betreffende vergoeding van schade toegebracht aan particuliere eigendommen door oorlogsgeweld, 1940-1950*
30148	Inventaris van het Archief van de Gemeente Ouder-Amstel, 1898-1997	1345	*1945-1949*	*Stukken betreffende de hulpverlening aan de bemanning van het verongelukte RAF-vliegtuig*
30509	Archief van de Gemeente Ouder-Amstel, 1935-2005			*Geen relevante inventarisnummers*

Provinciaal archief

Toeg. nr.	Titel	Inv. nr.	Jaar	Omschrijving

18	Provinciaal bestuur van Noord-Holland: archief van de Commissaris der Koningin, 1951-1943	7038	1940-1941	*Ingekomen stukken van de Rijksinspectie voor de bescherming van de bevolking tegen luchtaanvallen, houdende de maandoverzichten van de ongevallen ten gevolge van het gebruik van luchtstrijdkrachten voor Nederland in het algemeen en Noord-Holland in het bijzonder, 1940-1941*
228	Rijkswaterstaat Directie Noord-Holland te Haarlem, 1931-1951	80	1940	*De opruiming van vaartuigen door of in verband met de oorlog in rijkswateren gezonken, 1940*
228	Rijkswaterstaat Directie Noord-Holland te Haarlem, 1931-1951	81	1941-1944	*De melding van verkeersstremmingen ten gevolge van oorlogsdaden of beschadiging van rijkswaterstaatswerken*
245	Militair Gezag Noord-Holland, 1945-1946		1945	DMC Amsterdam: Geen relevante inventarisnummers
355	Rijkswaterstaat Directie Noord-Holland, ingenieurs, arrondissementen, opzichters/dienstkringen, diensten, werken	601	1947-1953	*Stukken betreffende het onderzoek naar en het opruimen van oorlogstuig*
555	Provinciaal Bestuur, toezicht op lagere overheden, 1943-1989	122	1944-1946	*Opgaven van gemeenten van geleden schade als gevolg van inundatie en of evacuatie*
594	Provinciaal Bestuur van Noord-Holland, Economie, Landbouw en Arbeid en bijbehorende commissies te Haarlem (1943-1989)	176	1944	*Vordering arbeidskrachten voor kabellegging en het maken van verdedigingswerken*
616	Provinciale Waterstaat Noord-Holland te Haarlem, 1943-1989	192	1945-1946	*Opgave van munitie-opslagplaatsen in of nabij waterkeringen*
616	Provinciale Waterstaat Noord-Holland te Haarlem, 1943-1989	242	1944-1945	*Aanduiding van versperringen op wegen en het opruimen van door de Duitse bezettingsmacht aangebrachte wegobstakels als wegversperringen, betonnen muren etc.*
616	Provinciale Waterstaat Noord-Holland te Haarlem, 1943-1989	271	1945-1946	*Gegevens over schade aan bruggen door oorlogsomstandigheden*
616	Provinciale Waterstaat Noord-Holland te Haarlem, 1943-1989	302	1944-1945	*Inundatie van Noord-Hollandse polders door de Duitse Weermacht en de schade die daardoor is ontstaan*
616	Provinciale Waterstaat Noord-Holland te Haarlem, 1943-1989	358	1945-1950	*Beperkingen van schade aan waterstaatswerken in oorlogstijd*
616	Provinciale Waterstaat Noord-Holland te Haarlem, 1943-1989	702	1944-1945	*Inundatie van Noord-Hollandse polders door de Duitse Weermacht en de schade die daardoor is ontstaan*
616	Provinciale Waterstaat Noord-Holland te Haarlem, 1943-1989	726	1944	*Rapport en verslag van bespreking over het herstel van de in de ontruimde en geïnundeerde landbouwgebieden in Noord-Holland aangerichte schade*
616	Provinciale Waterstaat Noord-Holland te Haarlem, 1943-1989	732	1944-1945	*Inundaties in oorlogstijd in de provincie Noord-Holland*

Nationaal Archief (NA)

Toeg. nr.	Titel	Inv. nr.	Jaar	Omschrijving
2.04.53.15	Inventaris van het archief van de Inspectie Bescherming Bevolking tegen Luchtaanvallen, 1937-1946	75	1940-1941	*Meldingen en processen -verbaal, ontvangen van gemeenten over geallieerde luchtactiviteiten: Noord-Holland*
2.04.110	Korps Hulpverleningsdienst (1945-1974)	20	1945-1959	*Registers met krantenknipsels inzake explosieven*
2.04.110	Korps Hulpverleningsdienst (1945-1974)	21	1945-1947	*Registers met krantenknipsels inzake explosieven*
2.04.110	Korps Hulpverleningsdienst (1945-1974)	22	1957-1959	*Registers met krantenknipsels inzake explosieven*
2.04.110	Korps Hulpverleningsdienst (1945-1974)	23	1947	*Tijdschrift voor het personeel van de Hulpverleningsdienst*

2.04.110	Korps Hulpverleningsdienst (1945-1974)	28	1947-1970	*Verzameling krantenknipsels inzake de Hulpverleningsdienst*
2.13.167	Inventaris van het archief van het 2e Geniecommandement, Bureau Registratie Verdedigingswerken van het Ministerie van Defensie (1923) 1946-1987 (1992)	287	z.j.	*Overzichtskaart Ouderkerk aan de Amstel*
2.13.196	Inventaris van de archieven van de Generale Staf / Staf van de Bevelhebber der Landstrijdkrachten, 1945-1972	3247	1940	*Vrijwillig Landstormkorps Luchtwachtdienst*
2.13.210	Commissie van Proefneming met hierin opgenomen afgedwaalde archiefbescheiden van onderdelen van de Artillerie-Inrichtingen en Artillerie onderdelen (1814-)(1867-1942)	23	1940	*Staten houdende opgaven van plaatsen waar mogelijk onontplofte projectielen zijn gevonden, die wel of niet geruimd zijn*
2.13.210	Commissie van Proefneming met hierin opgenomen afgedwaalde archiefbescheiden van onderdelen van de Artillerie-Inrichtingen en Artillerie onderdelen (1814-)(1867-1942)	24	1940	*Stukken betreffende het ruimen van landmijnen en het beschikbaar stellen van personeel, ingedeeld naar gebied*
2.13.210	Commissie van Proefneming met hierin opgenomen afgedwaalde archiefbescheiden van onderdelen van de Artillerie-Inrichtingen en Artillerie onderdelen (1814-)(1867-1942)	25	1940	*Ingekomen en minuten van uitgaande stukken inzake aanvragen tot het ruimen van onontplofte (water)mijnen en personeelsaangelegenheden*
2.13.210	Commissie van Proefneming met hierin opgenomen afgedwaalde archiefbescheiden van onderdelen van de Artillerie-Inrichtingen en Artillerie onderdelen (1814-)(1867-1942)	26	1940	*Ingekomen en minuten van uitgaande stukken inzake aanvragen tot het ruimen van onontplofte (water)mijnen en personeelsaangelegenheden*
2.13.210	Commissie van Proefneming met hierin opgenomen afgedwaalde archiefbescheiden van onderdelen van de Artillerie-Inrichtingen en Artillerie onderdelen (1814-)(1867-1942)	28	1941-1942	*Lijsten met opgave van personeel en afwikkeling van de afdeling belast met het onschadelijk maken van niet gesprongen munitie en vliegtuigbommen*
2.13.25	Militair Gezag (1939)(1943-1946)(1956)	1568	1944-1945	*Rapporten van de Censuurdienst van de Sectie PTT inzake brieven waarin melding gemaakt wordt van bombardementen, afschriften*

Instituut voor Oorlogs-, Holocaust- en Genocidestudies (NIOD)

Toeg. nr.	Titel	Inv. nr.	Jaar	Omschrijving
077	Generalkommissariat für das Sicherheitswesen (Höhere SS- und Polizeiführer Nord-West), 1940-1945	1328	1940-1941	*Dagberichten van de Befehlshaber der Ordnungspolizei Den Haag betreffende vijandelijke luchtaanvallen, 1940-1941*
190a	Groep Albrecht (1943-1947)	17-34	1945	*Geen meldingen Ouder-Amstel*
216K	Departement van Justitie, 1940-1945	181-185	1944-1945	*Processen-verbaal van de plaatselijke luchtbeschermingsdiensten, politie en Marechaussee met betrekking tot vijandelijke vliegtuigen, bomaanvallen en ontploffingen in verschillende gemeenten*

Nederlands Instituut voor Militaire Historie (NIMH)

Toeg. nr.	Titel	Inv. nr.	Jaar	Omschrijving
409	Gevechtsverslagen en -rapporten mei 1940			
420	Burgemeestersverklaringen 1940-1945	15	1945	*Burgemeestersverklaringen betreffende de aankomst van Duitse (en later) geallieerde eenheden, opgaves van de onderdelen en commandanten, gedenktekens, monumenten en (veld)graven: Ouder Amstel*
420	Burgemeestersverklaringen 1940-1945	39	1945	*Burgemeestersverklaringen betreffende (o.a.) de bevrijdingsdatum, verzetsdaden, verzetslieden en gesneuvelden bij verzetsdaden: Ouder Amstel*
575	Bureau Inlichtingen/ Duitse verdedigingswerken	417	1944	*E/391/44; Serie/nummer: N-H; Omschrijving: Slagorde, verplaatsingen en legering van Duitse troepen in o.a. Ouderkerk*

The National Archives UK (TNA UK)

Toeg. nr.	Titel	Inv. nr.	Jaar	Omschrijving
AIR14	Air Ministry: Bomber Command	2665-2680	1940-1945	*Night Bomb Raid Sheets, Vol. II-XVII*
AIR14	Air Ministry: Bomber Command	3360-3368	1940-1945	*Day Bomb Raid Sheets, Vol. I-IX*
AIR14	Air Ministry: Bomber Command	3408-3412	1942-1945	*Operational Research Section: Final Reports on Operations, Vol. I-V*
AIR14	Air Ministry: Bomber Command	3141-3195	1940-1942	*Summaries of Form E Reports of bombs dropped on targets, No. 1-5 Group*
AIR15	Air Ministry: Coastal Command	766-767	1940-1941	*Attack Sheets, April 1940-August 1941*
AIR15	Air Ministry: Coastal Command	778-771	1940-1941	*Strike Sheets, April 1940-September 1941*
AIR16	Air Ministry: Fighter Command	234-239	1939-1945	*Intelligence Summaries*
AIR24	Air Ministry: Commands	625-650	1944-1945	*Operations Record Book Fighter Command, Appendices September 1944-April 1945*
AIR25	Air Ministry: Groups	221	1944	*Operations Record Book No. 12 Group*
AIR27	Air Ministry: Squadrons	1893	*1941-1945*	*Operations Record Book No. 453 Squadron*
AIR37	Air Ministry: Allied Expeditionary Air Force and 2nd Tactical Air Force	711-718	1943-1945	*2nd Tactical Air Force: Daily logs*
AIR37	Air Ministry: Allied Expeditionary Air Force and 2nd Tactical Air Force	1446-1449	1944	*Allied Expeditionary Air Force: Daily intelligence and operations summaries, No. 1-270*

Library and Archives, Ottawa

Toeg. nr.	Titel	Inv. nr.	Jaar	Omschrijving
RG24M	Maps and Cartographic Material	360	1945	*Defence Overprint Ouderkerk*

Bundesarchiv-Militärarchiv (BaMa) Freiburg

Toeg. nr.	Titel	Inv. nr.	Jaar	Omschrijving
RH24-88	Generalkommandos und Höhere Kommandos: LXXXVIII. Armeekorps	13	1942	*Korpstagesbefehle, Stabsbefehle, Tätigkeitsberichte*
RH24-88	Generalkommandos und Höhere Kommandos: LXXXVIII. Armeekorps	70	1943	*Korpstagesbefehle, Stabsbefehle, Tätigkeitsberichte, Band 73*

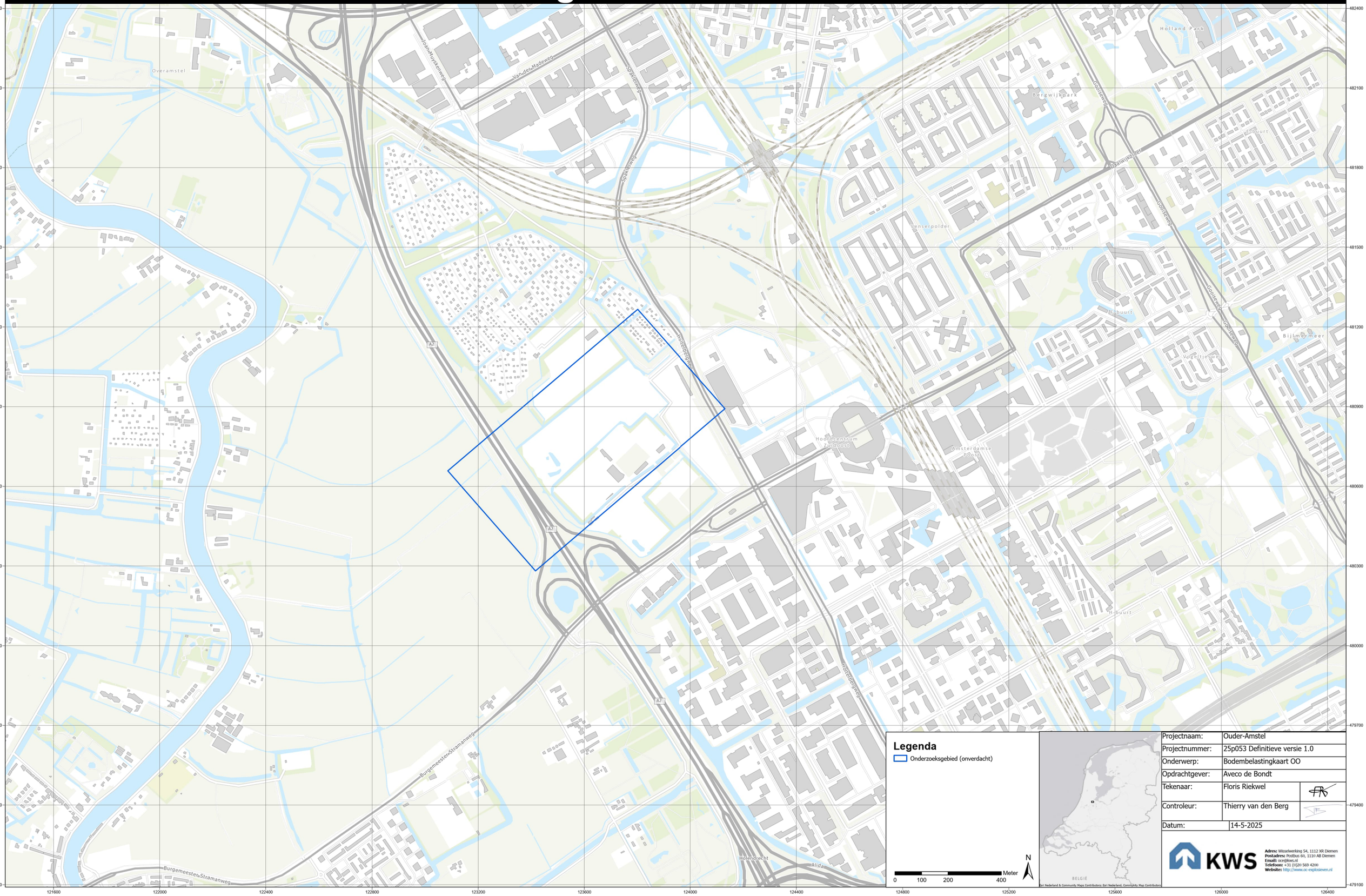
RH24-88	Generalkommandos und Höhere Kommandos: LXXXVIII. Armeekorps	78	1943	*Korpstagesbefehle, Stabsbefehle, Tätigkeitsberichte, Band 81*
RH24-88	Generalkommandos und Höhere Kommandos: LXXXVIII. Armeekorps	90	1944	*Korpstagesbefehle, Stabsbefehle, Tätigkeitsberichte, Band 94*
RL2-II	Generalstab der Luftwaffe: Luftwaffenführungsstab	205-269	1940-1941	*Lagemeldungen Reichsgebiet und alle Fronten, Band 10-77*
RL20	Flughafenbereichkommandos	241-244	1941-1942	*Kriegstagebuch Flughafenbereich Amsterdam, 26 März 1941 – 5 Mai 1942*
RL21	Fliegerhorstkommandanturen	222-223	1940-1941	*Kriegstagebuch Fliegerhorst Schiphol, 1 Juli 1940 – 21 Juni 1941*
RM7	Seekriegsleitung der Kriegsmarine	344-353	1940	*Luftwaffen-Führungsstab Ic: Lageberichte 330-431, Band 17-26*
RW37	Wehrmachtsbefehlshaber in den Niederlanden	22	1941-1943	*Wöchentliche Lageberichten des Wehrmachtsbefehlshabers in den Niederlanden*
RW37	Wehrmachtsbefehlshaber in den Niederlanden	24-25	1942-1943	*Tätigkeitsberichte der Führungsabteilung, Band 2-3*

Bundesarchiv (BArch) Berlijn-Lichterfelde

Toeg. nr.	Titel	Inv. nr.	Jaar	Omschrijving
R19	Hauptamt Ordnungspolizei	803	1940-1941	*Lagemeldungen über Luftangriffe auf das Reichsgebiet (vereinzelt auch Holland und Norwegen), Nov 1940-Feb 1941*
R58	Reichssicherheitshauptamt	3578-3581	1941-1943	*Feindliche Luftangriffe. Lagemeldungen, Band 1-4*

8. Bijlage 2: Bodembelastingkaart Ontplofbare Oorlogsresten

Bodembelastingkaart OO - VO Ouder-Amstel



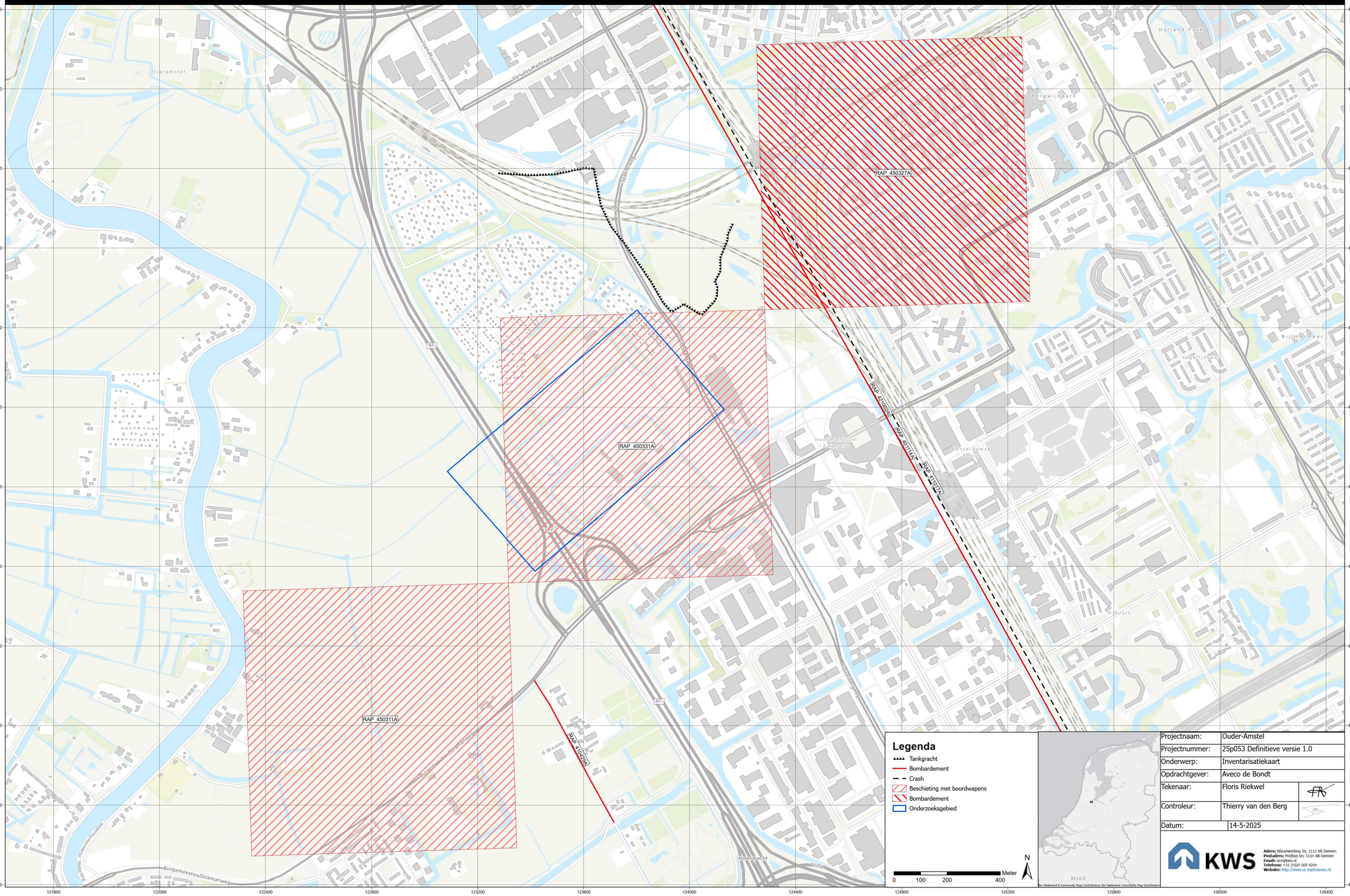
Projectnaam:	Ouder-Amstel
Projectnummer:	25p053 Definitieve versie 1.0
Onderwerp:	Bodembelastingkaart OO
Opdrachtgever:	Aveco de Bondt
Tekenaar:	Floris Riekwel
Controleur:	Thierry van den Berg
Datum:	14-5-2025

KWS
Adres: Wisselwerking 54, 1112 XR Diemen
Postadres: Postbus 66, 1110 AB Diemen
Email: oce@kws.nl
Telefoon: +31 (0)20 569 4200
Website: http://www.oc-explosieven.nl

Esri Nederland & Community Maps Contributors: Esri Nederland, Community Map Contributors

9. Bijlage 3: Gebeurtenissenkaart Ontplofbare Oorlogsresten

Inventarisatiekaart - VO Ouder-Amstel

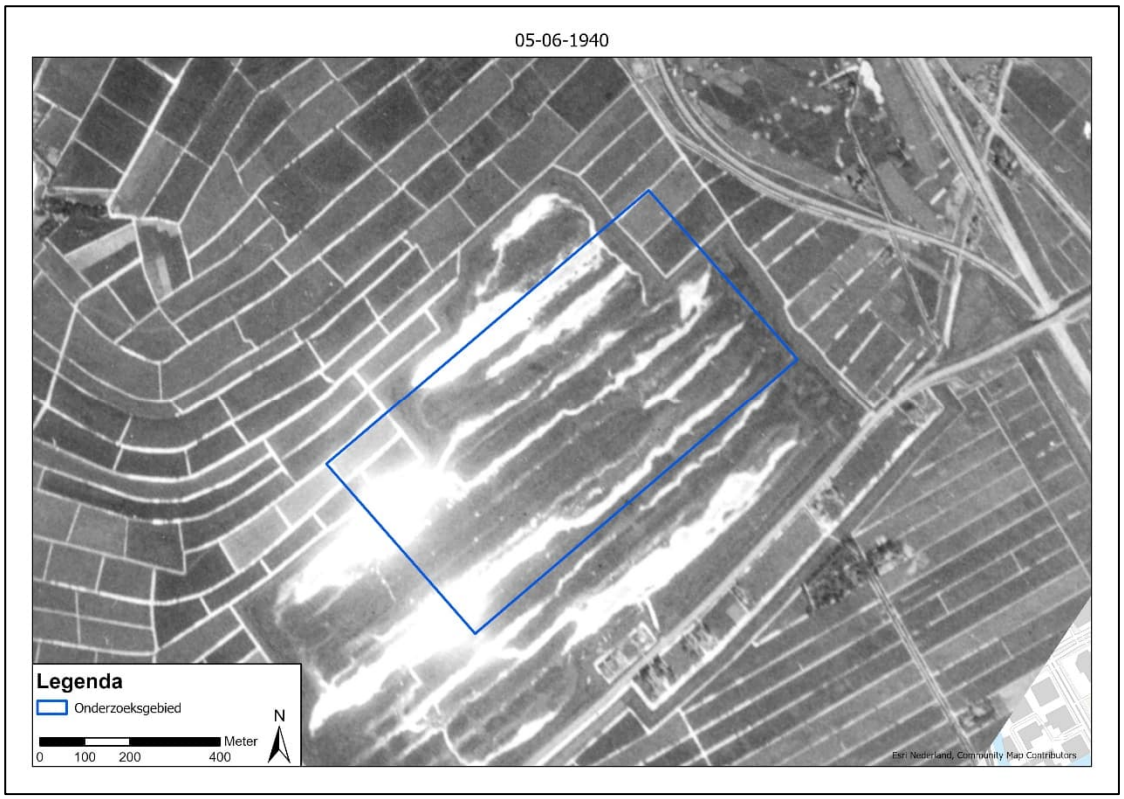


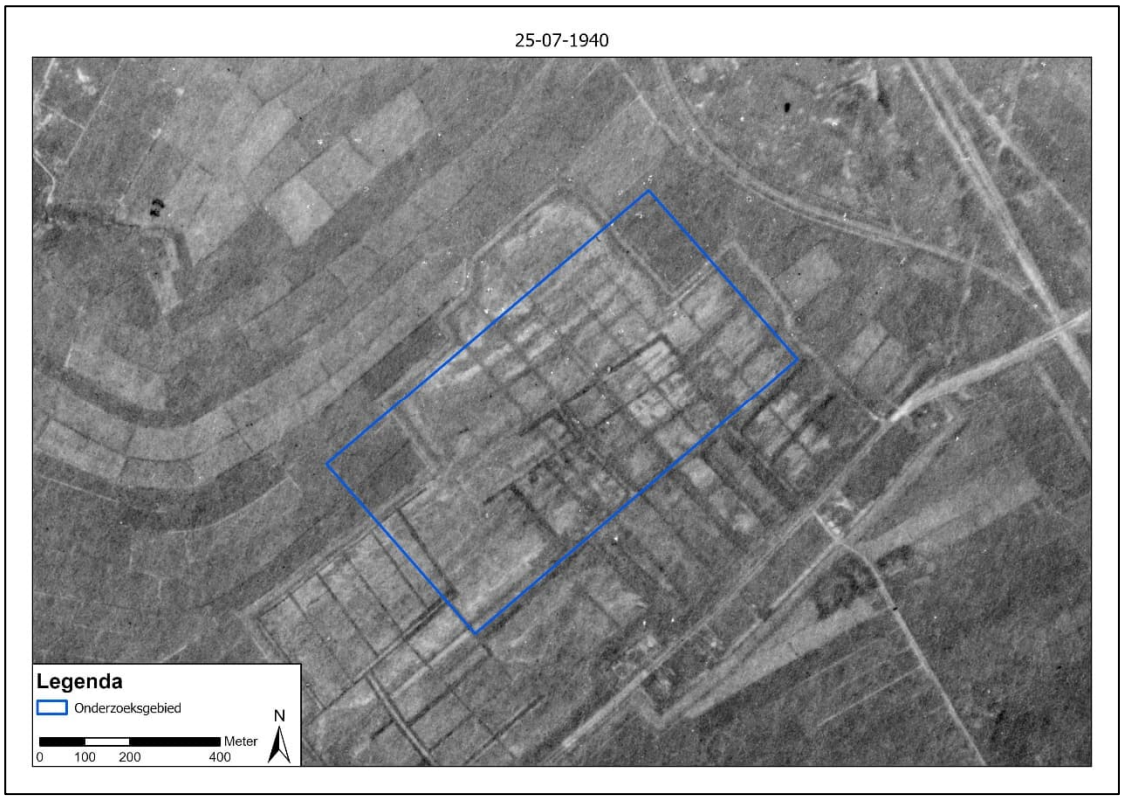
Projectnaam:	Ouder-Amstel
Projectnummer:	25p053 Definitieve versie 1.0
Onderwerp:	Inventarisatiekaart
Opdrachtgever:	Aveco de Bondt
Tekenaar:	Floris Riekwel
Controleur:	Thierry van den Berg
Datum:	14-5-2025

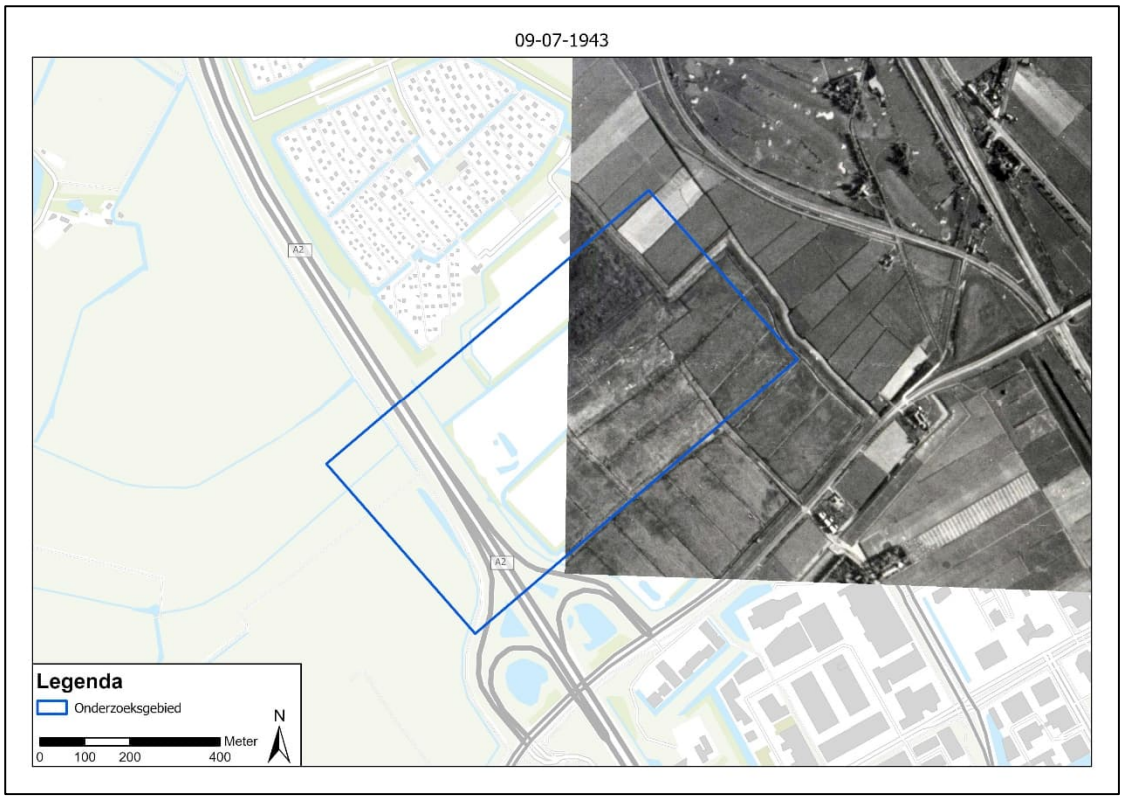
KWS
Adres: Wisselwerking 54, 1112 XR Diemen
Postadres: Postbus 60, 1110 AB Diemen
Email: oce@kws.nl
Telefoon: +31 (0)20 569 4200
Website: http://www.oc-explosieven.nl

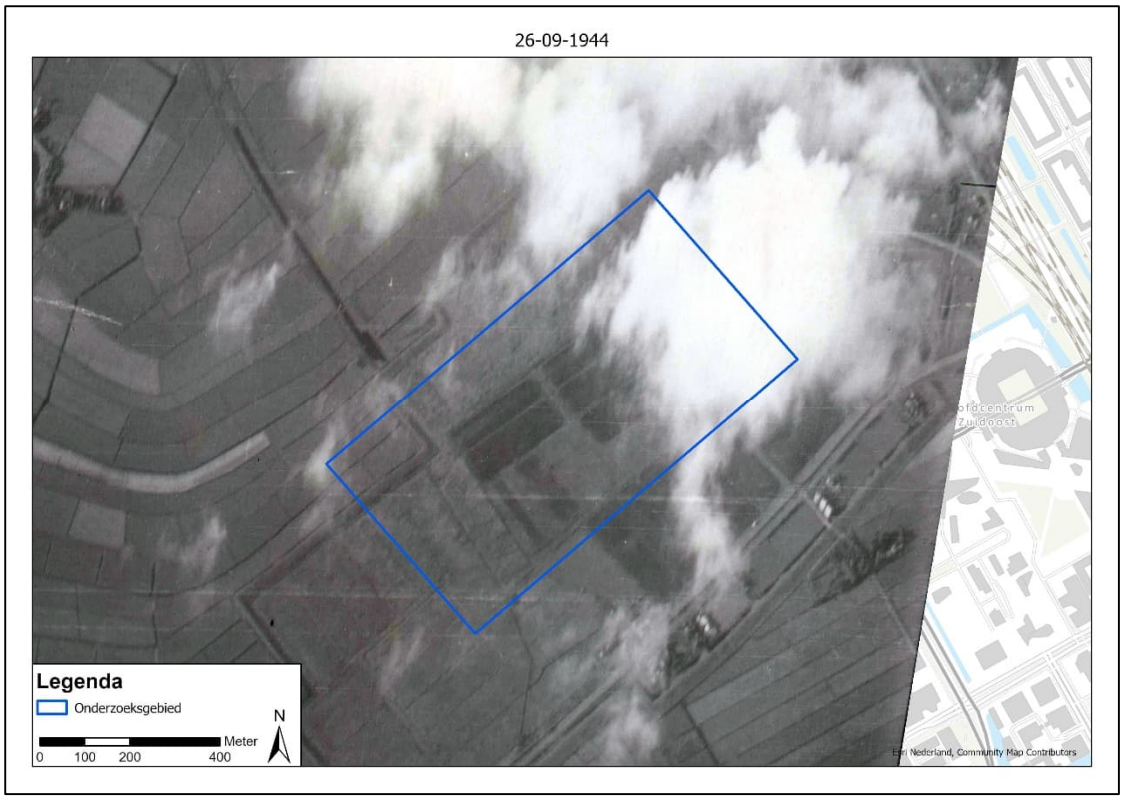
10. Bijlage 4: Luchtfoto's

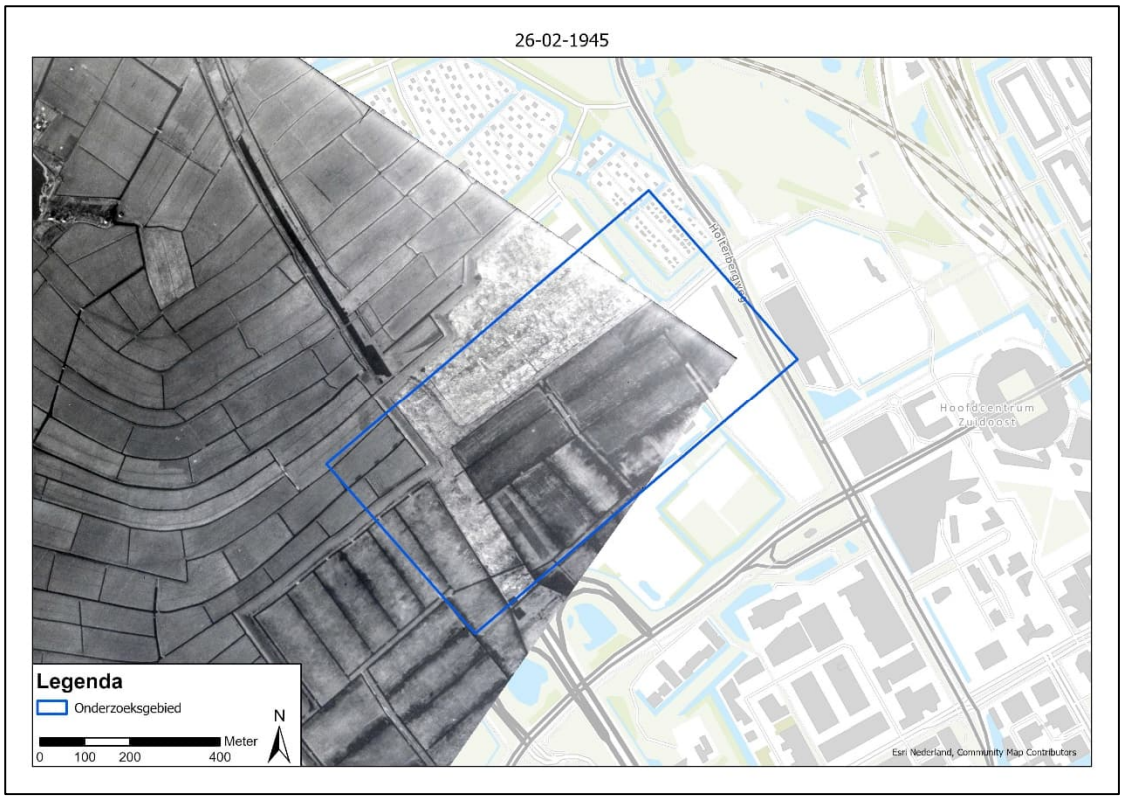


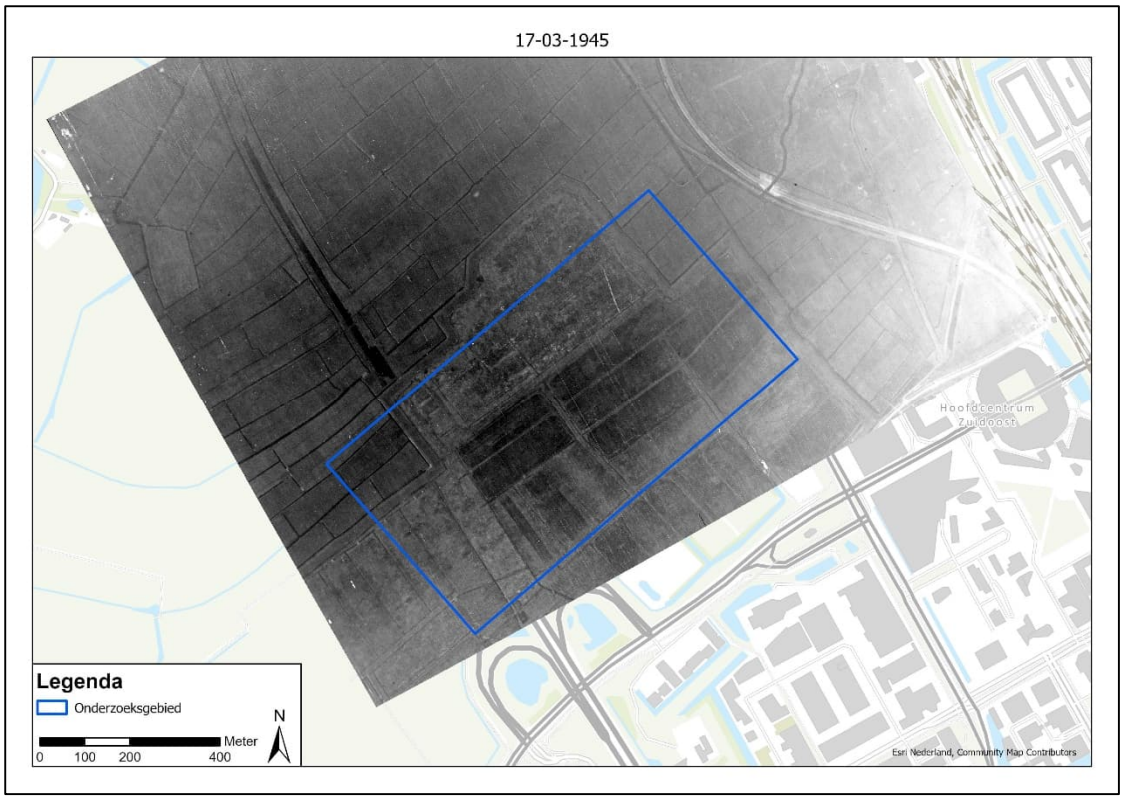

05-06-1940
Legenda
Onderzoeksgebied
Meter
0 100 200 400
N
Esri Nederland, Community Map Contributors

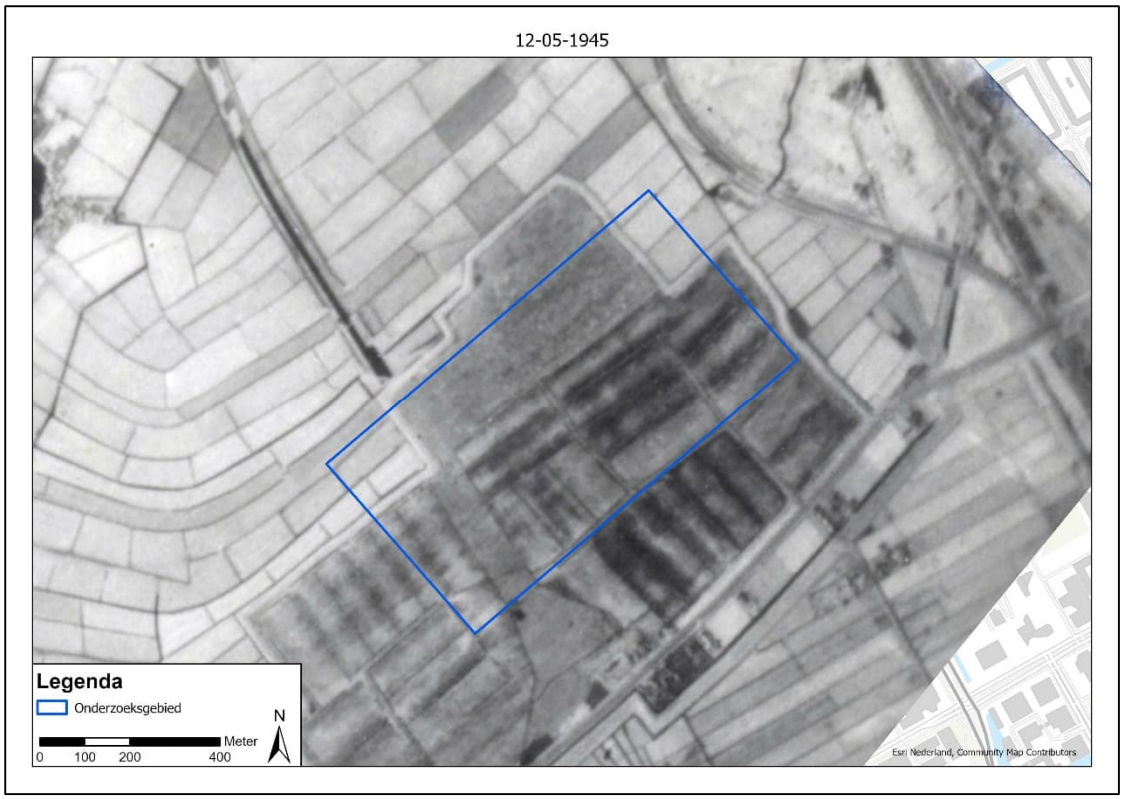

25-07-1940
Legenda
Onderzoeksgebied
Meter
0
100
200
400
N


09-07-1943
A2
A2
Legenda
Onderzoeksgebied
Meter
0 100 200 400
N


26-09-1944
Legenda
Onderzoeksgebied
Meter
0 100 200 400
N
Esri Nederland, Community Map Contributors


26-02-1945
Hoofdcentrum
Zuidoost
Legenda
Onderzoeksgebied
Meter
0 100 200 400
N
Esri Nederland, Community Map Contributors


17-03-1945
Hoofdcentrum Zuidoost
Legenda
Onderzoeksgebied
Meter
0 100 200 400
N
Esri Nederland, Community Map Contributors


12-05-1945
Legenda
Onderzoeksgebied
Meter
0 100 200 400
N
Esri Nederland, Community Map Contributors

11. Bijlage 6: Werkprotocol Toevalsvondst (m.b.t. onverdachte deellocaties)

WERKPROTOCOL TOEVALSVONDST.
HOE TE HANDELEN BIJ DE VONDST VAN EEN MUNITIE(VERDACHT) OBJECT ?

Aantreffen munitieverdacht object in onverdacht gebied

Actie aannemer / uitvoerende partij

- Werkzaamheden direct staken
- Opdrachtgever informeren over de vondst
- Afzetten locatie van de vondst (ca. 50m)
- Personen uit de omgeving van het object verwijderen
- Contact opnemen met KWS OCE en nadere instructies afwachten
- Politie op de hoogte brengen (0900-8844)

Actie plaatselijke politie

- Bevoegd Gezag in kennis stellen
- EOD in kennis stellen

Actie EOD

- Identificatie van het aangetroffen object
- Indien explosief: ruiming of verwijdering

Overleg EOD, plaatselijke politie en KWS OCE

Incidentele vondst: voortzetting werkzaamheden

Statuswijziging naar verdacht gebied: maatregelen of opsporing

KWS

Protocol van toepassing op project: XXXXX
Uitvoerende(n):
Resticties protocol: enkel van toepassing op werkzaamheden binnen naoorlogs reeds geroerde bodemlagen

Afgegeven op: XX-XX-2024
Afgegeven door: T. Kleuters / C. Neelen / D. Smink / L. van Ulden / R. Gerrits van den Ende
Contact: tkleuters@kws.nl / cneelen@kws.nl

12. Bijlage 7: Certificaat CS-VROO

TÜVNORD

Certificaat

TÜVNORD
TÜV NORD Nederland B.V.
CS-VR00
tuv.nl

voor het kwaliteitssysteem volgens

Vooronderzoek en Risicoanalyse ontplofbare oorlogsresten

De certificatie instelling TÜV NORD Nederland verklaart hiermee dat het gerechtvaardigd vertrouwen bestaat dat het gehanteerde kwaliteitssysteem voldoet aan de eisen uit het bovengenoemde certificatieschema en dat de certificatie heeft plaatsgevonden volgens haar certificatiereglement voor de organisatie

KWS Infra B.V.
Wisselwerking 54
1112 XR Diemen

Dit certificaat is afgegeven op basis van het Certificatieschema Vooronderzoek en Risicoanalyse ontplofbare oorlogsresten, vastgesteld d.d. 29 januari 2021, waarmee voldaan wordt aan de kaderbepalingen van het Arbeidsomstandighedenbesluit.

De eisen in dit certificatieschema hebben betrekking op het kwaliteitssysteem van de organisatie inzake het Vooronderzoek en de Riscoanalyse van ontplofbare oorlogsresten. De certificatie is onderworpen aan een jaarlijkse evaluatie door TÜV NORD Nederland.

Toepassingsgebied

Deelgebied: Vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten.
Deelgebied: Risicoanalyse ontplofbare oorlogsresten.

Registratienummer	13428-8.1
KvK nummer	05062469

Certificaat geldig van	19-12-2023
Certificaat geldig tot	19-12-2026
Datum eerste certificatie	19-12-2023

Dhr. E.W.A.C. Franken
Managing Director

TÜV NORD Nederland B.V.
Ekkersrijt 4401, 5692 DL Son en Breugel
tuv.nl

Stichting VOMES
Veilig Omgaan met Explosieve Stoffen

TÜV®

TÜVNORDGROUP

Aveco de Bondt
onderzoekt ontwerpt adviseert

Omgevingsplan 150 kV-kabels DNK Ouder-Amstel

Project-mer-beoordeling

datum 25 augustus 2025
projectnummer 242445

Rapport

Aveco de Bondt BV
Holten - Amstelveen - Breda - Eindhoven - Nieuwegein

Burgemeester van der Borchstraat 2, 7451 CH Holten
T +31 88 004 82 12
info@avecodebondt.nl
avecodebondt.nl

Project mer-beoordeling

project	Omgevingsplan 150 kV-leiding DNK
projectnummer	242445
projectleider	Jeroen Hendriks
opdrachtgever	Reddyn
adres	Utrechtseweg 68 6812 AH ARNHEM
contactpersoon	M. van der Graaf
status	Concept
versie	1.0
auteur	Jeroen Hendriks
paraaf	
gecontroleerd	Wouter Lammers

datum	25 augustus 2025
referentie	242445_AdB_RAP_0002_v1.0

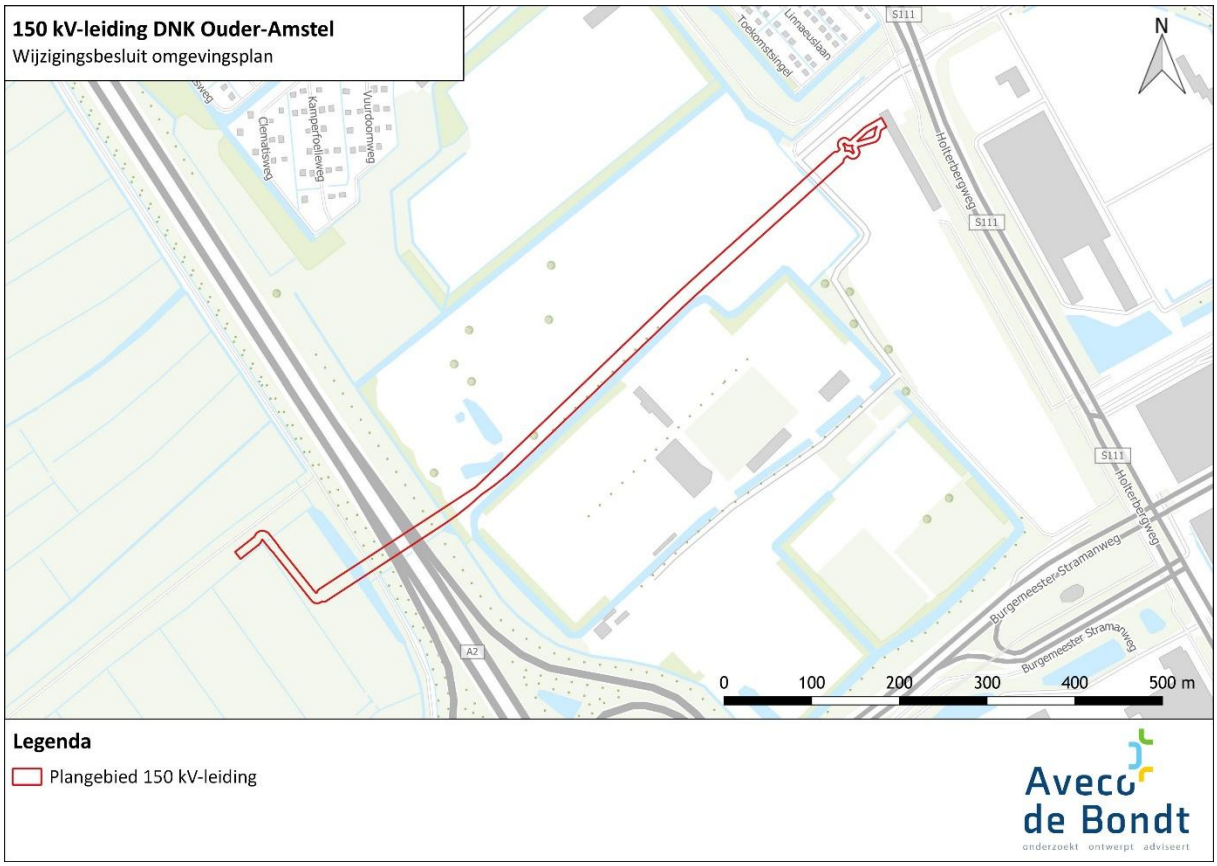
Inhoudsopgave

1	**Inleiding**	**1**
1.1	Aanleiding	1
2	**Procedure en inhoudelijke aspecten mer-beoordeling**	**2**
2.1	Wet- en regelgeving	2
2.2	Toetsing aan mer-verplichtingen	2
2.3	Procedure en betrokken partijen	3
3	**Plaats en kenmerken**	**4**
3.1	Locatie en activiteit	4
3.2	Werkzaamheden	5
3.3	Kenmerken	5
3.4	Kenmerken van de potentiële effecten	6
3.4.1	Archeologie en cultuurhistorie	6
3.4.2	Bodem	6
3.4.3	Omgevingsveiligheid	7
3.4.4	Geluid	7
3.4.5	Luchtkwaliteit	7
3.4.6	Flora en fauna en stikstof	7
3.4.7	Water	8
3.4.8	Verkeer en parkeren	8
3.4.9	Gezondheid	8
4	**Conclusie en adviezen**	**9**

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Vooruitlopend op de ontwikkeling van De Nieuwe Kern in Ouder-Amstel worden de werkzaamheden voor het verleggen van twee 150 kV-kabels opgestart. In figuur 1 is het plangebied weergegeven. Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling zal een ruimtelijke procedure worden doorlopen voor de planologische inpassing van de ontwikkeling. Bij de voorbereiding van dit besluit moet beoordeeld worden of het project aanzienlijke milieueffecten kan hebben en, als dat het geval is, een milieueffectrapportage (MER) moet worden gemaakt. In deze project mer-beoordeling staat de informatie die het bevoegd gezag nodig heeft om te bepalen of de initiatiefnemer een milieueffectrapport (MER) moet maken en welke milieueffectrapportage procedure (mer) van toepassing is.



Figuur 1: Plangebied.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de wet- en regelgeving omtrent milieueffectrapportages. In hoofdstuk 3 wordt het beoogde plan getoetst aan deze wetgeving en worden de effecten van het plan beschreven. In hoofdstuk 4 worden de conclusies van de mer-beoordeling verwoord in een advies aan het bevoegd gezag.

2 Procedure en inhoudelijke aspecten mer-beoordeling

2.1 Wet- en regelgeving

De mer-procedure en mer-beoordeling is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in plan- en besluitvorming in te brengen, om zo belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen. Een mer-procedure en mer-beoordeling is altijd gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een omgevingsvisie, omgevingsplan of omgevingsvergunning, De wettelijke eisen ten aanzien van de mer-procedure en mer-beoordeling zijn vastgelegd in de Omgevingswet (Ow) en in het Omgevingsbesluit (Ob).

2.2 Toetsing aan mer-verplichtingen

Is er sprake van een project of van plannen en programma's?

De wet maak onderscheid tussen milieueffectrapportages voor een project of voor plannen en programma's. Het verschil zit hem in het kaderstellende karakter. Als het besluit rechtstreeks activiteiten toestaat op grond van het Ob-mer (beoordelings)plichtig zijn, dan is er sprake van een project-mer(-beoordeling). Als deze activiteiten slechts indirect worden mogelijk gemaakt, bijvoorbeeld omdat daarvoor eerst nog een vergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor nodig is, is sprake van een kaderstellend plan. In dat geval geldt de plan-mer (beoordeling).

In deze situatie ligt een wijziging van het omgevingsplan voor. Het wijzigingsbesluit staat rechtstreeks activiteiten toe die op grond van het Ob Mer-(beoordelings)plichtig zijn. Er is dus mogelijk sprake van een project-mer(-beoordeling).

Is er sprake van een project-mer of van een project-mer-beoordeling

Of besluit over een project mer-(beoordelings)plichtig is kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Ob. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

1. Projecten
2. Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow)
3. Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de Ow)
4. Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c van dit besluit. Behalve de in kolom 4 aangewezen besluiten bepaalt artikel 11.6, lid 3 sub a, b en d van het Ob dat voor alle categorieën projecten ook enkele andere besluiten als mer-(beoordelings-)plichtig besluit hebben te gelden. Hieronder vallen in beginsel de projectbesluiten (als bedoeld in artikel 5.44 van de Ow), de regels in een omgevingsplan die zijn gericht op gemeentelijke projecten van publiek belang als bedoeld in art. 5.55 van de Ow en de besluiten uit artikel 11.8 van het Ob. Onder die laatste categorie valt dus ook de hiervoor besproken situatie waarin in plaats van het omgevingsplan, de omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit het project-mer beoordelingsplichtige besluit is.

Indien het project of activiteit voorkomt in kolom 1 en het besluit in kolom 4 dan kan op basis van kolom 2 en 3 afgeleid worden of sprake is van een mer-plicht (kolom 2) of mer-beoordelingsplicht (kolom 3).

In relatie met de voorgenomen werkzaamheden is nr. J8 "Hoogspanningsleidingen" van bijlage V van het Omgevingsbesluit van belang. Kolom 2 heeft enkel betrekking op de aanleg, wijziging of uitbreiding van bovengrondse hoogspanningsleidingen van een spanning van 220 kV of meer en een lengte van meer dan 15 km. De voorgenomen ontwikkeling heeft derhalve geen betrekking op kolom 2. Kolom 3 wijst 'aanleg, wijziging of uitbreiding' aan als gevallen waarin sprake is van de mer-beoordelingsplicht. Hiervan is in deze situatie sprake. Geconcludeerd wordt dus dat er sprake is van een project-mer-beoordeling.

2.3 Procedure en betrokken partijen

Betrokken partijen

Bij deze mer-beoordelingsprocedure zijn de volgende partijen aan te merken als initiatiefnemer en bevoegd gezag. TenneT is de initiatiefnemer van onderhavig plan. De gemeente Ouder-Amstel treedt op als bevoegd gezag. De gemeente moet immers een besluit nemen over het wijzigen van het omgevingsplan. Burgers en andere belanghebbenden hebben geen formele rol in de mer-beoordelingsprocedure, maar wel in de procedure van het besluit dat nodig is voor het project waar de mer-beoordeling bij hoort.

Procedure

De initiatiefnemer van een mer-beoordelingsplichtig project moet zijn voornemen schriftelijk mededelen aan het bevoegd gezag. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen private initiatiefnemers of een initiatiefnemer binnen dezelfde overheidsorganisatie. De mededeling is vormvrij, wel zijn er eisen aan de inhoud. In de praktijk staat de informatie vaak in een aparte notitie (project mer-beoordeling, onderhavig document). In deze mededeling staat de informatie die het bevoegd gezag nodig heeft om te bepalen om te bepalen of de initiatiefnemer een milieueffectrapport (MER) moet maken. De mededeling en aanvraag kunnen tegelijkertijd, het verzoek om de mer-beoordelingsbeslissing is dan onderdeel van de aanvraag. Het is ook mogelijk om eerst te verzoeken om een mer-beoordelingsbeslissing, en daarna de aanvraag te doen.

Het bevoegd gezag beslist vervolgens over de project-mer-beoordeling (wel/niet een mer maken) dat is de mer-beoordelingsbeslissing. Deze moet binnen 6 weken na ontvangst van de mededeling worden genomen. Er is niet direct bezwaar of beroep mogelijk tegen de mer-beoordelingsbeslissing dat een mer niet nodig is. Er is wel inspraak mogelijk op of bezwaar en beroep tegen het besluit waar de mer-beoordelingsbeslissing door derden wordt betwist. De initiatiefnemer kan wel meteen bezwaar maken of beroep instellen tegen de mer-beoordelingsbeslissing dat een mer wél nodig is

Inhoudelijke eisen aan de project-mer-beoordeling

De mededeling aan het bevoegd gezag moet een beschrijving bevatten van:

- Het project: de fysieke kenmerken en de locatie;
- De mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project;
- Wanneer die informatie beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke effecten door verwachte residuen, emissies en productie van afvalstoffen en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

Een initiatiefnemer mag in de mededeling ook een beschrijving opnemen van de kenmerken van het voorgenomen project en van de voorgenomen maatregelen. Dit om mogelijk aanzienlijke effecten te beperken of te voorkomen.

Het bevoegd gezag beoordeelt de informatie uit de mededeling op grond van de criteria uit bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectrapportage. Hierbij gelden drie thema's:

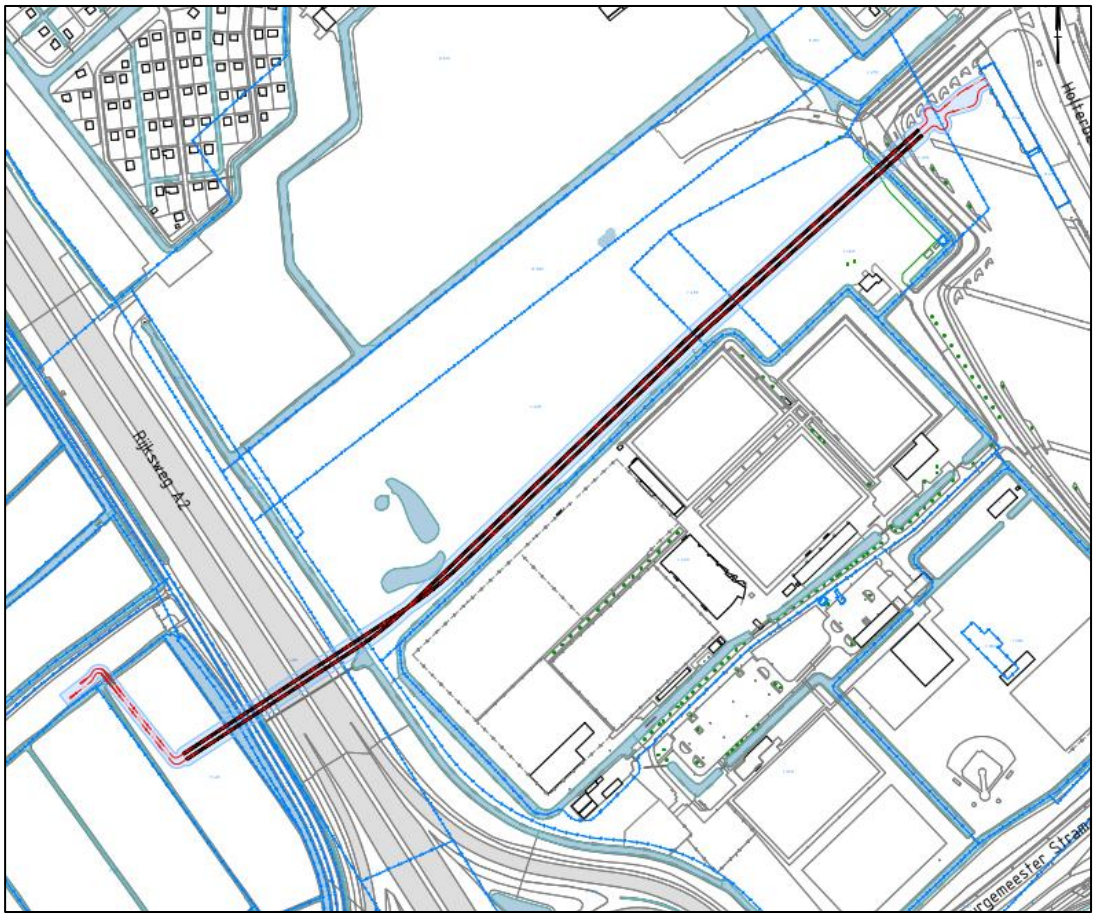
- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project;
- De kenmerken van de potentiële effecten.

3 Plaats en kenmerken

3.1 Locatie en activiteit

TenneT is voornemens om twee bestaande 150 kV-kabels ten westen van het onderstation “Bijlmer-Noord 150 kV” te verleggen om zodoende de toekomstige ontwikkeling van De Nieuwe Kern mede mogelijk te maken. Het nieuwe kabeltracé wordt grotendeels aangelegd via twee gestuurde boringen. Vanaf station Bijlmer Noord start de aanleg in open ontgraving op het terrein van het huidige parkeerterrein P2. Vlak bij het station worden herkansingslussen voorzien, die het mogelijk maken om de kabelverbinding in de toekomst tot twee keer toe opnieuw aan te sluiten. De gestuurde boringen starten bij het intredepunt aan de Borchlandweg en bevinden zich in de kernzone van het te verleggen dijklichaam van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht. De boringen bereiken een maximale diepte van 30 meter onder NAP en hebben een onderlinge afstand van 5 meter. De totale lengte van de boringen bedraagt circa 781 meter. Het uittredepunt bevindt zich aan de Burgemeester Stramanweg, op een particulier agrarisch perceel ten westen van de rijksweg A2. Vanaf dit punt worden de kabels in open ontgraving aangelegd tot aan de aansluiting op het bestaande kabeltracé.

In onderstaande afbeelding is het toekomstige tracé weergegeven. Het zwarte deel zal middels een gestuurde boring worden aangelegd, de overige delen middels een open ontgraving.



Figuur 2: Beoogde situatie.

3.2 Werkzaamheden

Voor de werkzaamheden worden diverse mobiele werktuigen en transportmiddelen (zoals pompen, aggregaten en vrachtwagens) gebruikt. De energie daarvoor wordt geleverd door dieselolie en soms ook door elektriciteit uit het net. Het actuele gebruik van het plangebied blijft mogelijk na afronding van de activiteiten en het karakter van het gebied waar de werkzaamheden worden uitgevoerd, wordt er niet blijvend door veranderd. De aanwezigheid van boorinstallaties (HDD), de intrede- en uittredepunten, en de open ontgraving zijn tijdelijk. Ook de grondwateronttrekking, en dus het gebruik van de natuurlijke hulpbron water is tijdelijk.

De effecten van de werkzaamheden komen in hoofdstuk 3 aan de orde. In het kader van de werkzaamheden is geen sprake van specifieke risico's voor zware ongevallen of rampen in en in de omgeving van de locatie.

3.3 Kenmerken

Productie van afvalstoffen

Voor het lozen van grondwater op oppervlaktewater gelden de eisen uit de waterschapsverordening van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht. Hierbij geldt de zorgplicht, wat inhoudt dat nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk voorkomen of beperkt moeten worden. Bij opvallende verandering van het te lozen grondwater (verkleuring of geurontwikkeling) dient met het bevoegde gezag te worden overlegd over het treffen van eventuele maatregelen. In het besluit is voorgeschreven dat als gevolg van de lozing geen visuele verontreiniging mag optreden.

Gevoelige gebieden

Natura 2000-gebieden

Het plangebied is niet gelegen in, of in de nabijheid van, een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied is "Botshol" op circa 5,5 km afstand van het plangebied. In paragraaf 3.5.6 wordt ingegaan op de effecten op Natura 2000-gebieden.

Natuur Netwerk Nederland

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het NNN en het dichtstbijzijnde gebied dat deel uitmaakt van NNN ligt op ruim 800m ten zuiden van de locatie. In provincie Noord-Holland is geen toetsing nodig van de externe werking van het voornemen op NNN-gebieden (paragraaf 6.4.1, artikel 6.41 t/m 6.43 van de omgevingsverordening Noord-Holland, 2022). Er is geen nadere NNN-toetsing benodigd.

Provinciaal landschap

In Noord-Holland zijn 32 gebieden aangewezen als 'Beschermd landschap' (voorheen: Bijzonder Provinciaal Landschap of BPL). Het Bijzonder landschap is een beschermingsregime binnen de Omgevingsverordening NH2022 en is bedoeld om de meest waardevolle landschappen in Noord-Holland te beschermen. Per landschap is aangegeven welke ecologische, landschappelijke, cultuurhistorische of aardkundige waarden aanwezig zijn. Dit zijn de 'kernkwaliteiten' van het landschap. De kernkwaliteiten mogen niet worden aangetast.

De gronden ten westen van de Rijksweg A2 maken onderdeel uit van het beschermd landschap 'Amstelscheg'. De Amstelscheg is een samenstel van veenontginningen (veenrivierenlandschap) en enkele uitgeveende, lager gelegen (en deels bebouwde) droogmakerijen. De gronden waar de verleggingswerkzaamheden plaatsvinden zijn gelegen in het gebied 'veenlandschap met strookverkaveling'. De werkzaamheden, bestaande uit een open ontgraving en gestuurde boring, zijn tijdelijk van aard en hebben geen permanent negatief effect op de kernkwaliteiten van het landschap.

Het ondergronds verkabelen heeft verder geen bijzondere kenmerken ten aanzien van het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en het risico op ongevallen.

3.4 Kenmerken van de potentiële effecten

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria die besproken zijn in voorgaande paragrafen (de plaats en kenmerk van het project) in het bijzonder in overweging worden genomen:

- De orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten
- De aard van het effect
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect
- De intensiteit en complexiteit van het effect
- De waarschijnlijkheid van het effect
- De verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect
- De cumulatie van effecten met de effecten van andere projecten
- De mogelijkheid om effecten doeltreffend te verminderen

De mogelijke milieueffecten worden, indien aan de orde, aan de hand van de verschillende relevante thema's beschreven. Het is daarbij niet noodzakelijk dat alle bovengenoemde aspecten aan de orde komen.

3.4.1 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Om de effecten op eventueel aanwezige archeologische waarden te bepalen, is door Laagland Archeologie een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Ook op basis van dit onderzoek wordt aan het plangebied een lage verwachtingswaarde toegekend. Door grondroerende activiteiten in het verleden, o.a. vervening en ontginning, worden archeologische resten in het plangebied niet verwacht.

Cultuurhistorie

Aan de hand van de Cultuurhistorische Waarden kaart (CHW-kaart) van de Provincie Noord-Holland is bepaald of het plangebied beschermde waardes aanwezig zijn. Er zijn ter plaatse van het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het project niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten op het gebied van archeologie en cultuurhistorie.

3.4.2 Bodem

Ten behoeve van onderhavige ontwikkeling is door Aveco de Bondt een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Daarbij is de bodemkwaliteit van de huidige situatie in beeld gebracht. Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat de gehalten van alle gemeten stoffen in de grond onder de interventiewaarde bodemkwaliteit liggen. In het grondwater zijn voor de gemeten stoffen geen concentraties boven de signaleringsparameters aangetroffen. Er zijn derhalve, vanuit milieuhygienisch oogpunt geen belemmeringen voor de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden. Enkel vanuit gemeentelijk beleid gelden er voorwaarden voor het hergebruik en/of terugplaatsen van grond met verhoogde gehaltes PFAS.

Conclusie

Op basis van de onderzoeksresultaten kan geconcludeerd worden dat het project niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten ten aanzien van de kwaliteit van de bodem.

3.4.3 Omgevingsveiligheid

Het aanleggen of transporteren van elektriciteit is geen activiteit met gevaarlijke stoffen die risico's voor de omgeving met zich mee brengt. Het onderhavige omgevingsplan ziet ook niet op de toevoeging van een kwetsbaar object dat van invloed is op activiteiten met gevaarlijke stoffen in het initiatiefgebied of de omgeving.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het project niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten voor de omgevingsveiligheid.

3.4.4 Geluid

De ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding is geen geluidgevoelige functie. Daarnaast veroorzaakt deze kabel in de gebruiksfase geen geluidhinder naar de omgeving. De aanleg van de 150kV-hoogspanningsverbinding heeft slechts tijdelijk akoestisch effect. Tijdens de aanlegfase produceren verschillende bronnen geluid. De ene activiteit duurt langer dan de andere en iedere activiteit heeft een andere geluidssterkte. Het gaat hierbij om tijdelijk geluid veroorzaakt door vrachtverkeer, graven en boren. Gelet hierop, en gelet op de afwezigheid van geluidgevoelige functies in de directe nabijheid, kunnen negatieve effecten worden uitgesloten.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het project niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten voor het aspect geluid.

3.4.5 Luchtkwaliteit

Een ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding veroorzaakt geen luchtemissies. In de uitvoeringsfase is er wel sprake van luchtemissies ten gevolge van de voertuigbewegingen en de inzet van materieel om de werkzaamheden uit te voeren. Deze bijdrage is van tijdelijke aard en zodanig beperkt van karakter dat een nadere toetsing van dit aspect niet aan de orde is.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het project niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten voor de luchtkwaliteit.

3.4.6 Flora en fauna en stikstof

Op basis van een verkennend natuuronderzoek uitgevoerd door Tiko Seip kan gesteld worden dat met uitzondering van de rugstreeppad, de aanwezigheid van beschermde, niet vrijgestelde, soorten kan worden uitgesloten of is vastgesteld dat de werkzaamheden geen invloed hebben op deze soorten. Er zal voorafgaand aan de werkzaamheden nader onderzoek naar de rugstreeppad uitgevoerd worden. Indien er rugstreeppadden worden aangetroffen zijn er voldoende mitigerende maatregelen te treffen om negatieve effecten op voorhand uit te kunnen sluiten.

Op basis van de afstand, de ligging in de bebouwde omgeving en de afwezigheid van een directe relatie/verbinding met een Natura 2000-gebied of NNN zijn er geen negatieve effecten te verwachten als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden. Op basis van de uitvoerde AERIUS-berekening door Aveco de Bondt kan gesteld worden dat de stikstofemissie geen belemmering oplevert voor de planontwikkeling.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het project zoals hierboven beschreven, mits nader onderzoek naar de rugstreeppad wordt uitgevoerd en eventueel benodigde mitigerende maatregelen getroffen worden, niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten.

3.4.7 Water

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling zijn de waterhuishoudkundige effecten onderzocht. Deze effecten richten zich met name op het onttrekken van grondwater tijdens de aanlegfase en de kruising van de kabels met watergangen en -keringen. Uit het opstelde bemalingsadvies blijkt dat het (tijdelijk) onttrekken van grondwater geen negatieve zettingsgevolgen heeft voor de aanwezige kering. Voor de raakvlakken van de kabels met de verschillende bestaande watergangen gelden de nodigde technische voorschriften en meldings- dan wel vergunningsverplichtingen op de grond van de Waterschapsverordening.

Conclusie

Wanneer bij de uitvoering rekening gehouden wordt met de verschillende technische voorschriften, dan kan gesteld worden dat het project zoals hierboven omschreven niet leidt tot aanzienlijke nadelige milieueffecten.

3.4.8 Verkeer en parkeren

Er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die tot substantiële toename van het verkeer en parkeren leiden. De ondergrondse verkabeling heeft geen impact op de parkeercapaciteit dan wel op de verkeersintensiteit. Het aantal verkeersbewegingen tijdens de aanlegfase is beperkt, aangezien een deel van de aanleg middels gestuurde boringen gaat. Voor het aspect verkeer en parkeren worden derhalve geen aanzienlijke milieueffecten verwacht.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het project zoals hierboven beschreven niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten.

3.4.9 Gezondheid

In het kader van de hoogspanningsverbinding heeft TenneT de magneetvelden voor ondergrondse 150 kV verbindingen onderzocht. Daarbij is de magneetveldsterkte van de kabelverbinding berekend. Uit de berekeningen blijkt dat wordt voldaan aan de aanbeveling voor de magneetveldsterkte van maximaal 100 µT uit de Europese Richtlijn 1999/519/EC. Conclusie is dan ook dat wordt voldaan aan de aanbevelingen op Europees en nationaal niveau voor wat betreft magneetvelden. Er worden geen milieueffecten verwacht voor het aspect gezondheid. Mede op basis van de beoordeling ten aanzien van water, lucht, licht en geluid is er geen sprake van specifieke risico's door het voornemen voor de volksgezondheid of voor bijvoorbeeld waterverontreiniging of luchtvervuiling.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het project niet leidt tot aanzienlijke milieueffecten ten aanzien van het aspect gezondheid.

4 Conclusie en adviezen

In tabel 1 zijn de conclusies van de beoordeling van de potentiële effecten van de ontwikkeling samengevat en is aangegeven of het noodzakelijk is om een milieueffectrapport (MER) op te stellen.

Tabel 1: Samenvatting milieueffecten.

(milieu)thema	Conclusie beoordeling potentiële effecten	Opstellen MER noodzakelijk?
Archeologie en cultuurhistorie	Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van archeologie en cultuurhistorie geen belangrijke nadelige gevolgen zijn te verwachten voor het milieu.	Nee
Bodem	Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van bodem geen belangrijke nadelige gevolgen zijn te verwachten voor het milieu.	Nee
Bedrijven en milieuzonering	Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van bedrijven en milieuzonering geen belangrijke nadelige gevolgen te verwachten zijn voor het milieu.	Nee
Omgevingsveiligheid	Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van omgevingsveiligheid geen belangrijke nadelige gevolgen te verwachten zijn voor het milieu.	Nee
Geluid	Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van geluid geen belangrijke nadelige gevolgen te verwachten zijn voor het milieu.	Nee
Luchtkwaliteit	Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van luchtkwaliteit geen belangrijke nadelige gevolgen te verwachten zijn voor het milieu.	Nee
Flora en Fauna en stikstof	Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van flora en fauna en stikstof geen belangrijke nadelige gevolgen te verwachten zijn voor het milieu.	Nee
Water	Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van water geen belangrijke nadelige gevolgen te verwachten zijn voor het milieu.	Nee
Verkeer en parkeren	Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van verkeer en parkeren geen belangrijke nadelige gevolgen zijn te verwachten voor het milieu.	Nee
Gezondheid	Geconcludeerd wordt dat ten aanzien van verkeer en parkeren geen belangrijke nadelige gevolgen zijn te verwachten voor het milieu.	Nee

Op basis van de kenmerken en plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten wordt geconcludeerd dat geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten. Wanneer er geen aanzienlijke milieueffecten zijn is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet noodzakelijk om milieueffectrapport (MER) op te stellen.

Geadviseerd wordt om op basis van deze mer-beoordeling te laten besluiten dat geen milieueffectrapport (MER) nodig is.



Aveco de Bondt

onderzoekt ontwerpt adviseert

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 5 maart 2026, nummer RV26-11.

BESLUIT :

Vaststellen van:
1. De nota van beantwoording zienswijzen;
2. De nota van wijzigingen;
3. Het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan, onderdeel “150 kV-leiding”.

Ouder-Amstel, 5 maart 2026

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
mevr. L.W.F. (Linda) Örsçek-Moolenaar	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2026-010573

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
20 januari 2026	19 februari 2026	5 februari 2026	V.L.M. Frequin

Raadsnummer	Status
RV26-11	Openbaar

Titel
Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Ouder-Amstel, onderdeel "150 kV-leiding" 2025

Voorgesteld besluit
Vaststellen van:

1. De nota van beantwoording zienswijzen;
2. De nota van wijzigingen;
3. Het wijzigingsbesluit van het omgevingsplan, onderdeel "150 kV-leiding".

Publiekssamenvatting
Ten behoeve van de ontwikkeling van De Nieuwe Kern dient een 150kV verbinding van TenneT te worden verlegd. De 150kV verbinding loopt nu dwars door het deelgebied Toekomstkwartier en zal worden verlegd naar de rand van dit deelgebied, binnen het profiel van de te verleggen dijk. Na verlegging kan het westelijk deel van DNK worden opgehoogd. Door middel van het wijzigen van het omgevingsplan wordt voorzien in een passend juridisch - planologisch beschermingsregime voor de toekomstige ligging van de 150 kV-kabels inclusief bijbehorende beschermingszone.
Het ontwerp wijzigingsbesluit omgevingsplan heeft met ingang van 4 december 2025 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn zienswijzen ontvangen. Het wijzigingsbesluit omgevingsplan, onderdeel 150 kV leiding kan nu voor besluitvorming aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Geheimhouding
Niet van toepassing.

Aanleiding
De gemeenteraad heeft het stedenbouwkundig raamwerk voor de gebiedsontwikkeling DNK op 25 april 2024 vastgesteld (Raadsvergadering 25 april 2024 20:00:00, Gemeente Ouder-Amstel). Ten behoeve van deze ontwikkeling moet een 150kV verbinding van TenneT worden verlegd, binnen het profiel van de te verleggen dijk, waarvoor op 28 maart 2024 het bestemmingsplan is vastgesteld (Raadsvergadering 28 maart 2024 20:00:00, Gemeente Ouder-Amstel).

Argumenten
De verlegging van de 150kV verbinding binnen het nieuwe dijkprofiel maakt de ontwikkeling van het deelgebied Toekomstkwartier in DNK mogelijk.

Door middel van het wijzigen van het omgevingsplan wordt voorzien in een passend juridisch-planologisch beschermingsregime voor de toekomstige ligging van de 150 kV-kabels inclusief bijbehorende beschermingszone.

Het ontwerp wijzigingsbesluit heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen op basis van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. Er is een nota van beantwoording

zienswijzen en een nota van wijzigingen opgesteld. In de nota van wijzigingen zijn enkele ambtelijke wijzigingen opgenomen:

1. Er is een verkeerde verwijzing aangepast: Het begrip 'ondergrondse hoogspanningsverbinding' is verplaatst vanuit bijlage II naar bijlage III en in artikel 1.1 derde lid is een verwijzing naar paragraaf 4.1.2.1 opgenomen.
2. Er is een dubbeling verwijderd in artikel 4.19, waar de diepte van de werkzaamheden is geschrapt, aangezien deze in artikel 4.20 is beschreven.
3. In artikel 4.22 is het bestandstype van de bij de omgevingsvergunning gevraagde tekening is verduidelijkt (lid a) en aangegeven dat een schriftelijk advies van de netbeheerder nodig is aangezien een positief advies niet vereist kan worden aangezien de afweging bij het bevoegd gezag (de gemeente) ligt (lid d).

Hiermee kan het wijzigingsplan worden vastgesteld door de gemeenteraad. Het wijzigingsplan ziet enkel toe op de verlegging van de 150kV verbinding en is aanvullend op wat reeds eerder is vastgesteld in het Omgevingsplan.

Risico's en overige aandachtspunten
Zonder verlegging van de 150kV is de benodigde ophoging van het plangebied niet mogelijk en kan de woningbouw niet conform het vastgestelde Stedenbouwkundig Raamwerk worden gerealiseerd.

Financiële aspecten
Voor het wijzigen van het Omgevingsplan worden alle gemaakte kosten verhaald op de initiatiefnemer. Hiervoor is reeds een allonge op de AOK Dijkverlegging gesloten. In de Begroting 2026-2029 is de benodigde inzet voor deze omgevingsplanwijziging begroot. Zowel de baten als de lasten lopen via de reserve gebiedsontwikkeling en hebben geen effect op het resultaat. Met uitzondering van de geboekte interne uren en de daarbij behorende overhead.

Juridische grondslag
Het vaststellen van het wijzigingsbesluit omgevingsplan is een bevoegdheid van de Raad.

Duurzaamheid
Het Stedenbouwkundig Raamwerk voor DNK gaat uit van een duurzame en robuuste ondergrond waar de gebiedsontwikkeling zal plaatsvinden. Met het verleggen van de 150kV kan het plangebied worden opgehoogd om de gewenste drooglegging te bereiken en het nieuwe groen voldoende ruimte om te wortelen te geven.
In de allonge op de AOK is afgesproken de bouwlogistiek op een duurzame en slimme wijze te laten plaatsvinden, waarbij de gedragscode van Bewuste Bouwers voor bouwplaatsen als basis wordt gehanteerd. Daarbij wordt bijvoorbeeld zo veel mogelijk gebruik gemaakt van elektrische voertuigen, bouwwerktuigen of bouwwerktuigen met een lage emissie en wordt het creëren van afval zoveel mogelijk beperkt.

Participatie
Voor de verlegging van de 150kV is een participatieplan opgesteld door initiatiefnemer. Aangezien dit een initiatief van derden betreft, is dit participatieplan niet voorgelegd aan de Gemeenteraad. Bij de verlegging van de 150 kV-kabels er sprake van slechts een beperkte groep belanghebbenden, waarmee afstemming heeft plaatsgevonden. Het

participatieplan gaat uit van het participatieniveau ‘Informeren’. De afweging hierbij is als volgt:

a. Beperkte impact op de omgeving: de kabelverlegging vindt onder bouwgrond plaats waar nog geen bewoning is. Werkzaamheden worden door middel van een gestuurde boring uitgevoerd, waardoor hinder minimaal is.
b. Technische complexiteit: het bepalen van een geschikt tracé is een hoog technische aangelegenheid, waarvoor geen ruimte is voor participatie door derden.
c. Bedrijfsgevoelige informatie: inspraak in de tracékeuze is niet wenselijk vanwege de bescherming van cruciale energie-infrastructuur en bijbehorende veiligheidsaspecten.

De participatie voor het verleggen van de 150kV verbinding, voorafgaand aan de wettelijke procedure, bestond daarom vooral uit communiceren zoals het tijdig op de hoogte stellen van belanghebbenden van de procedure en de voortgang van de omgevingsplanwijziging.

Communicatie
Het ontwerp wijzigingsbesluit heeft met ingang van 4 december 2025 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn zienswijzen ontvangen. Zienswijzen zijn verwerkt in de nota van beantwoording. Ambtshalve wijzigingen zijn verwerkt in de nota van wijzigingen. Indien er voorafgaand aan deze collegebehandeling nog zienswijzen binnenkomen, zullen deze toegevoegd worden aan de nota van beantwoording.

Realisatie en vervolg
Het wijzigingsbesluit wordt, nadat de gemeenteraad dit heeft vastgesteld, conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 16.78 van de Omgevingswet bekendgemaakt en gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit treedt doorgaans in werking na 4 weken (artikel 16.78 Ow), tenzij een voorlopige voorziening wordt gevraagd. Indien binnen de beroepsperiode van 6 weken geen beroep (en een voorlopige voorziening) wordt ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is het omgevingsplan onherroepelijk de dag na afloop van de beroepstermijn.

Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit van het omgevingsplan, onderdeel ”Gemeente Ouder-Amstel 150 kV-leiding”.
2. Bijlagen behorende bij het ontwerp wijzigingsbesluit van het omgevingsplan, onderdeel ”Gemeente Ouder-Amstel 150 kV-leiding”.
3. Nota van beantwoording Zienswijzen
4. Nota van Wijzigingen

Presidium

Dossiernummer	3913
Extern Zaak ID	2025-114286
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	5.F
Titel	|45| Vaststellen stedenbouwkundig plan Entrada
Portefeuillehouders	Victor Frequin

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

Het stedenbouwkundig plan Entrada vast te stellen

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2025-114286

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
20 januari 2026	26 februari 2026	5 maart 2026	VLM Frequin

Raadsnummer	Status
7	Definitief

Titel
Vaststelling stedenbouwkundig plan Entrada

Voorgesteld besluit
1. Het stedenbouwkundig plan Entrada vast te stellen

Publiekssamenvatting
Met het besluit d.d. 17 december 2017 heeft de gemeenteraad ingestemd met de transformatie van Entrada van kantorengebied naar woongebied. Opvolgend heeft de gemeenteraad het Programma van Eisen (PvE) op 6 juni 2019 en de stedenbouwkundige visie op 23 februari 2023 vastgesteld.

Na de vaststelling van de stedenbouwkundige visie (hierna: Visie) hebben de ontwikkelende partijen de Visie verder in detail uitgewerkt in het Stedenbouwkundig Plan Entrada.

Het Stedenbouwkundig Plan voor Entrada wordt nu voorgelegd aan de gemeenteraad.

Geheimhouding
N.V.T.

Aanleiding
Met het besluit dd. 17 december 2017 heeft uw raad ingestemd met de transformatie van Entrada van kantorengebied naar woongebied. Opvolgend heeft uw raad het Programma van Eisen (PvE) op 6 juni 2019 en de stedenbouwkundige visie op 23 februari 2023 vastgesteld.

Na vaststelling hebben de ontwikkelende partijen de Visie verder in detail uitgewerkt in het voorliggende Stedenbouwkundig Plan.

Het Stedenbouwkundig Plan volgt grotendeels de contouren van de Visie, maar wijkt ook op een paar onderdelen af (zie 'Argumenten'). Deze aanpassingen zorgen enerzijds voor een verbetering van de betaalbaarheid en maken dat het sociale programma goed aansluit bij de wensen van de woningbouwcorporatie. Anderzijds zijn deze aanpassingen ook nodig om tot een financieel haalbaar en uitvoerbaar plan te komen.

Het Stedenbouwkundig Plan is door het college van B&W qua programma, ruimtelijk en kwalitatief beoordeeld als een goed plan. Voorgesteld wordt om het Stedenbouwkundig Plan vast te stellen.

Argumenten

1. Het stedenbouwkundig plan Entrada vast te stellen

1.1. Er ligt een kwalitatief goed plan dat aansluit bij de belangen en doelstellingen van de gemeente.

Met het voorliggende stedenbouwkundig plan ligt er een plan voor de transformatie van het kantorencomplex Entrada naar een aantrekkelijke stedelijke woonwijk in een hoge stedenbouwkundige kwaliteit. Met een divers woonprogramma in het sociale segment, het middensegment, de vrij sector, aantrekkelijke (maatschappelijke) voorzieningen en een basisschool. Met deze ontwikkeling wordt het gebied Entrada direct betrokken bij Duivendrecht en zorgen de toekomstige bewoners voor een versterking van het draagvlak voor het Dorpsplein.

Deze gebiedsontwikkeling levert een belangrijke bijdrage aan gemeentelijke belangen en doelstellingen, zoals:

- Het toevoegen van 1.363 woningen in alle segmenten, waaronder 30% in het sociale segment.
- Ruimte voor gewenste maatschappelijke voorzieningen, zoals een huisarts met apotheek (AHOED), een consultatiebureau, ruimte voor jeugdhulp en een basisschool.
- Een versterking voor het Dorpsplein Duivendrecht doordat er geen concurrerende voorzieningen worden gerealiseerd en er meer mensen komen wonen binnen het voedingsgebied.
- Verbetering van de sociale veiligheid door het toevoegen van voordeuren en 'ogen' aan de route van het Van der Madeweg station en Duivendrecht. Dit geldt ook voor De Slinger.
- Vergroting van de kwaliteit van de openbare ruimte door het parkeren onder de nieuwe bebouwing en de aantrekkelijke inrichting van het nieuwe maaiveld.

1.2. De beoogde school is goed ingepast binnen het plan.

In het stedenbouwkundig plan is de beoogde basisschool op een goede manier opgenomen. Er is qua programma van eisen rekening gehouden met het realiseren van een Integraal Kindcentrum (IKC), dus inclusief een kinderopvang en een gymzaal. Met een kavel van 3.190 m2 is een IKC van 3.170 m2, een gymzaal van 600 m2 en een schoolplein van 1.450 m2 goed inpasbaar in maximaal 3 bouwlagen. Daarnaast is er voldoende flexibiliteit opgenomen voor de ontwerpfase van de school en het schoolplein. Naast de interne collega's van onderwijs is de het schoolbestuur Florente, als vertegenwoordiger van het onderwijsveld, betrokken geweest bij de toetsing van het stedenbouwkundig plan.

1.3. De belangen van stakeholders zijn goed afgewogen en verwerkt.

Bij het opstellen van het stedenbouwkundig plan is rekening gehouden met de belangen en eisen van verschillende stakeholders en (wettelijke) adviespartners. Naast de belangen van de eigenaren/ontwikkelende partijen en de gemeente, gaat het natuurlijk om de omwonenden, maar ook om woningbouwcorporatie Lieven de Key.
De ontwikkelende partijen hebben een uitgebreid participatietraject doorlopen gedurende het gehele proces, waarbij onder andere gebruik is gemaakt van een werkgroep met omwonenden, alsmede van algemene informatiebijeenkomsten. Het stedenbouwkundig plan, en de manier waarop de eerder gemaakte opmerkingen zijn verwerkt, is recent aan de werkgroep toegelicht en tevens gepresenteerd in een algemene informatieavond. In het stedenbouwkundig plan is een toelichting en verslag van de participatie opgenomen.
De ontwikkelende partijen hebben inmiddels ook een intentieovereenkomst gesloten met woningbouwcorporatie Lieven de Key die de sociale woningen en een deel van het middensegment over gaat nemen. Naar aanleiding van deze samenwerking is het sociale programma nog iets aangepast (zie argument 1.7).

1.4. Het plan volgt de kerngedachte van de Stedenbouwkundige Visie en blijft beneden de daarin gestelde bouwhoogten.

Het laatste kaderstellende stuk dat dat door uw raad is vastgesteld voor de gebiedsontwikkeling Entrada was de stedenbouwkundige Visie die u op 23 februari 2023 heeft vastgesteld. In het voorliggende stedenbouwkundige plan is deze visie bijna integraal aangehouden en zijn er alleen beperkte wijzigingen in de stedenbouwkundige opzet. Het woningaantal is op verantwoorde wijze toegenomen door het verhogen van het aantal bouwlagen op een aantal plekken, met name in het centrale deel van het plan. Dit is gedaan binnen de kaders qua hoogteaccenten en gemiddelde bouwhoogte en heeft positief effect op het programma en de mogelijkheden voor goede woningplattegronden. Verder is het plan vooral gedetailleerder uitgewerkt op basis van onder andere de participatie en vele (technische) deelonderzoeken.

1.5. De aanpassingen ten opzichte van de Visie zijn noodzakelijk/wenselijk en stedenbouwkundig goed inpasbaar.

Met het stedenbouwkundig plan wordt er op de bij 1.4 in hoofdzaak beschreven onderdelen afgeweken van de kaders uit de stedenbouwkundige visie. Deze aanpassingen zijn door het college van B&W als noodzakelijk/wenselijk en stedenbouwkundig goed inpasbaar beoordeeld. Ook de stedenbouwkundige supervisor heeft een positief advies gegeven op (het behoud van) de stedenbouwkundige kwaliteit.

Onderstaand is een toelichting per aanpassing gegeven.

Vergroting van het aantal m2 BVO naar 105.000 + 3.770 voor de school

Het aantal m2 BVO is verhoogd van 100.000 m2 naar 105.000 m2, exclusief de school van 3.770 m2. Deze extra m2's konden op een kwalitatieve goede manier toegevoegd worden door op enkele plekken iets hogere gebouwen te realiseren, maar wel binnen de kaders en de maximale hoogte van 70 m. Daarnaast neemt het aantal m2 groen niet af, blijft het aantal formele hoogteaccenten hetzelfde en heeft de parkeeroplossing voldoende capaciteit.

Het vergroten van het aantal woningen naar 1.363

Het totaal aantal woningen is toegenomen van 1.085 (1.060 met een afwijkingsmarge van maximaal 25 woningen) naar 1.363 woningen. De groei van het aantal woningen wordt maar voor een beperkt deel veroorzaakt door het toevoegen van extra m2 BVO. In onderstaande tabel is opgenomen welke aanpassingen hebben geleid tot het toenemen van het aantal woningen.

Het vergroten van het aantal woningen is een positieve ontwikkeling vanwege een aantal redenen:

- Het levert een bijdrage aan het woningbouwtekort. Dat geldt lokaal, maar ook het ministerie VRO vraagt om toename van woningaantallen waar dat kan in bestaande en nieuwe projecten in onze gebiedsontwikkeling. Ook de provincie stuurt op meer woningen.
- Het middensegment wordt absoluut en percentueel groter doordat een groot deel van de extra woningen in het middensegment worden gerealiseerd. Als gemeentelijk kader is vastgesteld dat minimaal 20% van de woningen in het middensegment worden gerealiseerd. Door de aanpassingen bestaat nu 27% van de woningen uit middensegment woningen, wat ook positief is vanuit de betaalbaarheid van de woningen.
- Het vergroten van het aantal woningen is ook wenselijk vanuit het aspect subsidies voor de gebiedsontwikkeling. Door het realiseren van meer woningen wordt meer bijgedragen aan de landelijke opgave. Dit helpt mee voor het behoud van al gegeven subsidies en verkrijgen van nieuwe subsidies, zowel voor personeel als voor infrastructuur.
- Meer woningen/inwoners is goed ter ondersteuning van het Dorpsplein Duivendrecht. Doordat er meer woningen worden gerealiseerd in Entrada komen er ook meer

mensen wonen op een plek nabij het Dorpsplein Duivendrecht. In combinatie met het niet mogelijk maken van een supermarkt binnen het plangebied Entrada zorgt dat voor extra draagvlak voor de ondernemers op het Dorpsplein.

Extra woningen per onderdeel		
Reden	**m2**	**Aantal**
Vervallen kantoren	2.778	38
Invullen vrijgekomen m2 school	2.995	41
Verkleinen vrije sector	--	95
Extra 5000 m2 BVO	5.000	68
Overige programma-aanpassingen en afrondingsverschillen	--	37
Totaal extra woningen		**278**

Het verkleinen van het aantal m2 kantoren
In de stedenbouwkundige visie is uitgegaan van 10.000 m2 BVO aan kantoren/voorzieningen. Het aantal m2 is verkleind naar 4.121 m2. Deze verkleining wordt veroorzaakt doordat het aantal m2 aan kantorenprogramma is vervangen door woningen en door de invulling van de vrijgekomen m2's van de school door woningen, die verplaatst is naar gemeentegrond aan de rand van het plangebied.
De overige voorzieningen zijn gehandhaafd, namelijk de maatschappelijke voorzieningen en ruimte voor aanvullende voorzieningen voor bijvoorbeeld kleinschalige horeca, sportvoorzieningen, maar ook de buurtkamer die wordt gerealiseerd.

Verlagen van het % grote woningen (>100m2) naar 4%
In de visie is als kader opgenomen dat 10% van de woningen groter dan 100 m2 BVO moesten zijn. Door de hoge m2 prijs worden dit hele dure woningen en zijn er vraagtekens m.b.t. de afzetbaarheid. Om deze reden hebben de ontwikkelde partijen aan de gemeente gevraagd of een deel van deze grote woningen in de vrije sector verkleind kunnen worden.
Deze wijziging wordt als positief beoordeeld omdat hiermee de betaalbaarheid verbetert en er ook meer woningen in het middensegment worden gerealiseerd. Door het verkleinen van de grote woningen komen er per saldo 95 woningen bij.

Daarnaast is beoordeeld of er door het verkleinen van de grote woningen voldoende meerkamerwoningen beschikbaar blijven binnen het programma. Geconcludeerd is dat meer dan 50% van de woningen een driekamerwoning of groter is. Daarmee is er qua grootte en aantal kamers een passend programma bij de in de stedenbouwkundige visie benoemde doelgroepen voor Entrada.

1.6. Er zijn samenwerkingsafspraken gemaakt tussen beide eigenaren.
De twee eigenaren van Entrada hebben gelijktijdig met het opstellen van het stedenbouwkundig plan veel en intensieve gesprekken gevoerd over de samenwerking. Deze gesprekken hebben geleid tot een samenwerkingsovereenkomst tussen die twee partijen. Met het ondertekenen van deze samenwerkingsovereenkomst hebben beide eigenaren zich gecommitteerd aan voorliggend Plan en de verdere realisatie ervan. Dit is een belangrijke stap voor de (integrale) realisatie van Entrada omdat nu beide (lees alle) eigenaren van Entrada hetzelfde doel nastreven.

1.7. Ontwikkelaars hebben een intentieovereenkomst gesloten met woningbouwcorporatie Lieven de Key.
De ontwikkelende partijen hebben een intentieovereenkomst gesloten met Lieven de Key (hierna: LDK) voor de verkoop/aankoop van alle sociale huurwoningen en een deel van de middeldure huurwoningen. Door aankoop door LDK wordt geborgd dat de sociale huurwoningen voor de lange termijn behouden blijven in het sociale segment. Ook kan de gemeente via de prestatieafspraken, afspraken maken over de toewijzing van deze

woningen aan eigen inwoners. Daarnaast heeft LdK in het kader van de intentieoverkomst uitgesproken ook de in het plan te realiseren Buurtkamer te willen exploiteren en een deel van het middensegment af te nemen.

Door LdK is een aanpassing gevraagd van het sociale programma, namelijk het verkleinen van het aantal kleine (XS) en grote (ML) woningen, zodat de woningen beter aansluiten bij de lokale behoefte/vraag. Deze aanpassing wordt als positief beoordeeld, omdat de gevraagde aanpassing van de corporatie komt en passend is bij de lokale vraag en het gemiddeld aantal kamers in het sociale segment toeneemt, met ook een substantieel aantal driekamerwoningen (129 stuks).

1.8. Het plan is haalbaar, uitvoerbaar en met marktconforme rendementen.
Het oude programma was mede op basis van prijsontwikkelingen op het gebied van woningprijzen en bouwkosten niet meer haalbaar. Met de doorgevoerde programma aanpassingen ligt er een financieel haalbaar plan voor de ontwikkelende partijen op basis waarvan realisatie daadwerkelijk plaats kan vinden.
Uit de in opdracht van onze gemeente uitgevoerde berekeningen die tot deze conclusies leiden blijkt ook dat er sprake is van een matig rendement zonder overmatige winst zodat er net aan verantwoord geïnvesteerd kan worden.

Risico's en overige aandachtspunten
Projecten van deze omvang kennen verschillende risico's welke samen met de ontwikkelaars gemonitord en beheerst worden. Belangrijke ontwikkelingen in dat kader zijn:
- Met het ondertekenen van de samenwerkingsovereenkomst tussen beide (alle) eigenaren van Entrada is één van de invloedrijkste stakeholders aan boord gekomen, die zich eerder nog niet gecommitteerd had;
- Met het ondertekenen van de intentieovereenkomst met LDK is een belangrijk signaal afgegeven voor de haalbaarheid en daarmee de realisatie van het plan, ook wat betreft het sociale programma;
- Doordat er uitgebreid geparticipeerd en gepresenteerd is over de plannen voor Entrada zijn de inwoners van Ouder-Amstel goed meegenomen;
- De Visie en het Plan zijn afgestemd met andere belangrijke stakeholders zoals de Provincie, Waternet, ProRail en de veiligheidsregio;
- Beleidsmedewerkers van de gemeente en DUO+ zijn gedurende het proces meermaals aangehaakt en hebben het Plan en deelonderzoeken beoordeeld.

De volgende risico's en aandachtspunten zijn in beeld voor het vervolgtraject, maar vormen geen belemmering voor vaststelling van het Plan:
- Voor realisatie moet het project mogelijk worden gemaakt met een planologische procedure waartegen afhankelijk van de gekozen procedure bezwaar, beroep en/of hoger beroep tegen ingesteld kan worden, maar ook aangetoond moet worden dat het project voldoet aan alle wettelijke eisen. Met de uitgebreide participatie is getracht zoveel mogelijk belangen en wensen mee te nemen in het plan waardoor de kans op bezwaren kleiner wordt, maar dat is nooit uitgesloten. Verder hebben de ontwikkelende partijen al veel deelonderzoeken opgesteld parallel aan het opstellen van het stedenbouwkundig plan, waardoor de kans fors verkleind wordt dat er lopende de procedure nog niet onderkende juridisch/wettelijke problemen ontstaan.
- Basisschool: Uit het plan volgt dat er een school met kinderdagverblijf, gymzaal en schoolplein conform het gemeentelijk programma van eisen op de daarvoor aangewezen plek kan worden ontwikkeld. Hoe deze school er precies uit komt te zien is echter nog niet duidelijk, wel is een mogelijk ontwerp opgenomen in het stedenbouwkundig plan. Het ontwerp van de school zal in latere instantie worden uitgewerkt en er is voldoende flexibiliteit in het plan opgenomen om tot een goed ontwerp te komen.

Financiële aspecten
Op 9 mei 2023 heeft de gemeente met de ontwikkelaar en grootste eigenaar van Entrada een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin afspraken zijn gemaakt over het verhalen van (historische) plankosten en bovenplanse investeringen. Deze overeenkomst is op 10 december 2024 tot in ieder geval 1 september 2026 verlengd.

Met het sluiten van deze overeenkomst zijn de kosten voor onder meer het opstellen en beoordelen van het Stedenbouwkundig Plan voor de gemeente gedekt wat maakt dat dit project kostenneutraal is voor de gemeente.

Voor het vervolgproces is een anterieure overeenkomst (AOK) afgesloten met beide eigenaren, waarin onder andere het kostenverhaal wordt geregeld, alsmede afspraken worden gemaakt over het verhalen en de betalingstermijn van (historische) plankosten, en bovenplanse investeringen.

In de gemeentelijke begroting is reeds rekening gehouden met personele inzet van zowel de gemeente, DUO+ en externe adviseurs. Dekking hiervoor is de eerder al gesloten samenwerkingsovereenkomst.

Juridische grondslag
N.V.T.

Duurzaamheid
In het Stedenbouwkundig Plan is een apart hoofdstuk (7) opgenomen voor het thema duurzaamheid. Hierin zijn de ambities voor Entrada geconcretiseerd. De beleidsmedewerkers van het team duurzaamheid hebben dit hoofdstuk beoordeeld en akkoord bevonden.

Participatie
Participatie is een belangrijk onderdeel geweest bij het tot stand komen de plannen voor Entrada. Het traject in 2019 en 2020 heeft ertoe geleid dat er een gehele nieuwe stedenbouwkundige opzet is ontworpen waar ook weer uitgebreid over geparticipeerd is. De uitkomsten van dit traject hebben geleid tot de Visie en nu het Stedenbouwkundig Plan.

Ook bij het opstellen en afronden van het stedenbouwkundig plan is meermaals geparticipeerd over verschillende thema's met een klankbordgroep die sinds 2019 bestaat. Het definitieve Stedenbouwkundig Plan, met een toelichting hoe de in het kader van de participatie gemaakte opmerkingen zijn verwerkt, is aan de klankborgroep teruggekoppeld en d.d. 26 november 2025 aan een brede groep inwoners en belangstellenden van Ouder-Amstel gepresenteerd. Het Stedenbouwkundig Plan is positief ontvangen.

Verslagen van de participatie bijeenkomsten zijn als bijlage aan het Stedenbouwkundig Plan toegevoegd.

Communicatie
Zoals bij 'Participatie' aangegeven zijn de bewoners van Ouder-Amstel voor het laatst geïnformeerd op 26 november jl. Uw raad is d.d. 6 november in een besloten bijeenkomst geïnformeerd over de stand van zaken voor Entrada en bent u ook uitgenodigd voor de algemene informatiebijeenkomst op 26 november jl.

Na vaststelling van het Stedenbouwkundig Plan zal er een artikel worden geplaatst in het weekblad, op de website van de gemeente, de projectwebsite en mogelijk ook de social media kanalen van de gemeente.

Realisatie en vervolg
Door het stedenbouwkundig plan vast te stellen, stelt u het definitieve kader voor Entrada vast. Dit kader vormt de basis voor het schetsontwerp bouwplan en vervolgens de planologische procedures.

Bijlagen
1. Stedenbouwkundig Plan Entrada (versie 12-01-2026), incl. bijlage:
    1.1. Participatieverslag 2025 stedenbouwkundig plan Entrada.
    1.2. Mobiliteitsonderzoek 'Verkeersonderzoek Entrada Duivendrecht'.
2. Raadsbesluit

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 20 januari 2026, nummer 7 .

BESLUIT :

Het stedenbouwkundig plan Entrada vast te stellen

Ouder-Amstel,

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
mevr. L.W.F. (Linda) Örsçek-Moolenaar	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

KCAP

12.01.2026

ONS ENTRADA



Ons Entrada, Duivendrecht

Stedenbouwkundig Plan

Redevco Living EDP bv

KCAP Rotterdam
Piekstraat 27
3071 EL Rotterdam
The Netherlands
+31 (0)10 7890 300
rotterdam@kcap.eu

KCAP

ONS ENTRADA

1. INLEIDING 6
2. BESTAANDE SITUATIE 14
3. VISIE EN PROGRAMMA 26
4. STEDENBOUWKUNDIG PLAN 36
5. OPENBARE RUIMTE 72
6. MOBILITEIT 118
7. DUURZAAMHEID LEEFKLIMAAT 132
8. OPGAVE PER CLUSTER 150

BIJLAGE: 164

PROGRAMMATISCHE VERKENNING

BIJLAGES (APARTE DOCUMENTEN):

01 PARTICIPATIETRAJECT
VERSLAGEN EN PRESENTATIES

02 MOBILITEITSONDERZOEK
GOUDAPPEL

KCAP REDEVCO EDP BV

gemeente Ouder-Amstel

1.
INLEIDING

1.1 INLEIDING
ONS ENTRADA

Welkom in Ons Entrada!

Een gemengde wijk in een groen stedelijke omgeving. Goed verbonden met de grotere omgeving kun je hier beschut wonen in en rond een groen parkgebied. Een heldere verbinding tussen het stationsplein en het Blookermeer geeft richting en oriëntatie aan de wijk en zorgt voor verankering in Duivendrecht. Het nodigt uit om naar het dorpshart te lopen, of om ‘s-avonds een rondje te gaan hardlopen.

Vier ensembles zijn gegroepeerd rond een centrale groene ruimte met een groen assenstelsel dat Entrada met de omgeving verankerd. De ensembles openen zich naar de groene diagonalen en maken ruimte voor een collectief hof, dat bijdraagt aan een doorwaadbaar en toegankelijk groen netwerk door de hele wijk. Vanaf de Van der Madeweg is er een duidelijke zichtlijn die bezoekers en bewoners naar het Blookermeer leidt. De hoven bieden geborgenheid en ruimte voor een informeel woonmilieu met voordeuren direct aan het groen. Buren kennen elkaar en kinderen kunnen in een beschutte omgeving buitenspelen, dicht bij het privé domein van de eigen woning.

De ensembles hebben een herkenbare schaal. Naar de groene assen en de Slinger is de bouwhoogte gedrukt, waardoor een huiselijke korrel ontstaat van voordeuren, lobby’s en balkons. Aan de kant van snelweg en spoorlijn trappen de volumes stukje bij beetje op in hoogte, maar nergens worden zij zo hoog dat een anonieme straatwand ontstaat. Individuele woningen blijven herkenbaar en bewoners blijven in contact met het leven op maaiveld door middel van ruime balkons en brede galerijen. Door de vorm en oriëntatie ontstaat een geluidluw binnengebied waarin het goed vertoeven is.

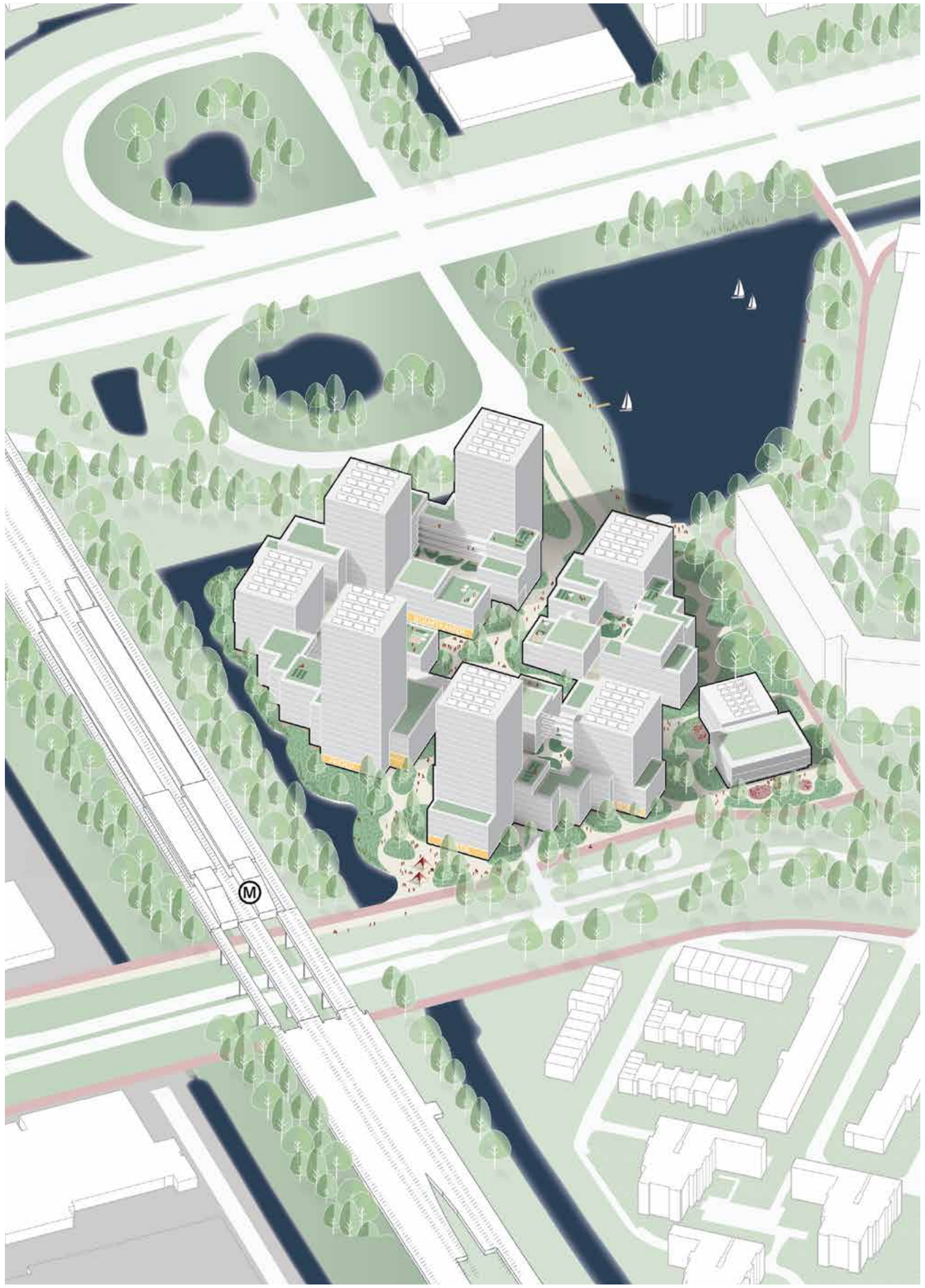
Zes hoogteaccenten bekronen de ensembles. De hoogte accenten geven richting, herkenbaarheid en oriëntatie aan de stedenbouwkundige opzet. Deze hoogte accenten zijn hoog waar het kan, en laag waar het moet, zodat de lucht en zonlicht het maaiveld blijven bereiken.

Rond de ensembles transformeert de primaire watergang langs het spoor en de A10 tot een singel met natuurlijke oevers: een groene border die de ecologische structuur van het gebied versterkt en ruimte biedt voor waterbuffering en natuurlijke infiltratie.

Het Blookermeer wordt in oppervlak vergroot en vormt de verbinding tussen Entrada en Zonnehof. Door de vergroting van het wateroppervlak wordt ervoor gezorgd, dat ook bij hevige regenbuien voldoende buffercapaciteit aanwezig is. Rond het water ontwikkelt zich een natuurlijke groene zone voor recreatie met verblijfskwaliteit voor beide wijken. Deze groene verblijfsruimte loopt verder door in De Slinger, waar de bestaande populieren zo veel mogelijk behouden blijven en identiteit geven aan een groen wandelgebied.

Auto’s verdwijnen uit het straatbeeld naar een parkeergarage onder het maaiveld en maken plaats voor groen. In de volle grond van het park wortelen bomen die kunnen uitgroeien tot volle wasdom.

Duurzaamheid en mobiliteit zijn naadloos verbonden met stedenbouw en landschap en zo ontstaat één integrale visie met als doel om van Entrada een fijne gemengde wijk te maken.



1.2 INLEIDING
BELOFTE

In 2019 heeft de gemeenteraad van Ouder-Amstel unaniem het PvE voor het project Entrada vastgesteld. Op basis hiervan werd in 2020 een concept stedenbouwkundige visie opgesteld. Deze kende een te grote onderlinge afhankelijkheid van de diverse betrokken eigenaren. In 2021 is daarom verkend of het mogelijk zou zijn om tot een aanpassing van de visie te komen waarmee dezelfde kwaliteit behouden blijft, waarbij het PvE wordt gevolgd en de afhankelijkheid tussen de eigenaren onderling wordt geminimaliseerd zodat het project Entrada in fasen uitgevoerd kan worden.
Dit bleek mogelijk en het resultaat hiervan, de definitieve stedenbouwkundige visie is begin 2023 door de raad vastgesteld.

Participatie
Het participatieproces rond de ontwikkeling van Entrada heeft zich in meerdere fasen ontvouwd, waarbij bewoners en andere betrokkenen in verschillende vormen zijn meegenomen in zowel de visie- als het Stedenbouwkundig Plan. Tijdens fase 1 van 2017 tot en met 2019 waren een adviesteam en werkgroep betrokken bij de opmaak van de Stedenbouwkundige Visie. Tijdens fase 2 in 2022 en 2023 is er met de werkgroep gesproken over het afronden van de Stedenbouwkundige Visie en een verdere uitwerking richting dit Stedenbouwkundig Plan. Er is een bewoners-bijeenkomst gehouden en er zijn enquetes ingevuld. Tijdens fase 3 in 2025 is er naar de werkgroep en omwonenden teruggekoppeld op welke wijze de in fase 1 en 2 verzamelde input in dit Stedenbouwkundig Plan is verwerkt. In het aparte bijlagendocument participatie zijn de gesprekverslagen en verschillende presentaties verzameld.

Plangebied en Context
Entrada is in veel opzichten bijzonder. In zijn huidige vorm is Entrada vooral een solitair gelegen ‘eiland’ met een eenzijdig kantorenprogramma grenzend aan Duivendrecht in de gemeente Ouder-Amstel. Door de ligging tussen de binnenstad van Amsterdam en het groene Duivendrecht, direct aan het metrostation Van der Madeweg en de A10 is Entrada een goed bereikbare locatie met veel potentie. Daarentegen zorgt de infrastructuur van weg en spoor ook voor harde begrenzingen. Daarbij wordt aan de oostzijde het gebied van het naastgelegen Zonnehof gescheiden door een groen talud met bomen (De ‘Slinger’). Ten noordoosten bevindt zich een groen terrein met een waterplas, het Blookermeer.
Door deze begrenzingen maar ook door het hoogteverschil met de omgeving, staat Entrada goeddeels op zichzelf. Dit vormt niet alleen in de uitwerking van de stedenbouwkundige visie een extra uitdaging.

De opgave
De huidige kantoorlocatie heeft de potentie om te transformeren naar een stedelijk woongebied. Een woongebied met een brede woningdifferentiatie aangevuld met voorzieningen zoals b.v. een school, maatschappelijke en commerciële ruimtes. Deze voorzieningen dienen niet alleen voor de toekomstige Entrada bewoners, maar juist ook voor de omgeving. Met deze transformatie kan Duivendrecht verder op de kaart worden gezet. Door goed in te zetten op de aanwezige kwaliteiten van groen en water kunnen verbindingen gemaakt worden met de bestaande omgeving.

Voor wie
Het stedenbouwkundig plan van Entrada is gebaseerd op een leefconcept voor jong en oud. Entrada wordt een gemengde wijk in een groene omgeving voor de drie doelgroepen: families, moderne families en vrienden. Het biedt voorzieningen voor kinderen, plekken om te werken, te verblijven en te ontmoeten. Terwijl het goed verbonden is met de grotere omgeving, kun je hier beschut wonen in en rond een groen parkgebied. Een heldere verbinding tussen het stationsplein en het Blookermeer geeft richting en oriëntatie aan de wijk en zorgt voor verankering in Duivendrecht. Het nodigt uit om naar het dorpsplein van Duivendrecht te lopen waarbij de bestaande verbindingsstructuur van informele 'olifantenpaden' tot 'echte' groene, veilige paden uitgebouwd worden. De fysieke verbinding zit hem in de loop en fietsroutes (incl. fietsparkeergarages) die aansluiting op de bestaande routing van de omgeving (buiten het plangebied). Er ontstaat een aantrekkelijke verbindingsstructuur die aansluit op de bestaande, omringende wegen.

Verbindingen met Duivendrecht
Entrada bestaat uit een aaneenschakeling van plekken met een eigen functie en identiteit. Sommige met een uitgesproken openbaar karakter, sommige meer besloten en sommige uitgesproken privé. Deze variatie van ruimten biedt bewoners keuzevrijheid: keuze om deel te nemen aan het openbare leven in het park of Blookermeer, de gezelligheid op het terras van het stationsplein, de beschutting en geborgenheid van de collectieve hoven opzoeken of rustig een boek lezen op een van de gemeenschappelijke daktuinen.

Entrada moet zich met bovenstaande kwaliteiten nestelen in de bestaande stedenbouwkundige structuur, zodat de bewoners zich straks thuis kunnen voelen. Niet alleen in de wijk, maar ook in het grotere geheel van Duivendrecht. Het verankeren van Entrada in Duivendrecht werkt niet alleen positief voor de bewoners van de nieuwe wijk, maar ook voor de omwonenden. Er ontstaat een interessante samensmelting, waarbij Entrada, Zonnehof en Duivendrecht elkaar versterken en aanvullen.
Geen geïsoleerde, op zichzelf staande woonwijken, maar een samenhangende structuur waarin de maatschappelijke voorzieningen elkaar versterken en aanvullen.



1.3 INLEIDING
KADER



Programma van eisen Entrada, opgesteld door Urhahn



Stedenbouwkundige visie 2020, KCAP



Stedenbouwkundige visie 2023, KCAP

2. BESTAANDE SITUATIE

2.1 BESTAANDE SITUATIE
VERBONDENHEID



Verbinding met de ringweg A10

Entrada ligt ingesloten tussen verkeersaders. Hoewel de locatie op steenworp afstand ligt van metrostation Van der Madeweg, richt het zich vooral sterk op de aansluiting op de ringweg A10 via de Johannes Blookerweg. Ondanks het feit dat er drie metrolijnen bij elkaar komen, met veel overstappende reizigers, maken er per dag maar ongeveer 4.200 in- en uitstappers gebruik van station Van der Madeweg. Het is meer een overstapstation dan een bestemming.

Oorspronkelijk was het idee om de Johannes Blookerweg door te trekken en aan te sluiten op de Van der Madeweg, maar dit is niet doorgegaan. Het dijklichaam voor de toekomstige weg is echter wel aangelegd en daardoor ligt Entrada in een kom: Aan de westkant het dijklichaam van spoor- en metrolijnen, aan de noordkant de ringweg A10, aan de oostkant het dijklichaam van de nooit afgemaakte Johannes Blookerweg, en aan de zuidkant het oplopende talud van de Van der Madeweg. Het stedenbouwkundig ontwerp binnen deze kom richt zich vooral op de organisatie van de parkeerterreinen rond de gebouwen.

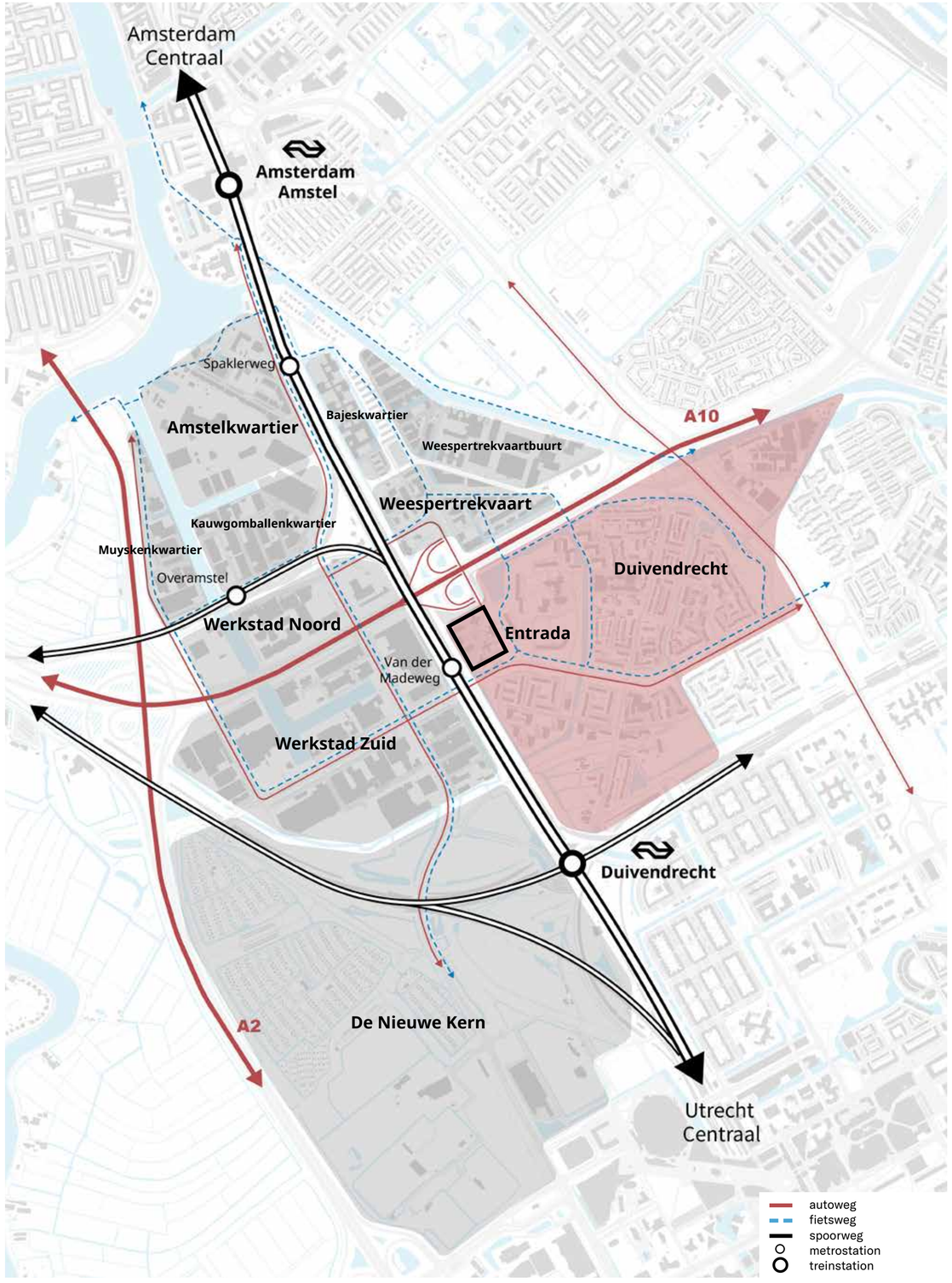
De verbinding tussen Entrada en Duivendrecht is slechts toevallig vormgegeven. De in de loop van de tijd onstane olifantenpaadjes met het Zonnehofcomplex en naar de Van der Madeweg zijn inmiddels gedeeltelijk voorzien van een harde bestrating, maar qua dimensionering niet veel breder. Entrada ligt enigzins geïsoleerd in het stedenbouwkundig weefsel van Duivendrecht.



Verbinding met de Van der Madeweg



Verbinding met de Zonnehof



2.2 BESTAANDE SITUATIE
LANDSCHAP - GROEN EN BLAUW



Park Somerlust

Entrada is onderdeel van een ecologische structuur op de schaal van de metropoolregio Amsterdam. Deze structuur volgt hoofdzakelijk de infrastructuuraders.

Op kleiner schaalniveau spelen de bestaande bomen en de groene Slinger een belangrijke rol in de ecologische structuur van het gebied.

Aan de kant van de spoor- en metrolijn en de zijde van de A10 loopt een lineaire watergang die aansluit op het Blookermeer en de woonbuurten ten zuiden van de Van der Madeweg.

De omgeving kent veel verschillende soorten groen, alleen weinig variatie. Voor de locatie zou het belangrijk zijn, gevariëerd groen op een kleiner schaalniveau te realiseren als ook een park in een campusachtige omgeving.

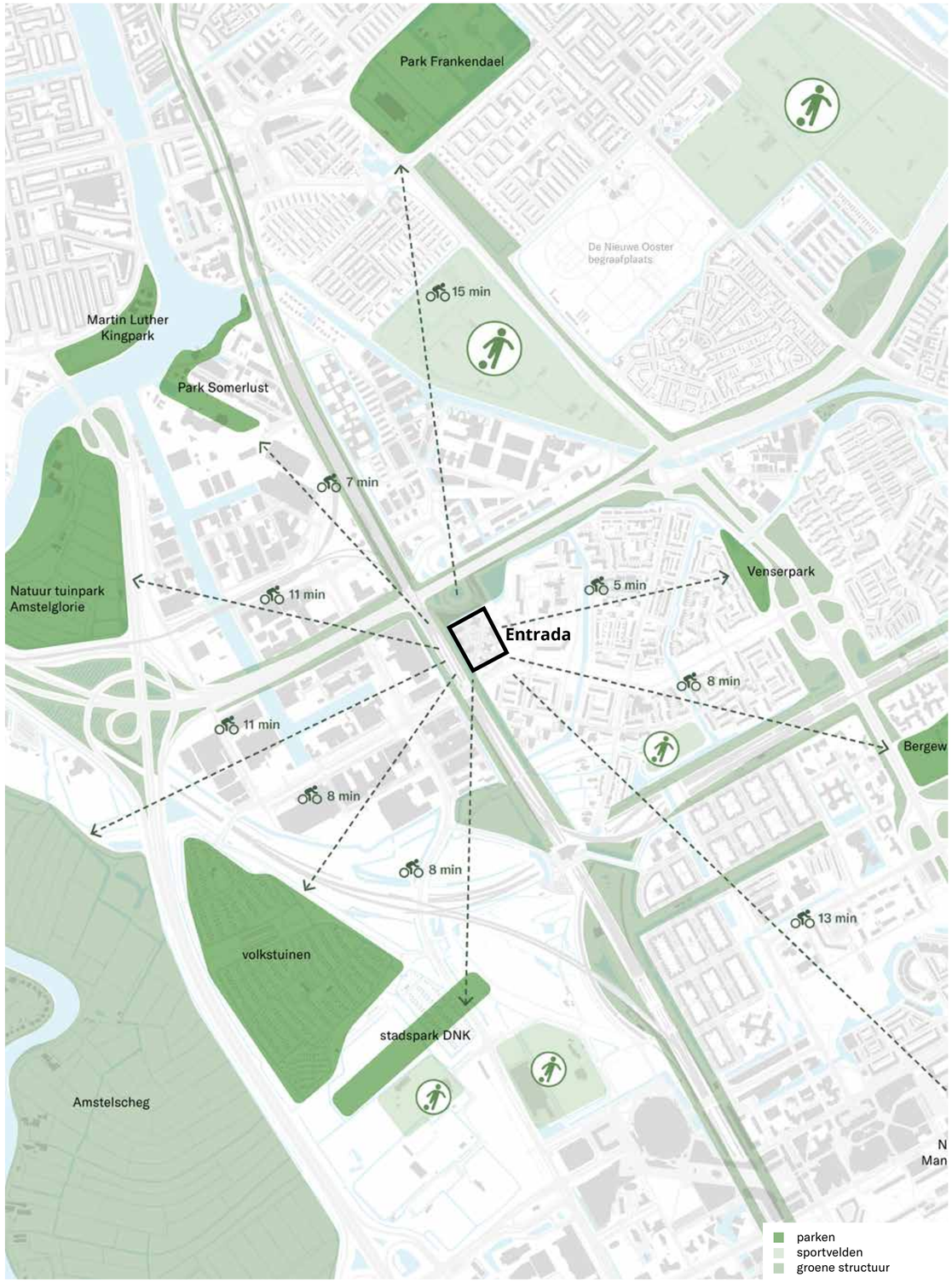
In de nabijheid van Entrada liggen Park Somerlust, een park aan de oevers van de Amstel en Park Frankendael, een park om te spelen, ontmoeten en te ontspannen. In Watergraafsmeer zijn de kleinere Venser- of Bergwijkpark te vinden. De volkstuinen, het stadspark van De Nieuwe Kern en ook de Amstelscheg zijn in 8 / 10 minuten fietsen te bereiken.



Park Frankendael



Venserpark



Op de kaart is aangegeven hoeveel minuten je werkelijk fietst vanuit Entrada.

2.3 BESTAANDE SITUATIE
PROGRAMMA EN IDENTITEIT



Dorpsplein Duivendrecht

Rondom Entrada is er nog geen sprake van een gemengd stedelijk programma. Ten oosten van de metrolijn ligt de focus - afgezien van het dorpsplein - primair op wonen. In het westen is door het Ruimtelijk beleid van de gemeente de ambitie vastgesteld om het ABPZ (Amstel Business Park Zuid) te transformeren van klassiek bedrijventerrein naar gemengd stedelijk gebied: Werkstad OverAmstel.

Ten zuiden van de ringweg A10 kan Entrada daarom een rol spelen in het verbinden van deze verschillende werelden.

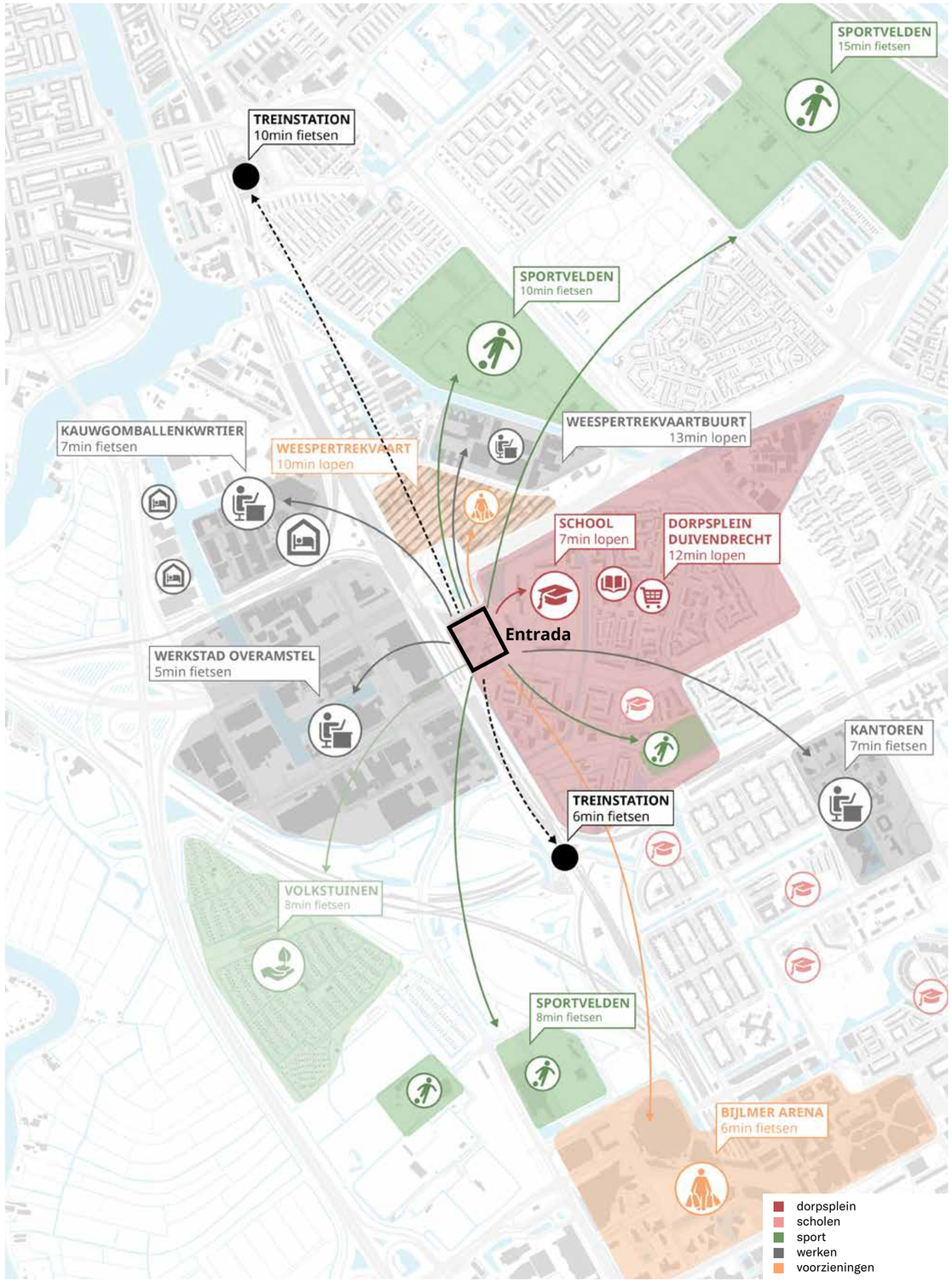
Door Duivendrecht loopt een ketting van bijzondere plekken. Zonnehof en het dorpsplein zijn daar de belangrijkste schakels van, maar ook op kleiner niveau hebben de hoven waar de woonbuurten rond geschaard zijn betekenis. Het Blookermeer en Entrada maken onderdeel uit van deze ketting, maar spelen in hun huidige opzet niet- of nauwelijks een rol van betekenis in deze locale schakeling van plekken.



School



Wonen



Op de kaart is aangegeven hoeveel minuten je werkelijk fietst vanuit Entrada.

2.4 BESTAANDE SITUATIE
STEDELIJKE ONTWIKKELINGEN



Bajeskwartier

In rap tempo worden de gebieden langs de metrolijn getransformeerd. Monofunctioneel programma maakt plaats voor een gemengde stedelijk gebied met een schakering van identiteiten en sferen.

Ten noorden van de ringweg A10 ontpopt zich rond het Bajeskwartier en het Amstelkwartier een moderne stad, met een mix van wonen, werken en recreëren.

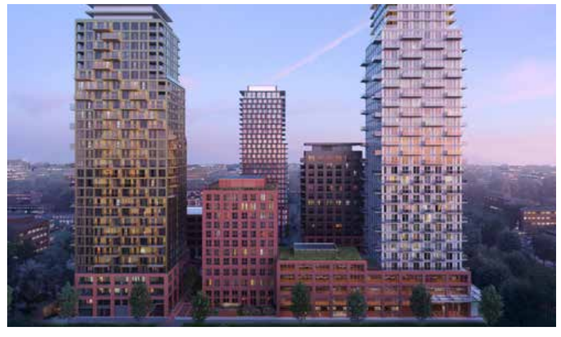
Aan de A10, schuin tegenover het kantoor van G-Star, komt een revolutionair, toekomstgericht complex te staan: het Amstel Design District (ADD). Een gemengd gebied waar een leefomgeving gecreerd wordt waarin kwaliteit, voorzieningen, schoonheid en harmonie centraal staan.

Ook ten zuiden van de gemeentegrens rukt de gemengde stad op. Hier komt De Nieuwe Kern: een verrassend groene stadswijk op een van de best bereikbare plekken van Nederland.
Hier komen ruim 6.200 woningen rondom een groot stadspark, voorzieningen, horeca, kantoren en een uitbreiding van sportcomplex De Toekomst van Ajax.

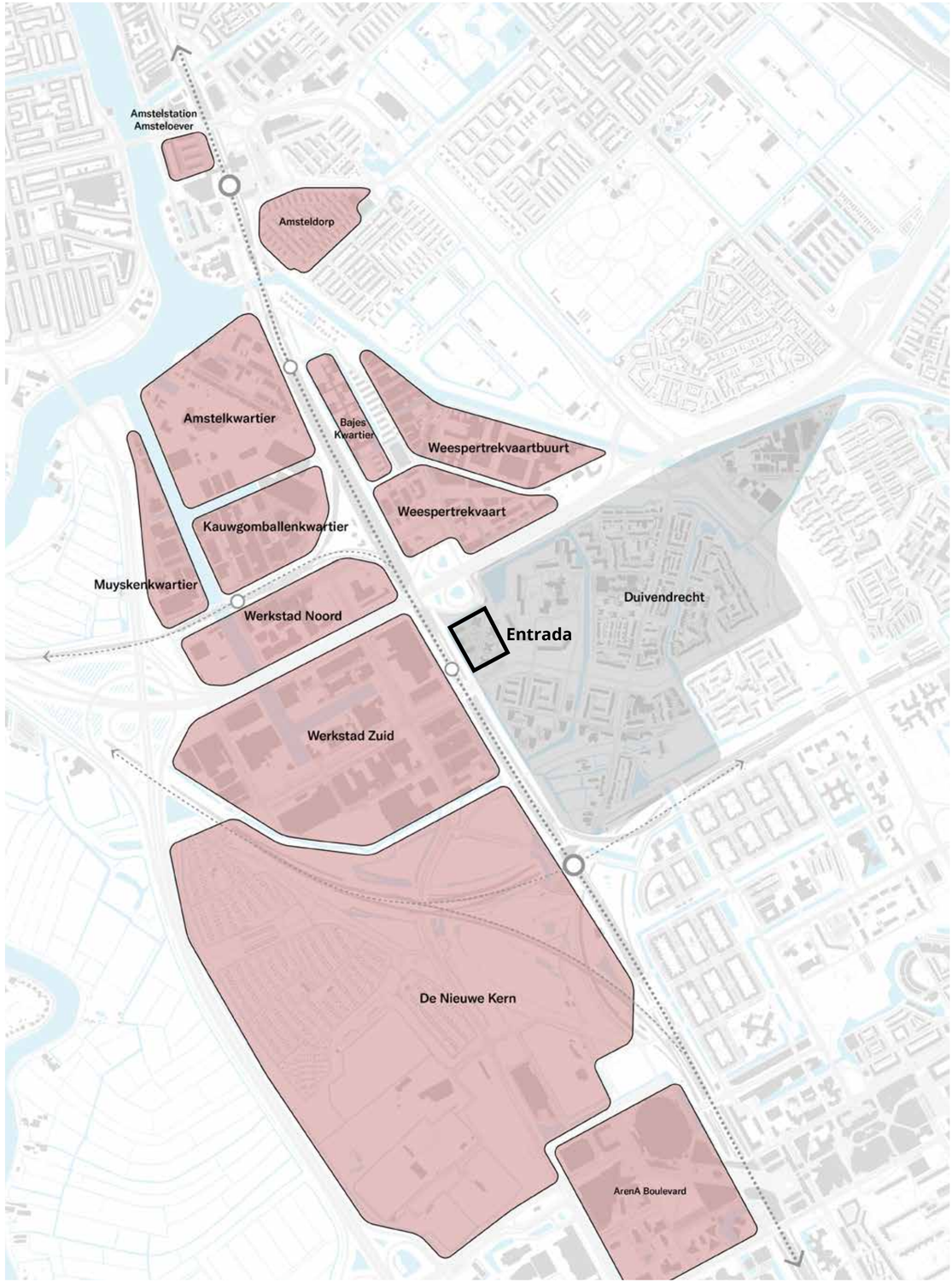
Verderop ontwikkelt zich rond de Karspeldreef en de Bijlmer ArenA een stedelijk gebied met een sterke focus op recreatie en ontspanning waarin het nieuwbouwproject SPOT een onderdeel van is.



Amstel Design District, Mecanoo



SPOT Amsterdam, KAAN architecten



2.5 BESTAANDE SITUATIE
FOTOS



Toegang Van der Madeweg vanaf Metrostation



Parkeerplek langs de Van der Madeweg



Fietspad langs de Van der Madeweg



Waterverbinding



Waterverbinding



Toegang Entrada vanaf de snelweg



De Slinger



Wildernis De Slinger



Blik vanaf de Slinger naar Entrada



Fietspad naast De Slinger



Het Blookermeer



Het Blookermeer

3.
VISIE EN DOELGROEPEN

3.1 VISIE EN DOELGROEPEN
EEN METROPOLITANE, GROENE WOONBUURT MET ONTMOETING

Met de druk op de woningmarkt van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) komt de Entrada locatie naar voren als een interessante plek om te transformeren van kantoren naar een stedelijk woongebied. Met het metrostation om de hoek liggen het centrum van Amsterdam, de Zuidas en Amsterdam Zuidoost binnen handbereik en de afslag van de A10 verbindt de locatie vrijwel rechtstreeks met de grotere regio. Bovendien biedt het groene karakter van Duivendrecht een mooie groene basis om te wonen.

Met de transformatie van Entrada ontstaat tegelijkertijd een fantastische kans om de locatie beter te verbinden met Duivendrecht en op te nemen in het Duivendrechtse stedelijk weefsel. Daarvoor is het niet alleen noodzakelijk om de locatie in te passen in de context, maar ook om de locatie te laden met een programma dat past bij Duivendrecht.

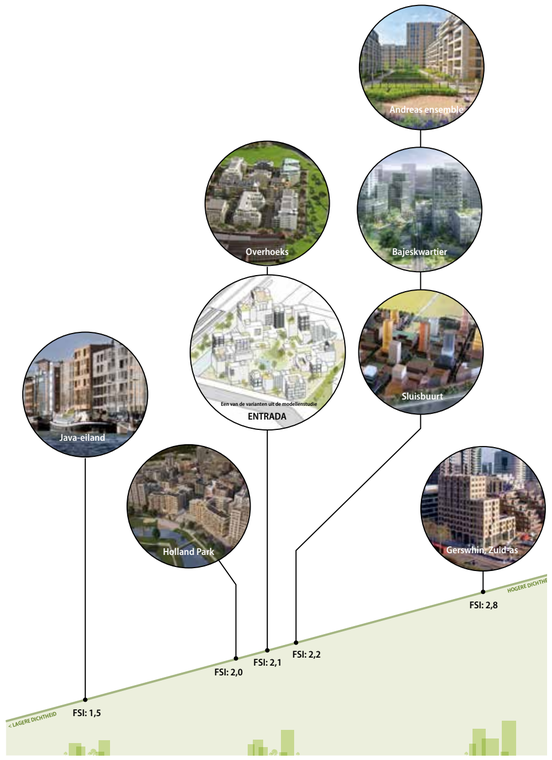
Het stedenbouwkundig Programma van Eisen (juni 2019) vormt de basis voor de ontwikkeling. De ambities uit dit document worden onderschreven en zijn in dit stedenbouwkundig plan verwerkt. De bijzondere focus ligt daarbij op het vinden van goede oplossingen voor woonkwaliteit. Een mensgerichte benadering van stedenbouw: locatiespecifiek en herkenbaar. Van de schaal van de wijk, tot en met de schaal van de woning. Dit draagt bij aan een wijk waarin de bewoners behaaglijk kunnen leven en het gevoel hebben thuis te kunnen komen.



Ons Entrada: een wijk waar je je buren kent



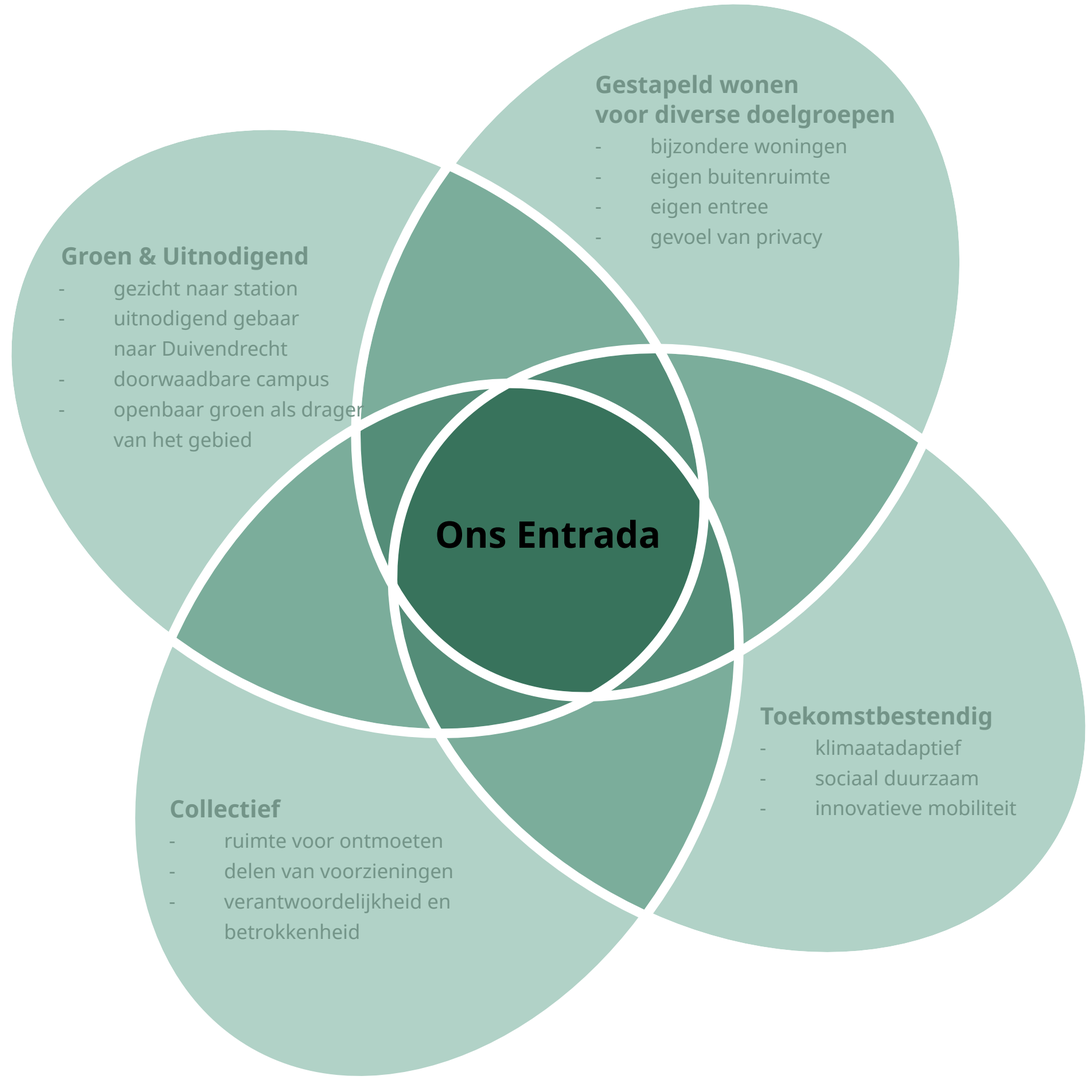
Ons Entrada: een wijk die geborgenheid biedt om fijn op te groeien



Ons Entrada: dichtheid in vergelijking met andere projecten



Ons Entrada: een groene stedelijke wijk die uitnodigt om te gebruiken



Verrijking van de uitgangspunten uit het PvE: een buurt met aandacht voor de menselijke maat.

3.2 VISIE EN DOELGROEPEN
TOEKOMSTIGE BEWONERS



Familie Amsterdam 2019 - Michiel van Nieuwkerk

Vrienden en familie van het Ons Entrada

Entrada is gebaseerd op een nieuw leefconcept voor jong en oud, dat zich onderscheidt door een actieve gemeenschap die oog heeft voor elkaar en voor het ontwikkelen en behouden van een fijne woonomgeving. Met het community concept wordt ingespeeld op een aantal fundamentele trends en ontwikkelingen in de stad: eenzaamheid bij ouderen en millenials, stress/burnout klachten en onbetaalbaarheid van wonen in de stad voor jonge gezinnen. Daarnaast wordt er gebruik gemaakt van de unieke kwaliteiten van Duivendrecht. De nieuwe buurt faciliteert een collectieve leefstijl, die past bij het DNA van Duivendrecht en tegelijkertijd een herkenbare maat afdwingt in het vormgeven van private en collectieve ruimten.

De toekomstige inwoners van Entrada bestaan uit een diverse groep qua leeftijd en samenstelling. De verschillende groepen zijn met elkaar verbonden vanuit eenzelfde levensgevoel, niet per se omdat zij in eenzelfde levensfase zitten. De bewoners van het nieuwe Entrada voelen zich verantwoordelijk voor elkaar en de omgeving. Er wordt met elkaar gewoond, voor elkaar gezorgd en gezamenlijk vormen de bewoners Ons Entrada. Een team van individuen met eigen voorkeuren en behoeften, die elkaar in meerdere opzichten kunnen versterken.

Voor de stedenbouwkundige visie is nauw samengewerkt met bureau SITE, dat een belangrijke rol heeft gespeeld in de conceptontwikkeling voor Entrada. Zij hebben tevens een doelgroepenanalyse uitgevoerd, die de basis heeft gelegd voor de programmaverdeling van zowel de wonen als de verschillende voorzieningen Het gedeelde levensgevoel - of leefstijl - is in het gebiedsconcept voor Entrada toegespitst op sociale en extraverte groepen, met behoefte aan een stedelijke omgeving met groen en dorps karakter. SITE ziet hierbij goede overeenkomsten met delen van Duivendrecht, waar mensen hechten aan gezelligheid, verbinding en harmonie. De woonmilieus direct aangrenzend aan Entrada (o.a. de flats Mercurius, Neptunes en Zonnehof) zijn goede representanten van deze leefstijl, die binnen sociografisch onderzoek ook wel als “geel” wordt aangeduid (zie figuur leefstijlsegmentatie). Deze leefstijl zien we als energiek, assertief, sociaal, enthousiast en op zoek naar groepsgevoel.

Op basis van de leefstijlvinder (kaart op leefstijlvinder.nl) is te zien dat circa 60% van de inwoners van Duivendrecht tot een extraverte groep wordt gerekend. Dit zijn mensen die graag sociale contacten leggen, op zoek zijn naar (unieke) belevingen en ondernemend zijn. Onderdeel hiervan - bijna 20% van de Duivendrechters - is een groep die het liefst veel mensen om zich heen heeft en van plezier, vermaak en gezelligheid houdt. Dit zijn veelal 18-34 jarigen en gezinnen met kinderen. In Duivendrecht lijkt een deel van de inwoners actief betrokken te zijn binnen gemeenschap/verenigingsverband. Dit uit zich bijvoorbeeld door veel georganiseerde sociale activiteiten in het Dorpshuis en het aanbod van zorgwoningen in de Zonnehof. In een onderzoek naar leefstijlen van dagrecreatie vanuit de gemeente Ouder-Amstel valt ook op dat het aantal maatschappelijke verenigingen (actiegroepen, buurtvereniging, zorg) in Ouder-Amstel hoger ligt dan het Nederlands gemiddelde (index tov NL: 158).

De door SITE voorgestelde focus op een leefstijl ‘sociaal en extravert’ vormt de basis voor Ons Entrada. We sluiten aan bij het relatief hoge aandeel in de leeftijdsgroep 25-45 jaar en ouderen/65-plus, beide goed voor circa 25% van de inwoners. Daarnaast wil Ons Entrada inspelen op het relatief lage aandeel gezinnen/kinderen en het hoge percentage eenpersoonshuis-houdens (45%) binnen Duivendrecht en toekomstige bewoners van buiten.

verantwoordelijk

zorg voor elkaar

diverse groep

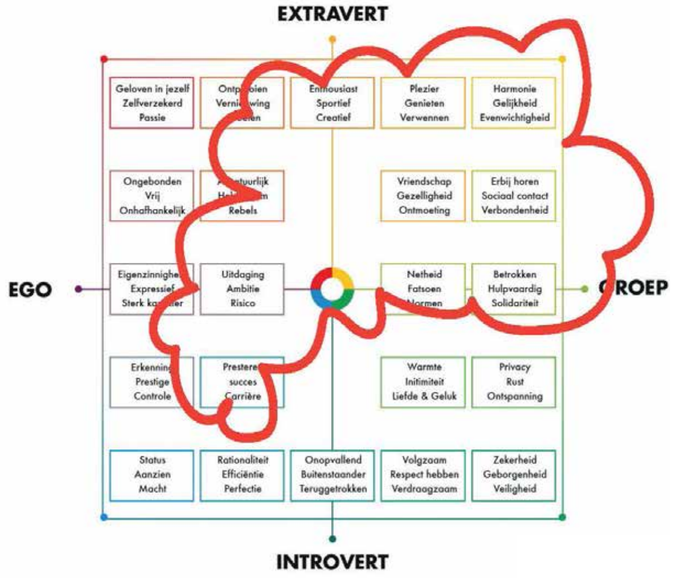
jong oud

actieve gemeenschap

eenzaamheid

stress/burnout

onbetaalbaarheid van wonen



Leefstijlsegmentatie

De kernwaarden

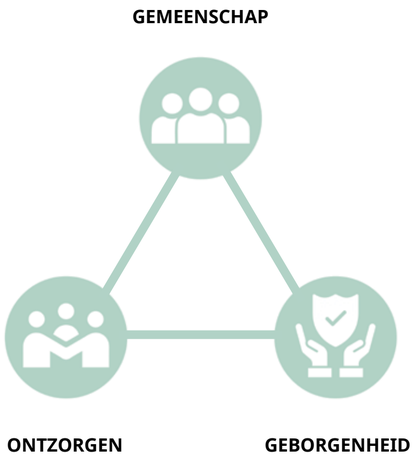
Het nieuwe planconcept voor Ons Entrada is vertaald naar drie kernwaarden die aansluiten bij het teamgevoel: gemeenschap, ontzorgen en geborgenheid.

Wonen in Entrada is onderdeel zijn van een gemeenschap

De inwoners van Entrada koesteren met elkaar het buurtgevoel en de oase in de stad waarin zij zich bevinden. Entrada wordt ervaren als één community waarbij er een keuze is in de mate van betrokkenheid. Het sterke gemeenschapsgevoel in Entrada draagt bij aan het welzijn, gevoelens van geborgenheid en sociale participatie van haar inwoners.

Wonen in Entrada ontzorgt

Als je in Entrada woont of werkt, begeef je je in een wijk waar de basis goed georganiseerd is. Voor startende woningzoekers biedt Entrada een goede entrée op de woningmarkt. Ook studenten vinden hier een comfortabele plek op een goed bereikbare plek met volop gezelligheid. Voor gezinnen betekent ontzorgen dat alles rondom het – vaak hectische – gezinsleven goed geregeld is. Zo is wonen in Entrada in eerste instantie betaalbaar, maar biedt het tegelijkertijd een hoge kwaliteit van comfort in de woning en collectieve ruimten. De openbare ruimte met speel- en ontmoetingsruimte heeft daarnaast een belangrijke functie in het ontzorgen van alle inwoners.



Wonen in Entrada betekent geborgenheid en veiligheid

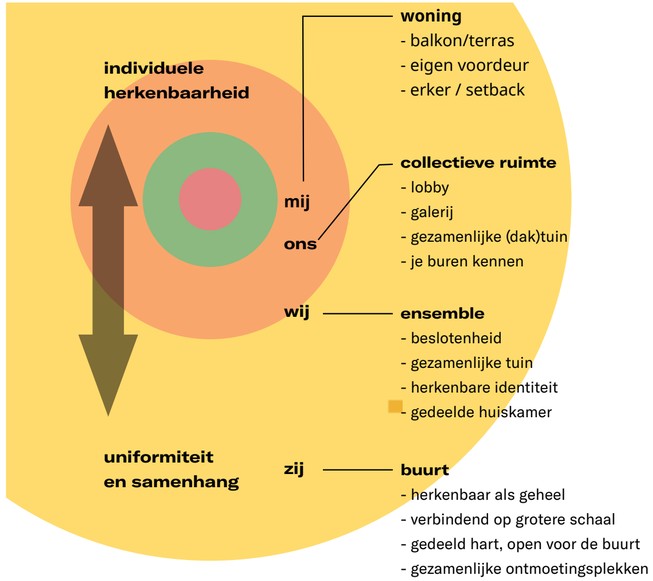
Entrada is een veilige wijk waar men op elkaar let. Hier fiets je gemakkelijk in het donker naar huis en laten ouders hun kinderen met een gerust hart spelen en opgroeien. Een plek waar je je op je gemak voelt. Door de herkenbare schaal van de wijk – een ander soort ‘Groot Amsterdam’– ontstaat er een gevoel van buurtgemeenschap waar iedereen van profiteert en waarde aan hecht.

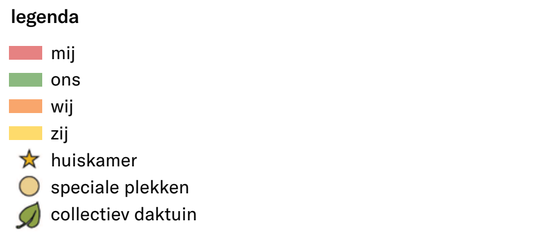
3.3 VISIE EN DOELGROEPEN
GEBIEDSCONCEPT

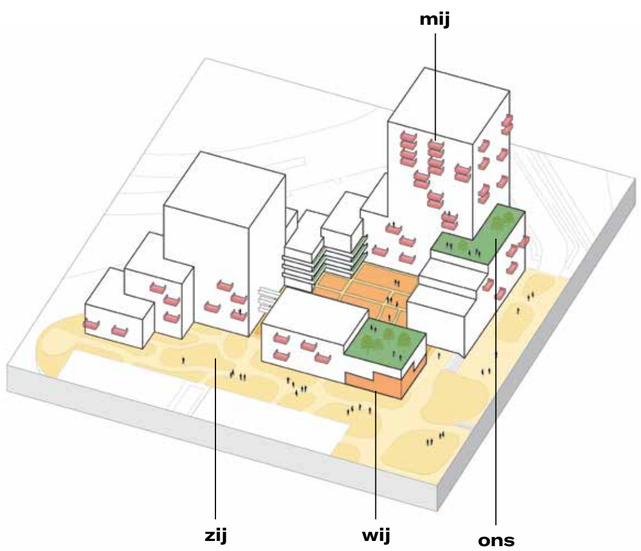
MIJ	ONS	WIJ	ZIJ
Prive	Collectief	Semi Publiek	Publiek
Families, modern, friends	Families	Heel Blok Families, modern, friends	De Entrada & Duivendrecht
1	10	100	1000



mij, ons, wij, zij -mensen







voorbeeld: mij, ons, wij, zij - ruimte











Menselijke maat & collectiviteit

De behoefte naar verbondenheid en collectiviteit wordt steeds vaker erkend. In Nederland zien we de laatste jaren woonconcepten ontstaan die hierop inhaken. In Entrada kijken we verder dan het blokniveau. Het fundament voor het gebiedsconcept wordt gevormd door de gezamenlijkheid van vrienden en families in Ons Entrada. Er zijn verschillende lagen van privé, semi-privé tot aan collectieve ruimte te onderscheiden. Het gebiedsconcept introduceert ook een tussenlaag vanuit een collectief van circa 10 huishoudens (“de straat, het woonblok”) vanuit de gedachte dat je je buren wilt (leren) kennen dat ten goede komt aan sociale veiligheid en verbondenheid.

Leefruimtes

In het gebiedsconcept Ons Entrada onderscheiden we vier verschillende leefruimten.

Mij (1 huishouden)

De Mij ruimte - private woonruimte
Dit is een eigen plek waar men rust en comfort ervaart. De woningen zijn compact en efficiënt ingedeeld. De woonruimtes hebben een moderne uitvoering met bijvoorbeeld inbouwapparatuur van goede kwaliteit en grote raampartijen. Dat de “mij-ruimte” compact is maakt de relatie met de collectieve ruimtes belangrijker. Het gebiedsconcept is geschikt voor zowel huur- als koopwoningen in het sociale, midden en hogere segment.

Ons (10 huishoudens)

De Ons ruimte - de collectieve semi-publieke ruimte
De introductie van de “ons-ruimte” is bedoeld om het buurtgevoel in de verticale stad te versterken. Deze ruimte voelt aan als een verlenging van de privé woonruimte die zeker voor families relevant en nuttig kunnen zijn. De Ons-laag kan echter ook voor jongere doelgroepen (friends) worden toegepast. Het is een ruimte die van “ons” is (collectief) en niet van iedereen
of enkel de bewoner zelf. De ons-ruimte dient als transitiezone tussen binnen en buiten en is een plek waar sociale interactie (op kleine schaal) plaatsvindt. Hier kunnen kinderen veilig spelen terwijl de buurvrouw een oogje in het zeil houdt of kunnen jongeren op het dakterras in de zon een biertje met elkaar drinken. Deze collectieve ruimte kan ervoor zorgen dat bij woningen op plekken waar geen buitenruimte kan worden ontwikkeld (bv geluidscontour) toch een semi-privé buitenruimte ter beschikking hebben.

Wij (100 huishoudens)

De Wij ruimte - de huiskamer van het woongebouw
Dit is ook de ruimte waar families, modern family en friends veel zullen samenkomen. De “wij-ruimte” bevindt zich op een centrale plek in en rond de woongebouwen waar veel reuring is, zoals de plint en binnenhoven. Dit is de plek die voelt als het verlengde van je thuis. Hier kun je werken, koffie drinken,krant of boek lezen, pakketjes ophalen, services/diensten regelen (contact met huismeester) etc.
De Wij-ruimte is kindvriendelijk en al naar gelang behoeften van de bewoners kunnen specifieke voorzieningen voor families/ kinderen worden geïntegreerd. Naar behoefte kan de wij-ruimte worden ingevuld met eigen atelier/ werkruimtes voor bewoners. Dit kan per blok verschillen.

Zij (+1000 huishoudens)

De Zij ruimte - het sociale hart van de campus.
De “zij-ruimte” is waar iedereen samenkomt en wordt ook wel gezien als het sociale hart van de campus. Hier komen niet alleen de bewoners van Entrada maar ook Duivendrechters. Dit is het belangrijkste verschil tussen de Wij en Zij -ruimte: de Zij-ruimte is voor iedereen toegankelijk. Drie natuurlijke assen in het gebied gaan de Zij-ruimte omlijnen. Dit zijn het fietspad langs de Zonnehof-plas richting het zuiden, de Van Der Made weg en het bijhorend fietspad vanaf het metrostation en de as in het huidige Entrada gebied. De metro en het fietspad vormen ook de aanvoerwegen voor bezoekers.

3.4 VISIE EN DOELGROEPEN
GEBIEDSCONCEPT

Blik op leefomgeving en gezondheid voor de verstedelijkingstrategie MRA

Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu heeft in het document “Blik op leefomgeving en gezondheid voor de verstedelijkingstrategie MRA” aangegeven aan welk knoppen er gedraaid kunnen worden voor een gezonde leefomgeving.
In het Stedenbouwkundig Plan voor Entrada zijn de verschillende thema’s leidend geweest in de planuitwerking. Hieronder een opsomming van de wijze waarop hier aandacht aan is besteed. Verder in dit document, met name in hoofdstuk 7, is een uitgebreidere uitwerking te vinden van onderstaande items die uit het onderzoek van RIVM naar voren komen.

Geluidsbelasting en hinder
Door de centrale ligging van Entrada tussen twee verkeersaders – de spoor- / metrolijn en ringweg A10 vraagt het plan om extra aandacht voor het woon- en leefklimaat. Er is actief gestuurd op het minimaliseren van overlast door gebouwvorm en mogelijke ontsluitingstypologieën hierop te ontwerpen. Dit is een belangrijk uitgangspunt geweest bij het maken van ontwerpkeuzes voor de stedenbouwkundig opzet. Er is ook al een doorkijk gegeven in de verschillende maatregelen per woningtypologie.

Hittestress
Entrada wordt klimaatbestendig. Dat betekent dat ze weerbaar is voor de gevolgen van klimaatverandering op de lange termijn: extreme neerslag, droogte en hittestress. De groenblauwe inrichting van het gebied draagt hier in basis aan bij. De inrichting van de buitenruimte en de situering van de gebouwen houdt rekening met voldoende schaduwwerking voor een prettig leefklimaat.

Verkeersveiligheid
Entrada bevat veel kwalitatieve openbare ruimte doordat de parkeergarage onder een nieuw te realiseren maaiveld valt. De entrees van de parkeergarage voor zowel fiets en auto liggen zo veel mogelijk aan de buitenzijde van het gebied op overzichtelijke locaties. Dit bevordert de verkeersveiligheid en zorgt voor buitenruimtes die optimaal gebruikt kunnen worden.

Wonen
Met de druk op de woningmarkt van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) komt de Entrada locatie naar voren als een interessante plek om te transformeren van kantoren naar een stedelijk woongebied. Met de transformatie van Entrada ontstaat tegelijkertijd een fantastische kans om de locatie beter te verbinden met Duivendrecht en op te nemen in het Duivendrechtse stedelijk weefsel. Daarvoor is het niet alleen noodzakelijk om de locatie in te passen in de context, maar ook om de locatie te laden met een programma dat past bij Duivendrecht. De bijzondere focus ligt daarbij op het vinden van goede oplossingen voor woonkwaliteit. Een mensgerichte benadering van stedenbouw: locatiespecifiek en herkenbaar. Van de schaal van de wijk, tot en met de schaal van de woning.
Dit draagt bij aan een wijk waarin de bewoners behaaglijk kunnen leven en het gevoel hebben thuis te kunnen komen.

Mobiliteit
Ons Entrada zet in op duurzame mobiliteit. Dat betekent dat voetgangers en fietsers prioriteit krijgen boven het autoverkeer. Entrada is autovrij en het landschap is ingericht met korte looplijnen vanuit de woningentrees. Hierdoor wordt het aantrekkelijk om te voet even een boodschap te doen, of om naar het station te wandelen om met het OV naar Amsterdam te gaan. Het autovrije karakter van Ons Entrada wordt bereikt door vanuit de Johannes Blookerweg en de Van der Madeweg rechtstreeks toegang tot de ondergrondse parkeergarage te bieden.
De ontwikkeling is hierbij opgezet volgens het STOMP-principe, waarbij prioriteit wordt gegeven aan lopen, fietsen, openbaar vervoer en deelmobiliteit, boven het gebruik van de priveauto. Dit is bevorderend voor de gezondheid van de toekomstige bewoners.

Bewegen, ontspannen, ontmoeten
Voldoende bewegen is een belangrijk element voor een goede gezondheid. Op Entrada is gezorgd voor een actieve leefomgeving. Speel- en sporttoestellen nodigen uit om te bewegen, spelen en sporten. Het maaiveld is autovrij om zo optimale ruimte te creëren voor wandelen en fietsen.

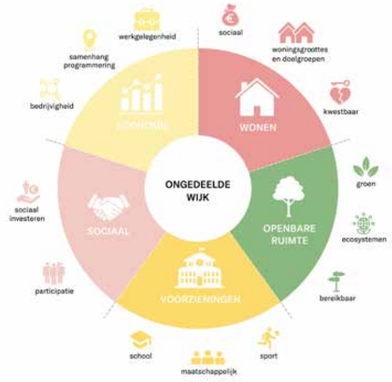
Recreatie en natuurgebieden
Entrada ligt omsloten door een bestaand natuurnetwerk. Met het realiseren van nieuw groen en water wordt dit groenblauwe netwerk versterkt. Ook de gebouwen doen volop mee door op daken en gevels habitatten en rustplekken te creëren, en waterberging mogelijk te maken. Daarmee wordt Entrada niet zomaar een onderdeel van het natuurnetwerk, maar een uniek en uitermate aantrekkelijk gebied voor planten, dieren én mensen.

Voorzieningen (dagelijks, zorg)
De huidige kantoorlocatie heeft de potentie om te transformeren naar een stedelijk woongebied. Een woongebied met een brede woningdifferentiatie aangevuld met voorzieningen zoals b.v. een school, maatschappelijke en commerciële ruimtes, en zorgfuncties. Deze voorzieningen dienen niet alleen voor de toekomstige Entrada bewoners, maar juist ook voor de omgeving. Het biedt voorzieningen voor kinderen, plekken om te werken, te verblijven en te ontmoeten. Geen geïsoleerde, op zichzelf staande functies, maar een samenhangende structuur waarin de maatschappelijke voorzieningen elkaar versterken en aanvullen.



4. STEDEN BOUWKUNDIG PLAN

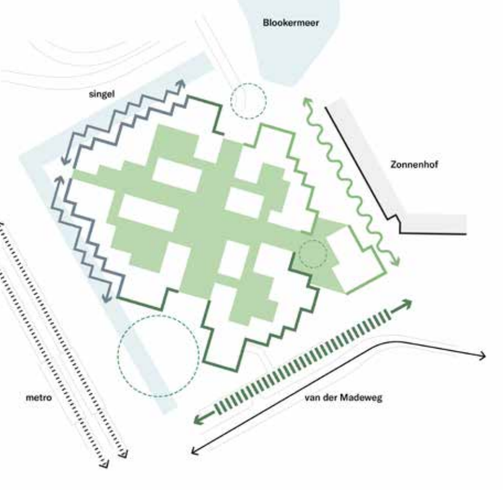
4.1 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
GOUDEN REGELS INTRODUCTIE

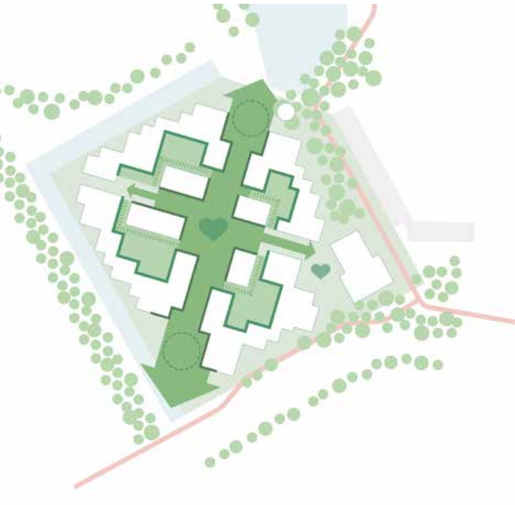












De gouden regels van Entrada

Op de volgende bladzijdes zijn een aantal gouden regels geformuleerd die het stedenbouwkundige toetsingskader vormen voor Entrada. In deze regels zijn de volgende aspecten van het stedenbouwkundig plan benoemd:

Het plan gaat uit van clusters van bebouwing in een groene campusachtige setting. Door de clustering van gebouwen rondom hoven wordt een tussenschaal geintroduceerd.
De gebouwen(clusters) leggen een verbinding met de context en reageren ook op deze.

De clusters varieeren in bouwhoogte waarbij per gebouwonderdeel de maximale hoogte is vastgesteld. Hoogteaccenten zorgen voor orientatie en herkenbaarheid van Ons Entrada.

Nieuwe, groene verbindingen met aansluitende gebieden worden gemaakt. De relatie gebouw en landschap is cruciaal waarbij Entrada een verbindende openbare ruimte en landschap is.

4.1 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
GOUDEN REGELS

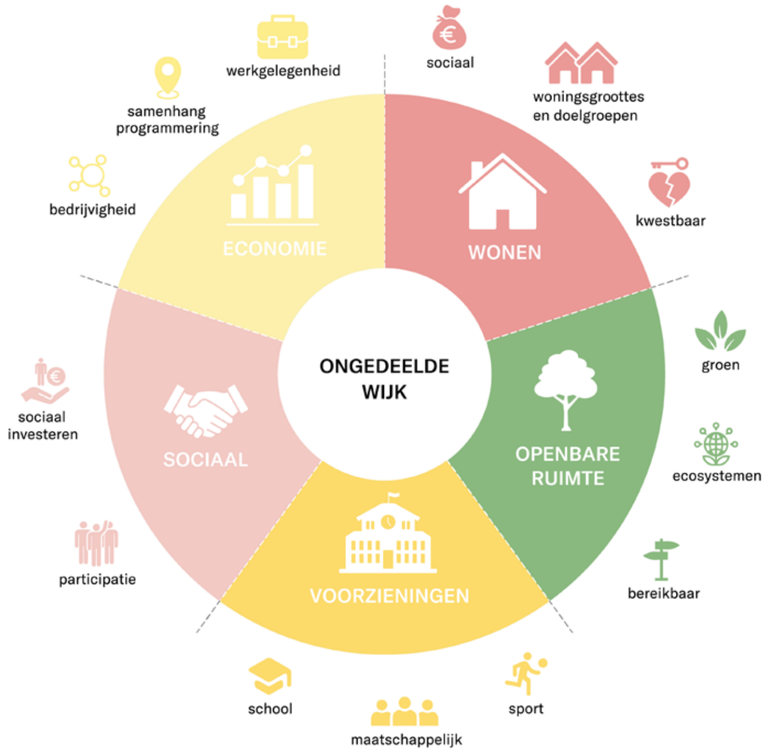
1. Ons Entrada wordt een open en ongedeelde buurt.

Als je in Entrada woont of werkt, begeef je je in een wijk waar de basis goed georganiseerd is. Voor startende woningzoekers biedt Entrada een goede entrée op de woningmarkt. Voor gezinnen betekent ontzorgen dat alles rondom het – vaak hectische – gezinsleven goed geregeld is.
Zo is wonen in Entrada in eerste instantie betaalbaar, maar biedt het tegelijkertijd een hoge kwaliteit van comfort in de woning en collectieve ruimten. De openbare ruimte met speel- en ontmoetingsruimte heeft daarnaast een belangrijke functie in het ontzorgen van alle inwoners.

Entrada is een veilige wijk waar men op elkaar let. Hier fiets je gemakkelijk in het donker naar huis en laten ouders hun kinderen met een gerust hart spelen en opgroeien. Een plek waar je je op je gemak voelt. Door de herkenbare schaal van de wijk – een ander soort ‘Groot Amsterdam’– ontstaat er een gevoel van buurtgemeenschap waar iedereen van profiteert en waarde aan hecht.

Toetsingscriteria:

- De begane grond woningen worden met een eigen voordeur ontsloten.
- Elke functie heeft een eigen, herkenbare voordeur.
- Elk cluster heeft verschillende woningtypes zowel in grootte als ook in segment.
- De voorzieningen zijn langs de groene as en aan de Van der Madeweg gesitueerd.



2. Ons Entrada is gelaagd in opbouw - het individu in het collectief en vice versa.

De inwoners van Entrada koesteren met elkaar het buurtgevoel en de oase in de stad waarin zij zich bevinden. Entrada wordt ervaren als één community waarbij er een keuze is in de mate van betrokkenheid. Het sterke gemeenschapsgevoel in Entrada draagt bij aan het welzijn, gevoelens van geborgenheid en sociale participatie van haar inwoners. Eigen voordeur/adres, samen met buren een rijtje of je deelt een stijgpunt (lobby) met anderen, verenigd in een blok met een collectief hof en dat in heel Entrada.
Wat is van mij, wat is van ons en wat is van ons allemaal.
In Entrada kom je goed thuis en iedereen kan dat zien. Mooie adressen met informeel gebruik van de buitenruimte. Expressieve ontsluiting die meerdere panden aan doet, het pand is daarmee niet de organisatorische eenheid maar neemt tussenschaal aan.
De gelaagdheid in privé en collectief is eveneens in de openbare ruimte terug te vinden.
Het grote blok wordt verrijkt met een binnenmilieu van vier clusters, vier hoven en een groen assenkruis. De clusters openen zich naar het groene assenstelsel en het groene hart. Ze maken daarmee plaats voor een verdere vertakking van het groene netwerk. In de clusters ontstaan openbare, collectieve hoven, waaromheen gewoond en geleefd wordt.
Er ontstaat een collectief domein dat geborgenheid en overzicht biedt, maar toch verbonden blijft met Entrada als groter geheel.
Het is een rijk en gedifferentieerd binnengebied: een centraal hof met paviljoens als losgekomen stepping stones van de randen.
Of vier horizontaal en verticaal groene hoven aan een groene assenstelsel.

Toetsingscriteria:

- De overgangen tussen prive en openbaar zijn zorgvuldig vormgegeven.
- Ook semi- openbare ruimtes zijn publiek toegankelijk.
- De gemeenschappelijke ruimtes vormen door hun architectonische uitstraling een meerwaarde.



4.1 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
GOUDEN REGELS

3. Ons Entrada wordt opgebouwd uit panden in verschillende maten en divers in uitstraling.

Ensembles zijn hoekig van buiten en hebben een actieve verschijning, ze gaan natuurlijk over op het landschap of de straat. Door de korrelgrootte van de ensembles te verfijnen worden de clusters persoonlijker. Ritmiek en geleding in de gevel geven de ogen grip op de volumes, waardoor de herkenbaarheid van de individuele woningen toeneemt. Alle panden staan stevig op de grond, zijn als één geheel vormgegeven en dragen bij aan een levendige en aantrekkelijke stad op ooghoogte.

Toetsingscriteria:

- Er is een architectonisch verschil tussen basis en torens.
- Korrelgrootte, ritmiek en geleding geven een menselijke maat aan de gebouwen. De afmetingen van de korrel zijn in het hoofdstuk 8: opgave per blok vastgelegd. De geleding van de korrels zijn in het beeldkwaltiteitsplan vastgelegd.
- De basis heeft een actieve plint, geen dode / blinde gevels op de begane grond.



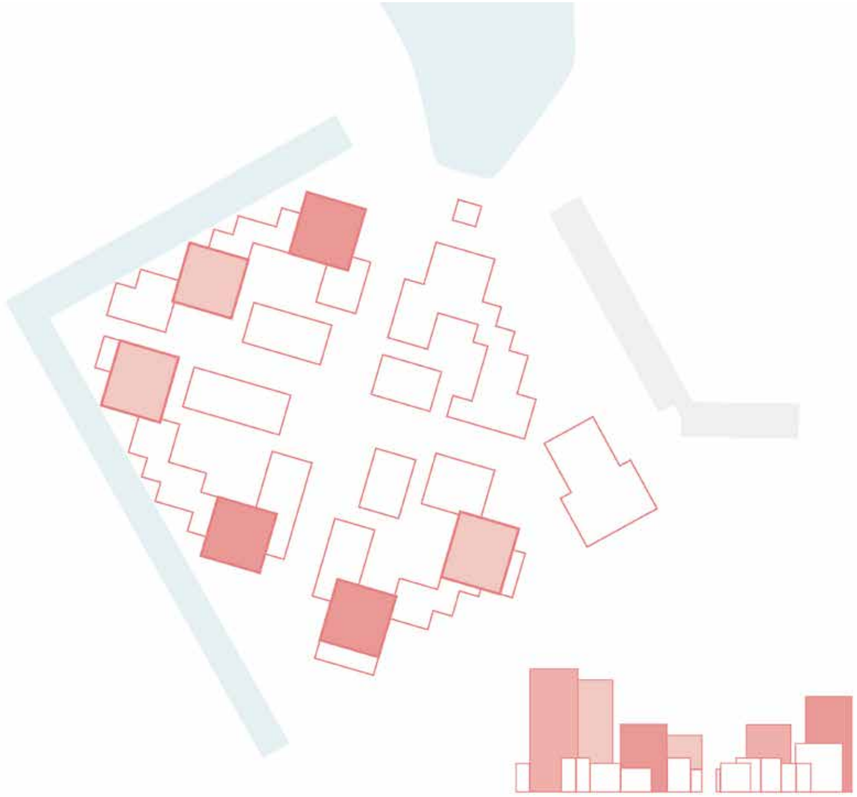
4. Ons Entrada is herkenbaar.

Differentiatie in onderlaag en silhouet: de basementen bestaan uit 4 t/m 6 lagen in contrast met de torens van 10 t/m 22 lagen. Het basement levert een attractieve stad op ooghoogte op: adressen, overgangen, uitstraling, geen achterkanten. De drie hogere accenten geven oriëntatie en herkenbaarheid aan de stedenbouwkundige opzet. Twee daarvan staan aan de Van der Madeweg en een aan het Blookermeer. Zij markeren de entree van Entrada en geven richting aan het lint dat Entrada en Zonnehof verbindt.

De lagere torens zorgen ervoor dat de impact van bouwhoogte op de aangrenzende Neptunusflat geminimaliseerd wordt en een doorkijk gegarandeerd blijft.

Toetsingscriteria:

- Er wordt een verschil gemaakt tussen het basement en de torens.
- Het aantal torens is vastgelegd: er bevinden zich in het plan drie hoge en drie lagere torens. De posities en hoogtes zijn in het hoofdstuk 8: opvave per blok vastgesteld.
- De drie lage torens zijn vanuit architectonisch oogpunt duidelijk onderdeel van het cluster, de hoge toren zijn licht afwijkend.
- De torens raken de grond maar hebben een duidelijke verdeling in plint, middenbouw en kroon.
- De geleding en architectonische uitstraling van de toren is in het beeldkwaliteitsplan omschreven.



4.1 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
GOUDEN REGELS

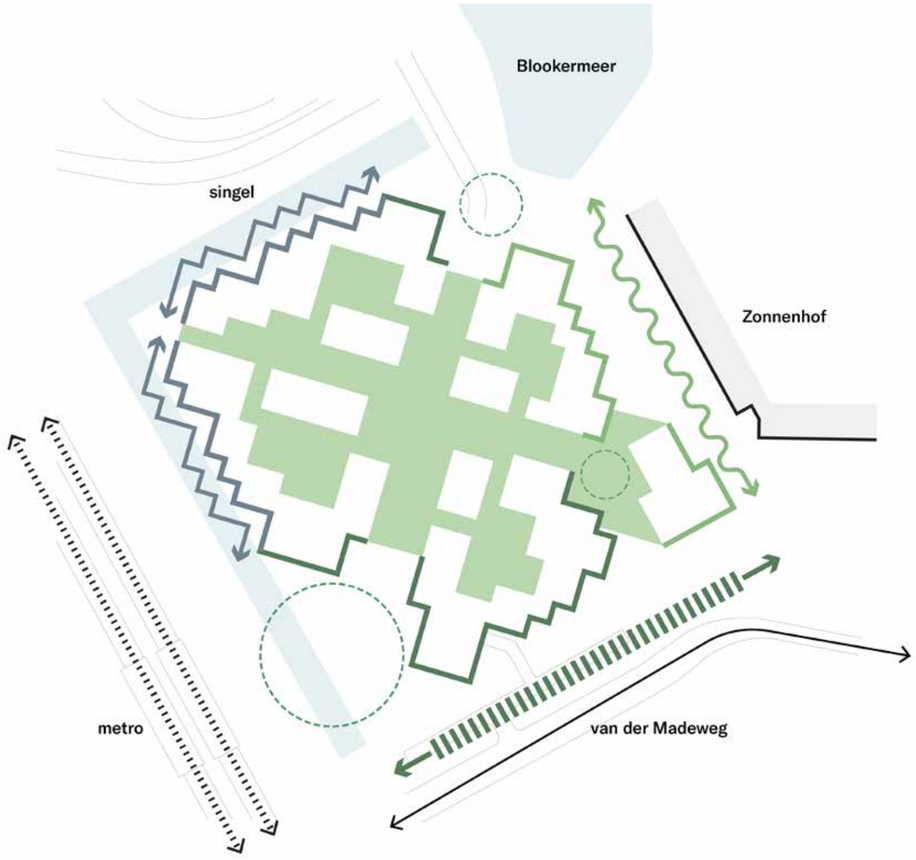
5. Ons Entrada neemt omgeving mee in een overkoepelend raamwerk.

Entrada staat daarom als ‘groot blok’ in de context waarbij aan alle vier randen worden geactiveerd. De opbouw van de clusters met panden die onder een hoek van 90 graden verzet staan, geeft Entrada een specifieke verschijning als geheel, de woningen hebben een overhoekse wegkijk-oriëntatie. Aan de voet ontstaan veel kleine groene ruimtes die landschap, wonen en bebouwing met elkaar verbindt.
De clusters gaan door hun vormgeving een optimale relatie aan tussen gebouw en het omringende landschap.

Door de ligging van de clusters wordt de verbinding met het omliggende landschap vergroot. De Slinger wordt verwelkomd in de wijk en krijgt een directe verbinding met het groene hart. Entrada gaat onderdeel uitmaken van het lint van hoven en pleinen dat door Duivendrecht slingert. Entrada nestelt zich op een vanzelfsprekende manier in zijn omgeving.
De verbindingen met de Van der Madeweg en het Blookermeer worden stedenbouwkundig en programmatisch versterkt.

Toetsingscriteria:

- De inrichting is zodanig dat deze sociaal veilig is (overzichtelijkheid).
- Ogen op straat, zowel aan de buitenzijde (van der Madeweg en aansluiting Zonnehof/ Blookermeer) als aan de binnenzijde
- De randen aan de Van der Madeweg zijn actieve plinten, uitnodigend in gebruik.
- De diagonale route is een aantrekkelijke verbinding voor iedereen, ook ‘s avonds.
- De parkeergarage is zodanig vormgegeven dat deze sociaal veilig is: looproutes, toegankelijk voor bewoner en bezoeker, helder in opbouw.

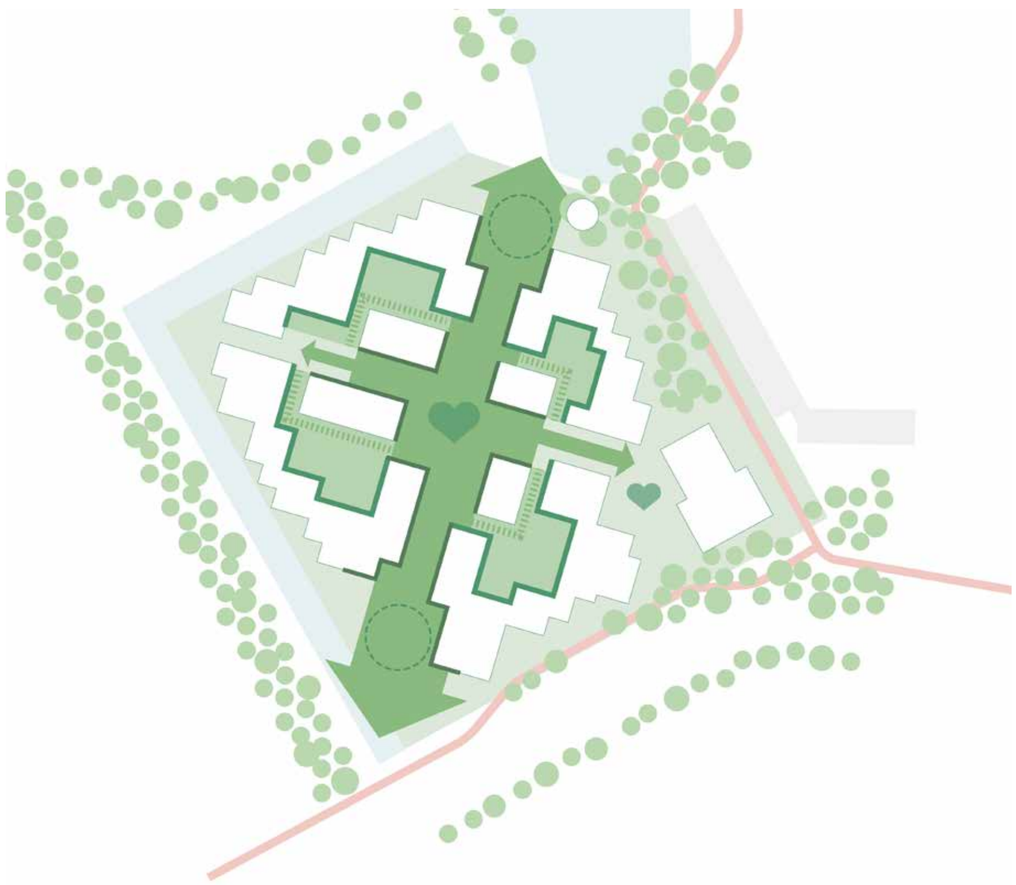


6. Ons Entrada is verbindende openbare ruimte en landschap.

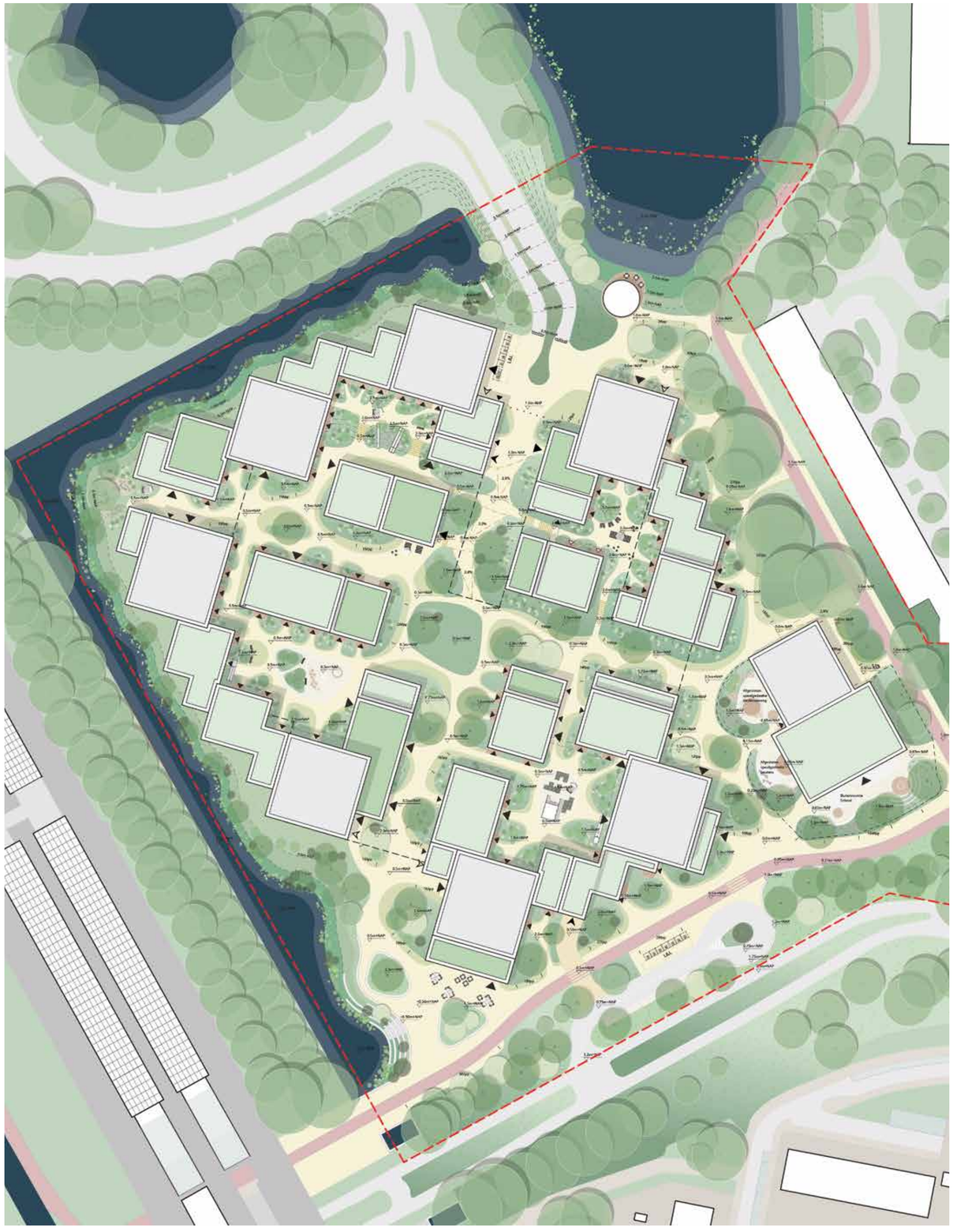
Het grote blok wordt verrijkt met een binnenmilieu van vier clusters, vier hoven en een groen assenkruis. De clusters openen zich naar het groene assenstelsel en het groene hart. Ze maken daarmee plaats voor een verdere vertakking van het groene netwerk. In de clusters ontstaan openbare, collectieve hoven, waaromheen gewoond en geleefd wordt.
Er ontstaat een collectief domein dat geborgenheid en overzicht biedt, maar toch verbonden blijft met Entrada als groter geheel.
Het is een rijk en gedifferentieerd binnengebied: een centraal hof met paviljoens als losgekomen stepping stones van de randen. Of vier horizontaal en verticaal groene hoven aan een groene assenstelsel.
Het groene assenkruis vormt het hart en de verbinding: hier bevinden zich veel adressen, de hoofdtoegangen en commerciële functies waardoor levendigheid en interactiviteit versterkt wordt.
In de vier hoven ligt de nadruk op 3d groen (dus ook tegen de bebouwing op) en individueel gebruik.
Entrada wordt ingericht als autovrij leefmilieu. Enkel hulp- en nooddiensten hebben vrije toegang tot het gebied. Per logistieke stroom is gekeken welk concept het best past bij het autovrije leefmilieu: de auto’s staan in parkeergarage, fietsen in inpandige stalling - alles is goed bereikbaar, zichtbaar en comfortabel te gebruiken. Alle entrees goed geïntegreerd in de bebouwing.
Hierbij is het van belang dat de verrommeling van de openbare ruimte voorkomen wordt: afval wordt verzameld op gemeenschappelijke afvallocaties, bezorgdiensten leveren aan via de HUB en rijden niet door het gebied. Het gebied is alleen voor nood- en hulpdiensten toegankelijk, fietsen delen de hoofdpaden met de voetgangers in een shared space.
Er zijn voldoende voorzieningen voor bezoekersfietsen. Entrada is een speeldomein voor kinderen: alleen zij mogen overal met hun fietsen en karretjes komen.

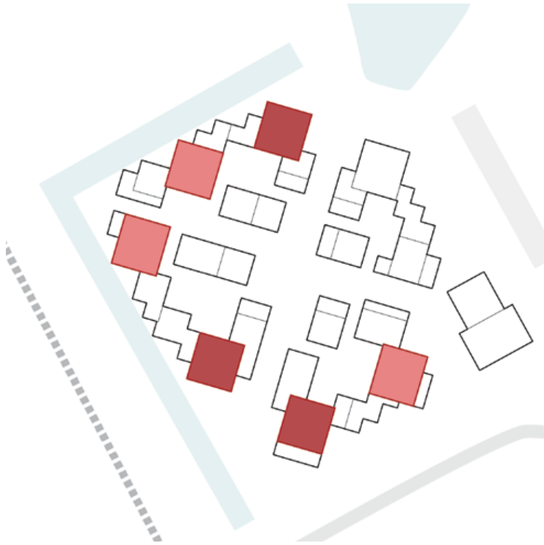
Toetsingscriteria:

- De openbare ruimte is groen: er is voldoende bodemdekking op de parkeergarage om een gevarieerde beplanting te garanderen. Er worden extra voorzieningen genomen om bomen kunnen planten.
- De hoogteverschillen goed ingepast en vormen geen barrière voor toegankelijkheid van het gebied.
- De binnenhoven hebben minimaal 50% groene gevels.
- De verdere uitwerking van binnenhoven is eveneens minimaal 50% groen.



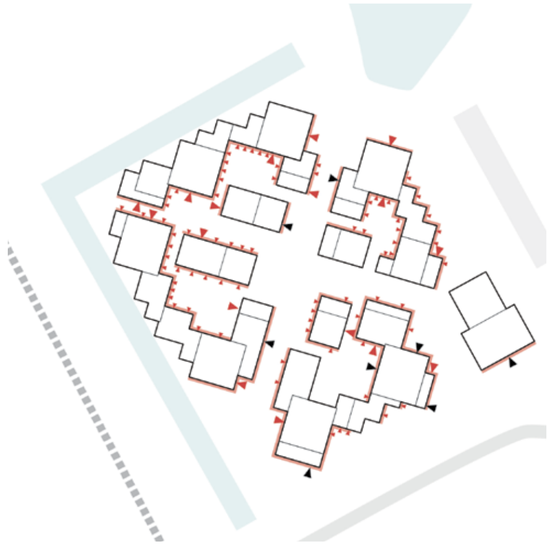
4.2 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
PLANKAART





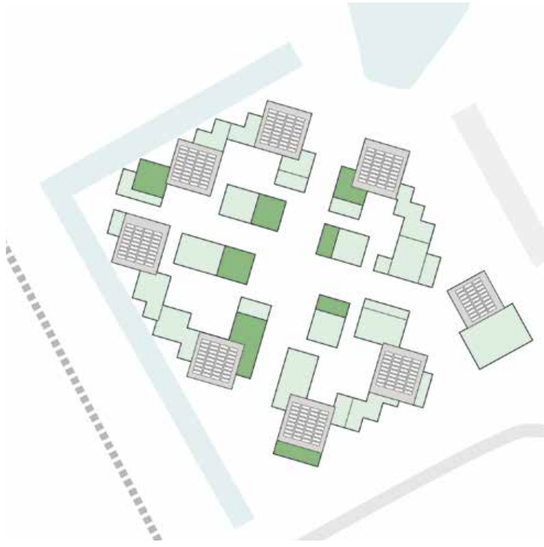
Hoogte accenten

- hoge torens (max. 70 m)
- lage torens (max. 45 m)



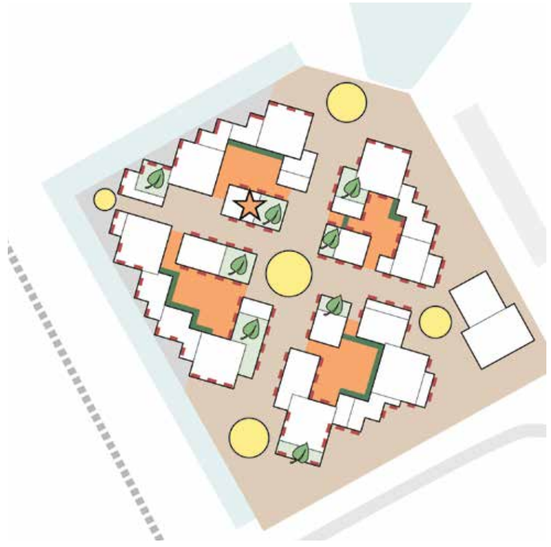
Adressen

- entree woningen
- entree voorzieiningen
- entree zone woongebouwen en functies



Plattegrond groene daken

- indicatie groene daken
- indicatie mogelijke gemeenschappelijke groene daken
- indicatie daken met PV panelen



Collectiviteit

- mij
- ons
- wij
- zij
- huiskamer
- speciale plekken
- mogelijke collective daktuin

cluster B

54.50m +P
18 verd.

41.00m +P
13 verd.

29.00m +P
9 verd.

68.00m +P
22 verd.

BUURTKAMER

1.50m -P

P=0.00m

27.50m +P
8 verd.

1.50m +P

cluster A

62.00m +P
20 verd.

38.00m +P
12 verd.

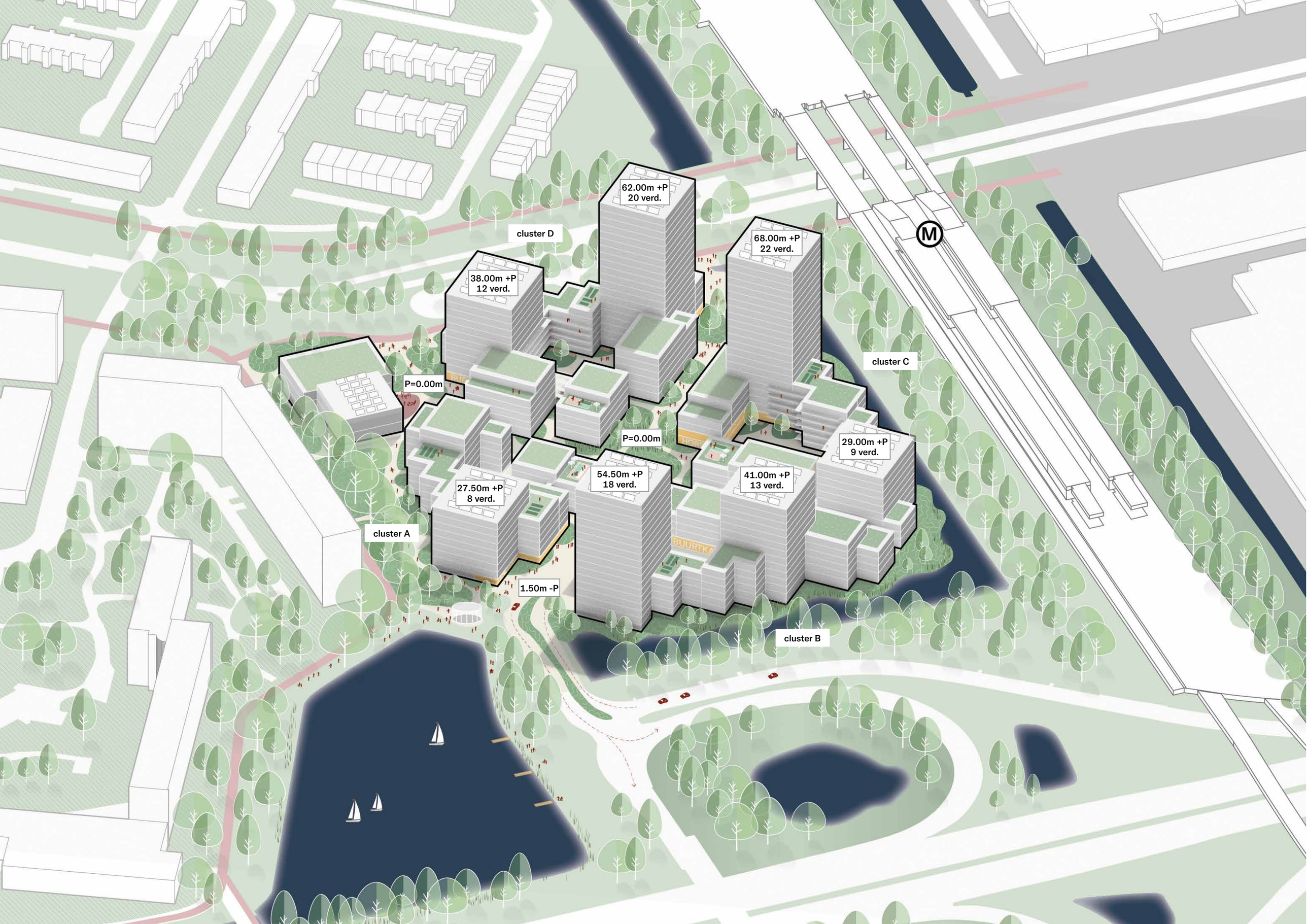
cluster C

AHOED

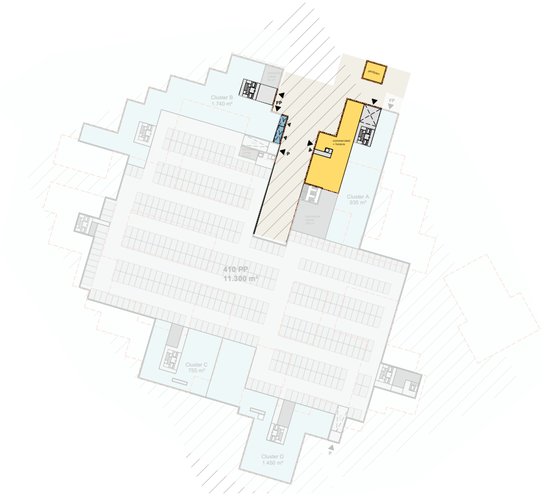
P=0.00m

cluster D

M


62.00m +P
20 verd.
cluster D
68.00m +P
22 verd.
38.00m +P
12 verd.
M
cluster C
P=0.00m
P=0.00m
29.00m +P
9 verd.
54.50m +P
18 verd.
41.00m +P
13 verd.
27.50m +P
8 verd.
cluster A
1.50m -P
cluster B

4.3 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
PROGRAMMA



Overzichtsplattegrond -1 verdieping



Overzichtsplattegrond begane grond



Overzichtsplattegrond eerste verdieping



Overzichtsplattegrond vierde verdieping

voorzieningen

- sociaal/gereguleerd: S, S+, M, M+
- middenhuur: S+, M, M+
- vrije sector/koop: M, M+, L, L+, XL

type	gemiddeld gebruiksoppervlakte m²	gemiddeld BVO m²
S	24	34
S+	40	54
M	49,9	67
M+	65	85
L	75	98
L+	100	130
XL	125	162

Totaal Entrada		
Segment	#	%
Sociaal / gereguleerd	407	30%
Midden	365	27%
Vrij	591	43%

Totaal Entrada		
Gebruiksoppervlakte m2	#	%
24 < 49,9	361	26%
49,9 ≤ 100	953	70%
≥100	49	4%
Totaal	**1.363**	100%

Overzichtsplattegrond zesde verdieping

Overzichtsplattegrond dertiende verdieping

Het totale nieuwbouw programma van Entrada bestaat uit 108.770 m2 BVO. De verdeling van het totale programma is als volgt opgebouwd;
- Wonen: 100.879 m2 BVO
- Voorzieningen 4.121m2 BVO
- School 3.770m2 BVO

Elk ensemble in Entrada bevat een mix aan woningtypes voor families, moderne families en vrienden binnen het campus woonconcept van 1.363 woningen. Het getoonde woonprogramma is een zo goed mogelijke uitwerking in deze fase.

Bijgaande tabellen bevatten een overzicht van de exacte verdeling over prijssegment, oppervlakte en huur of koop. De exacte verdeling over huur of koop, zonder dat dit invloed heeft op de verdeling over prijssegmenten kan in een latere fase nog wijzigingen.

Hierbij wordt rekening gehouden met een ondergrens van minimaal 67 woningen in het midden koopsegment (maximaal NHG-grens).

Er is daarnaast specifiek aandacht besteed aan het aantal kamers per woningtype in ensemble B waar zich de woningen in het sociale segment bevinden.

Hiervoor is een aparte tabel opgenomen.

De plintfuncties, het werken, de commerciele en de maatschappelijke functies zijn van een omvang en zodanig gepositioneerd dat deze voor een robuust, levendig en veerkrachtig plan zorgen. Het programma samen draagt bij aan een gezonde mix in de wijk en daarmee aan een inclusieve stad.

Vrienden
Deze doelgroep bestaat uit voornamelijk starters, jongeren, studenten en jonge stellen als ook (jonge) senioren en wonen voornamelijk in de hogere gebouwvolumes. Deze woningen hebben soms een eigen buitenruimte, maar soms ook niet, bijvoorbeeld wanneer de woningen op het geluid zijn georienteerd. In de torens is ruimte voor een geluidluwe collectieve buitenruimte in de vorm van een collectieve tuin. Het bundelen van de buitenruimten in een collectieve ruimte vergroot de ruimtelijke kwaliteit en het contact tussen de bewoners.

Moderne families
Dit betreft doelgroepen die nabij het gezin willen zijn zoals ouderen, gescheiden/voogdij, samengesteld gezin en zorgbehoevenden. Op de hogere verdiepingen in de onderbouw en op de onderste lagen van de torens bevinden zich zo veel mogelijk van de appartementen voor de moderne families. Contact met het maaiveld is op deze hoogte nog steeds mogelijk: de appartementen hebben een buitenruimte in de vorm van een balkon of een groene daktuin.

Families
De familie woningen bevinden zich deels in het onderste gedeelte van de clusters. Ze hebben veelal een eigen entree op maaiveld. Op de hogere verdiepingen bevinden zich familie appartementen. Deze zijn ruim van opzet en worden ontsloten via een brede corridor of galerij met verblijfskwaliteit toegesneden op de behoefte van de modern families die in Entrada komen wonen.

Binnen het stedenbouwkundig volume blijft flexibiliteit behouden om het overeengekomen programma en de positionering van de verschillende units nader te optimaliseren.

4.3 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
PROGRAMMA

Cluster A			
Segment	#	% totaal	% cluster
Sociaal / gereguleerd	0	0,00%	0,00%
Midden	43	3,15%	25,29%
Vrij	127	9,32%	74,71%
Totaal	**170**	12%	100%

Cluster A			
Gebruiksoppervlakte m2	#	% totaal	% cluster
24 < 49,9	0	0,00%	0,00%
49,9 ≤ 100	162	11,89%	95,29%
≥100	8	0,59%	4,71%
Totaal	**170**	12%	100%

Cluster B			
Segment	#	% totaal	% cluster
Sociaal / gereguleerd	407	29,86%	85,86%
Midden	67	4,92%	14,14%
Vrij	0	0,00%	0,00%
Totaal	**474**	35%	100%

Cluster B			
Gebruiksoppervlakte m2	#	% totaal	% cluster
24 < 49,9	252	18,49%	53,16%
49,9 ≤ 100	222	16,29%	46,84%
≥100	0	0,00%	0,00%
Totaal	**474**	35%	100%

Cluster B				
Type	Gemiddeld gebruiksoppervlakte	Segment	#	Aantal kamer
S	24	Sociaal / gereguleerd	123	1
S+	40	Sociaal / gereguleerd	129	2
M	49,9	Sociaal / gereguleerd	44	2
M	49,9	Sociaal / gereguleerd	70	3
M+	65	Sociaal / gereguleerd	41	3
M	49,9	Midden	49	2
M+	65	Midden	18	3

Cluster C			
Segment	#	% totaal	% cluster
Sociaal / gereguleerd	0	0,00%	0,00%
Midden	30	2,20%	9,80%
Vrij	276	20,25%	90,20%
Totaal	**306**	22%	100%

Cluster C			
Gebruiksoppervlakte m2	#	% totaal	% cluster
24 < 49,9	30	2,20%	9,80%
49,9 ≤ 100	250	18,34%	81,70%
≥100	26	1,91%	8,50%
Totaal	**306**	22%	100%

Cluster D			
Segment	#	% totaal	% cluster
Sociaal / gereguleerd	0	0,00%	0,00%
Midden	225	16,51%	54,48%
Vrij	188	13,79%	45,52%
Totaal	**413**	30%	100%

Cluster D			
Gebruiksoppervlakte m2	#	% totaal	% cluster
24 < 49,9	79	5,80%	19,13%
49,9 ≤ 100	319	23,40%	77,24%
≥100	15	1,10%	3,63%
Totaal	**413**	30%	100%

Cluster D	#woningen	BVO totaal	BVO voorzieningen	BVO woningen	#parkeerplekken (indicatief)
A	170	15.302	712	14.590	68
B	474	28.397	514	27.883	108
C	306	28.426	1.925	26501	98
D	413	32.875	970	31.905	136
totaal	**1.363**	**105.000**	**4.121**	**100.879**	**410**

Specificatie verdeling huur / koop per prijssegment				
Segment	#	Verdeling	#	
sociaal	407	huur	407	
midden	365	huur minimaal 25%	67	
		huur of koop ntb. circa 50%	231	
		koop minimaal 25%	67	
vrije sector	591	Nader te bepalen		
Totaal aantal woningen	1363			

Programmatabellen per cluster en verdeling huur/koop per prijssegment

Het volledige sociale programma van 407 woningen wordt als huur aangeboden. Van het middensegment wordt minimaal 67 woningen als koopwoning en minimaal 67 woningen als huurwoning gerealiseerd. Voor het overige deel in het middensegment wordt op een later moment bepaald of deze als huur- of koopwoning worden uitgegeven.
Ook voor de 591 woningen in de vrije-sector wordt op een later moment bepaald of deze als huur- of koopwoning worden uitgegeven.

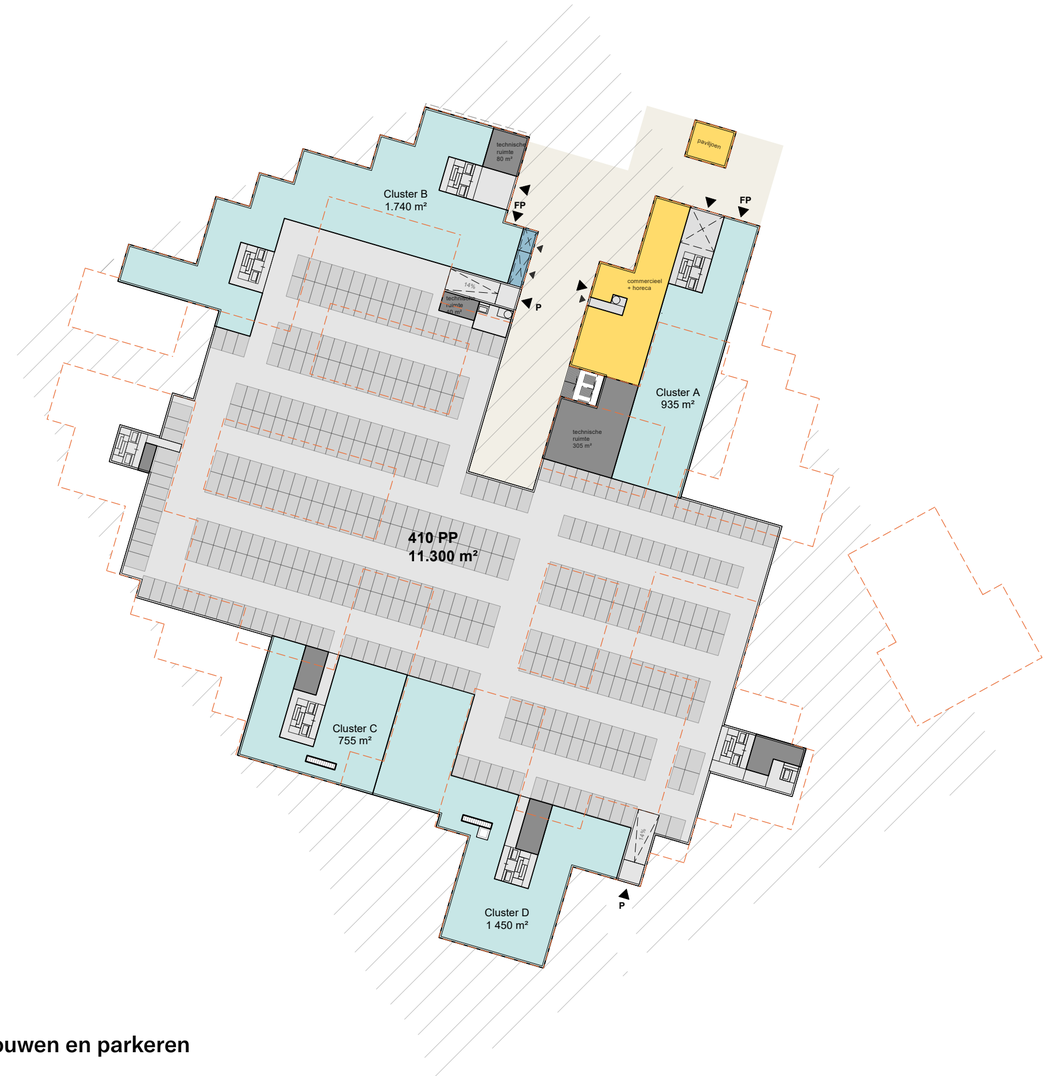


voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

4.4 FASERING
GEBOUWEN EN PARKEREN





Gebouwen en parkeren

De kwadranten kunnen zelfstandig gerealiseerd worden en de exacte volgorde zal nader afgestemd worden.
Afhankelijk van de verdere ontwikkeling van het plan en de uitkomsten van de marktconsultatie zal de definitieve fasering vorm krijgen. Hoewel een indeling in vier fasen voor de hand ligt, aansluitend op de vier clusters, is het ook mogelijk dat een andere combinatie of volgorde ontstaat als dit beter aansluit bij de marktdynamiek of uitvoeringslogistiek.De parkeergarage speelt hierbij een belangrijke rol. Afhankelijk van het tempo en de volgorde van bouwen kan een situatie ontstaan waarin (tijdelijke) maar volledig veilige parkeeroplossingen nodig zijn om de bereikbaarheid en gebruiksfunctionaliteit gedurende de bouw te waarborgen. Het belangrijkste uitgangspunt is dat de cluster zelfstandig gerealiseerd kunnen worden.

Landschap

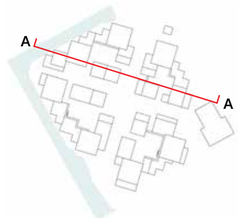
De landschappelijke fasering zal afgestemd moeten worden op de bouw van de gebouwen. Per fase is het doel om kwalitatieve buitenruimte te kunnen realiseren, waarbij overlast zoveel mogelijk beperkt wordt. Toegankelijkheid voor nooddiensten en mindervaliden zal in elke fase gewaarborgd moeten blijven via permanente of tijdelijke routes.
Hieronder een omschrijving van de aandachtspunten die wij bij deze voorbeeldfasering in ogenschouw nemen:

Als blok D als eerste ontwikkeld wordt, kan er met speciale aandacht voor het Metroplein een aantrekkelijk zicht en een duidelijke entree vanaf het metrostation worden gecreëerd.
Blok A zal kunnen aansluiten, waarbij de inrichting van de binnenterreinen en de verbinding met blok D een sterke kwalitatieve buitenruimte richting de Van der Madeweg kunnen vormen.

Blok B zal daarna gerealiseerd kunnen worden. Tussen blok A en B zal in deze situatie een tijdelijke toegang vanuit de A10 tot de volgende bouwfase kunnen worden gefaciliteerd, wat invloed zal hebben op de inrichting tijdens deze fase.
Blok C zal als laatste kunnen worden uitgevoerd, waarna de volledige openbare ruimte afgerond kan worden met buurtplekken, binnentuinen en andere verblijfsruimtes.
Er zal onderzocht kunnen worden of bomen vroegtijdig kunnen worden ingekocht en tijdelijk op strategische plekken geplaatst kunnen worden in het gebied, zodat tijdelijke vergroening mogelijk wordt.
De bouwlogistiek zal zo ingericht moeten worden dat verkeer vanaf de A10 en tussen de blokken minimale hinder veroorzaakt voor reeds afgeronde delen en voor de leefbaarheid van het gebied. De exacte fasering zal nader afgestemd moeten worden.

4.5 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
DOORSNEDES

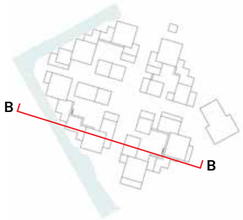
De doorsnedes laten zien hoe de visie op de complexe hoogtestructuur en een uitvoerbare, kwalitatieve fasering. Door het parkeren onder het maaiveld te situeren wordt een hoogwaardige openbare ruimte gecreëerd, die aansluiting en verbinding zoekt met haar omgeving.





doorsnede AA 1:500

NB: Alle hoogtes hebben betrekking op de nieuwe maaiveldhoogte P=0 (+0.50m NAP)



doorsnede BB 1:500

NB: Alle hoogtes hebben betrekking op de nieuwe maaiveldhoogte P=0 (+0.50m NAP)

4.5 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
DOORSNEDES



doorsnede CC 1:500

NB: Alle hoogtes hebben betrekking op de nieuwe maaiveldhoogte P=0 (+0.50m NAP)



doorsnede DD 1:500

NB: Alle hoogtes hebben betrekking op de nieuwe maaiveldhoogte P=0 (+0.50m NAP)



4.6 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
VOORZIENINGEN



Buurtkamer



Horeca met health & wellness



Ahoed



Jeugdhulpverlening en consultatiebureau

Gemeenschappelijke buurthuiskamer

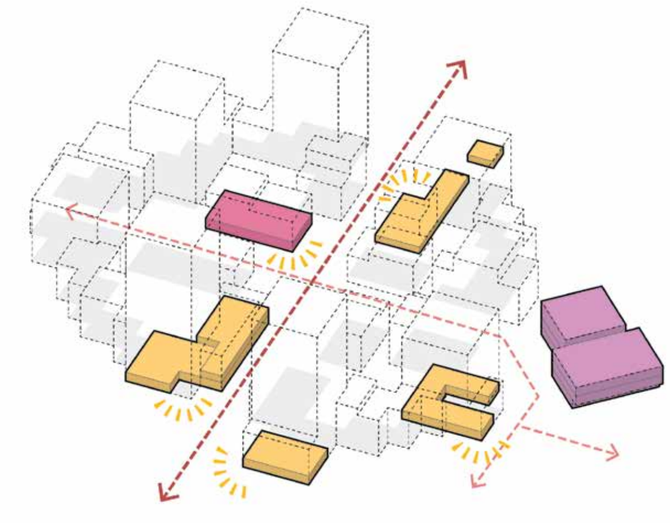
Centraal gelegen in het gebied bevindt zich een gemeenschappelijke huiskamer op de grens tussen het groene parkhart en het hof.
De gemeenschappelijke buurthuiskamer biedt ontmoetingsruimte, er kan samen aan dingen gewerkt worden of er is een plek voor gezamenlijk (tuin) gereedschap. Een andere invulling of gebruik is bijvoorbeeld, voor kleinere feesten en partijen, zoals een verjaardag of afstudeerborrel.

Voorzieningen

De overige voorzieningen bevinden zich rond het stationsplein aan de Van der Madeweg en het waterplein bij het Blookermeer. In een flexibel indeelbare ruimten kan bijvoorbeeld een café, lunchroom of koffiebar geprogrammeerd worden. Ook kleinschalige detailhandel, zoals een biologische bakker of een fietsenmaker is mogelijk. Daarnaast zijn er ruimtes beschikbaar voor een jeugdhulpverlening en consultatiebureau. Op de hogere verdiepingen rond het stationsplein is ruimte voor kleinschalige kantoorunits, sportvoorzieningen en een gezondheidscentrum.

Gebiedsgerichte benadering

De campus gaat uit van een gebiedsgerichte benadering gebaseerd op interactie en collectiviteit. Het gebiedsconcept kent een grote verwevenheid van het ‘plintprogramma’ en de bovenbouw zoals de huiskamers en de collectieve openbare ruimte. Dit betekent dat de ontwikkelaar(s) en eigenaren zich om de exploitatie en beheer van het openbare gebied en de “ons, wij en zij” ruimten bekommeren. En zeker zo belangrijk, dat de exploitatie van de collectieve ruimten bij voorkeur bij één beherende partij ligt. Hiermee wordt de kwaliteit en duurzaamheid van het “all-in” gebiedsconcept het beste gewaarborgd en kan ook de meerwaarde van collectieve functies/ programma’s voor de bewoners echt worden gerealiseerd.





4.7 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
SCHOOL



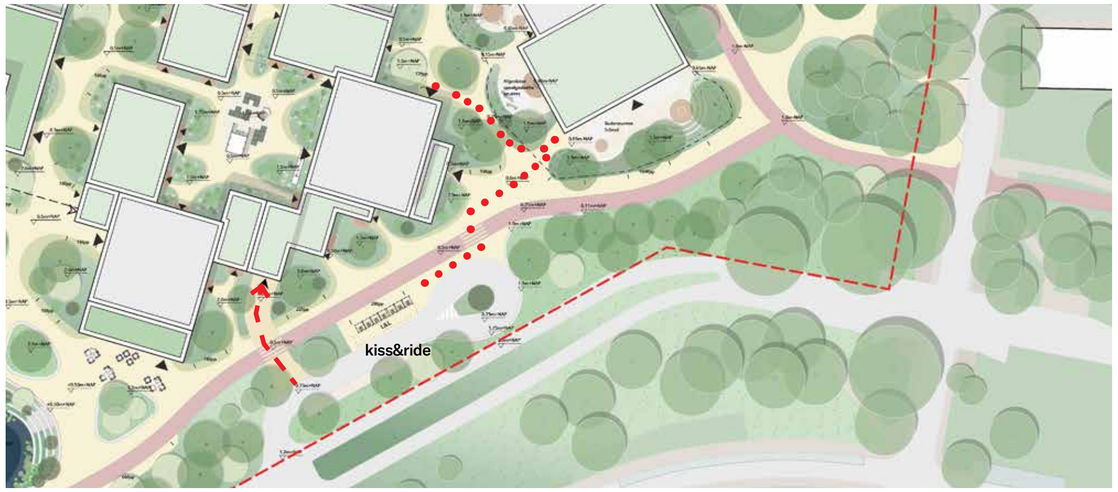
Ruimtelijke efficiëntie en dubbel gebruik.



Gebruik van natuurlijke materialen.



Buiten komt naar binnen en binnen komt naar buiten.

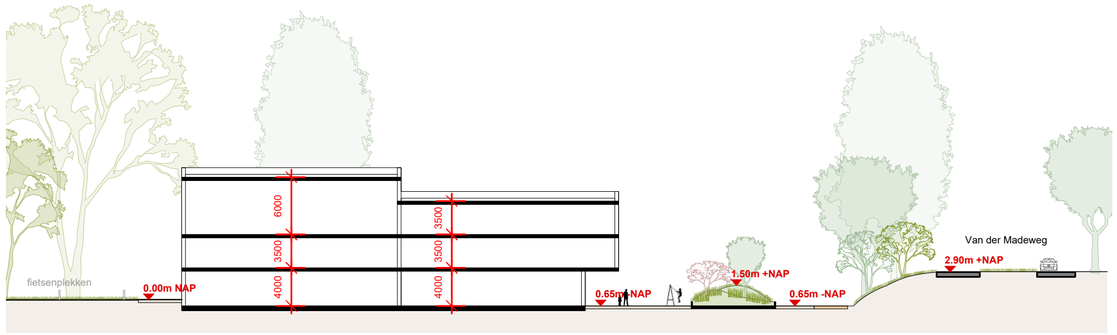


De Kiss&Ride zone voor de school bevindt zich op loopafstand van de school langs de Van der Madeweg.
We onderzoeken de mogelijkheid om de ouders van naar schoolgaande kinderen binnen een bepaald tijdlot voor een beperkte periode te laten parkeren in de parkeergarage. Een extra uitgang is naast de school gesitueerd.

Brede school Entrada

De brede school vormt een belangrijke schakel in het voorzieningenprogramma. Het sociale hart van de campus bestaat uit een brede school, een kinderdagverblijf en de gymzaal. De brede school bevindt zich in het ensemble dat grenst aan De Slinger. Zo vormt het programma een schakel tussen Entrada en Zonnehof en kan het beide gebieden activeren.

De school heeft een eigen identiteit en is een herkenbare anker van het plan. De buitenruimte voor de school is in verschillende zones opgeknipt zodat speelruimtes voor alle leeftijden ontstaan. De verschillende zones worden afgesloten door groene speelheuvels en een hekwerk. Ook buiten schooltijd zijn deze buitenruimtes voor de buurt bereikbaar.
Het fietsparkeren vindt plaats aan de zuidelijke en noord-oostelijke en kant van de school, op de Slinger, ingebed in het groen.
De nieuwe schoolvoorziening richt zich voornamelijk op de toekomstige bewoners van Entrada en aanvullend op gezinnen uit de direct omliggende buurten. In de ruimtelijke opzet is nadrukkelijk rekening gehouden met het feit dat een substantieel deel van de leerlingen per fiets wordt gebracht. Daarom is gekozen voor een heldere, veilige en overzichtelijke fietsroute naar de hoofdentree, waarbij conflicterende verkeersstromen zoveel mogelijk worden voorkomen.
Ter ondersteuning van een goede verkeersafwikkeling is een kiss-and-ride-zone opgenomen in het ontwerp. Deze voorziening wordt zodanig gesitueerd en vormgegeven dat zowel de verkeersveiligheid als de overzichtelijkheid van de omgeving geborgd blijft, met korte verblijftijden en minimale verkeersonrust in de directe schoolomgeving.
Daarnaast wordt onderzocht of een beperkte parkeermogelijkheid voor kort verblijf in de ondergelegen parkeergarage kan worden gerealiseerd. Dit biedt ruimte voor ouders die hun kinderen te voet willen begeleiden vanaf een veilige en verkeersluwe locatie, zonder dat dit leidt tot extra druk op de openbare ruimte rond de school.



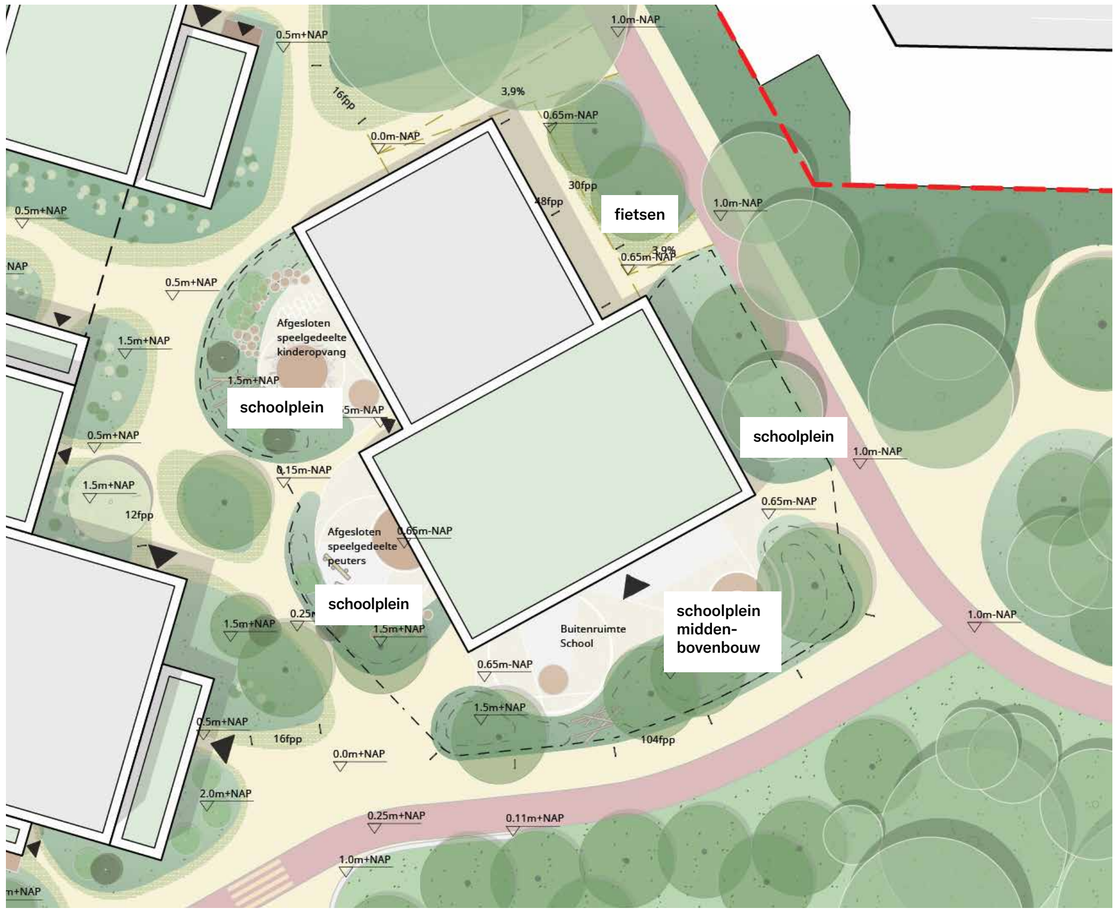
Het op 2 oktober 2024 gedeelde Programma van Eisen hebben we in deze stedenbouwkundige fase zo zorgvuldig mogelijk als kader meegenomen voor de uitwerking van de school.

Uitgangspunten oppervlakte school

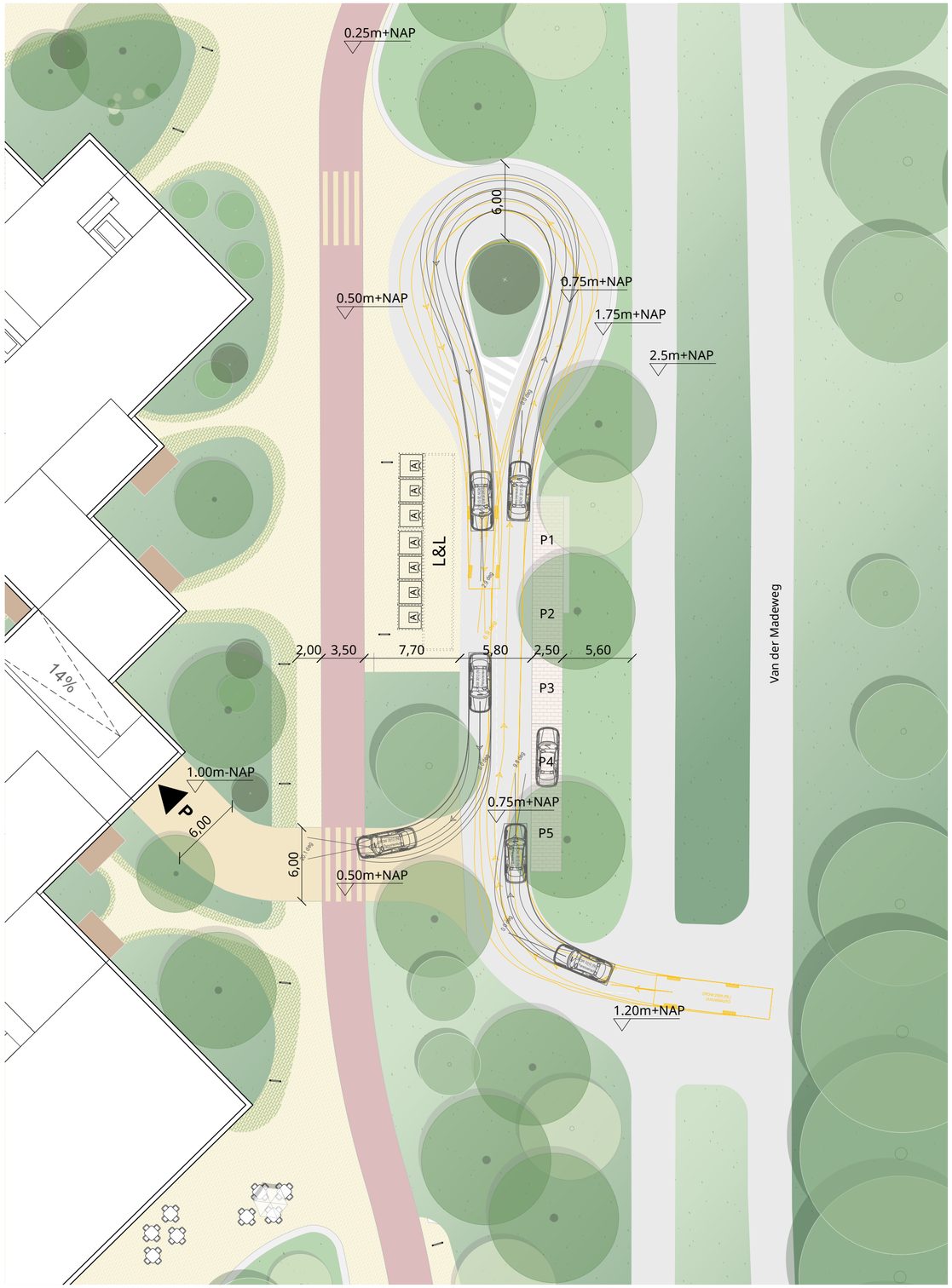
BVO brede school:	3.170 m2
BVO gymzaal:	600 m2
BVO totaal:	**3.770 m2**
BVO buitenruimte:	1.490 m2 (minimaal) excl. fietsparkeren

Aantal fietsplekken:

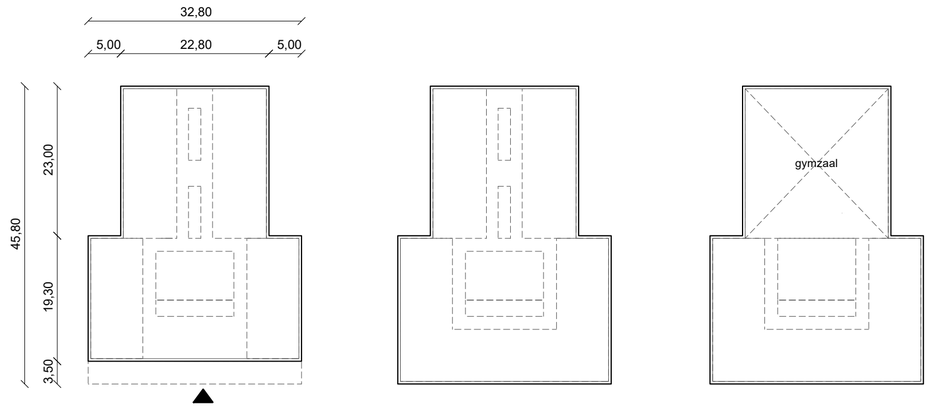
leerlingen:	165 fp
personeel:	19 fp
scooter:	5 plekken



4.7 STEDENBOUWKUNDIG PLAN
SCHOOL



De Kiss&Ride zone met draaicirkel en hoofdmaten

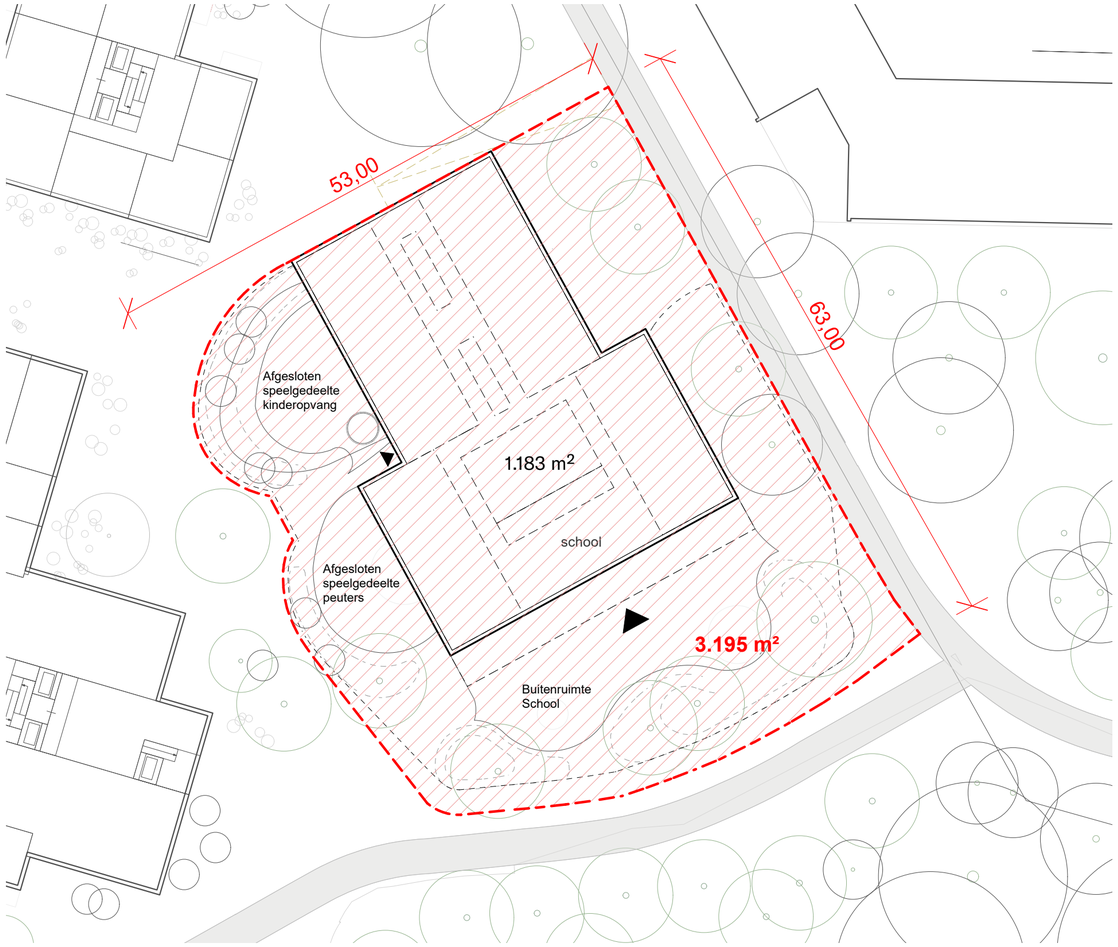


BVO: 1.183 m2

BVO: 1.293 m2

BVO: 1.293 m2

Schematische plattegronden van de school



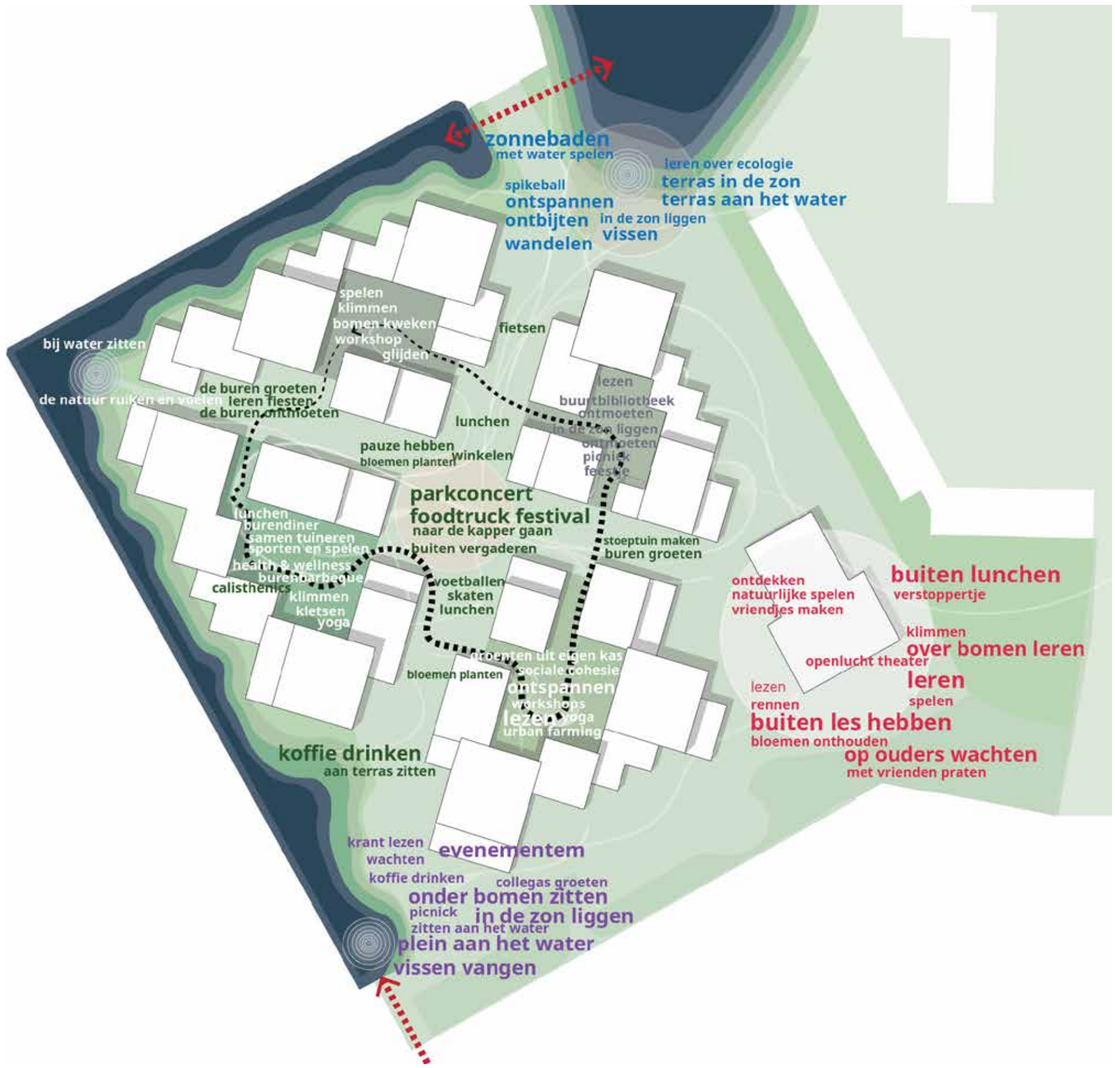
Het schoolkavel (3.195 m2) met aftmetingen (53mx63m)


SCHOOL

5.

OPENBARE RUIMTE

5.1 OPENBARE RUIMTE
ONTWERP



Een aaneenschakeling van publieke, collectieve en private plekken

Entrada bestaat uit een aaneenschakeling van plekken met een eigen functie en identiteit. Sommige met een uitgesproken openbaar karakter, sommige meer besloten en sommige uitgesproken privé. In een parkachtige setting onderscheiden we een metroplein, een centraal gelegen parkveld, een schoolplein, een waterplein met paviljoen aan het Blookermeer, diverse hoven en daktuinen. Deze variatie van ruimten biedt bewoners en bezoekers keuzevrijheid: keuze om deel te nemen aan het openbare leven in het park of Blookermeer, de gezelligheid op het terras van het metroplein, de beschutting en geborgenheid van de collectieve hoven opzoeken of rustig een boek lezen in de private daktuin.

Entrada legt de bewoners geen leefstijl op, maar biedt ruimte voor alternatieven. In de geborgenheid van Entrada kunnen kinderen de wereld stukje bij beetje ontdekken. Er is ruimte om veilig te leren fietsen, of om op ontdekking te gaan.
Eerst vanuit de beslotenheid van de woning, dan vanuit de collectieviteit van de hof om vervolgens de wijk te verkennen. De openbare en collectieve ruimten nodigen uit tot collectiviteit. Samen onderhoud plegen aan het groen in de vorm van zelfbeheer, of appels oogsten voor een appeltaartenfestival, versterkt de band tussen de bewoners en draagt bij aan het creëren van een hechte gemeenschap.



Samen appels oogsten voor het appeltaartenfestival



Leren fietsen in een veilige omgeving



Gemeenschapszin aanwakkeren door gezamenlijk onderhoud te plegen



Entrada biedt ruimte om fijn op te groeien in een groene, natuurlijke omgeving



Nieuwe co-working mogelijkheden te verkennen, geïnspireerd raken door anderen



Amfitheater met mogelijkheden voor buiten les te geven en optredens/ evenementen

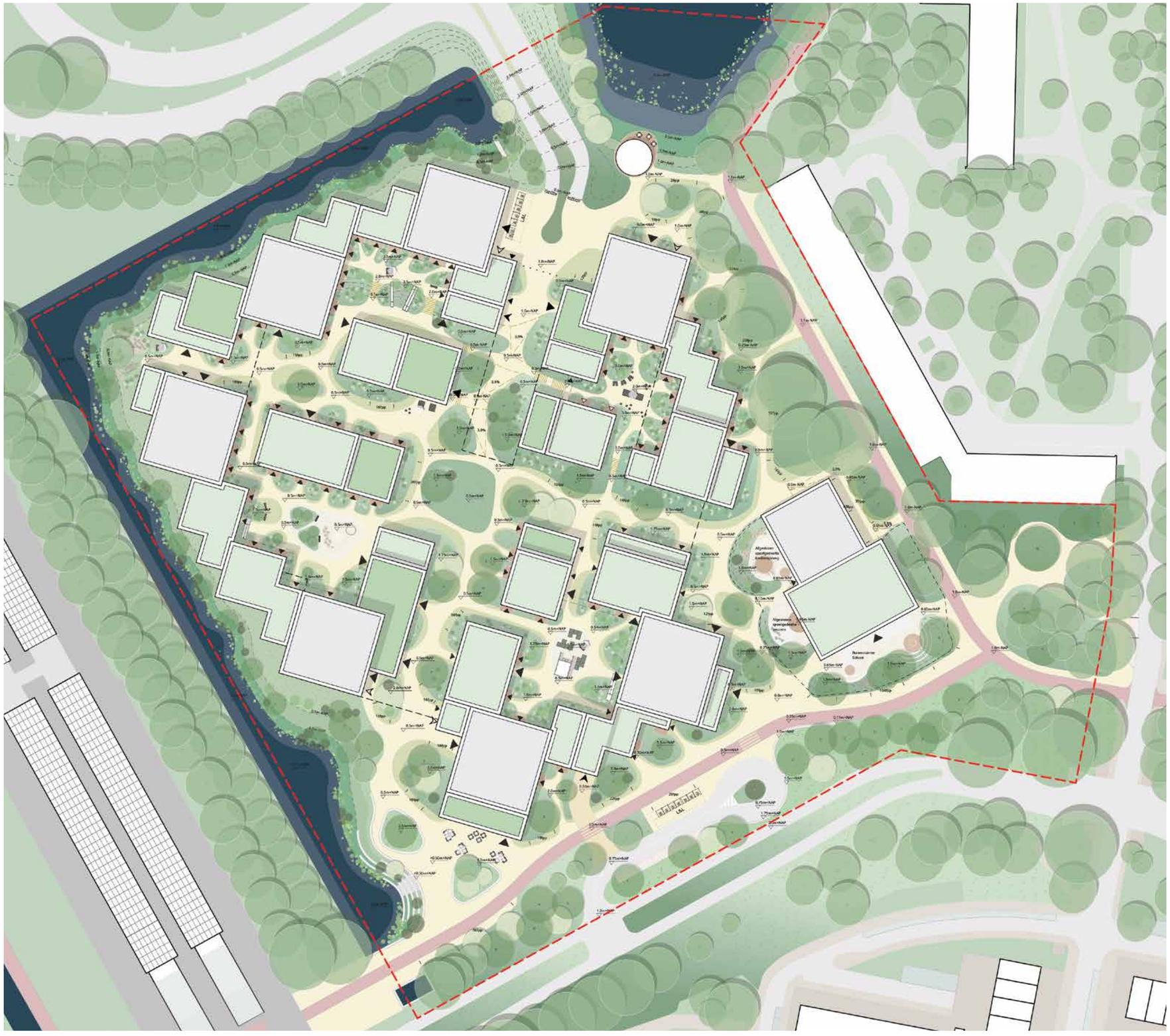


Kansen in de openbare ruimte gebruiken om samen levendige bijeenkomsten en bruisende buurtfeesten te creëren



Een groene ontmoetingsplek waar buurtbewoners en bezoekers samen zaaien, oogsten en beleven

5.2 OPENBARE RUIMTE
PLANKAART VOORLOPIG ONTWERP



Plankaart voorlopig ontwerp

Legenda

- projectgrens
- beplanting, gazon
- beplanting, gazon (versterkt)
- beplanting, vaste planten mix
- natuurvriendelijke oever, mix van ecologische beplanting
- wateroppervlakte
- bomen bestaand
- bomen nieuw
- meerstammig, 3-4m bomen
- meerstammig, 1-2m heersters
- nieuwe plek bestaande bomen
- hoogtelijn
- 8.40 +NAP hoogtepeil
- hellingbaan
- contour parkeergarage
- trap
- L&L Laden & Lossen

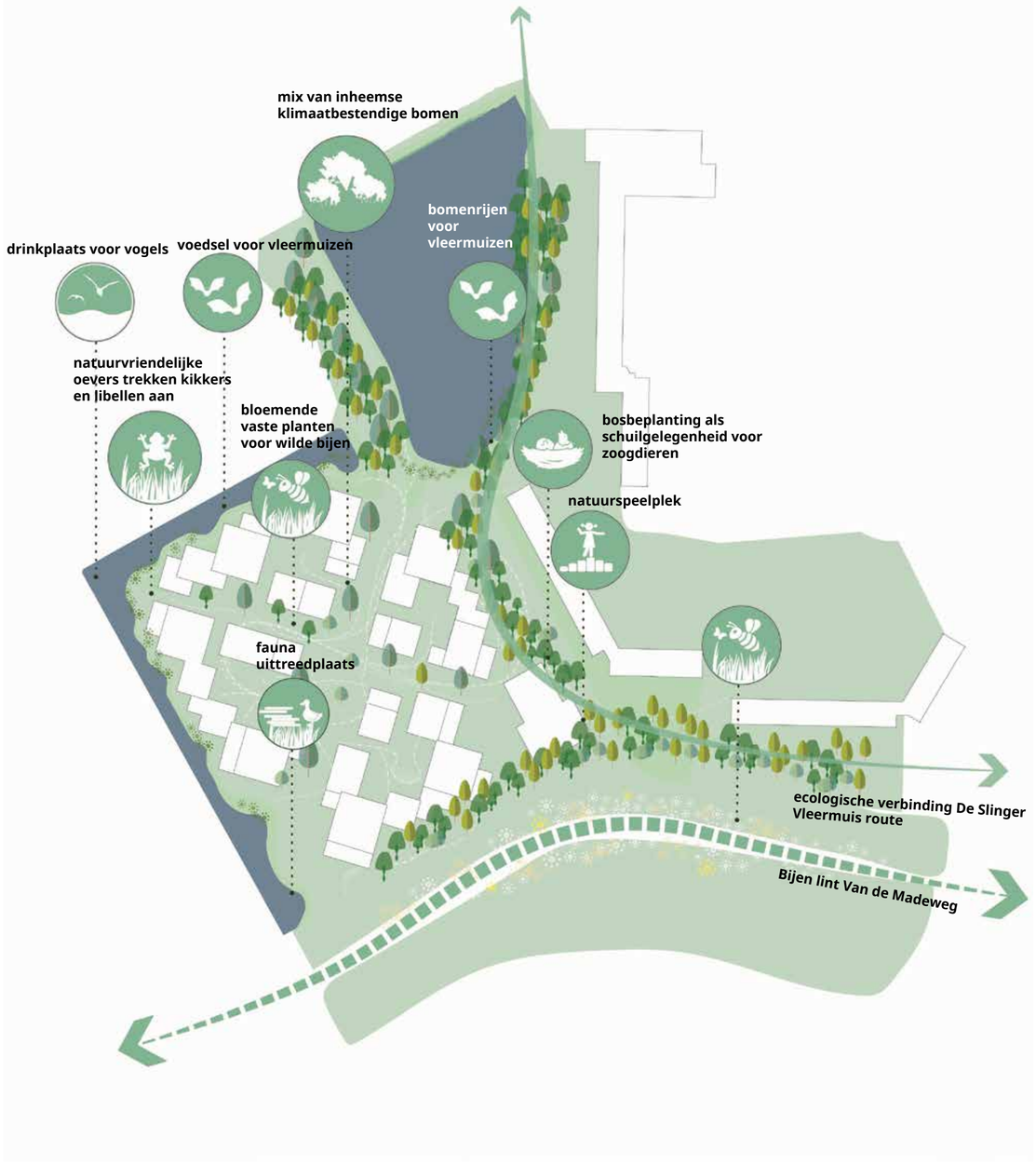
Paden netwerk

- rijweg, asfaltverharding
- betonstraatsteen Seamstone 25x12,5cm 2/2mm dikte 10cm, kleur: zand
- Ecosolutions Greenstone 4.0 25x12,5cm 2/2mm dikte 10cm, kleur: zand
- fietspad, asfalt rood
- speelplaats, asfaltverharding, thermoplast markering
- kiss&ride parkeerplek, 200x100x80mm, halfsteensverband, kleur beige
- speelzand
- houten vlonder, hardhout FSC
- zone toegang onderhoudsboot, grasbetonverharding
- hoofdentree
- secondaire entree
- entree
- entree parkeergarage
- entree fietsparkeren

Meubiliar/objecten

- fietsnietjes, Wolters Mabeg koker
- boomstronk (speelobject)
- boomstam
- speelplek
- A ondergrondse afvalcontainers
- parkbank
- picknicktafel
- loungestoel
- zitje
- terras
- buurtbibliotheek
- zitrand plantvak, prefab beton, 500mm hoog
- natuurlijk spelen
- speelelement school
- glijbaan
- klimbaan
- gemeenschappelijke moestuin
- tuinkas

5.3 ECOLOGIE
NATUURINCLUSIEF BOUWEN



De randen van het terrein worden omzoomd door grote bomen, die een aantrekkelijk leefgebied vormen voor diverse soorten vleermuizen en vogels. Voor deze soorten is het van belang dat de continuïteit van oevercorridors behouden blijft. De nabijgelegen primaire waterweg fungeert als zowel voedselbron als drinkplaats voor dieren in de omgeving. Daarnaast vormen de bermen langs de Van de Madeweg een essentiële route voor bijen en andere bestuivende insecten. Dankzij deze ecologische kenmerken biedt Entrada aanzienlijke kansen om de kwaliteit en diversiteit van leefgebieden verder te versterken.

Doelsoorten

- Gewone dwergvleermuis
- Ruige dwergvleermuis
- Wilde bijen
- Gierzwaluw
- Huismus
- Steenmarter


Ecologische voorzieningen in de openbare ruimte


Natuurlijk spel en ecologische waarde


Natuurvriendelijke oevers vergroot de ecologische waarde van het gebied


Vogelkasten

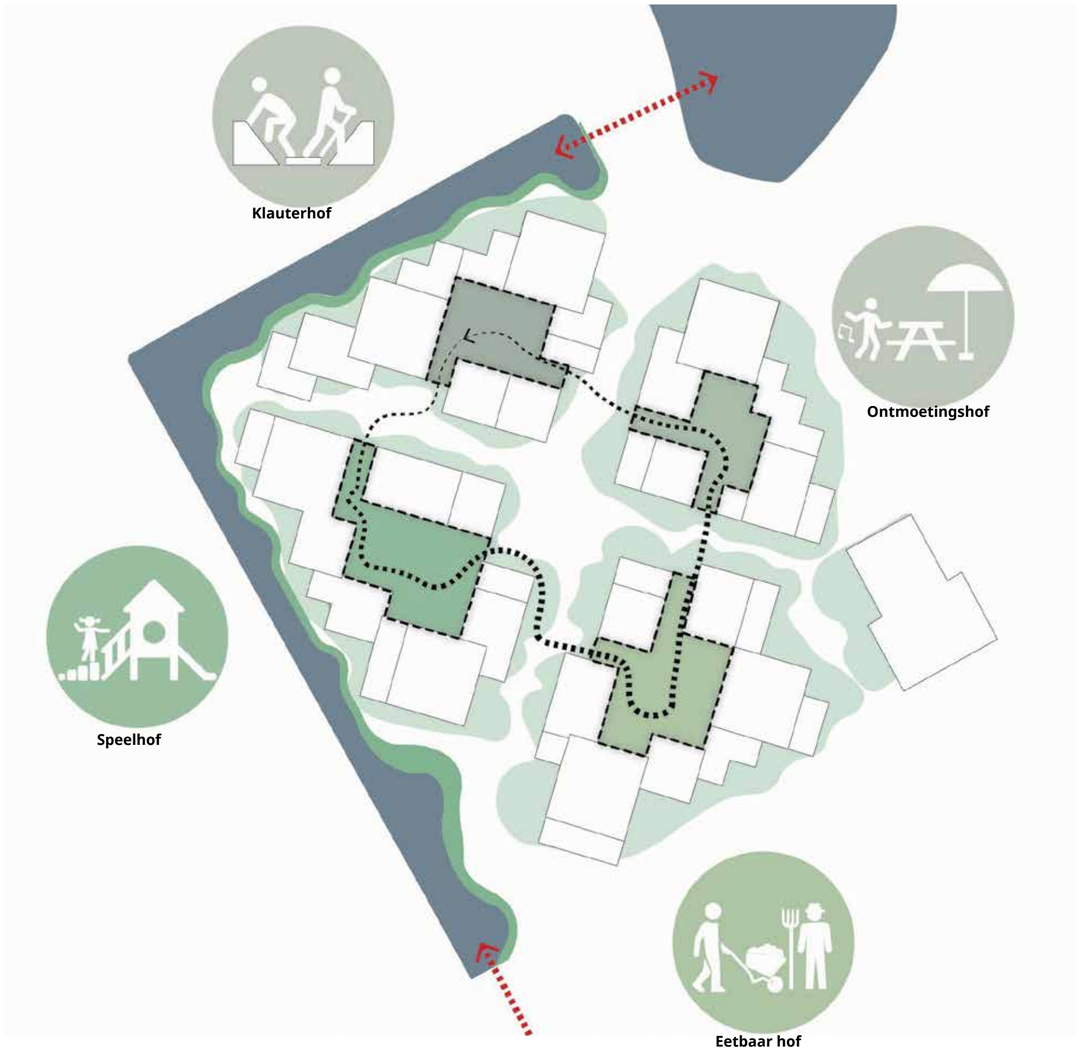

Groene daken


Insectenhotels


Huismussen vinden beschuiting


Bloeiende beplanting voor bijen en andere bestuivende insecten

5.4 VIER HOFJES
VIER SFEREN



De hofjes vormen belangrijke plekken waar buurtbewoners samenkomen. Ze bieden ruimte voor kleinschalige evenementen zoals buurtfeesten, barbecues of andere bijeenkomsten.

De parksfeer van Entrada loopt door tot in de hofjes. Elk hofje heeft een eigen functie. Voorbeelden van de verschillendheid kunnen als volgt zijn:
Het 'Klauterhof' maakt gebruik van het hoogteverschil in het bouwblok en bevat speelelementen zoals een klimparcours en glijbaan. Het 'Speelhof' is ruim van opzet en biedt volop mogelijkheden voor sport en spel. Het 'Ontmoetingshof' heeft een gunstige ligging in de zon en is ingericht met diverse plekken voor ontmoeting en ontspanning. Het 'Eetbaar Hof' ligt nabij de sociale voorzieningen en biedt ruimte voor interactie in de vorm van eetbare tuinen en moestuinen, waar bewoners en bezoekers elkaar kunnen ontmoeten en samenwerken.

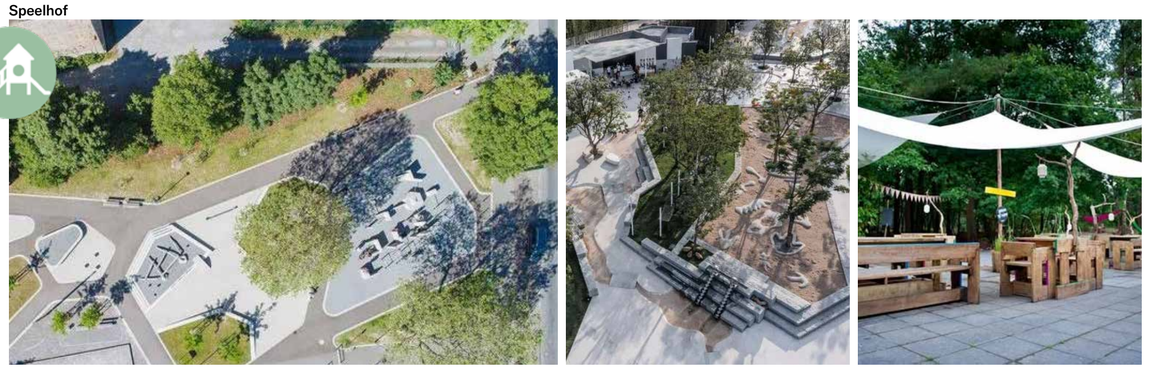
Klauterhof



Ontmoetingshof



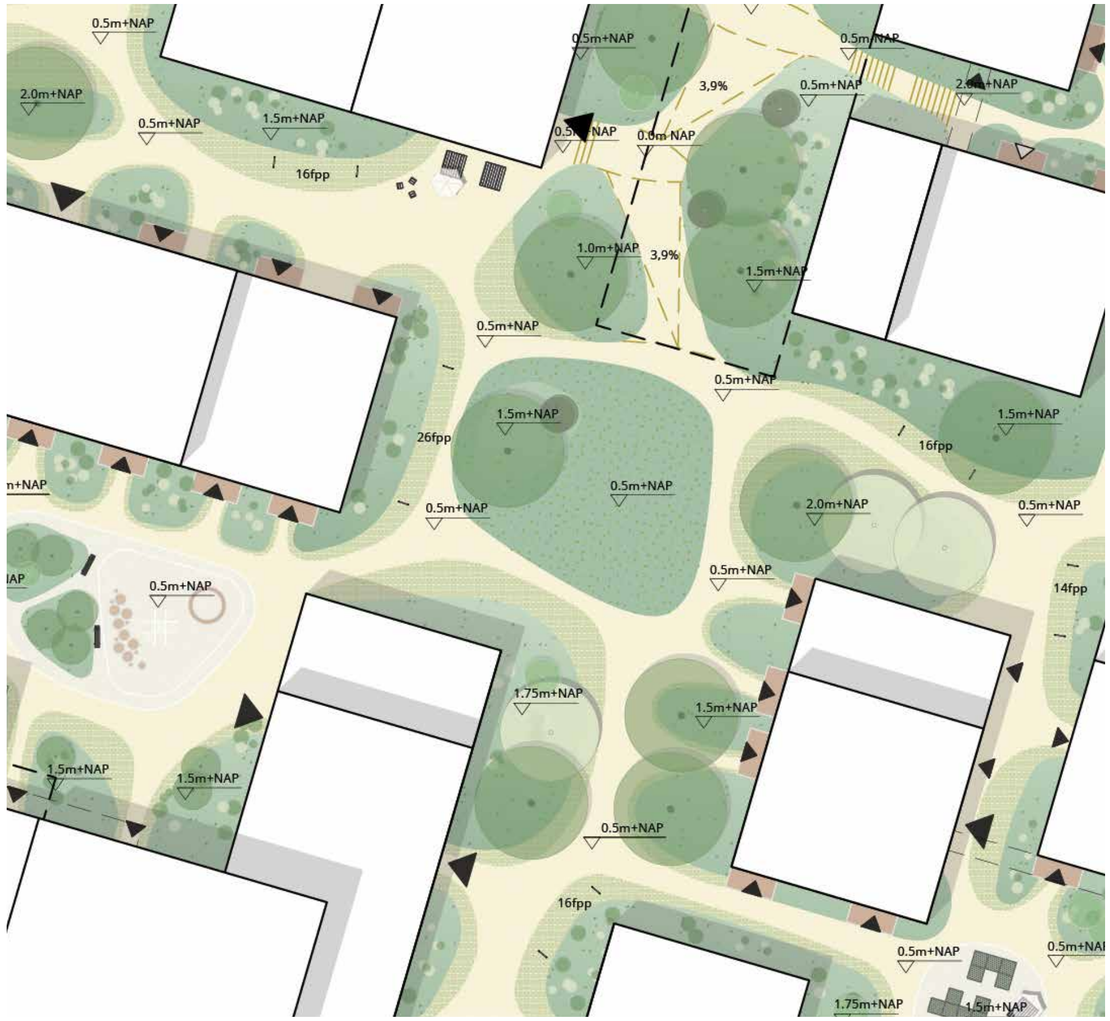
Speelhof



Eetbaar hof



5.5 PARKVELD
CENTRALE ONTMOETINGSPLEK



Zoom-in van de plankaart



Een zonnige plek in het centrum van Entrada



Ruimte om te picknicken...



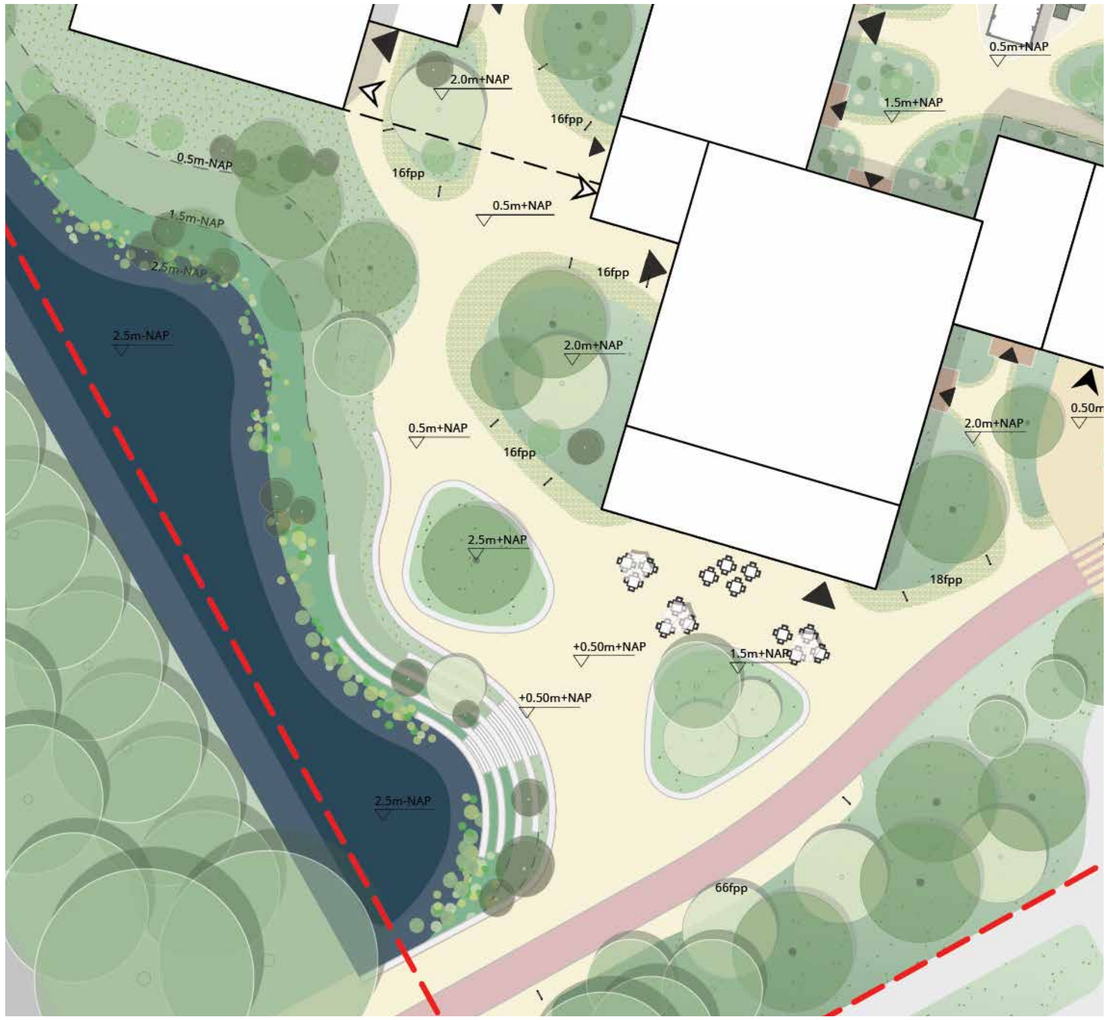
Een plek voor een foodtruck



Een balletje trappen op het centrale parkveld

Het parkveld vormt de centrale ontmoetingsplek van de wijk: een groene ruimte waar bewoners en buren samenkomen. Het ligt op het kruispunt van de twee diagonale routes die door Entrada lopen, waardoor het als vanzelf een natuurlijke plek wordt om elkaar te ontmoeten. Bewoners kunnen er voetballen, picknicken, skaten, sporten en spelen. Het centraal gelegen grasveld biedt ruimte voor kleinschalige wijkactiviteiten, zoals een buurtfeest of een openluchtfilm. Door de combinatie van open veld, groene randen en informele zitplekken ontstaat een uitnodigende en levendige omgeving waar dagelijks gebruik en incidentele evenementen soepel samenkomen. Bovendien is het parkveld vanuit een groot aantal appartementen zichtbaar, waardoor het een laagdrempelige en aantrekkelijke plek wordt die bewoners uitnodigt tot informeel sociaal contact.

5.6 METROPLEIN
ENTREE VAN ENTRADA



Zoom-in van de plankaart

Het metroplein is een ontmoetingsplek voor de stad, een typisch entreeplein waar je afspreekt, waar je even blijft hangen of wat langer geniet van een zonnig terras. Verblijfsplekken onder en tussen bomen bieden ruimte voor een kort verblijf naast het station. Een tribune naar het water geeft mensen de mogelijkheid om aan het water te zitten. Het metroplein vormt de start- en eindpunt van diverse routes en spontane activiteiten, kunst of een expositie. Vanuit het metroplein leidt een as met doorzicht naar het Blookermeer de wijk in.



Zitten aan het water



Horecaterras op het plein



Tribune met zich op het water



Groen plein waar je kan zitten onder de bomen



Mogelijkheden om het water van dichtbij te beleven



Een plek om te lunchen of vergaderen

5.7 SCHOOLPLEIN
NATUURSPEELPLAATS



Zoom-in van de plankaart

Buitenspelen is voor kinderen een belangrijke vorm van bewegen en heeft hiermee een preventieve werking op het ontstaan van overgewicht bij kinderen. Ook bevordert buitenspelen de ontwikkeling van de sociale, cognitieve en motorische vaardigheden van kinderen. Een natuurlijk ingericht, veilig en overzichtelijk schoolplein kan hieraan bijdragen.
De in dit Stedenbouwkundig Plan en bijbehorende inrichtingsplan opgenomen buitenruimte als onderdeel van de school dient te worden beschouwd als een ambitie. In de vervolgfase zal deze in gezamenlijkheid met de gemeente en het schoolbestuur worden ontworpen.



Natuurlijke speelplaats tussen en onder de bomen



Ruimte om te ravotten en ontdekken



Buiten les krijgen



Het verkennen en leren van de natuur



Samen hutten bouwen



Natuurlijk spelen voor de allerkleinsten

5.8 SLOOT
NATUURLIJKE OEVER



Zoom-in van de plankaart

De natuurlijke oevers zijn niet toegankelijk. Buitenruimtes worden binnen het volume opgelost. Als per richtinglijn van waterschap is de "natte" breedte van de westelijk gelegen watergang minimaal 8,5m breed met een talud van 1:2,5. De noordelijk gelegen watergang heeft een "natte" breedte van minimaal 9,6m met een talud van 1:3. De minimale waterdiepte in beiden watergangen is 1,25 m.
Bij de inrichting van het talud gaat aandacht uit naar kruidige vegetatie, struweel en houtachtige beplanting en schuilplekken voor insecten amfibieen en kleine zoogdieren. Dit talud wordt ingericht als een natuurvriendelijke oever, met inheemse beplanting en voorzieningen voor broedplaatsen van amfibieën en vogelsoorten.



Natuurspeelplaats



Leven aan het water



Avonturenpad door de natuurlijke plekken



Verhoogde plantenbiodiversiteit

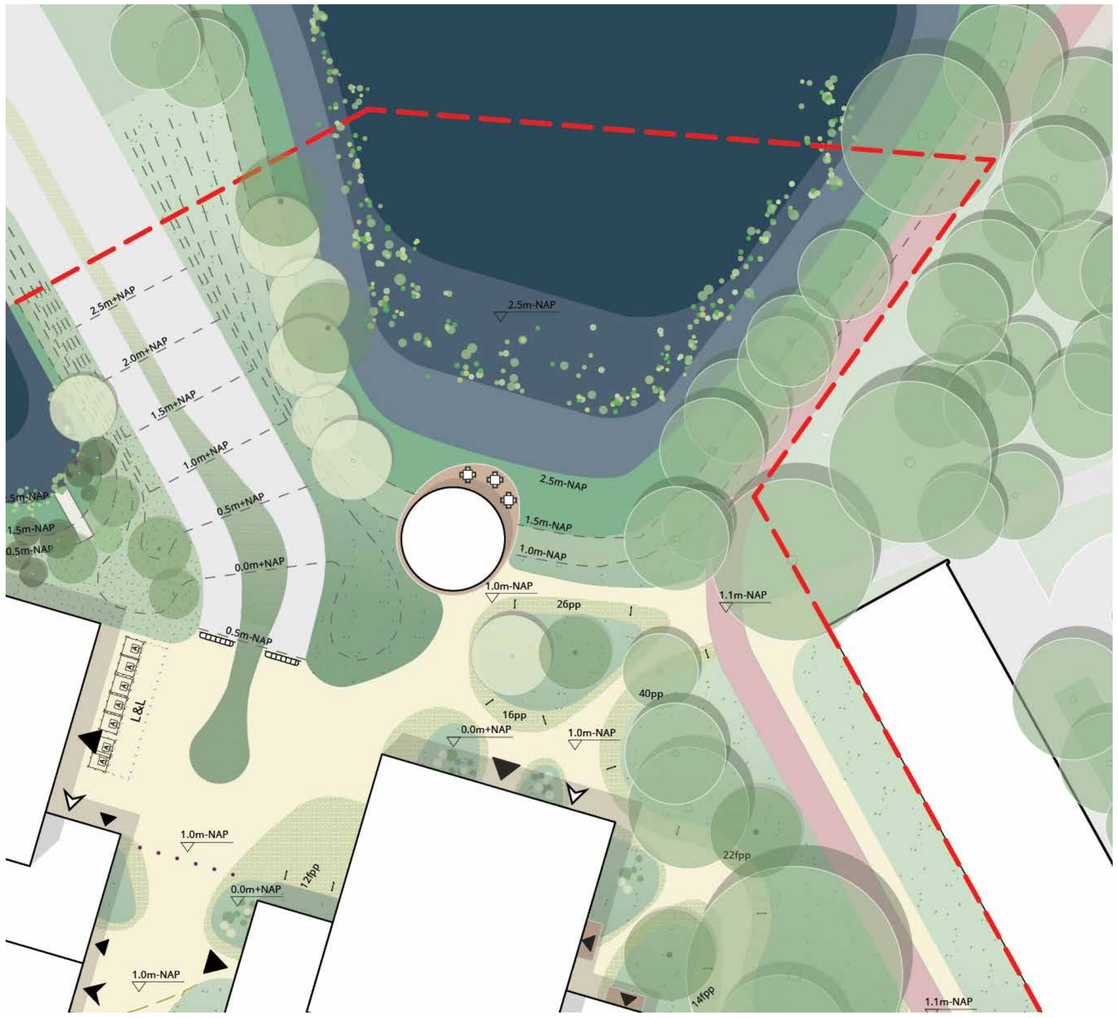


Bestaande situatie



Bestaande situatie

5.9 WATERPAVILJOEN
BLOOKERMEER



Zoom-in van de plankaart

De kwaliteit van het Blookermeer blijft behouden en wordt versterkt door het meer richting Entrada uit te breiden. Hierdoor krijgt het project een directe ligging aan het water, wat de beleving van het meer aanzienlijk vergroot. Het vergrote wateroppervlak compenseert bovendien de toename aan verharding in het gebied. Het Blookermeer functioneert als een nieuwe verbinding tussen Entrada en Zonnehof – een gedeelde ontmoetingsplek voor beide buurten.

De bestaande oevers worden omgevormd tot flauwe, ecologische oevers, waarmee de natuurwaarde van het gebied toeneemt. Op de oever van het Blookermeer wordt een paviljoen gerealiseerd met een terras. Dit biedt bezoekers de mogelijkheid om dichter bij het water te komen en volop te genieten van de natuur, het uitzicht en de ecologische kwaliteit van de omgeving.



Referentie van een bijzonder paviljoen dat water opvangt en buffert



Een paviljoen dat de buurt samenbrengt



Ruimte om te verpozen aan het Blookermeer



Ruimte om te vissen

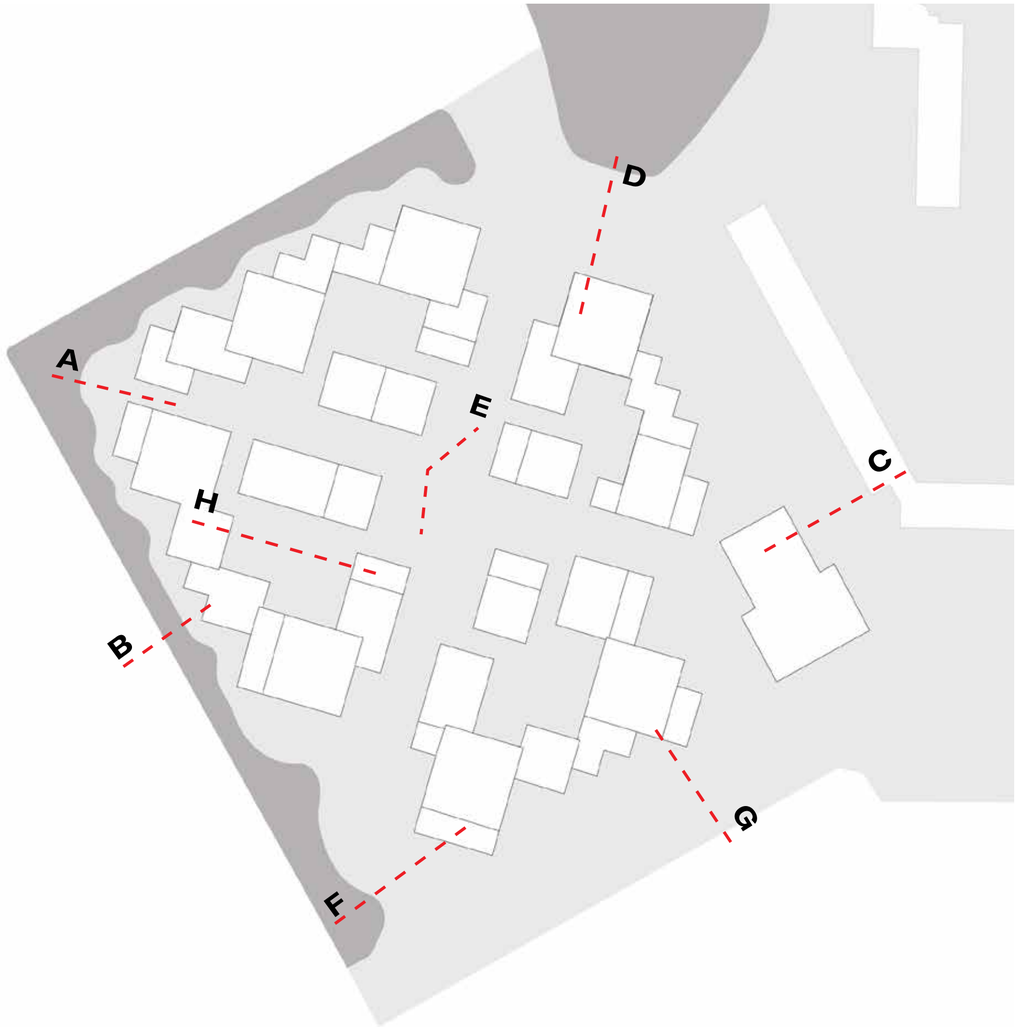


Vergroten van het natuurlijke karakter van het Blookermeer



Entrada aan het meer: vlonderplatform in de typische vormentaal van Entrada

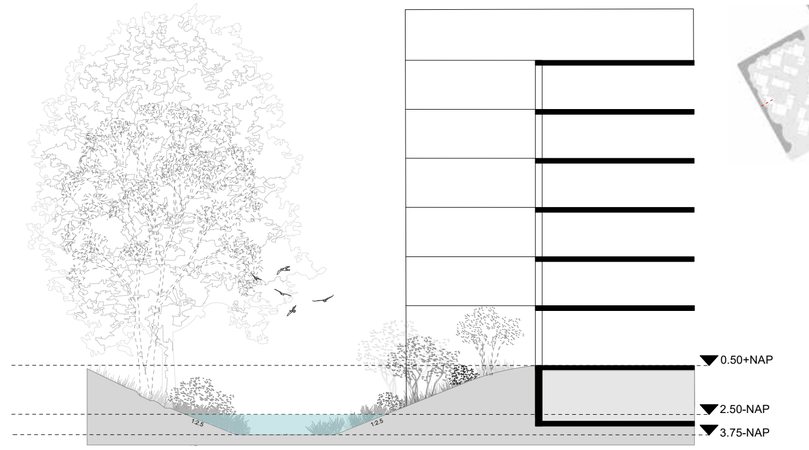
5.10 DOORSNEDES
NATUURLIJKE OEVERS





Schaal 1:150

Doorsnede A: Primaire Watergang: De doorsnede laat de natuurlijk beplante oever van Entrada richting de primaire watergang zien. Er is voldoende ruimte voor een breed en natuurlijke beplante zone welke de ecologische waarde van het gebied ten goede komt.



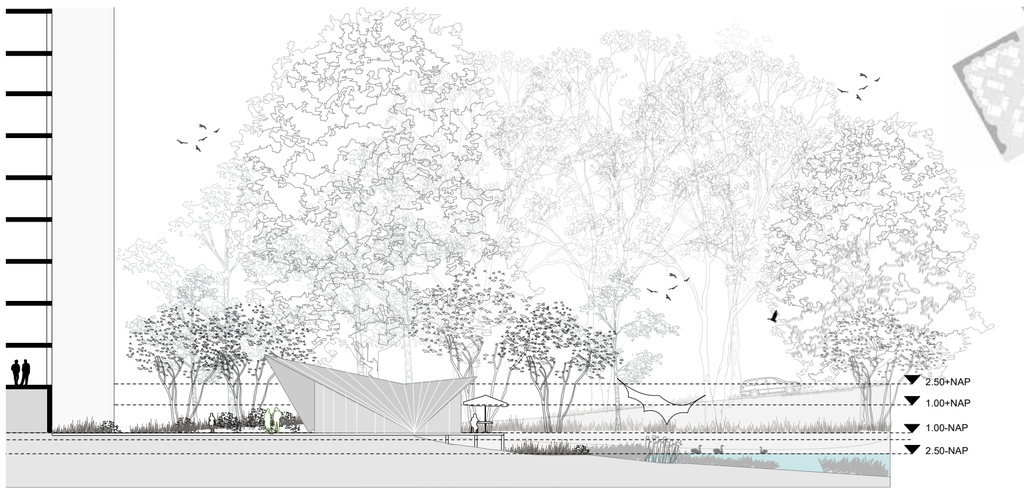
Schaal 1:150

Doorsnede B: Primaire watergang: De doorsnede toont de natuurlijk beplante oever van Entrada aan de zijde van de primaire watergang. Het terrein krijgt een natuurlijke inrichting, waardoor een ecologisch waardevolle overgangszone ontstaat.



Schaal 1:200

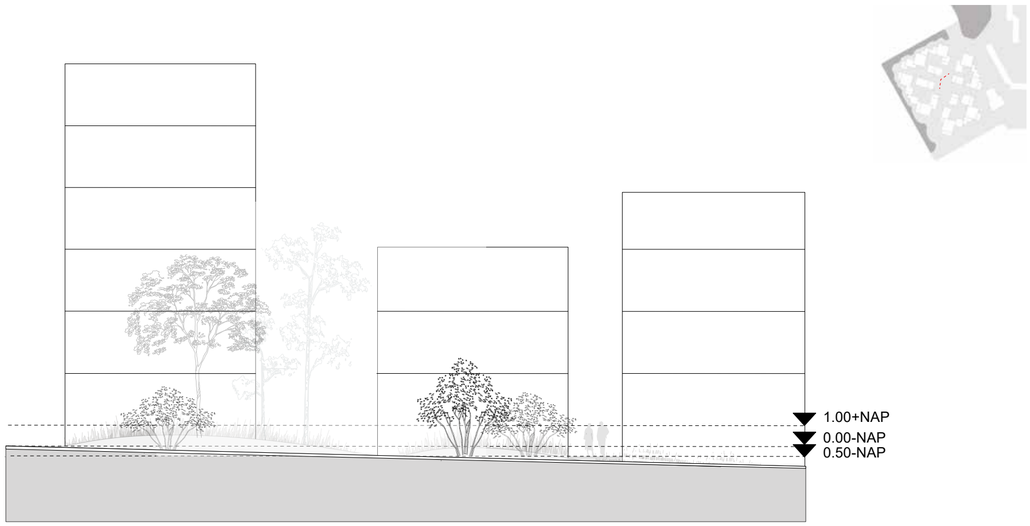
Doorsnede C: School: Deze doorsnede toont de overgang tussen de school en het fietspad. Een beplante heuvel vormt daarbij een natuurlijke en goed herkenbare grens tussen beide gebieden.



Schaal 1:200

Doorsnede D: Hier komt een natuurvriendelijke oever als compensatie voor verloren wateroppervlak aan de primaire watergang. Deze oever versterkt de ecologie en natuurwaarden en is tevens goed zichtbaar voor bezoekers.

5.10 DOORSNEDES
PLEKKEN



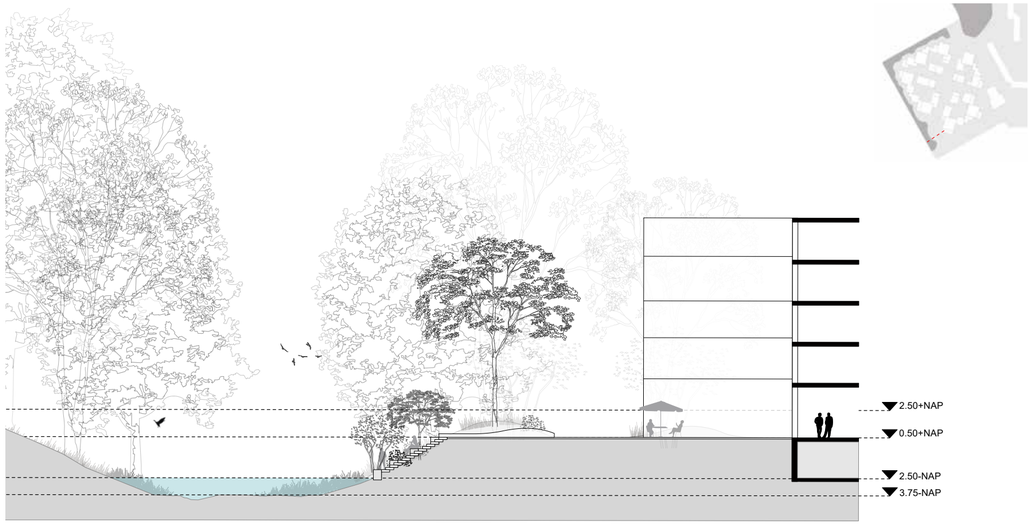
Schaal 1:150

Doorsnede E: MIVA hellingbaan: De hellingbaan voldoet aan de MIVA-richtlinen en wordt aan beide zijden omgeven door groen, waardoor ze een natuurlijke uitstraling krijgt. De hellingbaan gaat vloeiend op in het omliggende groen en is ingepast in de beplante heuvels.



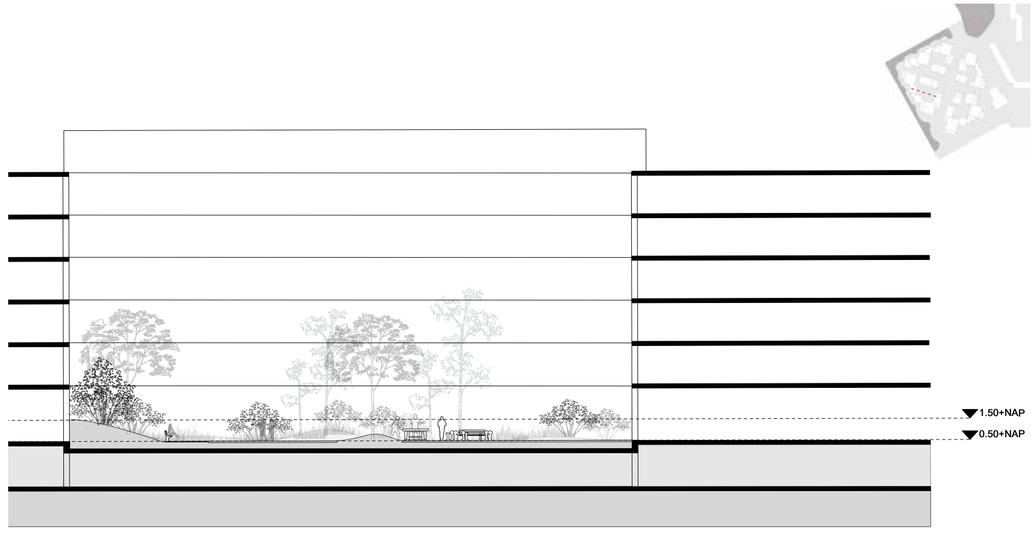
Schaal 1:150

Doorsnede G: Het hoogteverschil tussen het terrein van Entrada en de Van der Madeweg wordt opgevangen met een keermuur, gecombineerd met een groen plantvak dat een verzorgde en natuurlijke overgang creëert.



Schaal 1:20

Doorsnede F: Metroplein: Het plein wordt voorzien van een trap richting de primaire watergang, die dient als aangename zitplek aan het water voor bezoekers en bijdraagt aan de zichtbaarheid en herkenbaarheid van het gebied vanaf Station Van der Madeweg.



Schaal 1:200

Doorsnede H: Het Speelhof: Het hof krijgt een groene, natuurlijke uitstraling met ruime plantvakken en speelse hoogteverschillen door middel van beplante heuvels. Er komen diverse zit- en speelmogelijkheden die uitnodigen tot ontdekken, ontspannen en ontmoeten.


BUURTKAMER

5.11 VERLICHTING
CONCEPT



Legenda

- Verlichtingspalen langs fietspaden. Modernista, Sky park, 4m hoog, RAL 7022
- Hoge lichtmasten op pleinen. Conische masten met meerdere spots. Modernista, SHOT, 8m hoog, RAL 7022
- Lage lichtmasten in het voetgangersgebied. Conische masten met 2 of 3 spots. Modernista, Turn, 4m hoog, RAL 7022
- Bolders in de hofjes. Modernista, Sky bolder, RAL 7022
- Boomspots

Het verlichtingsconcept benadrukt de verschillende karakters van de openbare en semi-openbare ruimte. Op de pleinen worden hogere lichtmasten met spots toegepast. In de parkruimte staan lichtmasten met meerdere spots op afstand van de gevels. In de hofjes worden bolders geplaatst. Deze zorgen voor een rustige, intieme sfeer en vormen geen obstakel in de compacte ruimtes. Boomspots verlichten de grootste bomen. Alle verlichting is natuurvriendelijk. Dit is vooral van belang rond de Slinger, het Blookermeer en de natuurlijke oever, waar mogelijke vleermuisroutes niet verstoord mogen worden.



Hoge lichtmasten op pleinen. Conische masten met meerdere spots. Modernista, SHOT, 8m hoog, RAL 7022



Lage lichtmasten in het voetgangersgebied. Conische masten met 2 of 3 spots. Modernista, Turn, 4m hoog, RAL 7022



Boomspots. Modernista



Bolders in de hofjes. Modernista, Sky bolder, RAL 7022



Verlichtingspalen langs fietspaden. Modernista, Sky park, 4m hoog, RAL 7022

5.12 HEMELWATERVERORDENING
RAINPROOF BOUWEN



	Grens parkeergarage	
	Footprint gebouwen:	14 500 m2
	Locatie waterretentiebox (boven parkeergarage)	5 360 m2
	Locatie waterretentiebox (groen dak)	5 400 m2
	Natuurdak	3 845 m2

Hemelwaterbergingen zonder hergebruiksystemen moeten een capaciteit hebben van 75 liter per m^2. Om hieraan te kunnen voldoen stellen we voor om hemelwater te bufferen op de groene daken middels waterrtentieboxen, bijvoorbeeld de WRB 170 mm waterretentiebox of iets soortgelijks. Daarnaast kan hemelwater worden gebufferd in waterretentieboxen boven de delen van de parkeergarage. Waar een brandweervoertuig kan rijden passen we geen waterretentieboxen toe. Middels retentiekratten, bijvoorbeeld Rainbox 3S waterinfiltratiekratten, in de volle grond kan worden voldaan aan de resterende waterbergingsopgave. Met deze toepassingen kan in het ontwerp een bergingscapaciteit van 2.635 m^3 worden gerealiseerd, waarmee wordt voldaan aan de vereiste hoeveelheid van 1.663 m^3.

Totaal bebouwd oppervlak:
22 910m2

Hemelwaterbergingscapaciteit:

Parkeergarage 8 410 m2
Footprint gebouwen + 14 500m2
Totaal = 22 910 m2

0.075m3/m2

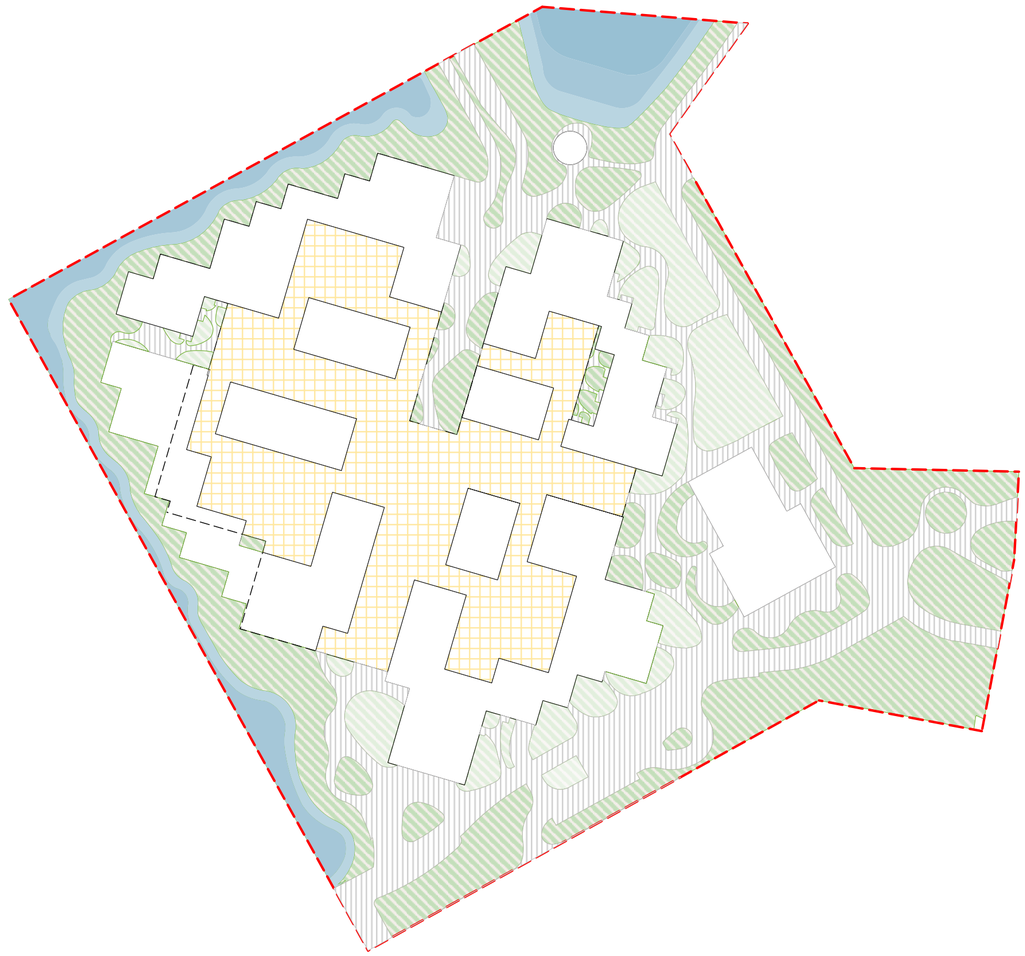
Vereiste hemelwaterbergingscapaciteit: 1 718m3
Locatie Waterretentiebox (boven parkeergarage) (WRB 170):
5 360m2 x 0.161m3/m2 = 863m3

Locatie Waterretentiebox groen dak (WRB 170):
5 400m2 x 0.161m3/m2 = 870m3

Huidige waterbergingscapaciteit in het ontwerp: 1 733m3

Voor de waterbergingsopgave zal het plan voldoen aan het "Water- en rioleringsprogramma Ouder-Amstel 2023-2027" of eventuele opvolgers van dit programma.

5.13 EXTRA VERHARD OPPERVLAK
WATERCOMPENSATIE



	Verharding (padenstructuur):	9 230 m2
	Parkeergarage:	8 410 m2
	Footprint gebouwen:	13 800 m2

Het beleid vanuit Waternet en Ouder-Amstel schrijft voor dat vanaf een toevoeging van 1.000 m2 of meer verhard oppervlak watercompensatie vereist is. De eis is hierbij dat er 10% oppervlaktewater van het netto toegenomen verhard oppervlak gerealiseerd dient te worden. In principe gebeurt dit op eigen terrein, is dit niet mogelijk dan dient het in ieder geval binnen hetzelfde peilvak te gebeuren.

Verhard oppervlak:

Huidige situatie:
27 019 m2
Nieuwe situatie:
31 240 m2

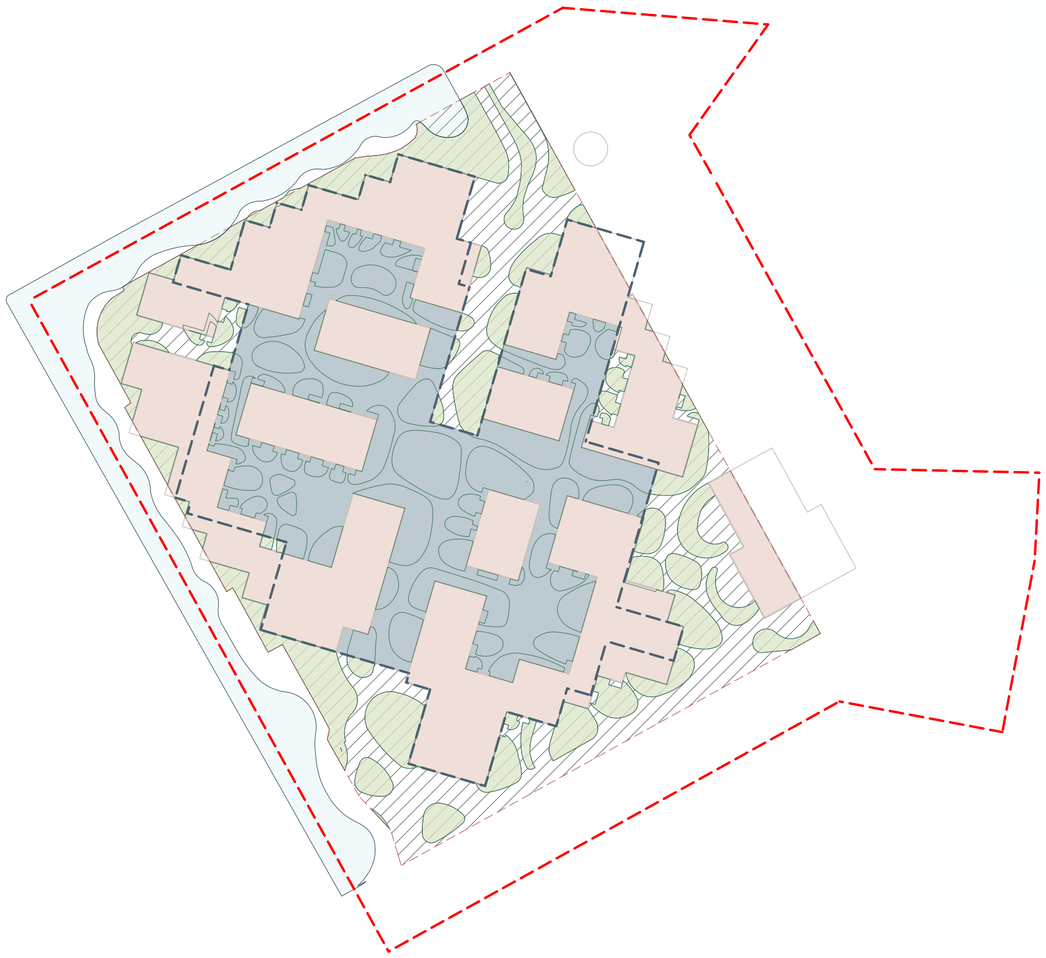
Watercompensatie:

Extra verhard opervlakte:
+4 421m2
Oppervlakte aan te leggen water 10%

Benodigde extra wateropervlakte 442 m2

	Verharding (padenstructuur):	9 230 m2
	Parkeergarage:	8 410 m2
	Footprint gebouwen:	13 800 m2

5.14 BEBOUWD - ONBEBOUWD
OVERZICHT



Deze diagram toont de verhouding tussen het bebouwde oppervlak, de openbare ruimten boven de parkeergarage en de volle grond. Volgens de eisen in het PvE mag maximaal 50% van het grondoppervlak bebouwd worden, en ten minste 25% van het terrein moet als groen in volle grond worden ingericht. Beide eisen worden in dit plan gehaald.

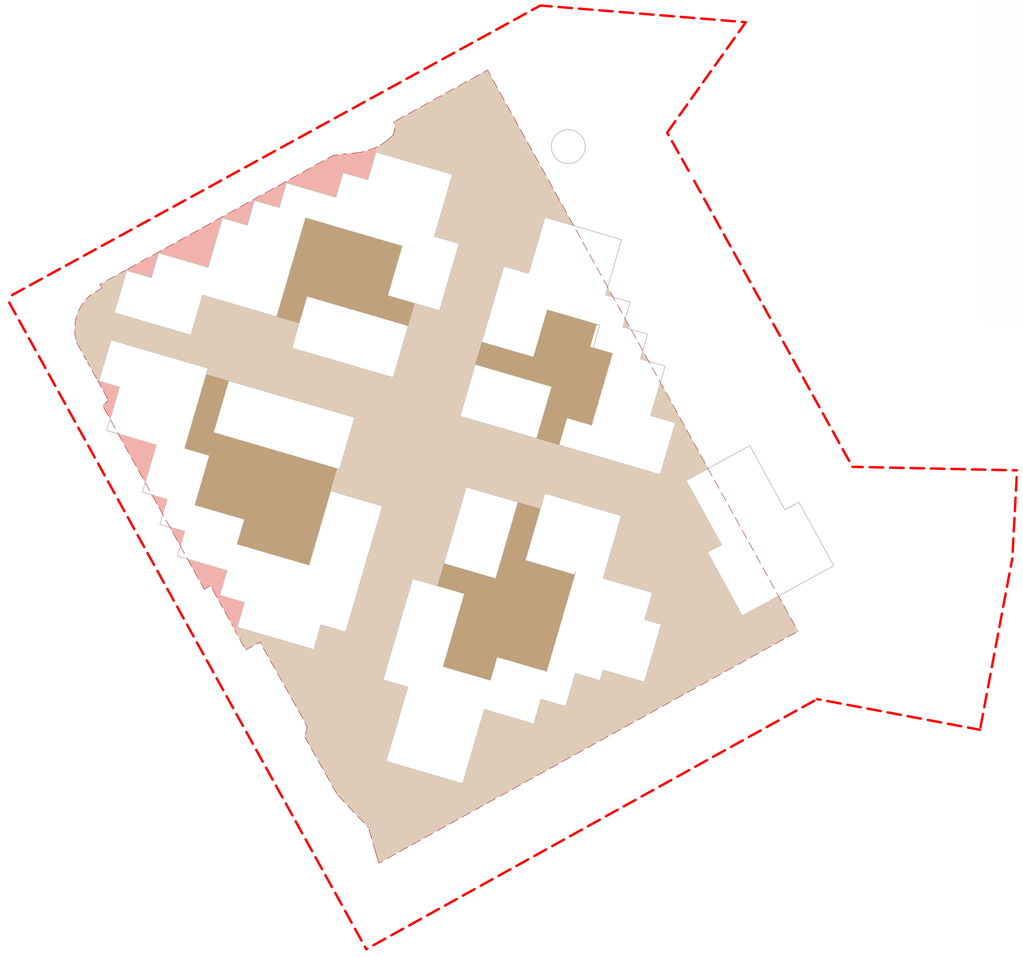
Op enkele plekken gaat de bebouwing echter over de bebouwingsgrens. Bij de school is dit het geval zodat het gebouw volledig op gemeentegrond komt te liggen en onafhankelijk van de rest van het plan ontwikkeld en gebouwd kan worden.

Bij cluster C, is volume iets in de primaire watergang geschoven, de reden hiervoor is dat de volume diagonaal de entree van het gebied markeert. Bij cluster A maakt de overschrijding het mogelijk een bruikbare binnenhof te realiseren. Bij cluster B zijn de overschrijdingen minimaal en blijven deze binnen de eigendomsgrenzen van de ontwikkelaar.

Legenda

- projectgrens
- primaire watergang nieuwe situatie
- bebouwingsgrens: **30.877 m2**
- volle grond: **9.740 m2 (31.5%)**
- open ruimte op parkeergarage: **8.402 m2 (27.2%)**
- bebouwd oppervlak: **12.745 m2 (41.3%)**
- groen totaal: **10.262 m2**
- groen in volle grond: **5.185 m2 (50.5%)**

5.15 OPENBAAR-PRIVE RUIMTE
OVERZICHT



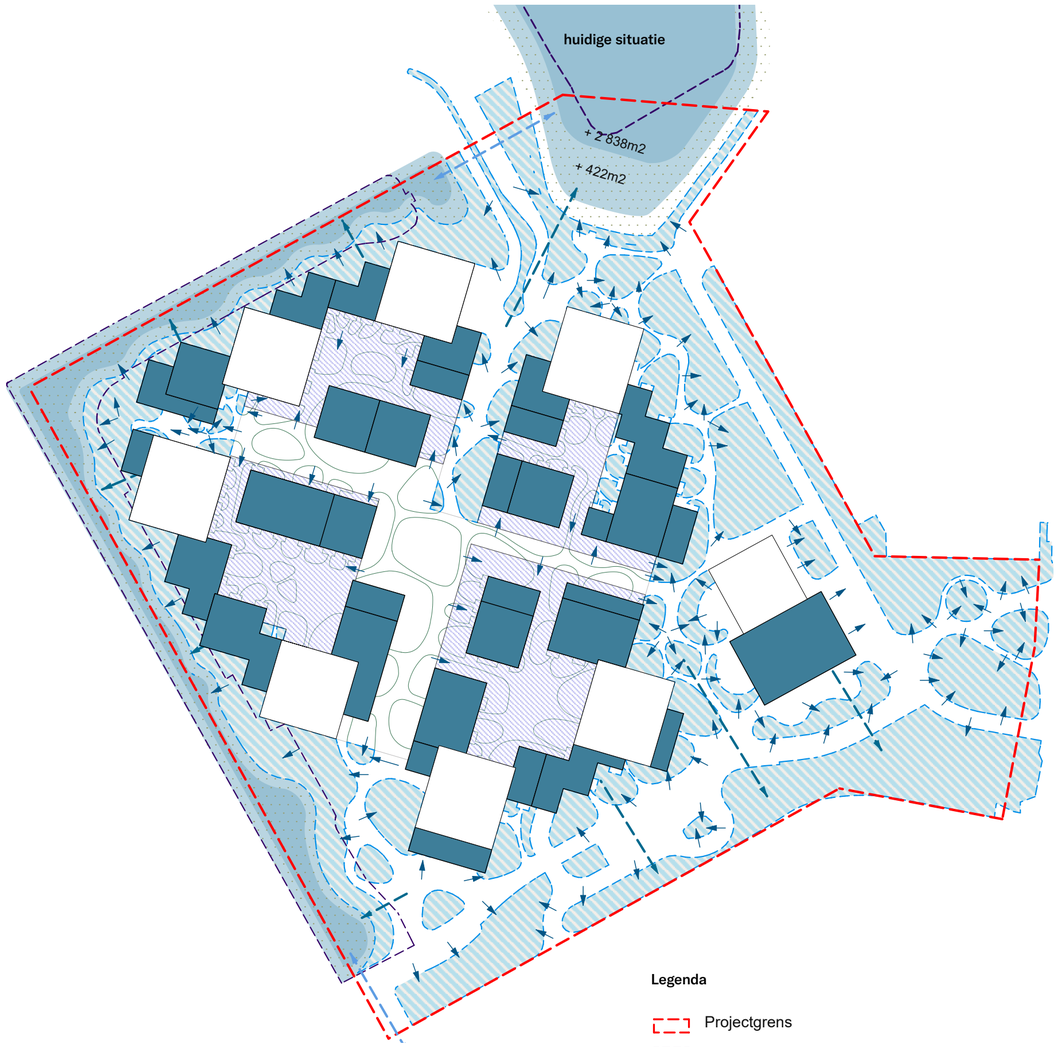
Deze diagram toont de verhouding tussen openbaar, semi-openbaar en niet-toegankelijke ruimte.
De ruimte buiten de blokken wordt als openbaar beschouwd. De gevels van de woningen aan de openbare ruimte hebben kleine terrassen of zitplekken, maar deze zijn gesitueerd binnen het openbare gebied en in principe vrij toegankelijk voor bewoners en bezoekers (dus zonder hekken of afscheidingen).

De binnenhoven zijn gemarkeerd als semi-openbare ruimtes. Binnen deze hofjes zijn diverse activiteiten gepland, gericht op spel, sport en ontmoetingen, voornamelijk bedoeld voor de bewoners.

Legenda

- projectgrens
- bebouwingsgrens: **30.877 m2**
- openbare ruimte: **13.224 m2 (42.9%)**
- semi-openbare ruimte: **4.213 m2 (13.6%)**
- niet toegankelijke ruimte: **695 m2 (2.2%)**
- bebouwd oppervlak: **12.745 m2 (41.3%)**

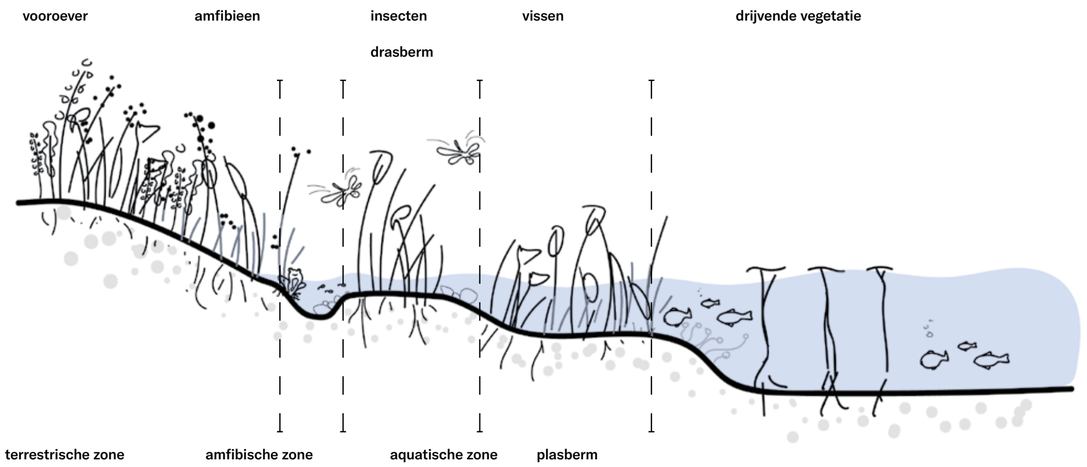
5.16 KLIMAATADAPTATIE
DUURZAAM WATERSYSTEEM



De uitbreiding van het Blookermeer is een belangrijke maatregel om wateroppervlak te compenseren, vanwege de nieuwbouw en toename van verharding. Door de nieuwe bebouwing is de primaire watergang met **1.375 m²** verkleind. Volgens de eisen van Waternet moet 10% van het extra verharde oppervlak worden gecompenseerd met oppervlakte water. Het Blookermeer wordt 3.260 m2 vergroot. De uitbreiding krijgt de vorm van een natuurvriendelijke oever, zoals aanbevolen in de LIOR (Leidraad Inrichting Openbare Ruimte) van gemeente Ouder-Amstel. Zowel de primaire watergang als het Blookermeer zijn onderdeel van het watersysteem en fungeren als ecologische zones. Door variatie in taludopbouw, vocht en zon ontstaan geschikte leefgebieden voor diverse planten en dieren. Dit bevordert schuil- en nestelplekken voor vissen, vogels, amfibieën en insecten.

Legenda

- Projectgrens
- Blookermeer huidige situatie - 10 560m2
- Blookermeer nieuwe situatie - 13 820m2
- Primaire watergang huidige situatie - 6 120m2
- Primaire watergang nieuwe situatie - 4 745m2
- Verbinding van waterstructuren
- Lokale infiltratie
- Afkoppeling hemelwater daken naar primaire watergang en Blookermeer
- Dak parkeergarage (met waterretentiekratten)
- Groen dak bebouwing (met waterretentiekratten)
- Natuurvriendelijke oever
- Plantvak in volle grond (lokale infiltratie)
- Landschap boven parkeerdek (afwaterend op waterretentiekratten/waterinfiltratiekratten/ plantvakken in volle grond)



Principedoorsnede natuurvirendelijke oever



Kleine Watersalamander



Driestekelige Stekelbaars



Brasem



Libellen

5.17 BEPLANTING
CONCEPT



Het beplantingsconcept is geïnspireerd op landschapselementen die kenmerkend zijn voor dit gebied: weide, sloten, struwelen en bomenlanen. Beplanting varieert van oeverbeplanting (primaire watergang en Blookermeer), weideachtige bloeiende beplanting met siergrassen in het park en struwelen en bosbeplanting aan de Slinger en van der Madeweg.

Het beplantingsconcept is geënt op de bezonningsstudie. Vanwege de beperkte hoeveelheid zon worden de hofjes voorzien van voornamelijk schaduwbeplanting. In het centrale park en aan de randen van het gebied varieert de beplanting tussen halfschaduw en zonminnende soorten.
Een aantal zones zijn aangewezen voor ecologie. Deze gebieden vereisen zeer minimaal beheer om de natuurlijke successie en habitats voor fauna in het gebied te behouden.

We gebruiken zeer diverse beplanting; een mix van loof-en naaldbomen, een variatie van meerstammige of enkelstammige soorten en variatie tussen notendragende en besdragende bomen en struiken. Deze diversiteit maakt Entrada een rijk en duurzaam ecosysteem.








5.18 BEPLANTING
BOMENCOMPENSATIE



Legenda

- nieuwe plek bestaande bomen: 22
- bestaande bomen behouden: 46
- nieuwe bomen: 93
- projectgrens



Metaseqoia bomenrijen



Populus canadensis

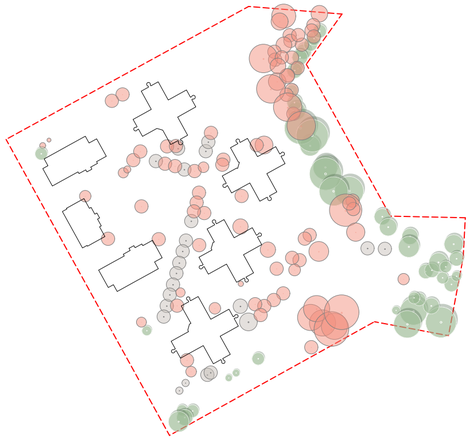


Salix alba aan het Blookermeer



Legenda

- bestaande bomen: 158
- projectgrens



Legenda

- Bomen mogelijk te herplanten: 22
- Bomen te verwijderen: 90
- Bomen te behouden: 46
- projectgrens

In aanloop naar de toekomstige kapvergunning is binnen het plan gewerkt met drie categorieën in het kader van de gemeentelijke boomcompensatieregeling: bomen die noodzakelijkerwijs moeten worden gekapt, bomen die in aanmerking komen voor herplant, en nieuw te planten bomen.
Binnen het plangebied bevinden zich 22 bomen die in goede staat verkeren en als waardevol zijn aangemerkt. Het gaat onder andere om de Watercipressen langs de laan en de Wilgen rondom het Blookermeer. Voor deze bomen wordt voorgesteld om ze binnen het projectgebied te herplanten, zodat hun landschappelijke waarde behouden blijft en de bestaande groene identiteit wordt versterkt.
Voor de uitvoering van het plan Entrada is het noodzakelijk om 90 bomen te kappen. Conform de Bomenverordening van de gemeente Ouder-Amstel wordt de waarde van deze bomen volledig gecompenseerd door de aanplant van vergelijkbare bomen. Binnen het plangebied is reeds ruimte gereserveerd voor de aanplant van 93 nieuwe bomen, waarmee zowel in kwantiteit als in kwaliteit wordt voorzien in een toekomstbestendige groene structuur.

Daarnaast wordt voorgesteld om de te verplanten Watercipressen en Wilgen een nieuwe plek te geven in de omgeving van het verbrede Blookermeer, zodat deze karakteristieke soorten een betekenisvolle rol blijven spelen in de openbare ruimte.
Enkele bomen moeten worden verwijderd ten behoeve van de nieuwe ondergrondse parkeergarage. Deze bomen zullen worden herplant in de omgeving van het verbrede blokermeer.
Ook enkele wilde appelbomen en elzen binnen het plangebied kunnen mogelijk een nieuwe plek krijgen in de te ontwikkelen hofjes, waar zij kunnen bijdragen aan variatie en biodiversiteit.
Tot slot wordt opgemerkt dat de Populieren langs de Slinger de hoogste bomen binnen Entrada vormen; hun positie en invloed op de ruimtelijke beleving is erg belangrijk.
De definitieve beoordeling van te kappen, te verplanten en nieuw te planten bomen, inclusief eventuele aanvullende onderzoeken en herplantverplichtingen, wordt uitgewerkt in de kapvergunningfase. Mocht er bij nader onderzoek naar voren komen dat bepaalde bomen toch niet kunnen worden herplant dan zal de monetaire boomwaarde van de te compenseren houtopstand worden gestort in het bomenfonds van de gemeente.

5.19 INRICHTING DAKEN
CONCEPT



Legenda

- Functionele daken met zonnepanelen en installaties
- Collective daktuinen met uitzicht op binnengebied (evt. gekoppeld aan publieke functie van het gebouw)
- Collectieve daktuin met uitzicht op omgeving
- Groene (niet toegankelijk) daken, natuurdaken, die habitat bieden voor vogels en insecten

De torens binnen de ontwikkeling functioneren als actieve daken die meerdere doelen dienen: ze wekken zonne-energie op, bieden ruimte voor technische installaties en worden ingericht als natuurdaken.
Het collectieve programma van de huiskamers op de begane grond wordt doorgetrokken naar gemeenschappelijke daken, die uitzicht bieden op het parkveld. Hierdoor ontstaat er interactie tussen activiteiten op maaiveldniveau en die op hoogte – zowel vanaf de grond als van boven zijn verschillende gebeurtenissen te ervaren.

De daken met gemeenschappelijk gebruik maken integraal onderdeel uit van het bouwblok en worden ontworpen in lijn met de architectuur van het betreffende gebouw. Alle daken zijn toegankelijk via de hoofdentrees en verticale ontsluitingen; aanvullende toegangen zijn niet nodig.

In tegenstelling tot de informelere inrichting op maaiveldniveau, wordt op de daken gewerkt met geometrische vormen, aansluitend bij de morfologische opbouw van het blok. Minimaal 60% van de gemeenschappelijke daken wordt groen ingericht met beplanting, waarmee de ecologische kwaliteit en het verblijfsklimaat worden versterkt.

De beleving van de context speelt een belangrijke rol; de dakranden zijn grotendeels toegankelijk om optimaal te kunnen genieten van het uitzicht op de omgeving.



Natuurlijke beplanting



Daken voor gemeenschappelijk gebruik



Natuurdaken, niet toegankelijk voor bewoners



Vlonders kunnen prive buitneruimtes markeren, ook op de daken





De zonnigste plekken

5.20 SPEELVOORZIENINGEN
OVERZICHT



Legenda

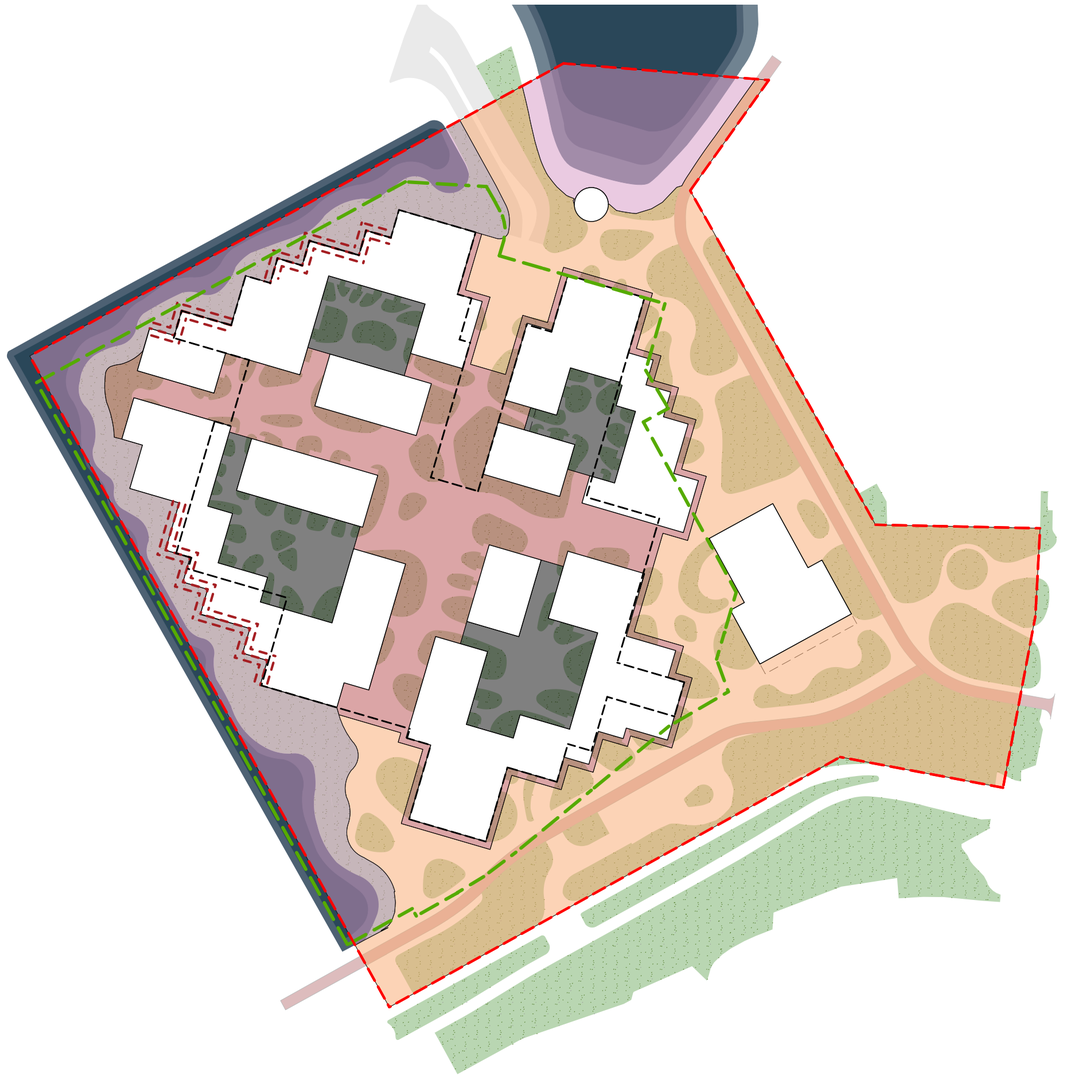
- Speelplek 0 - 12 jaar, speeltuin van de school, met natuurlijk spelen, podium en tribune, balsporten (738m2)
- Speelplek 6 - 12 jaar, speelheuvel met 2 glijbanen, klimplek, en zitplek (300m2)
- Speelplek 6 - 18 jaar, natuurlijke speelplek aan het water met boomstammen rotsen en avontuurlijke paden (240m2)
- Speelplek 0 - 12 jaar, oud-hollandse spellen, klauterpad, klim- en zitobjecten (260m2)
- Speelplek 12 - 18 jaar, zit/hangplek aan het water om af te spreken en te ontmoeten (120m2)

3% norm wordt gehanteerd als vuistregel
(Speelnota Ouder-Amstel 2020 - 2026)

3% van 51194m2 = 1 557m2
Er is momenteel 1660m2 aan formele speel- en verblijfsruimte binnen het plan

Binnen het project zijn verschillende speelaanleidingen toegevoegd, rekening houdend met het speelbeleid van de gemeente Ouder Amstel. Bij de ontwikkeling van nieuwe wijken wordt de 3%-norm gehanteerd als richtlijn voor speelplaatsen, en in totaal zijn vijf verschillende speelplekken gerealiseerd, elk geschikt voor diverse leeftijdsgroepen. De speelplek nabij Blok B ligt op een helling die is ontstaan door het architectonisch ontwerp en het hoogteverschil; hier bevinden zich glijbanen en een natuurlijke klimheuvel. Tussen Blok B en C ligt een natuurlijke speelplek bij de waterkant met boomstructuren, avontuurlijke paden en rotsen. Binnen Blok C is een meer verscholen speelplek voor jonge kinderen, met een klauterpad, klim- en zitobjecten en ruimte voor traditionele spellen zoals stoepkrijten of “Oud-Hollandse” straatspelletjes. Het schoolplein is eveneens meegenomen als speelplek en biedt een veilige omgeving voor jongere kinderen, met een tribune en mogelijkheden voor natuurlijk spel. Daarnaast is het Metroplein ontwikkeld als ontmoetingsplek aan het water, gericht op oudere kinderen en tieners. Door deze diversiteit aan speel- en ontmoetingsplekken ontstaat een aantrekkelijke en uitdagende omgeving voor alle leeftijden.

5.21 BEHEER OPENBARE RUIMTE
VERDELING



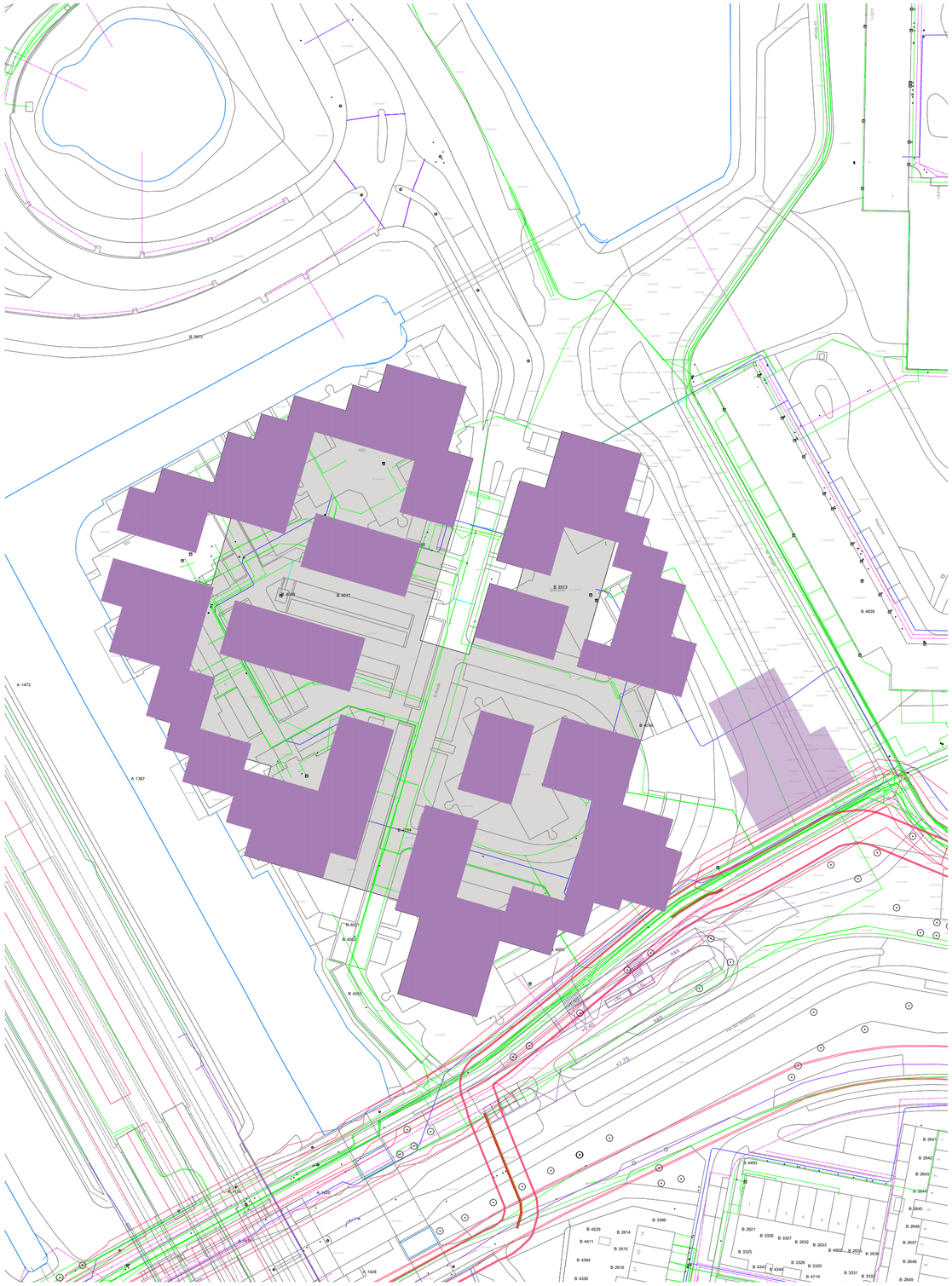
Deze diagram toont de verwachte beheerstrategie welke in de toekomstige fases in samenspraak met de lokale stakeholders verder zal worden uitgewerkt. De openbare ruimte in directe nabijheid van de bebouwing van Entrada, die vrij toegankelijk is, valt samen met de binnentuinen onder het beheer van de gebouweigenaar of de VvE. De school is apart gecategoriseerd en valt onder het beheer van de schoolorganisatie. Het gebied buiten de directe leefomgeving van de bewoners van Entrada is geclassificeerd als beheergebied van de gemeente Ouder Amstel. Het beheer van de primaire watergang gaat naar het Waterschap.

Aan de noordwestzijde is de rooilijn van het gebouw flexibel binnen het ontwerp, waardoor de beheergrens hier nog circa 2 meter kan verschuiven, bepaald door de verdere architectonische uitwerking van het gebouw. Aan de waterzijde bevinden zich geen buitenruimtes in de zone van de natuurlijke oevers, deze worden inpandig opgelost.
Rondom een aantal gebouwen blijft een zone van 2 meter vanaf de gevel in eigendom van de gebouweigenaar of de eigenaar van de desbetreffende aangrenzende woning op de begane grond. In deze zones worden de mogelijke buitenruimtes van de woningen op de begane grond gesitueerd.

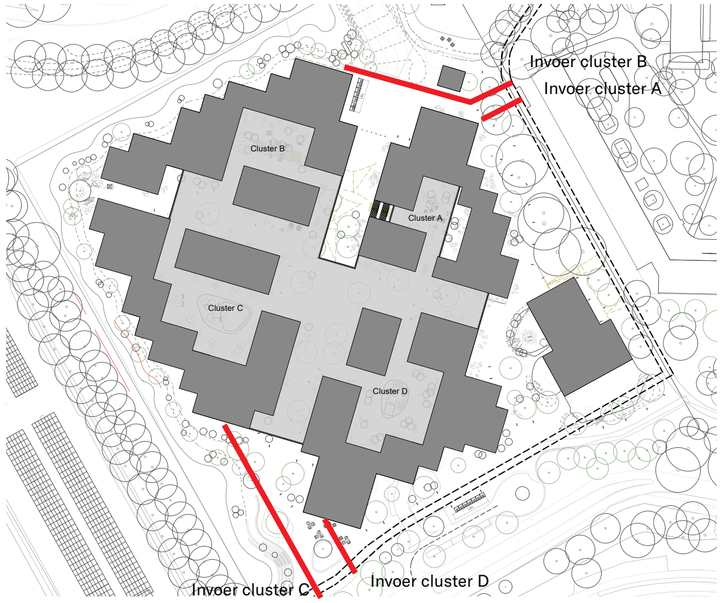
Legenda

- Projectgrens
- Bebouwing
- Gemeente
- Waterschap
- School
- Ontwikkelaar/VVE(Publieke ruimte)
- Ontwikkelaar/VVE(Binnentuinen)
- Eigendoms grens huidig
- Flexibele rooilijn (max 2m)
- Parkeergarage

5.22 KABELS EN LEIDINGEN
BESTAAND EN I.R.T. NIEUWBOUW



Kabels en leidingen bestaande situatie



Nutstracés en huisaansluitingen

In het stedenbouwkundig plan is een principe uitgewerkt voor de aanleg en organisatie van de nieuwe nutstracés en huisaansluitingen ten behoeve van de gebiedsontwikkeling, bestaande uit vier afzonderlijke clusters met daaronder een gezamenlijke parkeergarage.
In de bijbehorende visualisatie is weergegeven hoe de nutsaansluitingen per cluster kunnen worden georganiseerd.
Het voordeel van deze projectlocatie is dat de huidige bestaande trace's zich reeds direct aan de oost- en zuidzijde van het plangebied bevinden. Door elk cluster te voorzien van een eigen aansluiting kan de infrastructuur per cluster zelfstandig worden gerealiseerd. Dit biedt flexibiliteit en voorkomt afhankelijkheden tussen de clusters, waardoor de nader te bepalen fasering van de ontwikkeling niet wordt beperkt.

Ieder cluster beschikt over een eigen technische ruimte, van waaruit de verdere distributie van de nutsvoorzieningen binnen het betreffende cluster kan plaatsvinden. Deze technische ruimten worden gevoed vanuit de parkeergarage. Deze keuze is onder meer ingegeven door de beperkte hoogte tussen het nieuwe maaiveld en de parkeergarage. Een aansluiting via de parkeergarage maakt het daarnaast mogelijk om de afstand tussen de technische ruimten en de rondom het plan gelegen bestaande nutstracés zo kort mogelijk te houden.

Aandachtspunten bij verdeling via de parkeergarage
Arcadis heeft een aantal aandachtspunten benoemd met betrekking tot het verdelen van de nutstracés via het plafond van de parkeergarage. Vooral de beschikbare hoogtes is een aandachtspunt omdat er meerdere installatie geplaatst zullen worden.

Deze aandachtspunten dienen in de verdere ontwerpfase te worden meegenomen:

- De droogweerafvoer is in principe geen beperkende factor in de beschikbare ruimte en bestaat feitelijk uit twee delen:
  - Het traject van de woningen naar de pompen, uitgevoerd onder vrij verval;
  - Het traject van de pompen naar buiten, uitgevoerd als persriolering. De persriolering heeft een beperkte diameter (circa 90 mm), exclusief eventuele mantelbuizen.
- Aangezien aan het plafond van de parkeergarage ook andere installaties worden bevestigd (zoals verlichting, camera's, sprinklers en ventilatie), vormt de inpassing van kabels en leidingen, inclusief riolering, in principe geen beperkende factor.
- De vrij verval leidingen vragen specifieke aandacht in verband met het benodigde afschot (circa 1:300). Deze leidingen hebben een grotere diameter (circa 250 mm). Indien de beschikbare hoogte onvoldoende is, kan worden onderzocht of deze leidingen langs de wanden van de parkeergarage kunnen worden geleid.
- Ten behoeve van het beheer dienen er met de nutspartijen in een vroeg stadium afspraken gemaakt te worden over de toegankelijkheid van de infrastructuur. Daarnaast dienen duidelijke (beheer)afspraken te worden gemaakt over onder meer de putten ten behoeve van de persriolering.

In de verdere planuitwerking en specifiek de technische uitwerking, zal expliciet aandacht worden besteed aan bovenstaande punten, zodat een goed beheersbare, toekomstbestendige en uitvoerbare nutsstructuur kan worden gerealiseerd.



6.
MOBILITEIT

6.1 MOBILITEIT
CONCEPT

Ons Entrada zet in op duurzame mobiliteit. Dat betekent dat voetgangers en fietsers prioriteit krijgen boven het autoverkeer. Entrada is autovrij en het landschap is ingericht met korte looplijnen vanuit de woningentrees. Hierdoor wordt het aantrekkelijk om te voet even een boodschap te doen, of om naar het station te wandelen om met het OV naar Amsterdam te gaan. Kinderen hoeven niet met de auto naar school gebracht te worden, maar kunnen zelf - of samen met de ouders - naar school wandelen zonder fietspaden of wegen over te hoeven steken.

Fietsgebruik wordt gestimuleerd door voldoende inpandige fietsenstallingen in de parkeergarage in nabijheid van de entrees van de woningen. Speciale stallingsplaatsen voor deel(bak)fietsen stimuleren de bewustwording van het deel uitmaken van een grotere gemeenschap en versterken daarmee het gemeenschapsgevoel binnen Entrada.
Het autovrije karakter van Ons Entrada wordt bereikt door vanuit de Johannes Blookerweg en de Van der Madeweg rechtstreeks toegang tot de ondergrondse parkeergarage te bieden. Deze bevindt zich onder de ensembles en vouwt zich om de groene hoofddiagonaal heen. Vanuit de garage kunnen beide uitritten bereikt worden, door een slimmer ontsluitingsprincipe wordt een sluiproute voorkomen. Op strategisch gepositioneerde plekken in de parkeergarage worden (elektrische) deelauto's gestald.

Autodelen is het principe dat meerdere mensen gebruik maken van dezelfde auto. Het voordeel van autodelen is dat bewoners wel gebruik kunnen maken van een auto, maar deze niet hoeven te bezitten. Veel verschillende onderzoeken zijn beschikbaar naar de effecten van autodelen op het autobezit. Voor de ontwikkeling van de woningen in Entrada kan de parkeerbehoefte van de bewoners tot maximaal 20% gereduceerd worden ten gevolge van het faciliteren van deelauto's.

Het maaiveld is zo ingericht dat entrees van de ensembles bij hoge uitzondering en calamiteiten te bereiken zijn.
Verhuisbewegingen worden via de parkeergarage georganiseerd met een directe verbinding met de stijgpunten.
De busjes van pakketdiensten vallen niet onder deze uitzondering. Zij kunnen tijdelijk parkeren op de kiss & ride / laad- & losstrook aan de Van der Madeweg.
Alle entrees bevatten kluisjes voor de pakketdiensten en zijn inpandig via de parkeergarage te bereiken. Dit helpt om het landschap zo als mogelijk autovrij te houden en zal resulteren in een minimaal gebruik van de laad- en losstrook.

Mobiliteitsconcept

STOMP-principe als leidraad:
Entrada is gelegen in een sterk stedelijke context nabij belangrijke infrastructuur zoals metrostation Van der Madeweg en de A10. Dit maakt het plangebied goed bereikbaar voor meerdere modaliteiten.
De ontwikkeling is hierbij opgezet volgens het STOMP-principe, waarbij prioriteit wordt gegeven aan lopen, fietsen, openbaar vervoer en deelmobiliteit, boven het gebruik van de privéauto. Dit komt tot uiting in de ruimtelijke inrichting van het gebied, waarbij het maaiveld in hoofdzaak is ingericht voor langzaam verkeer. Autoverkeer wordt ondergronds afgehandeld via een centrale parkeervoorziening met aansluitingen aan beide zijden van het plangebied, wat bijdraagt aan een veilige, groene en leefbare woonomgeving.

Goede bereikbaarheid voor langzaam verkeer
Zowel de voetgangers- als fietsnetwerken sluiten goed aan op het bestaande stedelijke netwerk. De ligging nabij het metrostation zorgt ervoor dat het OV gemakkelijk te voet bereikbaar is. Door de korte afstanden tot voorzieningen in de omgeving is het aannemelijk dat een groot deel van de verplaatsingen binnen het plangebied en naar de directe omgeving te voet of per fiets zal plaatsvinden.

Fietsparkeren
Op basis van zowel gemeentelijk beleid als de recent geactualiseerde CROW-kencijfers heeft Goudappel in haar mobiliteitsonderzoek het benodigde aantal fietsparkeerplaatsen berekend. Met toepassing van dubbelgebruik bedraagt de totale parkeerbehoefte met toepassing van dubbelgebruik tussen de 5.047 en 5.506 fietsparkeerplaatsen. In de planuitwerking dient nauwgezet ruimte gereserveerd te worden per doelgroep (bewoners, bezoekers, personeel), zodat zowel comfort als efficiëntie gewaarborgd blijft. Dit wordt vormgegeven door fietsparkeren zo dicht mogelijk bij de functies op te lossen. Daarnaast dient hierbij te worden voldaan aan de kwaliteitseisen die de gemeente Ouder-Amstel stelt aan fietsparkeerplaatsen; conform Leidraad Fietsparkeren (nieuwe kwaliteitseisen zijn vastgesteld eind 2025). Deze kwaliteitseisen bevorderen het gebruik van de parkeergarage.

Openbaar vervoer als volwaardig alternatief
De aanwezigheid van metro- en bushaltes op loopafstand maakt het mogelijk een groot deel van de verplaatsingen af te wikkelen met openbaar vervoer. De vernieuwde metrohalte Van der Madeweg vergroot het comfort en de toegankelijkheid. Daarmee vormt het OV een robuuste schakel binnen de toekomstige mobiliteitsstructuur van Entrada.

Deelmobiliteit als versterkende schakel
Gelet op de verwachte doelgroep (jongvolwassenen, kleine huishoudens) en de gunstige ligging, is Entrada zeer kansrijk voor deelmobiliteit. Met 6 tot 14 deelauto's kan voldaan worden aan zowel de gemeentelijke reductiedoelstellingen als een haalbare businesscase. De inzet van deelmobiliteit levert een bijdrage aan duurzaam ruimtegebruik, het terugdringen van autobezit en versterkt de mobiliteitstransitie. Bovendien is het toepassen van ten minste twee deelauto's (netto planeffect: -6) noodzakelijk om de parkeerbalans voor auto sluitend te krijgen.

Autoparkeren
De autoparkeerbehoefte in de maatgevende situatie bedraagt 410 parkeerplaatsen. Met het toepassen van ten minste twee deelauto's (netto planeffect: -6) voldoet het beschikbare parkeeraanbod van 406 parkeerplaatsen in de ondergrondse garage om de parkeerbalans sluitend te krijgen. Bij toepassing van meer deelauto's kan zelfs een reductie plaatsvinden, resulterend in een lagere parkeerdruk. Het heeft de voorkeur deelmobiliteit op maaiveld te positioneren, om zichtbaarheid, gebruiksgemak en toegankelijkheid te vergroten. De potentie van deelmobiliteit bij Entrada is bepaald op 6 tot 14 deelauto's.

Verkeer
Als gevolg van de beoogde ontwikkeling bedraagt de verkeersgeneratie circa 3.740 mvt/etmaal op een gemiddelde werkdag. Dit verkeer wordt op twee locaties ontsloten op de bestaande infrastructuur; aan de noordzijde op de Johannes Blookerweg/aansluitingen Ring A10 en aan de zuidzijde op de Van der Madeweg. De kruispunten in de directe omgeving van het plangebied hebben voldoende capaciteit om het verkeer, ook na planrealisatie, voldoende af te wikkelen.

Het door Goudappel uitgevoerde mobiliteitsonderzoek is onderdeel van het stedenbouwkundig plan en terug te vinden in een aparte bijlage.



Eén centrale entree vanuit het park biedt toegang tot de parkeergarage


Deelauto's staan dicht bij de toegang tot de parkeergarage gestald


Deelfietsen dragen bij aan de bewustwording van gedeeld eigendom


Fietsentallingen zijn eenvoudig bereikbaar vanaf het openbaar terrein

6.2 MOBILITEIT
TABELLEN FIETSPARKEREN

Berekening conform maatwerk CROW fietsparkeercijfers 2025

hoofdgroep	type	fietsparkeerkencijfer	eenheid
wonen	huur, appartement, vrije sector of sociale huur, < 30 m² bvo	2,5	fpp/woning
	huur, appartement, sociale huur, < 75 m² bvo	3,3	fpp/woning
	huur, appartement, sociale huur, 75-100 m² bvo	4,3	fpp/woning
	huur, appartement, sociale huur, > 100 m² bvo	5,0	fpp/woning
	huur, appartement, vrije sector, < 75 m² bvo	3,3	fpp/woning
	huur, appartement, vrije sector, 75-100 m² bvo	4,3	fpp/woning
	huur, appartement, vrije sector, > 100 m² bvo	5,0	fpp/woning
	koop, appartement, < 75 m² bvo	3,3	fpp/woning
	koop, appartement, 75-100 m² bvo	4,3	fpp/woning
	koop, appartement, > 100 m² bvo	5,0	fpp/woning
	bezoekers woningen	0,3	fpp/woning
niet-wonen	kantoor (zonder baliefunctie)	2,2	fpp/100 m² bvo
	commerciële dienstverlening (kantoor met baliefunctie)	3,3	fpp/100 m² bvo
	wellnesscentrum (thermen, kuurcentrum, beautycentrum)*	4,0	fpp/100 m² bvo
	restaurant	11,5	fpp/100 m² bvo
	huisartsenpraktijk(-centrum)	1,5	fpp/behandelkamer
	consultatiebureau	1,5	fpp/behandelkamer
	gezondheidscentrum	1,5	fpp/behandelkamer
	basisschool	10,25	fpp/leslokaal

Resultaat benodigde aantal fietsparkeerplaatsen

kwadrant	benodigde aantal fietsparkeerplaatsen (met toepassing van dubbelgebruik)									
	methode 1: gemeentelijk beleid					methode 2: Fietsparkeerkencijfers 2025				
type gebruiker	*bewoners*	*bezoekers woningen*	*bezoekers niet-wonen*	*personeel**	totaal	*bewoners*	*bezoekers woningen*	*bezoekers niet-wonen*	personeel*	totaal
noordwest (A)	553	173		-	**726**	655	93		-	**748**
noordoost (B)	1.157	237	-	-	**1.394**	1.508	143	-	-	**1.651**
zuidwest (C)	1.044	153		-	**1.197**	1.244	92		-	**1.336**
zuidoost (D)	1.234	312		-	**1.546**	1.528	129		-	**1.657**
basisschool	-	-	165	19	**184**	-	-	55	59	**113**

Resultaat benodigde aantal oppervlakte fietsparkeren

kwadrant	benodigde ruimte fietsparkeerplaatsen in m² (met toepassing van dubbelgebruik)									
	methode 1: gemeentelijk beleid					methode 2: Fietsparkeerkencijfers 2025				
type gebruiker	*bewoners*	*bezoekers woningen*	*bezoekers niet-wonen*	*personeel*	totaal	*bewoners*	*bezoekers woningen*	*bezoekers niet-wonen*	personeel	totaal
noordwest	622-837	233		-	**855-1.070**	737-991	125		-	**862-1.116**
noordoost	1.302-1.751	319		-	**1.621-2.070**	1.697-2.282	193	-	-	**1.890-2.475**
zuidwest	1.175-1.580	206		-	**1.381-1.786**	1.400-1.882	124		-	**1.524-2.006**
zuidoost	1.389-1.867	420		-	**1.809-2.287**	1.720-2.312	174		-	**1.894-2.486**
basisschool	-	-	191-272	21-29	**212-301**	-	-	149-213	66-89	**215-302**

6.2 MOBILITEIT
TABELLEN AUTOPARKEREN

Parkeernorm

functie	type	parkeernorm totaal	aandeel bewoners	aandeel bezoekers	eenheid
wonen	appartement - XS	0,2	0,1	0,1	pp/woning
	appartement - S	0,2	0,1	0,1	pp/woning
	appartement - M	0,3	0,2	0,1	pp/woning
	appartement - ML	0,4	0,3	0,1	pp/woning
	appartement - L	0,4	0,3	0,1	pp/woning
	appartement - XL	0,5	0,4	0,1	pp/woning
	appartement - FXL	0,5	0,4	0,1	pp/woning
niet-wonen*	kantoor/werken	0,4			pp/100 m² bvo
	huisartsenpraktijk(-centrum)	1,2			pp/behandelkamer
	consultatiebureau	1,0			pp/behandelkamer
	gezondheidscentrum	1,2			pp/behandelkamer
	wellnesscentrum (thermen, kuurcentrum, beautycentrum)**	1,8			pp/100 m² bvo
	avondhoreca	4,0			pp/100 m² bvo
	basisschool	0,5			pp/leslokaal

Te hanteren aanwezigheidspercentage

functie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	werkdag nacht	koop avond	vrijdag middag	vrijdag avond	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
woningen bewoners	60%	60%	90%	100%	80%	70%	70%	75%	80%	75%
woningen bezoekers	40%	50%	75%	0%	70%	60%	100%	100%	100%	90%
kantoor/bedrijven	100%	100%	5%	0%	5%	60%	0%	0%	0%	0%
commerciële dienstverlening	100%	100%	5%	0%	75%	100%	5%	0%	0%	0%
sociaal medisch: arts/ therapeut/consultatiebureau	100%	100%	10%	0%	10%	75%	0%	0%	0%	0%
dagonderwijs	100%	100%	0%	0%	0%	100%	0%	0%	0%	0%
restaurant	30%	40%	80%	0%	80%	60%	90%	70%	100%	40%

Benodigde parkeerplaatsen

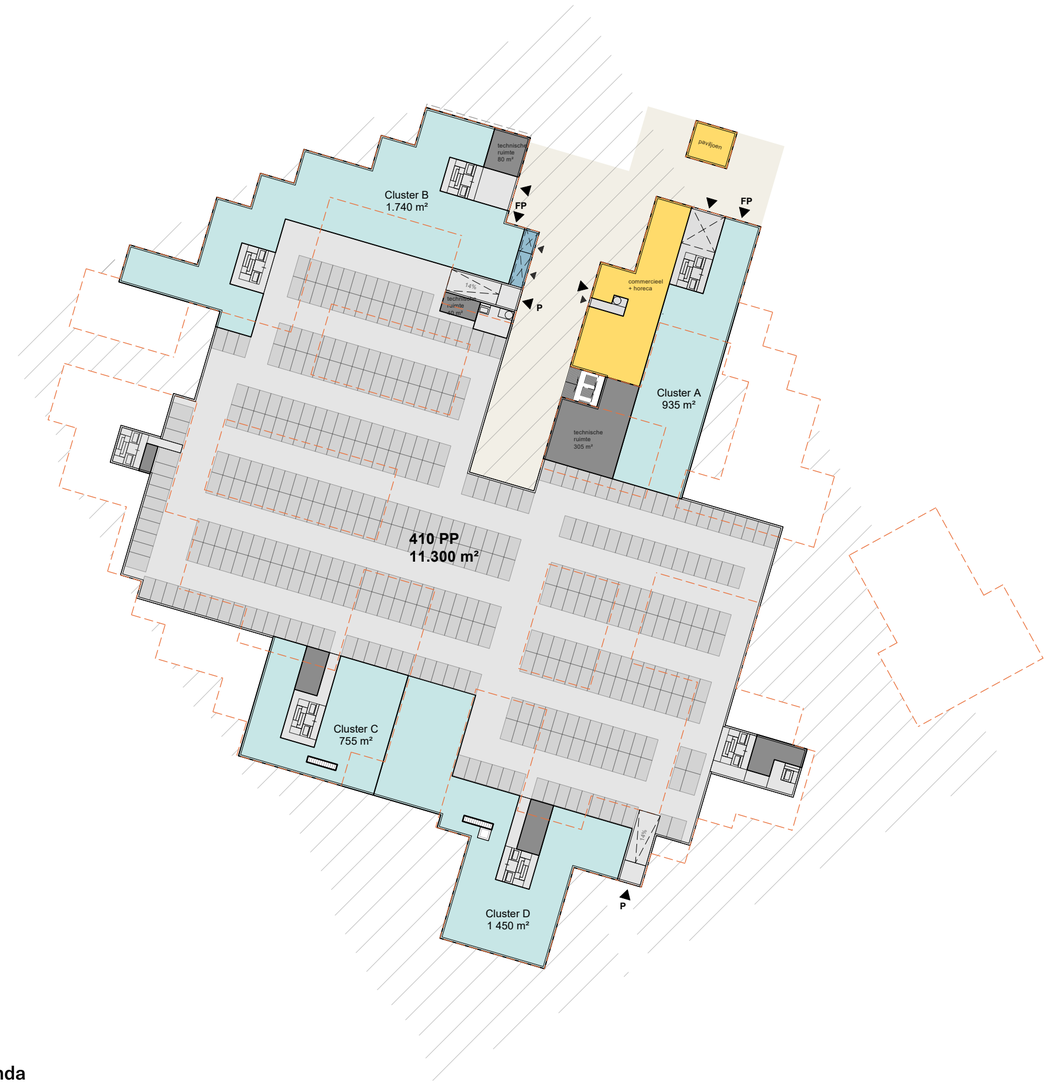
kwadrant	benodigde aantal autoparkeerplaatsen (met toepassing van dubbelgebruik)				
type gebruiker	*bewoners*	*bezoekers woningen*	*bezoekers niet-wonen*	*personeel**	totaal
noordwest (A)	36	17	15	2	**69**
noordoost (B)	61	48	-	-	**108**
zuidwest (C)	67	31	0	0	**98**
zuidoost (D)	75	42	18	2	**136**
totaal	**238**	**136**	**33**	**4**	**410**

De hierboven opgenomen aantallen zijn onder voorbehoud van vaststelling beleid door gemeente Ouder Amstel.

6.3 MOBILITEIT
AUTO- EN FIETSPARKEREN

De parkeergarages op en onder het maaiveld hebben ontsluiting van zowel de afrit van de A10 als ook van de Van de Madeweg. In deze schema's zijn de clusters A, B, C en D te zien.

De parkeerbehoefte voor fietsen en auto's voldoet per fase aan de gestelde norm, de ontsluiting aan de A10 en Van de Madeweg wordt op clusterniveau gewaarborgd.

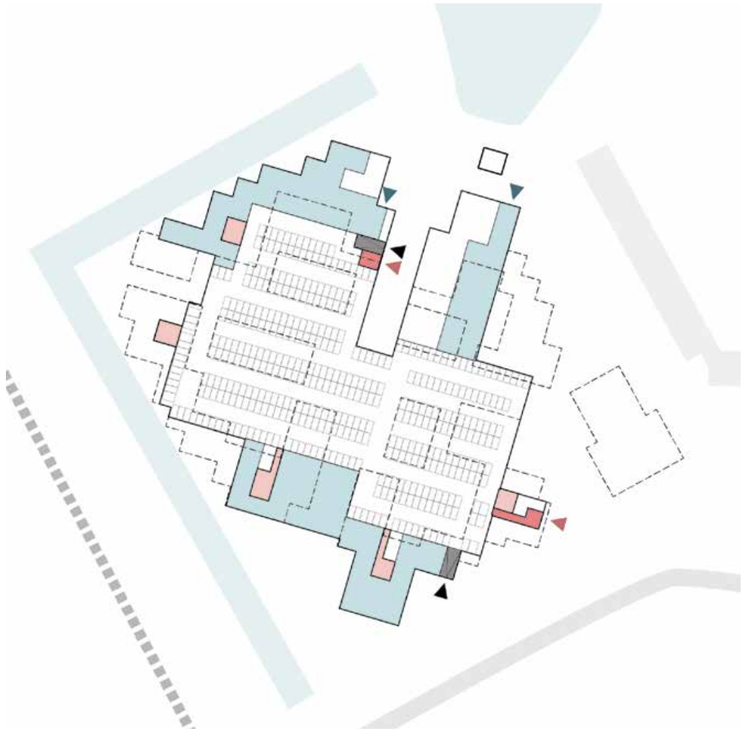


Legenda

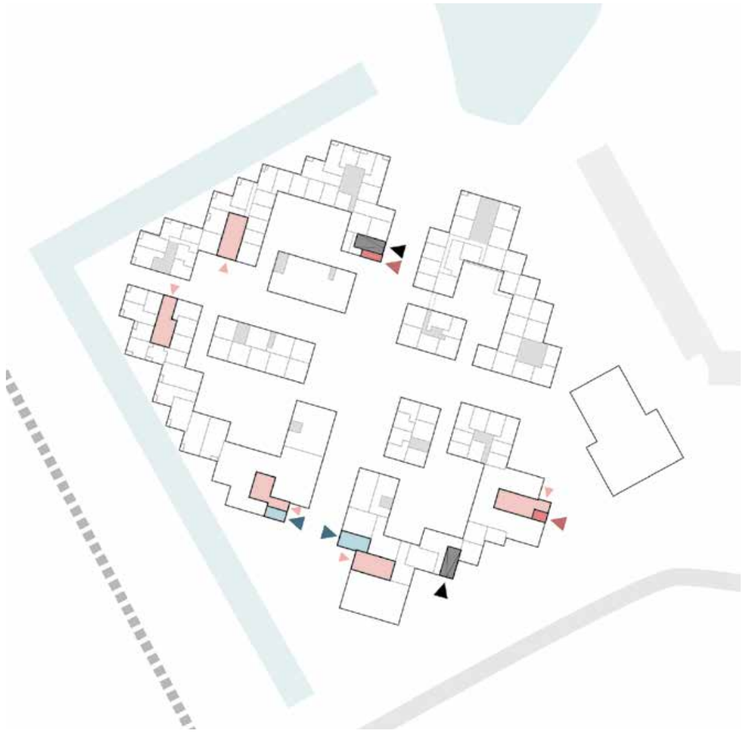
- fietsenstalling
- parkeren auto's
- voorzieningen
- technische ruimte

plattegrond parkeergarage -1 niveau

-1 verdieping (parkeergarage)



begane grond (wonen en voorzieningen)



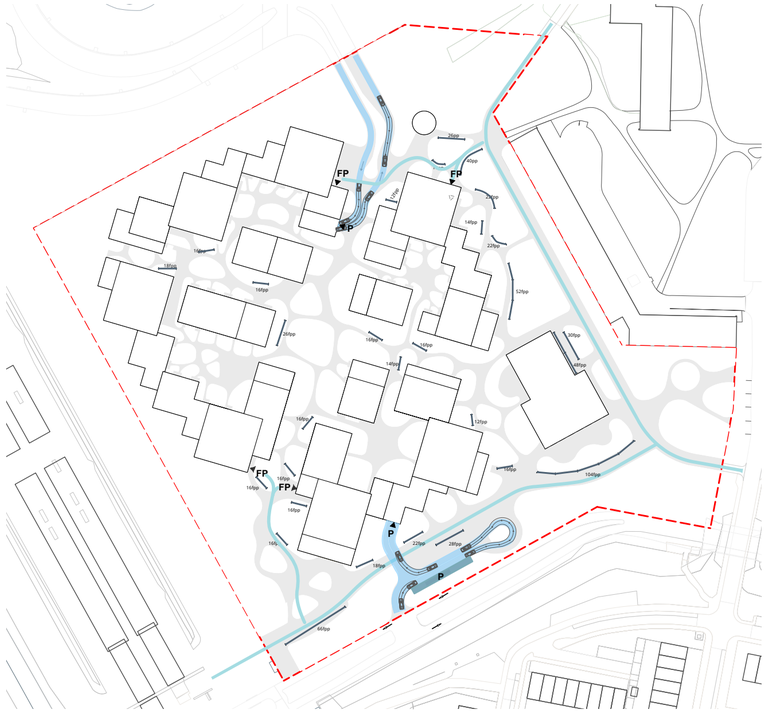
Legenda

- ingang fietsenstalling
- ingang parkeergarage - openbaar
- ingang parkeergarage - privé
- ingang parkeergarage - auto

ingang naar de parkeergarage en fietsenstalling

6.4 LOGISTIEK
DIAGRAMMEN

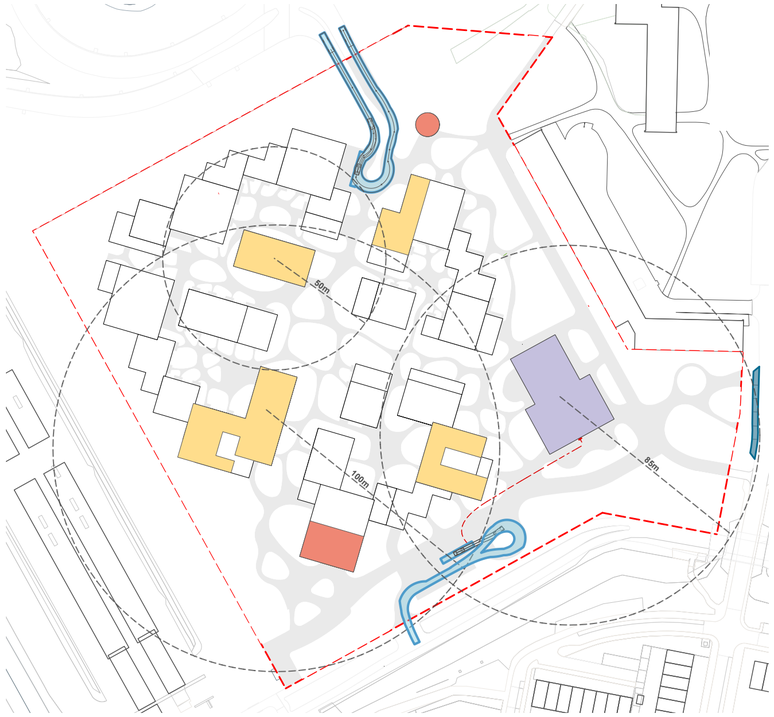
Autoverkeer, parkeren en fietsers



- Projectgrens
- Fiets route
- Auto route
- Bovengronds parkeren
- Optioneel: Kiss & Ride
- Voetpad naar school
- Fietsparkeren (totaal 770 pp)
- FP Toegang fietsparkeren
- P Toegang parkeergarage

De parkeergarage aan de noordzijde is bereikbaar vanaf de A10 via een gecontroleerde ingang. De zuidzijde is toegankelijk via de Van der Madeweg. Het projectgebied beschikt over 176 fietsparkeerplaatsen voor de school (fietsen en scooters) en 574 fietsparkeerplaatsen voor bezoekers, verspreid over het gebied, dicht bij de entrees van de gebouwen.

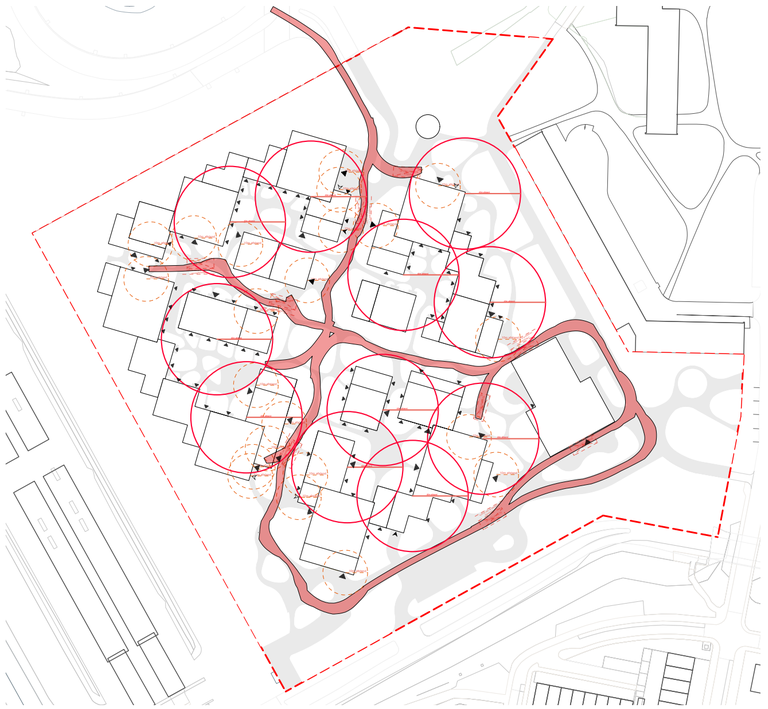
Bevoorrading commerciële ruimtes



- Commercieel/maatschappelijke functie
- Horeca
- School
- Lossen en laden (bereikbaar voor vrachtwagen van max. 9,5m lang zonder moeten te steken)
- Optioneel: Lossen en laden voor school (gedeelde functie met K&R)

Bij zowel de noordelijke als de zuidelijke entree is een laad- en losplaats (L&L) beschikbaar ten behoeve van de bevoorrading van de commerciële ruimtes.

Nooddiensten & verhuiswagens



- Projectgrens
- Brandweerwagen route
- 10m afstandsbuffer
- Opstelplaats 4x10m
- onbereikbaar ingangen
- 40m afstandsbuffer

De brandweerroute binnen het terrein is begaanbaar voor een ladderwagen van 12m lang. Om dit te kunnen bewerkstelligen is het nodig om de randen van de plantvakken uit te voeren in grasbeton.

Toegankelijkheid mindervaliden (MIVA)

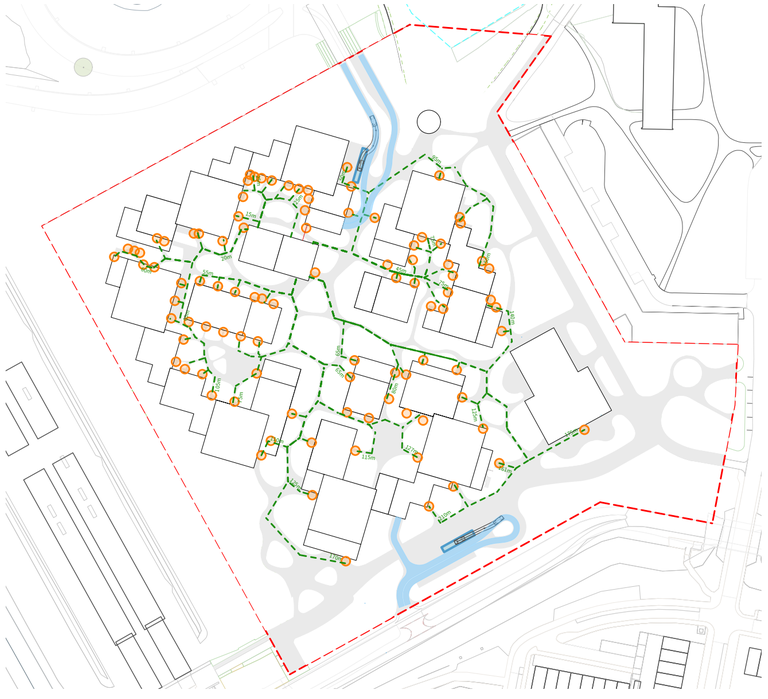


- Entree appartementengebouw
- MIVA toeganglijk helingbaan
- Trappen/ MIVA ontoegankelijke elementen
- MIVA route

De hellingbaan aan de noordelijke zijde vanuit de aansluting met de A10 en aan de oostelijke zijde vanuit De Slinger hebben een hellingspercentage van <4.0% en zijn MIVA toegankelijk.

6.4 LOGISTIEK
DIAGRAMMEN

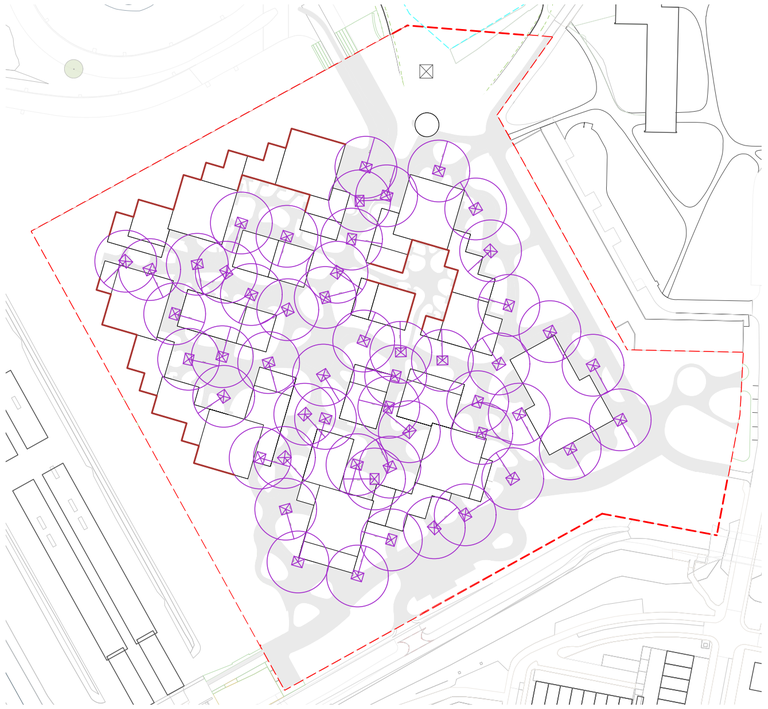
Pakket- en postbezorging



Entree gebouw
Wandelroute van gebouw naar Pick-up point
50 m Afstand
Opstelplaats laden/lossen

Bij de noordelijk en zuidelijke entree is een L&L plaats beschikbaar voor de pakketdiensten. Pakketten worden per cluster verzameld in de centrale entreehal door middel van pakketwanden. Deze zijn voor bezorgers te bereiken via garage en liggen op de route van de bewoners.

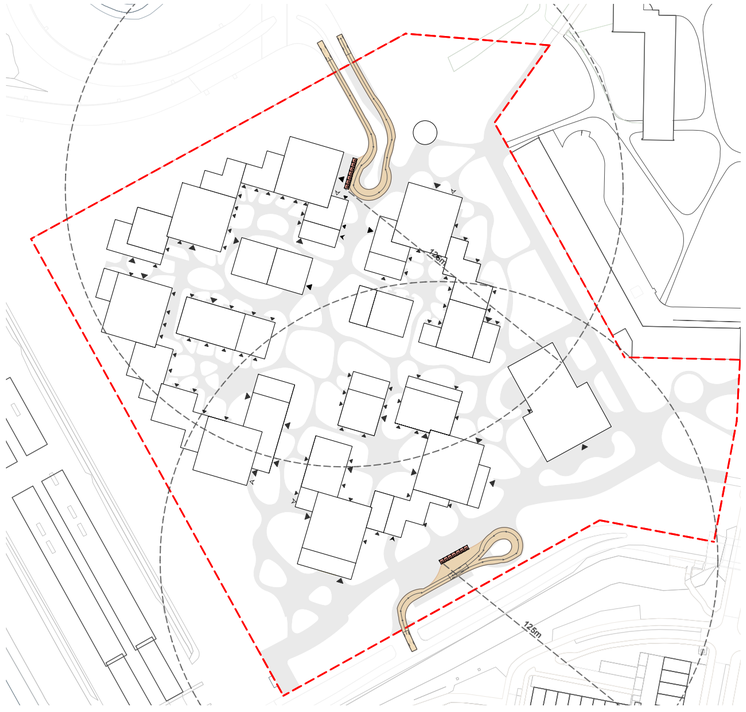
Gevelonderhoud met Hoogwerker



Opstelplaats spinhoogwerker (26m op rups met mini knikschuifarm, 4.0x4.85m)
Verharding
Gevel niet bereikbaar met hoogwerker

De voorgestelde hoogwerker kan reiken tot de maximaal toegestane zes verdiepingen. Voor de gevels aan de waterkant, evenals de gevels die door hoogteverschil en bijbehorende trappen niet bereikbaar zijn voor de hoogwerker, moet een alternatieve oplossing worden gevonden, bijvoorbeeld een installatie met toegang vanaf het dak.

Afvalinzameling



vuilnisautoroute (9.5m lang)
indicatie afvalcontainer
maximale afstand van 125m tussen afvalcontainers en entree woningen

Een vuilniswagen conform de maatgevende CROW-normen (2004), met een breedte van 2,5 meter en een lengte van 9,5 meter, heeft toegang tot de afvalcontainers zonder te hoeven steken.

Aan de noordzijde van het project is voldoende ruimte aanwezig om met een voertuig met een draaicirkel van 21 meter te kunnen keren zonder manoeuvres.

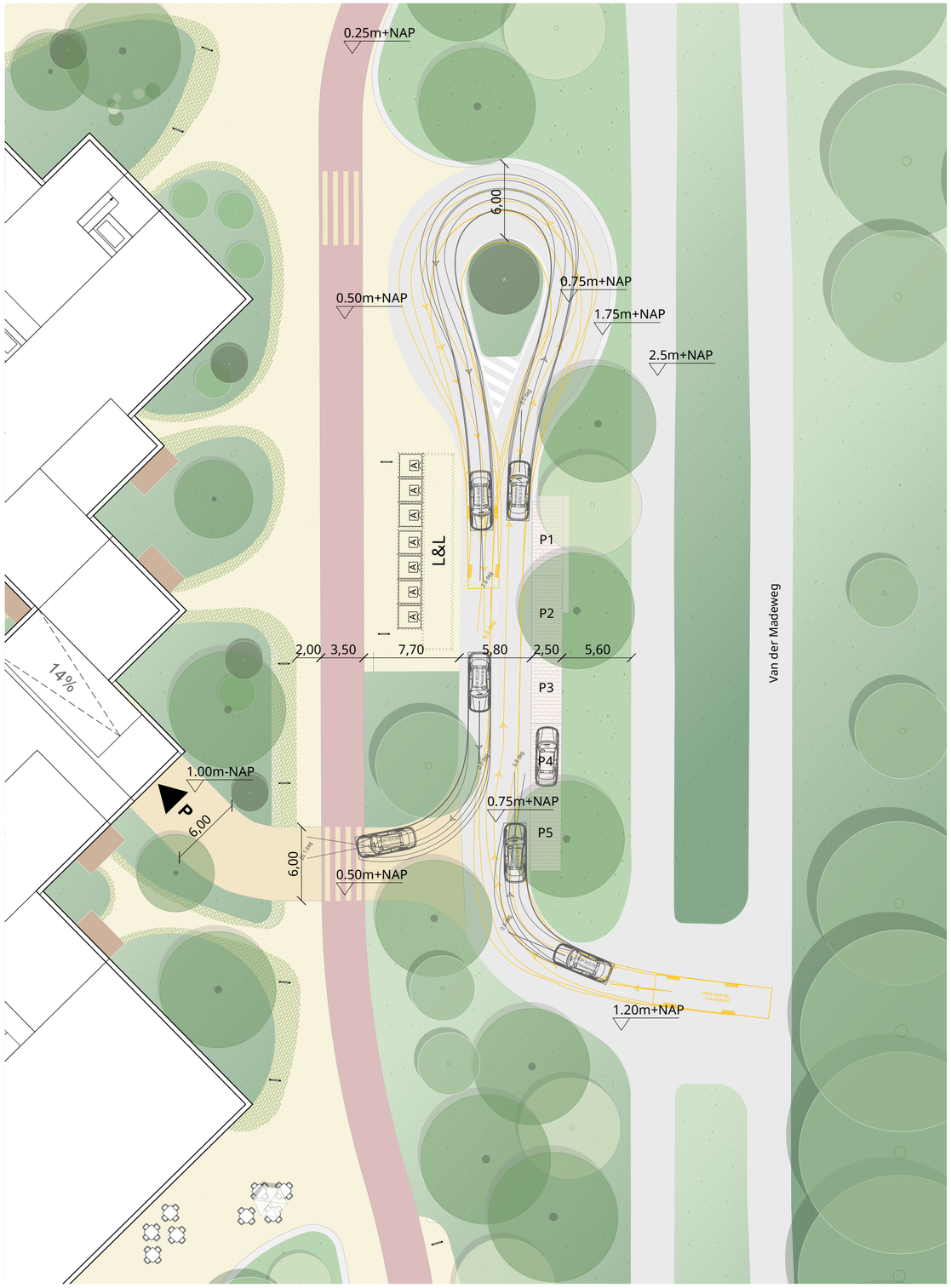
Afvalinzameling: overzicht benodigde containers voor het gebied

AANTAL WONINGEN	**1363**
AANTAL PERSONEN PER HUISOUDEN	**2,3**

SOORTEN AFVAL	**kg/inwoner/wk**	**inwoner gebiedsontwikkeling**	**kg/gebied/wk**	**kg/m3**	**m^3**	**inhoud containers in m^3**	**aantal**
REST	2,84	3.135	8.911,91	**80**	111	20	6
GFT	0,88	3.135	2.753,56	**400**	7	3	2
OPK	0,74	3.135	2.310,05	**150**	15	15	1
GLAS	0,52	3.135	1.638,86	**300**	5	5	2
TEXTIEL	0,10	3.135	325,49	**250**	1	5	1
						TOTAAL	**12**

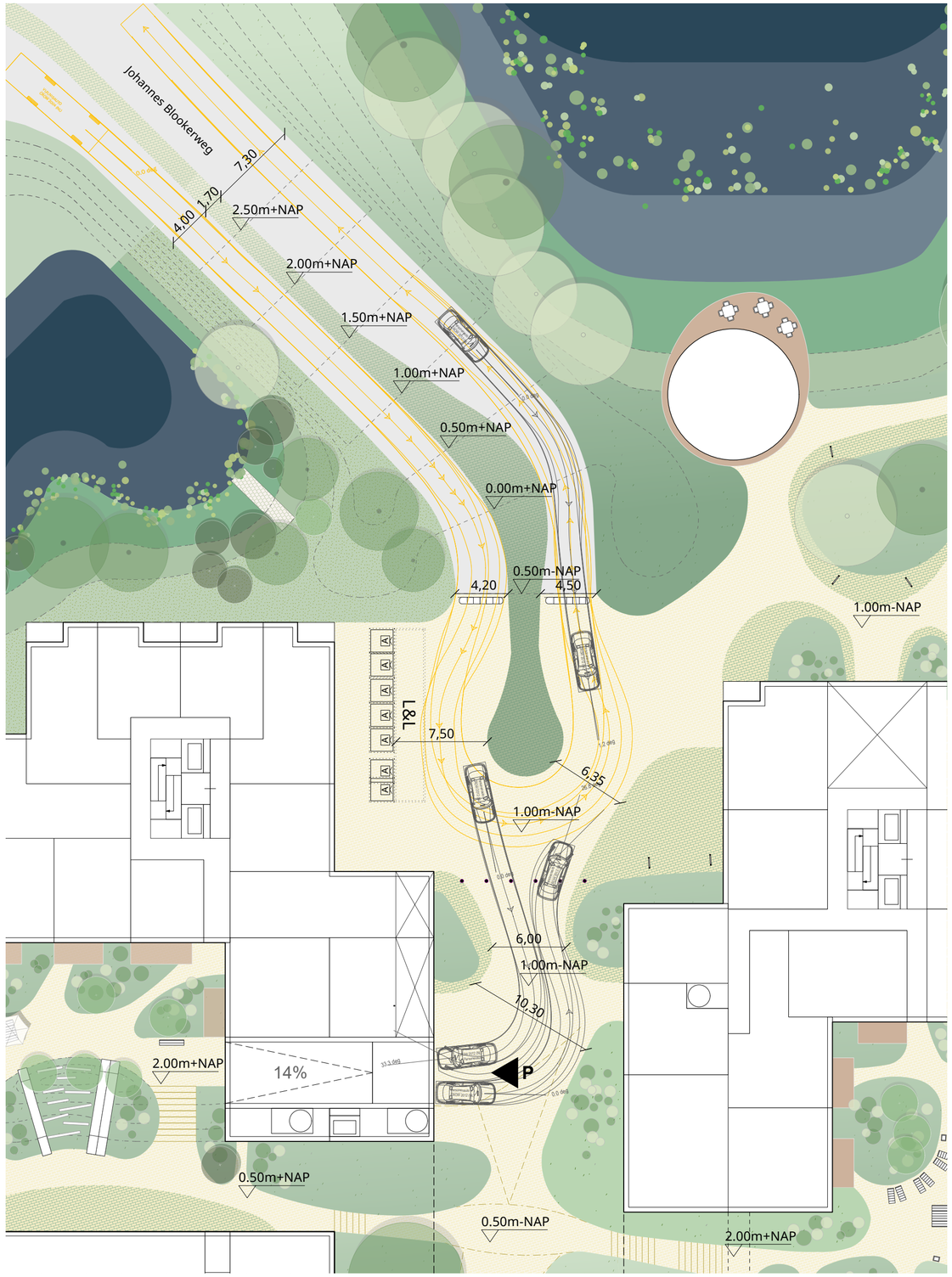
De berekening van het aantal afvalcontainers is onder voorbehoud van het nog te nemen raadsbesluit over het toepassen van ondergrondse perscontainers is.

6.5 LOGISTIEK
ENTREEGEBIED PARKEERGARAGE



De Kiss&Ride zone met draaicirkel en hoofdmaten

draaicirkels vuilniswagen
draaicirkels auto



Toegang Entrada vanaf de snelweg met draaicirkel en hoofdmaten

draaicirkels vuilniswagen
draaicirkels auto

7.
DUURZAAMHEID LEEFKLIMAAT

7.1 PIJLERS DUURZAAMHEID
TOEKOMSTBESTENDIG ENTRADA

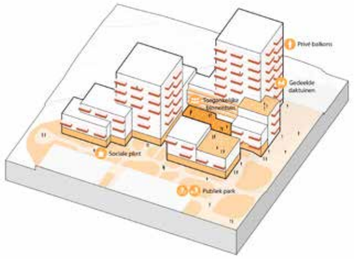
Met Entrada bouwen we aan een nieuwe toekomstbestendige wijk. Onder toekomstbestendig verstaan we: gezond en sociaal, natuur inclusief, weerbaar voor klimaatverandering, netbewust en met een minimale voetafdruk door het terugdringen van CO2-impact en primair grondstoffengebruik. Om dit te realiseren zijn de volgende ambities geformuleerd:

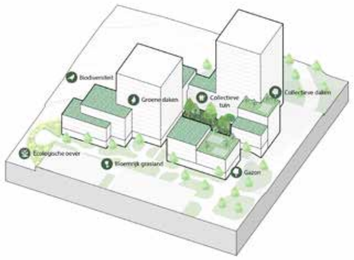
Gezond en sociaal
Entrada is de nieuwe duurzame wijk in Duivendrecht, waarin gezondheid als integraal thema is meegenomen in het ontwerp. Binnen de context is optimaal invulling gegeven aan een groene en veilige leefomgeving waar iedereen welkom is. Door te wonen in Entrada wordt ontmoeting en beweging gestimuleerd.

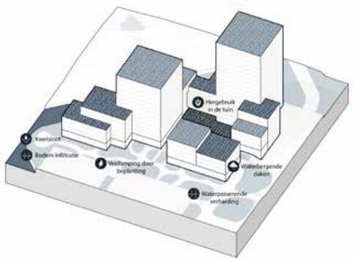
Natuurinclusief en weerbaar voor klimaatverandering
Entrada ligt omsloten door een bestaand natuurnetwerk. Met het realiseren van nieuw groen en water wordt dit groenblauwe netwerk versterkt en ook gezorgd voor waterberging, droogtebeperking, voorkomen van hittestress en de vergroting van de biodiversiteit. Ook de gebouwen doen volop mee door op daken en gevels habitatten en rustplekken te creëren, en waterberging mogelijk te maken. Daarmee wordt Entrada niet zomaar een onderdeel van het natuurnetwerk, maar een uniek en uitermate aantrekkelijk gebied voor planten, dieren én mensen.

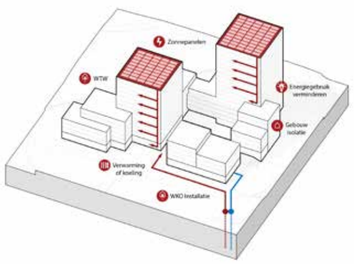
Minimale voetprint
Entrada wordt gebouwd in een hoge dichtheid, heeft een relatief grote schaal en wordt binnen een niet al te lange tijd gerealiseerd. Dit zijn uitstekende voorwaarden voor een gebiedsgerichte en netbewuste energievoorziening. Entrada kan profiteren van een slim en (kosten)efficiënt collectief energiesysteem, lokale bronnen kunnen benut worden en door uit te gaan van principes van netbewust bouwen kan er kan ingespeeld worden op de beperkt beschikbare capaciteit in het elektriciteitsnet.

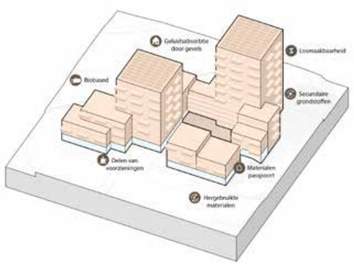
Circulair en biobased
Entrada zet stevige stappen in circulariteit. De aandacht gaat uit naar het oogsten van producten en materialen uit de bestaande bebouwing. Waar mogelijk wordt dit hergebruikt in het gebied of anders elders aangeboden. In de nieuwbouw onderzoeken we de mogelijkheden voor het gebruik van zoveel mogelijk biobased materialen. Biobased bouwen heeft een minimale CO2-impact, leidt niet tot uitputting van grondstoffen en leidt tot gezonde woningen. Ook in gebruik wordt circulariteit gestimuleerd via deel-, verwerkings- en reparatievoorzieningen.












De buitenruimte is sociaal en zet aan tot sport, spel en bewegen


Daken als groene buitenruimtes waar mensen elkaar kunnen treffen


Er wordt een geschikt habitat gemaakt voor lokale diersoorten.


Diverse samenstelling van plantensoorten in combinatie met waterberging.


De daken wekken energie op.


Bouwen met secundaire grondstoffen, circulaire methoden en biobased materialen.

7.2 PIJLERS DUURZAAMHEID
GEZOND EN SOCIAAL

Ambitie

- Groen draagt bij aan een positieve beleving en geluk.
- De stedenbouwkundige opzet, het gebouwconcept en de oriëntatie van woningen dragen bij aan een gezond leefklimaat. Centrale plek in de wijk is het geluidsluwe parkhart. Per blok wordt een geluidsluwe collectieve buitenruimte gerealiseerd.
- Actieve leefomgeving met speeltoestellen en sportaanleidingen nodigt uit om te bewegen, spelen en sporten. Het maaiveld is autovrij om zo optimale ruimte te creëren voor wandelen en fietsen.
- Entrada is een inclusieve wijk met uiteenlopende doelgroepen. Community-vorming staat hierbij centraal en draagt bij aan betrokkenheid en eigenaarschap. Entrada is een wijk waar ieder welkom is en zich welkom voelt.
- Door het stimuleren van ontmoeting draagt Entrada bij aan sociale cohesie tussen de bewoners. Ontmoeting vindt overal in de wijk plaats, in de openbare ruimte, de collectieve tuinen en in gebouwentrees/verkeersruimtes. Een hoge verblijfskwaliteit staat centraal in Entrada. De brede school en gezinnen in het gebied spelen een centrale rol in het verbinden van de bewoners. Contacten tussen ouders ontstaan door kinderen die samen spelen en sporten in de openbare ruimte en de collectieve hoven.
- Schoon en veilig. Door maximaal in zetten op inclusiviteit en sociale cohesie is schoon en veiligheid iets van iedereen.

Groene leefomgeving

- Bestaande bomen dragen in belangrijke mate bij aan de groene beleving van de (toekomstige) bewoners en gebruikers. Deze bomen worden zo veel mogelijk behouden door ze te handhaven of ze te verplaatsen.
- De lagere daken waarop vanuit hoger gelegen woningen wordt uitgekeken krijgen voornamelijk een groene inrichting. Daarnaast worden er op de zuid-georiënteerde gevels langs belangrijke looproutes en verblijfsplekken zo veel mogelijk groene gevels gerealiseerd die zorgen voor verkoeling.
- Met de inrichting van groen en keuzes voor beplanting wordt rekening gehouden met de functie. Naast klimaatadaptatie en biodiversiteit moet er bijvoorbeeld ook ruimte zijn om te verblijven, te spelen en te sporten. Dat kan soms heel eenvoudig zijn, zoals met de aanleg van een grasveld.
- In de tussen de blokken gelegen collectieve buitenruimte en in de openbare ruimte zijn naast spel, sport en beweegaanleidingen, ook voldoende plekken voor rust en ontspanning.

Milieukwaliteit

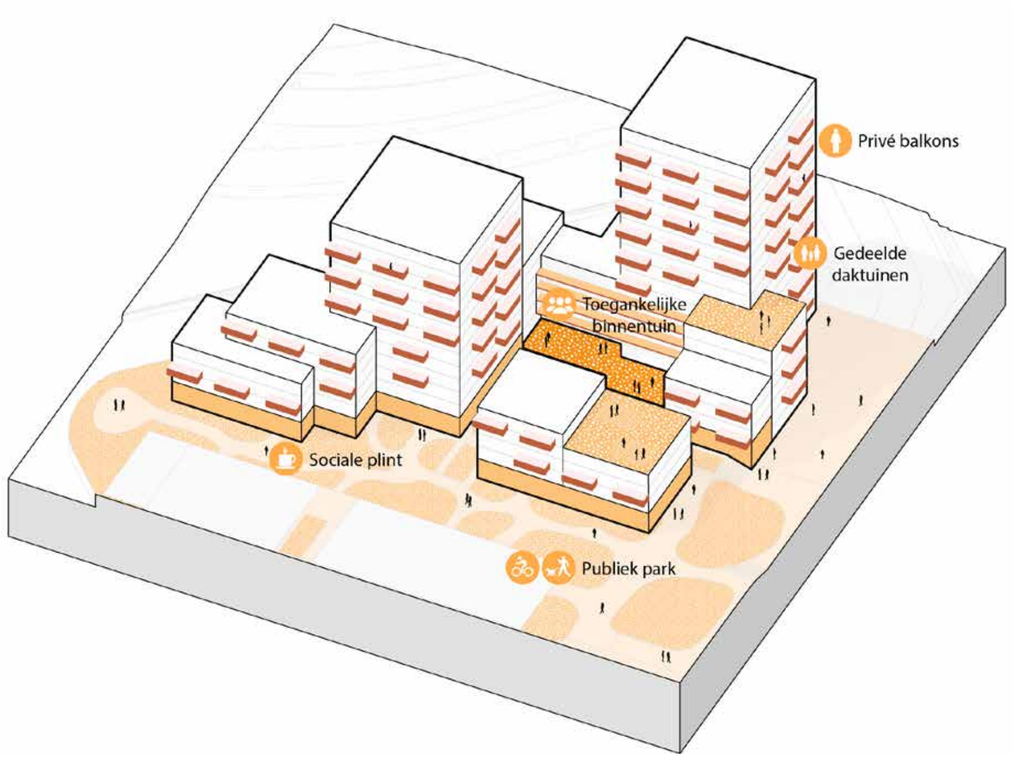
- De stedenbouwkundige opzet met een centraal geluidsluw parkhart en per blok een geluidsluwe collectieve buitenruimte, zorgt voor een prettig buitenklimaat.
- De ambitie is om de woningen hiervan te laten profiteren doordat zij een dubbele oriëntatie hebben met een geluidsluwe zijde. Bij de indeling van de woningen wordt rekening gehouden met zowel geluid, fijnstof als mogelijkheden om natuurlijk te ventileren in de slaapkamer. De slaapkamers zijn voor zover mogelijk niet aan geluidsintensieve zijdes gepositioneerd.
- De woningen hebben een bezonningsduur van minimaal twee uur, waarmee ze voldoen aan de zogenaamde “Lichte TNO-norm”. Gebouwen worden zo gepositioneerd en ontworpen dat er een acceptabel niveau van windhinder ontstaat (in verband met valwinden). Hierbij wordt ook gelet op dat een bepaalde mate van wind bijdraagt aan verkoeling.

Actieve leefomgeving: bewegen, sport en spelen

- In elk blok is ruimte en aanleiding voor beweging en spel.
- Speel, sport en beweegaanleidingen zijn er zowel in de zon als in de schaduw. Dit zijn onder andere informele speelaanleidingen van natuurlijke elementen en water.
- De traphuizen zijn gelijkwaardig aan de liften, doordat ze zichtbaar en aantrekkelijk zijn, waardoor gebruikers worden verleid de trap te nemen.
- Bewoners worden gestimuleerd om te lopen of de fiets te pakken, door goede wandel, fietspaden en sportieve rondjes door de wijk en in de omgeving te faciliteren.
- Fietsenstallingen zijn ruim, licht, veilig en laagdrempelig in gebruik en geschikt voor uiteenlopende soorten fietsen. Voor bezoekers zijn er ook plekken in de openbare ruimte om de fiets te stallen. De entrees van de fietsenstallingen bevinden zich zoveel mogelijk aan de randen van het plangebied.

Inclusiviteit

- In het ontwerp van de openbare ruimte en de gebouwen wordt rekening gehouden met toegankelijkheid, zodat iedereen (fietsers, voetgangers en mindervaliden) toegang heeft tot alle plekken in het gebied.
- Bewoners worden meegenomen in het ontwerp van de buitenruimte en de keuze voor bijvoorbeeld speeltoestellen. Het gaat dan zowel om de binnentuinen als om de inrichting van de slinger, de diagonalen en het entreegebied nabij de metro.
- De speelplekken worden inclusief ontworpen en gerealiseerd.



Sociale cohesie

- Collectieve voorzieningen zijn gericht op ontmoeten, delen en het versterken van de gemeenschapszin. Hiervoor wordt voor elk blok een collectieve ruimte in het blok gerealiseerd.
- De collectieve hoven zijn goed bereikbaar vanuit de galerijen/liften en trappen. Galerijen staan ook onderling in verbinding zodat elkaar opzoeken wordt gestimuleerd.
- Ook bewoners van omliggende buurten voelen zich welkom in de openbare ruimte van Entrada. De brede school (en de omgeving ervan) wordt ontworpen als een ontmoetingsplek voor Entrada en omliggende woonbuurten.
- Centraal gelegen in het gebied bevindt zich een gemeenschappelijke buurthuiskamer op de grens tussen het groene parkhart en het hof. Deze gemeenschappelijk buurthuiskamer fungeert als ontmoetingsplek voor bewoners van Entrada maar ook voor omwonenden.
- Plinten grenzend aan de openbare ruimte zijn transparant en uitnodigend

Schoon en veilig

- Er is extra aandacht voor de woningentree op de verdieping om bij te dragen aan een veilige en sociale veilige openbare ruimte. Alle woningen op de begane grond hebben een voordeur aan de openbare ruimte. Centrale trappenhuizen hebben bij voorkeur een entree aan de openbare ruimte.
- Routes door het gebied zijn sociaal veilig ontworpen en zijn voornamelijk gesitueerd langs plinten/bebouwing.

Principes beheer en onderhoud

- Schoolplein en de gymzaal zijn buiten schooltijd toegankelijk.
- De hoven worden voorzien van toegangspoorten die overdag open zijn en eventueel ‘s avonds sluiten.
- Om de kwaliteit van groen te borgen wordt onderhoud en beheer integraal meegenomen in het ontwerp en worden er eisen gesteld aan het onderhoud en de bewatering van beplanting op daken en gevels voor de beheer en onderhoudsfase.
- Centraal parkmanagement met vrijwilligers zorgt voor het beheer en ondersteund de gemeente daarin.

7.3 PIJLERS DUURZAAMHEID
NATUURINCLUSIEF

Ambitie

- Entrada wordt natuurinclusief. Dat betekent dat we door sterk in te zetten op een diverse groene inrichting van het gebied en de gebouwen bijdragen aan een habitat voor dieren, met voldoende nestgelegenheden en voedsel. De groenblauwe inrichting van het gebied sluit aan op en versterkt het groenblauwe netwerk in de omgeving.
- Entrada wordt klimaatbestendig. Dat betekent dat ze weerbaar is voor de gevolgen van klimaatverandering op de lange termijn: extreme neerslag, hittestress en droogte. De groenblauwe inrichting van het gebied draagt hier in basis aan bij. Groen zorgt voor infiltratie van regenwater, schaduw en verkoeling. Blauw zorgt voor de afvoer van water en voor de beschikbaarheid van water in tijden van droogte. De inrichting van de buitenruimte en de situering van gebouwen houdt rekening met boventallig water: overlast en schade tot een minimum beperken.

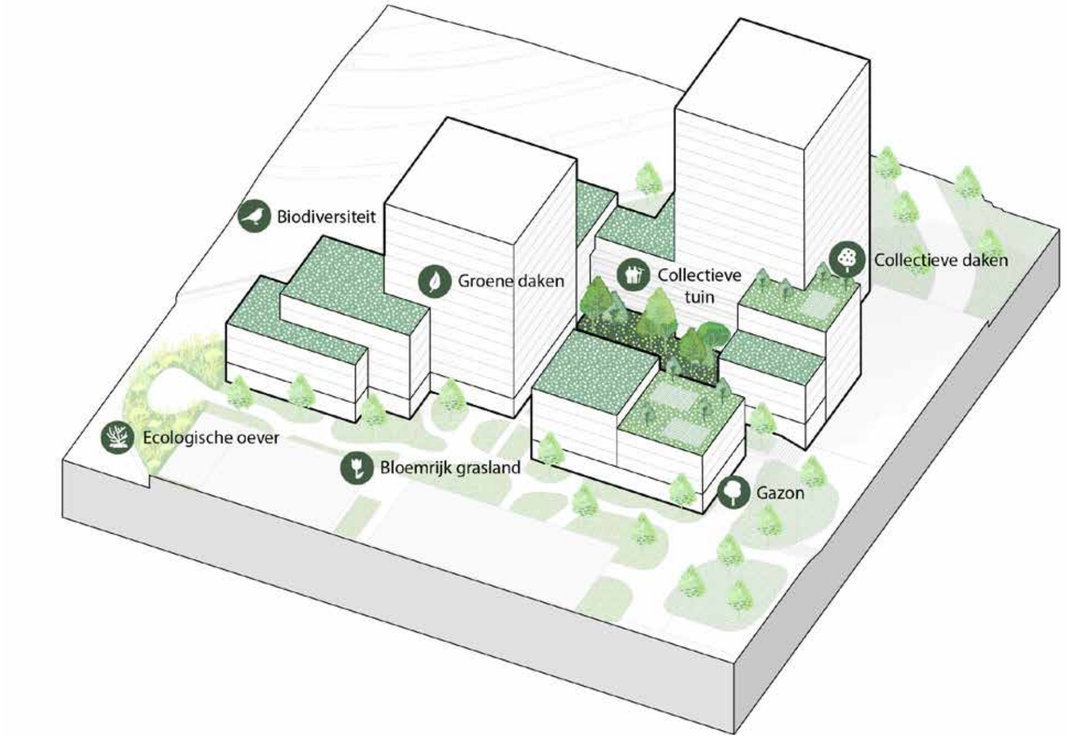
Natuurinclusief (rijk aan soorten)

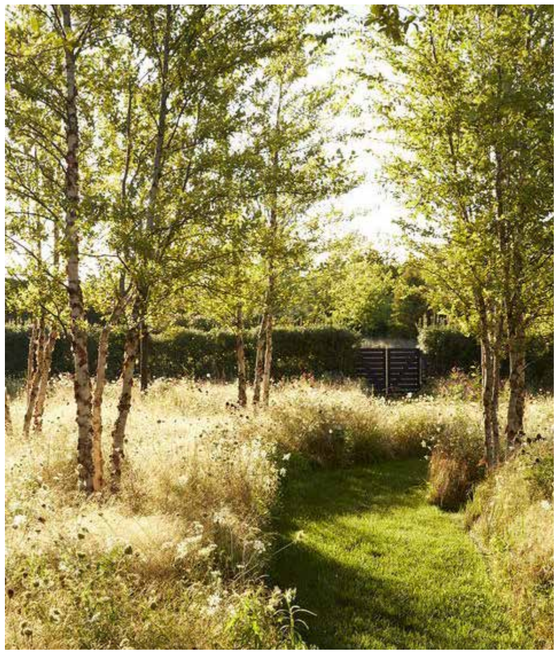
- Groene inrichting draagt bij aan nestel, rust en voedselplaatsen voor fauna. Een glooiend landschap met een samenspel tussen bomen en onderbeplanting, gevarieerde (seizoens-)beplanting en bloemrijke kruidenmengsels. Er wordt in de beplanting afgewisseld in plekken van zon/schaduw, droogte/nat, wind en tocht. Groene daken worden zoveel mogelijk als intensieve groendaken uitgevoerd, zodat deze bijdragen aan biodiversiteit.
- Er worden natuurvriendelijke oevers ingericht met waar mogelijk flauw talud bij zowel singel als Blookermeer.
- Het ontwerp van de natuurvriendelijke oevers zal in overleg met Waternet, de beheerder van het primaire water, worden opgemaakt. In samenspraak met Waternet wordt bepaald waar natuurvriendelijke oevers komen en worden er afspraken gemaakt over het beheer van deze oevers.
- Er worden ontoegankelijke gebieden ingericht die alleen dienen voor versterking van de biodiversiteit. Deze gebieden bieden rust, beschutting en voedsel aan verschillende insect- en amfibiesoorten.
- Plantensoorten hebben voldoende wortelruimte, ook bij de verdiepte parkeergarages, rekening houdende met ruimtebeperking door verharding en kabels/leidingen.
- De inrichting van galerijen en private balkons stimuleren bewoners om hun eigen ruimte groen in te richten.

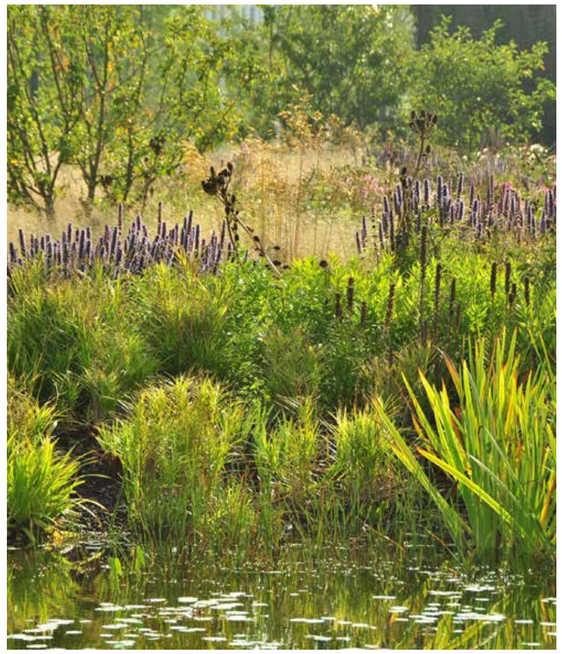
Milieukwaliteit

- De stedenbouwkundige opzet met een centraal geluidsluw parkhart en per blok een geluidsluwe collectieve buitenruimte, zorgt voor een prettig buitenklimaat.
- De ambitie is om de woningen hiervan te laten profiteren doordat zij een dubbele oriëntatie hebben met een geluidsluwe zijde. Bij de indeling van de woningen wordt rekening gehouden met zowel geluid, fijnstof als mogelijkheden om natuurlijk te ventileren in de slaapkamer. De slaapkamers zijn voor zover mogelijk niet aan geluidsintensieve zijdes gepositioneerd.
- De woningen hebben een bezonningsduur van minimaal twee uur, waarmee ze voldoen aan de zogenaamde “Lichte TNO-norm”. Gebouwen worden zo gepositioneerd en ontworpen dat er een acceptabel niveau van windhinder ontstaat (in verband met valwinden). Hierbij wordt ook gelet op dat een bepaalde mate van wind bijdraagt aan verkoeling.









Een rijke mix van planten en dieren voor een ultieme biodiversiteit

7.4 PIJLERS DUURZAAMHEID
WATER MANAGEMENT

Overstroming bestendig

- Bij het ontwerp van de verdiepte parkeergarages wordt rekening gehouden met het risico op wateroverlast als gevolg van instromend water. Denk aan verhoogde drempels en watergoten. Ook dienen er voorzieningen te zijn om eventuele wateroverlast op te lossen, zoals een afvoerpunt en dompelpomp.

Droogtebestendig

- Regenwater wordt zoveel mogelijk in de grond geïnfiltreerd, voor het op peil houden van de grondwaterstand. Dit wordt gedaan door het zoveel mogelijk ontharden van het gebied, waar nodig in combinatie met bodemverbetering en plaatselijk aangevuld met infiltratievoorzieningen. Er wordt naar gestreefd om zo veel mogelijk regenwater in het plangebied te infiltreren.
- De ambitie is om gebruik te maken van een efficiënt irrigatiesysteem met zoveel mogelijk hergebruik van regenwater. Water wordt vastgehouden in waterkratten onder de collectieve tuin of een centraal opslagvat. Groene daken zijn ingericht met extra waterberging om zo zelfvoorzienend mogelijk te zijn en de irrigatiebehoefte te minimaliseren.
- De inzet van een natuurlijk helofytenfilter voor het reinigen van grijs water en het geschikt maken voor bewateren en infiltreren in de bodem.

Waterrobuust

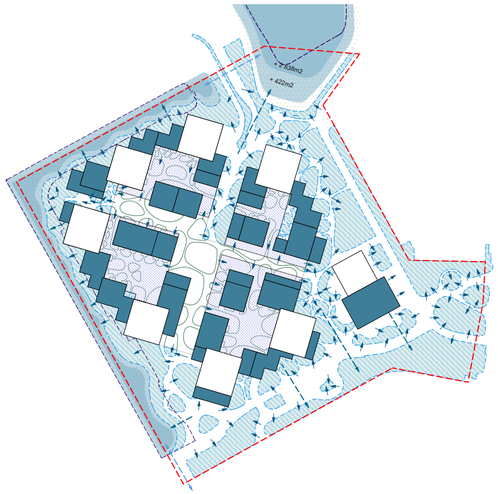
- Hevige neerslag, tot een bui T=100 en een waterdiepte van 0,2 m, leidt niet tot waterschade aan gebouwen, boven- en ondergrondse infrastructuur en voorzieningen.
- • Vitale en kwetsbare functies en groenvoorzieningen zijn bestand tegen hitte en hevige neerslag (tot een situatie van T=250, met 90mm in 1 uur)
- In het ontwerp benutten we hoogteverloop om bij extreme neerslag, te zorgen dat het hemelwater naar plekken stroomt waar schade en overlast klein zijn en snel zijn op te lossen.
- Hemelwater verwerking volgens voorkeursvolgorde NOVI: Benutten en besparen, vasthouden en infiltreren, bergen, afvoeren in de openbare ruimte en private ruimte.
- De voorziening voor de opvang van neerslag loopt vertraagt leeg en is na 60 uur weer beschikbaar.

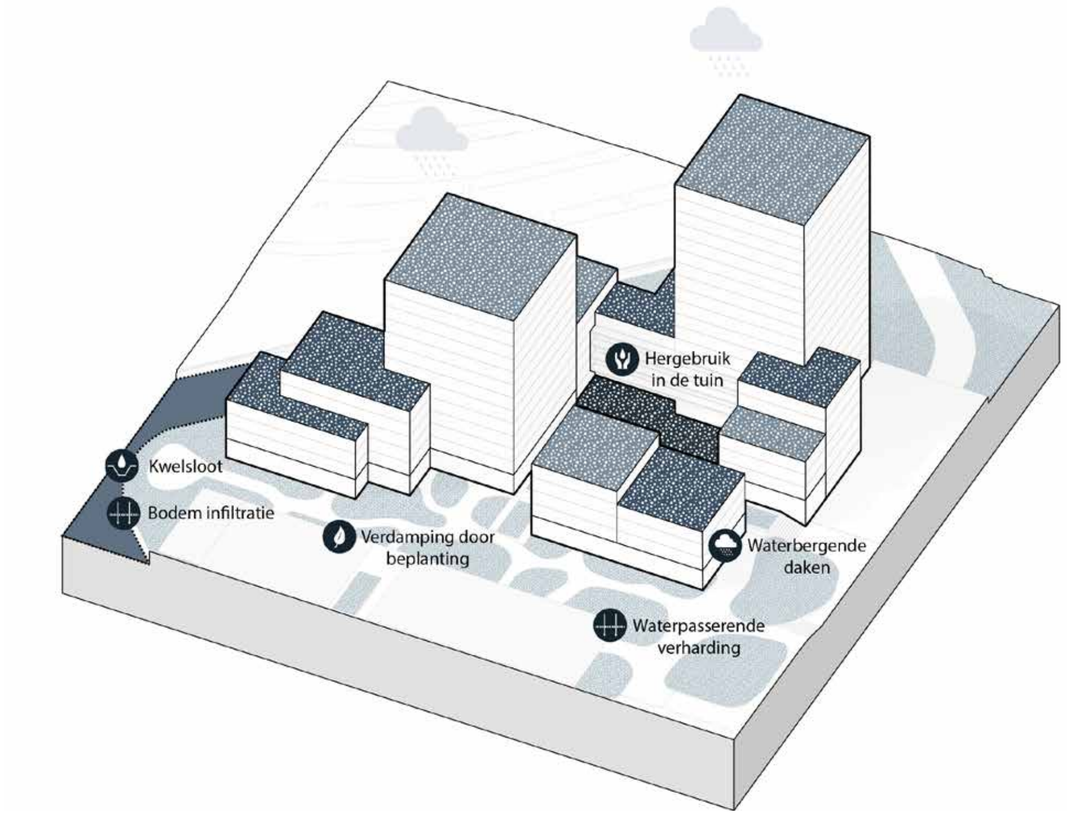
Groenblauwe netwerken

- Behoud van huidige groen- en waterstructuren als populieren en de aanwezige sloot/singel.
- Aansluiting bij grotere natuurnetwerk met enkel gebruik lokale inheemse soorten.
- De fysisch-chemische kwaliteit van het oppervlaktewater optimaliseren door voldoende waterdiepte en doorstroming, schaduw en aanplant van (zuiverende) oever- en waterbeplanting.

Hittebestendig

- Er worden voldoende bomen en andere beplanting aangeplant om te voldoen aan een eis van 40% schaduw langs langzame verkeersroutes en verblijfsplaatsen en 30% schaduw op buurtniveau op het heetste moment van de dag (15:30 uur op 21 juni). De hoge populieren langs de Slinger worden zoveel mogelijk behouden.
- Maximaal 300 m loopafstand tot groene koele verblijfsplekken van minimaal 200m2 groot.
- Minimaal gebruik van verharding in openbare ruimte, maximaal groen en kleurstelling van materialen dragen bij aan voorkomen hittestress.
- Onderzocht wordt of een centraal waterplein gerealiseerd kan worden in de openbare ruimte voor verkoeling, spelen en ontmoeten.
- Voor een aangenaam leefklimaat in woningen wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met een afgewogen open/dicht verhouding in gevels en oriëntatie van slaapkamers op de koele zijde.









Bewust waterbeheer garandeert goede biodiversiteit en klimaatbestendigheid

7.5 PIJLERS DUURZAAMHEID
ENERGIE CONCEPT

Ambitie

- We geven uitwerking aan een netbewust energieconcept, wat uitgaat van het beperken van de energievraag, collectieve oplossingen voor opwek van warmte en laadinfrastructuur én indien nodig aanvullende maatregelen zoals slimme sturing, warmtebuffering en opslag.
- We werken met een energiezuinig en gezond ventilatiesysteem.
- Duurzame opwek van elektra vindt plaats door zonnepanelen op de hogere daken.
- We geven de bewoners en gebruikers van Entrada zoveel mogelijk invloed en zeggenschap over energie. We onderzoeken de mogelijkheden van een energie coöperatie of dynamische contracten, zodat bewoners direct profiteren van zuinig energieverbruik en gestimuleerd worden hier actief en bewust mee om te gaan.

Netbewust bouwen

Rekening houdende met de beperkingen als gevolg van netcongestie, zetten we in op netbewust bouwen.
Dit gaat uit van:

- Een collectieve oplossing voor warmte-opwek vraagt minder vermogen dan individuele oplossingen.
- Collectieve oplossingen voor laadinfrastructuur in combinatie met slimme aansturing
- Het terugbrengen van de warmtevraag door gebouwontwerp en indien nodig aanvullende isolatiemaatregelen
- Mogelijk aanvullende technische oplossingen zoals een warmtebuffer of opslag via accu's.

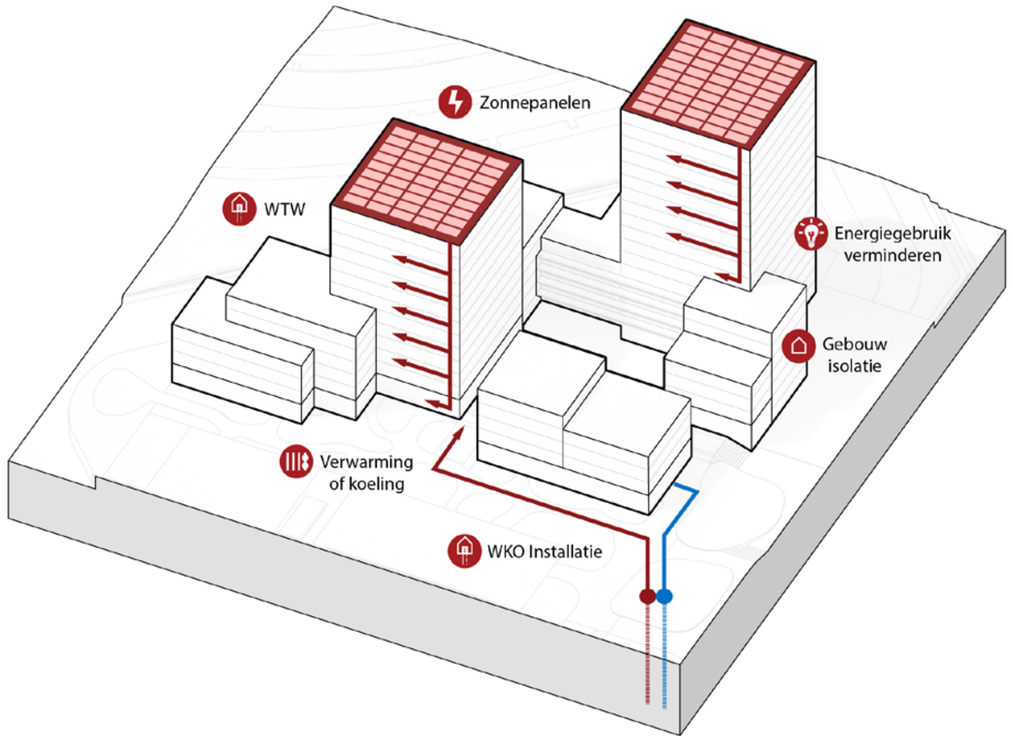
Minimaliseren van de vraag

- Compact ontwerp, waardoor warmteverlies wordt voorkomen.
- Hoogwaardige kierdichting met blowdoor test bij oplevering van gebouwen door aannemer.
- Afgewogen verhouding in de gevel tussen open en gesloten om verhitting te voorkomen. De verhouding is afhankelijk van de oriëntatie van de woningen. TO-berekening nodig i.c.m. lichtinval vereisten.
- Energiezuinige verlichting in parkeergarage, algemene verkeersruimtes en buiten inrichting met slimme sturing op basis van aanwezigheid.
- Mogelijk aanvullende isolatiewaarden.

Duurzame opwekking en installaties

- Collectieve warmtepompen met bodemenergie (WKO) dragen bij aan netbewust bouwen.
- Vanuit efficiëntie is het interessant om de WKO te dimensioneren op de koudevraag. Hierdoor zijn minder bronnen nodig voor het gebied. Omdat woningen een hogere warmtevraag hebben als koudevraag zal het tekort aan warmte uit een andere warmtebron moeten komen, dan uit de bodem. In het gebied zijn hiervoor potentiële warmtebronnen (warmtenet, datacenter, luchtwarmtepomp).
- We gaan uit van balansventilatie met warmteterugwinning (WTW). Hierdoor wordt warmteverlies als gevolg van ventilatie tot een minimum beperkt en ontstaat een gezond binnenklimaat voor geluid (beperkt geluid van buiten) en lucht (geen tocht, gefilterde lucht, voldoende ventilatie).
- Duurzame opwekking van elektra vindt zo veel mogelijk plaats via zonnepanelen op de hoger gelegen daken.

In elke cluster is een ruimtereservering opgenomen voor een traforuimte.







Deelmobiliteit en duurzame energieopwekking vermindert CO^2

7.6 PIJLERS DUURZAAMHEID
CIRCULAIR BOUWCONCEPT

Ambitie

- We slopen circulair: dat betekent dat we een nieuwe bestemming proberen te vinden voor de materialen uit de bestaande bebouwing. Dat kan binnen het eigen project of door deze te laten oogsten door een aannemer die sloopt op basis van circulaire principes.
- Ambitie voor zowel de inrichting van de openbare ruimte als voor de gebouwen is om maximaal in te zetten op het gebruik van biobased en secundaire grondstoffen en het minimaliseren van het gebruik van virgin of niet-hernieuwbare grondstoffen. Hiermee minimaliseren we de milieu-impact en de uitputting van eindige grondstoffen als gevolg van het bouwen. Biobased bouwmaterialen dragen bovendien bij aan een gezond binnenklimaat.
- We optimaliseren de mogelijkheid om materialen hoogwaardig her te gebruiken aan het einde van de levensduur of bij noodzakelijk onderhoud. We doen dit door zo veel mogelijk te ontwerpen aan de hand van circulaire ontwerpprincipes.
- We zetten in op het delen van voorzieningen en multifunctioneel ruimtegebruik.

Circulair slopen

- Elementen en materialen die vrijkomen uit de oogst van de bestaande bebouwing worden waar mogelijk toegepast in de nieuwbouw. Waar dit niet mogelijk is worden ze aangeboden bij circulaire partijen.

Circulair bouwen en secundaire grondstoffen

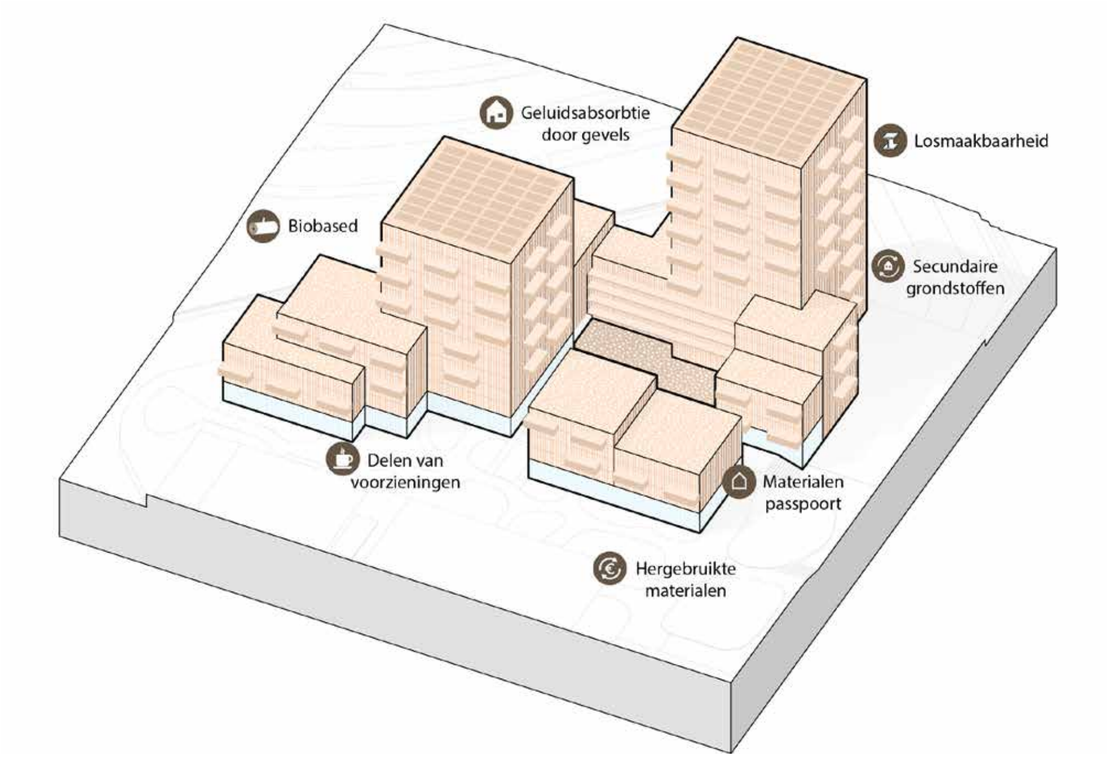
- We onderzoeken de mogelijkheden voor biobased bouwen en houtbouw, met als ambitie om de hoeveelheid primaire grondstoffen zoveel mogelijk terug te dringen.
- Het meeste voor de hand liggende blok voor houtbouw is blok A. Wanneer er in de volgende fase wordt overgegaan tot uitwerking van deze ambitie, zullen wij de in dat kadere relevante instanties als de Veiligheidsregio en de brandweer in een vroeg stadium betrekken.

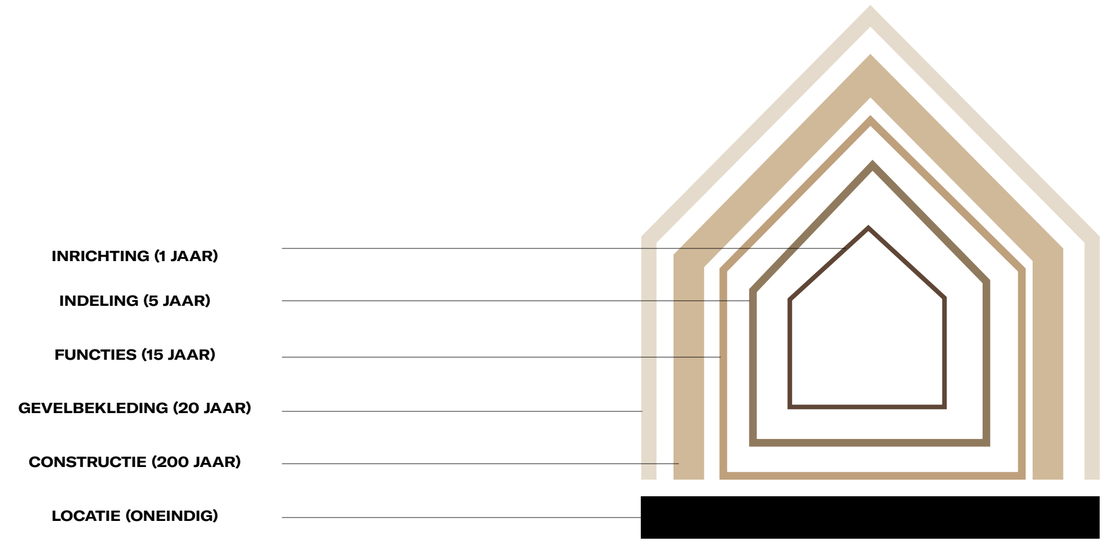
Circulair ontwerp

- Het gebouw wordt zo ontworpen en gerealiseerd dat onderdelen aan het einde van de levensuur hoogwaardig kunnen worden hergebruikt. Dat betekent bijvoorbeeld dat wordt gewerkt met droge in plaats van natte verbindingen.
- In het ontwerp en de realisatie wordt rekening gehouden met onderhoud en het verschil in levensduur en onderhoudscycli van verschillende bouwdelen en de bereikbaarheid van installaties, leidingtracés, enzovoort.
- Voor gebouwen wordt een materialenpaspoort en voor de openbare ruimte een gebiedspaspoort opgesteld, waarin de technische en procesmatige losmaakbaarheid zijn opgenomen. Plinten met een commerciële of maatschappelijke functie, of met entrees van woongebouwen, hebben een minimale verdiepingshoogte van 4 meter. Dit biedt flexibiliteit in gebruik en functies.

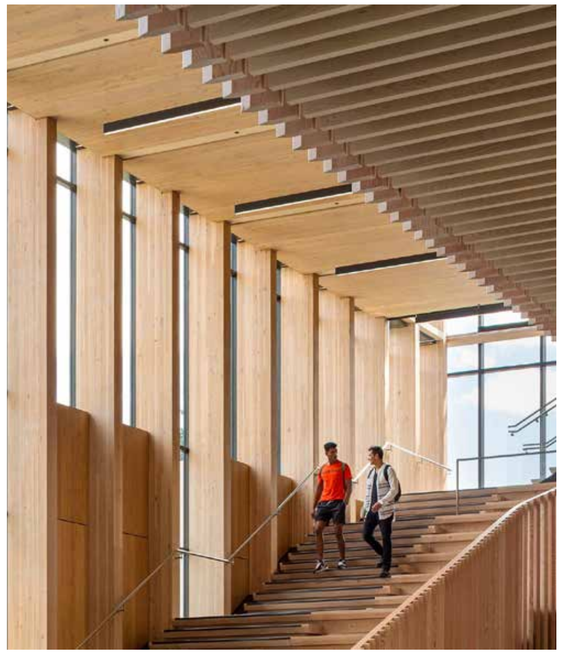
Delen van voorzieningen

- Het is de ambitie om de school meerdere gebruiksfuncties toe te kennen, zoals onderwijs-, sport- en bijeenkomst-functies. Zo wordt het gebouw gedurende de dag en in de avond optimaal benut. Dit voorkomt de vraag naar nieuwe ruimtes en gebouwen.
- Ruimte bieden aan deel- en reparatievoorzieningen in gemeenschappelijke ruimtes, zoals bijvoorbeeld een repaircafé/klusruimte, een buurthub voor bouwmaterialen, gedeelde wasvoorziening of een gezamenlijke ruimte voor feestjes of logees. Hiervoor kunnen de Wij- en Zij-ruimtes worden benut.





Shearing layers, de levensduur van de bouwlagen (Stewart Brand, 1994)

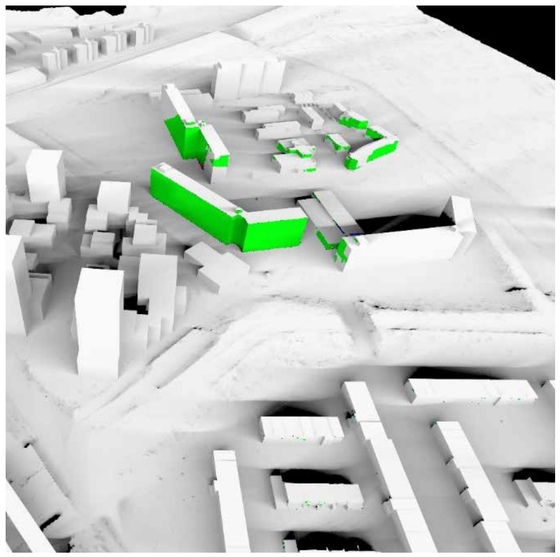


Secundaire grondstoffen, circulaireit en biobased materialen worden ingezet

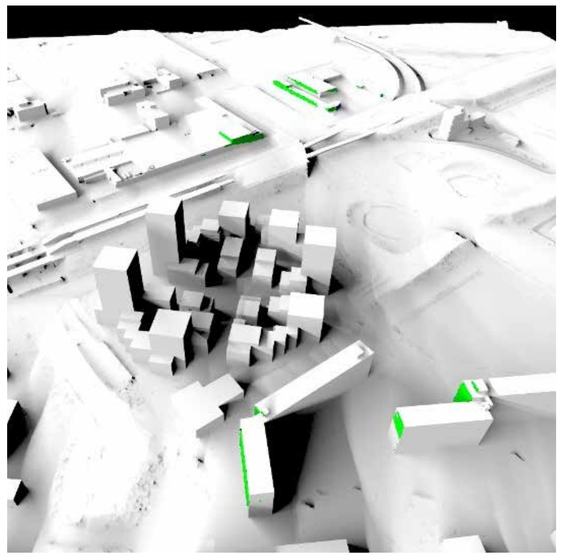
7.7 LEEFKLIMAAT
WIND EN BEZONNING

Bezonning

Om tot een goede stedenbouwkundige opzet te komen, die zo min mogelijk hinder oplevert voor de omgeving is de impact onderzocht die de ontwikkeling van Entrada mogelijk kan hebben op de omliggende buurten, zoals de Zonnehof. In deze analyse is het effect van de bestaande grote bomen op De Slinger en rond het Blookermeer niet meegenomen omdat het effect hetzelfde is als in de huidige situatie.
De potentiële bezonningsduur van ter plaatse van de bestaande woningen is vanuit 2 standpunten aangegeven in bijlagen van het rapport. De beoordeling van de bezonningssituatie is in kleuren gepresenteerd. In de grijze geveldelen is er geen wijziging in de bezonningsduur. In de groene geveldelen is er wel een afname, maar blijft er meer dan twee uur zon mogelijk. In de blauwe geveldelen was er al minder dan twee uur zon mogelijk en is er een afname, in de rode geveldelen is er een afname waardoor de mogelijke bezonningsduur onder de twee uur komt.
Bij het interpreteren van de resultaten moet bedacht worden dat de bezonning alleen van belang is op de gevel van woningen. Een groot deel van de bebouwing in de omgeving van het plan betreft bedrijfspanden.
Uit de resultaten blijkt dat er op een zeer klein deel van de gevel van de Zonnehof de bezonningsduur net onder de twee uur komt. Het betreft hier achter de galerij-zijde van de betreffende woning, waarbij er aan de oostzijde, waar de woonkamer is gelegen, geen invloed is en er ruim voldoende zon aanwezig is. Er zijn dan ook geen woningen die ten gevolge van de geplande bebouwing niet meer voldoen of in de huidige bebouwingssituatie al niet voldoen en verder achteruit gaan, waarmee alle woningen binnen het invloed gebied van de geplande nieuwbouw voldoen aan de lichte TNO-norm.
De grootste invloed van het plan wordt gevonden op de gevels van Neptunus. Hier neemt de mogelijke bezonningsduur op de meest kritische datum af met ca. twee en een half uur.
Er blijft op deze plekken dan nog ca. vier uur zon mogelijk.
Hier dient opgemerkt te worden dat er bewust voor is gekozen om het bezonningsonderzoek zonder bestaande bomen uit te voeren. Wanneer de bestaande bomen wel mee worden genomen zal de vergelijking met de bestaande situatie positiever uitvallen.
In bijlage 3 van het door Peutz uitgevoerde bezonningsonderzoek zijn afbeeldingen met het schaduwverloop opgenomen. Aan de hand van deze afbeeldingen kan het moment van bezonning/ schaduw worden vastgesteld. De schaduw van de geplande bebouwing heeft een afwijkende kleur.



Beoordeling van de bezonning aanzicht 1 op de kritische datum van de norm van 21 oktober:
- Grijs: geen wijziging.
- Groen: wel afname, maar meer dan twee uur zon mogelijk.
- Blauw: al minder dan twee uur zon mogelijk en verdere afname
- Rood: afname tot onder de twee uur



Beoordeling van de bezonning aanzicht 2
- Grijs: geen wijziging.
- Groen: wel afname, maar meer dan twee uur zon mogelijk.
- Blauw: al minder dan twee uur zon mogelijk en verdere afname
- Rood: afname tot onder de twee uur

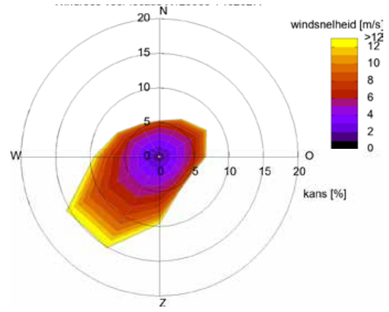
Wind

Met behulp van Computational Fluid Dynamics (CFD) is een onderzoek verricht naar de te verwachten windklimaatsituatie rondom de geplande bebouwing van het project Entrada te Duivendrecht. Doel van het onderzoek was het vaststellen en beoordelen van het te verwachten windklimaat in de directe omgeving van de geplande bebouwing. Voor de opzet van het onderzoek en de beoordeling van het windklimaat is uitgegaan van de Nederlandse norm NEN 8100:2006 Windhinder en windgevaar in de gebouwde omgeving.

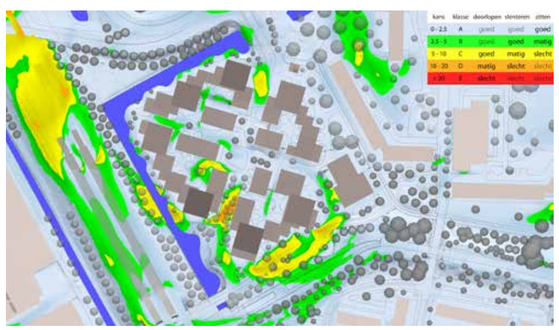
Uit de resultaten van het onderzoek kunnen de volgende conclusies getrokken worden:
In de geplande bebouwingssituatie is op veel plaatsen binnen en rond het plan sprake van een goed windklimaat voor de activiteit doorlopen.
Door omstroming en valwinden van de hoogbouwdelen aan de zuidwestzijde is er lokaal sprake van een matig windklimaat voor doorlopen in de tussen de gebouwen gelegen doorgang.
Het windklimaat is hier al fors verbeterd door het plaatsen van wind remmende elementen in het gebied met de hogere windsnelheden. Ten zuiden van het plangebied wordt onder andere door valwinden van de zuidelijke toren en geleiding door de planbebouwing op de Van der Madeweg zeer lokaal twee kleine zones met een matig windklimaat voor doorlopen verwacht. Het plaatsen van een scherm of haag langs het fietspad bij de hoek van het gebouw heeft het windklimaat op het voet- en fietspad langs deze weg al fors verbeterd.
Nergens in het gebied is er sprake van een slecht windklimaat voor doorlopen, een gevaarlijk windklimaat of een (beperkt) risico op windgevaar.
Voor een aantal zones is vastgesteld dat het windklimaat in de huidige planopzet nog niet optimaal is. Deze uitkomst is mede het gevolg van de stedenbouwkundige hoofdstructuur en de positionering van de bebouwing, die in deze fase op hoofdlijnen is uitgewerkt.
Ten aanzien van deze zones wordt een procesafspraak vastgelegd. In de opvolgende ontwerpfases (architectonisch en technisch ontwerp) zal het windklimaat nadrukkelijk worden meegenomen en zal, waar mogelijk, worden gestuurd op verbetering. Hierbij kan worden gedacht aan optimalisaties in de massaopbouw, geveluitwerking, positionering van entrees, alsmede de inzet van landschappelijke en stedenbouwkundige maatregelen zoals groen, luifels en andere windremmende elementen.
Doel van deze procesafspraak is om het windklimaat in de betreffende zones in de verdere uitwerking zo veel als redelijkerwijs mogelijk te optimaliseren, zonder afbreuk te doen aan de ruimtelijke en programmatische uitgangspunten van dit Stedenbouwkundig Plan.



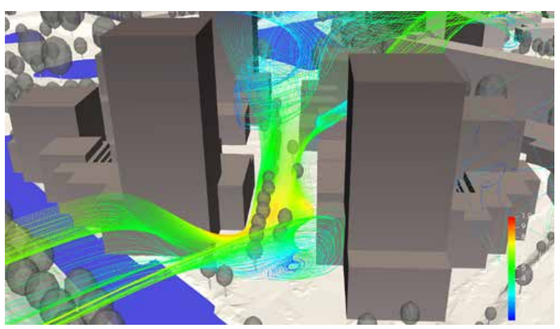
Windgevaar in de geplande bebouwingssituatie



Windroos betreffende locatie volgens NPR 6097



Windhinder in geplande bebouwingssituatie



Stroomlijnen door het gebied met hogere hinderkansen voor de windrichting 240

7.8 LEEFKLIMAAT
GELUID

De centrale ligging van Entrada aan twee grote verkeersaders - de spoor- / metrolijn en de ringweg A10 - heeft ook een keerzijde. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting door het autoverkeer (met name de A10) en railverkeer op de locatie aanzienlijk is. Deze geluidsbelasting is van invloed op de woon- en leefkwaliteit. Er is actief gestuurd op het minimaliseren van overlast door gebouwvorm en mogelijke ontsluitings-typologieen hierop te ontwerpen. Dit is een belangrijk uitgangspunt geweest bij het maken van ontwerpkeuzes voor de stedenbouwkundige opzet.

Tijdens de ontwikkeling van het stedenbouwkunidig plan is het ruimtelijk model door Peutz een aantal keren getoetst en bijgesteld. Hierdoor is het mogelijk geweest om tot een opzet te komen waarbij, zonder aanvullende maatregelen een groot aantal van de woningen een geluidluwe gevel heeft.

Door de stedenbouwkundige opzet kan de groene as, inclusief De Slinger een geluidluw karakter krijgen. Dit komt de kwaliteit van de openbare ruimte enorm ten goede. Daarnaast zijn ook alle collectieve hoven geluidluw.

Veel woningen in de buitenrand hebben allemaal een dubbele oriëntatie: een gevel op het geluid, en een gevel op de zon. Daardoor kan er altijd een raam of deur open gezet worden, zonder dat daarmee tegelijkertijd de overlast van het verkeersgeluid het huis in komt. De torens zijn zo gepositioneerd dat deze zoveel mogelijk afstand nemen van de geluidsbronnen van het verkeersgeluid. Daarbij is het verkeersgeluid van de A10 maatgevend ten opzichte van het geluid van de spoor- / metrolijn, omdat voor deze weg de maximale ontheffingswaarde lager ligt dan bij het spoorgeluid.

Daarom is de noordwesthoek van de locatie, waar spoorlijn en de A10 samenkomen, in bouwhoogte het meest ontzien. Deze hoek van de locatie vangt namelijk het meeste geluid en het aanbrengen van een accent in deze hoek zou aan drie zijden een dove gevel opleveren.

Door de hoogte accenten te verschuiven naar het station aan de Van der Madeweg en naar het Blookermeer kunnen aanzienlijk meer woningen van een geluidluwe gevel worden voorzien. Dit vergroot de woonkwaliteit zonder dat dit het zicht vanuit de omliggende gebouwen hindert.

Maatregelen
Adviesbureau Peutz heeft voor alle zeven woningtypen binnen Entrada een maatregel uitgewerkt waarin per type is aangegeven welke oplossingen noodzakelijk zijn om de beoogde ambitiewaarde voor te halen. Deze uitwerking vormt een belangrijke basis voor de verdere technische uitwerking in de volgende ontwerpfase. In dit stedenbouwkundig plan wordt meer algemeen toegelicht welke maatregelen toegepast kunnen worden.

In een fors gedeelte van de gevels is sprake van een geluid op de gevel dat hoger is dan de grenswaarde. Hetgeen inhoudt dat hier een niet geluidgevoelige gevel met bouwkundige maatregelen (vroeger dove gevel) noodzakelijk is. Dit betekent dat er (in principe) geen te openen delen mogelijk zijn in een dergelijke gevel. Er mogen dus ook geen woningtoegangen in deze gevel worden gerealiseerd.

In het ontwerpproces wordt er rekening mee gehouden dat de akoestische maatregelen met dergelijke voorschriften en de voorliggende geluidniveaus grote impact zullen hebben op het architectonische beeld, indeling van woningen, en afmetingen van woningen/ruimten e.d. De geluidsoplossingen kunnen ook buiten de rooilijnen / BVO's ontworpen worden.



Legenda gepresenteerde geluidsbelastingen


Beeld vanaf de spoorlijn


Beeld vanaf de ringweg


Beeld vanaf de Van der Madeweg


Beeld vanaf De Slinger

Belangrijk te melden dat de ambitiewaardes van de gemeente Ouder Amstel 5 dB hoger liggen dan de standaardwaardes. Het gemeentelijk geluidbeleid is omschreven in het document “Geluidbeleid gemeente Ouder-Amstel geactualiseerd d.d. 14 februari 2025”.

Tweezijdige woningen
Binnen het bouwplan zijn een aantal tweezijdige woningen aanwezig waarbij een van de gevels grenst aan het binnenhof (geluidluwe zijde). Dit is akoestisch gezien zeer gunstig.
Vanuit het beleid is het noodzakelijk om zoveel mogelijk verblijfsruimten te laten grenzen aan de geluidluwe zijde (binnenhof), liefst bijvoorbeeld door zon situaties.
Indien mogelijk woningen uitvoeren met een verblijfgebied (liefst geen separaat verblijfsgebied aan de niet geluidgevoelige gevel). Slaapkamers in principe altijd situeren aan de geluidluwe zijde van een woning.

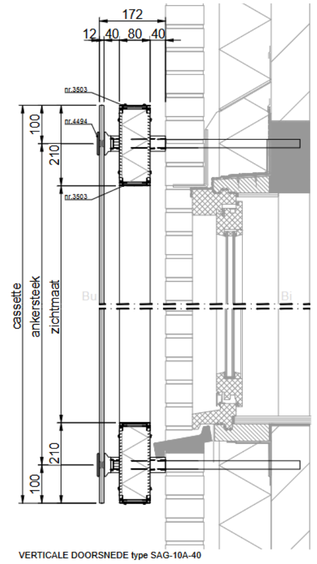
Niet -geluidgevoelige gevels
Woningen van minder dan 50m2 GO behoeven geen individuele buitenruimte. Opgemerkt wordt dat het voor enkelzijdige woningen zonder buitenruimte aan een niet geluidgevoelige gevel de maatregelen relatief ingrijpend zijn. Deze woningen worden zo veel mogelijk aan de geluidluwere zijden van het plan gesitueerd.

Voor deze woningen is er de optie om de benodigde te openen delen af te schermen middels een maatregel. Met deze maatregelen dient het geluid terug gebracht te worden tot de ambitiewaarde. De volledige woning moet op verblijfsgebiedsniveau (6 dm3/s per m2) kunnen spuien door deze maatregelen.
Eventueel bij woningen met meerdere verblijfsruimten is het mogelijk om een splitsing aan te brengen. Op verblijfsruimte niveau van de slaapkamer spuien met een maatregel die het geluidniveau reduceert tot de ambitiewaarde. En een minder zware akoestische maatregel in de woonkamer die de eis op verblijfsgebied reduceert tot onder de grenswaarde.
Een andere optie om de woning te voorzien van een kleine buitenruime (loggia). Bijvoorbeeld 3 m2 en 1 m diep en deze buitenruimte uit te voeren met een geluidgedempt rooster in de buitengevel en in de binnengevel te openen delen. De buitengevel van de buitenruimte mag te openen zijn (max 50%) voor het spuien van het verblijfsgebied.

Woningen met buitenruimte
Voor woningen met een buitenruimte is de meest logische oplossing om alle verblijfsruimten te laten grenzen aan de buitenruimte (eventueel meerdere). Deze buitenruimten dienen te worden uitgevoerd met een geluidgedempt rooster in de buitengevel en in de binnengevel met te openen delen. De buitengevel van de buitenruimte mag te openen zijn (max 50%) voor het spuien van het verblijfsgebied.

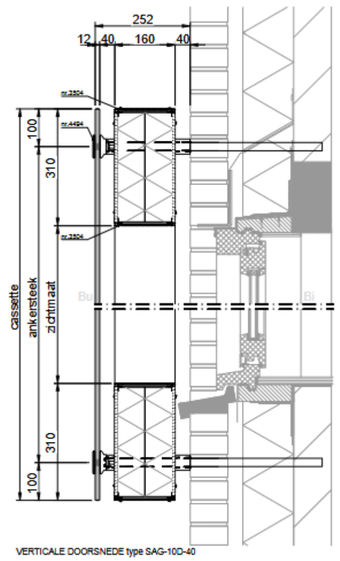
Woningen aan overige gevels met geluid hoger dan de ambitiewaarde.
Voor de woningen waar geen sprake is van een niet-geluidgevoelige gevel mogen te openen delen worden opgenomen in de buitengevel. Ter plaatse van de slaapkamer dient een maatregel getroffen te worden waarbij het geluid wordt teruggebracht tot de ambitiewaarde.

Indien de woning beschikt over een buitenruimte dan kan door afscherming van deze buitenruimte een geluidluwe buitenruimte gerealiseerd te worden. Door deze te combineren met een slaapkamer kunnen twee vliegen in een klap worden geslagen.



VERTICALE DOORSNEDE type SAG-10A-40

Dubbele cassette

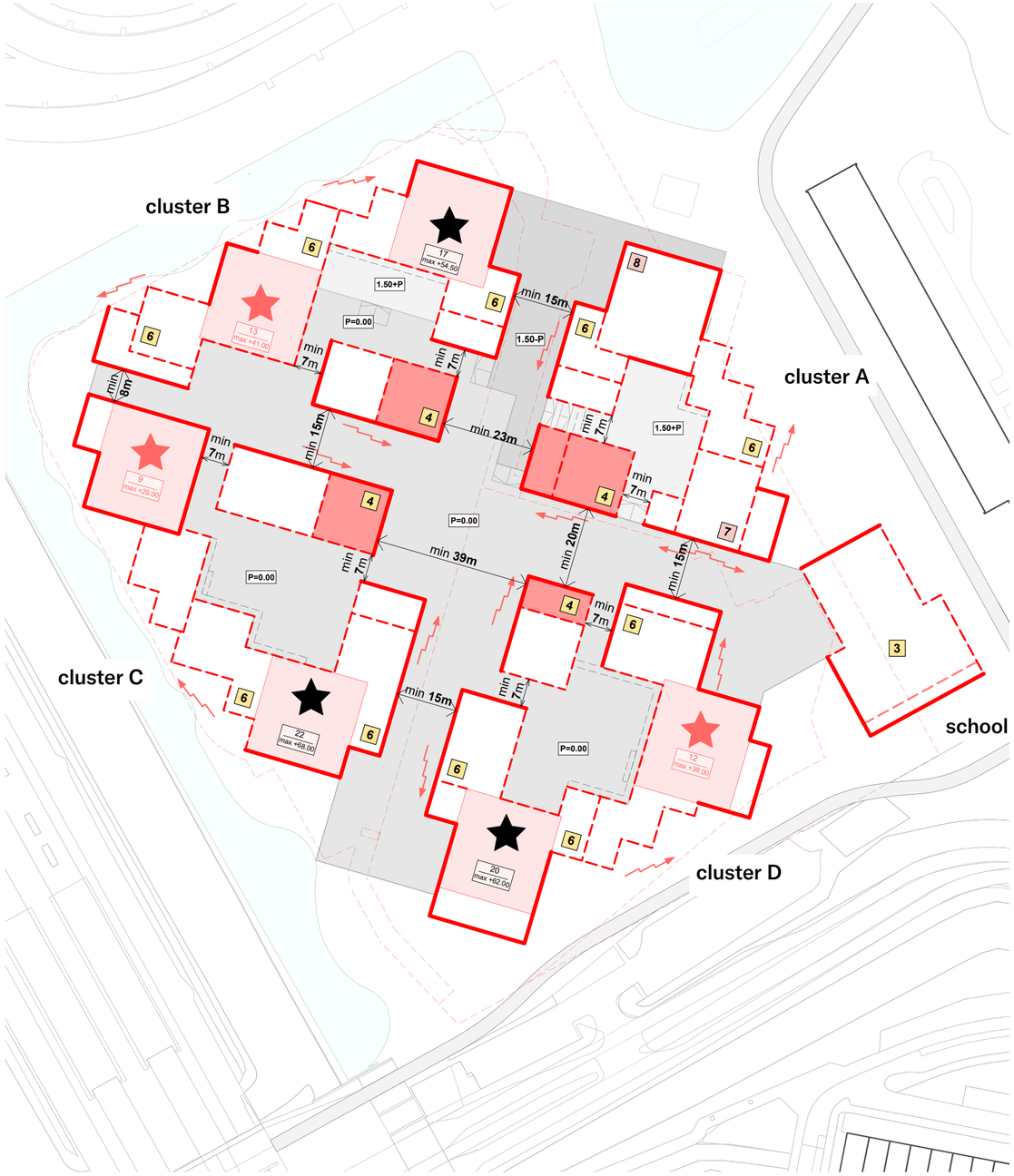


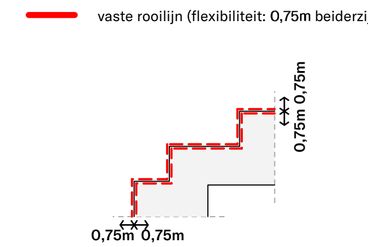
VERTICALE DOORSNEDE type SAG-10D-40

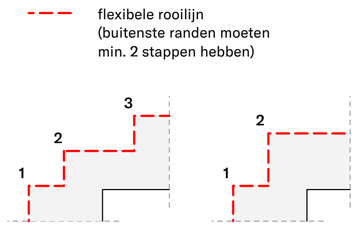
Dubbele cassette

8.
OPGAVE PER CLUSTER

8.1 OPGAVE PER CLUSTER
SPEELREGELS







vaste rooilijn (flexibiliteit: 0,75m beiderzijds)

flexibele rooilijn
(buitenste randen moeten
min. 2 stappen hebben)

kadastrale lijn
vaste rooijlijn (flexibiliteit: 0,75 m beiderzjds)
flexibele rooijlijn (min 2 stappen) m.u.v. de school

minimale afstand tussen blokken

1.50-P laag maaiveldniveau
P=0.00 nieuw maaiveldniveau
1.50+P verhoogd maaiveldniveau

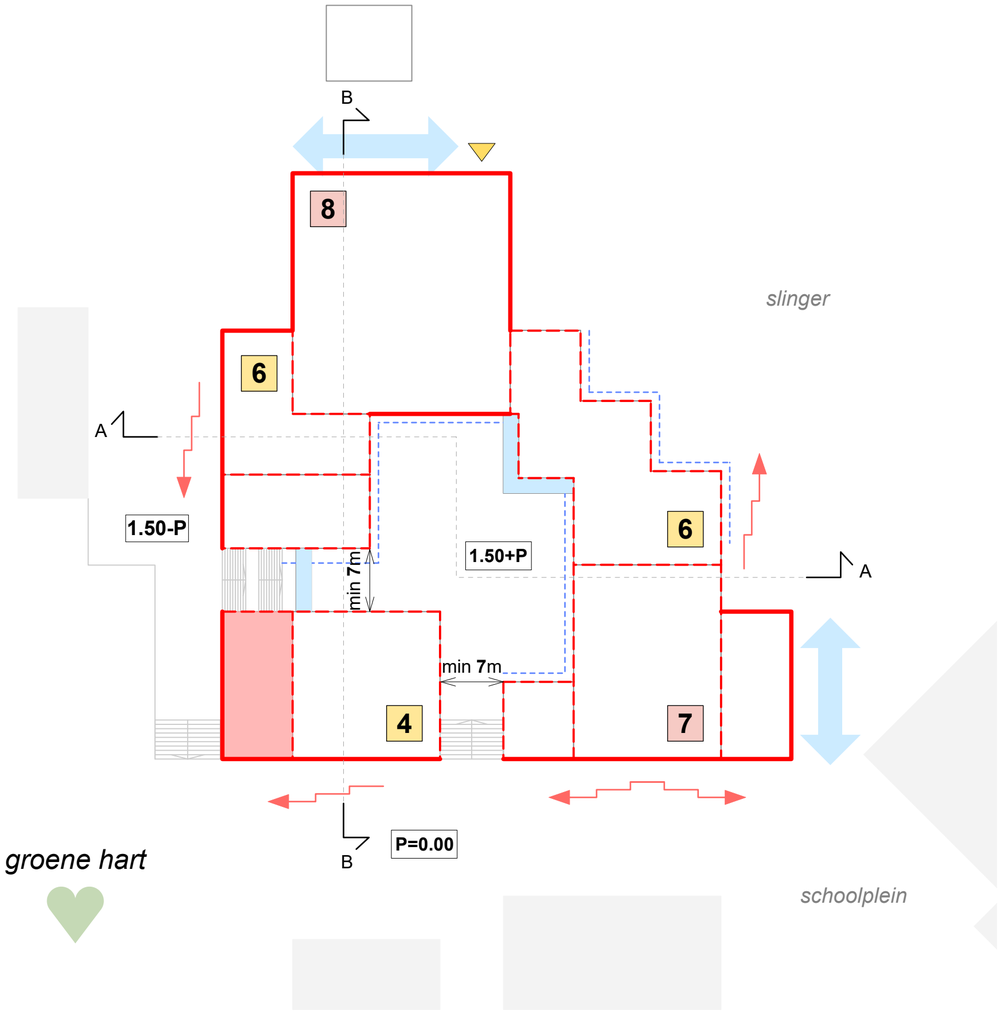
hoge accenten (max. 70m)
lage accenten (max. 45m)
paviljoens (max. 16m)

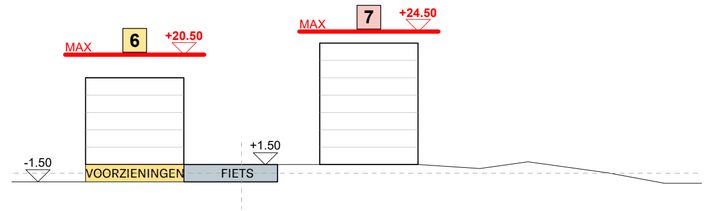


De spelregelkaart en de spelregels vormen het fundament voor de uitvoering van het stedenbouwkundig plan, in overeenstemming met de gouden regels. De beschreven regels liggen vast maar bieden ook nog een bepaalde flexibiliteit. Enkel met een goede bewijslast en in samenspraak met de gemeente en supervisor kan hier beperkt van worden afgeweken.
De spelregelkaart toont de kwantitatieve mogelijkheden en onmogelijkheden van het stedenbouwkundig plan met betrekking tot het bouwvolume, rooilijnen, bouwhoogte en de gebouwkorrel. Daarnaast zijn voor enkele spelregels aanvullende richtlijnen opgesteld die een voorkeursrichting bieden in de geest van het plan. In specifieke situaties kunnen richtlijnen anders worden uitgewerkt dan voorgeschreven, mits het geen afbreuk doet aan de stedenbouwkundige principes en de ruimtelijke kwaliteit.
Binnen de spelregels is er nog veel vrijheid en flexibiliteit om in de daadwerkelijke uitwerking van de plannen de verschillende gebouwen en ambities vorm te geven. Een voorbeelduitwerking van het geheel met de onderliggende principes is als basisuitwerking in dit boekwerk opgenomen.

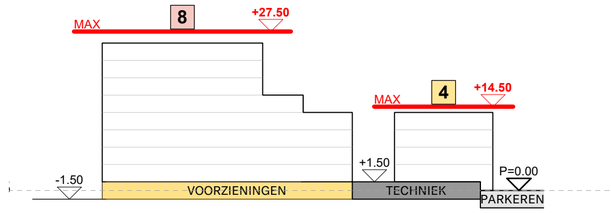
Indien een cluster in houtbouw wordt ontwikkeld en dit aanleiding geeft tot aanpassing van de huidige opzet, bestaat de mogelijkheid om van de strikte maatvoering gemotiveerd af te wijken. Dit gebeurt altijd in afstemming met de gemeente.

8.2 OPGAVE PER CLUSTER
CLUSTER A





doorsnede AA



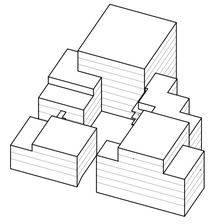
doorsnede BB

vaste rooilijn (flexibiteit: 0,75m beiderzijds)
flexibele rooilijn

zone entree's
zone hoofdentree toren
toegang parkeergarage
toegang fietsenstalling

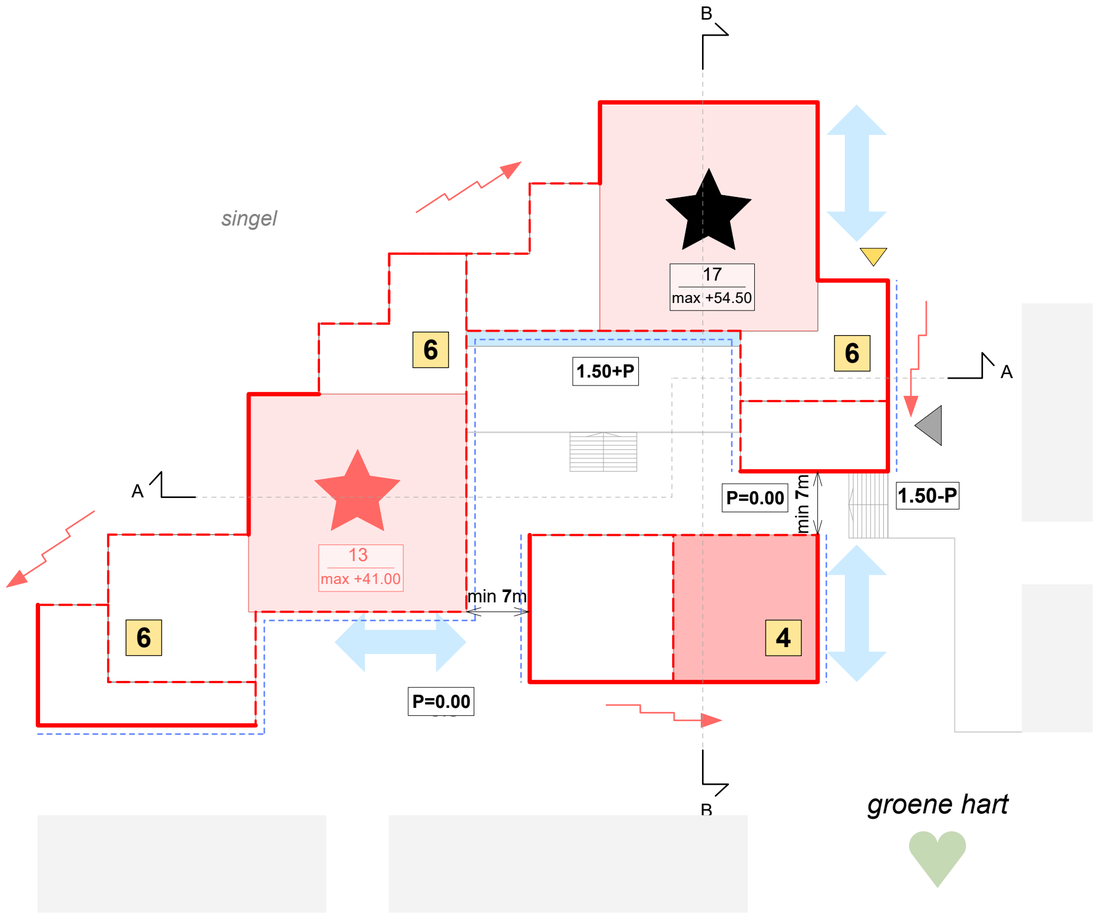
getrapt bouwvolume (richting)
maximaal aantal verdiepingen

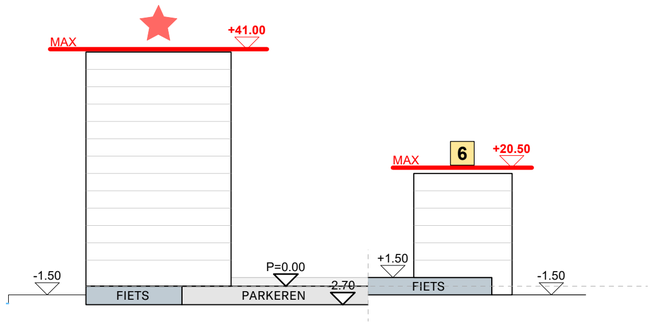
Het is de intentie om cluster A in de bovenbouw in hout uit te gaan voeren. In dit clusterbevinden zich de fietsenstalling, de commerciële en de technische ruimte op niveau 1,50 -P. Het binnengebied bevindt zich daarmee op een hoger gelegen niveau en is via trappen vanuit de verschillende aansluitende maaiveldniveaus bereikbaar.



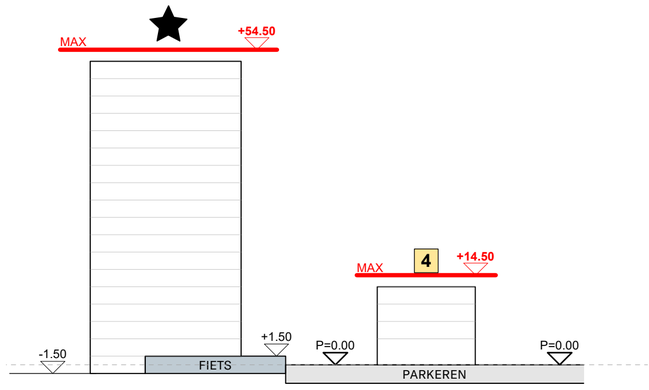
3d overzicht

8.3 OPGAVE PER CLUSTER
CLUSTER B





doorsnede AA



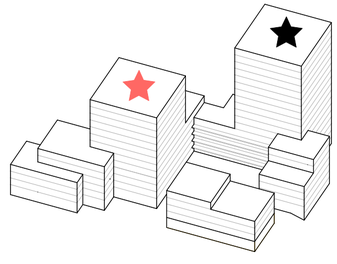
doorsnede BB

vaste rooilijn (flexibiteit: 0,75m beiderzijds)
flexibele rooilijn

zone entree's
zone hoofdentree toren
toegang parkeergarage
toegang fietsenstalling

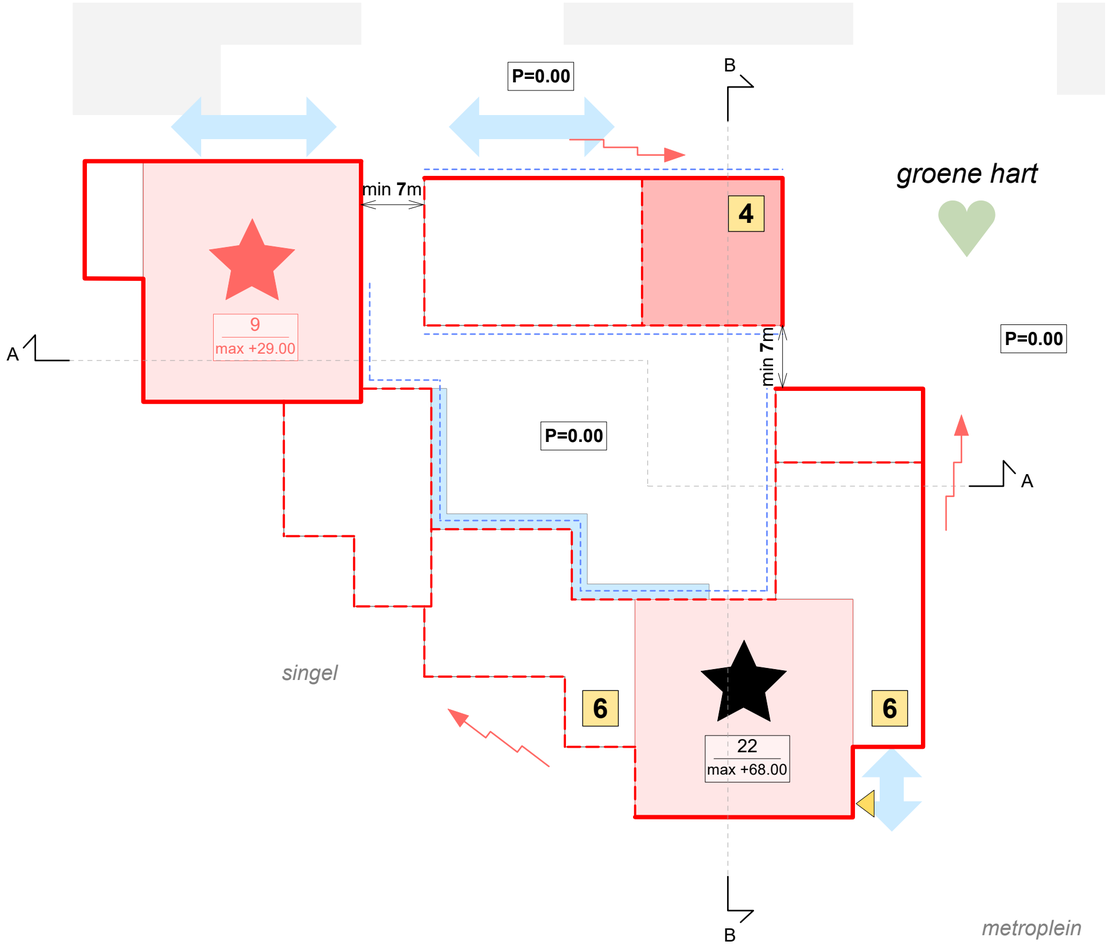
getrapt bouwvolume (richting)
maximaal aantal verdiepingen

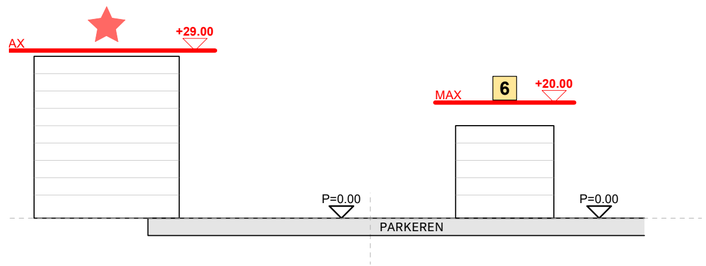
In dit cluster bevindt zich de toegang naar de halfverdiepte parkeergarage. De fietsenstallingen bevinden zich op maaiveldniveau, het blok kent daarom een hoogteverschil in het binnengebied met een aangepaste verdiepingshoogtes in het lage clustergedeelte. In het 'paviljoen' bevindt zich op de begane grond de huiskamer van het gebied: een ruimte die multifunctioneel gebruikt kan worden.



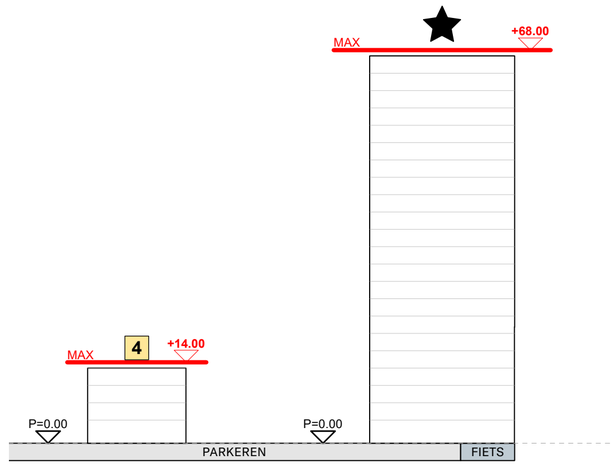
3d overzicht

8.4 OPGAVE PER CLUSTER
CLUSTER C





doorsnede AA



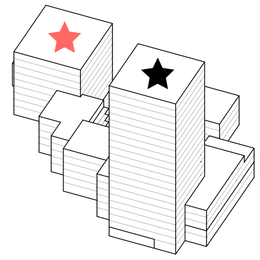
doorsnede BB

vaste rooilijn (flexibiteit: 0,75m beiderzijds)
flexibele rooilijn

zone entree's
zone hoofdentree toren
toegang parkeergarage
toegang fietsenstalling

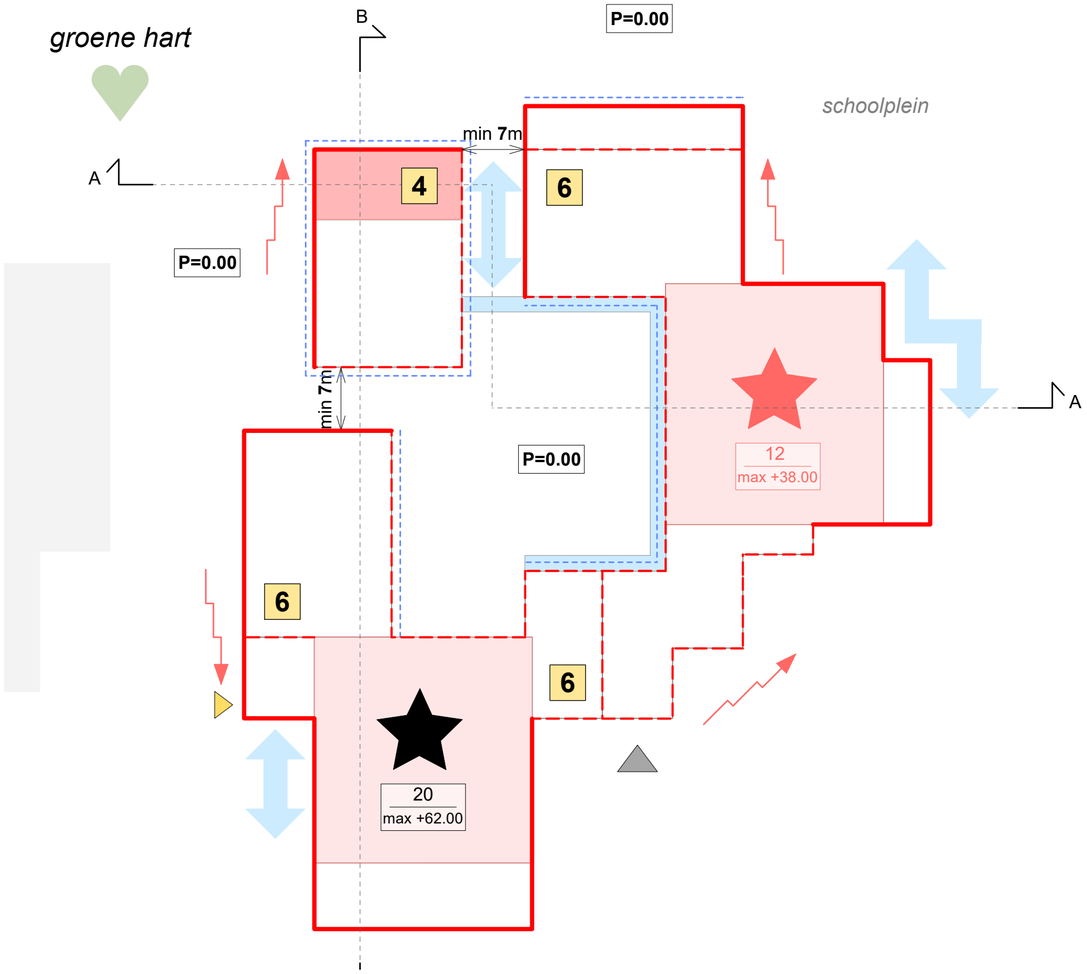
getrapt bouwvolume (richting)
maximaal aantal verdiepingen

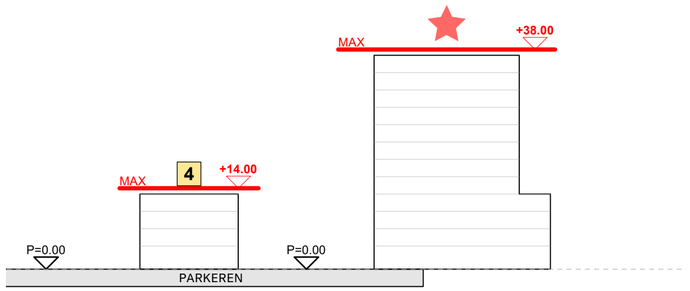
In cluster C komen gezondheid, ontspanning en ontmoeting samen. Een deel van de begane grond en eerste verdieping wordt ingericht met een gezondheidscentrum, een health- en wellnesscentrum en een horecavoorziening. Zo kunnen bewoners dichtbij huis terecht voor zorg, vitaliteit en een prettige plek om samen te komen. De mix van functies versterkt het wooncomfort en maakt het gebouw een levendig onderdeel van de buurt.



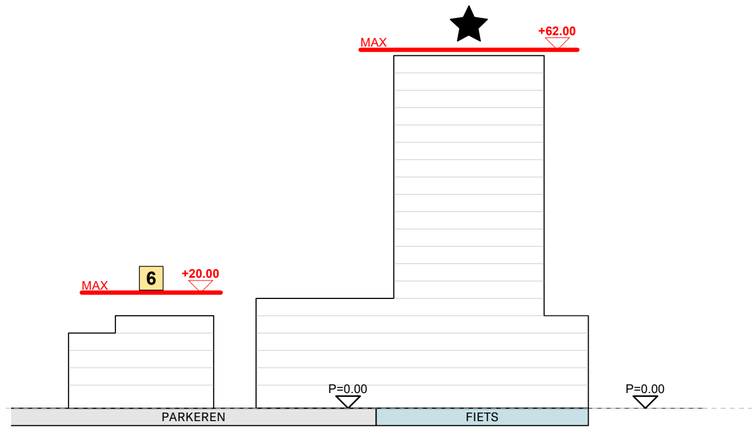
3d overzicht

8.5 OPGAVE PER CLUSTER
CLUSTER D_SCHOOL





doorsnede AA



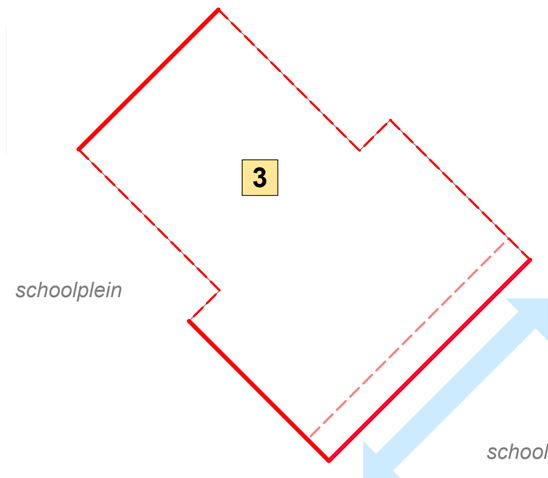
doorsnede BB

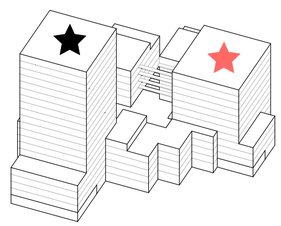
vaste rooilijn (flexibiteit: 0,75m beiderzijds)
flexibele rooilijn

zone entree's
zone hoofdentree toren
toegang parkeergarage
toegang fietsenstalling

getrapt bouwvolume (richting)
maximaal aantal verdiepingen

In dit cluster bevindt zich de toegang naar de halfverdiepte parkeergarage vanuit de Van der Madeweg. De fietsenstallingen bevinden zich eveneens ondergronds en zijn gemakkelijk via het maaiveld bereikbaar. Daarnaast bevat dit cluster verschillende voorzieningen zoals jeugdhulpverlening en consultatiebureau. Deze functies zijn een waardevolle toevoeging aan de nabijgelegen school. Aan de zuidzijde van dit cluster is ruimte voor horeca gereseveerd om zo een kwalitatieve functie toe te voegen aan het voorgelegen plein.





3d overzicht

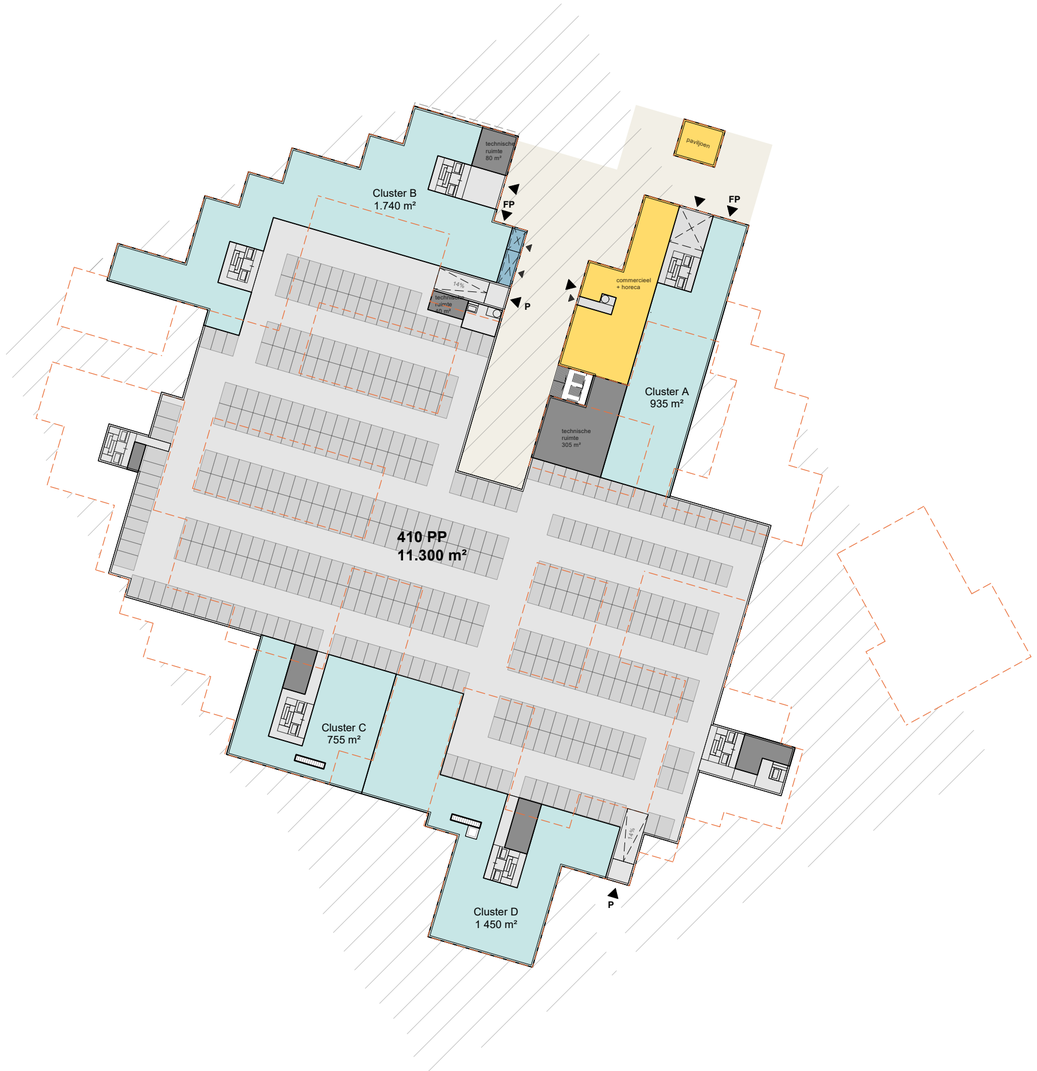


BIJLAGES

BIJLAGES
PLATTEGRONDEN

De plattegronden zijn uitsluitend bedoeld ter illustratie. Aan de getoonde indeling, maatvoering en inrichting kunnen geen rechten worden ontleend.

Parkeren (-1)



Begane grond (0)



voorzieningen

wonen:

	S	sociaal / gereguleerd
	S+	sociaal / gereguleerd
	M	sociaal / gereguleerd
	M+	sociaal / gereguleerd
	S+	midden
	M	midden
	M+	midden
	M	vrij
	M+	vrij
	L	vrij
	L+	vrij
	XL	vrij

BIJLAGES
PLATTEGRONDEN

1e verdieping



voorzieningen

wonen:

	S	sociaal / gereguleerd
	S+	sociaal / gereguleerd
	M	sociaal / gereguleerd
	M+	sociaal / gereguleerd
	S+	midden
	M	midden
	M+	midden
	M	vrij
	M+	vrij
	L	vrij
	L+	vrij
	XL	vrij

2e verdieping



voorzieningen

wonen:

	S	sociaal / gereguleerd
	S+	sociaal / gereguleerd
	M	sociaal / gereguleerd
	M+	sociaal / gereguleerd
	S+	midden
	M	midden
	M+	midden
	M	vrij
	M+	vrij
	L	vrij
	L+	vrij
	XL	vrij

3e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

4e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

BIJLAGES
PLATTEGRONDEN

5e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

6e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

BIJLAGES
PLATTEGRONDEN

7e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

8e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

BIJLAGES
PLATTEGRONDEN

9e verdieping



voorzieningen

wonen:

	S	sociaal / gereguleerd
	S+	sociaal / gereguleerd
	M	sociaal / gereguleerd
	M+	sociaal / gereguleerd
	S+	midden
	M	midden
	M+	midden
	M	vrij
	M+	vrij
	L	vrij
	L+	vrij
	XL	vrij

10e verdieping



voorzieningen

wonen:

	S	sociaal / gereguleerd
	S+	sociaal / gereguleerd
	M	sociaal / gereguleerd
	M+	sociaal / gereguleerd
	S+	midden
	M	midden
	M+	midden
	M	vrij
	M+	vrij
	L	vrij
	L+	vrij
	XL	vrij

BIJLAGES
PLATTEGRONDEN

11e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

12e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

BIJLAGES
PLATTEGRONDEN

13e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

14e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

BIJLAGES
PLATTEGRONDEN

15e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

16e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

BIJLAGES
PLATTEGRONDEN

17e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

18e verdieping



voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

BIJLAGES
PLATTEGRONDEN

19e verdieping

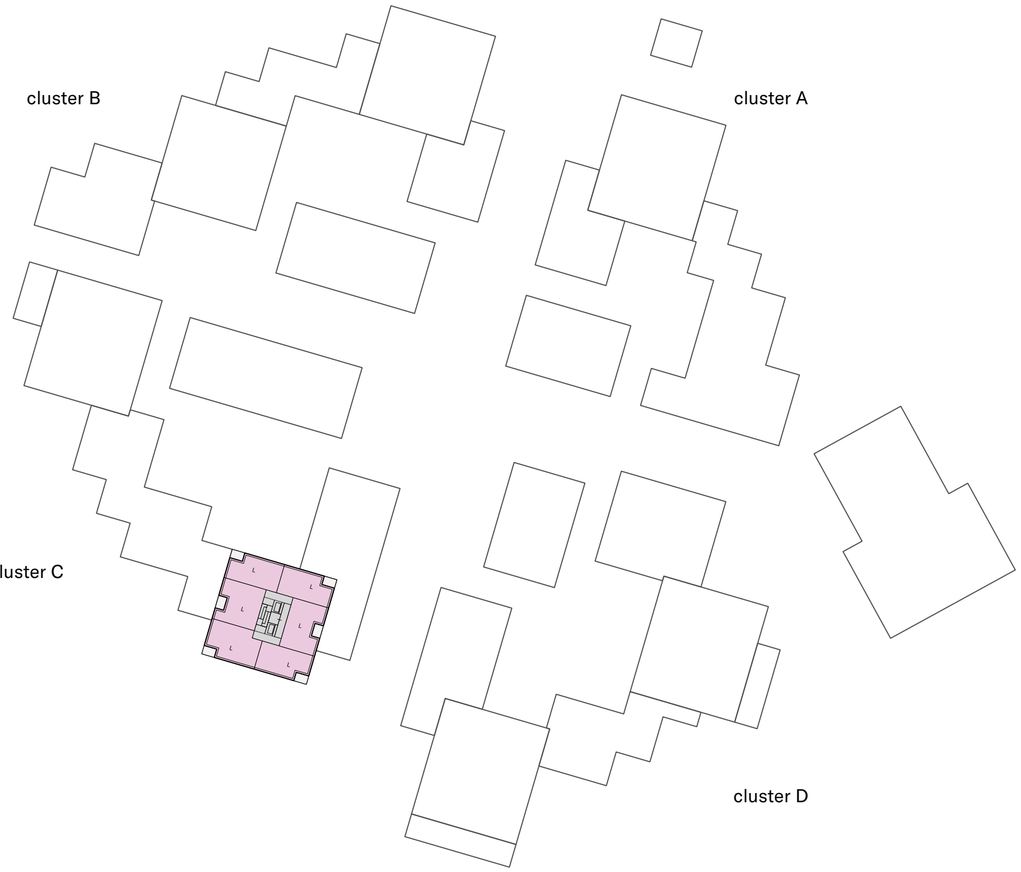


voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

20e verdieping



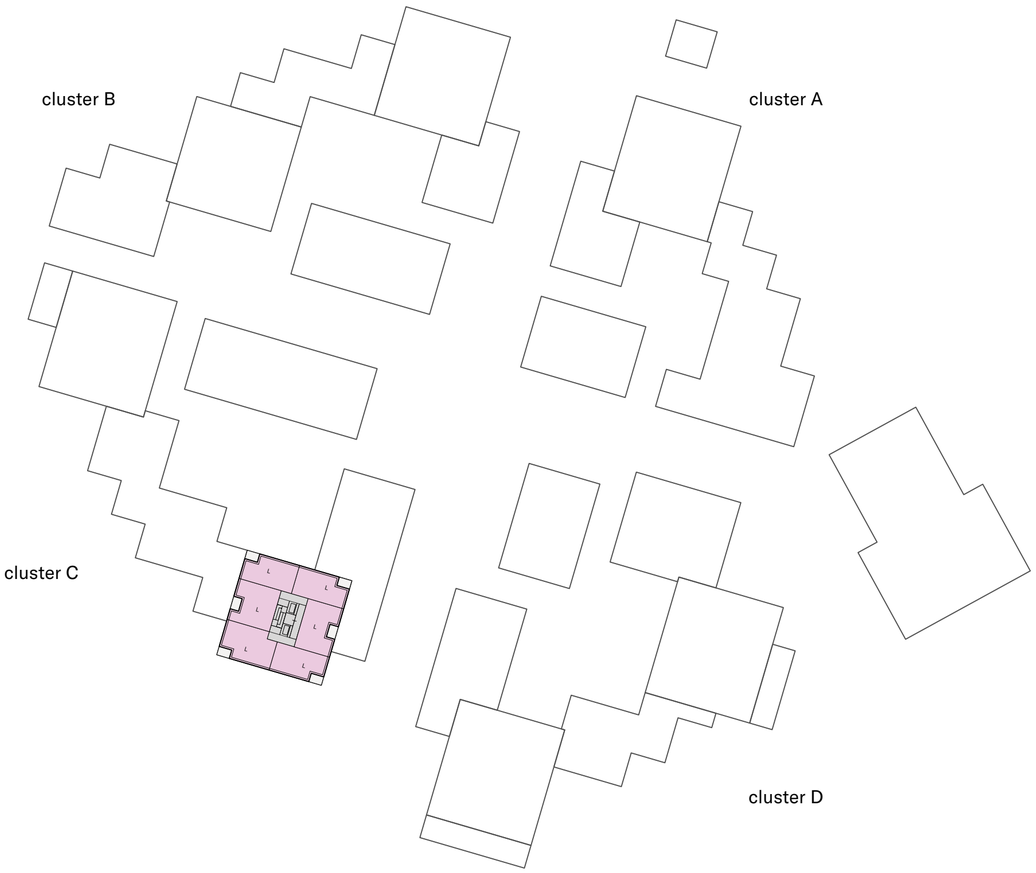
voorzieningen

wonen:

S	sociaal / gereguleerd
S+	sociaal / gereguleerd
M	sociaal / gereguleerd
M+	sociaal / gereguleerd
S+	midden
M	midden
M+	midden
M	vrij
M+	vrij
L	vrij
L+	vrij
XL	vrij

BIJLAGES
PLATTEGRONDEN

21e verdieping



voorzieningen

wonen:

	S	sociaal / gereguleerd
	S+	sociaal / gereguleerd
	M	sociaal / gereguleerd
	M+	sociaal / gereguleerd
	S+	midden
	M	midden
	M+	midden
	M	vrij
	M+	vrij
	L	vrij
	L+	vrij
	XL	vrij



COLOPHON

Urban Design and Landscape
KCAP
Piekstraat 27
3071 EL Rotterdam, NL
+31 10 7890 300
rotterdam@kcap.eu
www.kcap.eu

Dit stedenbouwkundig plan is met de grootst mogelijke zorg samengesteld. De opgenomen tekeningen, illustraties en visualisaties dienen uitsluitend ter informatie en ter ondersteuning van het plan. Alle informatie en overige gegevens zijn indicatief en kunnen onderhevig zijn aan wijzigingen in het kader van de verdere planontwikkeling en besluitvorming of regelgeving.

KCAP



Entrada Duivendrecht

Verkeersonderzoek

Goudappel
MOBILITEIT BEWEEGT ONS

Opdrachtgever	Redevco Living BV
Titel rapport	Entrada Duivendrecht
Kenmerk	018961.20253009.R1.04
Datum publicatie	8 januari 2026
Projectleider Goudappel	Christiaan Nab
Projectteam Goudappel	Christiaan Nab, Gerard Steenbergen, Arno de Koning en Jeroen Kuijpers
Status	Definitief

© Copyright Goudappel BV 8-1-26

Inhoudsopgave

1. Context **1**

1.1 Aanleiding 1

1.2 Functieprogramma 2

1.3 Parkeeraanbod 2

1.4 Het STOMP-principe 3

1.5 Leeswijzer 3

2. Huidige situatie **4**

2.1 Plangebied en bereikbaarheid 4

2.2 Wegenstructuur 5

3. Stappen (voetgangers) **7**

3.1 Aansluiting(en) op het bestaande netwerk 7

3.2 Belangrijke bestemmingen 8

4. Trappen (fiets) **9**

4.1 Bereikbaarheid 9

4.2 Fietsparkeren 11

4.3 Resultaat benodigde aantal fietsparkeerplaatsen 13

4.4 Kwaliteitseisen 13

4.5 Fietsparkeren basisschool 15

5. Openbaar vervoer **16**

6. Mobiliteitsdiensten **18**

6.1 Deelmobiliteit vanuit gemeentelijk beleid 19

6.2 Waarom deelmobiliteit? 19

6.3 Kansrijkheid 20

6.4 Haalbare businesscase 22

7. Auto **24**
7.1 Parkeren 24
7.2 Verkeer 28

8. Conclusies **32**

Bijlage 1 Functieprogramma **34**

Bijlage 2 Aantal fietsparkeerplaatsen **36**
B.2.1 Berekening conform gemeentelijk beleid 36
B.2.1 Berekening conform maatwerk 39
B.2.2 Mogelijkheden dubbelgebruik 42

Bijlage 3 Rekentool basisschool **44**

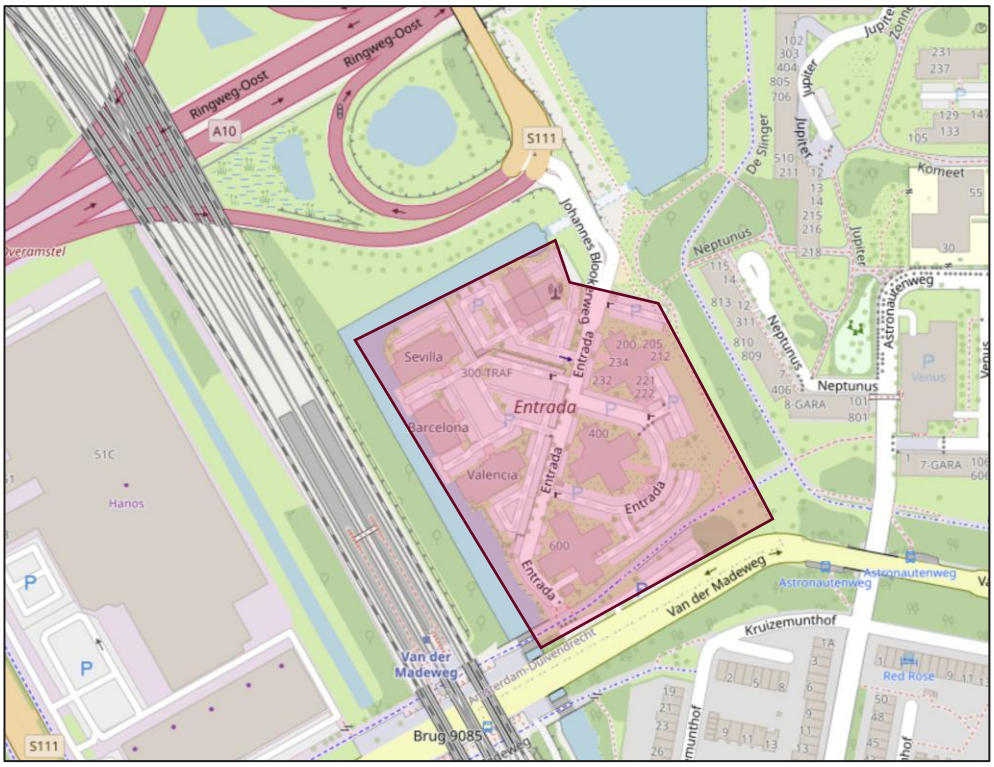
Bijlage 4 Aantal autoparkeerplaatsen **45**
B.4.1 Zonder dubbelgebruik 45
B.4.1 Met dubbelgebruik, zonder reductie deelauto's 48
B.4.2 Met dubbelgebruik, met reductie deelauto's 50

Bijlage 5 Verkeersrapport Entrada gemeente Amsterdam **51**

1. Context

1.1 Aanleiding

In Duivendrecht zijn plannen om bedrijvenlocatie Entrada (zie figuur 1.1) te herontwikkelen naar een gemengd stedelijk gebied met ruim 1.350 woningen in vier woonblokken en diverse (maatschappelijke) voorzieningen[1]. De ontwikkeling van Entrada maakt deel uit van de volledige ontwikkeling van Amstel Business Park. In het verleden heeft Goudappel BV een eerste parkeerkundige verkenning uitgevoerd[2]. Nu is Goudappel gevraagd de parkeerstudie te actualiseren en uit te breiden met verkeerskundig onderzoek. In het verkeersonderzoek wordt onder andere ingegaan op verkeersgeneratie, verkeersafwikkeling en verkeersontwerp op en rondom het eigen terrein. In voorliggende rapportage zijn de aanpak, uitgangspunten en bevindingen van dit verkeersonderzoek beschreven.



Figuur 1.1: Ontwikkellocatie Entrada te Duivendrecht (bron ondergrond: Openstreetmap)

[1] Entrada Duivendrecht: Volumestudie en programmatische verkenning (versiedatum: 25 juli 2024).

[2] 011942: Actualisatie Mobiliteitsplan Entrada (september 2022 – maart 2023).

1.2 Functieprogramma

Binnen de ontwikkeling wordt voorzien in de realisatie van circa 1.363 woningen, variërend in omvang en prijssegment. De woningen en overige functies worden verdeeld over 4 clusters (A: noordwest, B: noordoost, C: zuidwest, D: zuidoost), welke gefaseerd gebouwd zullen worden (zie figuur 1.2). Ondersteunend aan de woningen wordt ruim 9.100 m^2 bvo aan niet-woonfuncties gerealiseerd, waaronder een basisschool (zie paarse bouwdeel rechts) van circa 4.350 m^2 bvo. De locatie van de school ligt buiten de kwadranten, de overige niet-woonfuncties zijn gelegen binnen de kwadranten. In bijlage 1 is het functieprogramma weergegeven, zoals aangeleverd op 23 september 2025.



Figuur 1.2: Voorlopig ontwerp opbouw volumes in vier kwadranten en basisschool aan de oostzijde (bron: opdrachtgever)

1.3 Parkeeraanbod

Op eigen terrein zijn in een ondergrondse parkeervoorziening 406 autoparkeerplaatsen beoogd. Het autoparkeren wordt daarmee voor alle verschillende doelgroepen inpandig opgelost op één locatie. Voor fietsparkeren is ruim 5.000 m^2 gereserveerd. Het fietsparkeren zal per kwadrant opgelost worden. Dit heeft gevolgen voor dubbelgebruik. Voor zowel de fiets als de auto zijn parkeerbalansen opgesteld en toegelicht in deze rapportage (zie hoofdstukken 4 en 7).

1.4 Het STOMP-principe

Het type stedelijkheid van Entrada vraagt om een goede verbinding tussen de modaliteiten die de stad en zijn omgeving rijk is. Hierbij wordt in het gemeentelijke beleid uitgegaan van het STOMP-principe[3]. Bij dit principe wordt gestuurd op langzaam verkeer en een goede verkeersveiligheid. STOMP staat voor:

- Stappen – voetgangers
- Trappen – fietsers
- Openbaar vervoer
- Mobiliteitsdiensten – denk aan deelauto's en Mobility as a Service (MaaS)
- Privéauto – de traditionele auto



Het ontwikkelgebied Entrada, gelegen in de gemeente Ouder-Amstel, is gelegen in een zeer sterk stedelijk gebied en wordt goed ontsloten via de verschillende vervoersmodaliteiten. Daarin moeten voetgangers en fietsers het straatbeeld domineren en kunnen zij veilig naast de auto bewegen. De stad blijft goed bereikbaar voor de auto maar wordt hierop slim ingericht. Vanuit de ontwikkeling wordt hierop aangesloten. Autoverkeer wordt voorzien in een parkeergarage, waardoor op maaiveld ruimte is voor het faciliteren van het langzaam verkeer. Lopen en fietsen hebben hierin prioriteit boven de autotoegankelijkheid. In de komende hoofdstukken wordt per modaliteit de huidige situatie beschreven en aangegeven op welke manier de ontwikkeling hierop aansluit.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een beschrijving van de huidige (verkeers)situatie beschreven. Vervolgens zijn de hoofdstukken geordend volgens het STOMP-principe. Per hoofdstuk is ingegaan op de modaliteit uit het principe. Dit is als volgt beschreven:

- Hoofdstuk 3: voetgangers (stappen)
- Hoofdstuk 4: fietsers (trappen)
- Hoofdstuk 5: openbaar vervoer (OV)
- Hoofdstuk 6: mobiliteitsdiensten (MaaS)
- Hoofdstuk 7: autoverkeer (privéauto)

In hoofdstuk 8 zijn de conclusies van het onderzoek beschreven.

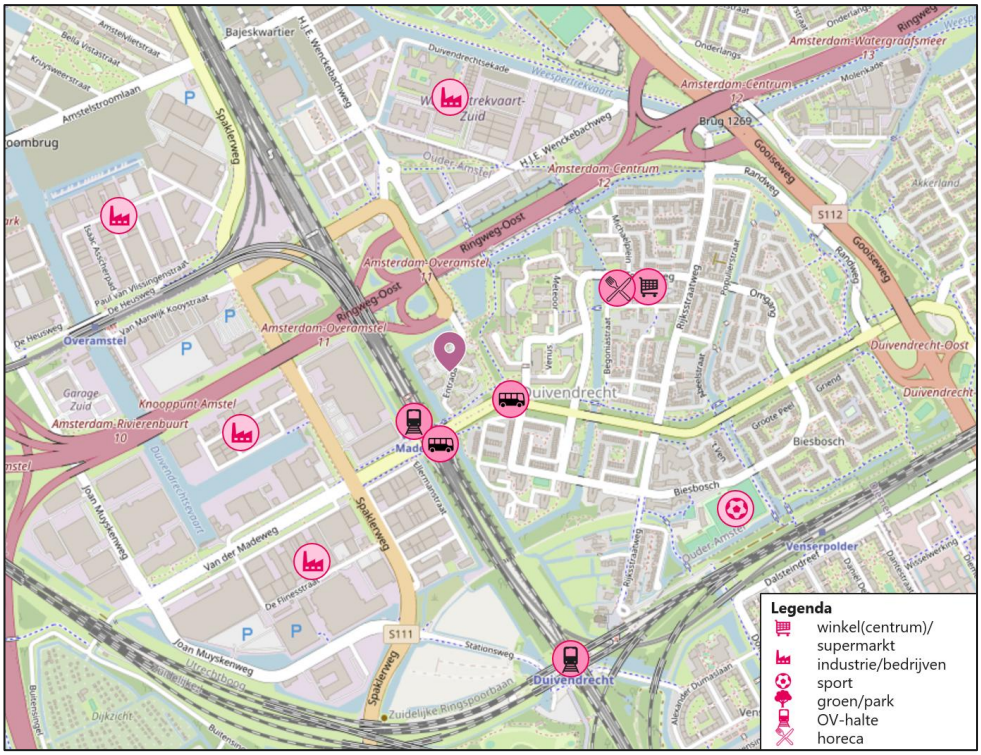
[3] STOMP staat voor: Stappen, Trappen, Openbaar vervoer, Mobiliteitsdiensten en de Privé auto.

2. Huidige situatie

In dit hoofdstuk is de huidige (verkeers)situatie op en rondom het plangebied beschreven. Hierbij is ingegaan op de huidige functies, de huidige verkeersintensiteiten en de huidige vormgeving van de wegvakken.

2.1 Plangebied en bereikbaarheid

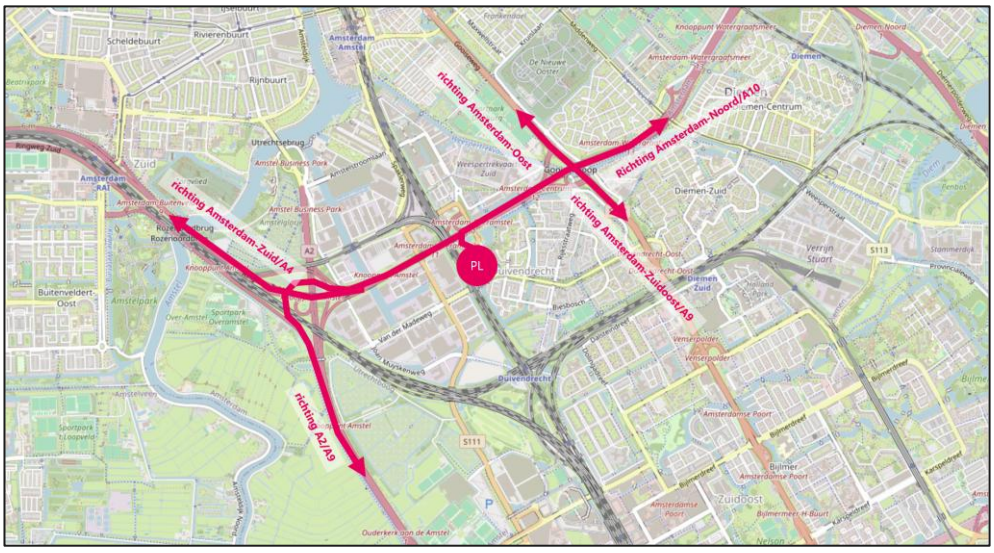
In de huidige situatie is het plangebied ingevuld door met name bedrijven en kantoren. Dit betekent dat mensen voornamelijk naar dit gebied komen om te werken. Gelet op de goede bereikbaarheid van het gebied, biedt de ligging van de locatie veel potentie voor een transformatie naar een aantrekkelijk woongebied met verschillende voorzieningen, zowel binnen het plangebied als daarbuiten (zie figuur 2.1). Door de realisatie van woningen wordt bijgedragen aan de grote woningbouwopgave in de Metropoolregio Amsterdam. Entrada zal daarmee als woonbuurt een bijdrage leveren aan het tegengaan van de druk op de woningmarkt.



Figuur 2.1: Beschikbare voorzieningen rondom het plangebied

Enerzijds zijn de (winkel)voorzieningen van Duivendrecht dicht bij het plangebied (circa 10 minuten loopafstand, 3 minuten fietsafstand) gelegen, anderzijds ligt met het openbaar vervoer Amsterdam op korte reisafstand. Het metrostation Van der Madeweg (circa 2

minuten loopafstand, 1 minuut fietsafstand) biedt hierbij een belangrijke schakel. Vanaf het metrostation, waar elke 5 tot 10 minuten een metro vertrekt, kan Amsterdam Centraal in circa 10 minuten bereikt worden. Ook de aan de Van der Madeweg gelegen bushaltes dragen bij aan een goede bereikbaarheid. Voor autoverkeer blijft de A10 de belangrijkste verbinding. Het plangebied sluit aan op de Johannes Blookerweg, vanaf waar de toe- en afrit van de A10 zijn gelegen. Vanaf de A10 kan men eenvoudig de A1, A2, A4 en A9 bereiken (zie figuur 2.2).



Figuur 2.2: Bereikbaarheid gemotoriseerd verkeer

2.2 Wegenstructuur

In de huidige situatie is het plangebied enkel te bereiken voor bestemmingsverkeer van Entrada. Het plangebied van Entrada sluit aan op de Johannes Blookerweg (S111). Verkeer dat gebruikmaakt van de toe- en afrit van de A10 zal ook gebruikmaken van de Johannes Blookerweg. Dit wegvak wordt gecategoriseerd als gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom. Op de weg geldt een maximumsnelheid van 50 km/u. Vanwege de aanwezigheid van de aansluitingen van de Rijksweg A10 op het onderliggend wegennet heeft de Johannes Blookerweg een atypische vormgeving. Op het viaduct over de A10 bestaat het profiel uit een rijbaan voor gemotoriseerd verkeer met 2x1 rijstroken. Deze zijn van elkaar gescheiden middels een dubbele doorgetrokken asmarkering. Aan de zijkanten is een doorgetrokken streep aanwezig. Vanwege de ligging op het viaduct zijn aan weerszijden vangrails geplaatst. Tussen de markering heeft het wegvak een breedte van circa 7,00 meter.



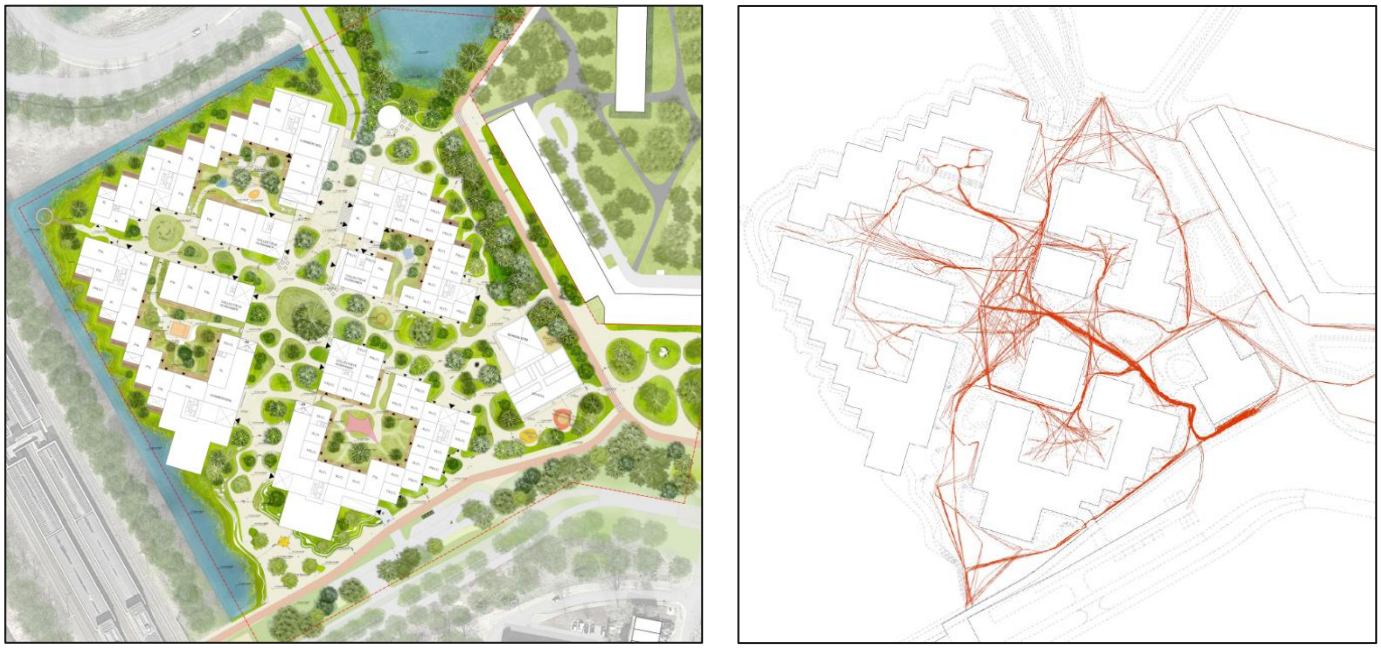
Figuur 2.3: Huidige wegenstructuur rondom de ontwikkellocatie (bron ondergrond: Cyclomedia)

Ten noorden van het viaduct bevindt zich de noordelijke aansluiting met de Rijksweg A10. Het kruispunt op deze aansluiting bestaat uit verkeerslichten. Op de Johannes Blookerweg zijn meerdere opstelstroken aanwezig: één voor linksaf richting de Rijksweg en twee voor rechtdoor, waarin de rechter rechtdoorgaaande rijstrook gebruikt kan worden door rechtsafslaand verkeer richting de rotonde met de Joop Geesinkweg en H.J.E. Wenckbachweg verder in noordelijke richting. De dubbele rechtdoorgaande rijstroken blijven beschikbaar onder het spoorviaduct door richting de Van Marwijk Kooystraat. Het wegvak richting Entrada bestaat eveneens uit twee rijstroken, welke overgaan in verschillende voorsorteerstroken op het met verkeerslichten geregelde kruispunt. De meest rechter rijstrook gaat over in een rechtsaf voorsorteerstrook richting de oprit van de A10. De linker rijstrook blijft een rechtdoorgaande rijstrook over het viaduct richting Entrada. Op de aansluiting met Entrada is in de huidige situatie een voorrangskruispunt gelegen voorzien van een linksaf voorsorteerstrook. De rechter rijstrook gaat over op de oprit van de A10. Op de aansluiting van Entrada zijn in de huidige situatie twee rijstroken aanwezig, een linksaf voorsorteerstrook richting de oprit van de A10 en rechtsaf richting het viaduct en de noordelijke aansluiting.

Ten zuiden van de ontwikkellocatie is de Van der Madeweg gelegen. Ter hoogte van de ontwikkellocatie bestaat de Van der Madeweg uit een rijbaan met 2x1 rijstroken. Ook hierop geldt een maximumsnelheid van 50 km/uur. De rijbanen worden gescheiden middels een (brede) middenberm (ca. 5,50 meter breed). Momenteel is Entrada niet ontsloten op de Van der Madeweg. Wel is er een aansluiting aanwezig die leidt tot een (korte) parallelweg, waaraan geparkeerd wordt. De parkeerplaatsen zijn vanuit beide richtingen goed bereikbaar door een aansluiting over de middenberm. De rijstroken hebben een breedte van circa 3,00 meter en zijn voorzien van een doorgetrokken kantmarkering en opsluitbanden aan beide zijden. Daarmee zijn de rijstroken gelegen ‘in de banden’.

3. Stappen (voetgangers)

Een belangrijke vervoersmodaliteit over een relatief beperkte afstand is het stappen (lopen). Iedereen is elke dag op een bepaalde manier voetganger, van huis naar de auto, fiets of als voor- en natransport naar het openbaar vervoer, om de hond uit te laten of recreatief voor een frisse neus. Op eigen terrein zal tussen de verschillende woongebouwen, tussen de vier kwadranten en tussen de woningen en niet-woon functies ook een dynamiek van voetgangers ontstaan. Dit wordt gefacilieerd op maaiveld. In figuur 3.1 zijn de te verwachten voetgangersstromen binnen en buiten het plangebied gevisualiseerd. De lijnen geven de routes weer en de dikte van de lijn staat voor de hoeveelheid. Hoe dikker een lijn, hoe groter de stromen.



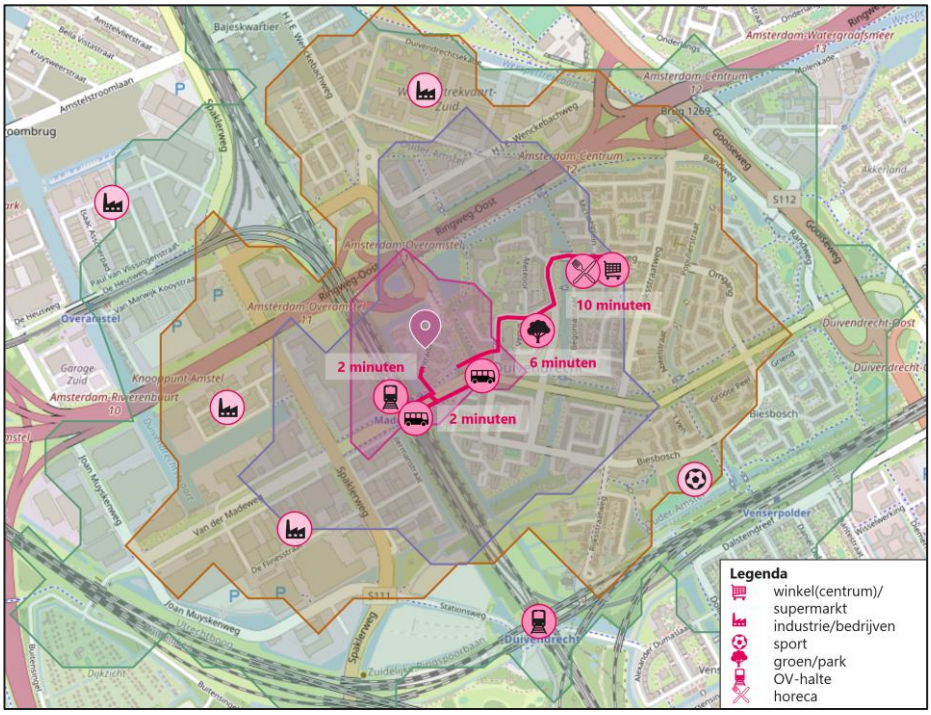
Figuur 3.1: (links) plankaart openbare ruimte en (rechts) simulatie voetgangersstromen met obstakels (bron: Stedenbouwkundig plan)

De stromen zijn vooral intern georiënteerd. Naar de omgeving ligt het zwaartepunt in zuidoostelijke richting. De meeste voorzieningen buiten het plangebied zijn aan deze zijde gelegen (zie ook figuur 2.1).

3.1 Aansluiting(en) op het bestaande netwerk

Naast goede interne verbindingen is een goede aansluiting op het bestaande/huidige voetgangersnetwerk, ook voor minder validen, essentieel voor een kwalitatief goed voetgangersnetwerk. Door de ligging tussen de metro en Rijksweg is een ontsluiting voor voetgangers in zuidoostelijke richting een logische. Dit sluit ook goed aan op de locatie van de bestaande belangrijke voorzieningen in het gebied. Voor de school, tevens gepland aan

de zuidoostzijde van het ontwikkelgebied, biedt dit ook kansen voor een logische verbinding tussen Entrada en Duivendrecht. Door middel van een directe aansluiting voor voetgangers en minder validen vanuit het plangebied op de Van der Madeweg is ook het metrostation goed bereikbaar. In figuur 3.2 zijn bereikbaarheidsisochronen zichtbaar, waarin is weergegeven welke gebieden te voet bereikt kunnen worden in verschillende tijdseenheden. Hierin is ook te zien dat de ontsluiting voor voetgangers in zuidoostelijke richting is georiënteerd. Aan de westzijde zijn met name bedrijventerrein en industrie aanwezig. Bovendien vormen de A10 aan de noordzijde, de Gooiseweg aan de oostzijde en het spoor aan de zuid- en westzijde een barrièrewerking, waardoor het aannemelijk is dat bewoners van Entrada met name binnen deze grenzen blijven voor hun dagelijkse voorzieningen.



Figuur 3.2: Bereikbaarheid als voetganger naar tijdseenheid (5, 10, 15, 20 minuten)

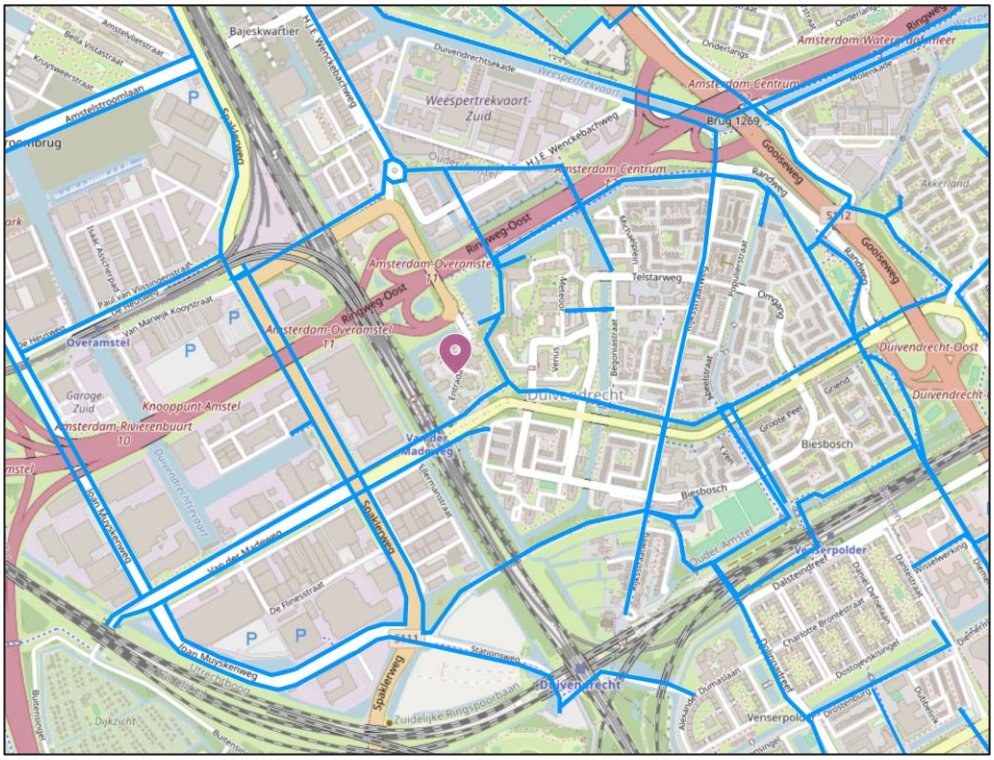
3.2 Belangrijke bestemmingen

De ontwikkeling van Entrada voorziet, naast de woningen, ook in niet-woonfuncties en een brede school. De invulling van de niet-woonfuncties bestaat uit een combinatie van verschillende voorzieningen, zoals een buurthuis, Ahoed[4] en horeca. Vanuit het plangebied zijn voor voetgangers het metrostation Van der Madeweg en het winkelcluster aan de Telstarweg belangrijke bestemmingen. De loopafstand tot het metrostation bedraagt circa, vanuit de noordwest hoek circa 250 meter (4 minuten). De afstand tot het winkelcluster bedraagt circa 800 meter (11 minuten loopafstand). Twee bestaande basisscholen zijn ook binnen loopastand gelegen aan de Astronautenweg (400 meter; ca. 5 minuten).

[4] Alle huisartsen onder één dak.

4. Trappen (fiets)

Binnen de ontwikkeling van Entrada wordt naast een goed voetgangersnetwerk ingezet op een goede bereikbaarheid van fietsers (tweede modaliteit uit het STOMP-principe). Daarbij is het belangrijk dat de fietsvoorzieningen binnen het plangebied van Entrada goed aansluiten op het bestaande fietsnetwerk. In figuur 4.1 is een (globaal) overzicht gegeven van het huidige fietsnetwerk rondom het plangebied. Naar verwachting maken fietsers van Entrada in de toekomstige situatie met name gebruik van de Van der Madeweg. Op dit wegvak is aan de noordzijde een fietspad gelegen. Aan de zuidzijde sluit een fietspad aan op de bestaande woonwijk. Voor de dichtbij gelegen voorzieningen is men op het zuidwesten georiënteerd. In de andere richtingen zijn de overige delen van Amsterdam (Zuid, Oost, Noord) te bereiken. Onder de A10 loopt vanaf het plangebied nog een belangrijke fietsroute die de verbinding tussen het noorden en zuiden van de A10 creëert.

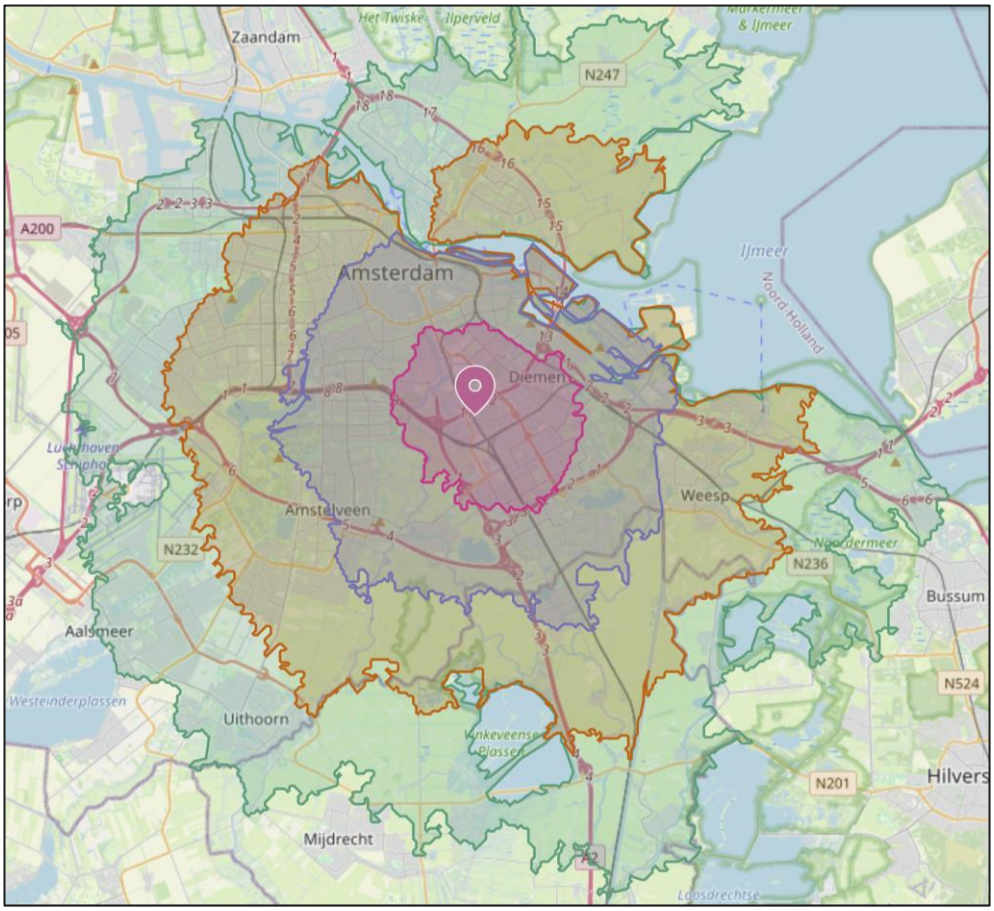


Figuur 4.1: Fietsnetwerk rondom Entrada (bron: Goudappel)

4.1 Bereikbaarheid

Vanaf de ontwikkellocatie van Entrada maken fietsers met name gebruik van het fietspad langs de Van der Madeweg. Vervolgens is het mogelijk om via het fietspad De Slinger in noordelijke en oostelijke richting te verplaatsen, om dichtbij gelegen voorzieningen te bereiken. De bestaande voorzieningen in Duivendrecht, zoals een supermarkt en overige

horecagelegenheden zijn binnen 5 minuten fietsen te bereiken. Vanaf het plangebied is het daarnaast goed mogelijk om via de bestaande OV-haltes een mobiliteitsketen op te zetten. In figuur 4.2 zijn bereikbaarheidsisochronen zichtbaar, waarin is weergegeven welke gebieden te fiets bereikt kunnen worden in verschillende tijdseenheden. Voor fietsers vormen de grenzen door middel van de A10 aan de noordzijde, de Gooiseweg aan de oostzijde en het spoor aan de zuid- en westzijde geen barrièrewerking. Fietsers hebben namelijk een grotere bereikbaarheid, zoals ook te zien is in onderstaand figuur. Door de hogere snelheid kan de fiets in een relatief korte tijd veel bestemmingen in de stad en daarbuiten bereiken. Door in te zetten op goede fietsroutes is het aantrekkelijk om met de fiets naar het werk te gaan, familie en vrienden te bezoeken of naar OV-knooppunten te reizen om vanaf daar met het openbaar vervoer verder te reizen. Doorgaans wordt hierbij onderscheid gemaakt tussen stedelijke fietsroutes en regionale fietsroutes. De stedelijke fietsroutes zijn vooral bedoeld om de bestemmingen binnen de stad en de verschillende gebiedstypen met elkaar te verbinden via comfortabele, veilige en aantrekkelijke fietsroutes. Bij de regionale fietsroutes ligt de nadruk ook op een vlotte doorstroming zodat het ook met een elektrische fiets comfortabel is om verder weg te reizen naar omliggende plaatsen als Haarlem, Zaandam, Almere en Hilversum.



Figuur 4.2: Bereikbaarheid als fietser naar tijdseenheid (15, 30, 45, 60 minuten)

4.2 Fietsparkeren

4.2.1 Aanpak en uitgangspunten

De parkeerbehoefte van de ontwikkeling wordt berekend door het aantal woningen of de omvang van de functie te vermenigvuldigen met de bijbehorende fietsparkeernorm. De gemeente Ouder-Amstel verwijst hiervoor naar fietsparkeerkencijfers van CROW. Ten tijde van de vaststelling van de Nota Parkeernormen 2024 wordt hiermee verwezen naar de CROW-fietsparkeerkencijfers uit 2019. Deze kencijfers zijn recent geactualiseerd (januari 2025). Daarom is in deze paragraaf op basis van de volgende twee methoden het benodigde aantal fietsparkeerplaatsen van de ontwikkeling berekend:

1. Berekening conform gemeentelijk beleid: CROW-fietsparkeerkencijfers 2019 (4e versie)
2. Berekening conform maatwerk: CROW-fietsparkeerkencijfers 2025 (1e versie)[5].

Hieronder is per methode beschreven wat de aanpak en uitgangspunten zijn.

1. Berekening conform gemeentelijk beleid: CROW-fietsparkeerkencijfers 2019 (4e versie)

In het gemeentelijke parkeerbeleid zijn fietsparkeernormen opgenomen, die vertaald zijn vanuit de CROW-fietsparkeerkencijfers uit 2019. De parkeerkencijfers voor woningen variëren op basis van oppervlakte. Voor bezoekers van woningen geldt een bandbreedte van 0,5-1,0 fietsparkeerplaats per woning. Daarnaast wordt voor enkele niet-woonfuncties onderscheid gemaakt in een deel medewerkers en een deel bezoekers. In tabel 4.1 zijn te hanteren fietsparkeernormen opgenomen.

functie	type	fietsparkeernorm	eenheid
wonen	< 50 m² bvo	2,0	fpp/woning
	50-75 m² bvo	2,7	fpp/woning
	75-100 m² bvo	3,6	fpp/woning
	100-125 m² bvo	4,5	fpp/woning
	> 125 m² bvo	5,4	fpp/woning
	bezoekers woningen	0,5*	fpp/woning
niet-wonen	kantoor zonder baliefunctie	2,9	fpp/100 m² bvo
	kantoor met baliefunctie	5,0	fpp/100 m² bvo
	gezondheidscentrum (bezoekers)	3,6	fpp/100 m² bvo
	gezondheidscentrum (medewerkers)	0,8	fpp/100 m² bvo
	restaurant (eenvoudig)	24,0	fpp/100 m² bvo
	basisschool (medewerkers)	0,8	fpp/10 leerlingen
	basisschool <250 leerlingen	15,0	fpp/leslokaal

* Op basis van de locatiespecifieke functies en de omvang van het woonprogramma, wordt voor bezoekersparkeren het minimum van de bandbreedte gehanteerd.

Tabel 4.1: Te hanteren fietsparkeernormen conform gemeentelijk beleid

[5] Conform opgave van de gemeente dient uit te worden gegaan van de CROW-kencijfers 2025, aansluitend op de nieuwe bijna vastgestelde nota).

Op basis van het gemeentelijke parkeerbeleid is het mogelijk om rekening te houden met dubbelgebruik van parkeerplaatsen als binnen een ontwikkeling verschillende functies worden gerealiseerd. Deze verschillende functies dienen op een samengestelde, geclusterde locatie (waar de stallingsplaatsen ook werkelijk zo zijn gepositioneerd) hun fiets te parkeren. Voor Entrada betekent dit dat bewoners en personeel van de niet-woonfuncties gebruik kunnen maken van dezelfde stalling (wat betekent dat dubbelgebruik mogelijk is). Bezoekers van de woningen en niet-woonfuncties zullen hun fiets parkeren op maaiveld, nabij de ingang van de betreffende functie (ook hier is dubbelgebruik mogelijk). Om het effect van dubbelgebruik inzichtelijk te maken, verwijst het gemeentelijke parkeerbeleid naar de meest recente aanwezigheidspercentages van CROW, welke zijn opgenomen in publicatie 744. Deze percentages zijn gelijk aan de percentages voor autoparkeren (zie tabel 7.2).

2. Berekening conform maatwerk: CROW-fietsparkeerkencijfers 2025 (1e versie)

De CROW-fietsparkeerkencijfers uit 2019 zijn recent geactualiseerd (januari 2025). De gemeente geeft aan hierop aan te sluiten, conform de nieuwe bijna vastgestelde nota. Dit geeft aanleiding tot een nieuwe berekening van het benodigde aantal fietsparkeerplaatsen van de ontwikkeling. De nieuwe fietsparkeerkencijfers zijn voor bewoners over het algemeen hoger geworden. Voor bezoekers van woningen en zijn de kencijfers lager geworden. Dit laatste geldt in het algemeen voor de niet-woonfuncties. In tabel 4.2 zijn te hanteren kencijfers opgenomen.

hoofdgroep	type	fietsparkeerkencijfer	eenheid
wonen	huur, appartement, vrije sector of sociale huur, < 30 m² bvo	2,5	fpp/woning
	huur, appartement, sociale huur, < 75 m² bvo	3,3	fpp/woning
	huur, appartement, sociale huur, 75-100 m² bvo	4,3	fpp/woning
	huur, appartement, sociale huur, > 100 m² bvo	5,0	fpp/woning
	huur, appartement, vrije sector, < 75 m² bvo	3,3	fpp/woning
	huur, appartement, vrije sector, 75-100 m² bvo	4,3	fpp/woning
	huur, appartement, vrije sector, > 100 m² bvo	5,0	fpp/woning
	koop, appartement, < 75 m² bvo	3,3	fpp/woning
	koop, appartement, 75-100 m² bvo	4,3	fpp/woning
	koop, appartement, > 100 m² bvo	5,0	fpp/woning
	bezoekers woningen	0,3	fpp/woning
niet-wonen	kantoor (zonder baliefunctie)	2,2	fpp/100 m² bvo
	commerciële dienstverlening (kantoor met baliefunctie)	3,3	fpp/100 m² bvo
	wellnesscentrum (thermen, kuurcentrum, beautycentrum)*	4,0	fpp/100 m² bvo
	restaurant	11,5	fpp/100 m² bvo
	huisartsenpraktijk(-centrum)	1,5	fpp/behandelkamer
	consultatiebureau	1,5	fpp/behandelkamer
	gezondheidscentrum	1,5	fpp/behandelkamer
	basisschool	10,25	fpp/leslokaal

* Op basis van 'rest bebouwde kom'.

Tabel 4.2: Te hanteren fietsparkeernormen conform maatwerk

Ook in de berekening met de meest recente kencijfers is dubbelgebruik van parkeerplaatsen inzichtelijk gemaakt met de opgenomen aanwezigheidspercentages uit tabel 7.2 (hoofdstuk 7). De nieuwe kencijfers verwijzen voor het onderscheid in medewerkers en bezoekers van de niet-woonfuncties naar het opgenomen aandeel bezoekers uit de CROW-parkeerkencijfers voor autoparkeren. Bijvoorbeeld: voor 'kantoor zonder baliefunctie' geldt een aandeel bezoek van 5%, wat betekent dat 95% medewerkers betreft.

4.3 Resultaat benodigde aantal fietsparkeerplaatsen

Op basis van de in paragraaf 4.2 beschreven methoden is het benodigde aantal fietsparkeerplaatsen berekend. De volledige parkeerbalans is per methode opgenomen in bijlage 2. In tabel 4.3 is een samenvatting van het benodigde aantal fietsparkeerplaatsen weergegeven (geel: geen dubbelgebruik mogelijk, groen: dubbelgebruik mogelijk). In de tabel is ermee rekening gehouden dat (1) bewoners en personeel van dezelfde parkeervoorziening (afgesloten, overdekt) gebruikmaken evenals (2) bezoekers van de woningen en niet-woonfuncties van dezelfde parkeervoorziening (openbaar) gebruikmaken. Conform gemeentelijk beleid is de parkeerbehoefte vanaf ,05 naar boven afgerond.

kwadrant	**benodigde aantal fietsparkeerplaatsen (met toepassing van dubbelgebruik)**									
	methode 1: gemeentelijk beleid					**methode 2: Fietsparkeerkencijfers 2025**				
type gebruiker	*bewoners*	*bezoekers woningen*	*bezoekers niet-wonen*	*personeel**	totaal	*bewoners*	*bezoekers woningen*	*bezoekers niet-wonen*	personeel*	totaal
noordwest (A)	553	173		-	**726**	655	93		-	**748**
noordoost (B)	1.157	237	-	-	**1.394**	1.508	143	-	-	**1.651**
zuidwest (C)	1.044	153		-	**1.197**	1.244	92		-	**1.336**
zuidoost (D)	1.234	312		-	**1.546**	1.528	129		-	**1.657**
basisschool	-	-	165	19	**184**	-	-	55	59	**113**

* Personeel heeft wel een parkeerbehoefte, maar haar maatgevende moment is werkdag overdag. Op dat moment is een deel van de bewoners weg, waardoor de parkeerbehoefte voor personeel opgevangen kan worden in de parkeervoorziening voor bewoners. Voor bewoners is de werkdagnacht het maatgevende moment. In cluster B zijn geen werkfuncties, waardoor voor dit cluster geen dubbelgebruik mogelijk is (de doelgroepen (bewoners en bezoekers woningen) hebben een andere parkeervoorziening).

Tabel 4.3: Benodigde aantal fietsparkeerplaatsen per kwadrant, methode en doelgroep (met toepassing van dubbelgebruik)

4.4 Kwaliteitseisen

Volgens het gemeentelijke parkeerbeleid wordt fietsparkeren bij ontwikkelingen als Entrada zoveel mogelijk in gezamenlijke stallingen gerealiseerd. Hierbij dient te worden voldaan aan de kwaliteitseisen die de gemeente Ouder-Amstel stelt aan fietsparkeerplaatsen; conform Leidraad Fietsparkeren (nieuwe kwaliteitseisen zijn vastgesteld eind 2025). De fietsenstallingen dienen hierbij gemakkelijk toegankelijk te zijn om te voorkomen dat alsnog fietsen in de openbare ruimte worden gestald op plaatsen die daar niet bedoeld voor zijn. Om overlast in de openbare ruimte te voorkomen, worden stallingsplekken voor bezoekers gerealiseerd in de multifunctionele zones binnen het straatprofiel.

Met de door Goudappel ontwikkelde tool Ruimtegebruik Fietsvoorzieningen kan globaal een uitspraak worden gedaan over het benodigde ruimtebeslag per fietsvoorziening. Voor Entrada betekent dit dat inzichtelijk is gemaakt hoeveel ruimte bij elk kwadrant (noordwest, noordoost, zuidwest, zuidoost) dient gereserveerd te worden om het fietsparkeren op te lossen. Hierbij zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De kwadranten krijgen elk een eigen fietsparkeervoorziening voor bewoners. De huidige omtrekken van de kwadranten zijn dusdanig vormgegeven, dat het relatief lastig is een bepaalde mate van efficiëntie te creëren. Afhankelijk van de situatietekeningen zal bepaald moeten worden of wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen. De in tabel 4.4 opgenomen oppervlaktematen vormen daarbij een hulpmiddel.
- Voor bezoekers van de woningen en niet-woonfuncties wordt fietsparkeren in de openbare ruimte opgelost. De beoogde locaties van de fietsparkeervoorzieningen dienen nauwkeurig te worden aangesloten op de toekomstige routing van het fietsverkeer. Tot op heden is enkel bekend dat de fietsparkeervoorzieningen in de openbare ruimte in de vorm van nietjes (aan de uiteinden van de fietsparkeervakken) wordt opgelost, om te voorkomen dat fietsers gespreid over het binnenterrein worden gestald.

In tabel 4.4 is het benodigde ruimtebeslag per methode en per kwadrant uitgewerkt. Hierbij is onderscheid gemaakt naar doelgroep. Te verwachten valt dat bewoners en personeel gebruikmaken van dezelfde inpandige parkeervoorziening. Bezoekers van de woningen en niet-woonfuncties parkeren in de openbare ruimte. Voor bezoekers van de school wordt het fietsparkeren nabij de school opgelost in een inpandige dan wel op maaiveld gesitueerde parkeervoorziening. Om het fietsparkeren in de openbare ruimte veilig en ordelijk op te lossen, zullen fietsnietjes worden geplaatst.

kwadrant	**benodigde ruimte fietsparkeerplaatsen in m² (met toepassing van dubbelgebruik)**									
	methode 1: gemeentelijk beleid					**methode 2: Fietsparkeerkencijfers 2025**				
type gebruiker	*bewoners*	*bezoekers woningen*	*bezoekers niet-wonen*	*personeel*	totaal	*bewoners*	*bezoekers woningen*	*bezoekers niet-wonen*	personeel	totaal
noordwest	622-837	233		-	**855-1.070**	737-991	125		-	**862-1.116**
noordoost	1.302-1.751	319		-	**1.621-2.070**	1.697-2.282	193	-	-	**1.890-2.475**
zuidwest	1.175-1.580	206		-	**1.381-1.786**	1.400-1.882	124		-	**1.524-2.006**
zuidoost	1.389-1.867	420		-	**1.809-2.287**	1.720-2.312	174		-	**1.894-2.486**
basisschool	-	-	191-272	21-29	**212-301**	-	-	149-213	66-89	**215-302**

Tabel 4.4: Benodigde ruimte fietsparkeerplaatsen in m² per kwadrant, methode en doelgroep (met toepassing van dubbelgebruik; totalen per kwadrant v.l.n.r.)

4.5 Fietsparkeren basisschool

De basisschool ten oosten van de kwadranten bedient met name kinderen van Entrada. Dit betekent dat veel kinderen lopend of met de fiets naar school komen. Op basis van de fietsparkeernormen uit het gemeentelijke beleid zijn 184 fietsparkeerplaatsen nodig, waarvan 165 voor bezoekers (leerlingen) en 19 voor personeel (zie tabel 4.3). Gelet op de omvang van de basisschool en op basis van expert judgement wordt dit als een reële parkeerbehoefte beschouwd.

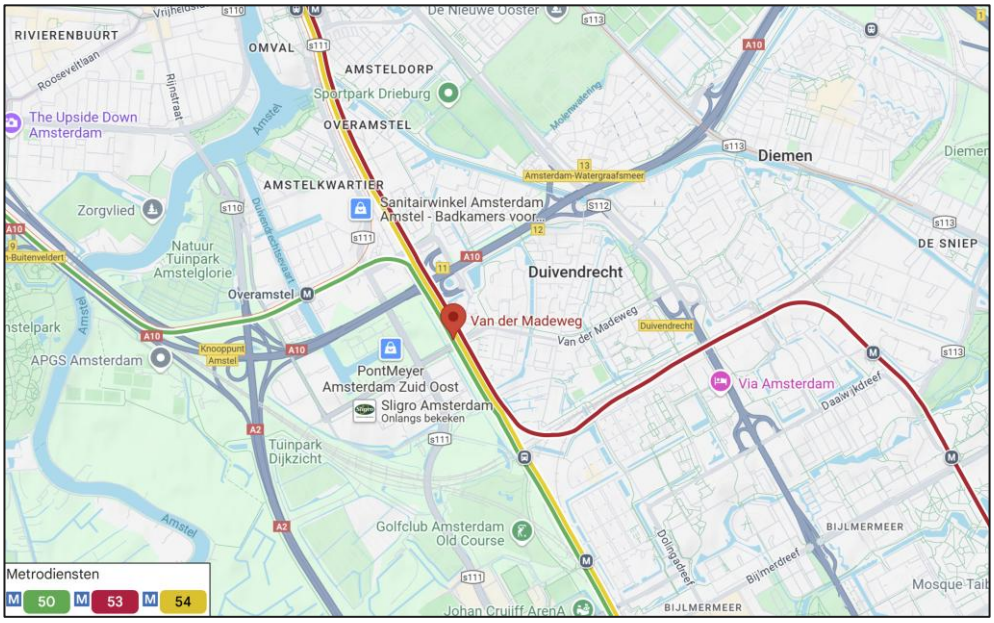
Met de nieuwe CROW-fietsparkeerkencijfers uit 2025 bedraagt voor fiets de parkeerbehoefte 113 fietsparkeerplaatsen, waarvan afgerond 55 voor bezoekers (leerlingen) en 59 voor personeel. Dit is, vanwege het ontbrekende inzicht in het aantal fietsende leerlingen bij de K&R, daarmee een onderschatting van het aantal leerlingen (welke is berekend op 255 leerlingen) en een overschatting van het aantal personeel (welke is berekend op 15 docenten, waarvan 11 voor de klas en 4 ondersteunend)[6]. De berekening op basis van het gemeentelijke beleid wordt daarmee als realistisch beschouwd. Dit brengt voor de fietsparkeervoorzieningen een benodigd ruimteoppervlak mee van 191-272 m^2 voor leerlingen en circa 21-29 m^2 voor personeel (zie tabel 4.4).

[6] In bijlage 3 is de uitvoer van de Rekentool Basisschool weergegeven.

5. Openbaar vervoer

Niet alle ritten zijn zomaar vervangbaar door te lopen of te fietsen. Het openbaar vervoer vormt voor deze ritten een goede aanvulling. Het OV-aanbod is in het plangebied het grootst met de aanwezigheid het metrostation Van der Madeweg en de bestaande bushaltes aan de Van der Madeweg. Hierdoor zijn vanaf Entrada goede OV-verbindingen beschikbaar naar de rest van de stad, regio en het land. In figuur 5.1 is een kaartje opgenomen met daarin de metroverbindingen. Vanaf de Van der Madeweg (reistijd voor voetgangers en fietsers vanaf Entrada: circa 2 minuten) rijden de metrolijnen 50, 53 en 54, met daarbij de volgende verbindingen en vertrektijden:

- Metrolijn 50: Gein – Isolatorweg (gemiddeld iedere 10 minuten)
- Metrolijn 53: Centraal Station – Gaasperplas (gemiddeld iedere 10 minuten)
- Metrolijn 54: Centraal Station – Gein (gemiddeld iedere 10 minuten)



Figuur 5.1: Bestaande metroverbindingen (bron: Google Maps)

Metrostation Van der Madeweg is in de afgelopen jaren gerenoveerd. Hierbij zijn onder andere de perrons opgeknapt, de bewegwijzering verbeterd, een overgang tussen de perrons gerealiseerd en de verlichting vernieuwd. Daarnaast is de rolstoelvriendelijkheid en (visuele) toegankelijkheid verbeterd, alsmede het plein rondom de entree volledig vernieuwd. Ook de fietsvoorzieningen zijn van goede kwaliteit. Al deze ontwikkelingen zorgen ervoor dat het gebruik en comfort van de OV-voorziening zijn verhoogd. Het is daarom aannemelijk dat veel bewoners van Entrada gebruik zullen maken van het metrostation.

Naast het metrostation zijn aan de Van der Madeweg twee bushaltes gelegen (reistijd voor voetgangers en fietsers vanaf Entrada: circa 2 minuten) in de nabijheid van Entrada. Deze bushaltes worden bediend door de nachtbuslijn 85. De meest dichtbij gelegen bushalte ligt aan de zuidzijde van de weg, onder het viaduct van het metrospoor. Dit betekent dat de Van der Madeweg overgestoken moet worden. Om verkeersveilig over te steken, is een voetgangersoversteekplaats in de vorm van een zebrapad aanwezig (zie figuur 5.2). Voordeel van de bushalte is dat men (redelijk) overdekt en onder verlichting kan wachten op de bus. Ook nabij de bushalte zijn goede fietsparkeervoorzieningen aanwezig. Vanaf hier kan eenvoudig worden overgestapt van bus naar fiets (en vice versa). De nachtbus rijdt gemiddeld iedere 30 minuten in de periode van circa 1.00 uur tot 6.30 uur. Via deze buslijn en het metrostation blijft Entrada 24/7 op een duurzame manier bereikbaar.

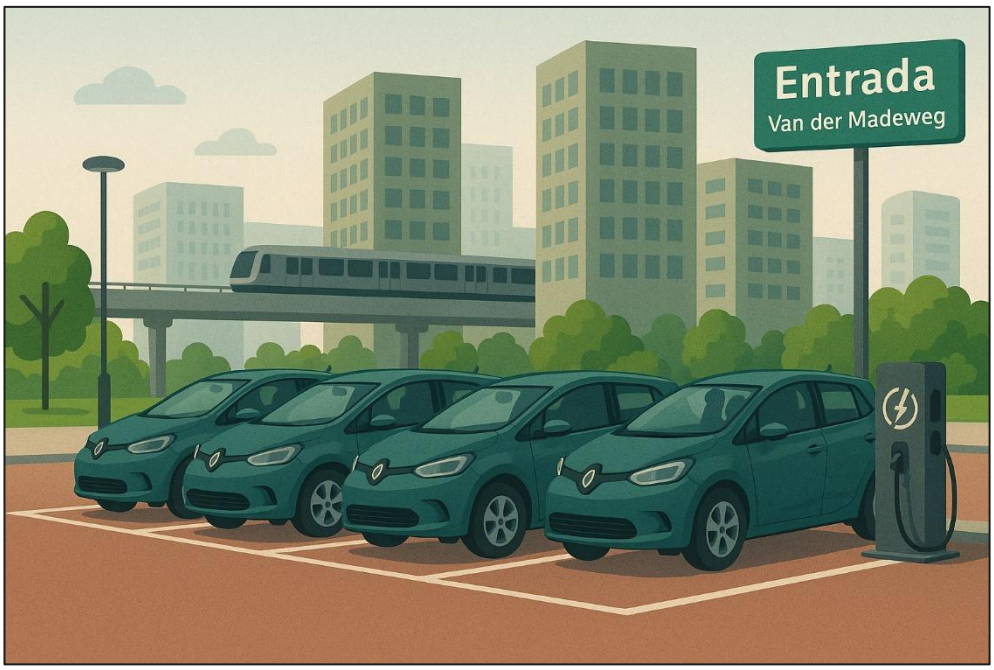


Figuur 5.2: Overdekte bushalte Van der Madeweg (rechts op de figuur) met fietsvoorzieningen en mogelijkheid tot veilige oversteek (bron: Cyclomedia)

6. Mobiliteitsdiensten

Ondanks het grote bereik van lopen, fietsen en het openbaar vervoer kunnen niet alle bestemmingen van de nieuwe bewoners gemakkelijk bereikt worden. Voor incidentele ritten kan dan wel gebruik gemaakt worden van deelmobiliteit. De gemeente Ouder-Amstel ziet de inzet van deelmobiliteit als kans om het privé autobezit verder terug te dringen, met als gevolg minder autoverplaatsingen, wat leidt tot een betere leefbaarheid en duurzaamheid. De inzet van deelmobiliteit draagt namelijk bij aan de ambitie om een groene, levendige, ondernemende en inclusieve stad te zijn (Duivendrecht als onderdeel van (de regio) Amsterdam).

De inzet van deelmobiliteit kan ervoor zorgen dat ontbrekende schakels in het OV-netwerk opgevuld kunnen worden. Het parkeren van deelvoertuigen (deelfietsen, deelscooters en/of deelauto's) wordt bij voorkeur zoveel mogelijk opgelost op maaiveld. Daarmee is het voor iedereen duidelijk waar de deelvoertuigen gevonden kunnen worden en wordt ook voorkomen dat de deelvoertuigen overal en nergens worden achtergelaten. Vanaf de hubs kunnen bewoners en bezoekers dan overstappen op een vorm van deelmobiliteit. De bestaande OV-voorzieningen (metro en bus) van de Van der Madeweg bieden potentie om (een eenvoudige vorm van) een hub te realiseren. Daarnaast vormt het bestaande station van Duivendrecht een mobiliteitshub die duurzame en actieve vormen van mobiliteit stimuleert (zie figuur 6.1).



Figuur 6.1: Indicatief beeld deelmobiliteitsconcept nabij Entrada

6.1 Deelmobiliteit vanuit gemeentelijk beleid

Voor Entrada zet de gemeente Ouder-Amstel in op lagere parkeernormen om een alternatief te bieden voor het privé autobezit (met name van tweede en derde auto's). De gemeente wil dit faciliteren en stimuleren. Tot op heden zijn, naast de ontwikkelingen rondom de zogenoemde Zuidoostflank (waar Entrada onder valt), geen ontwikkelrichtlijnen opgenomen dat bij het aanbieden van deelauto's reductie van de parkeernorm mogelijk is. Voor Entrada betekent dit dat al zeer lage parkeernormen worden toegepast. Voor ontwikkelingen in overige gebieden in Ouder-Amstel dient een mobiliteitsplan opgesteld te worden, zodat op basis daarvan afgewogen kan worden of reductie van het aantal parkeerplaatsen mogelijk en wenselijk is. In deze gebieden geldt geen vaste reductie, maar wel het uitgangspunt dat 1 deelauto 4 reguliere parkeerplaatsen voor wonen en/of werken vervangt. Bij meer dan 20% van het parkeerareaal ingevuld door deelauto's is een onderbouwing vereist. Het aanbod van deelauto's moet onderbouwd toekomstbestendig zijn. Hierbij geldt dat deelauto's alleen voor bewoners of personeel mag leiden tot een vermindering van het benodigde aantal parkeerplaatsen.

6.2 Waarom deelmobiliteit?

Ruimte besparen

Doorgaans biedt de inzet van deelmobiliteit de kans om ruimte te besparen. Men hoeft namelijk minder parkeerplaatsen aan te leggen. De aanleg van parkeerplaatsen is immers een hoge kostenpost, zeker bij gebouwde parkeervoorzieningen zoals parkeergarages. Door de lagere kosten ontstaat een betere businesscase wat ook doorwerkt in de (betere) betaalbaarheid van de woningen, wat weer voordelig is voor de bewoners. In sommige gevallen betekent de inzet van deelmobiliteit ook een kleiner ruimtebeslag voor parkeren, waardoor de openbare ruimte kwalitatiever kan worden ingericht. Hierbij kan gedacht worden aan het toevoegen van meer groen en/of water. In het geval van Entrada wordt hier al in voorzien en is de openbare ruimte in de basis enkel bestemd voor langzaam verkeer.

Duurzaamheidsdoelen nastreven

De centrale doelstelling uit het Klimaatakkoord is het behalen van 49% CO^2-reductie in 2030. Deelmobiliteit draagt bij aan die doelstelling. Het autobezit neemt af en tegelijkertijd maken auto's op fossiele brandstof plaats voor elektrische auto's. Deelautogebruik alleen al leidt per autodeler tot 11% minder CO^2-uitstoot, schat het Kennisinstituut voor Mobiliteitsbeleid (KiM).

Mobiliteitsarmoede terugdringen

Vervoersarmoede – ook wel mobiliteitsongelijkheid genoemd – kan mensen beperken in volwaardige deelname aan de samenleving. Uit onderzoek blijkt bijvoorbeeld dat mensen met onvoldoende toegang tot passend vervoer minder kansrijk zijn op de arbeidsmarkt. Ook kan vervoersarmoede leiden tot een beperkte toegang tot voorzieningen of sociale contacten. Door bestemmingen beter bereikbaar te maken en de barrière van afstand te verkleinen, worden mensen mobieler en wordt de drempel lager om te participeren aan de maatschappij. Mobiliteitshubs en deelmobiliteit zijn middelen om mobiliteitsarmoede terug

te dringen. Betaalbare en toegankelijke vervoermiddelen zijn hierbij de randvoorwaarden. Deelmobiliteit heeft de potentie om mensen kansen te bieden en sociale inclusiviteit en brede welvaart te stimuleren.

Mobiliteitstransitie vormgeven

De mobiliteitstransitie draait om de aanpak van maatschappelijke vraagstukken op het gebied van duurzaamheid, bereikbaarheid, leefbaarheid, ruimtelijk kwaliteit en sociale inclusiviteit via schoon en toegankelijk vervoer. In de mobiliteitstransitie is er meer ruimte voor wandelen, fietsen, het openbaar vervoer en deelmobiliteit. Bij gebiedsontwikkeling wordt vaker gewerkt op basis van het STOMP-ordeningsprincipe (Stappen, Trappen, OV, Mobility as a Service (MaaS) en de Privéauto). Daarbij wordt langzaam verkeer, het openbaar vervoer en MaaS centraal gezet. De personenauto krijgt de laagste rangorde in de prioriteitenpiramide. De spaarzame auto's die in het straatbeeld voorkomen zijn bij voorkeur niet langer in bezit van de bestuurders, maar bedoeld voor deelgebruik.

6.3 Kansrijkheid

Om de inzet van deelmobiliteit te laten slagen zijn er meerdere factoren die een rol spelen en die het succes van deelmobiliteit bepalen. Het plangebied van Entrada lijkt op basis van deze factoren een goede locatie om deelmobiliteit te implementeren. De belangrijkste succesfactoren en de samenhang van deze factoren met Entrada zijn hierna nader toegelicht.

Doelgroep

Iedere doelgroep heeft een andere kijk op (deel)mobiliteit. Zo staat met name de groep jongvolwassenen positief tegenover het gebruik van deelmobiliteit en is deze groeiende groep in grotere mate bereid om geen eerste auto aan te schaffen of een tweede auto weg te doen in ruil voor het gebruiken van een deelauto of andere vormen van (deel)mobiliteit. Bij bijvoorbeeld senioren is de bereidheid om auto te delen waarschijnlijk lager, omdat zij minder bekend zijn met het concept. De mate van succes bij de inzet van deelmobiliteit hangt daarmee ook samen met de doelgroep die beoogd is bij de ontwikkeling. Het is nog onbekend welke doelgroep de woningen van Entrada zal betrekken. Het is wel aannemelijk dat de goedkope en middeldure appartementen voornamelijk betrokken worden door jonge een-tot-tweepersoonshuishoudens. Deze staan positief tegenover het gebruik van deelmobiliteit. Het is goed om vooraf al bij bewoners kenbaar te maken dat deelmobiliteit beschikbaar is en om eventueel een kennismakingsbudget aan te bieden (zie kader).
Gezien het relatief grote aantal appartementen dat in de goedkope en middeldure categorie valt, is sprake van een aantrekkelijke doelgroep voor deelmobiliteitsaanbieders.

Betaalbaarheid en communicatie

De kosten voor gebruikers aan deelmobiliteit kunnen sterk variëren. Dit hangt af van de aanbieder, de frequentie van het gebruik en de afstand die wordt afgelegd. Het bezitten van een privéauto kost echter ook geld, denk aan verzekeringen, afschrijving en de APK (zie tabel 6.1).

kostenposten	vaste kosten	variabele kosten
deelauto	• kortingsabonnement, indien daarvoor wordt gekozen	• uur- of dagtarief • kilometerprijs • eventuele parkeerkosten bij een rit
privéauto	• aanschaf en jaarlijkse afschrijving • verzekering • motorrijtuigenbelasting • kosten parkeervergunning (indien van toepassing) • onderhouds- en reparatiekosten • pechhulp	• brandstof • schoonmaakkosten

Tabel 6.1: Overzicht van kostenposten bij deelauto's en privéauto's

Hoe aantrekkelijk het is om van deelmobiliteit gebruik te maken, hangt af van het aantal kilometers dat iemand per jaar maakt. Grofweg is een deelauto bij maximaal 10.000 autokilometers per jaar goedkoper. Niet alle autokilometers worden direct vervangen door ritten met een deelauto. Diverse onderzoeken tonen aan dat gebruikers van deelmobiliteit relatief vaker gebruik maken van de fiets en het openbaar vervoer. Rondom Entrada zijn goede voorzieningen voor fietsen en openbaar vervoer aanwezig. Mede daarom is de inzet van deelmobiliteit op deze locatie kansrijk.

Communicatie en ondersteuning

Voor velen is deelmobiliteit nog een relatief nieuw begrip. Het is daarom cruciaal om toekomstige bewoners vroegtijdig mee te nemen in het nieuwe mobiliteitsconcept en om uit te leggen hoe dat werkt. Regelmatig wordt daarbij ook gebruik gemaakt van een probeerbudget/proefabonnement zodat nieuwe bewoners gratis of tegen een laag tarief de deelauto's kunnen uitproberen. Verder kan ondersteuning geboden worden voor het aanmelden van de app. Daarmee worden bewoners maximaal gestimuleerd om gebruik te maken van de deelauto's. Ook is het goed om de beperkingen voor privéautobezit (als gevolg van de lagere parkeernormen) vroegtijdig kenbaar te maken. Daarmee wordt automatisch een doelgroep aangetrokken die minder afhankelijk is van de auto en die bereid zijn om gebruik te maken van meer duurzame alternatieven.

Aanbod alternatieven

Het aanbod van alternatieve vervoerswijzen bepaalt hoe eenvoudig (privé)autoritten verruild kunnen worden door andere modaliteiten. Hoe beter de alternatieven zijn, hoe eerder mensen bereid zijn om hun eigen auto te verruilen voor het gebruiken van een deelauto. Entrada ligt op steenworp afstand van de OV-voorzieningen aan de Van der Madeweg en is daarmee goed verbonden met openbaar vervoer (zie ook hoofdstuk 5).

Nabijheid voorzieningen

De nabijheid van voorzieningen bepaalt in hoeverre het voor bewoners mogelijk is om de auto vaker te laten staan om tot dagelijkse voorzieningen te komen zoals supermarkten en scholen. Vanaf de ontwikkellocatie van Entrada zijn dergelijke dagelijkse voorzieningen in het plangebied dan wel op korte loop- en fietsafstand gelegen. Om de verbinding met de voorzieningen ten noordoostzijde van het plangebied (nog verder) te verbeteren, kan ingezet worden op (1) het verbeteren van bestaande of (2) realiseren van nieuwe kwalitatieve fiets- en voetgangersverbindingen.

Parkeerregulering

Een belangrijke succesfactor voor het gebruik van deelauto's is de aanwezigheid van parkeerregulering. In de huidige situatie is de omgeving van het plangebied al gereguleerd parkeergebied. Door parkeerregulering wordt uitwijkgedrag voorkomen en kan het succes van deelmobiliteit vergroot worden. Iemand die wel per se een auto wil bezitten en geen parkeerrecht krijgt, overweegt om elders te gaan wonen waar wel ruimte is om de auto te parkeren. Zo wordt de juiste doelgroep aangetrokken en wordt bijgedragen aan de mobiliteitstransitie.

6.4 Haalbare businesscase

Op basis van het gemeentelijke parkeerbeleid van Ouder-Amstel zijn in totaal 14 deelauto's benodigd[7] voor een maximale reductie van de parkeerbehoefte. Aanbieders van deelmobiliteit hanteren vaak andere uitgangspunten voor het bepalen van het aantal benodigde deelauto's omdat een *haalbare* businesscase voor hen belangrijk is. Zodra er geen haalbare businesscase is voor aanbieders, zullen niet genoeg/geen deelauto's geplaatst worden (zonder forse financiële bijdragen). Zoals eerder beschreven is de omgeving van het plangebied wel een ideale locatie voor de inzet van deelmobiliteit, wat betekent dat een reductie van 20% daarom ook reëel is. Het aantal deelauto's dat eerder leidt tot een gezonde businesscase is hierna berekend en nader toegelicht.

Reële vervangingswaarde

Recent zijn meerdere onderzoeken[8][9] gepubliceerd over de reële vervangingswaarde van deelmobiliteit. Deze vervangingswaarden zijn beschouwd vanuit het aantal gereduceerde auto's. Afhankelijk van de doelgroep en locatie vervangt een deelauto 6 tot wel 14 privéauto's (gemiddeld 10 privéauto's per deelauto; dit wijkt af van de vervangingswaarde genoemd in het gemeentelijke parkeerbeleid, waarin wordt uitgegaan van 1 op 4).

---

7 De ongewogen parkeerbehoefte (zonder toepassing van dubbelgebruik) voor bewoners bedraagt 294 parkeerplaatsen. Met een reductie van 20% kunnen (297 * 20% =) 59,5 parkeerplaatsen gereduceerd worden. Met een vervangingswaarde van 1 op 4, conform het gemeentelijke parkeerbeleid, zijn maximaal (59,5 / 4 =) 14 deelauto's nodig.

8 De impact van station-based autodelen, Greenwheels & Goudappel, november 2023.

9 Impactrapport autodelen in België in 2022, autodelen.net. Dit betreft een Belgisch rapport, maar de conclusies liggen in dezelfde range als bij Nederlandse onderzoeken. Bovendien zijn er op voorhand geen redenen om aan te nemen dat het functioneren van deelmobiliteit in België anders is dan in Nederland.

Qua doelgroep en ligging is het plangebied van Entrada een ideale locatie om deelmobiliteit te exploiteren, waardoor aangenomen mag worden dat een gemiddelde vervangingswaarde van 10 personenauto's per deelauto hier reëel is. Uit tabel 3.2 blijkt dat de reductie in totaal 59 parkeerplaatsen conform gemeentelijk beleid bedraagt. Met een gemiddelde vervangingswaarde van 10 privéauto's per deelauto betekent dit dat er in de basis een reële businesscase lijkt voor 6 deelauto's (indien wordt uitgegaan van een vervangingswaarde van 4 personenauto's per deelauto, conform het gemeentelijke parkeerbeleid, leidt dat tot 14 deelauto's). Omdat deelmobiliteit voor veel mensen nog nieuw is, wordt geadviseerd om terughoudend te beginnen met 6 deelauto's. Wel is het aan te bevelen om een ruimtereservering op te nemen van maximaal 14 parkeerplaatsen om daarmee te voldoen aan de gemeentelijke parkeereis (die 14 deelautoparkeerplaatsen stelt). *Bij voorkeur* worden deze deelautoparkeerplaatsen gepositioneerd op maaiveld, zodat de deelauto's in het zicht van de gebruikers staan en daarmee de gebruiksvriendelijkheid wordt verhoogd, maar indien dat niet mogelijk is zullen ze op goede plekken in de parkeergarage gestald moeten worden. Door een goede zichtbaarheid wordt het gebruik van de deelauto verder versterkt en kunnen mogelijk ook bestaande bewoners uit de omliggende woonwijk hiervan gebruik maken. De deelauto's dienen een eigen, geoormerkte parkeerplaats te krijgen die zodoende niet door andere doelgroepen gebruikt kan worden.

7. Auto

7.1 Parkeren

7.1.1 Aanpak en uitgangspunten

De parkeerbehoefte van de ontwikkeling wordt berekend door het aantal woningen of de omvang van de functie te vermenigvuldigen met de bijbehorende gemeentelijke parkeernorm. De gemeente Ouder-Amstel, waar het plangebied van Entrada onder valt, heeft haar parkeernormen opgenomen in de 'Nota Parkeernormen Ouder-Amstel 2024'. In dit document zijn voor de woningen van Entrada specifieke parkeernormen opgenomen. Voor de woningen bedraagt de parkeernorm 0,1-0,5 parkeerplaatsen per woning. Voor niet-woonfuncties zijn de parkeernormen gebaseerd op de meest actuele kencijfers van CROW (uitgaande van een stedelijkheidsgraad van 'zeer sterk stedelijk' en de stedelijke zone 'schil centrum'), welke zijn opgenomen in publicatie 744 'Parkeerkencijfers 2024'.

Voor de woonfuncties is op basis van de oppervlakte per woning de volgende verdeling gehanteerd:

- appartement XS: tot 30 m^2 gbo;
- appartement S: 30 tot 50 m^2 gbo;
- appartement M: 50 tot 60 m^2 gbo;
- appartement ML: 60 tot 70 m^2 gbo;
- appartement L: 70 tot 80 m^2 gbo;
- appartement XL: 80 tot 125 m^2 gbo;
- appartement FXL: groter dan 125 m^2 gbo.

Voor verschillende niet-woonfuncties is geen directe aansluiting bij de CROW-kencijfers mogelijk. Daarnaast genereren enkele functies geen parkeervraag. Om dit inzichtelijk te maken, zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- *paviljoen*: in cluster A is een paviljoen opgenomen. De exacte invulling van deze functie is nog niet bekend. De functie 'kantoor/werken' is het meest passend.
- *horeca*: de beoogde horecafunctie in cluster A en D wordt naar verwachting ingevuld door avondhoreca. De parkeernorm voor 'avondhoreca' uit het gemeentelijke beleid sluit aan bij de beoogde functie.
- *ontmoetingsruimte bewoners/buurtkamer*: de ontmoetingsruimte voor bewoners in cluster A en de buurtkamer in cluster B zullen in de toekomst functioneren voor met name bewoners of bezoekers van de niet-woonfuncties. De parkeerbehoefte van deze functies is daardoor al meegenomen in de woon- en niet-woonfuncties en genereert zelf geen parkeerbehoefte.
- *Ahoed*: in cluster C is een Ahoed (alle huisartsen onder één dak) beoogd. De bijbehorende parkeernorm (van de functie 'huisartsenpraktijk(-centrum)' wordt weergegeven in aantal parkeerplaatsen per behandelkamer. De oppervlakte van de Ahoed bedraagt 1.271 m^2 bvo. Conform CROW-publicatie 272 'Verkeersgeneratie voorzieningen' wordt het ruimtebeslag van elke huisarts geschat op 110 m^2 bvo. Ervan

uitgaande dat elke huisarts één behandelkamer ter beschikking heeft, bedraagt het aantal behandelkamers afgerond naar boven (1.271 / 110 =) 12 behandelkamers.

- *consultatiebureau*: in cluster D is een consultatiebureau beoogd. De bijbehorende parkeernorm (van de functie 'consultatiebureau') wordt weergegeven in aantal parkeerplaatsen per behandelkamer. De oppervlakte van het consultatiebureau bedraagt 482 m^2 bvo. Op basis van dezelfde uitgangspunten als bij de Ahoed (zie punt hierboven), bedraagt het aantal behandelkamers afgerond naar boven (482 / 110 =) 5 behandelkamers.
- *basisschool*: buiten de kwadranten is aan de oostzijde van het plangebied een basisschool beoogd. De bijbehorende parkeernorm (van de functie 'basisschool') wordt weergegeven in aantal parkeerplaatsen per leslokaal. De parkeerbehoefte wordt enkel berekend voor personeel. Voor het berekenen van de parkeerbehoefte voor bezoekers (bijv. leerlingen), wordt gebruikgemaakt van de door Goudappel ontwikkelde Rekentool Basisschool. Ervaringscijfers uit deze tool tonen aan dat het gemiddelde ruimtebeslag 18,1 m^2 per leerling bedraagt. Daarnaast bedraagt het gemiddelde aantal leerlingen per klas 23,2. Op basis van deze berekening bedraagt het aantal leslokalen afgerond naar boven (4.353 / 18,1 / 23,3 =) 11 leslokalen. Voor leerlingen en bezoekers, die gebruikmaken van een Kiss & Ride, zijn 20 parkeerplaatsen benodigd (in bijlage 3 is de uitvoer van de Rekentool Basisschool opgenomen).

In tabel 7.1 zijn de te hanteren parkeernormen opgenomen. Voor de woningen is de parkeernorm opgesplitst in een deel bewoners en een deel bezoekers.

functie	type	parkeernorm totaal	aandeel bewoners	aandeel bezoekers	eenheid
wonen	appartement - XS	0,2	0,1	0,1	pp/woning
	appartement - S	0,2	0,1	0,1	pp/woning
	appartement - M	0,3	0,2	0,1	pp/woning
	appartement - ML	0,4	0,3	0,1	pp/woning
	appartement - L	0,4	0,3	0,1	pp/woning
	appartement - XL	0,5	0,4	0,1	pp/woning
	appartement - FXL	0,5	0,4	0,1	pp/woning
niet-wonen*	kantoor/werken	0,4			pp/100 m^2 bvo
	huisartsenpraktijk(-centrum)	1,2			pp/behandelkamer
	consultatiebureau	1,0			pp/behandelkamer
	gezondheidscentrum	1,2			pp/behandelkamer
	wellnesscentrum (thermen, kuurcentrum, beautycentrum)**	1,8			pp/100 m^2 bvo
	avondhoreca	4,0			pp/100 m^2 bvo
	basisschool	0,5			pp/leslokaal

* Voor de niet-woonfuncties wordt in het gemeentelijke parkeerbeleid onderscheid gemaakt in parkeernormen 'ten westen Holterbergweg' en 'ten oosten Holterbergweg'. Hierbij zijn op basis van de ligging van Entrada de parkeernormen gehanteerd 'ten oosten Holterbergweg'.

** Voor de functie 'wellnesscentrum' is geen norm in het gemeentelijke parkeerbeleid opgenomen. De in de tabel opgenomen norm is daarom gebaseerd op CROW-publicatie 744 (gemiddelde van de bandbreedte).

Tabel 7.1: Te hanteren parkeernormen conform gemeentelijk beleid Ouder-Amstel

De parkeerbehoefte is niet op alle momenten van de week even hoog. Om het effect van dubbelgebruik van parkeerplaatsen inzichtelijk te maken, wordt daarom gebruikgemaakt van aanwezigheidspercentages. In het gemeentelijke parkeerbeleid is opgenomen dat de meest actuele aanwezigheidspercentages van CROW hiervoor de basis zijn. In tabel 7.2 zijn de te hanteren aanwezigheidspercentages opgenomen.

functie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	werkdag nacht	koop avond	vrijdag middag	vrijdag avond	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
woningen bewoners	60%	60%	90%	100%	80%	70%	70%	75%	80%	75%
woningen bezoekers	40%	50%	75%	0%	70%	60%	100%	100%	100%	90%
kantoor/bedrijven	100%	100%	5%	0%	5%	60%	0%	0%	0%	0%
commerciële dienstverlening	100%	100%	5%	0%	75%	100%	5%	0%	0%	0%
sociaal medisch: arts/ therapeut/consultatiebureau	100%	100%	10%	0%	10%	75%	0%	0%	0%	0%
dagonderwijs	100%	100%	0%	0%	0%	100%	0%	0%	0%	0%
restaurant	30%	40%	80%	0%	80%	60%	90%	70%	100%	40%

Tabel 7.2: Te hanteren aanwezigheidspercentages

7.1.2 Resultaat benodigde aantal autoparkeerplaatsen

In bijlage 4 is op basis van de beschreven uitgangspunten in paragraaf 7.1 het benodigde aantal parkeerplaatsen van de ontwikkeling weergegeven. In tabel 7.3 is een samenvatting van de resultaten opgenomen. De parkeerbehoefte is gebaseerd op het maatgevende moment (zaterdagavond) voor alle doelgroepen (bewoners, personeel en bezoekers). De parkeerbehoefte wordt immers voor alle doelgroepen in dezelfde parkeervoorziening opgelost. Door afronding kunnen de totalen afwijken van de som der delen.

kwadrant	benodigde aantal autoparkeerplaatsen (met toepassing van dubbelgebruik)				
type gebruiker	*bewoners*	*bezoekers woningen*	*bezoekers niet-wonen*	*personeel**	totaal
noordwest (A)	36	17	15	2	**69**
noordoost (B)	61	48	-	-	**108**
zuidwest (C)	67	31	0	0	**98**
zuidoost (D)	75	42	18	2	**136**
totaal	**238**	**136**	**33**	**4**	**410**

Tabel 7.3: Samenvatting berekening parkeerbehoefte per cluster/kwadrant

Uit tabel 7.3 blijkt dat met toepassing van dubbelgebruik in totaal 410 autoparkeerplaatsen nodig zijn, waarvan 374 voor de woningen (238 voor bewoners en 136 voor bezoekers van de woningen) en 36 parkeerplaatsen voor niet-woonfuncties (4 voor personeel en 32 voor bezoekers van de niet-woonfuncties). Door toepassing van ten minste 2 deelauto's (netto

planeffect: -6) ontstaat een sluitende parkeerbalans voor auto (zie ook bijlage 4). Voor de Kiss & Ride zijn aanvullend 20 parkeerplaatsen op maaiveld nodig. Een goed werkend toegangssysteem is een noodzakelijke voorwaarde voor het goed functioneren van de parkeergarage inclusief het dubbelgebruik voor alle doelgroepen.

7.1.3 Resultaat parkeerbalans

Uit tabel 7.3 blijkt dat op het maatgevende moment (zaterdagavond) 410 parkeerplaatsen nodig zijn. Met het toepassen van ten minste 2 deelauto's (rekening houdend met een gemiddelde vervangingswaarde van 10 privéauto's per deelauto is het netto planeffect: -6; zie ook paragraaf 6.4) is met de capaciteit van 406 parkeerplaatsen op eigen terrein is de parkeerbalans sluitend.

Uit tabel B4.3 blijkt dat met de realistische inzet van 6 deelauto's (zie ook paragraaf 6.4: Haalbare businesscase) een reductie van 21 parkeerplaatsen behaald kan worden (netto planeffect op maatgevende moment: -15). Hiermee is de parkeerbalans sluitend en wordt daarbij bijgedragen aan een reductie van het benodigde aantal parkeerplaatsen.

7.2 Verkeer

7.2.1 Verkeersgeneratie

De ontwikkeling van Entrada is opgenomen in het verkeersmodel van de gemeente Amsterdam. De gemeente Amsterdam heeft hiervoor de modelwerkzaamheden uitgevoerd. Voor de uitvoering van de werkzaamheden heeft de gemeente gebruikgemaakt van het meest recent opgeleverde Verkeersmodel Amsterdam (VMA). Hierbij is de huidige invulling van het plangebied verwijderd uit het verkeersmodel en het toekomstige functieprogramma toegevoegd. Het toekomstige functieprogramma bestaat uit het aantal inwoners en het aantal arbeidsplaatsen. Voor de 1.363 woningen is gerekend met 2.736 inwoners (gemiddeld 2,0 persoon per woning). Voor de kantoren is gerekend met 25 m^2 per arbeidsplaats, wat neerkomt op 159 arbeidsplaatsen. De beoogde parkeercapaciteit op eigen terrein bedraagt 406 parkeerplaatsen.

7.2.2 Resultaten verkeersmodel

In bijlage 7 van deze rapportage is de complete onderbouwing van de modelberekeningen opgenomen. In deze paragraaf wordt ingegaan op de belangrijkste resultaten. Het gemeentelijke verkeersmodel betreft een multimodaal model, waarin naast de ritgeneratie voor de auto, ook rekening wordt gehouden met de andere vervoersmodaliteiten, zoals de fiets en het openbaar vervoer. Op basis van een model-split (een verdeling van alle verplaatsingen over de verschillende vervoersmodaliteiten) is de hoeveelheid autoverkeer bepaald. Conform het verkeersmodel bedraagt de verkeersgeneratie[10] als gevolg van de ontwikkeling circa 3.740 motorvoertuigen (mvt) per etmaal op een gemiddelde werkdag. Het planeffect wordt beschreven ten opzichte van de referentiesituatie in prognosejaar 2040[11].

Het plangebied wordt aan de noordzijde ontsloten op de Johannes Blookerweg. Conform het verkeersmodel bedraagt de verkeersgeneratie door de planontwikkeling op de Johannes Blookerweg circa 3.000 mvt/etmaal. Een tweede aansluiting vanuit het plangebied is voorzien aan de zuidzijde op de Van der Madeweg. De totale verkeersgeneratie als gevolg van het plan van/naar de Van der Madeweg bedraagt circa 660 mvt/etmaal. Verkeer door het halen en brengen van kinderen bij de basisschool maakt geen onderdeel uit van deze verkeersgeneratie, omdat het verkeersmodel hiervoor niet voldoende gedetailleerd is[12]. In tabel 7.3 zijn de verkeersintensiteiten op de verschillende wegvakken in de directe omgeving van Entrada weergegeven. De nummering op de kaart in figuur 7.1 correspondeert met de nummering in de tabel. In de verkeersintensiteiten is onderscheid gemaakt in de intensiteiten in de referentiesituatie 2040 en de plansituatie 2040 inclusief ontwikkeling van Entrada.

---

10 De verkeersgeneratie bestaat uit een optelling van de verkeersproductie (vertrekkend verkeer) en -attractie (aankomend verkeer).

11 De referentiesituatie 2040 bevat een prognose van de toekomstige verkeersintensiteiten inclusief autonome groei door o.a. economische groei, maar ook inclusief reeds vastgestelde ontwikkelingen in de omgeving.

12 Volgens de Rekentool Basisschool (zie uitvoer in bijlage 3) bedraagt de verkeersgeneratie voor de Kiss & Ride ruim 80 motorvoertuigbewegingen.



Figuur 7.1: Locaties wegvakken (bron ondergrond: Google Maps)

nr	wegvak	referentie 2040	plansituatie 2040	verschil t.o.v. referentie
1.	Entrada noord	800	3.080	+2.280
2.	Entrada zuid	-	660	+660
3.	Johannes Blookerweg	19.160	20.320	+1.160
4.	Verlengde Van Marwijk Kooystraat	29.380	28.370	-1.010
5.	Spaklerweg	19.430	18.860	-570
6.	Spaklerweg	18.170	17.510	-660
7.	Van der Madeweg	9.330	9.360	+30
8.	Van der Madeweg	7.170	7.410	+240
9.	Van der Madeweg	7.170	7.190	+20
10.	Van der Madeweg	5.770	5.850	+80

Tabel 7.3: Verkeersintensiteiten referentie 2040 en plansituatie 2040 incl. verschil (bron: Verkeersmodel)

Als gevolg van de ontwikkeling zijn op de Johannes Blookerweg en Van der Madeweg toenames in de verkeersintensiteiten zichtbaar. In absolute aantallen is de toename op de Johannes Blookerweg relatief groot. Ten opzichte van de referentiesituatie 2040 is de relatieve toename echter beperkt. In de planvariant is er een tweede ingang van de wijk op de Van der Madeweg via Entrada. Deze entree zorgt voor een toename van circa 240 motorvoertuigen per richting per etmaal op de van der Madeweg.

De kruispuntbelastingen zijn voor zowel ochtend- als avondspits berekend. Hierbij geldt:

- Een waarde van maximaal 0,89 is de streefwaarde (groen);
- Een waarde van boven de 0,89 en een cyclustijd boven de 80 seconden is een aandachtspunt. Dit is een indicatie dat verkeer niet meer binnen de beschikbare groentijd verwerkt kan worden met het gevolg dat er wachtrijen ontstaan (oranje).
- Een waarde boven de 0,89 op alle richtingen is een indicatie dat het verkeer niet meer de beschikbare groentijd afgewikkeld kan worden en dat er weinig of geen ruimte binnen de regeling is om de regeling te optimaliseren.

In tabel 7.4 zijn met groen (<0.89), oranje en rood hoe de kruispunten functioneren volgens het verkeersmodel. In deze tabel is de (maatgevende) maximale kruispuntbelasting te zien. Dit betekent dat de waarde voor de richting met de maximale belasting op het kruispunt is weergegeven. De waarden zijn voor alle varianten berekend en weergegeven voor zowel ochtendspits (OS) als avondspits (AS).

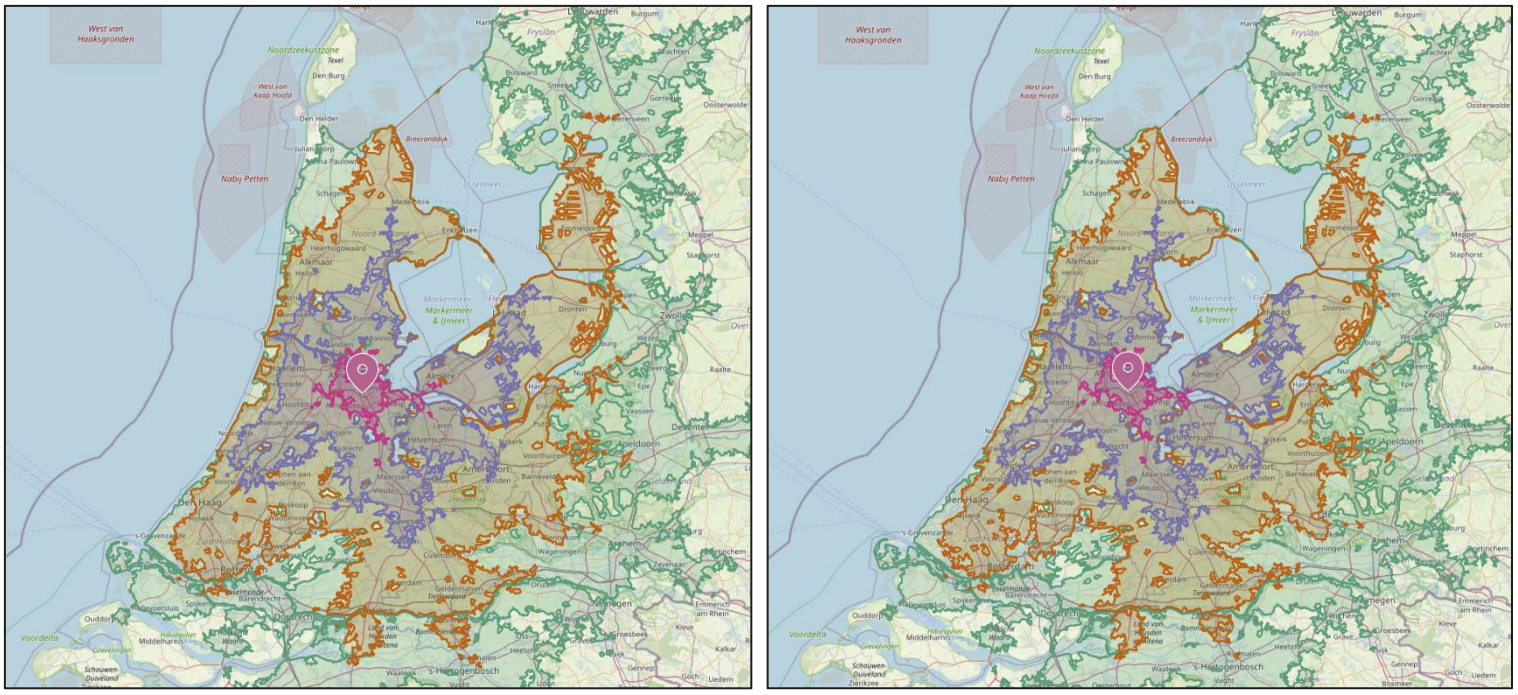
	kruispunt	2025 - referentie		2040 - Referentie		2040-Plan		Verschil Referentie en Plan	
#		OS	AS	OS	AS	OS	AS	OS	AS
1	Johannes Blookerweg-s111	0.60	0.94	0.89	0.89	0.89	0.89	0.00	0.00
2	S111- Ringweg Zuid (Noord)	0.84	0.68	0.89	0.76	0.89	0.75	0.00	-0.01
3	S111- Ringweg Zuid (Zuid)	0.65	0.44	0.71	0.65	0.71	0.65	0.00	-0.01

Tabel 7.4: Kruispuntbelastingen in de referentie- en plansituatie (bron: verkeersmodel gemeente Amsterdam)

Op de drie genoemde kruispunten die bereikbaar zijn vanaf de A10 is, zowel in de referentie- als in de planvariant 2040, er geen probleem met de kruispuntbelasting in zowel de ochtend- als avondspits. Conform de uitkomsten uit het verkeersmodel hebben de kruispunten voldoende capaciteit om het verkeer in de toekomst af te wikkelen.

7.2.3 Bereikbaarheid

In figuur 7.2 is voor een gemiddelde ochtend- en avondspits een bereikbaarheidskaartje opgenomen. Ten opzichte van de bereikbaarheid in de restdagperiode neemt de bereikbaarheid in de spitsuren iets af.



Figuur 7.2: Bereikbaarheid per auto naar tijdseenheid (15, 30, 45, 60 minuten) in ochtendspits 8.00u (links) en avondspits 17.00u (rechts)

Ten opzichte van de fiets wordt geconstateerd dat bereikbaarheid voor afstanden binnen een tijdsbestek van 15 tot 30 minuten vergelijkbaar zijn met de auto. In figuur 7.3 is een bereikbaarheidskaartje voor de fiets binnen dezelfde afstanden (15, 30, 45, 60) opgenomen.



Figuur 7.3: Bereikbaarheid per fiets naar tijdseenheid in gemiddelde avondspits 17.00u

8. Conclusies

In Duivendrecht zijn plannen om bedrijvenlocatie Entrada te herontwikkelen naar een gemengd stedelijk gebied met ruim 1.350 woningen en diverse (maatschappelijke) voorzieningen, verdeeld over vier woonblokken. Voor deze ontwikkeling is Goudappel BV gevraagd te adviseren over parkeren en verkeer. Uit dit voorliggende advies worden de volgende conclusies getrokken:

STOMP-principe als leidraad
Entrada is gelegen in een sterk stedelijke context nabij belangrijke infrastructuur zoals metrostation Van der Madeweg en de A10. Dit maakt het plangebied goed bereikbaar met alle modaliteiten. De ontwikkeling is hierbij opgezet volgens het STOMP-principe, waarbij prioriteit wordt gegeven aan lopen, fietsen, openbaar vervoer en deelmobiliteit, boven het gebruik van de privéauto. Dit komt tot uiting in de ruimtelijke inrichting van het gebied, waarbij het maaiveld in hoofdzaak is ingericht voor langzaam verkeer. Autoverkeer wordt ondergronds afgehandeld via een centrale parkeervoorziening met aansluitingen aan beide zijden van het plangebied, wat bijdraagt aan een veilige, groene en leefbare woonomgeving.

Goede bereikbaarheid voor langzaam verkeer
Zowel de voetgangers- als fietsnetwerken sluiten goed aan op het bestaande stedelijke netwerk. De ligging nabij het metrostation zorgt ervoor dat het OV gemakkelijk te voet bereikbaar is. Door de korte afstanden tot voorzieningen in de omgeving is het aannemelijk dat een groot deel van de verplaatsingen binnen het plangebied en naar de directe omgeving te voet of per fiets zal plaatsvinden.

Fietsparkeren
Op basis van zowel gemeentelijk beleid als de recent geactualiseerde CROW-kencijfers is het benodigde aantal fietsparkeerplaatsen berekend. Met toepassing van dubbelgebruik bedraagt de totale parkeerbehoefte met toepassing van dubbelgebruik tussen de 5.047 en 5.506 fietsparkeerplaatsen. In de planuitwerking dient nauwgezet ruimte gereserveerd te worden per doelgroep (bewoners, bezoekers, personeel), zodat zowel comfort als efficiëntie gewaarborgd blijft. Dit wordt vormgegeven door fietsparkeren zo dicht mogelijk bij de functies op te lossen.

Openbaar vervoer als volwaardig alternatief
De aanwezigheid van metro- en bushaltes op loopafstand maakt het mogelijk een groot deel van de verplaatsingen af te wikkelen met openbaar vervoer. De vernieuwde metrohalte Van der Madeweg vergroot het comfort en de toegankelijkheid. Daarmee vormt het OV een robuuste schakel binnen de toekomstige mobiliteitsstructuur van Entrada.

Deelmobiliteit als versterkende schakel
Gelet op de verwachte doelgroep (jongvolwassenen, kleine huishoudens) en de gunstige ligging, is Entrada zeer kansrijk voor deelmobiliteit. Met 6 tot 14 deelauto's kan voldaan worden aan zowel de gemeentelijke reductiedoelstellingen als een haalbare businesscase. De inzet van deelmobiliteit levert een bijdrage aan duurzaam ruimtegebruik, het

terugdringen van autobezit en versterkt de mobiliteitstransitie. Bovendien is het toepassen van ten minste twee deelauto's (netto planeffect: -6) noodzakelijk om de parkeerbalans voor auto sluitend te krijgen.

Autoparkeren

De autoparkeerbehoefte in de maatgevende situatie bedraagt 410 parkeerplaatsen. Met het toepassen van ten minste twee deelauto's (netto planeffect: -6) voldoet het beschikbare parkeeraanbod van 406 parkeerplaatsen in de ondergrondse garage om de parkeerbalans sluitend te krijgen. Bij toepassing van meer deelauto's kan zelfs een reductie plaatsvinden, resulterend in een lagere parkeerdruk. Bij voorkeur worden deze deelautoparkeerplaatsen gepositioneerd op maaiveld, zodat de deelauto's in het zicht van de gebruikers staan en daarmee de gebruiksvriendelijkheid wordt verhoogd, maar indien dat niet mogelijk is zullen ze op goede plekken in de parkeergarage gestald moeten worden. Door een goede zichtbaarheid wordt het gebruik van de deelauto verder versterkt en kunnen mogelijk ook bestaande bewoners uit de omliggende woonwijk hiervan gebruik maken. De potentie van deelmobiliteit bij Entrada is bepaald op 6 tot 14 deelauto's.

Verkeer

Als gevolg van de beoogde ontwikkeling bedraagt de verkeersgeneratie circa 3.740 mvt/etmaal op een gemiddelde werkdag. Dit verkeer wordt op twee locaties ontsloten op de bestaande infrastructuur; aan de noordzijde op de Johannes Blookerweg/aansluitingen Ring A10 en aan de zuidzijde op de Van der Madeweg. De kruispunten in de directe omgeving van het plangebied hebben voldoende capaciteit om het verkeer, ook na planrealisatie, voldoende af te wikkelen.

Bijlage 1 Functieprogramma

locatie	functie	type	opp. in gbo	opp.in bvo*	prijssegment	aantal	eenheid
Cluster A - noordwest	wonen	huurappartement - M	50	59	goedkoop	74	woningen
		huurappartement - ML	65	76	midden	44	woningen
		huurappartement - L	75	88	vrije sector	44	woningen
		huurappartement - XL	100	118	vrije sector	8	woningen
subtotaal						*170*	*woningen*
	niet-wonen	paviljoen	86	-		101	m2 bvo
		ontmoetingsruimte bewoners	203	-		239	m2 bvo
		horeca/commerciële ruimte	343	-		404	m2 bvo
subtotaal						*744*	*m2 bvo*
Cluster B - noordoost		huurappartement - XS	24	28	goedkoop	123	woningen
		huurappartement - S	40	47	goedkoop	129	woningen
		huurappartement - M	50	59	goedkoop	163	woningen
		huurappartement - ML	65	76	midden	59	woningen
subtotaal						*474*	*woningen*
		buurtkamer	514	-		605	m2 bvo
subtotaal						*605*	*m2 bvo*
Cluster C - zuidwest	wonen	huurappartement - S	40	47	goedkoop	30	woningen
		huurappartement - M	50	59	goedkoop	43	woningen
		koopappartement - M	50	59	goedkoop	3	woningen
		koopappartement - ML	65	76	midden	43	woningen
		koopappartement - L	75	88	vrije sector	161	woningen
		koopappartement - XL	100	118	vrije sector	17	woningen
		koopappartement - FXL	125	147	vrije sector	9	woningen
subtotaal						*306*	*woningen*
	niet wonen	gezondheids-/wellnesscentrum	625	-		735	m2 bvo
		Ahoed	1.080	-		1.271	m2 bvo
		studie/werkplekken	220	-		259	m2 bvo
subtotaal						*2265*	*m2 bvo*
Cluster D - zuidoost	wonen	huurappartement - S	40	47	goedkoop	79	woningen
		huurappartement - M	50	59	goedkoop	127	woningen
		koopappartement - M	50	59	goedkoop	33	woningen
		huurappartement - ML	65	76	midden	19	woningen
		koopappartement - ML	65	76	midden	41	woningen
		koopappartement - L	75	88	vrije sector	99	woningen
		koopappartement - XL	100	118	vrije sector	11	woningen
		koopappartement - FXL	125	147	vrije sector	4	woningen
subtotaal						*413*	*woningen*
	niet-wonen	consultatiebureau	410	-		482	m2 bvo
		jeugdhulpverlening	145	-		171	m2 bvo
		horeca	415	-		488	m2 bvo

subtotaal					*1.141*	*m2 bvo*
school	onderwijs	basisschool	3.700	4.353	4.353	m2 bvo
totaal wonen					1.363	woningen
totaal niet-wonen					9.107	m2 bvo

* Voor het omrekenen van m^2 gbo naar m^2 bvo is een vormfactor van 0,85 aangehouden.

Tabel B1.1: Functieprogramma (conform opgave opdrachtgever, 23-9-2025)

Bijlage 2 Aantal fietsparkeerplaatsen

B.2.1 Berekening conform gemeentelijk beleid

locatie	type	aantal	eenheid	doelgroep	gemeentelijke parkeernorm	aantal fietsparkeerplaatsen
Cluster A - noordwest	huurappartement - M	74	woningen	50-75 m2 bvo	2,7	200
	huurappartement - ML	44	woningen	75-100 m2 bvo	3,6	158
	huurappartement - L	44	woningen	75-100 m2 bvo	3,6	158
	huurappartement - XL	8	woningen	100-125 m2 bvo	4,5	36
	bezoekers	170	woningen	bezoekers woningen	0,5	85
subtotaal		*170*	*woningen*			*638*
	paviljoen	101	m2 bvo	kantoor zonder baliefunctie	2,9	3
	ontmoetingsruimte bewoners	239	m2 bvo	-	-	-
	horeca/commerciële ruimte	404	m2 bvo	restaurant (eenvoudig)	24,0	97
subtotaal		*744*	m2 bvo			*100*
Cluster B - noordoost	huurappartement - XS	123	woningen	< 50 m2 bvo	2,0	246
	huurappartement - S	129	woningen	< 50 m2 bvo	2,0	258
	huurappartement - M	163	woningen	50-75 m2 bvo	2,7	440
	huurappartement - ML	59	woningen	75-100 m2 bvo	3,6	212
	bezoekers	474	woningen	bezoekers woningen	0,5	237
subtotaal		*474*	*woningen*			*1.394*
	buurtkamer	605	m2 bvo	-	-	-
subtotaal		*605*	*m2 bvo*			*0*
Cluster C - zuidwest	huurappartement - S	30	woningen	< 50 m2 bvo	2,0	60
	huurappartement - M	43	woningen	50-75 m2 bvo	2,7	116
	koopappartement - M	3	woningen	50-75 m2 bvo	2,7	8
	koopappartement - ML	43	woningen	75-100 m2 bvo	3,6	155
	koopappartement - L	161	woningen	75-100 m2 bvo	3,6	580
	koopappartement - XL	17	woningen	100-125 m2 bvo	4,5	77
	koopappartement - FXL	9	woningen	> 125 m2 bvo	5,4	49
	bezoekers	306	woningen	bezoekers woningen	0,5	153
subtotaal		*306*	*woningen*			*1.197*
	gezondheids-/wellnesscentrum	735	m2 bvo	gezondheidscentrum (bezoekers)	3,6	26
		735	m2 bvo	gezondheidscentrum (medewerkers)	0,8	6
	Ahoed	1.271	m2 bvo	gezondheidscentrum (bezoekers)	3,6	43
		1.271		gezondheidscentrum (medewerkers)	0,8	10
	studie/werkplekken	259	m2 bvo	kantoor zonder baliefunctie	2,9	8
subtotaal		*2.265*	*m2 bvo*			*93*
Cluster D - zuidoost	huurappartement - S	79	woningen	< 50 m2 bvo	2,0	158
	huurappartement - M	127	woningen	50-75 m2 bvo	2,7	343
	koopappartement - M	33	woningen	50-75 m2 bvo	2,7	89
	huurappartement - ML	19	woningen	75-100 m2 bvo	3,6	68
	koopappartement - ML	41	woningen	75-100 m2 bvo	3,6	148
	koopappartement - L	99	woningen	75-100 m2 bvo	3,6	356
	koopappartement - XL	11	woningen	100-125 m2 bvo	4,5	50
	koopappartement - FXL	4	woningen	> 125 m2 bvo	5,4	22

	bezoekers	413	woningen	bezoekers woningen	0,5	207
subtotaal		*413*	*woningen*			*1.441*
	consultatiebureau	482	m2 bvo	gezondheidscentrum (bezoekers)	3,6	17
		482	m2 bvo	gezondheidscentrum (medewerkers)	0,8	4
	jeugdhulpverlening	171	m2 bvo	gezondheidscentrum (bezoekers)	3,6	7
		171	m2 bvo	gezondheidscentrum (medewerkers)	0,8	2
	horeca	488	m2 bvo	restaurant (eenvoudig)	24,0	117
subtotaal		*1.141*	*m2 bvo*			**147**
school	basisschool	4353	m2 bvo	basisschool <250 leerlingen	15,0	165
		24	medewerkers	basisschool (medewerkers)	0,8	19
subtotaal						*184*

Tabel B2.1: Resultaat benodigde aantal parkeerplaatsen per locatie conform gemeentelijk beleid (CROW-Fietsparkeerkencijfers 2019, 4e versie) zonder toepassing van dubbelgebruik

B.2.1 Berekening conform maatwerk

locatie	type	aantal	eenheid	toegepaste functie	gemeentelijke parkeernorm	aantal fietsparkeerplaatsen
Cluster A - noordwest	huurappartement - M	74	woningen	huur, appartement, vrije sector, < 75 m2 bvo	3,3	241
	huurappartement - ML	44	woningen	huur, appartement, vrije sector, 75-100 m2 bvo	4,3	187
	huurappartement - L	44	woningen	huur, appartement, vrije sector, 75-100 m2 bvo	4,3	187
	huurappartement - XL	8	woningen	huur, appartement, vrije sector, > 100 m2 bvo	5,0	40
	bezoekers	170	woningen	bezoekers woningen	0,3	51
subtotaal		*170*	*woningen*			*604*
	paviljoen	101	m2 bvo	kantoor (zonder baliefunctie)	2,2	2
	ontmoetingsruimte bewoners	239	m2 bvo	-	-	-
	horeca/commerciële ruimte	404	m2 bvo	restaurant	11,5	46
subtotaal		*744*	m2 bvo			*49*
Cluster B - noordoost	huurappartement - XS	123	woningen	huur, appartement, vrije sector of sociale huur, < 30 m2 bvo	2,5	308
	huurappartement - S	129	woningen	huur, appartement, vrije sector, < 75 m2 bvo	3,3	419
	huurappartement - M	163	woningen	huur, appartement, vrije sector, < 75 m2 bvo	3,3	530
	huurappartement - ML	59	woningen	huur, appartement, vrije sector, 75-100 m2 bvo	4,3	251
	bezoekers	474	woningen	bezoekers woningen	0,3	142
subtotaal		*474*	*woningen*			*1.649*
	buurtkamer	605	m2 bvo	-	-	-
subtotaal		*605*	*m2 bvo*			*0*
Cluster C - zuidwest	huurappartement - S	30	woningen	huur, appartement, vrije sector, < 75 m2 bvo	3,3	98
	huurappartement - M	43	woningen	huur, appartement, vrije sector, < 75 m2 bvo	3,3	140
	koopappartement - M	3	woningen	koop, appartement, < 75 m2 bvo	3,3	10
	koopappartement - ML	43	woningen	koop, appartement, 75-100 m2 bvo	4,3	183
	koopappartement - L	161	woningen	koop, appartement, 75-100 m2 bvo	4,3	684
	koopappartement - XL	17	woningen	koop, appartement, > 100 m2 bvo	5,0	85
	koopappartement - FXL	9	woningen	koop, appartement, > 100 m2 bvo	5,0	45
	bezoekers	306	woningen	bezoekers woningen	0,3	92
subtotaal		*306*	*woningen*			*1.336*
	gezondheids-/wellnesscentrum	735	m2 bvo	wellnesscentrum (thermen, kuurcentrum, beautycentrum)	0,0	0
		735	m2 bvo	wellnesscentrum (thermen, kuurcentrum, beautycentrum)	4,0	29
	Ahoed	1271	m2 bvo	huisartsenpraktijk(-centrum)	0,6	8
		1271		huisartsenpraktijk(-centrum)	0,9	10
	studie/werkplekken	259	m2 bvo	kantoor (zonder baliefunctie)	1,8	5
		259	m2 bvo	kantoor (zonder baliefunctie)	0,4	1
subtotaal		*2.265*	*m2 bvo*			*52*

Cluster D - zuidoost	huurappartement - S	79	woningen	huur, appartement, vrije sector, < 75 m2 bvo	3,3	257
	huurappartement - M	127	woningen	huur, appartement, vrije sector, < 75 m2 bvo	3,3	413
	koopappartement - M	33	woningen	koop, appartement, < 75 m2 bvo	3,3	107
	huurappartement - ML	19	woningen	huur, appartement, vrije sector, 75-100 m2 bvo	4,3	81
	koopappartement - ML	41	woningen	koop, appartement, 75-100 m2 bvo	4,3	174
	koopappartement - L	99	woningen	koop, appartement, 75-100 m2 bvo	4,3	421
	koopappartement - XL	11	woningen	koop, appartement, > 100 m2 bvo	5,0	55
	koopappartement - FXL	4	woningen	koop, appartement, > 100 m2 bvo	5,0	20
	bezoekers	413	woningen	bezoekers woningen	0,3	124
subtotaal		*413*	*woningen*			*1.652*
	consultatiebureau	482	m2 bvo	consultatiebureau (medewerkers)	0,8	4
		482	m2 bvo	consultatiebureau (bezoekers)	0,8	4
	jeugdhulpverlening	171	m2 bvo	gezondheidscentrum (medewerkers)	0,7	1
		171	m2 bvo	gezondheidscentrum (bezoekers)	0,8	2
	horeca	488	m2 bvo	restaurant (medewerkers)	1,2	6
		488	m2 bvo	restaurant (bezoekers)	2,3	11
subtotaal		*1,141*	*m2 bvo*			*16*
school	basisschool	4.353	m2 bvo	basisschool	10,3	113
bezoekers woningen						*113*

Tabel B2.2: Resultaat benodigde aantal parkeerplaatsen per locatie conform maatwerk (CROW-Fietsparkeerkencijfers 2025) met toepassing van dubbelgebruik

B.2.2 Mogelijkheden dubbelgebruik

B.2.2.1 Dubbelgebruik conform gemeentelijk beleid

locatie	functie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	werkdag nacht	koop avond	vrijdag middag	vrijdag avond	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
Cluster A noordoost	bezoekers woningen	34	43	64	0	60	51	85	85	85	77
	paviljoen	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
	horeca/commerciële ruimte	26	35	70	0	70	52	78	61	87	35
	totaal	**61**	**78**	**134**	**0**	**130**	**104**	**164**	**147**	**173**	**112**

Tabel B2.3: Benodigde aantal parkeerplaatsen met toepassing van dubbelgebruik (cluster A: noordoost)

locatie	functie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	werkdag nacht	koop avond	vrijdag middag	vrijdag avond	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
Cluster C zuidwest	bezoekers woningen	61	77	115	0	107	92	153	153	153	138
	gezondheids-/wellnesscentrum	26	26	3	0	3	20	0	0	0	0
	Ahoed	25	25	2	0	2	18	0	0	0	0
	studie-/werkplekken	2	2	0	0	0	1	0	0	0	0
	totaal	**114**	**129**	**120**	**0**	**113**	**131**	**153**	**153**	**153**	**138**

Tabel B2.4: Benodigde aantal parkeerplaatsen met toepassing van dubbelgebruik (cluster C: zuidwest)

locatie	functie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	werkdag nacht	koop avond	vrijdag middag	vrijdag avond	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
Cluster D zuidoost	bezoekers woningen	83	103	155	0	145	124	207	207	207	186
	consultatiebureau	9	9	1	0	1	7	0	0	0	0
	jeugdhulpverlening	4	4	0	0	0	3	0	0	0	0
	horeca	32	42	84	0	84	63	95	74	105	42
	totaal	**127**	**159**	**241**	**0**	**231**	**197**	**302**	**281**	**312**	**229**

Tabel B2.5: Benodigde aantal parkeerplaatsen met toepassing van dubbelgebruik (cluster D: zuidoost)

In cluster B is geen sprake van meerdere functies, waardoor dubbelgebruik van parkeerplaatsen in dit cluster niet mogelijk is.

B.2.2.2 Dubbelgebruik conform maatwerk

locatie	functie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	werkdag nacht	koop avond	vrijdag middag	vrijdag avond	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
Cluster A noordoost	bezoekers woningen	20	26	38	0	36	31	51	51	51	46
	paviljoen	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	horeca/commerciële ruimte	13	17	33	0	33	25	38	29	42	17
	totaal	**34**	**43**	**72**	**0**	**70**	**56**	**89**	**81**	**93**	**63**

Tabel B2.6: Benodigde aantal parkeerplaatsen met toepassing van dubbelgebruik (cluster A: noordoost)

locatie	functie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	werkdag nacht	koop avond	vrijdag middag	vrijdag avond	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
Cluster C zuidwest	bezoekers woningen	37	46	69	0	64	55	92	92	92	83
	gezondheids-/wellnesscentrum	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Ahoed	4	4	0	0	0	3	0	0	0	0
	studie-/werkplekken	1	1	0	0	0	1	0	0	0	0
	totaal	**43**	**52**	**70**	**0**	**65**	**60**	**92**	**92**	**92**	**83**

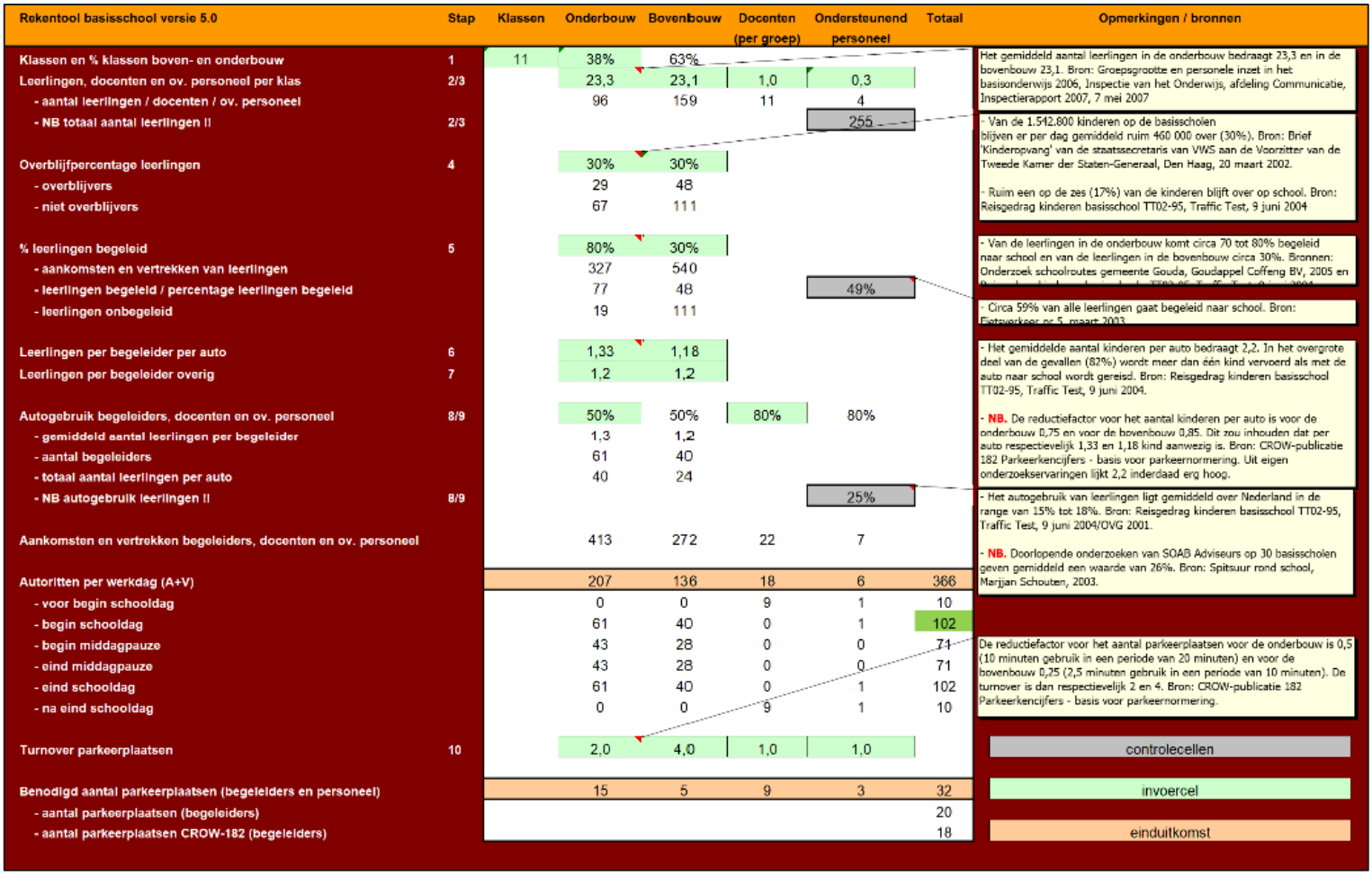
Tabel B2.7: Benodigde aantal parkeerplaatsen met toepassing van dubbelgebruik (cluster C: zuidwest)

locatie	functie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	werkdag nacht	koop avond	vrijdag middag	vrijdag avond	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
Cluster D zuidoost	bezoekers woningen	50	62	93	0	87	74	124	124	124	112
	consultatiebureau	2	2	0	0	0	1	0	0	0	0
	jeugdhulpverlening	1	1	0	0	0	1	0	0	0	0
	horeca	2	2	4	0	4	3	5	4	5	2
	totaal	**54**	**67**	**98**	**0**	**92**	**80**	**129**	**128**	**129**	**114**

Tabel B2.8: Benodigde aantal parkeerplaatsen met toepassing van dubbelgebruik (cluster D: zuidoost)

In cluster B noordwest is geen sprake van meerdere functies, waardoor dubbelgebruik van parkeerplaatsen in dit cluster niet mogelijk is.

Bijlage 3 Rekentool basisschool



Rekentool basisschool versie 5.0	Stap	Klassen	Onderbouw	Bovenbouw	Docenten (per groep)	Ondersteunend personeel	Totaal	Opmerkingen / bronnen
Klassen en % klassen boven- en onderbouw	1	11	38%	63%				Het gemiddeld aantal leerlingen in de onderbouw bedraagt 23,3 en in de bovenbouw 23,1. Bron: Groepsgrootte en personele inzet in het basisonderwijs 2006, Inspectie van het Onderwijs, afdeling Communicatie, Inspectierapport 2007, 7 mei 2007
Leerlingen, docenten en ov. personeel per klas	2/3		23,3	23,1	1,0	0,3		
- aantal leerlingen / docenten / ov. personeel			96	159	11	4		
- NB totaal aantal leerlingen II	2/3					255		- Van de 1.542.800 kinderen op de basisscholen blijven er per dag gemiddeld ruim 460 000 over (30%). Bron: Brief 'Kinderopvang' van de staatssecretaris van VWS aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal, Den Haag, 20 maart 2002.
Overblijfpercentage leerlingen	4		30%	30%				- Ruim een op de zes (17%) van de kinderen blijft over op school. Bron: Reisgedrag kinderen basisschool TT02-95, Traffic Test, 9 juni 2004
- overblijvers			29	48				
- niet overblijvers			67	111				
% leerlingen begeleid	5		80%	30%				- Van de leerlingen in de onderbouw komt circa 70 tot 80% begeleid naar school en van de leerlingen in de bovenbouw circa 30%. Bronnen: Onderzoek schoolroutes gemeente Gouda, Goudappel Coffeng BV, 2005 en
- aankomsten en vertrekken van leerlingen			327	540				
- leerlingen begeleid / percentage leerlingen begeleid			77	48		49%		
- leerlingen onbegeleid			19	111				- Circa 59% van alle leerlingen gaat begeleid naar school. Bron: Fietsverkeer nr 5, maart 2003.
Leerlingen per begeleider per auto	6		1,33	1,18				- Het gemiddelde aantal kinderen per auto bedraagt 2,2. In het overgrote deel van de gevallen (82%) wordt meer dan één kind vervoerd als met de auto naar school wordt gereisd. Bron: Reisgedrag kinderen basisschool TT02-95, Traffic Test, 9 juni 2004.
Leerlingen per begeleider overig	7		1,2	1,2				
Autogebruik begeleiders, docenten en ov. personeel	8/9		50%	50%	80%	80%		- **NB.** De reductiefactor voor het aantal kinderen per auto is voor de onderbouw 0,75 en voor de bovenbouw 0,85. Dit zou inhouden dat per auto respectievelijk 1,33 en 1,18 kind aanwezig is. Bron: CROW-publicatie 182 Parkeerkencijfers - basis voor parkeernormering. Uit eigen onderzoekservaringen lijkt 2,2 inderdaad erg hoog.
- gemiddeld aantal leerlingen per begeleider			1,3	1,2				
- aantal begeleiders			61	40				
- totaal aantal leerlingen per auto			40	24				
- NB autogebruik leerlingen II	8/9					25%		- Het autogebruik van leerlingen ligt gemiddeld over Nederland in de range van 15% tot 18%. Bron: Reisgedrag kinderen basisschool TT02-95, Traffic Test, 9 juni 2004/OVG 2001.
Aankomsten en vertrekken begeleiders, docenten en ov. personeel			413	272	22	7		- **NB.** Doorlopende onderzoeken van SOAB Adviseurs op 30 basisscholen geven gemiddeld een waarde van 26%. Bron: Spitsuur rond school, Marjan Schouten, 2003.
Autoritten per werkdag (A+V)			207	136	18	6	366	
- voor begin schooldag			0	0	9	1	10	
- begin schooldag			61	40	0	1	102	
- begin middagpauze			43	28	0	0	71	De reductiefactor voor het aantal parkeerplaatsen voor de onderbouw is 0,5 (10 minuten gebruik in een periode van 20 minuten) en voor de bovenbouw 0,25 (2,5 minuten gebruik in een periode van 10 minuten). De turnover is dan respectievelijk 2 en 4. Bron: CROW-publicatie 182 Parkeerkencijfers - basis voor parkeernormering.
- eind middagpauze			43	28	0	0	71	
- eind schooldag			61	40	0	1	102	
- na eind schooldag			0	0	9	1	10	
Turnover parkeerplaatsen	10		2,0	4,0	1,0	1,0		
Benodigd aantal parkeerplaatsen (begeleiders en personeel)			15	5	9	3	32	
- aantal parkeerplaatsen (begeleiders)							20	
- aantal parkeerplaatsen CROW-182 (begeleiders)							18	

controlecellen

invoercel

einduitkomst

Figuur B3.1: Uitvoer Rekentool Basisschool

Bijlage 4 Aantal autoparkeerplaatsen

B.4.1 Zonder dubbelgebruik

locatie	type	aantal	eenheid	doelgroep	gemeentelijke parkeernorm	aantal autoparkeerplaatsen
Cluster A - noordwest	huurappartement - M	74	woningen	huurappartement - M	0,2	15
	huurappartement - ML	44	woningen	huurappartement - ML	0,3	13
	huurappartement - L	44	woningen	huurappartement - L	0,3	13
	huurappartement - XL	8	woningen	huurappartement - XL	0,4	3
	bezoekers	170	woningen	bezoekers woningen	0,1	17
subtotaal		*170*	*woningen*			*61*
	paviljoen	101	m2 bvo	kantoor/werken	0,4	0
	ontmoetingsruimte bewoners	239	m2 bvo	-	-	-
	horeca/commerciële ruimte	404	m2 bvo	avondhoreca	4,0	16
subtotaal		*744*	m2 bvo			*16*
Cluster B - noordoost	huurappartement - XS	123	woningen	huurappartement - XS	0,1	12
	huurappartement - S	129	woningen	huurappartement - S	0,1	13
	huurappartement - M	163	woningen	huurappartement - M	0,2	33
	huurappartement - ML	59	woningen	huurappartement - ML	0,3	18
	bezoekers	474	woningen	bezoekers woningen	0,1	47
subtotaal		*474*	*woningen*			*123*
	buurtkamer	605	m2 bvo	-	-	-
subtotaal		*605*	*m2 bvo*			*0*
Cluster C - zuidwest	huurappartement - S	30	woningen	huurappartement - S	0,1	3
	huurappartement - M	43	woningen	huurappartement - M	0,2	9
	koopappartement - M	3	woningen	koopappartement - M	0,2	1
	koopappartement - ML	43	woningen	koopappartement - ML	0,3	13
	koopappartement - L	161	woningen	koopappartement - L	0,3	48
	koopappartement - XL	17	woningen	koopappartement - XL	0,4	7
	koopappartement - FXL	9	woningen	koopappartement - FXL	0,4	4
	bezoekers	306	woningen	bezoekers woningen	0,5	31
subtotaal		*306*	*woningen*			*114*
	gezondheids-/wellnesscentrum	735	m2 bvo	wellnesscentrum (thermen, kuurcentrum, beautycentrum)	1,8	13
	Ahoed	12	behandelkamers	huisartsenpraktijk(-centrum)	1,2	14
	studie/werkplekken	259	m2 bvo	kantoor/werken	0,4	1
subtotaal		*2.265*	*m2 bvo*			*29*
Cluster D - zuidoost	huurappartement - S	79	woningen	huurappartement - S	0,1	8
	huurappartement - M	127	woningen	huurappartement - M	0,2	25
	koopappartement - M	33	woningen	koopappartement - M	0,2	7
	huurappartement - ML	19	woningen	huurappartement - ML	0,3	6
	koopappartement - ML	41	woningen	koopappartement - ML	0,3	12
	koopappartement - L	99	woningen	koopappartement - L	0,3	30
	koopappartement - XL	11	woningen	koopappartement - XL	0,4	4
	koopappartement - FXL	4	woningen	koopappartement - FXL	0,4	2
	bezoekers	413	woningen	bezoekers woningen	0,1	41

subtotaal		*413*	*woningen*			*135*
	consultatiebureau	5	behandelkamers	consultatiebureau	1,0	5
	jeugdhulpverlening	2	behandelkamers	gezondheidscentrum	1,2	2
	horeca	488	m2 bvo	avondhoreca	4,0	20
subtotaal		*1.141*	*m2 bvo*			27
school	basisschool	11	leslokalen	basisschool <250 leerlingen	0,5	6
subtotaal						*184*
totaal wonen						**434**
				waarvan bewoners		*297*
				waarvan bezoekers		*136*
totaal niet-wonen						**78**
totaal wonen en niet-wonen						**511**

Tabel B4.1: Resultaat benodigde aantal parkeerplaatsen conform gemeentelijk beleid (zonder toepassing van dubbelgebruik)

B.4.1 Met dubbelgebruik, zonder reductie deelauto’s

locatie	type	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	werkdag nacht	koop avond	vrijdag middag	vrijdag avond	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
Cluster A - noordwest	huurappartement - M	8,9	8,9	13,3	14,8	11,8	10,4	10,4	11,1	11,8	11,1
	huurappartement - ML	7,9	7,9	11,9	13,2	10,6	9,2	9,2	9,9	10,6	9,9
	huurappartement - L	7,9	7,9	11,9	13,2	10,6	9,2	9,2	9,9	10,6	9,9
	huurappartement - XL	1,9	1,9	2,9	3,2	2,6	2,2	2,2	2,4	2,6	2,4
	bezoekers woningen	6,8	8,5	12,8	0,0	11,9	10,2	17,0	17,0	17,0	15,3
	paviljoen	0,4	0,4	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0
	ontmoetingsruimte bewoners	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	horeca/commerciële ruimte	4,8	6,5	12,9	0,0	12,9	9,7	14,5	11,3	16,1	6,5
subtotaal		*38,7*	*42,0*	*65,6*	*44,4*	*60,4*	*51,2*	*62,6*	*61,6*	*68,7*	*55,1*
Cluster B - noordoost	huurappartement - XS	7,4	7,4	11,1	12,3	9,8	8,6	8,6	9,2	9,8	9,2
	huurappartement - S	7,7	7,7	11,6	12,9	10,3	9,0	9,0	9,7	10,3	9,7
	huurappartement - M	19,6	19,6	29,3	32,6	26,1	22,8	22,8	24,5	26,1	24,5
	huurappartement - ML	10,6	10,6	15,9	17,7	14,2	12,4	12,4	13,3	14,2	13,3
	bezoekers woningen	19,0	23,7	35,6	0,0	33,2	28,4	47,4	47,4	47,4	42,7
	buurtkamer	-	-	-	-	-			-	-	-
subtotaal		*64,3*	*69,0*	*103,5*	*75,5*	*93,6*	*81,3*	*100,3*	*104,0*	*107,8*	*99,3*
Cluster C - zuidwest	huurappartement - S	1,8	1,8	2,7	3,0	2,4	2,1	2,1	2,3	2,4	2,3
	huurappartement - M	5,2	5,2	7,7	8,6	6,9	6,0	6,0	6,5	6,9	6,5
	koopappartement - M	0,4	0,4	0,5	0,6	0,5	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5
	koopappartement - ML	7,7	7,7	11,6	12,9	10,3	9,0	9,0	9,7	10,3	9,7
	koopappartement - L	29,0	29,0	43,5	48,3	38,6	33,8	33,8	36,2	38,6	36,2
	koopappartement - XL	4,1	4,1	6,1	6,8	5,4	4,8	4,8	5,1	5,4	5,1
	koopappartement - FXL	2,2	2,2	3,2	3,6	2,9	2,5	2,5	2,7	2,9	2,7
	bezoekers woningen	12,2	15,3	23,0	0,0	21,4	18,4	30,6	30,6	30,6	27,5
	gezondheids-/wellnesscentrum	13,2	13,2	1,3	0,0	1,3	9,9	0,0	0,0	0,0	0,0
	Ahoed	14,4	14,4	1,4	0,0	1,4	10,8	0,0	0,0	0,0	0,0
	studie/werkplekken	1,0	1,0	0,1	0,0	0,1	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0
subtotaal		*91,2*	*94,3*	*101,2*	*83,8*	*91,3*	*98,4*	*89,3*	*93,5*	*97,6*	*90,4*
Cluster D - zuidoost	huurappartement - S	4,7	4,7	7,1	7,9	6,3	5,5	5,5	5,9	6,3	5,9
	huurappartement - M	15,2	15,2	22,9	25,4	20,3	17,8	17,8	19,1	20,3	19,1
	koopappartement - M	4,0	4,0	5,9	6,6	5,3	4,6	4,6	5,0	5,3	5,0
	huurappartement - ML	3,4	3,4	5,1	5,7	4,6	4,0	4,0	4,3	4,6	4,3
	koopappartement - ML	7,4	7,4	11,1	12,3	9,8	8,6	8,6	9,2	9,8	9,2
	koopappartement - L	17,8	17,8	26,7	29,7	23,8	20,8	20,8	22,3	23,8	22,3
	koopappartement - XL	2,6	2,6	4,0	4,4	3,5	3,1	3,1	3,3	3,5	3,3
	koopappartement - FXL	1,0	1,0	1,4	1,6	1,3	1,1	1,1	1,2	1,3	1,2
	bezoekers woningen	16,5	20,7	31,0	0,0	28,9	24,8	41,3	41,3	41,3	37,2
	consultatiebureau	5,0	5,0	0,5	0,0	0,5	3,8	0,0	0,0	0,0	0,0

	jeugdhulpverlening	2,4	2,4	0,2	0,0	0,2	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0
	horeca	5,9	7,8	15,6	0,0	15,6	11,7	17,6	13,7	19,5	7,8
subtotaal		*85,9*	*92,0*	*131,6*	*93,6*	*120,2*	*107,6*	*124,4*	*125,2*	*135,7*	*115,2*
school	basisschool	5,5	5,5	0,0	0,0	0,0	5,5	0,0	0,0	0,0	0,0
totaal wonen		**233**	**247**	**370**	**297**	**333**	**290**	**344**	**359**	**374**	**346**
waarvan bewoners		178	178	268	297	238	208	208	223	238	223
waarvan bezoekers		55	68	102	0	95	82	136	136	136	123
totaal niet-wonen		**53**	**56**	**32**	**0**	**32**	**54**	**32**	**25**	**36**	**14**
totaal wonen en niet-wonen		**286**	**303**	**402**	**297**	**365**	**344**	**377**	**384**	**410**	**360**

Tabel B4.2: Resultaat parkeerbalans auto zonder reductie

B.4.2 Met dubbelgebruik, met reductie deelauto's

functie	werkdag ochtend	werkdag middag	werkdag avond	werkdag nacht	koop avond	vrijdag middag	vrijdag avond	zaterdag middag	zaterdag avond	zondag middag
totaal parkeerbehoefte zonder reductie	**286**	**303**	**402**	**297**	**365**	**344**	**377**	**384**	**410**	**360**
aantal deelauto's	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
maximale reductie door deelauto's*	-16	-16	-24	-27	-21	-19	-19	-20	-21	-20
totaal parkeerbehoefte na reductie	**276**	**293**	**384**	**277**	**350**	**331**	**364**	**370**	**394**	**346**

* De reductie door deelmobiliteit is niet op elk moment even hoog. Daarom zijn op het maximaal aantal deelauto's de aanwezigheidspercentages voor bewoners toegepast. Gelet op de potentie van deelauto's bij Entrada is in deze tabel uitgegaan van minimaal 6 deelauto's.

Tabel B4.3: Resultaat parkeerbalans auto met reductie door deelmobiliteit

Bijlage 5 Verkeersrapport Entrada gemeente Amsterdam

Gemeente Amsterdam

Verkeersonderzoek
Entrada Duivendrecht

Uitgangspunten en resultaten berekeningen met het Verkeersmodel Amsterdam (VMA 5.0)

Team Onderzoek & Kennis, V&OR
Rapportnummer O-240322
verkeersonderzoek@amsterdam.nl

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1 INLEIDING 5

1.1 AANLEIDING 5
1.2 UW VRAAG 5
1.3 RESULTAAT 5
1.4 LEESWIJZER 5

HOOFDSTUK 2 UITGANGSPUNTEN 7

2.1 STUDIEGEBIED 7
2.2 VARIANTEN EN PROGNOSEJAREN 7
2.3 NETWERKEN 8
2.4 SOCIAAL ECONOMISCHE GEGEVENS 8
2.4.1 Ontwikkeling Entrada Duivendrecht 9
2.5 PARKEREN EN AUTOBEZIT 11

HOOFDSTUK 3 RESULTATEN 13

3.1 VERKEERSGENERATIE 13
3.2 MODAL SPLIT 14
3.3 EFFECTEN OP NETWERK 14
3.4 KRUISPUNTBELASTINGEN 17

HOOFDSTUK 4 CONCLUSIES 19

BIJLAGE A. PLOTS VERKEERSBEREKENINGEN EN MILIEUCIJFERS 20

BIJLAGE B. HET VMA IN HET KORT 20

BIJLAGE C 21

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Entrada Duivendrecht is oorspronkelijk ontwikkeld als kantoorlocatie. Op dit moment wordt het gebied herontwikkeld tot een gebied met gemengde functies. De ontwikkeling betreft het kantorencomplex direct ten zuiden van afrit 11 op de A10. Het kantorencomplex wordt getransformeerd tot een hoogwaardig woon-werkmilieu. De stedenbouwkundige plannen in de Entrada Duivendrecht omvatten de bouw van, met name woningen met aanvullend commerciële dienstverlening, parkeerplaatsen, horeca, buurtkamer et cetera, tot en met het jaar 2040. De ruimtelijke ontwikkelingen zijn gepland voor de bouw 1338 appartementen (inclusief sociale huurwoningen, middeldure huur en koop en vrije marktwoningen) op 101.065 m2, 3906 m2 commercieel en maatschappelijk, en 3.770 m2 scholen.

1.2 Uw vraag

Deze studie richt zich op het inschatten en visualiseren van de verkeersstromen op wegvakken en kruispunten om te zien of dit geen knelpunten veroorzaakt. In deze studie zullen enkele scenario's worden doorgerekend om in meer detail naar de ontsluiting van het gebied te kunnen kijken.
Voor de studie Verkeersonderzoek Entrada-Duivendrecht is gebruikgemaakt van de versie 5.0 van het verkeermodel Amsterdam (VMA-5.0).

1.3 Resultaat

Het onderzoek geeft inzicht in de verkeersstromen en mogelijke verkeerskundige knelpunten als gevolg van geplande herontwikkeling in Entrada Duivendrecht tot een gebied met gemengde functies. De uitgangspunten, gehanteerde werkwijze en analyse zijn vastgelegd in dit rapport.

1.4 Leeswijzer

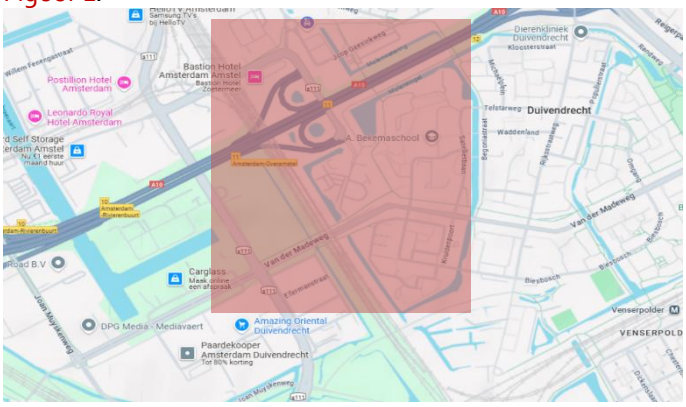
Het rapport is als volgt opgebouwd: In hoofdstuk 2 worden de uitgangspunten beschreven en wordt aangegeven op welke wijze deze zijn vertaald naar modelinvoer. In hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van de belangrijkste effecten en in hoofdstuk 4 volgen de conclusies.

Hoofdstuk 2 Uitgangspunten

In dit hoofdstuk worden de uitgangspunten voor de verkeersstudie beschreven.

2.1 Studiegebied

Voor dit verkeersonderzoek is uitgegaan van het projectgebied Entrada-Duivendrecht zoals in het rood is weergegeven in Figuur 1. Het studiegebied is het gebied waar mobiliteitseffecten zijn te verwachten als gevolg van de ontwikkelingen in het plangebied. Voor deze studie is dat de directe omgeving van het projectgebied waarbij het zwaartepunt ligt in de uitsnede die is weergegeven in Figuur 1.



Figuur 1 De locatie van de Entrada Duivendrecht

In het VMA 5.0 wordt de Entrada Duivendrecht weergegeven als één zone. In dit verkeersonderzoek is zoneverfijning niet noodzakelijk. Om de dynamiek van het verkeer van en naar het gebied inzichtelijk te maken is één zone genoeg.

2.2 Varianten en prognosejaren

Het verschil tussen 2040 Referentie en 2040 Plan is een combinatie van het gewijzigde programma en de nieuw te creëren tweede ontsluiting via de Van der Madeweg. In Tabel 1 zijn de varianten en prognose jaren weergegeven die in de studie zijn berekend.

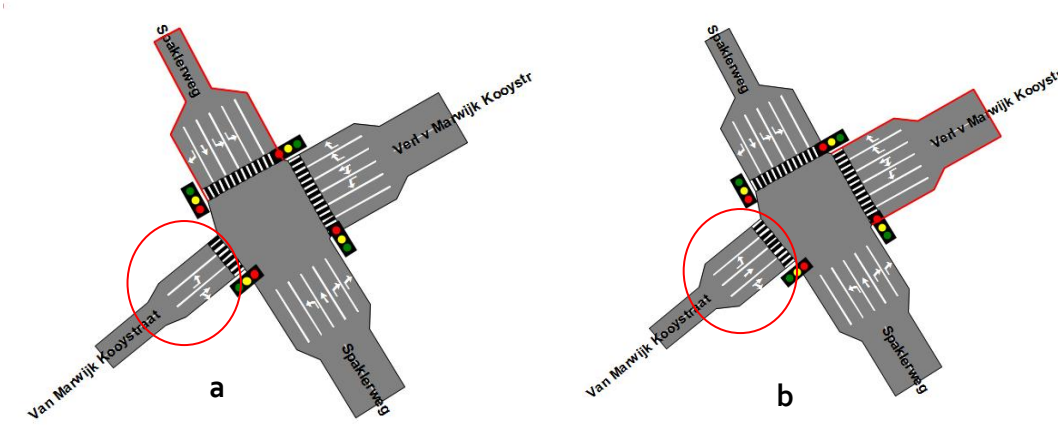
Tabel 1. Overzicht varianten

#	Naam	Jaar	Ontwikkeling	Doel
1	Referentie	2025	zonder de nieuwe geplande ontwikkeling	Deze variant toont de verkeersintensiteiten in het studiegebied waarbij het programma Entrada gelijk is aan de huidige situatie
2	Referentie	2040	zonder de nieuwe geplande ontwikkeling	Deze variant toont de verkeersintensiteiten in het studiegebied waarbij het programma Entrada gelijk is aan de huidige situatie
3	Plan	2040	met de geplande ontwikkeling en tweede toegang in het zuiden	Deze prognosevariant toont de verkeersintensiteiten na transformatie van Entrada en toevoeging van de tweede toegang in het zuiden van de wijk.

2.3 Netwerken

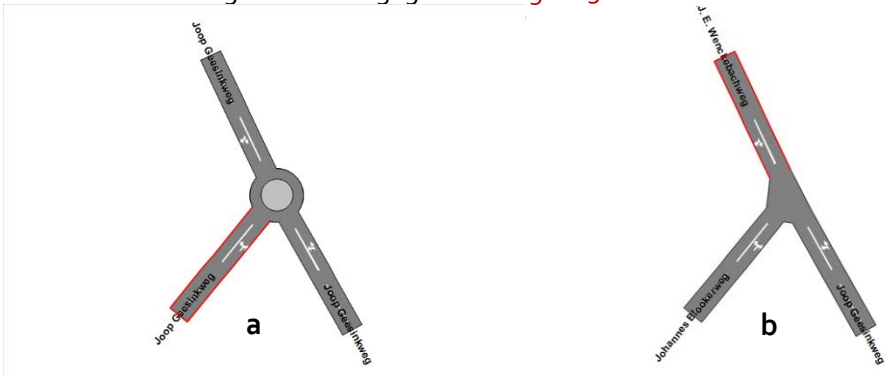
Ten opzichte van de standaard uitgangspunten van VMA5 zijn de volgende wijzigingen in de uitgangspunten doorgevoerd die relevant zijn voor de verkeersstromen in 2040:
In Amsterdam en omgeving wordt een toename van het aantal woningen, inwoners en banen verwacht. De geplande bestemmingsplannen en netwerkontwikkelingen tot het jaar 2040 zijn aangepast in het prognosescenario op basis van VENOM.
Op basis van het mobiliteitsplan Zuidoost worden de volgende netwerkveranderingen in het netwerk in het jaar 2040 overwogen:

- Kruispunt Van Marwijk Kooij - S111 (extra rijstrook). Figuur 2-a toont het huidige ontwerp van het kruispunt Spaklerweg- van Marwijk Kooij in het jaar 2025 en Figuur 2-b toont het geplande ontwerp in het jaar 2040.



Figuur 2 Kruising Spaklerweg- van Marwijk Kooij in basisvariant- 2025 (a) en plan variant 2040(b)

- In de periode tot 2040 verdwijnt de rotonde die de Johannes Blookerweg- Joop Geesinkweg en de J. E. Wenkebachweg kruist en verandert in een kruispunt met gelijke voorrang. Deze verandering wordt weergegeven in Figuur 3.



Figuur 3 De rotonde die de Johannes Blookerweg- Joop Geesinkweg en de J. E. Wenkebachweg in basisvariant- 2025 (a) en plan variant 2040 (b)

2.4 Sociaal economische gegevens

De sociaal economische gegevens (afgekort SEG) in een verkeersmodel hebben betrekking op de karakteristieken van inwoners en arbeidsplaatsen per gebied. Niet alleen de hoeveelheid

huishoudens, inwoners en arbeidsplaatsen worden meegenomen in de berekeningen, ook specifieke kenmerken zoals de leeftijdsopbouw, inkomen, type werkgelegenheid etc. Met deze informatie berekent het model het aantal verkeersbewegingen van en naar een gebied.

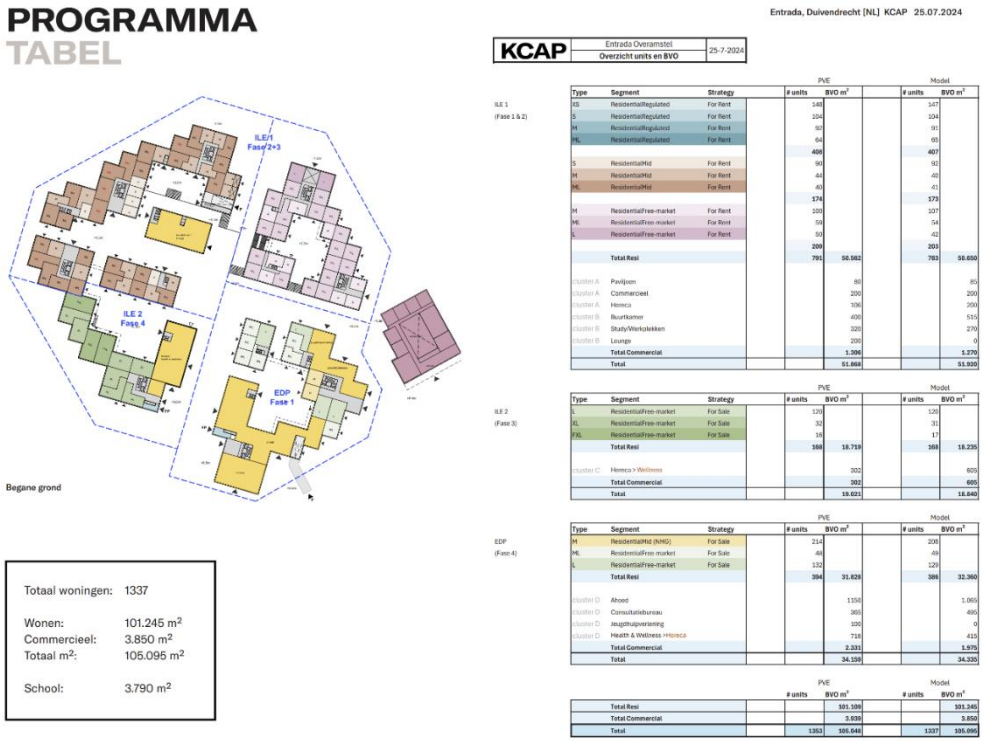
Tabel 2 toont het aantal inwoners en banen dat zal worden gebruikt in de overgangsvarianten jaar 2025 en 2040 (Referentie).

Tabel 2 Aantal inwoners en arbeidsplaatsen in het referentie varianten

SEGs	Aantal inwoners	Aantal arbeidsplaatsen
2025	0	780
2040 Referentie	0	780

2.4.1 Ontwikkeling Entrada Duivendrecht

Het programma is geleverd door de opdrachtgever en bestaat uit een aantal woningen, paviljoen, commercieel, horeca, buurtkamer, en studie/werkplekken etc. Figuur 4 toont het geplande programma voor de ontwikkeling van het gebied, de figuur is verstrekt door de opdrachtgever.



Figuur 4 Programma tabel

Het programma bestaat uit een aantal woningen en inwoners per kwadrant, weergegeven in Tabel 3, en de hoeveelheid BVO (brutovloeroppervlakte) commerciële dienstverlening (zorg- en maatschappelijk diensten, horeca en commercieel) met het bijbehorend aantal arbeidsplaatsen, weergegeven in Tabel 8.

Tabel 3. Bepaling aantal inwoners

Kwadrant	Aantal woningen	Gemiddelde bezetting	Aantal inwoners
Noordoost	200	2,3	451
Noordwest	580	1,6	948
Zuidoost	377	2,2	837
Zuidwest	181	2,8	501
Totaal	**1.338**		**2.737**

In drie kwadranten ligt de gemiddelde bezetting van een huishouden hoger dan gemiddeld in Amsterdam (1,9 inwoners per huishouden). Dit komt omdat dit relatief grote woningen zijn. Maar in het kwadrant Noordwest is dit cijfer lager omdat er al studio's zijn gebouwd. Daarom wordt uitgegaan van een lagere bezetting van 1,6 inwoners per huishouden.
De volgende tabellen (Tabel 4 t/m Tabel 7) geven gedetailleerde informatie over de grootte en het aantal wooneenheden in de vier kwadranten.

Tabel 4 Kwadrant Noordoost

Type Woning	Woningen	Aantal inwoners
M	98	196
ML	54	135
L	48	120
	200	**451**

Tabel 5 Kwadrant Noordwest

Type Woning	Woningen	Aantal inwoners
XS	147	147
S	104	156
M	91	182
ML	65	162
S	92	138
M	40	80
ML	41	82
	580	**947**

Tabel 6 Kwadrant Zuidoost

Type Woning	Woningen	Aantal inwoners
M	212	424
ML	48	120
L	117	292
	377	**836**

Tabel 7 Kwadrant Zuidwest

Type Woning	Woningen	Aantal inwoners
L	133	332
XL	32	112
XL	16	56
	181	**500**

Het gemiddelde van 25m2 BVO per werkplek is gebruikt voor het bepalen van het aantal arbeidsplaatsen. Hiermee is rekening gehouden met een mix van maatschappelijke, commerciële en horecafuncties in de kantoorgebouwen. Tabel 9 toont het aantal inwoners en arbeidsplaatsen in de gedefinieerde varianten.

Tabel 8. Bepaling aantal arbeidsplaatsen kantoren

Kwadrant	BVO kantoren	BVO (in m²)	m² per arbeidsplaats	Aantal arbeidsplaatsen
Noordoost	485		25	20
Noordwest	784		25	32
Zuidoost	2032		25	82
Zuidwest	605		25	25
Totaal	**3.906**		**25**	**159**

Tabel 9 Aantal inwoners en arbeidsplaatsen in de gedefinieerde varianten

Naam	Jaar	Aantal inwoners	Aantal arbeidsplaatsen
Referentie	2025	1	780
Referentie	2040	2	646
Plan	2040	2.737	159

2.5 Parkeren en autobezit

Voor het gebied zijn het aantal beschikbare parkeerplaatsen voor bewoners bekend, deze zijn opgenomen in Tabel 10.

Tabel 10. Bepaling aantal nieuwe parkeerplaatsen

Kwadrant	Nieuwe aantal parkeerplaatsen (pp)
Noordoost	68
Noordwest	138
Zuidoost	115
Zuidwest	85
Totaal	**406**

Vanuit het overzicht van parkeergegevens van Goudappel komt naar voren hoeveel parkeerplaatsen nu beschikbaar zijn en hoeveel er voor de gebieden voor de toekomst worden ingeschat. Dit komt in totaal uit op ongeveer 406 nieuwe parkeerplaatsen.

Het parkeertarief in het gebied in de referentiesituatie en in de plansituatie is gelijk aan het omliggend gebied.

Hoofdstuk 3 Resultaten

3.1 Verkeersgeneratie

De verkeersgeneratie is het totaal aantal aankomsten en vertrekken met de auto, OV en fiets per etmaal. De verkeersgeneratie van de referentie variant in het jaar 2040, en ontwikkeling 2040-plan in Tabel 11 en Tabel 12 weergegeven voor auto en voor het totaal van auto, fiets en OV.

De ontwikkeling genereert circa ongeveer 8.800 verplaatsingen (vertrekken en aankomsten als autobestuurder, met de fiets en OV) per etmaal. Dat is een toename van ongeveer 7.800 verplaatsingen ten opzichte van de referentiesituatie. In de referentiesituatie is er sprake van een patroon dat typisch is voor een kantorenlocatie: mensen die in de ochtendspits aankomen en in de avondspits vertrekken. Door de transformatie van het gebied waar wonen de dominante functie is, wijzigt ook het verplaatsingspatroon. In de ochtendspits verlaten mensen vooral het gebied om in de avondspits terug te keren.

Tabel 11 Verkeersgeneratie Referentie (auto, fiets en OV) - afgerond op 10-tallen

	ochtendspits (7:00-9:00)	avondspits (16:00-18:00)	Etmaal
Aankomsten	240	30	580
Vertrekken	10	300	580
Totaal	**250**	**330**	**1.060**

Tabel 12 Verkeersgeneratie Plan (auto, fiets en OV) – afgerond op 10-tallen

	ochtendspits (7:00-9:00)	avondspits (16:00-18:00)	Etmaal
Aankomsten	480	910	4.410
Vertrekken	860	330	4.410
Totaal	**1.340**	**1.240**	**8.820**

De toename van het aantal vertrekken en aankomsten met de auto tussen Referentie en Plan is circa 2740 ritten op etmaalbasis zoals weergegeven in de tabellen 13 en 14.

Tabel 13 Verkeersgeneratie referentie-2040 (auto) – afgerond op 10-tallen

	ochtendspits (7:00-9:00)	avondspits (16:00-18:00)	Etmaal
Aankomsten	180	20	360
Vertrekken	10	140	360
Totaal	**190**	**160**	**720**

Tabel 14 Verkeersgeneratie Plan (auto) - afgerond op 10-tallen

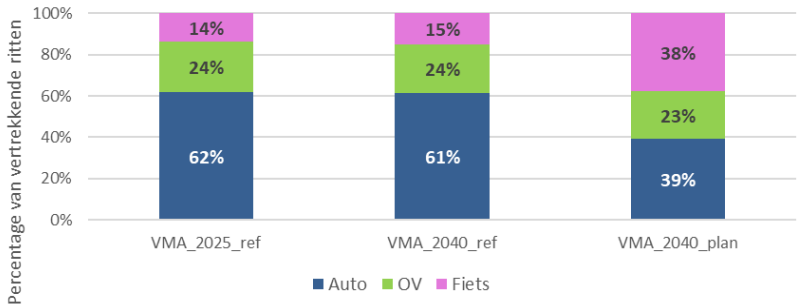
	ochtendspits (7:00-9:00)	avondspits (16:00-18:00)	Etmaal
Aankomsten	160	190	1730
Vertrekken	200	160	1730
Totaal	**360**	**350**	**3460**

Plausibiliteit
De verkeersgeneratie is gecontroleerd aan de hand van kengetallen. Het aantal vertrekkende ritten per inwoners en/of arbeidsplaats ligt rond de 1,5, waar een plausibele verkeersgeneratie ligt tussen

1,1 en 1,7. De verkeersgeneratie valt daarmee binnen de bandbreedte die op basis van het programma verwacht mag worden.

3.2 Modal split

In het verkeersmodel wordt het totaal aantal verplaatsingen verdeeld over de vervoerwijzen autobestuurder, openbaar vervoer en fiets, de zogenaamde modal split of vervoerwijzekeuze. De vervoerwijzekeuze is afhankelijk van een groot aantal factoren. Bereikbaarheid is een belangrijke factor in de bepaling van de vervoerwijze, bijvoorbeeld de reistijd naar een gebied met elke vervoerwijze en de hoogte van de parkeertarieven. Als een gebied bijvoorbeeld een hoog parkeertarief heeft, dan zijn mensen eerder geneigd om met het openbaar vervoer of fiets te komen. De vervoerwijzekeuze hangt in het model daarnaast ook af van het verplaatsingsmotief, zoals werken of onderwijs, en de kenmerken van de bewoners, zoals leeftijd en de type werkgelegenheid. In onderstaande Figuur 5 is de modal split voor drie varianten 2025-referentie, 2040-referentie en 2040-plan te zien.



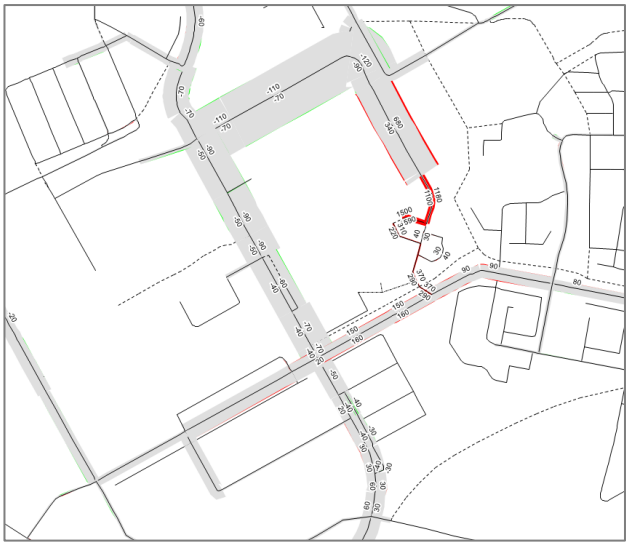
Figuur 5 Modal split Entrada Duivendrecht

Het modal split-cijfer laat een kleine daling zien van 1 procentpunt van het aandeel autobestuurder in 2040 Referentie ten opzichte van 2025 en variant en 32 procentpunt in de 2040-planvariant ten opzichte van 2040 Referentie. Het aandeel fietsgebruik neemt juist toe naar 38% in de Planvariant 2040. In 2040 Referentie is het aandeel auto relatief hoog. Dit komt door de functie van kantorenpark in combinatie met een goede autobereikbaarheid Het gebied is weliswaar goed bereikbaar met het openbaar vervoer, maar door de gunstige liggen aan de snelweg en beschikbaarheid van parkeerplaatsen is het aandeel auto hoger dan gemiddeld in Amsterdam.

De relatieve afname van het autogebruik en de toename van de fiets kan worden verklaard als het effect van de herontwikkeling van het gebied met meer woningen in combinatie met een parkeernorm van circa 0,3 parkeerplaats per huishouden.

3.3 Effecten op netwerk

Het extra verkeer door de ontwikkelingen zal leiden tot andere verkeerstromen. Figuur 6 geeft het planeffect weer. Hier is het verschil tussen 2040 Referentie en Plan visueel te zien.

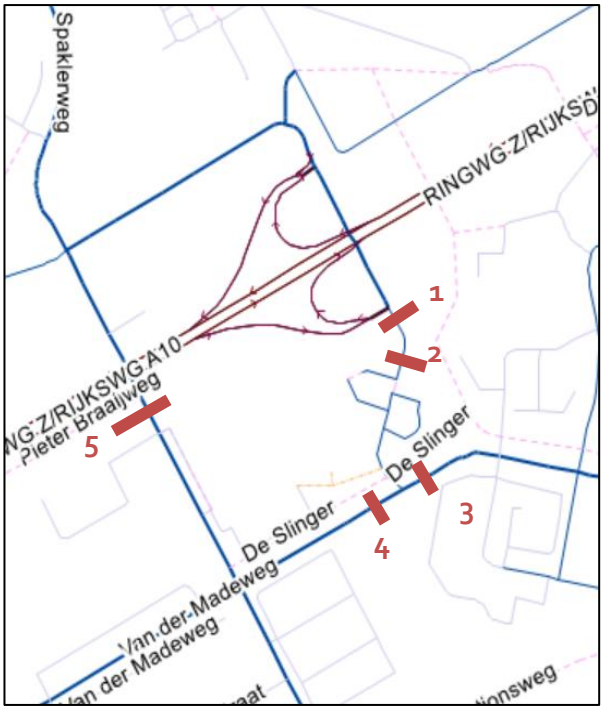


Figuur 6 Verschilplot tussen Referentie en Plan (motorvoertuigen per etmaal), rood is toename, groen is afname.

In dit figuur is het volgende te zien:

- In de planvariant is er een toename van meer dan 1.100 motorvoertuigen per richting etmaal op de Johannes Blookerweg via de Entrada (de huidige ingang van de wijk). Deze toename is het gevolg van de toename van programma in het gebied. Dit is verkeer van en naar de A10.
- In de planvariant is er een tweede ingang van de wijk op de Van der Madeweg via de Entrada. Deze entree zorgde voor een toename van meer dan 100 motorvoertuigen per richting per etmaal op de van der Madeweg. Deze toename is het gevolg van en toegang van/naar een gemengd gebied tot deze straat.

In Tabel 15 zijn de intensiteiten (in mvt/etmaal) weergegeven op een 5 tal doorsneden als toont in Figuur 7. Hiermee is ook inzichtelijk gemaakt hoe groot de verschillen ongeveer zijn.



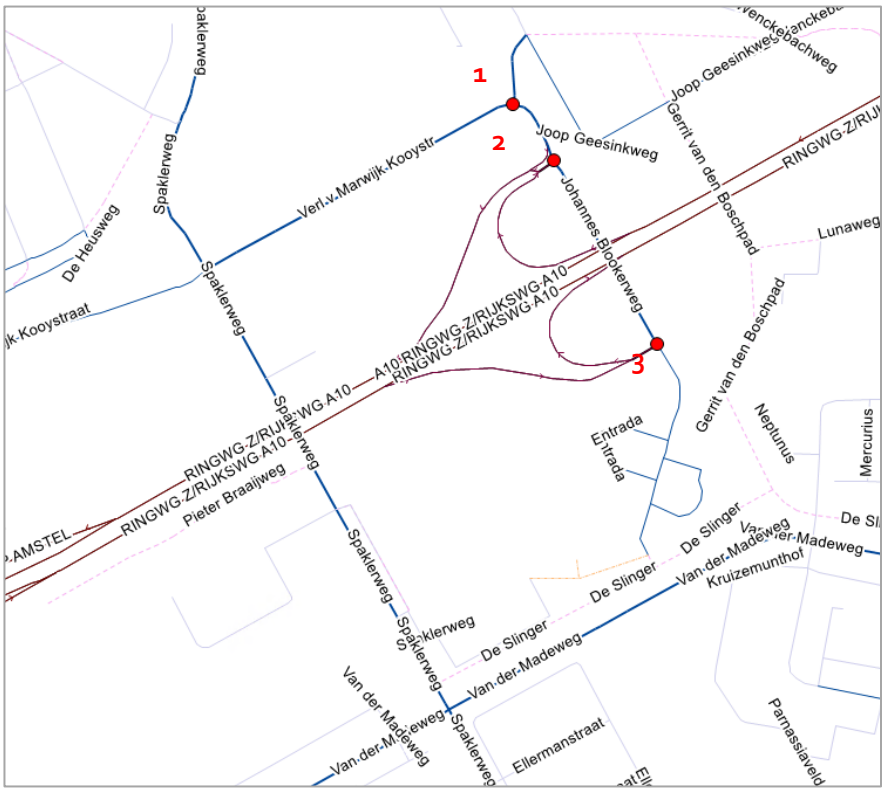
Figuur 7 Locaties wegvakken met gerapporteerde verkeersintensiteiten

Tabel 15 Verkeersintensiteiten per wegvak, motorvoertuigen per etmaal (afgerond op 100-tallen)

#	Wegvak	Autonoom	Plan	Verschil Plan en Autonoom
1	Johannes Blookerweg	19160	20180	1020
2	Entrada	800	3090	2290
3	Van der Madeweg (west)	7170	7270	100
4	Van der Madeweg (oost)	7170	7480	310
5	Sparklerweg	19430	19280	-150

3.4 Kruispuntbelastingen

Knelpunten in binnenstedelijke gebieden zijn voornamelijk voorrangskruispunten, geregelde kruisingen (VRI's) en rotondes. Vanuit het VMA is een eerste globale analyse uitgevoerd over het functioneren van de kruisingen waar extra verkeer wordt verwacht door de ontwikkeling. Dit gebeurd op basis van de V/C ratio, een verdeling waar bij de intensiteiten en capaciteiten per richting op de kruising worden vergeleken. Voor deze studie kijken we naar de VRI's in figuur 7. Deze kruisingen worden relevant geacht met betrekking tot de nieuwe ontwikkeling, zoals in de vorige paragraaf is weergegeven.



Figuur 8 Kruispuntafwikkeling

De kruispuntbelastingen zijn voor zowel ochtend- als avondspits berekend. Hierbij geldt:

- Een waarde van maximaal 0,89 is de streefwaarde (groen)
- Een waarde van boven de 0,89 en een cyclustijd boven de 80 seconden is een aandachtspunt. Dit is een indicatie dat verkeer niet meer binnen de beschikbare groentijd verwerkt kan worden met het gevolg dat er wachtrijen ontstaan (oranje).
- Een waarde boven de 0,89 op alle richtingen is een indicatie dat het verkeer niet meer de beschikbare groentijd afgewikkeld kan worden en dat er weinig of geen ruimte binnen de regeling is om de regeling te optimaliseren.

In Tabel 16 zijn met groen (<0.89), oranje en rood hoe de kruisingen functioneren volgens het verkeersmodel. In deze tabel is de (maatgevende) maximale kruispuntbelasting te zien. Dit betekent dat de waarde voor de richting met de maximale belasting op de kruising is weergegeven. De waarden zijn voor alle varianten berekend en weergegeven voor zowel ochtendspits (OS) als avondspits (AS).

Tabel 16 Kruispuntenbelastingen

	kruispunt	2025 - referentie		2040 - Referentie		2040-Plan		Verschil Referentie en Plan	
#		OS	AS	OS	AS	OS	AS	OS	AS
1	Johannes Blookerweg- s111	0.60	0.94	0.89	0.89	0.89	0.89	0.00	0.00
2	S111- Ringweg Zuid (Noord)	0.84	0.68	0.89	0.76	0.89	0.75	0.00	-0.01
3	S111- Ringweg Zuid (Zuid)	0.65	0.44	0.71	0.65	0.71	0.65	0.00	-0.01

Uit de tabel volgen de volgende bevindingen:

- Op de drie genoemde kruispunten die bereikbaar zijn vanaf de A10, in de referentie- en planvarianten 2040, is er geen probleem met de kruispuntbelasting in zowel de ochtend- als avondspits.

Hoofdstuk 4 Conclusies

De huidig geplande ontwikkeling van de Entrada Duivendrecht kan worden gerealiseerd zonder dat dit een verwacht nadelig effect heeft op de verkeersstromen op het netwerk in verkeerskundige zin en specifiek op de ingang van de buurt. De op- en afrit van de A10 wordt wel zwaarder belast als gevolg van de ontwikkeling van Entrada. De resultaten uit de statische verkeersberekeningen uit VMA geven geen directe aanwijzing dat er sprake zal zijn van een knelpunt aan gevolg van de ontwikkelingen.

Bijlage A. Plots verkeersberekeningen en milieucijfers

Hierna zijn de volgende resultaten uit het verkeersmodel als PDF opgenomen:

- Intensiteiten (motorvoertuigen) van alle varianten voor de ochtendspits, avondspits en het etmaal;
- Kruispuntbelastingen (V/C-verhoudingen) van alle varianten voor de ochtend- en avondspits;
- Verschilplots tussen de variant met en zonder maatregel.

Milieucijfers voor alle varianten als shapefiles.

Bijlage B. Het VMA in het kort

Het Verkeermodel Amsterdam
Het verkeermodel Amsterdam (VMA) is een hulpmiddel om op basis van de huidige kennis over de toekomst een beeld te geven van de toekomstige verkeersstromen (auto, fiets, openbaar vervoer). Het model bestaat grofweg uit twee delen:

Berekenen van de huidige verkeersstromen
Uit onderzoek weten we bijvoorbeeld hoe vaak wij ons verplaatsen op een dag, met welke reden, welk vervoermiddel en welk tijdstip. Dat combineren we met verkeerstellingen. Met deze kennis kunnen we in elk gebied van Amsterdam de verkeersstromen berekenen.

Berekenen toekomstige verkeersstromen
Dit beeld wordt bepaald over wat we nu weten van plannen voor woningbouw, werkgelegenheid, wijziging in de infrastructuur en dienstregelingen en verandering in economie en beleid. Als we het beeld hebben van het toekomstige verkeer, kunnen we ook kijken wat er gebeurt als we iets wijzigen in de infrastructuur. Zoals het afsluiten van een weg. In het model bepaalt elke autorijder met behulp van een soort navigatiesysteem een nieuwe route. Al die nieuwe routes bij elkaar genomen zorgt voor een nieuw verkeersbeeld. Daaruit maken we op waar het drukker of rustiger wordt en of er knelpunten ontstaan.

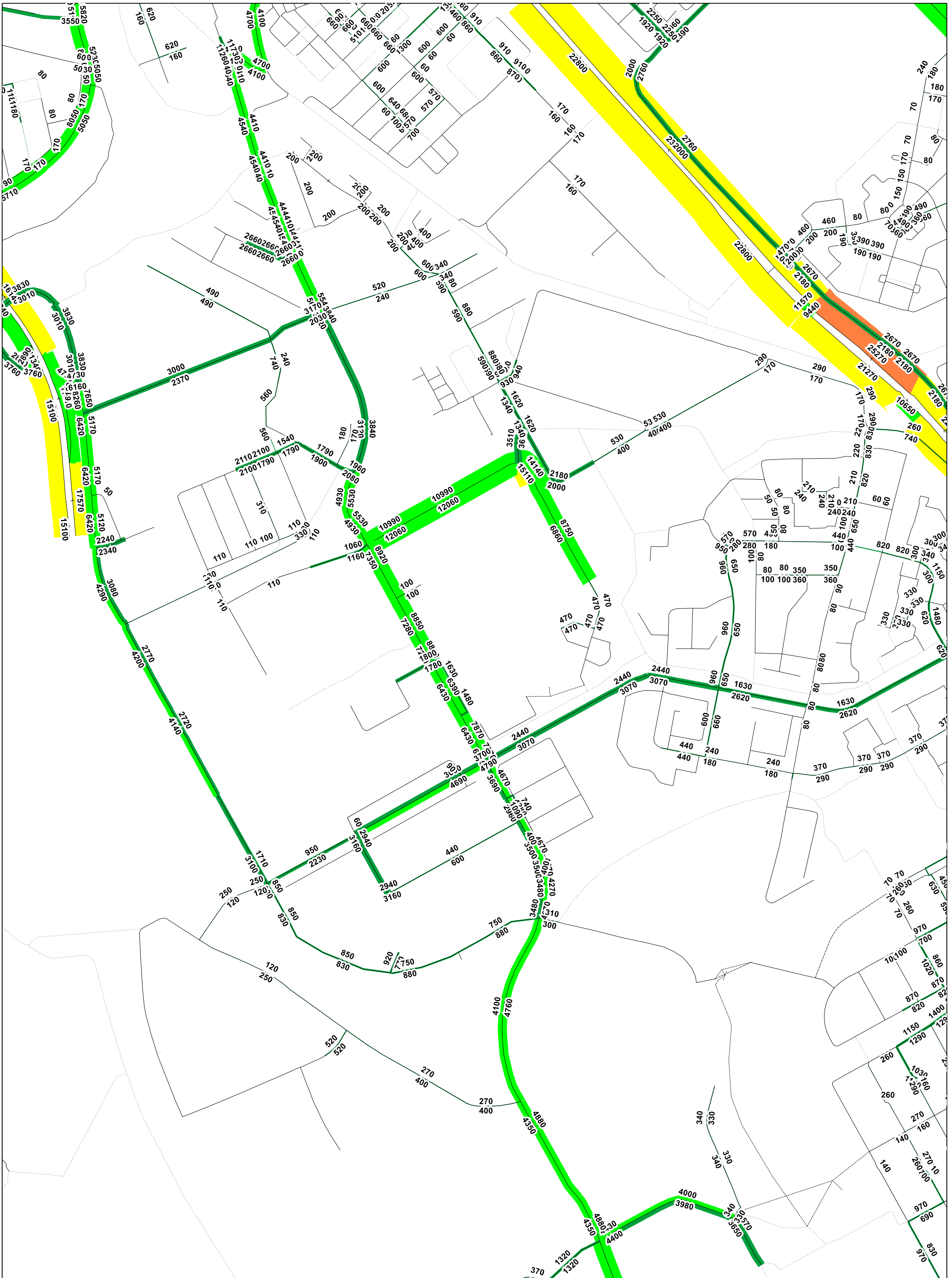
Betrouwbaarheid en detailniveau
Op niet alle wegen is informatie over de huidige verkeersstroom beschikbaar, het is te kostbaar om overal te meten. Het model vult de ontbrekende informatie in. Ook de toekomst brengt veel onzekerheden met zich mee, het model is daarom een hulpmiddel om effecten inzichtelijk te maken maar geen absolute waarheid. De resultaten kennen altijd een bandbreedte.

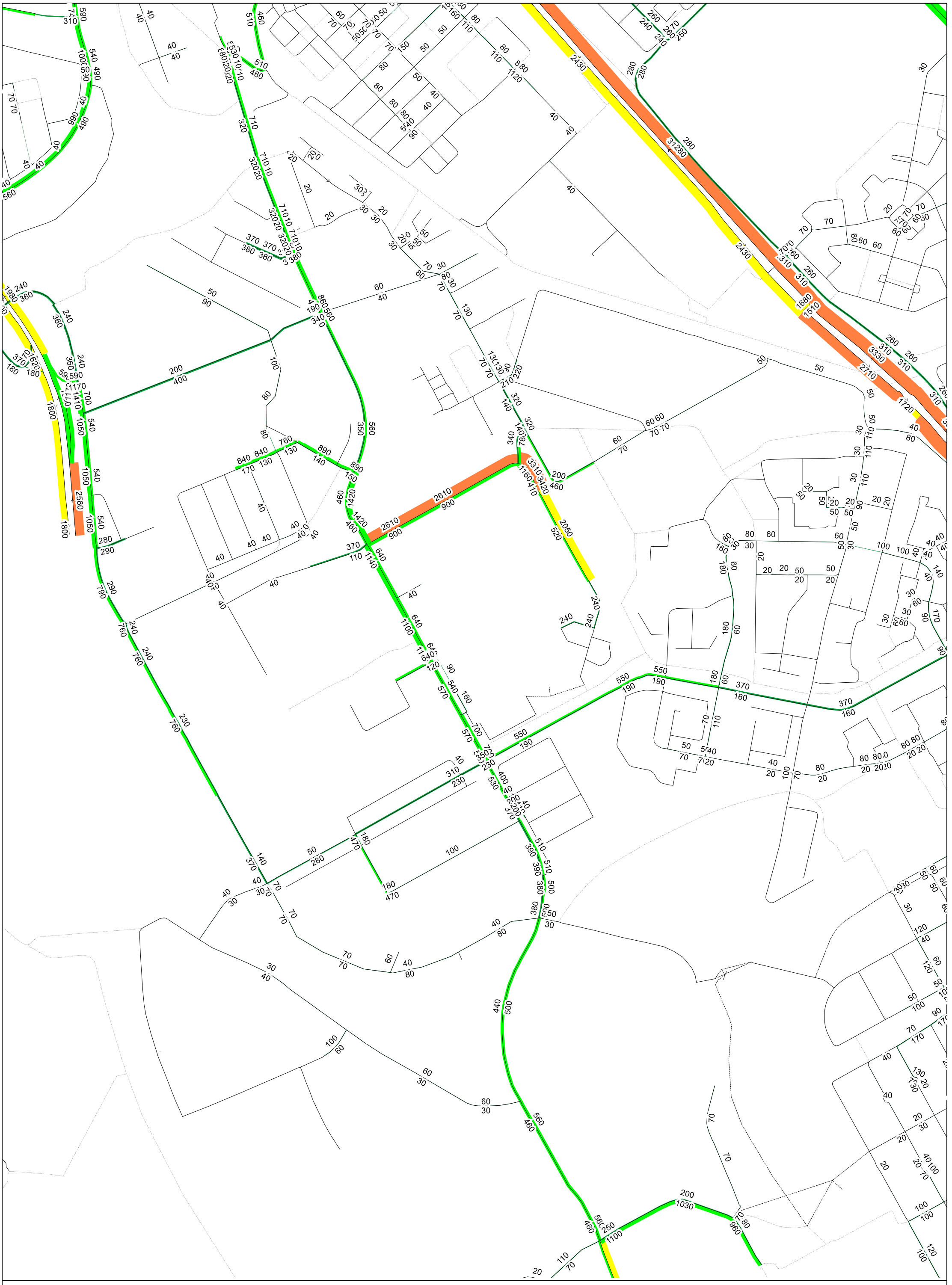
Verder is in het verkeersmodel Amsterdam opgedeeld in gebieden. Niet elke woning of bedrijf is apart opgenomen. Dit kost teveel rekencapaciteit. Het verkeersmodel is op grote wegen daarom betrouwbaarder dan op kleine wegen.

Bijlage C

Toelichting Milieucijfers

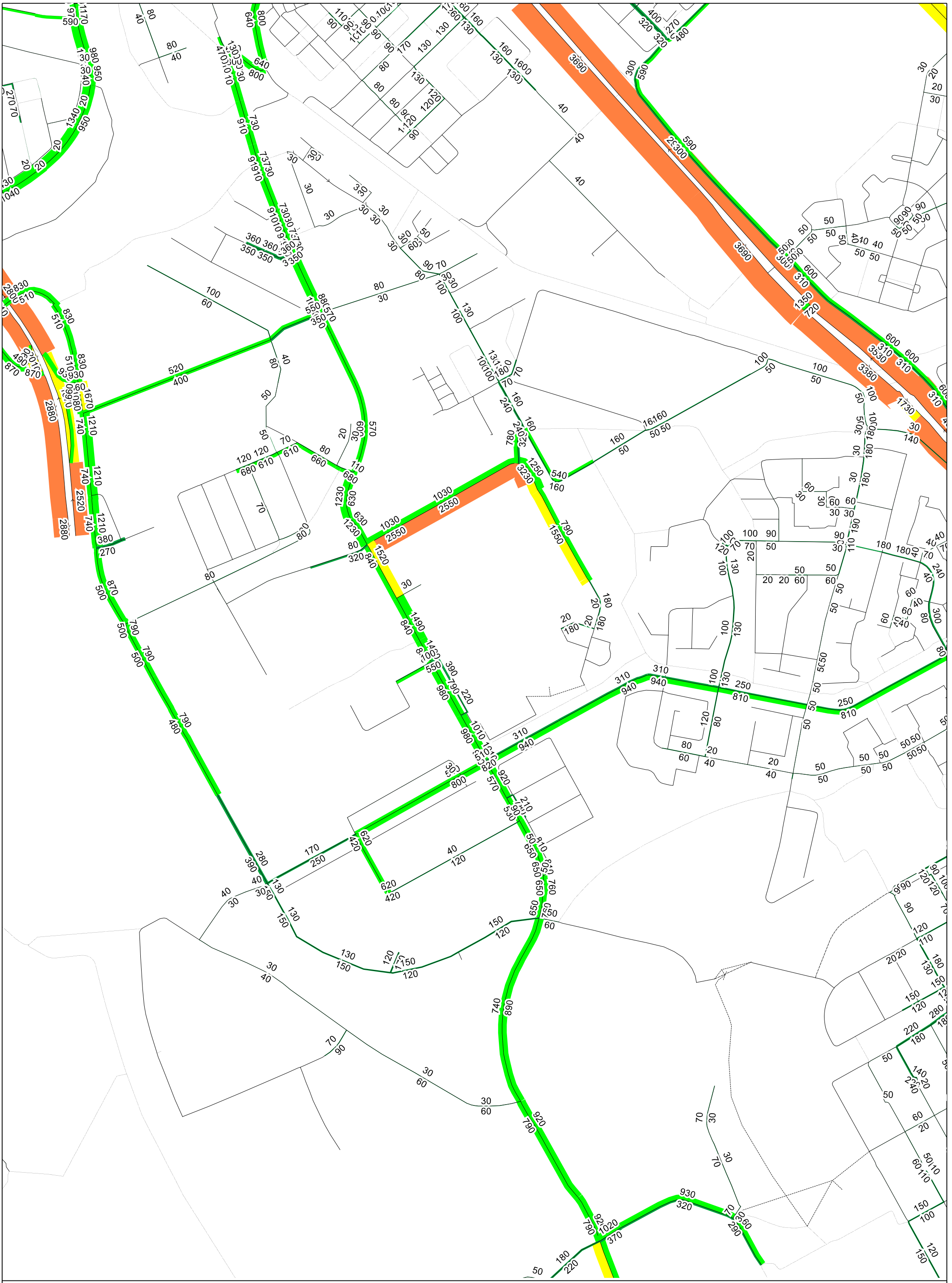
mvt	aantal motorvoertuigen weekdagetmaal incl OV-lijnbus
MOT24H7D	aantal motorfietsen etmaal, gemiddelde weekdag
MOT07_19	aantal motorfietsen dagperiode, gemiddelde weekdag
MOT19_23	aantal motorfietsen avondperiode, gemiddelde weekdag
MOT23_07	aantal motorfietsen nachtperiode, gemiddelde weekdag
PA_24H7D	aantal personenauto's etmaal, gemiddelde weekdag
PA_07_19	aantal personenauto's dagperiode, gemiddelde weekdag
PA_19_23	aantal personenauto's avondperiode, gemiddelde weekdag
PA_23_07	aantal personenauto's nachtperiode, gemiddelde weekdag
LVR24H7D	aantal voertuigen lichte vracht (<3500 kg) etmaal, gemiddelde weekdag
LVR07_19	aantal voertuigen lichte vracht (<3500 kg), dagperiode, gemiddelde weekdag
LVR19_23	aantal voertuigen lichte vracht (<3500 kg) , avondperiode, gemiddelde weekdag
LVR23_07	aantal voertuigen lichte vracht (<3500 kg) , nachtperiode, gemiddelde weekdag
MVR24H7D	aantal middelzware vrachtauto's etmaal, gemiddeld weekdag
MVR07_19	aantal middelzware vrachtauto's , dagperiode, gemiddelde weekdag
MVR19_23	aantal middelzware vrachtauto's , avondperiode, gemiddelde weekdag
MVR23_07	aantal middelzware vrachtauto's , nachtperiode, gemiddelde weekdag
ZVR24H7D	aantal zware vrachtauto's etmaal, gemiddeld weekdagetmaal
ZVR07_19	aantal zware vrachtauto's , dagperiode, gemiddelde weekdag
ZVR19_23	aantal zware vrachtauto's , avondperiode, gemiddelde weekdag
ZVR23_07	aantal zware vrachtauto's , nachtperiode, gemiddelde weekdag
BUS24H7D	aantal OV-lijnbussen (dag- + nachtdienstregeling) etmaal, gemiddeld weekdagetmaal
BUS07_19	aantal OV-lijnbussen (dag- + nachtdienstregeling) , dagperiode, gemiddelde weekdag
BUS19_23	aantal OV-lijnbussen (dag- + nachtdienstregeling) , avondperiode, gemiddelde weekdag
BUS23_07	aantal OV-lijnbussen (dag- + nachtdienstregeling) , nachtperiode, gemiddelde weekdag
TRM24H7D	aantal trams etmaal, gemiddelde weekdag
TRM07_19	aantal trams dagperiode, gemiddelde weekdag
TRM19_23	aantal trams, avondperiode, gemiddelde weekdag
TRM23_07	aantal trams, nachtperiode, gemiddelde weekdag

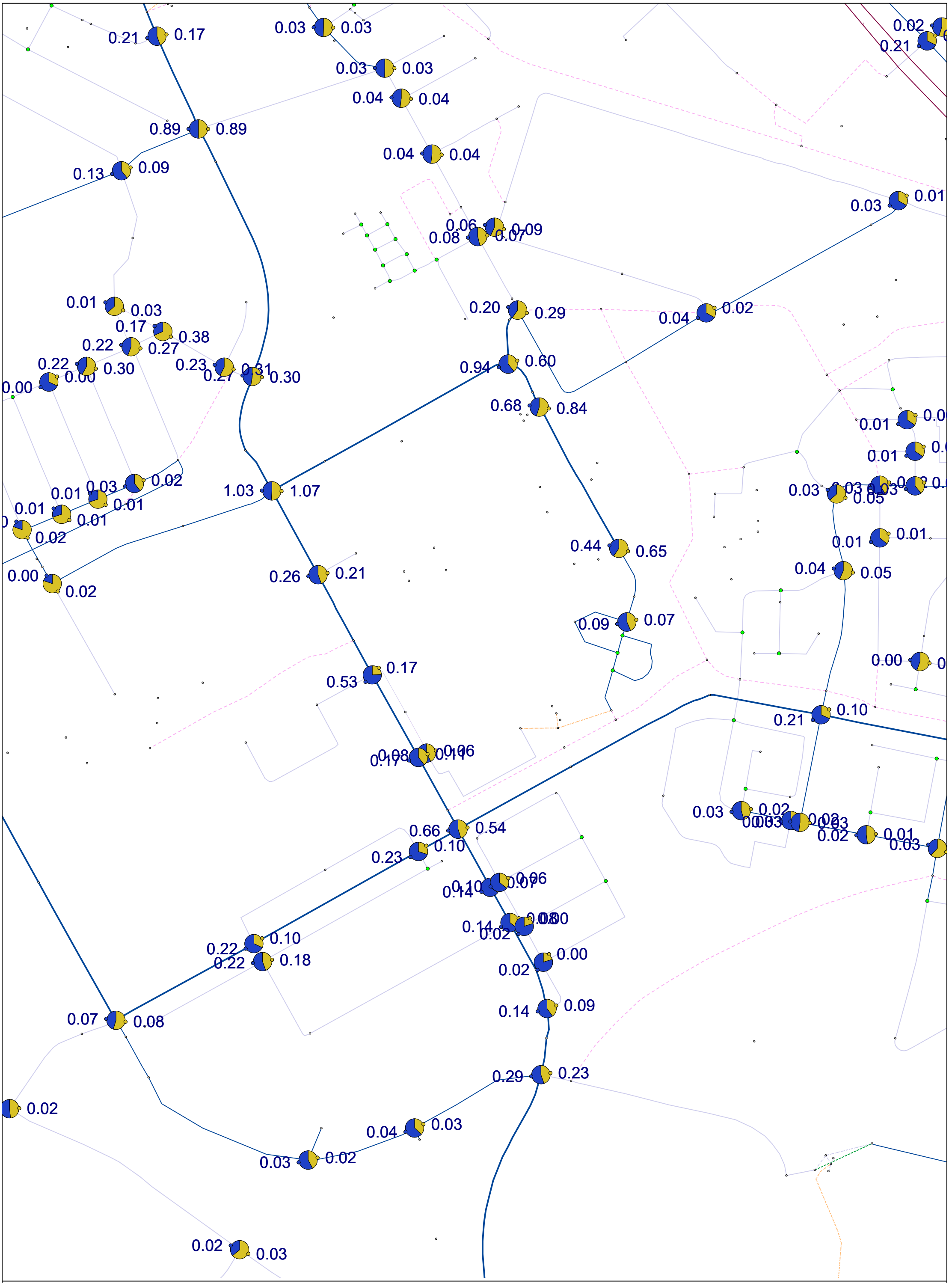


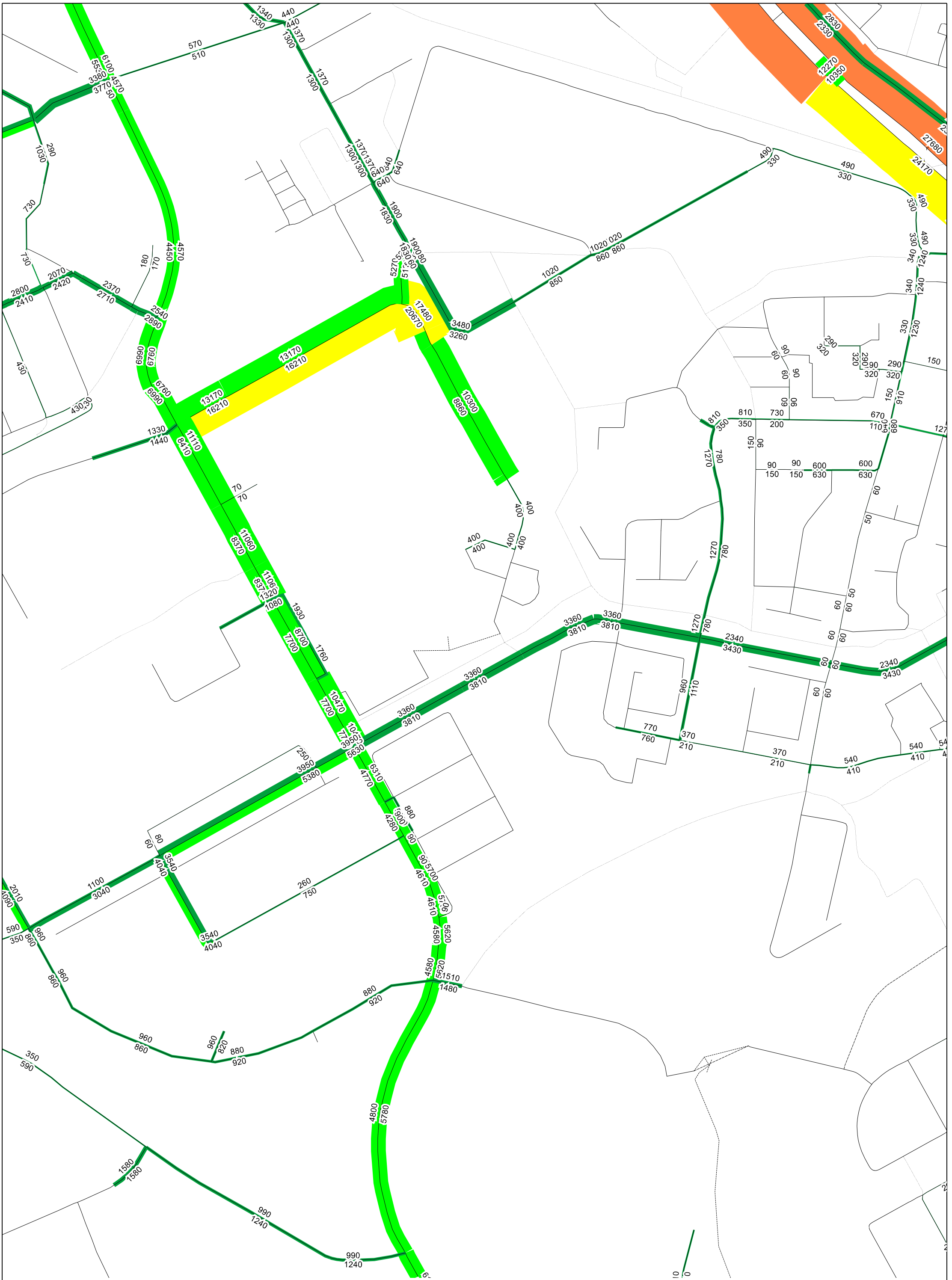


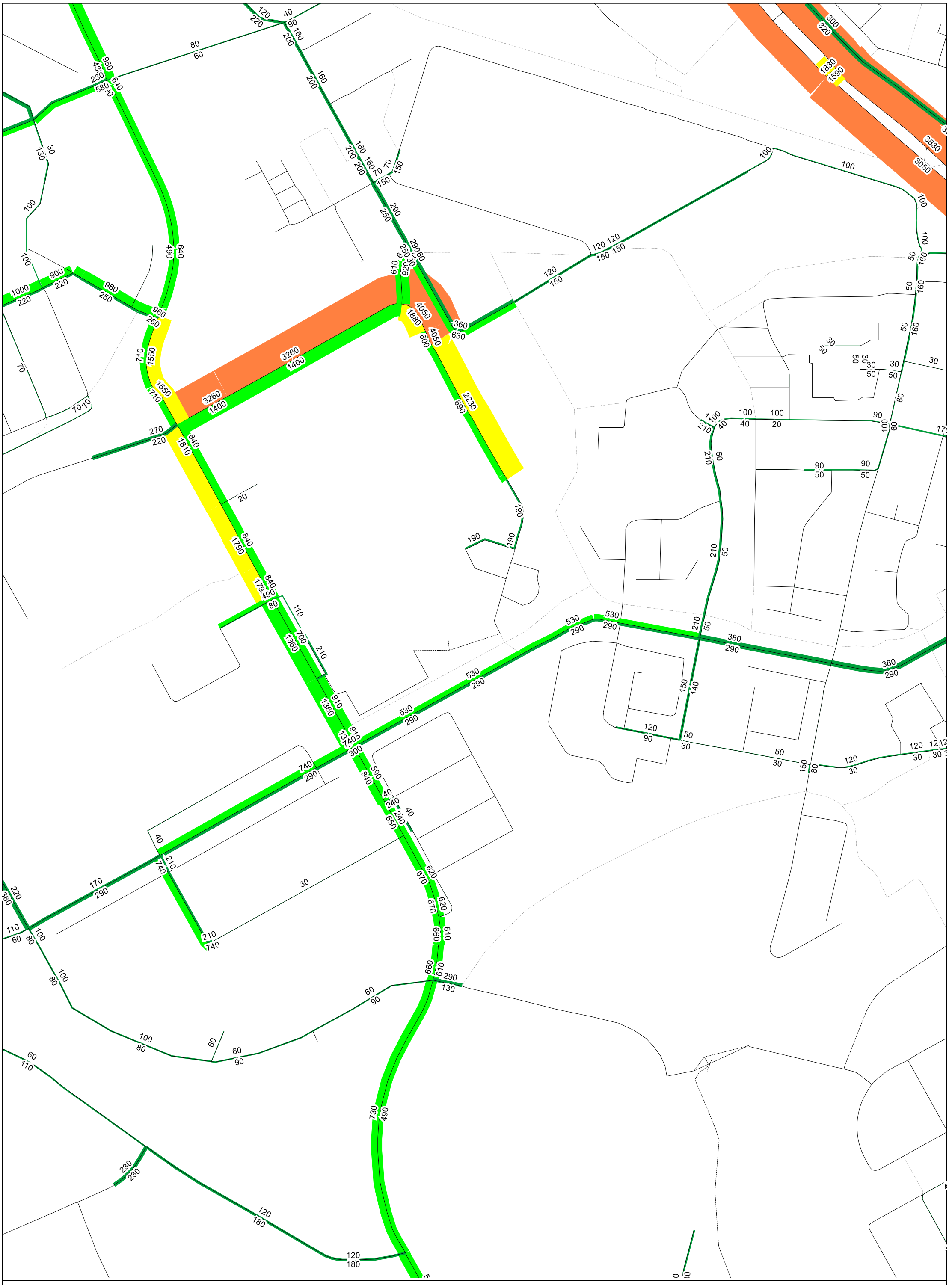
MVT OS - 2025- ref - Entrada Duivendrecht

Gemeente Amsterdam




0.21 0.17
0.03 0.03
0.03 0.03
0.04 0.04
0.89 0.89
0.04 0.04
0.13 0.09
0.06 0.09
0.08 0.07
0.03 0.01
0.01 0.03
0.17 0.38
0.22 0.27
0.20 0.29
0.04 0.02
0.22 0.30
0.00 0.00
0.23 0.27 0.31 0.30
0.94 0.60
0.68 0.84
0.01 0.01
0.01 0.03 0.02
0.01 0.01
0.01 0.01
0.02
1.03 1.07
0.03 0.03 0.03 0.05
0.44 0.65
0.01 0.01
0.00 0.02
0.26 0.21
0.04 0.05
0.09 0.07
0.53 0.17
0.00
0.21 0.10
0.08 0.06
0.17 0.11
0.03 0.02 0.03 0.03 0.02 0.01 0.03
0.66 0.54
0.23 0.10
0.10 0.07 0.06
0.14
0.22 0.10
0.22 0.18
0.02 0.00
0.07 0.08
0.14 0.09
0.29 0.23
0.02
0.04 0.03
0.03 0.02
0.02 0.03

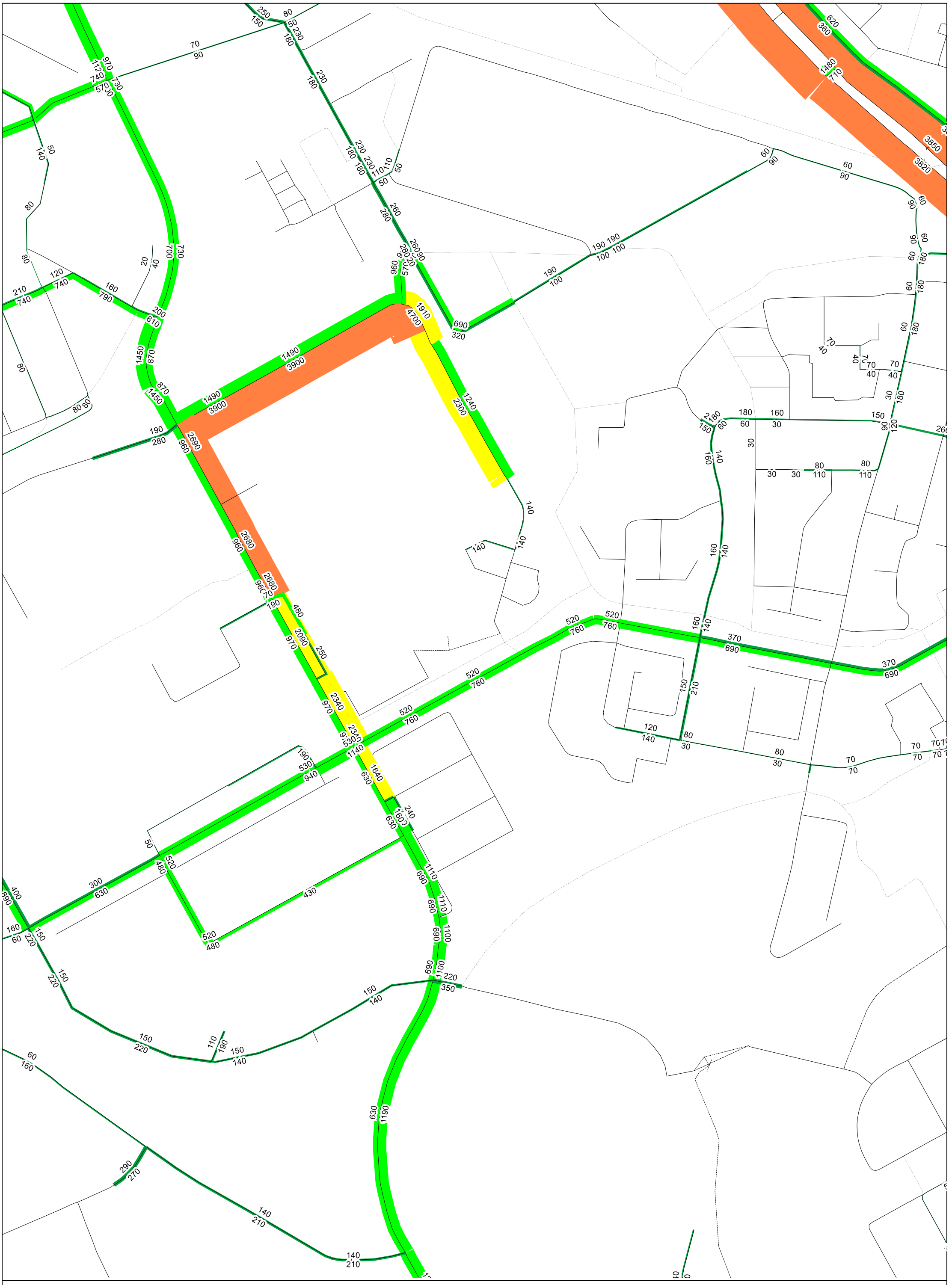

6100
5550
3380
3770
4570
570
510
1340
1330
440
440
1370
1300
1370
1300
1370
1300
640
640
640
1900
1830
1900
1830
5270
5110
490
330
490
330
490
330
1020
860
1020
860
1020
850
3480
3260
17480
20670
13170
16210
13170
16210
10300
8860
4570
4450
2540
2890
6990
6760
6760
6990
1330
1440
11110
8410
11060
8370
11060
8370
1320
1080
1930
8700
7700
1760
10470
7700
3360
3810
3360
3810
3360
3810
3360
3810
3950
5630
3950
5380
6310
4770
880
4280
900
90
5700
4610
4610
5706
5620
4580
4580
5620
1510
1480
880
920
960
860
960
860
960
820
880
920
350
590
1580
1580
990
1240
990
1240
400
400
400
400
400
400
1270
780
1270
780
960
1110
2340
3430
2340
3430
3360
3810
60
60
60



MVT_OS_ 2040- ref- Entrada Duivendrecht

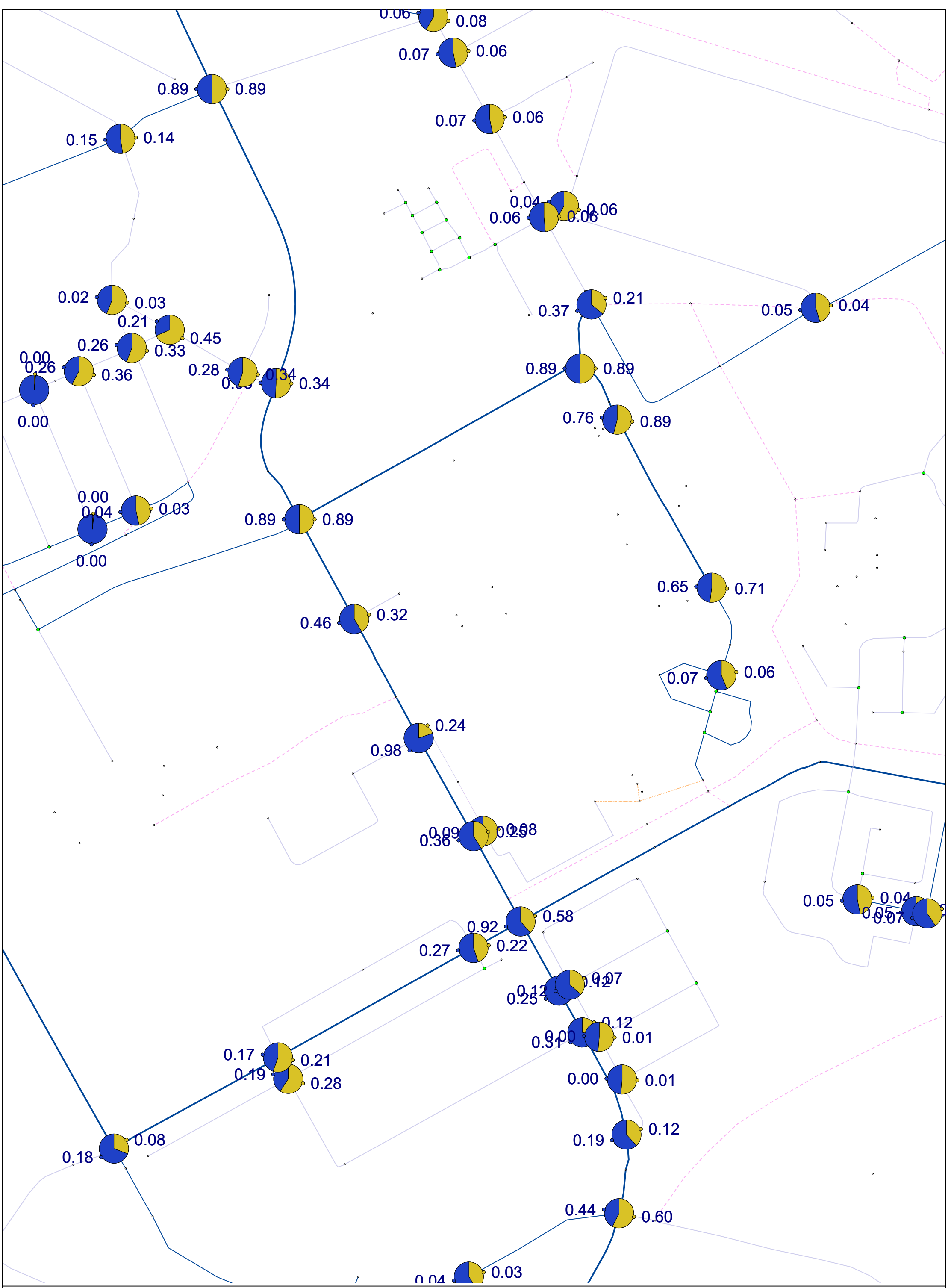
1

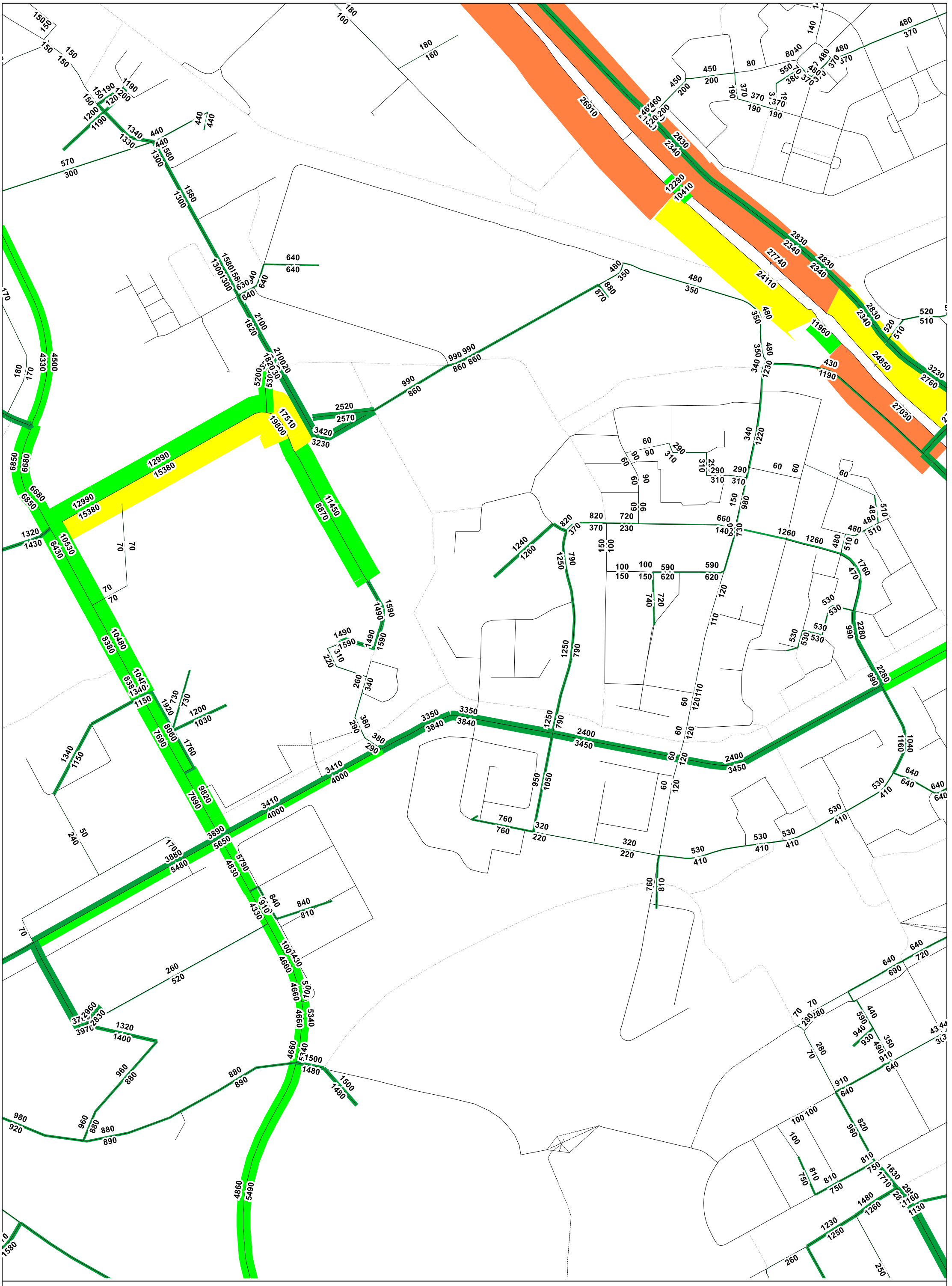
Gemeente Amsterdam

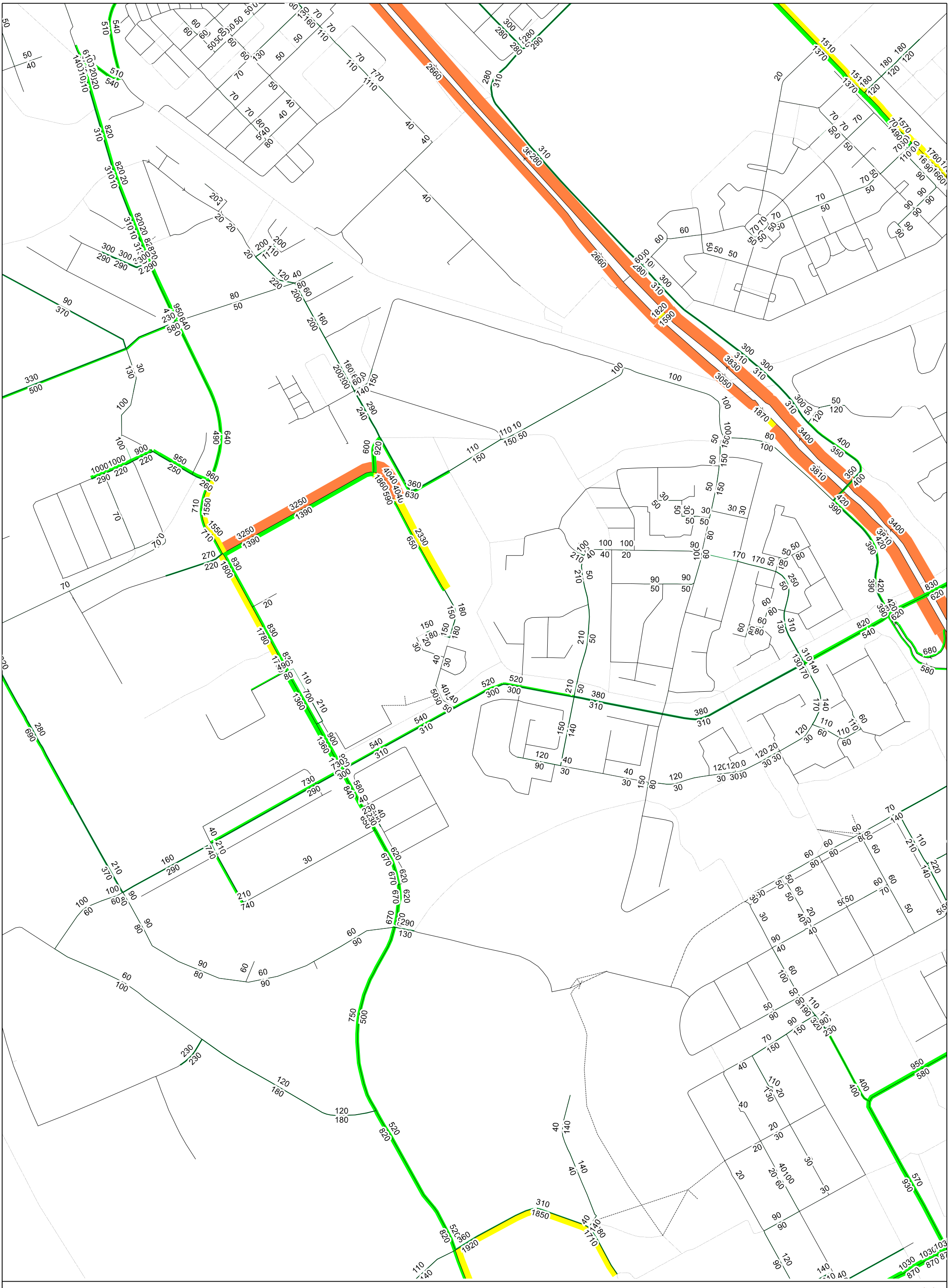


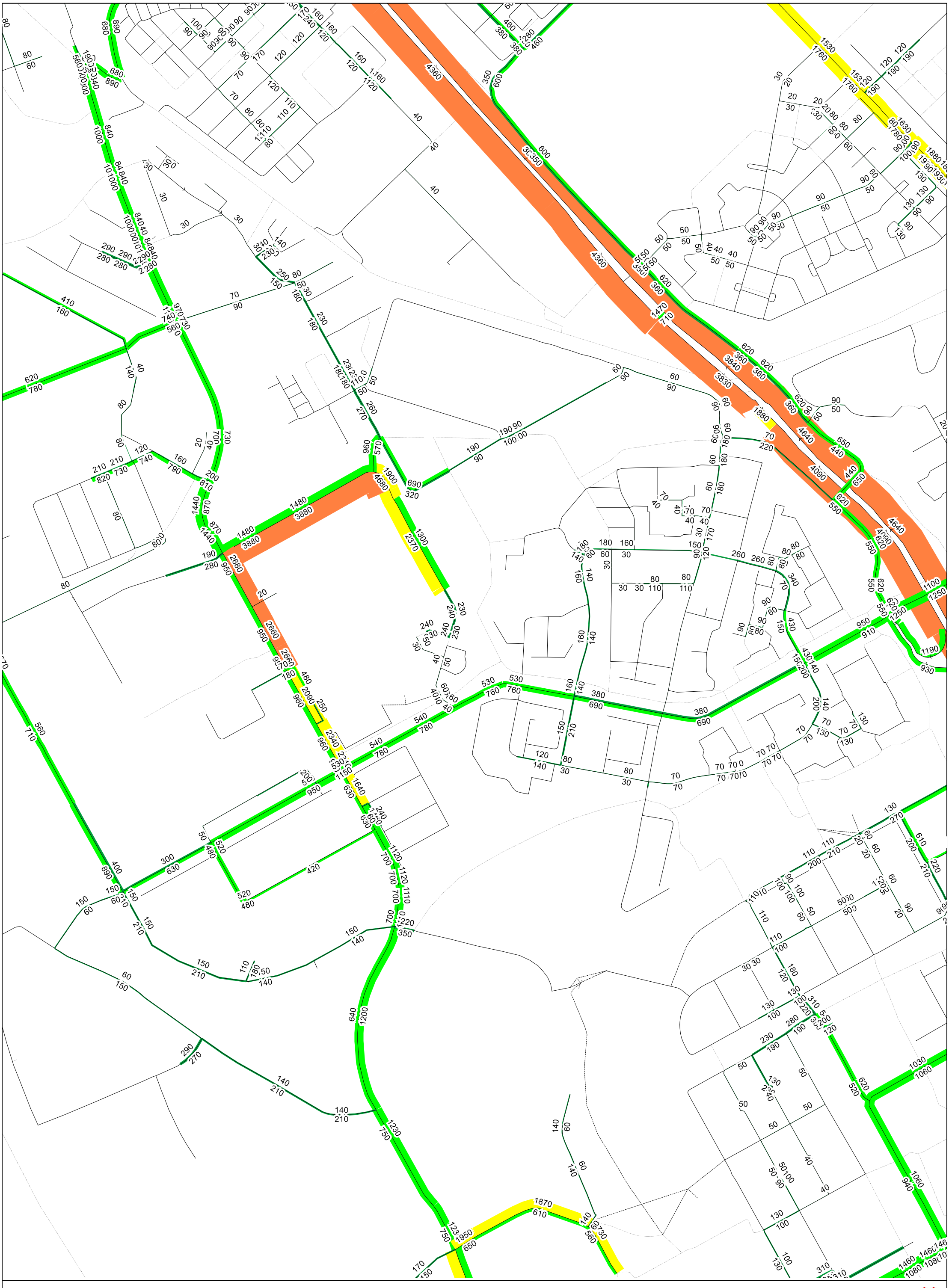
MVT_AS_ 2040- ref- Entrada Duivendrecht

Gemeente Amsterdam


0.06
0.08
0.07
0.06
0.89
0.89
0.07
0.06
0.15
0.14
0,04
0.06
0.06
0.06
0.02
0.03
0.21
0.45
0.26
0.33
0.37
0.21
0.05
0.04
0.00
0.26
0.36
0.28
0.34
0.34
0.89
0.89
0.00
0.76
0.89
0.00
0.04
0.03
0.89
0.89
0.65
0.71
0.46
0.32
0.07
0.06
0.24
0.98
0.09
0.08
0.36
0.92
0.58
0.27
0.22
0.07
0.25
0.12
0.12
0.00
0.01
0.17
0.21
0.19
0.28
0.00
0.01
0.18
0.08
0.19
0.12
0.44
0.60
0.04
0.03
0.05
0.04
0.05
0.07


MVT etm- 2040 plan - Entrada Duivendrecht
1
Gemeente Amsterdam



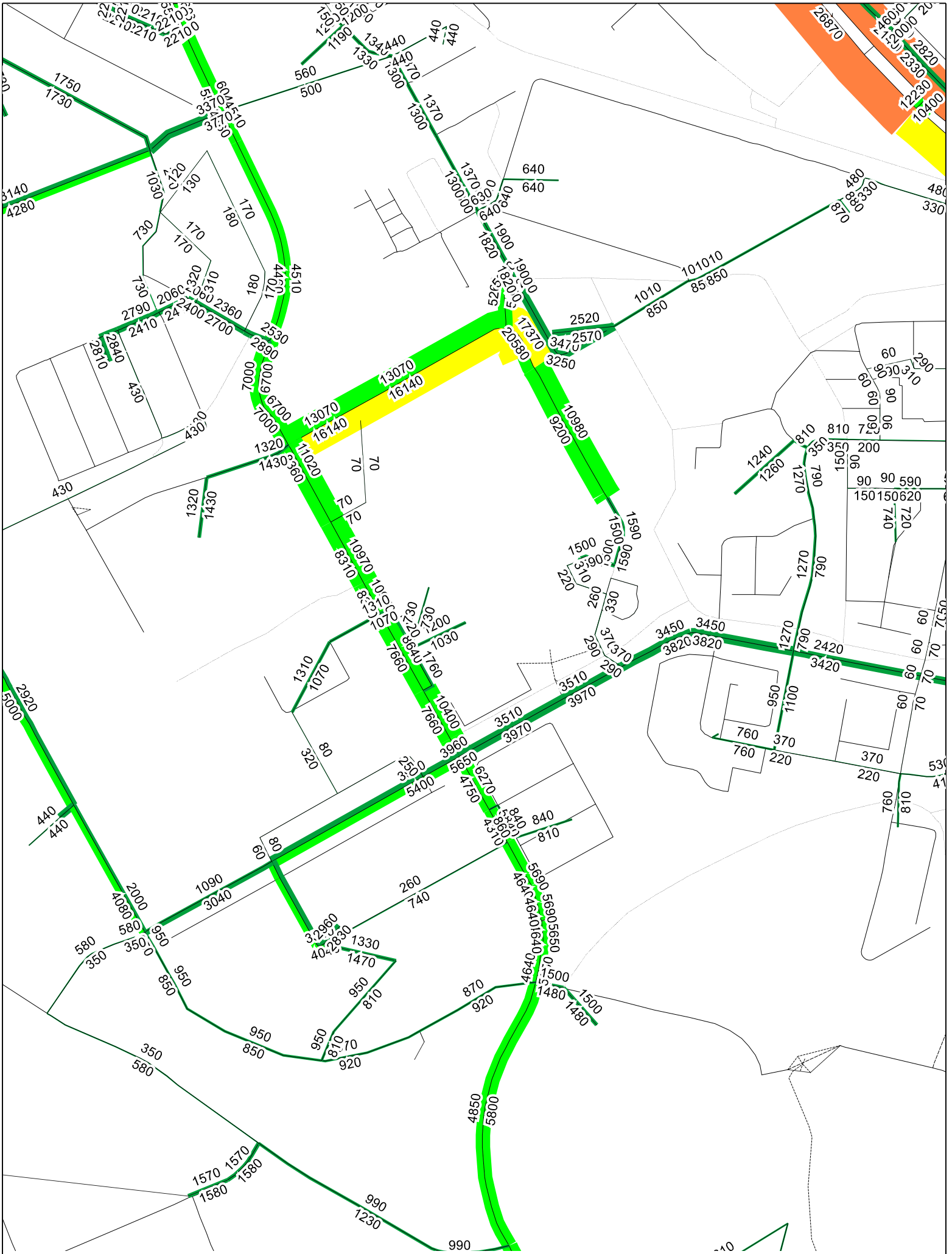


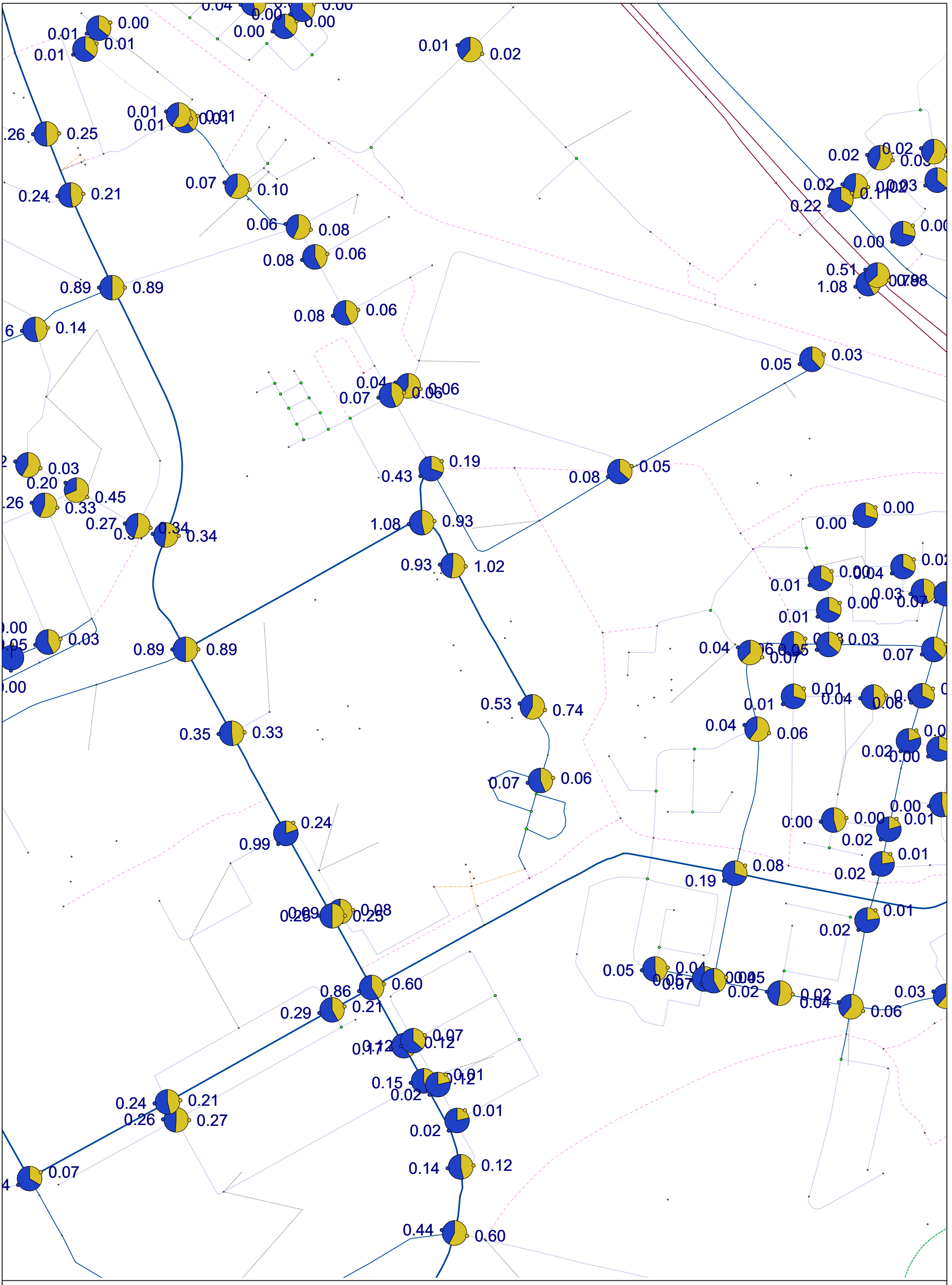
MVT AS - 2040- plan - Entrada Duivendrecht

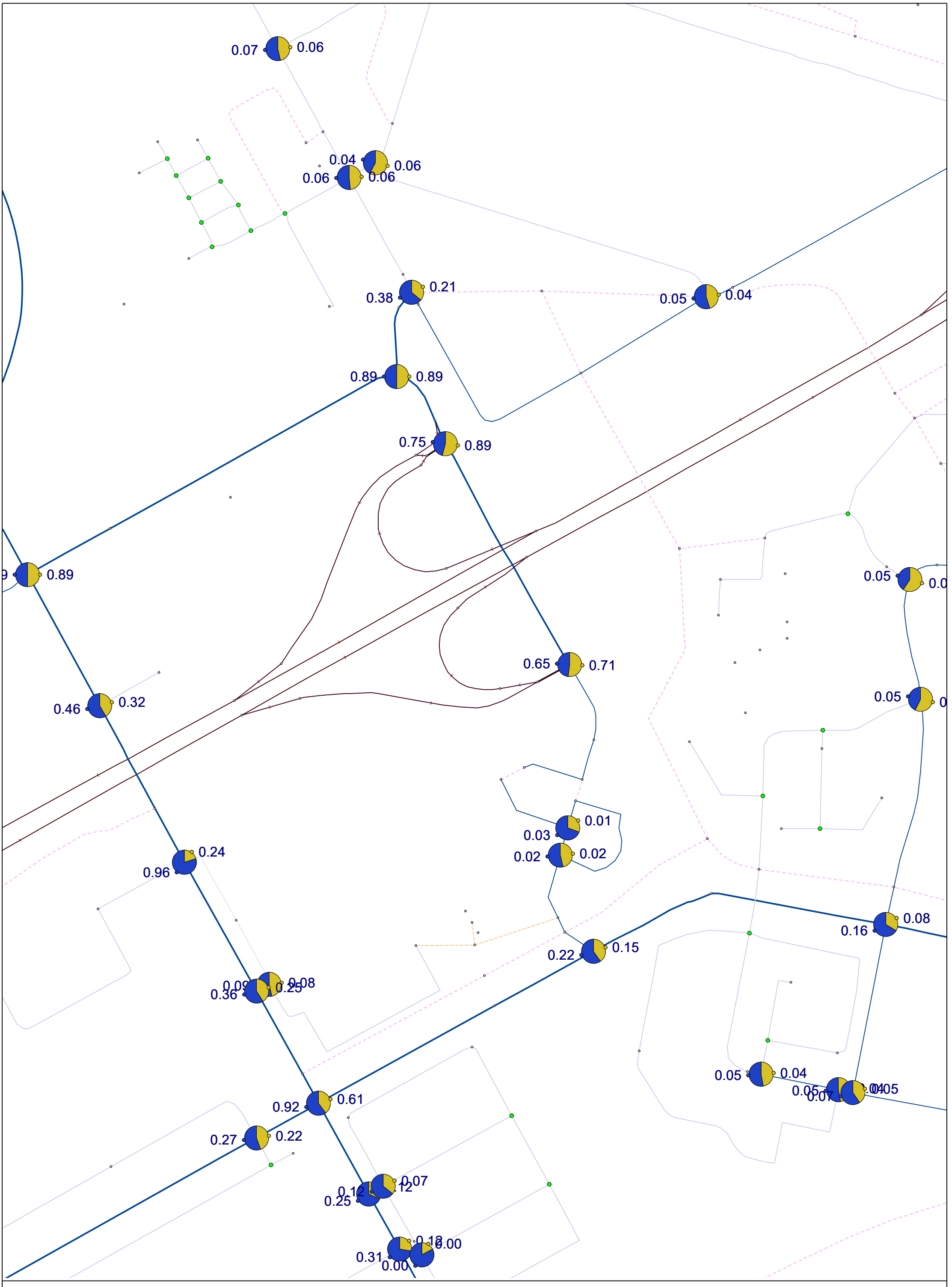
Gemeente Amsterdam

Verschilplot MVT_etm_ 2040 plan vs autonoom- Entrada Duivendrecht

Gemeente Amsterdam




0.01
0.00
0.01
0.01
0.01
0.02
0.01
0.01
0.01
0.25
0.24
0.21
0.07
0.10
0.06
0.08
0.08
0.06
0.89
0.89
0.14
0.08
0.06
0.04
0.06
0.07
0.03
0.05
0.03
0.20
0.45
0.33
0.27
0.34
0.34
0.43
0.19
1.08
0.93
0.93
1.02
0.08
0.05
0.03
0.89
0.89
0.53
0.74
0.35
0.33
0.07
0.06
0.24
0.99
0.29
0.25
0.86
0.60
0.29
0.21
0.24
0.21
0.26
0.27
0.07
0.15
0.02
0.01
0.02
0.14
0.12
0.44
0.60
0.02
0.02
0.02
0.11
0.22
0.00
0.00
0.51
1.08
0.00
0.00
0.01
0.01
0.04
0.03
0.07
0.04
0.07
0.01
0.04
0.08
0.04
0.06
0.02
0.00
0.00
0.00
0.01
0.02
0.01
0.08
0.19
0.02
0.01
0.02
0.05
0.04
0.02
0.02
0.04
0.03
0.06


0.07
0.06
0.04
0.06
0.06
0.06
0.38
0.21
0.05
0.04
0.89
0.89
0.75
0.89
0.89
0.05
0.65
0.71
0.46
0.32
0.05
0.01
0.03
0.02
0.02
0.24
0.96
0.22
0.15
0.16
0.08
0.36
0.25
0.05
0.04
0.05
0.07
0.92
0.61
0.27
0.22
0.25
0.07
0.31
0.00



Participatieverslag 2025 stedenbouwkundig plan Entrada

Tertium

December 2025

Achtergrond

Kantorenpark Entrada ondergaat de komende jaren een ingrijpende verandering: de gemeente Ouder-Amstel en de grondeigenaren (Ontwikkelaars EDP en Redevco) willen het gebied transformeren tot een aantrekkelijk woongebied met voorzieningen.

De afgelopen jaren zijn bewoners op verschillende manieren betrokken bij de visie- en planvorming. In 2025 is het participatietraject rondom het stedenbouwkundig plan voor Entrada afgerond.

Dit participatieverslag geeft een overzicht van het participatietraject tot nu toe, de bijeenkomsten in 2025 en geeft aan op welke manier de opmerkingen van bewoners, belanghebbenden en geïnteresseerden zijn verwerkt in het stedenbouwkundig plan.



Wat voorafging

In het kader van het planvormingsproces is de omgeving de afgelopen jaren op verschillende manieren betrokken. Een kort overzicht van de belangrijkste activiteiten en mijlpalen:

- **Tussen 2017 en 2019** heeft een adviesteam en een klankbordgroep met daarin bewoners, ondernemers en (vertegenwoordigers van) belangenorganisaties meegedacht over de stedenbouwkundige visie voor Entrada.
- **In het najaar van 2022** zijn meerdere bijeenkomsten georganiseerd waarin een herziene stedenbouwkundige visie is gepresenteerd en waarop omwonenden en geïnteresseerden konden reageren.
- **Begin 2023** is de stedenbouwkundige visie goedgekeurd door de gemeenteraad.
- **In het voorjaar van 2023** is een online enquête gehouden onder omwonenden in de directe omgeving van het plangebied, waarbij huis-aan-huis ansichtkaarten zijn verspreid met de uitnodiging om mee te denken. In totaal 83 bewoners hebben meegedaan.
- **In juni en juli 2023** hebben bijeenkomsten plaatsgevonden met een werkgroep van omwonenden en geïnteresseerden, die samen met de stedenbouwkundigen dieper zijn ingegaan op specifieke onderdelen van het stedenbouwkundige plan.
- **In januari 2024** hebben deelnemers aan de werkgroepen een verslag ontvangen met daarin de uitkomsten van enquête en de opbrengsten uit de werkgroepbijeenkomsten.



Participatieactiviteiten in 2025

In de periode na de werkgroepbijeenkomsten is stedenbouwkundig bureau KCAP gestart met de verdere uitwerking van het stedenbouwkundig plan voor Entrada. De plannen zijn verder geconcretiseerd en er zijn veranderingen aangebracht die belangrijk zijn voor de kwaliteit en/of haalbaarheid van het project. Daarbij zijn de opmerkingen uit het participatietraject verwerkt in de plannen.

In het najaar van 2025 hebben de ontwikkelaars Redevco en EDP in gezamenlijkheid een aantal activiteiten ondernomen om de omgeving opnieuw te betrekken. De bijeenkomsten stonden in het teken van het geven van een terugkoppeling aan deelnemers aan het participatietraject, omwonenden en geïnteresseerden.

1. Werkgroepbijeenkomst (3 november 2025)



De werkgroep van inwoners van Ouder-Amstel is uitgenodigd voor een bijeenkomst op Entrada 300. Tijdens de bijeenkomst hebben ontwikkelaars Redevco en EDP, en de stedenbouwkundigen van KCAP hen geïnformeerd over de voortgang van het planproces, de aanpassingen in het concept-stedenbouwkundige plan en de manier waarop de adviezen uit de werkgroep (en van bezoekers aan de bijeenkomsten) in de plannen zijn verwerkt.

De werkgroep heeft positief gereageerd op de aanpassingen in het plan als gevolg van de participatie-inbreng. Wel ziet de werkgroep nog aandachtspunten, die voor een groot deel gaan over het toekomstige beheer van de openbare ruimte. Daarover zouden goede afspraken moeten worden gemaakt (oa over zwerffietsen, ongewenste fatbikes door Entrada, schoonhouden van het gebied, onderhoud van de sloten en de waterkant). Daarnaast blijft het halen en brengen van kinderen met de auto bij de schoollocatie een aandachtspunt. Ook heeft de werkgroep gevraagd om heldere communicatie naar huidige huurders van Entrada, waaronder de tijdelijk gehuisveste Oekraïners. Van deze bijeenkomst is een apart verslag gemaakt.

2. Communicatie naar de omgeving

Om zowel de directe omgeving als de inwoners van Ouder-Amstel te informeren hebben we een aantal communicatieacties ondernomen:

- Uitnodiging: in de directe omgeving van Entrada zijn 950 ansichtkaarten huis aan huis verspreid met een uitnodiging voor een bijeenkomst op 26 november
- Posters: via de gebouwbeheerder van Eigen Haard zijn in alle centrale trappenhuizen van de naastgelegen appartementencomplexen posters opgehangen om bewoners uit te nodigen voor de bijeenkomst
- Het Weekblad van Ouder-Amstel heeft een bericht geplaatst over het stedenbouwkundig plan voor Entrada en de mogelijkheid voor geïnteresseerden om naar de bijeenkomst te komen
- Via een mailinglijst van mensen die eerder aan een participatieactiviteit van Entrada hadden meegedaan, is de uitnodiging eveneens verspreid.



Beste buurtgenoten,

Zoals je weet verandert bedrijventerrein Entrada in een gemengde woonwijk met voorzieningen. De afgelopen jaren hebben we bewoners gevraagd hierover mee te denken door middel van een klankbordgroep, een enquête, informatiebijeenkomsten en een aantal werkgroepen.

Nu is het stedenbouwkundig plan af. Graag nodigen we je uit voor een informatiebijeenkomst op **Entrada 300** op **woensdagavond 26 november**.

Tijdens de bijeenkomst presenteren we het stedenbouwkundig plan. We laten zien hoe de opmerkingen uit de omgeving in de plannen zijn verwerkt. Je krijgt de mogelijkheid om vragen te stellen aan medewerkers van Redevco, EDP en de architecten van KCAP.

We geven twee keer dezelfde presentatie: **om 19.00u en om 20.30u**. Laat ons weten op welke tijd je wil komen via **www.meldjehieraan.nl.**

Wij hopen je op 26 november te mogen begroeten!

REDEVCO EDP BV

Kantorenlocatie Entrada wordt woongebied

Infobijeenkomst op 26 november

DUIVENDRECHT Op woensdagavond 26 november vindt een informatiebijeenkomst plaats over de ontwikkeling van Entrada. Het gebied tussen metrostation Van der Madeweg, de A10 en De Slinger is nu nog een bedrijventerrein met kantoren. Ook is er tijdelijke woonruimte voor Oekraïners gerealiseerd. In de toekomst moet het gebied veranderen in een gemengde woonwijk met groen, een buurthuis, een school en andere voorzieningen.

De eigenaren/ontwikkelaren Redevco en EDP hebben de handen in een geslagen voor het woningbouwproject: Entrada. Op de plek waar nu nog kantoren staan, moet een levendige stedelijke woonwijk verrijzen met groen, (maatschappelijke) voorzieningen en ruimte om elkaar te ontmoeten. De plannen zijn bijna definitief en worden naar verwachting begin 2026 aan de gemeenteraad van Ouder-Amstel aangeboden voor besluitvorming.
De gemeente Ouder-Amstel ondersteunt de plannen en toetst deze zorgvuldig. De samenwerking tussen de eigenaren en de gemeente verloopt constructief, met een gedeelde ambitie om kwaliteit, betaalbaarheid en leefbaarheid te combineren.

Wethouder ruimtelijke ordening en wonen, Victor Frequin (VVD), is blij met de samenwerking en de plannen: "Dit project laat zien hoe we samen met de markt werk maken van onze woonambities. Entrada wordt een plek waar mensen fijn kunnen wonen, elkaar kunnen ontmoeten en trots kunnen zijn op hun buurt. We versterken ook het dorp Duivendrecht. Wonen in Entrada en vernieuwing Dorpsplein Duivendrecht geven Duivendrecht de impuls die het nodig heeft."
Het gebied wordt omgevormd tot een woonwijk met ruimte voor sociale huurwoningen, betaalbare woningen en woningen in de vrije sector. Tussen de woningen komt een groene ontmoetingsruimte waar bewoners elkaar kunnen ontmoeten, spelen of ontspannen.

Lees verder op pag. 7

3. Brede buurtbijeenkomst(en) op 26 november

Om alle geïnteresseerden zo goed mogelijk te kunnen informeren zijn op woensdagavond 26 november twee bijeenkomsten georganiseerd voor omwonenden en geïnteresseerden. De eerste bijeenkomst startte om 19 uur, de tweede om 20.30 uur op dezelfde avond. In totaal hebben meer dan 90 omwonenden en andere geïnteresseerden een van beide sessies bezocht.

Elke bijeenkomst bestond uit twee delen. In het eerste deel gaf Mark van Alphen (Redevco) namens de ontwikkelaars een update over de stand van zaken. Hij ging in op de vraag waarom het enige tijd stil was geweest rondom de ontwikkeling, en gaf aan dat er in de tussentijd aanvullende onderzoeken zijn uitgevoerd, en afspraken zijn gemaakt tussen Redevco en EDP (de andere grondeigenaar) om gezamenlijk op te trekken in de ontwikkeling. Ook vertelde hij dat Redevco een intentieovereenkomst met woningcorporatie Lieven de Key heeft afgesloten voor de afname van een deel van de woningen die op Entrada zullen worden ontwikkeld. Tenslotte vertelde hij over de wijziging in het programma, waarbij de eerder beoogde kantoorruimte in het plan is verdwenen en er meer woningen zijn toegevoegd.



Daarna was het woord aan stedenbouwkundige Ruurd Gietema (KCAP) om het concept-stedenbouwkundige plan toe te lichten en aan te geven op welke manier de opmerkingen vanuit de omgeving de plannen hebben veranderd. Aansluitend hadden deelnemers de mogelijkheid om vragen te stellen.

In het tweede deel van de bijeenkomst konden de bezoekers rondlopen op een informatiemarkt met panelen, een macquette en een 3D-video-impressie van de nieuwe wijk. Medewerkers van Redevco, EDP en KCAP gaven een toelichting en beantwoordden vragen. De sfeer was gemoedelijk, met hier en daar een kritische opmerking of vraag.

4. Terugkoppeling: hoe zijn de opmerkingen verwerkt

Hieronder geven wij een overzicht van de opmerkingen/adviezen die uit het participatietraject in 2023 zijn gekomen (linkerkolom) en de manier waarop deze zijn verwerkt (rechterkolom).

Thema: Groen en inrichting van de openbare ruimte

Advies uit participatie	Verwerking
Denk na over zwerffietsen.	Er komen grote ondergrondse en bovengrondse fietsenstallingen met duidelijke toegangspunten; op straat komen duidelijk aangegeven fietsparkeerzones.
Zorg dat snelle fietsers over het fietspad gaan en niet door de wijk. Shared space werkt niet altijd goed.	Het fietspad is verlegd zodat snelfietsers om het gebied heen rijden; de inrichting van de openbare ruimte (hoogteverschillen en kronkelige paden) ontmoedigt het gebruik als doorfietsroute.
Let op hondenpoep: duidelijke losloopzones, genoeg afvalbakken en zakjes.	Er komt een aangegeven hondenuitlaatgebied langs het Blookermeer; in overleg met de gemeente moeten daar voldoende vuilnisbakken worden geplaatst.
Afslag A10: maak duidelijk dat je direct een woonwijk binnenrijdt, voorkom hoge snelheden.	De entree moet duidelijk worden gemarkeerd als woonwijk; in overleg met gemeente moet er een veilige en herkenbare overgang komen vanaf de A10.
Binnentuinen: graag publiek toegankelijk, inclusief ruimte voor groente- en fruittuinen.	De binnentuinen worden publiek toegankelijk en krijgen verschillende thema's zoals groente- en fruittuinen; de precieze inrichting volgt nog.
Zorg dat groene eilandjes groot genoeg zijn, incl. groter grasveld voor spel.	De groene eilandjes zijn vergroot tot eilanden, zodat ze ook kunnen functioneren als speel- of verblijfsplek. Centraal in Entrada komt een grasveld dat geschikt is voor activiteiten.
Meer bankjes en picknicktafels aan de Slinger; voldoende buitenspeelruimte voor kinderen.	Op verschillende plekken in Entrada is ruimte voor bankjes en picknicktafels; Ons voorstel is om van een van de binnenhoven een ontmoetingshof te maken. In een ander binnenhof kan een speelgebied met diverse activiteiten en toestellen komen.
Balans tussen behoud bomen en openheid aan de Slinger.	Selectie bomen blijft behouden, vooral rond de Slinger; De wildgroei aan struiken wordt verminderd. Nieuwe bomen worden geplant; zichtlijnen en openheid blijven behouden.

Thema: Voorzieningen

Advies	Verwerking
Meer levendigheid bij metrostation; rustiger oostzijde; terrasjes bij stationsplein.	Bij het metroplein aan de zijde van de Van der Madeweg komt een horecavoorziening (paviljoen met terras); de grote openbare buurthuiskamer komt in het hart van het plan.
Voorzieningen voor jongeren; ruimte voor kleine creatieve bedrijvigheid.	Ruimte voor Jeugdhulp en maatschappelijke voorzieningen; een grote buurthuiskamer voor activiteiten. Er komen geen winkels in Entrada maar wel ruimte voor kleine creatieve initiatieven.
Denk goed na over de invulling en personele ondersteuning van buurthuiskamers.	Buurthuiskamer wordt beheerd door de woningcorporatie en vervult openbare functies.
School: groot genoeg speelplein; geluid verminderen via plaatsing en groenbuffers.	School krijgt een eigen speelplein, afgewend van de Slinger; geluidsbuffers en groen worden toegevoegd. Om dit mogelijk te maken wordt het fietspad omgelegd.
Verkeerssituatie bij brengen/halen kinderen moet goed worden geregeld.	Parkeerplekken voor ouders dicht bij de school met aparte verkeer-lus; parkeergarage krijgt aparte uitgang voor veilige verkeersstroom.
Verbeter Van der Madeweg: betere verlichting, adressen, kleine winkels/functies, prettige boulevard.	Van der Madeweg wordt meegenomen in het ontwerp met aandacht voor verlichting en veiligheid; er wordt gekeken naar kleine functies (zoals terrasjes); woningen met voordeuren op de begane grond.

Thema: Beeldkwaliteit

Advies	Verwerking
Gebruik natuurlijke, warme materialen en vermijd overmatig kleurgebruik.	Richtlijnen opgesteld voor materialen (hout, natuursteen) en warme kleurtonen.
Creëer een ontwerp dat neutraal is maar niet saai.	Gevarieerd ontwerp in hoogtes en materialen, binnen een harmonieus totaalbeeld.
Voorkom een kakofonie van stijlen.	Duidelijke architectuurrichtlijnen zorgen voor een eenduidige uitstraling.
Privacy belangrijk: balkons zo ontwerpen dat inkijk beperkt blijft (bijv. loggia's).	Privacy gewaarborgd met loggia's en groene afscheidingen tussen balkons.
Implementeer groen in openbare ruimte én op/in gebouwen; goed onderhoud is essentieel.	Groen op daken, in gevels en openbare ruimte; onderhoudsafspraken met corporatie en gemeente.

5. Vragen van bezoekers

Aan het einde van het plenaire gedeelte konden bezoekers vragen stellen. Hieronder een weergave van de vragen en antwoorden die aan bod zijn gekomen.

1. Verkeer en bereikbaarheid

Fietsveiligheid

- Enkele bezoekers hebben zorgen over de **huidige sociaal onveilige fietsroutes** rondom Entrada.
- Antwoord: De huidige dichte bosjes verdwijnen; er komen voordeuren en actieve plinten langs het fietspad voor meer sociale controle.

Autoverkeer en parkeren

- Enkele buurtbewoners hebben zorgen over een **mogelijk chaotische verkeerssituatie bij de school** bij het halen en brengen van kinderen naar school door ouders met de auto.
- Antwoord: De verwachting is dat grootste deel van de kinderen te voet of met de fiets komt. Daarnaast is de ondergrondse parkeergarage één ruime, overzichtelijke laag met twee toegangen, waardoor auto's ook vanaf de A10-zijde kunnen halen en brengen. Daarnaast is er een verkeer-lus voor halers en brengers aan de Van der Madeweg.

Relatie met dijk en terreinhoogte

- Er zijn vragen over de **hoogteverschillen bij de Slinger**, die het gebied minder overzichtelijk maken
- Antwoord: de Slinger blijft bestaan, maar omdat het maaiveld van Entrada wordt verhoogd, zullen de hoogteverschillen voor een groot deel verdwijnen

Tunnels en bereikbaarheid

- Enkele bewoners hebben zorgen over de **onveilige, donkere tunnel onder de A10** door richting Spaklerweg.
- Antwoord: Dit valt buiten het plangebied, maar gemeente en Rijkswaterstaat bespreken vernieuwing.

Pakketbezorging

- Vraag: Is het mogelijk om een **centraal punt voor pakketbezorging** in te richten?
- Antwoord: Ja we kijken naar een mogelijkheid in de parkeergarage.

2. School en voorzieningen

Nieuwe school

- Er zijn vragen over wat voor soort school er komt en over het **beperken van de geluidsoverlast** voor omwonenden van spelende kinderen
- Antwoord: Er komt een brede basisschool met kindcentrum. In het stedenbouwkundig plan is het schoolplein verplaatst om overlast te beperken. Het komt nu van de woningen af te liggen.

Sportclub/ winkels/ voorzieningen

- Er is een vraag over het **ontbreken van ruimte voor sportclubs en winkels**.
- Antwoord: Entrada wordt primair woongebied. Er komt geen supermarkt om concurrentie met huidige dorpsvoorzieningen te voorkomen. Er komen wel ruimtes voor co-working, ontmoetingsplekken en een maatschappelijk programma.

3. Wonen

Sociale veiligheid

- Er zijn vragen over de manier waarop de **sociale veiligheid** in het gebied kan verbeteren. Ook de parkeergarage moet sociaal veilig aanvoelen
- Antwoord: Er komen veel voordeuren op straat en actieve plinten die zorgen voor ‘ogen op straat’. De woonfuncties lopen door tot in de openbare ruimte. De parkeergarage wordt ruim en overzichtelijk en zal goed verlicht moeten zijn.

Voorrangsregeling

- Vraag: kunnen inwoners van Ouder-Amstel **voorrang** krijgen op de woningen?
- Antwoord: voor de sociale huurwoningen bestaan hiervoor mogelijkheden, maar dit is een gesprek dat we met de gemeente voeren.

Geluidsoverlast van A10, spoor en vliegtuigen

- Enkele aanwezigen hebben **zorgen over hinder** rond het Blookermeer en Entrada van geluid
- Antwoord: Voor de woningen aan de spoorzijde en aan de A10 zijde zijn de afgelopen jaren onderzoeken gedaan. Hier komen geluidswerende gevels. Voor de rest van het bouwblokken vangen zij het geluid af. Aan de verre zijde van het Blookermeer zal het geluid inderdaad blijven.



Verslag werkgroepbijeenkomst Entrada 3 November



Datum: 3 november 2025

Locatie: Kantoor Redevco, Entrada 300

Aanwezig: 9 leden van de werkgroep Entrada (bewoners en vertegenwoordigers van bewonersverenigingen), 2 vertegenwoordigers van ontwikkelaar Redevco, 1 vertegenwoordiger van ontwikkelaar EDP, 1 vertegenwoordiger van de gemeente Ouder-Amstel, 2 stedenbouwkundigen van KCAP en 2 vertegenwoordigers van participatiebureau Tertium.

Algemeen

Op 3 november 2025 kwam de werkgroep Entrada bijeen voor een terugkoppelingssessie. Centraal stond de presentatie van Anja Lübke (KCAP), gevolgd door een interactieve vragen- en discussieronde met bewoners en werkgroepleden. Het doel was om inzicht te geven in het ontwerp en te laten zien hoe de opmerkingen uit het participatietraject zijn meegenomen in het vernieuwde stedenbouwkundige plan.

Programma

- Welkom en voorstelronde
- Proces: waar staan we? Door ontwikkelaars Redevco en EDP
- Presentatie stedenbouwkundig plan door KCAP en terugkoppeling op de uitkomsten van het participatietraject
- Tussendoor: vragen, opmerkingen en discussie

Presentatie stedenbouwkundig plan

In haar presentatie gaf Anja Lübke van KCAP een toelichting op het stedenbouwkundig plan. Ook liet ze zien de adviezen uit de eerdere werkgroepen en bijeenkomsten zijn verwerkt. Hieronder doen wij kort verslag van deze punten.

1. Thema: Groen en Openbare Ruimte

- **Advies**: Denk na over zwerffietsen. **Verwerking**: Er worden grote ondergrondse en bovengrondse fietsenstallingen gebouwd met duidelijke toegangspunten. Op straatniveau worden geen vaste fietsenrekken geplaatst, maar wel zones aangegeven waar fietsen geparkeerd kunnen worden.
- **Advies**: Zorg ervoor dat snelle fietsers over het fietspad gaan en niet dwars door de wijk. Shared space voor voetgangers en fietsers werkt niet altijd goed. **Verwerking**: Het fietspad is verlegd, zodat snelfietsers om het gebied heen moeten fietsen in plaats van erdoorheen. De openbare ruimte is zo ingericht dat het geen aantrekkelijke snelfietsroute vormt.
- **Advies:** Let op hondenpoep: Geef duidelijk aan waar honden wel en niet mogen loslopen. Zorg voor genoeg vuilnisbakken en opruimzakjes. **Verwerking**: Er komt een aangewezen zone langs het Blookermeer waar honden uitgelaten kunnen worden. In overleg met de gemeente moeten daar voldoende vuilnisbakken worden geplaatst.
- **Advies:** De afslag van de A10 de wijk in: Geef daar (met borden) goed aan dat de weg direct een woonwijk in gaat, voorkom auto's met hoge snelheden. **Verwerking:** De entree wordt duidelijk gemarkeerd als toegang tot een woonwijk. In overleg met de gemeente wordt gewerkt aan een herkenbare en veilige overgang.
- **Advies:** De binnentuinen: Mooi als die publiek toegankelijk worden. Is er ook ruimte voor groente- en fruittuinen? **Verwerking:** De binnentuinen worden publiek toegankelijk en krijgen verschillende thema's, zoals groente- en fruittuinen. De precieze inrichting moet nog worden bepaald.
- **Advies:** Zorg dat de "groene eilandjes" in het fiets/voetgangersgebied voldoende omvang hebben. Denk ook aan een groter grasveld waarop gespeeld kan worden. **Verwerking:** De groene eilandjes zijn veel groter gemaakt. Zo kunnen ze fungeren als ontmoetingsplek, speelgebieden, en ecologische zone. Er komt een centraal grasveld waar activiteiten zoals picknicks en festivals kunnen plaatsvinden.
- **Advies:** Er is behoefte aan meer bankjes en picknicktafels aan de Slinger. Daarnaast is het creëren van genoeg buitenspeelruimte voor kinderen in en rondom Entrada belangrijk. **Verwerking:** Er komen bankjes en picknicktafels langs de Slinger, in overleg met de gemeente. Er is een speelgebied met verschillende activiteiten en toestellen voor kinderen.
- **Advies:** Zoek naar een goede balans tussen behoud van bestaande bomen en het creëren van openheid aan de Slinger. **Verwerking:** Er is een selectie

gemaakt van bomen die behouden blijven, met name rond de Slinger. Nieuwe bomen worden geplant om het groene karakter te behouden, terwijl er toch zichtlijnen en openheid gecreëerd worden.

2. Thema: Voorzieningen

- **Advies:** De basis voor de voorzieningen zou moeten zijn: meer levendigheid aan de zijde van het metrostation, en meer rust aan de oostzijde van de wijk. Bij het stationsplein passen terrasjes. **Verwerking:** Er komt een horecavoorziening (bijv. een paviljoen met terras). De buurthuiskamer (500 m^2) is openbaar toegankelijk en biedt ruimte voor activiteiten.
- **Advies:** Er is een behoefte aan voorzieningen voor jongeren. Denk bij de commerciële voorzieningen ook aan kleine creatieve bedrijvigheid. **Verwerking:** Er komt ruimte voor jeugdhulpverlening en maatschappelijke voorzieningen. Daarnaast biedt de grote buurthuiskamer mogelijkheid tot activiteiten voor alle doelgroepen. Er komen in Entrada geen winkels om concurrentie met het dorpsplein te voorkomen, maar er wordt gekeken naar kleine creatieve initiatieven.
- **Advies:** Denk goed na over de invulling en de personele ondersteuning van buurthuiskamers, alleen een fysieke ruimte is niet genoeg. **Verwerking:** De buurthuiskamer wordt beheerd door de woningcorporatie en is bedoeld voor openbare functies en activiteiten.
- **Advies:** Wat betreft de school is het vooral van belang om de buitenspeelplaats groot genoeg te maken, zodat leerlingen op hun eigen schoolplein kunnen buitenspelen. Geluidsoverlast kan worden verminderd door een juiste plaatsing van het schoolplein, maar ook materiaalgebruik en groen als buffer. **Verwerking:** De school krijgt een eigen speelplein, afgewend van de Slinger. Er wordt gekeken naar geluidsbuffers en groen rondom het schoolplein.
- **Advies:** Denk nog eens goed na over de verkeerssituatie bij het brengen en ophalen van kinderen. **Verwerking:** Er zijn parkeerplekken voor ouders dicht bij de school, met een aparte verkeer-lus. De parkeergarage krijgt een aparte uitgang voor veilig halen en brengen bij school.
- **Opmerking:** Verbeter de Van der Madeweg door betere verlichting en de toevoeging van adressen en kleine winkels en functies. Maak er bijvoorbeeld een mooie boulevard van waar het veilig wandelen is. **Verwerking:** De Van der Madeweg wordt meegenomen in het ontwerp, met aandacht voor verlichting en veiligheid. Er wordt gekeken naar kleine functies (bijv. terrasjes) en er komen woningen met voordeuren op de begane grond.

3. Thema: Beeldkwaliteitsplan

- **Advies:** Voorkeur voor natuurlijke (warme) materialen, vermijd overmatig kleurgebruik. **Verwerking:** Er zijn richtlijnen opgesteld voor materialen, zoals hout en natuursteen, en kleuren (warme tinten).
- **Advies:** Creëer een ontwerp dat neutraal is maar niet saai. **Verwerking:** Het ontwerp is gevarieerd, met verschillende hoogtes en materialen, maar blijft binnen een harmonisch geheel.
- **Advies:** Voorkom een kakofonie van verschillende stijlen. **Verwerking:** Er zijn duidelijke regels opgesteld voor de architectuur, om een eenduidige uitstraling te garanderen.
- **Advies:** Privacy is belangrijk en moet in het ontwerp worden meegenomen. Balkons moeten zo worden geplaatst dat de inkijk beperkt wordt (bijvoorbeeld door middel van loggia's). **Verwerking:** Er wordt rekening gehouden met privacy, door onder andere loggia's en groene afscheidingen tussen balkons.
- **Advies:** Implementeer groen in zowel de openbare ruimte als op en in de gevels van de gebouwen. Let op dat het groen goed wordt aangelegd en onderhouden. **Verwerking**: Er komt groen in de openbare ruimte, op daken, en in de gevels. Afspraken worden gemaakt over onderhoud, met name met de woningcorporatie en gemeente.

Vragen, Opmerkingen en Discussie

Tijdens en na de presentatie hebben leden van de werkgroep verschillende opmerkingen gemaakt en vragen gesteld. Wij geven ze hieronder weer.

- **Zorg**: Bewoners vragen zich af of bomen op het maaiveld voldoende aarde hebben om te groeien. **Antwoord:** Er komen breed wortelende bomen. Bovendien is het maaiveld niet vlak maar komen er hoogteverschillen met delen waar meer aarde komt. Dit is onderzocht en er kunnen bomen groeien.

- **Slootonderhoud**: De sloten rond het gebied zijn op dit moment verwaarloosd. **Antwoord**: Er komen nieuwe natuurvriendelijke oevers rondom Entrada. **Kritiek**: het beheer van de oevers aan de spoorzijde (eigendom van ProRail) blijft een punt van zorg.

- **Opmerking Fatbikes en fietsroutes:** Er blijven zorgen over het gebruik van fatbikes door de groene zones. **Antwoord:** Het gebied is zo ontworpen dat het onaantrekkelijk is voor dergelijke fietsen; beplanting en hoogteverschillen moeten dit ontmoedigen.

- **Zorg:** Hoe wordt de openbare ruimte beheerd? **Antwoord:** Dit moet precies worden afgestemd met de woningcorporatie en de gemeente zodat we er zeker van zijn dat het beheer goed is.
- **Vraag Parkeren en verkeer:** Hoe wordt parkeren voor bezoekers en bewoners geregeld? **Antwoord:** Er komen 410 parkeerplaatsen, met aparte in- en uitgangen voor noord-zuidverkeer. Parkeren voor bezoekers wordt gereguleerd; slagbomen en toegangssystemen moeten drukte tijdens spitsuren beperken.
- **Zorg:** Bewoners vrezen voor onveilige situaties bij de in- en uitgangen van de parkeergarage, met name voor schoolgaande kinderen. **Antwoord:** Er komt een afremzone en duidelijke zichtlijnen voor automobilisten.
- **Vraag over veiligheid en sociale controle:** Het gebied rond het Van der Madeweg-station wordt als onveilig ervaren. Bewoners vragen om goede verlichting en sociale controle in de openbare ruimte. **Antwoord:** Dit wordt meegenomen in het ontwerp, met aandacht voor openheid en vluchtroutes.
- **Vraag Brandveiligheid:** Zijn die hoge gebouwen niet gevaarlijk met brand? **Antwoord:** Gebouwen voldoen aan strenge brandveiligheidseisen, met vluchtroutes, droge blusleidingen, en toegang voor hulpdiensten.
- **Vraag Planning en fasering:** Wanneer kunnen de eerste woningen worden betrokken? **Antwoord:** Als alles volgens planning verloopt, start de bouw midden 2027, met een bouwtijd van 2,5–3 jaar. De eerste woningen worden gefaseerd opgeleverd.
- **Wens:** Bewoners vragen om transparantie over de planning en communicatie met huurders van de huidige panden (o.a. Oekraïners).

KCAP

ENTRADA DUIVENDRECHT



Entrada, Duivendrecht

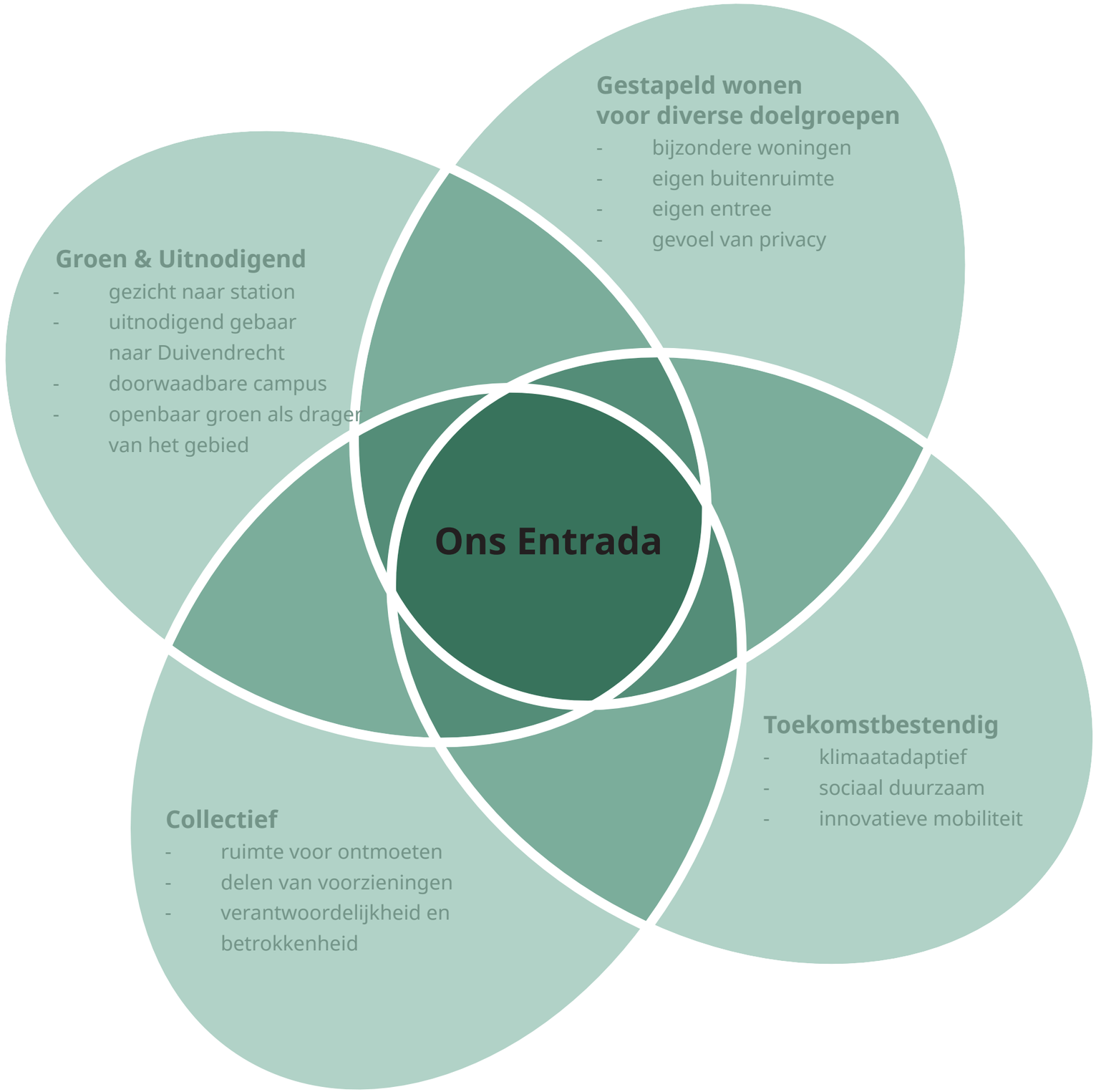
Overleg werkgroep

REDEVCO LIVING EDP bv

03 november 2025

ENTRADA 3
STEDENBOUW 4
VERANDERINGEN NAAR AANLEIDING PARTICIPATIE 25

ENTRADA
ONS ENTRADA

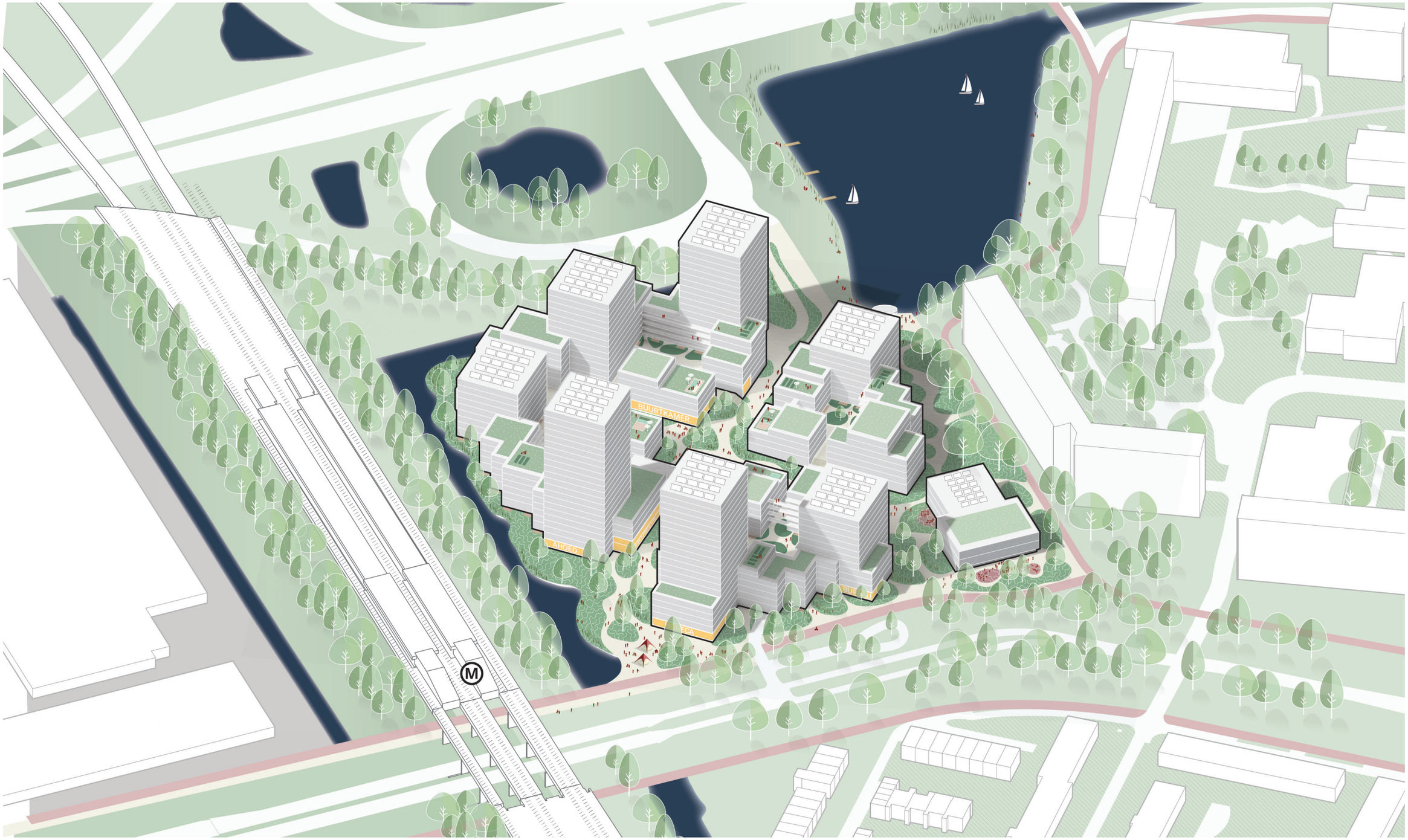


STEDENBOUW

ENTRADA NU
LUCHTFOTO



ENTRADA
IMPRESSIE

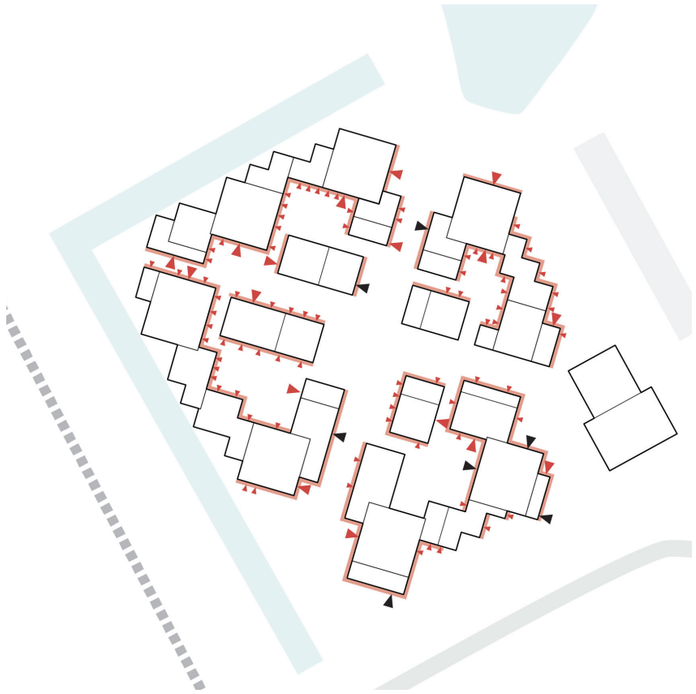






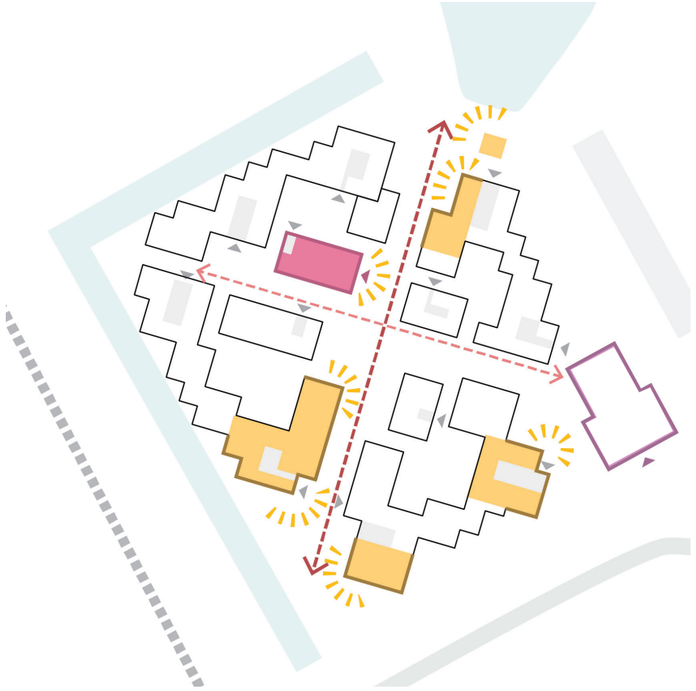

Afgesloten speelgedeelte kleuteropvang (200m2)
Buitenruimte School 635m2

STEDENBOUW
PROGRAMMA



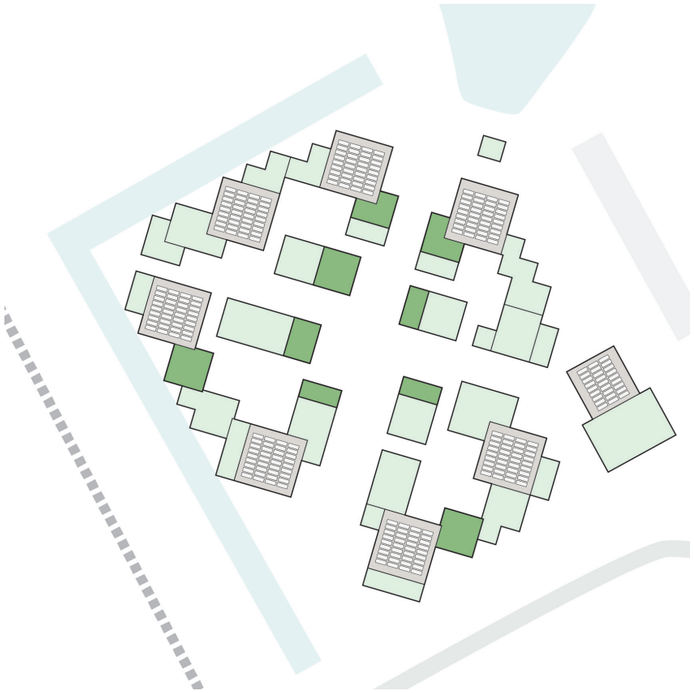
Adressen

- entree woningen
- entree voorzieiningen
- entree zone woongebouwen en functies



Voorzieningen en collectieve ruimten

- voorzieningen
- huiskamer
- school
- entree



Plattegrond groene daken

- indicatie groene daken
- indicatie mogelijke gemeenschappelijke groene daken
- indicatie daken met PV panelen

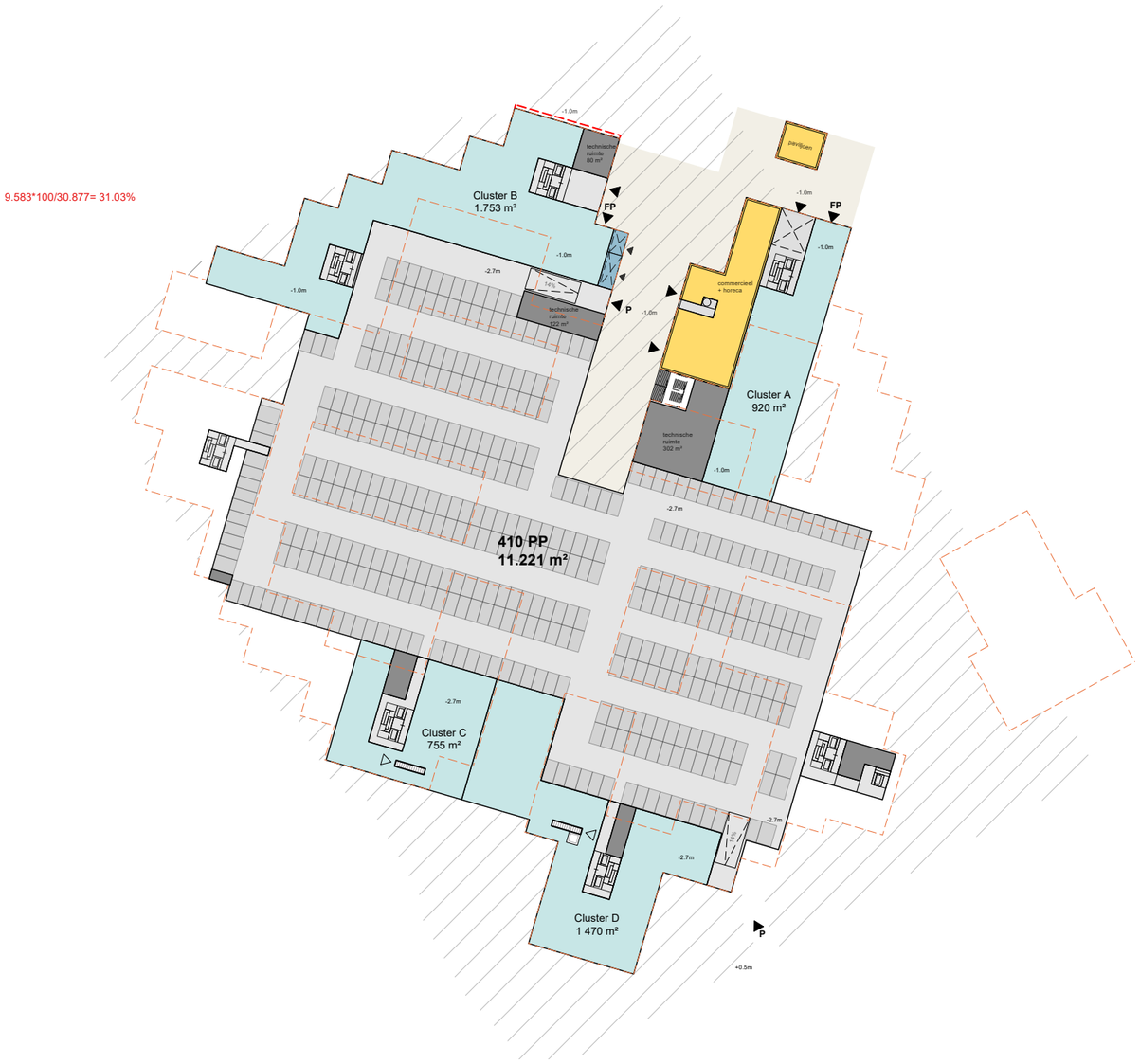


Collectiviteit

- mij
- ons
- wij
- zij
- huiskamer
- speciale plekken
- mogelijke collective daktuin

STEDENBOUW
PROGRAMMAVERDELING

9.583*100/30.877= 31.03%





STEDENBOUW
PROGRAMMAVERDELING



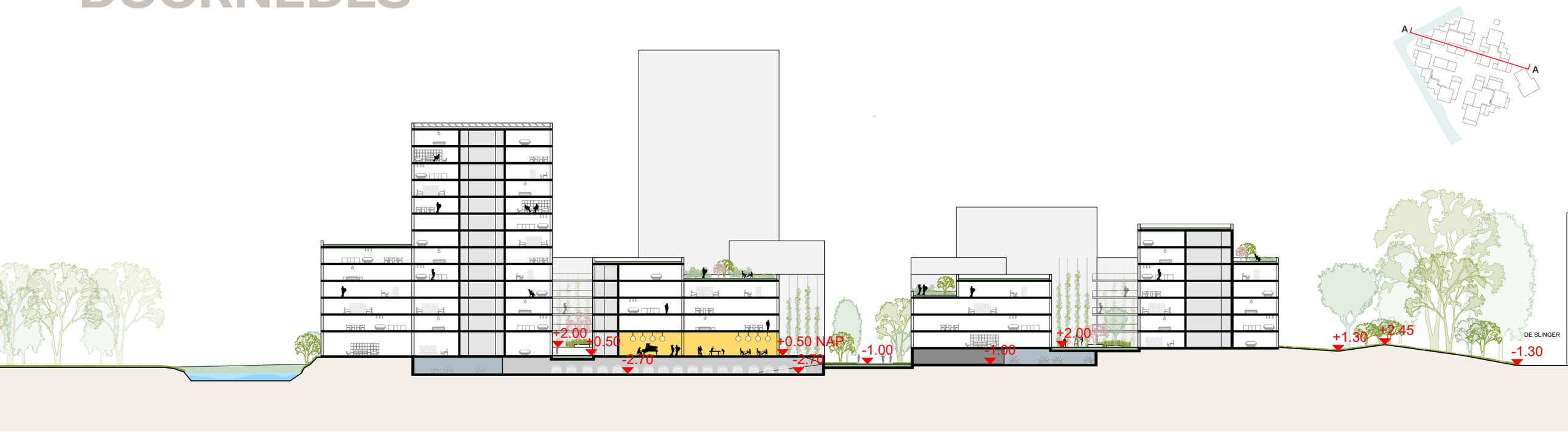


STEDENBOUW
PROGRAMMAVERDELING



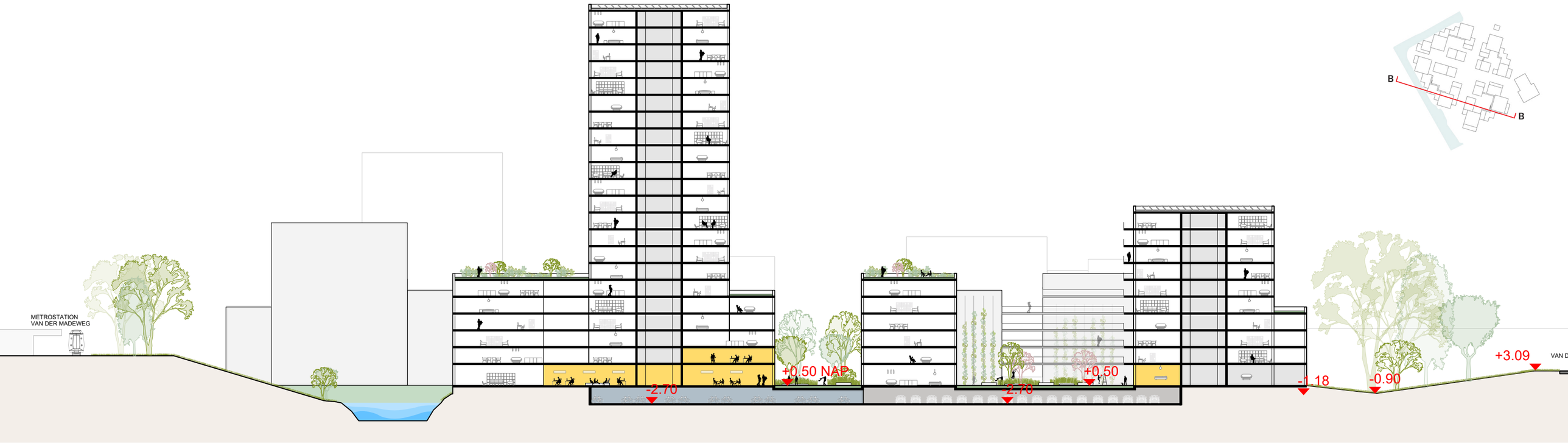


STEDENBOUW
DOORNEDES

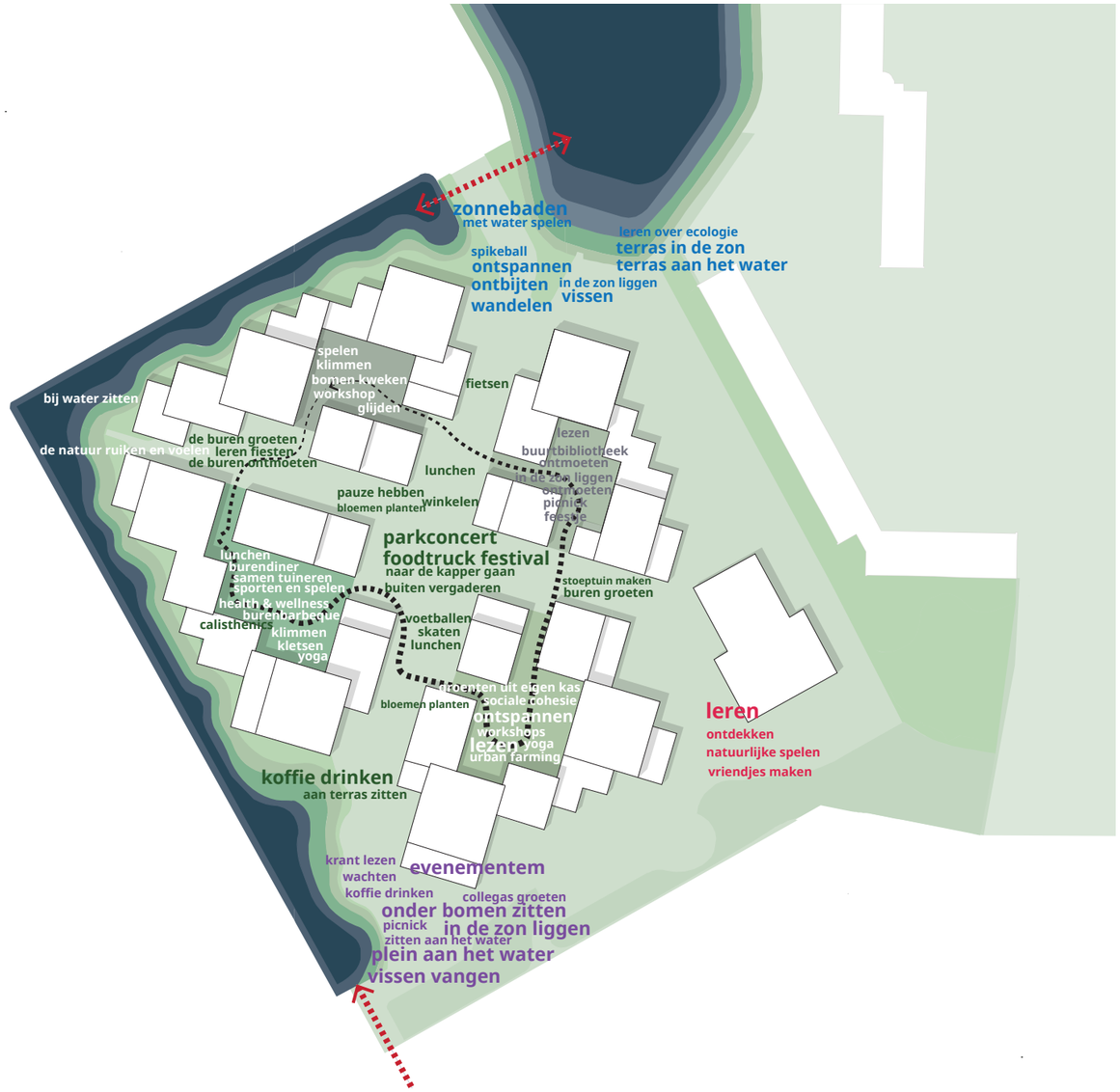


doorsnede AA

1:500



LANDSCHAP
ONTWERP





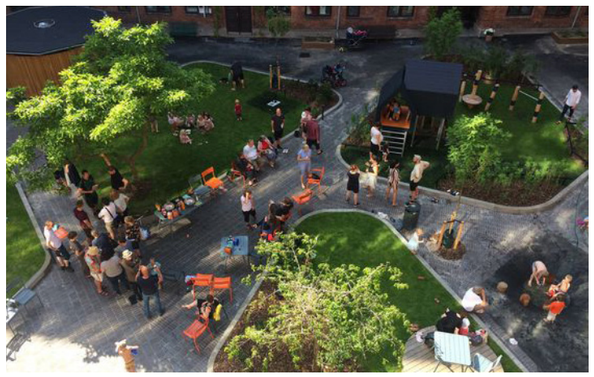












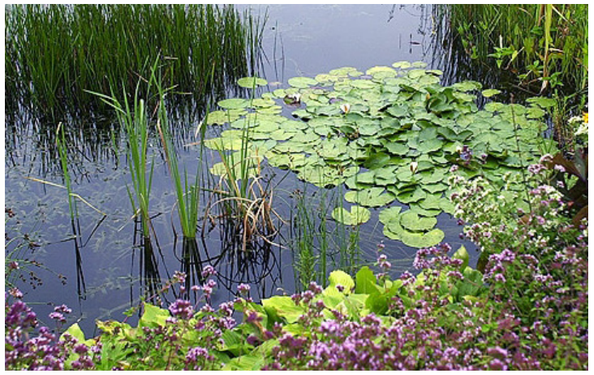


LANDSCHAP
ECOLOGIE











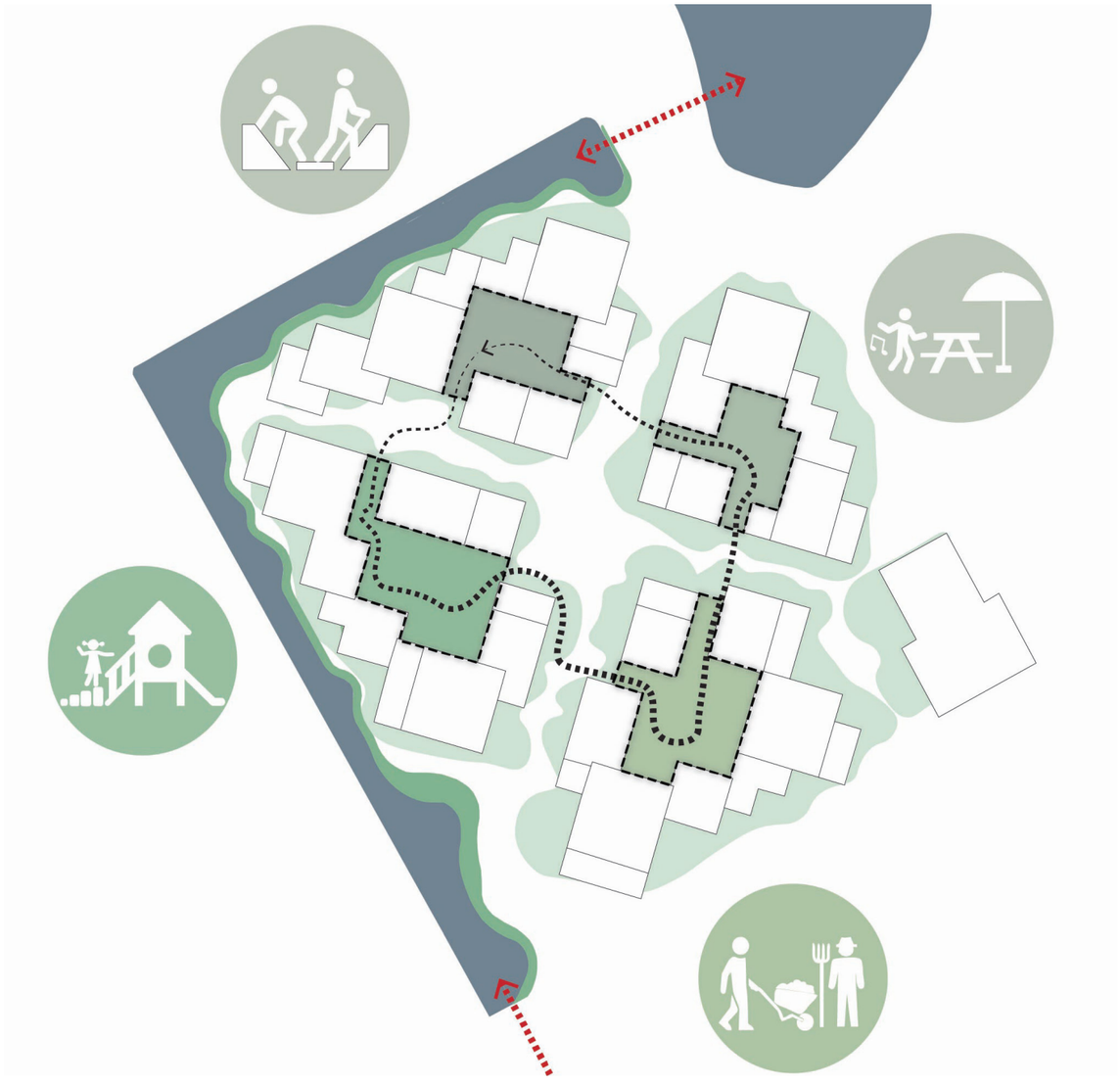


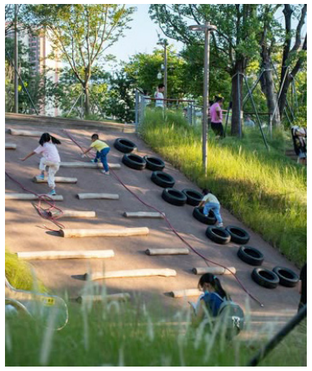


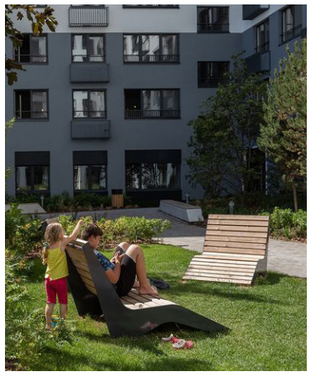


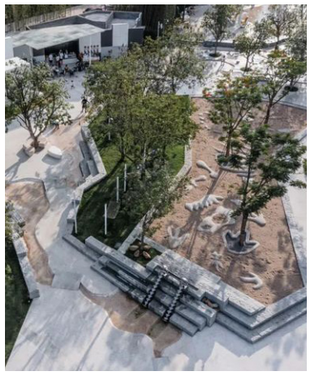


LANDSCHAP
VIER HOVEN VIER SFEREN



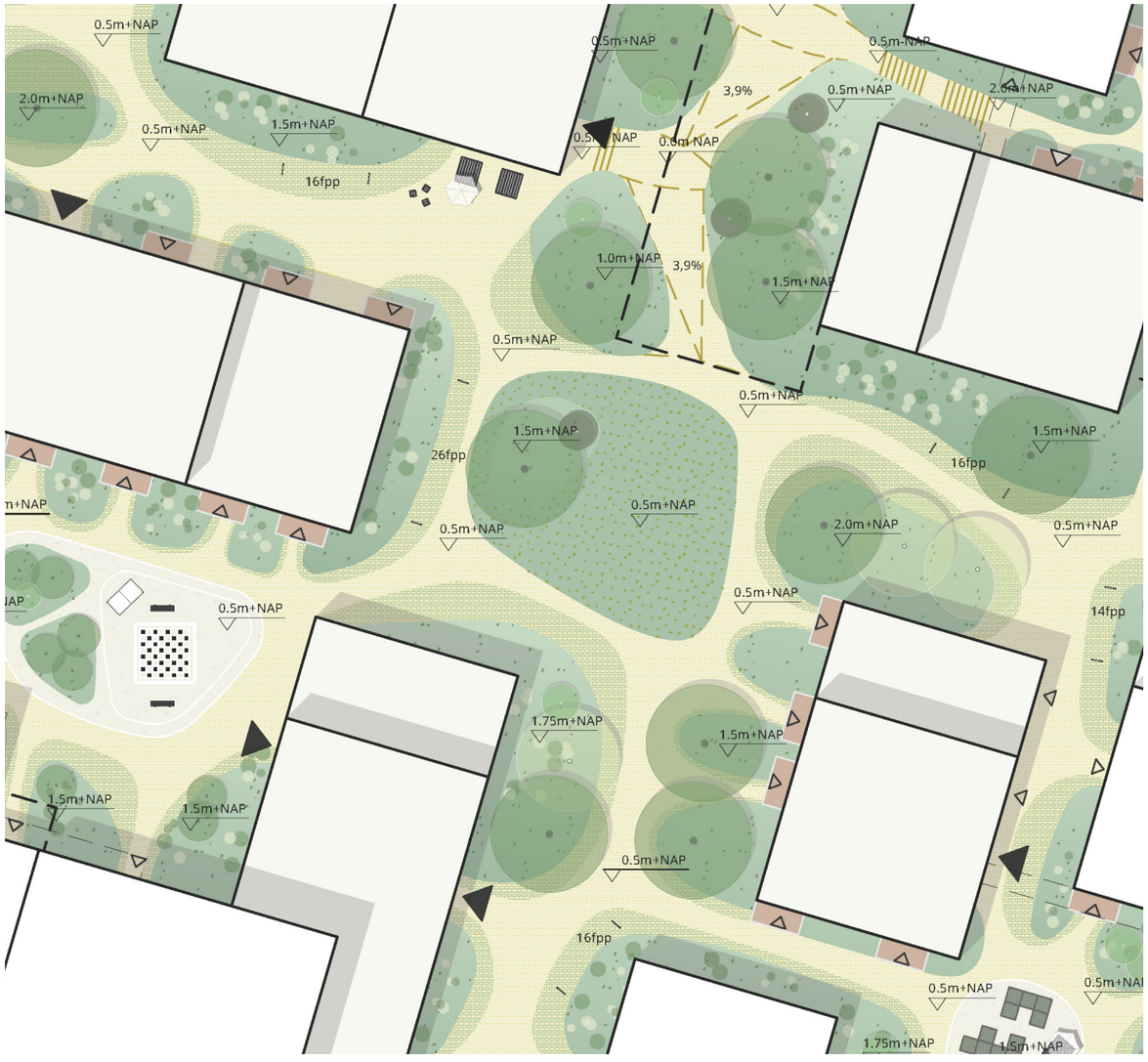







LANDSCHAP
CENTRALE ONTMOETINGSPLEK



Zoom-in van de plankaart



Een zonnige plek in het centrum van Entrada



Ruimte om te picknicken...



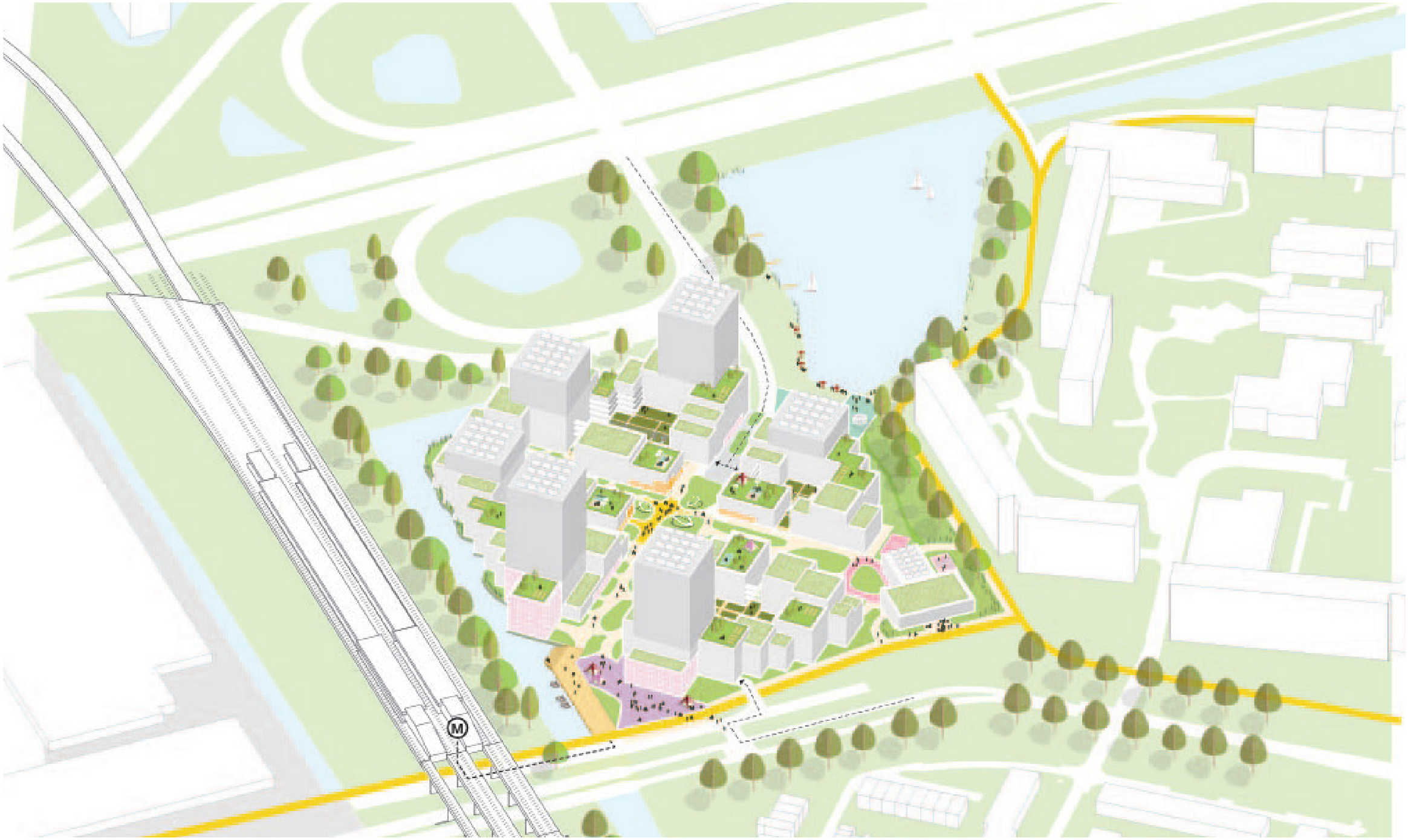
Een plek voor een foodtruck



Een balletje trappen op het centrale parkveld


BUURTKAMER

VERANDERINGEN NAAR AANLEIDING VAN HET PARTICIPATIETRAJECT



OPMERKINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Ontwerp en beheer van groene zones:

Zorg ervoor dat **snelle fietsers over het fietspad** gaan en niet dwars door de wijk. Shared space voor voetgangers en fietsers werkt niet altijd goed.

Denk na over **zwerffietsen.**

Let op **hondenpoep**: Geef duidelijk aan waar honden wel en niet mogen loslopen. Zorg voor genoeg vuilnisbakken en opruimzakjes.

De **afslag van de A10** de wijk in: Geef daar (met borden) goed aan dat de weg direct een woonwijk in gaat, voorkom auto's met hoge snelheden.



OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

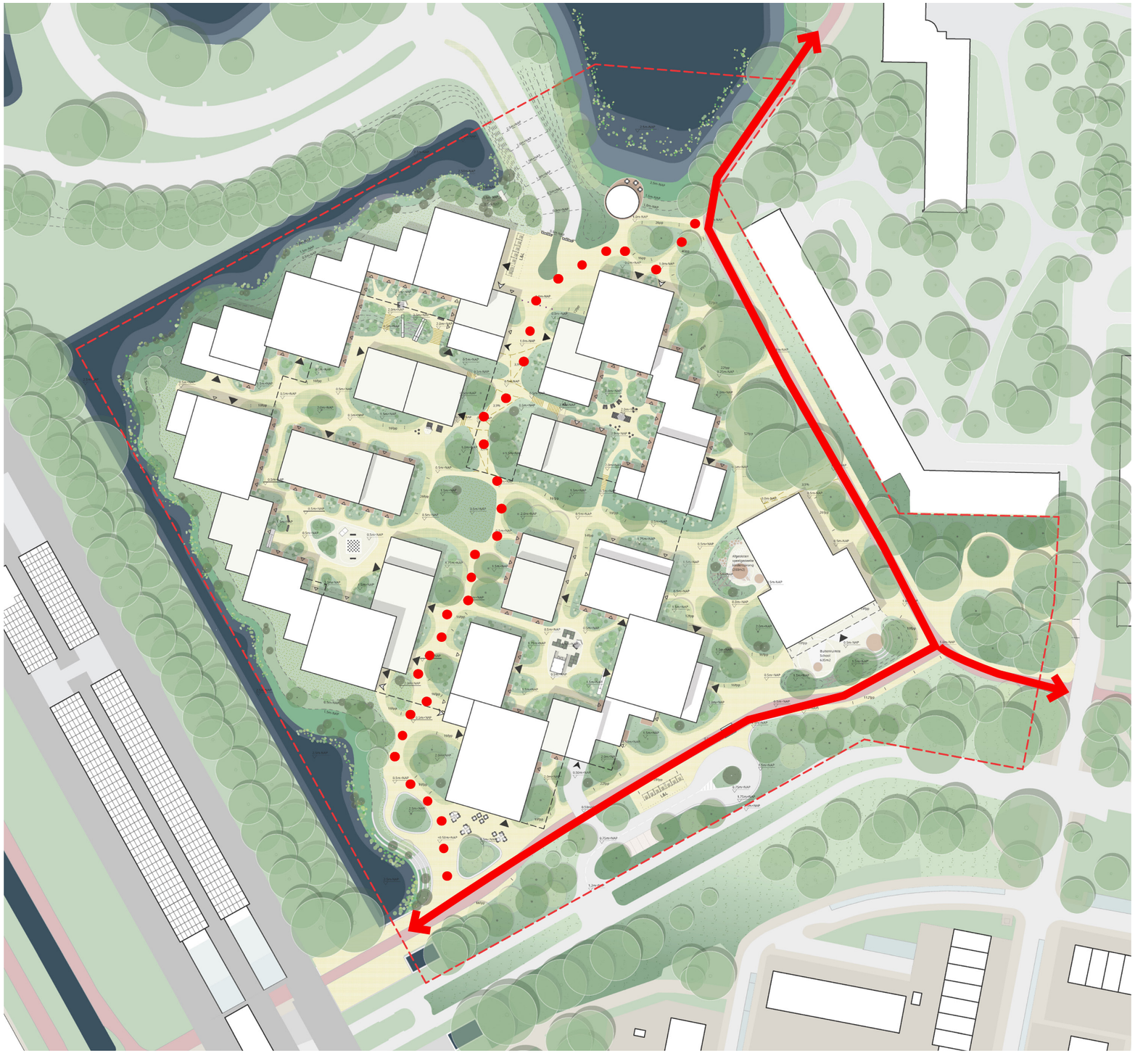
Ontwerp en beheer van groene zones:

Zorg ervoor dat **snelle fietsers over het fietspad** gaan en niet dwars door de wijk. Shared space voor voetgangers en fietsers werkt niet altijd goed.

Denk na over **zwerffietsen.**

Let op **hondenpoep**: Geef duidelijk aan waar honden wel en niet mogen loslopen. Zorg voor genoeg vuilnisbakken en opruimzakjes.

De **afslag van de A10** de wijk in: Geef daar (met borden) goed aan dat de weg direct een woonwijk in gaat, voorkom auto's met hoge snelheden.



Snelle fietsroute.

Door Entrada fietsen is langzaam fietsen.

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Ontwerp en beheer van groene zones:

Zorg ervoor dat **snelle fietsers over het fietspad** gaan en niet dwars door de wijk. Shared space voor voetgangers en fietsers werkt niet altijd goed.

Denk na over **zwerffietsen.**

Let op **hondenpoep**: Geef duidelijk aan waar honden wel en niet mogen loslopen. Zorg voor genoeg vuilnisbakken en opruimzakjes.

De **afslag van de A10** de wijk in: Geef daar (met borden) goed aan dat de weg direct een woonwijk in gaat, voorkom auto's met hoge snelheden.



Naast de ondergrondse fietsenstallingen zijn er veel fietsplekken op maaiveldniveau.

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

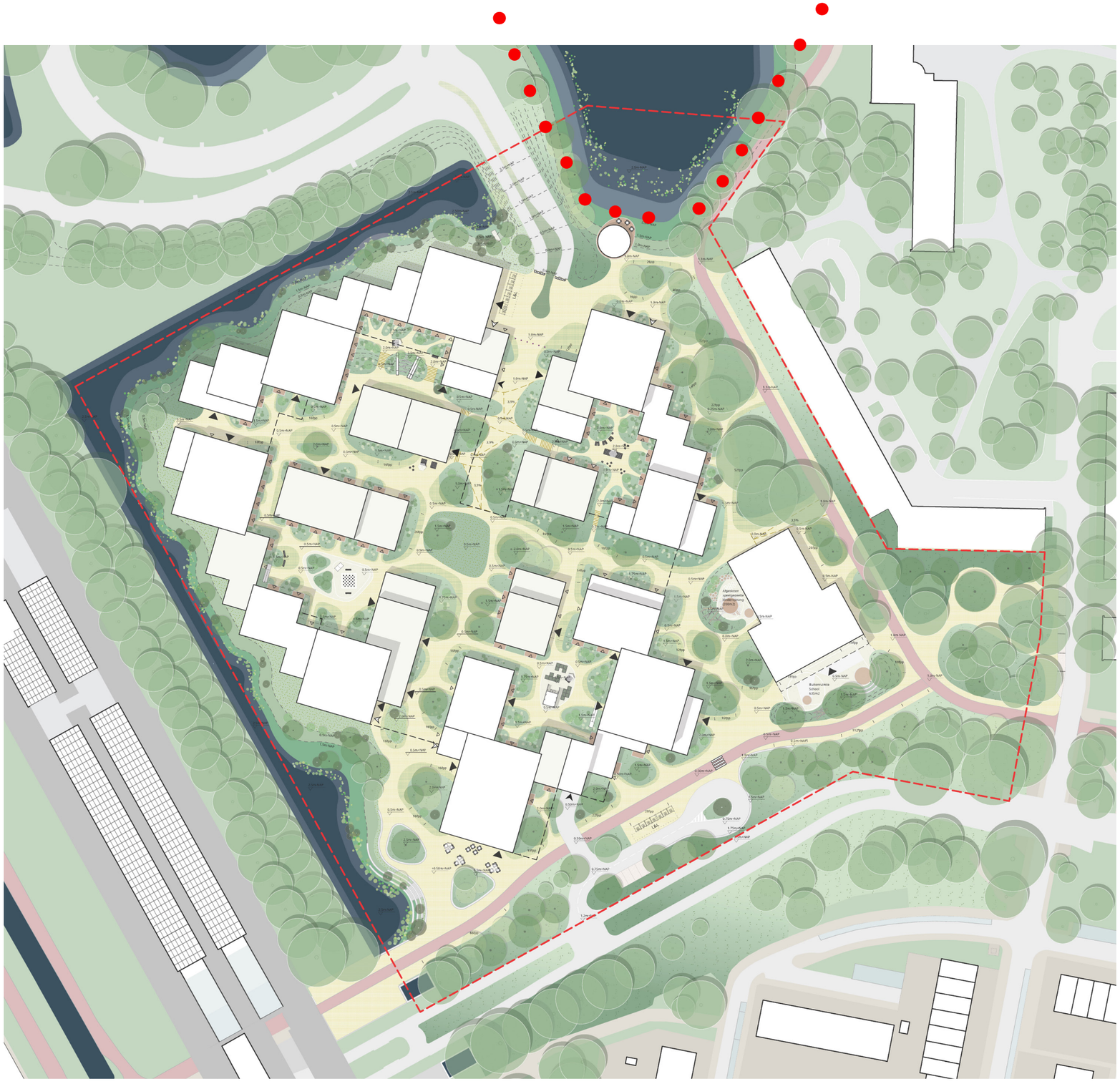
Ontwerp en beheer van groene zones:

Zorg ervoor dat **snelle fietsers over het fietspad** gaan en niet dwars door de wijk. Shared space voor voetgangers en fietsers werkt niet altijd goed.

Denk na over **zwerffietsen.**

Let op **hondenpoep**: Geef duidelijk aan waar honden wel en niet mogen loslopen. Zorg voor genoeg vuilnisbakken en opruimzakjes.

De **afslag van de A10** de wijk in: Geef daar (met borden) goed aan dat de weg direct een woonwijk in gaat, voorkom auto's met hoge snelheden.



Vrijlopend: een rondje Blookermeer (voldoende vuilnisbakken).

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

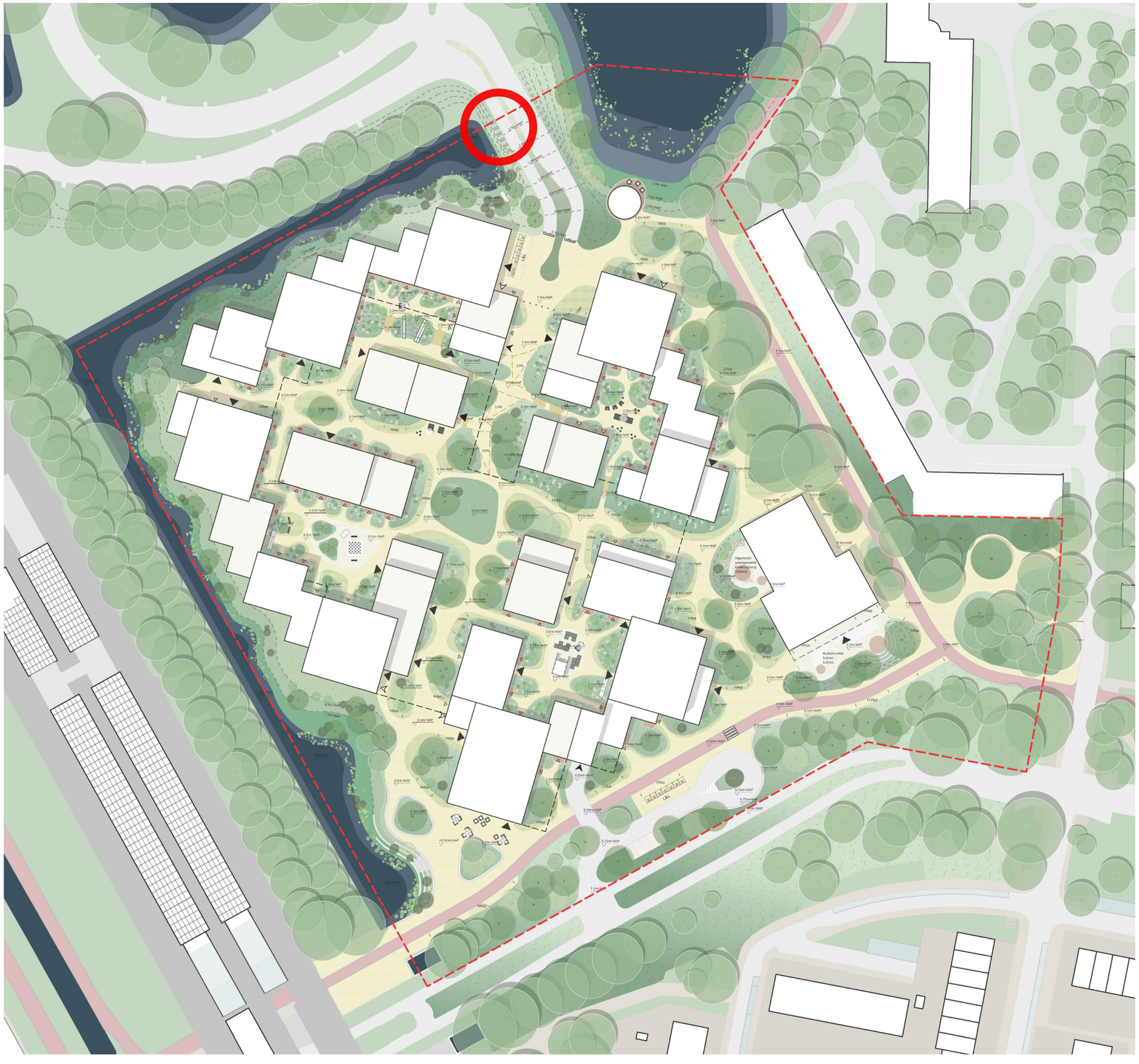
Ontwerp en beheer van groene zones:

Zorg ervoor dat **snelle fietsers over het fietspad** gaan en niet dwars door de wijk. Shared space voor voetgangers en fietsers werkt niet altijd goed.

Denk na over **zwerffietsen.**

Let op **hondenpoep**: Geef duidelijk aan waar honden wel en niet mogen loslopen. Zorg voor genoeg vuilnisbakken en opruimzakjes.

De **afslag van de A10** de wijk in: Geef daar (met borden) goed aan dat de weg direct een woonwijk in gaat, voorkom auto's met hoge snelheden.



In overleg met de gemeente.

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Blookermeer en Slinger:

De **binnentuinen:** Mooi als die publiek toegankelijk worden. Is er ook ruimte voor groente- en fruittuinen?

Zorg dat de **"groene eilandjes"** in het fiets/ voetgangersgebied voldoende omvang hebben. Denk ook aan een groter grasveld waarop gespeeld kan worden.

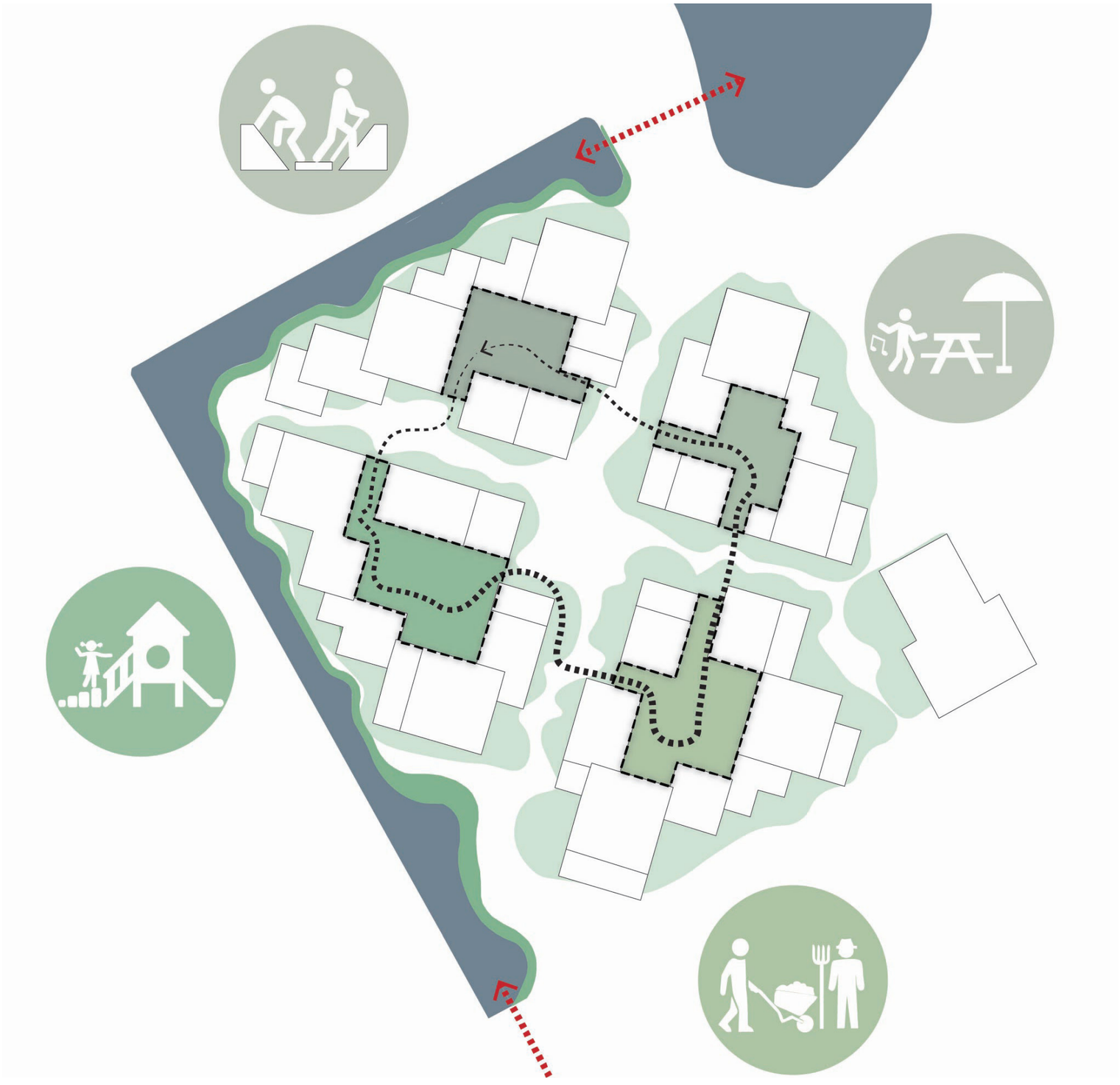
Er is behoefte aan meer **bankjes en picknicktafels** aan de Slinger. Daarnaast is het creëren van genoeg buitenspeelruimte voor kinderen in en rondom Entrada belangrijk.

Het vinden van een goede **balans tussen behoud** van bestaande bomen en **het creëren van openheid** aan de Slinger.

Eetbaar hof



Alle binnentuinen zijn publiek toegankelijk en hebben diverse thema's waaronder ook het eetbare hof.





OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Blookermeer en Slinger:

De **binnentuinen:** Mooi als die publiek toegankelijk worden. Is er ook ruimte voor groente- en fruittuinen?

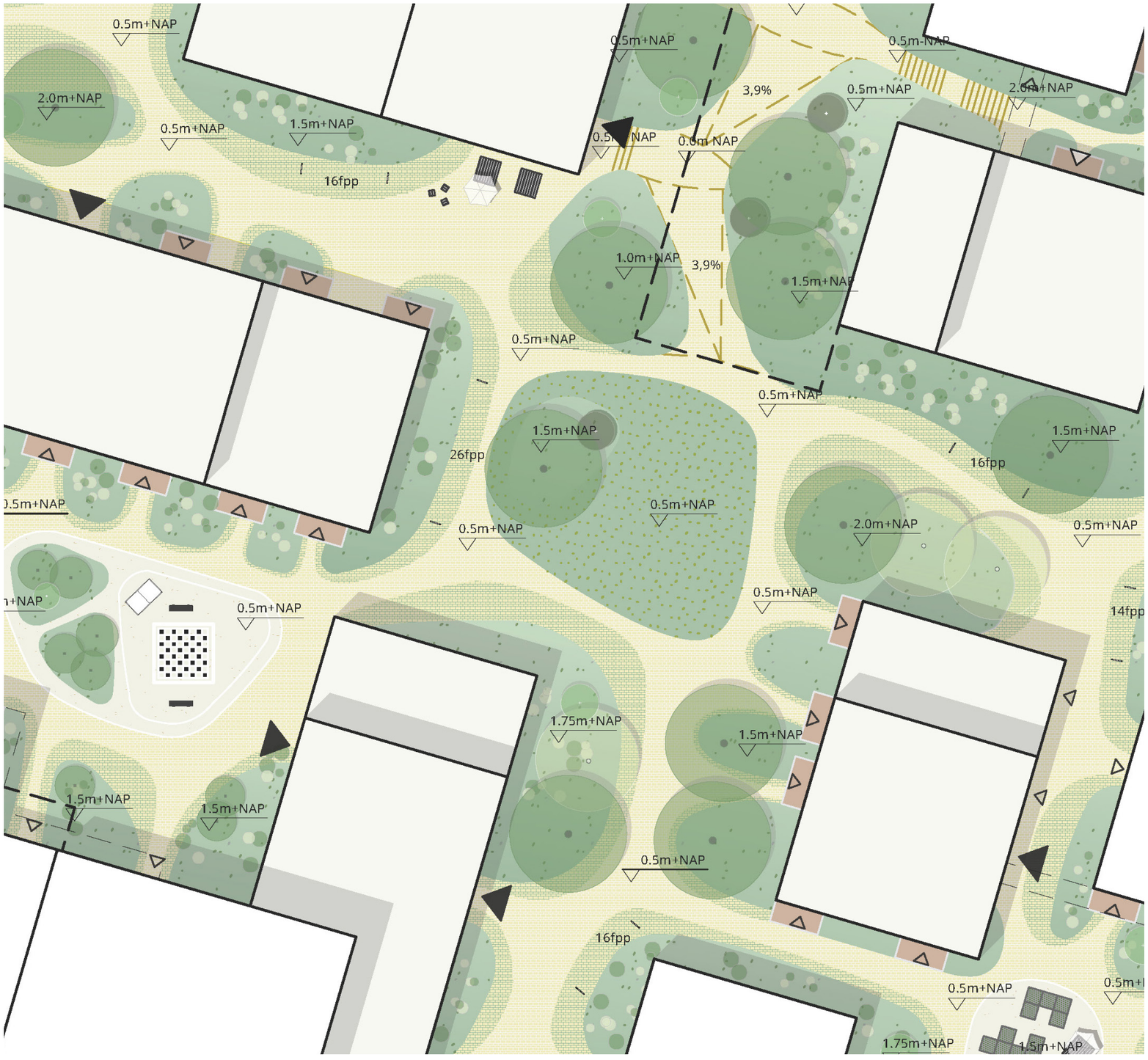
Zorg dat de **"groene eilandjes"** in het fiets/ voetgangersgebied voldoende omvang hebben. Denk ook aan een groter grasveld waarop gespeeld kan worden.

Er is behoefte aan meer **bankjes en picknicktafels** aan de Slinger. Daarnaast is het creëren van genoeg buitenspeelruimte voor kinderen in en rondom Entrada belangrijk.

Het vinden van een goede **balans tussen behoud** van bestaande bomen en **het creëren van openheid** aan de Slinger.



Alle groene eilandjes zijn eilanden geworden, in het groene hart met veel ruimte voor speel en verblijf.



OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Blookermeer en Slinger:

De **binnentuinen:** Mooi als die publiek toegankelijk worden. Is er ook ruimte voor groente- en fruittuinen?

Zorg dat de **"groene eilandjes"** in het fiets/ voetgangersgebied voldoende omvang hebben. Denk ook aan een groter grasveld waarop gespeeld kan worden.

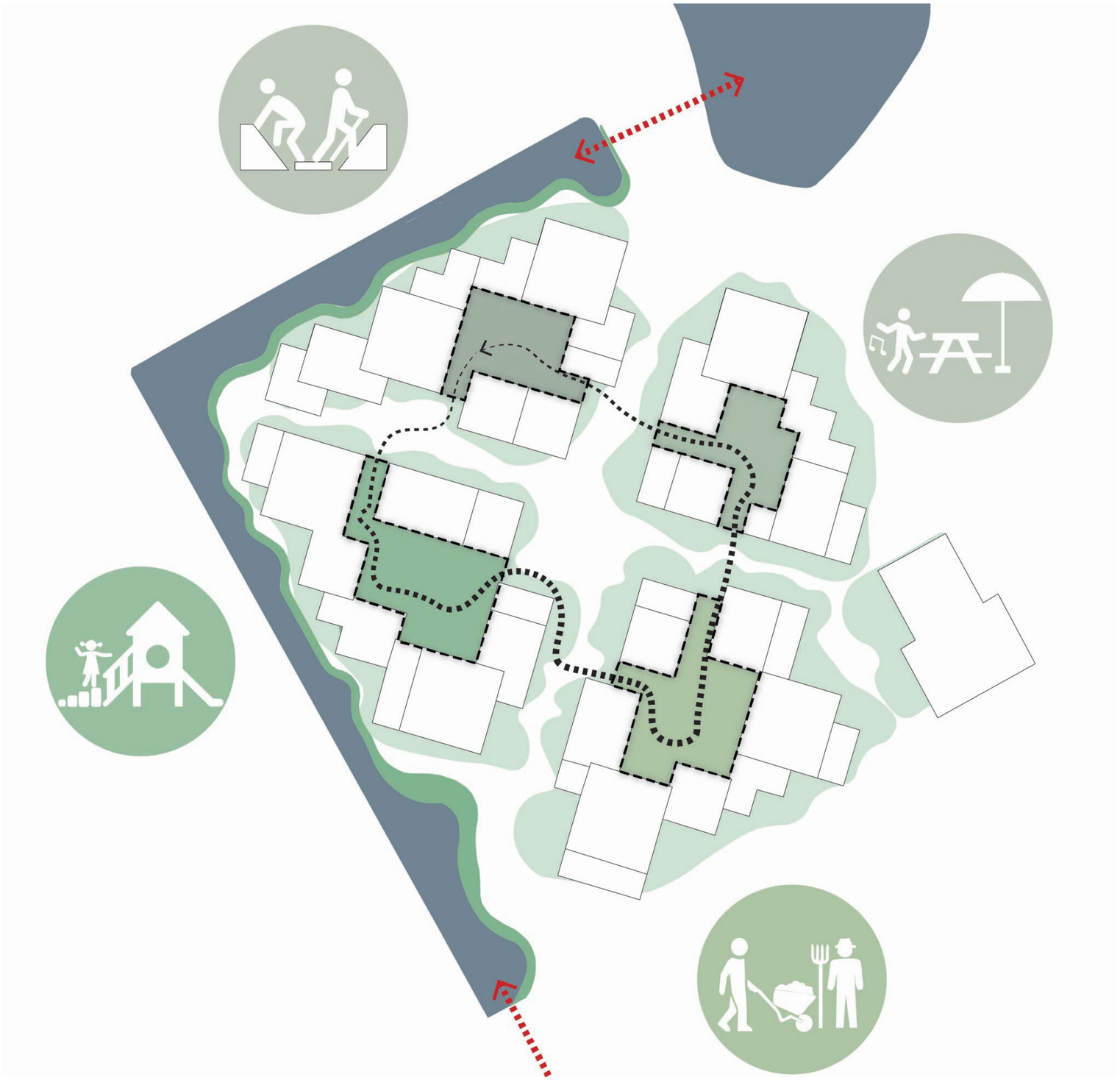
Er is behoefte aan meer **bankjes en picknicktafels** aan de Slinger. Daarnaast is het creëren van genoeg buitenspeelruimte voor kinderen in en rondom Entrada belangrijk.

Het vinden van een goede **balans tussen behoud** van bestaande bomen en **het creëren van openheid** aan de Slinger.

Ontmoetingshof



Wij stellen voor om va een hof een ontmoetingshof te maken. In overleg met de gemeente worden bankjes geplaatst.



OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Blookermeer en Slinger:

De **binnentuinen:** Mooi als die publiek toegankelijk worden. Is er ook ruimte voor groente- en fruittuinen?

Zorg dat de **"groene eilandjes"** in het fiets/voetgangersgebied voldoende omvang hebben. Denk ook aan een groter grasveld waarop gespeeld kan worden.

Er is behoefte aan meer **bankjes en picknicktafels** aan de Slinger. Daarnaast is het creëren van genoeg buitenspeelruimte voor kinderen in en rondom Entrada belangrijk.

Het vinden van een goede **balans tussen behoud** van bestaande bomen en **het creëren van openheid** aan de Slinger.



Zo veel mogelijk behoud, wel uitdunnen = wildgroei aan struiken op de Slinger verminderen.

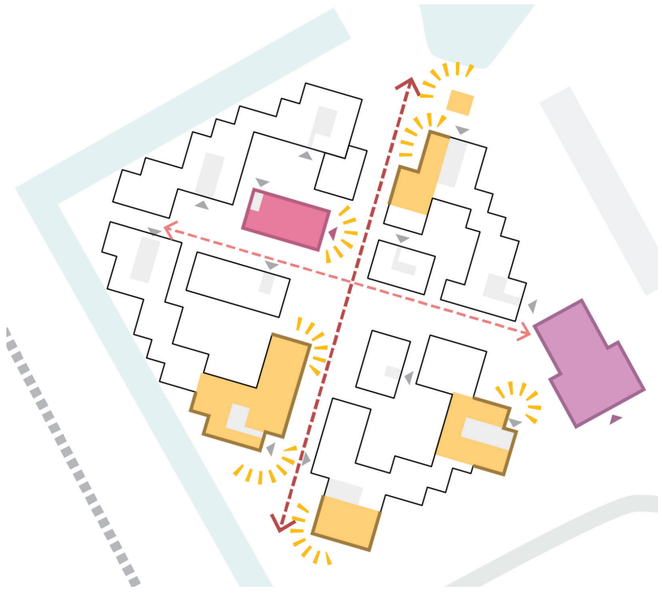
OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
VOORZIENINGEN

Voorzieningen:

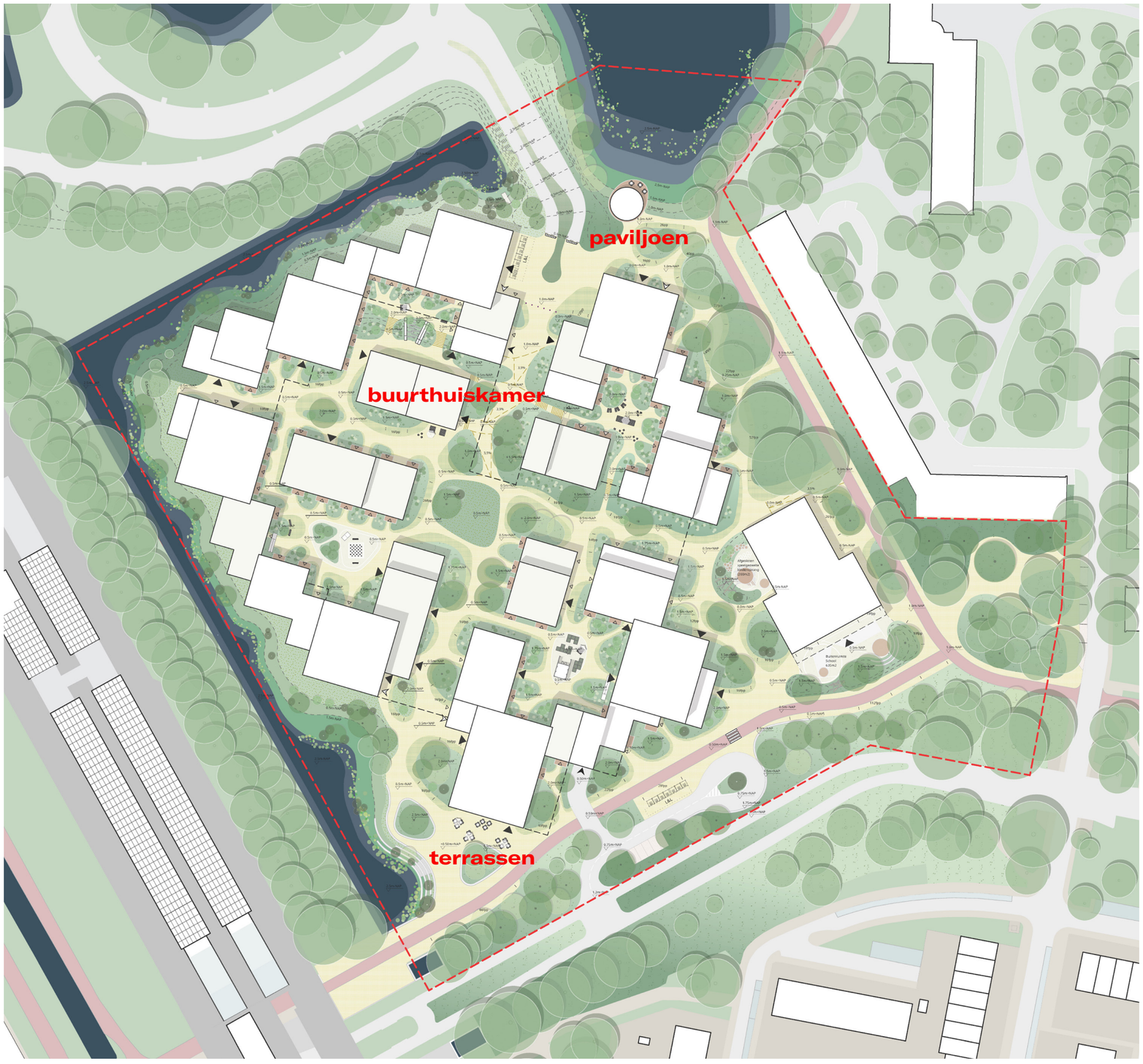
De basis voor de voorzieningen zou moeten zijn: meer **levendigheid** aan de zijde van het metrostation, en meer **rust** aan de oostzijde van de wijk. Bij het stationsplein passen **terrasjes.**

Er is een behoefte aan **voorzieningen voor jongeren**. Denk bij de commerciële voorzieningen ook aan **kleine creatieve bedrijvigheid**.

Denk goed na over de invulling en de **personele ondersteuning van buurthuiskamers**, alleen een **fysieke ruimte** is niet genoeg.



Een variatie aan voorzieningen zijn langs de groene as en aan de Van der Madeweg gesitueerd.



OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
SCHOOL EN SCHOOLPLEIN

School en schoolplein:

Wat betreft de **school** is het vooral van belang om de **buitenspeelplaats** groot genoeg te maken, zodat leerlingen op hun eigen schoolplein kunnen buitenspelen. Geluidsoverlast kan worden verminderd door een juiste plaatsing van het schoolplein, maar ook materiaalgebruik en groen als buffer.

Denk nog eens goed na over de verkeerssituatie bij het **brengen en ophalen** van kinderen. Let ook op fietsparkeren.

Verbeter de **Van der Madeweg** door betere verlichting en de toevoeging van adressen en kleine winkels en functies. Maak er bijvoorbeeld een mooie **boulevard** van waar het veilig wandelen is.



Het fietspad wordt omgelegd, zodat een grote schoolplein aan de voorkant ontstaat. Het wooncluster ernaast is verschoven om nog meer buitenruimte (oostelijke) te creëeren.
De inrichting is natuurlijk.



OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
SCHOOL EN SCHOOLPLEIN

School en schoolplein:

Wat betreft de **school** is het vooral van belang om de **buitenspeelplaats** groot genoeg te maken, zodat leerlingen op hun eigen schoolplein kunnen buitenspelen. Geluidsoverlast kan worden verminderd door een juiste plaatsing van het schoolplein, maar ook materiaalgebruik en groen als buffer.

Denk nog eens goed na over de verkeerssituatie bij het **brengen en ophalen** van kinderen. Let ook op fietsparkeren.

Verbeter de **Van der Madeweg** door betere verlichting en de toevoeging van adressen en kleine winkels en functies. Maak er bijvoorbeeld een mooie **boulevard** van waar het veilig wandelen is.

Kiss en ride plekken zijn voorzien, eveneens een aantal parkeerplekken. De ondergrondse parkeergarage kan eveneens hiervoor gebruikt worden, er is een directe uitgang naast de school.
Rondom de school zijn de benodigde fietsenplekken voorzien.




S C H O O L

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
BEELDKWALITEITSPLAN

Architectuur en materialen:

Voorkeur voor **natuurlijke (warme) materialen**, vermijd overmatig kleurgebruik.

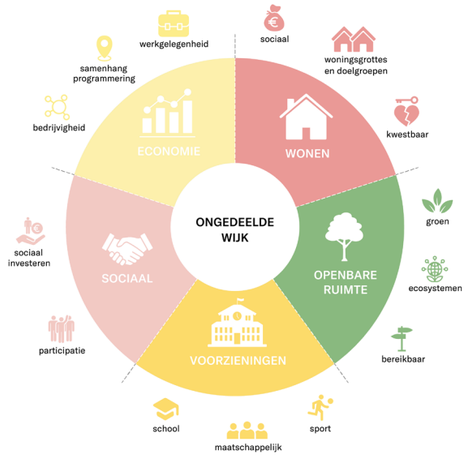
Creëer een ontwerp dat neutraal is maar niet saai.

Voorkom een **kakofonie** van verschillende stijlen.

Privacy is belangrijk en moet in het ontwerp worden meegenomen. Balkons moeten zo worden geplaatst dat de inkijk beperkt wordt (bijvoorbeeld door middel van loggia's).

Implementeer **groen** in zowel de openbare ruimte als op en in de **gevels** van de gebouwen. Let op dat het groen goed wordt aangelegd en onderhouden.

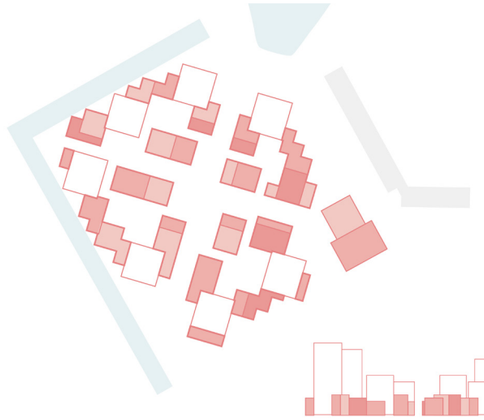
Kwaliteit vastleggen door de GOUDEN REGELS.



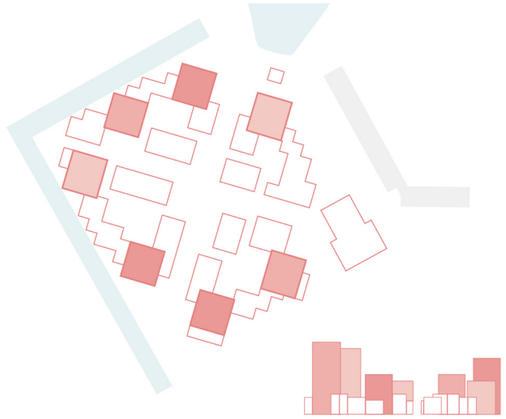
1. Entrada wordt een open en ongedeelde buurt.



2. Entrada is gelaagd in opbouw - het individu in het collectief en vice versa.



3. Entrada wordt opgebouwd uit panden in verschillende maten en divers in uitstraling.



4. Entrada is herkenbaar.



5. Entrada neemt omgeving mee in een overkoepelend raamwerk.



6. Entrada is verbindende openbare ruimte en landschap.

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
BEELDKWALITEIT

B

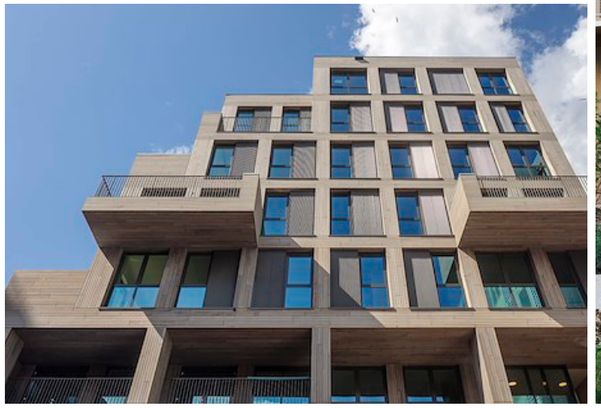






A



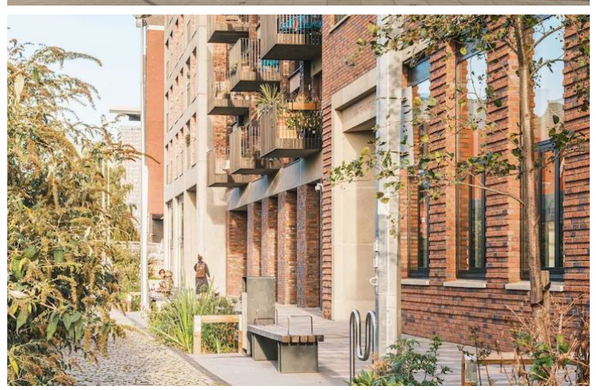




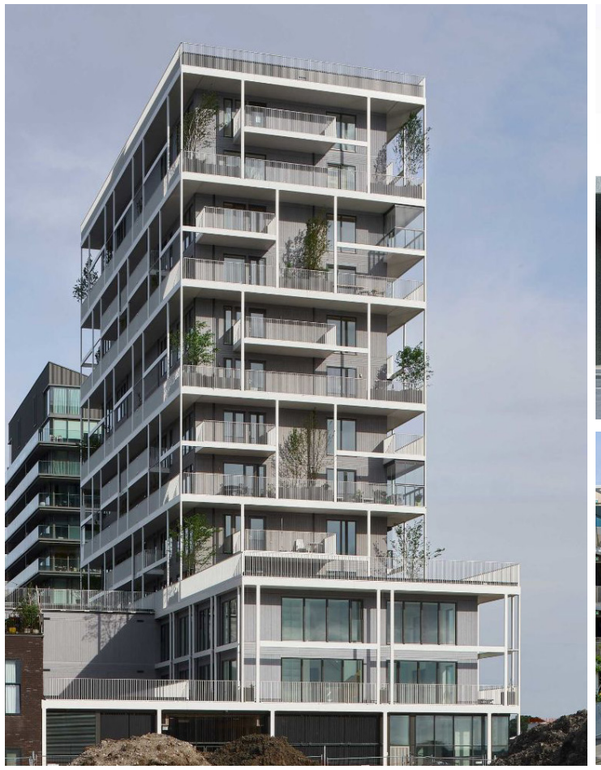
C



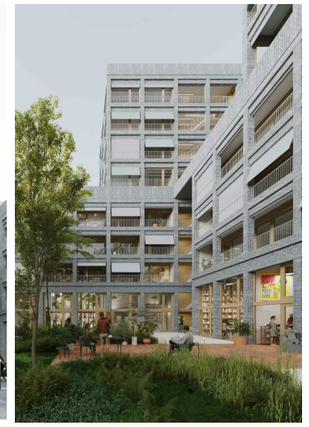


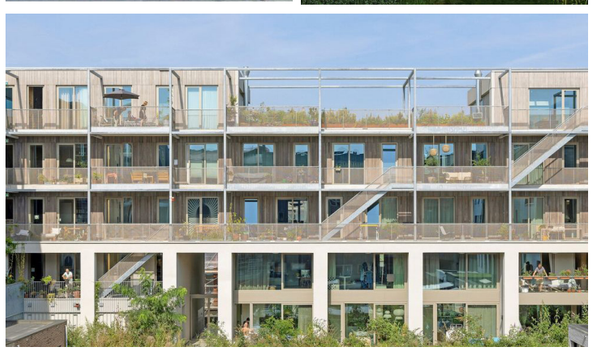


D

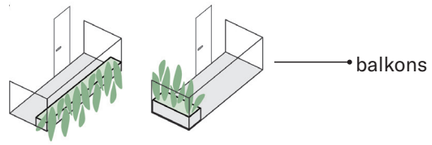




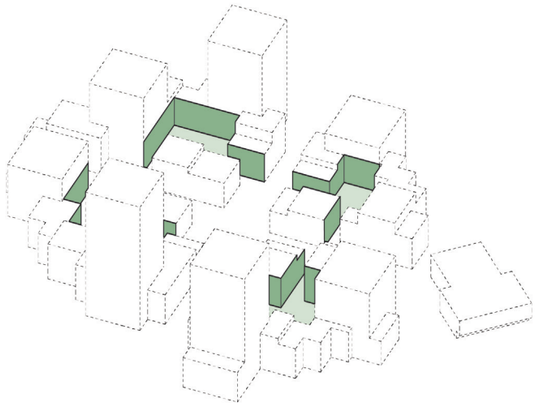


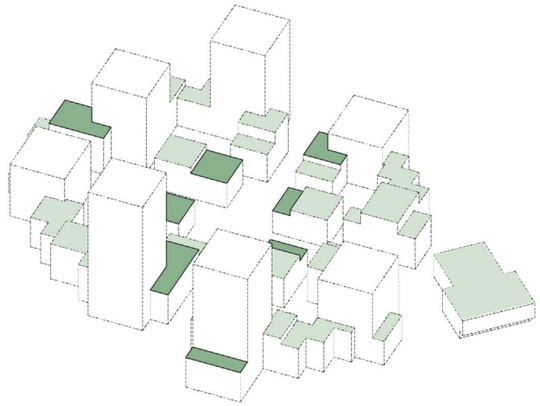


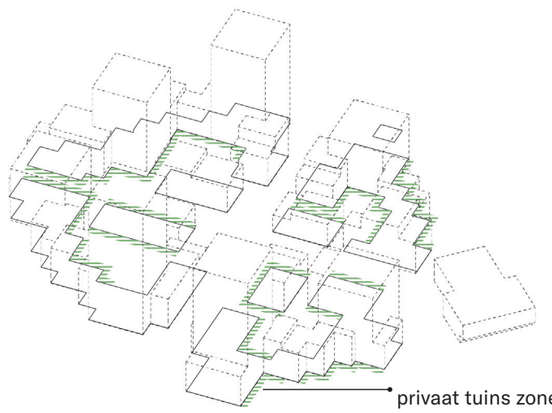
BEELDKWALITEIT
VERBINDENDE GROENE LANDSCHAP



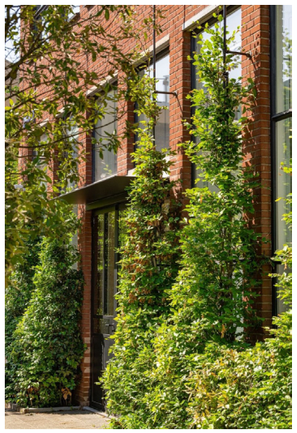


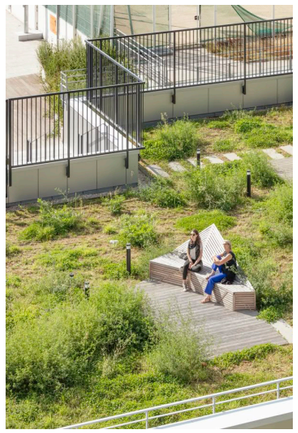


















✓ ✓ ✓ ✗ ✓ ✓

Vertical groen - binnentuin

Horizontal groen - daken

Individueel groen - balkons en tuins


BUURTKAMER

COLOPHON

Architecture and Landscape
KCAP
Piekstraat 27
3071 EL Rotterdam, NL
+31 10 7890 300
rotterdam@kcap.eu
www.kcap.eu


BUURTKAMER

KCAP

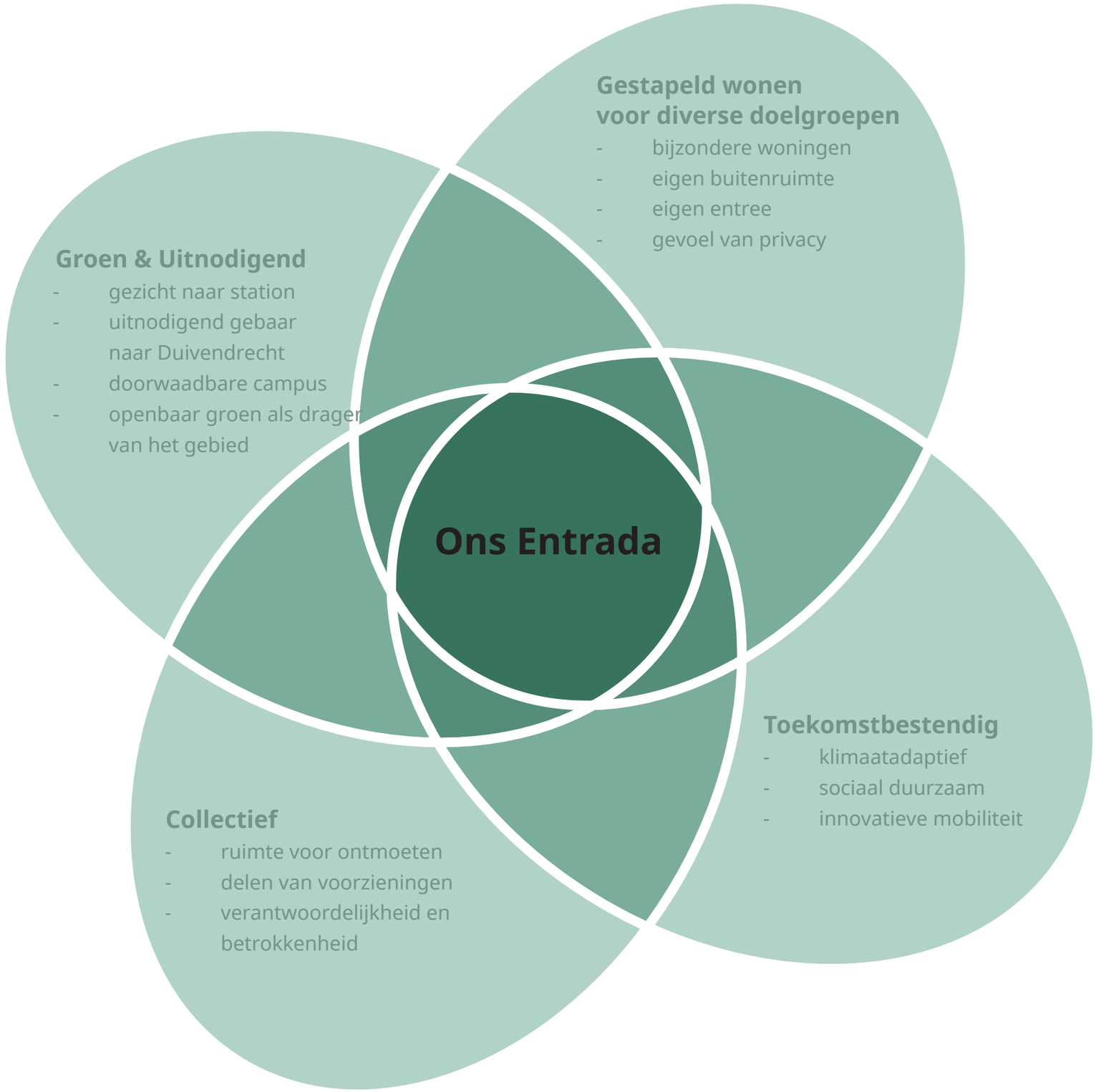
ENTRADA DUIVENDRECHT



Entrada, Duivendrecht | Participatieovereenkomst | REDEVCO LIVING EDP bv | 26 november 2025

ONS ENTRADA 3
STEDENBOUW 4
VERANDERINGEN NAAR AANLEIDING PARTICIPATIE 21

ENTRADA
ONS ENTRADA

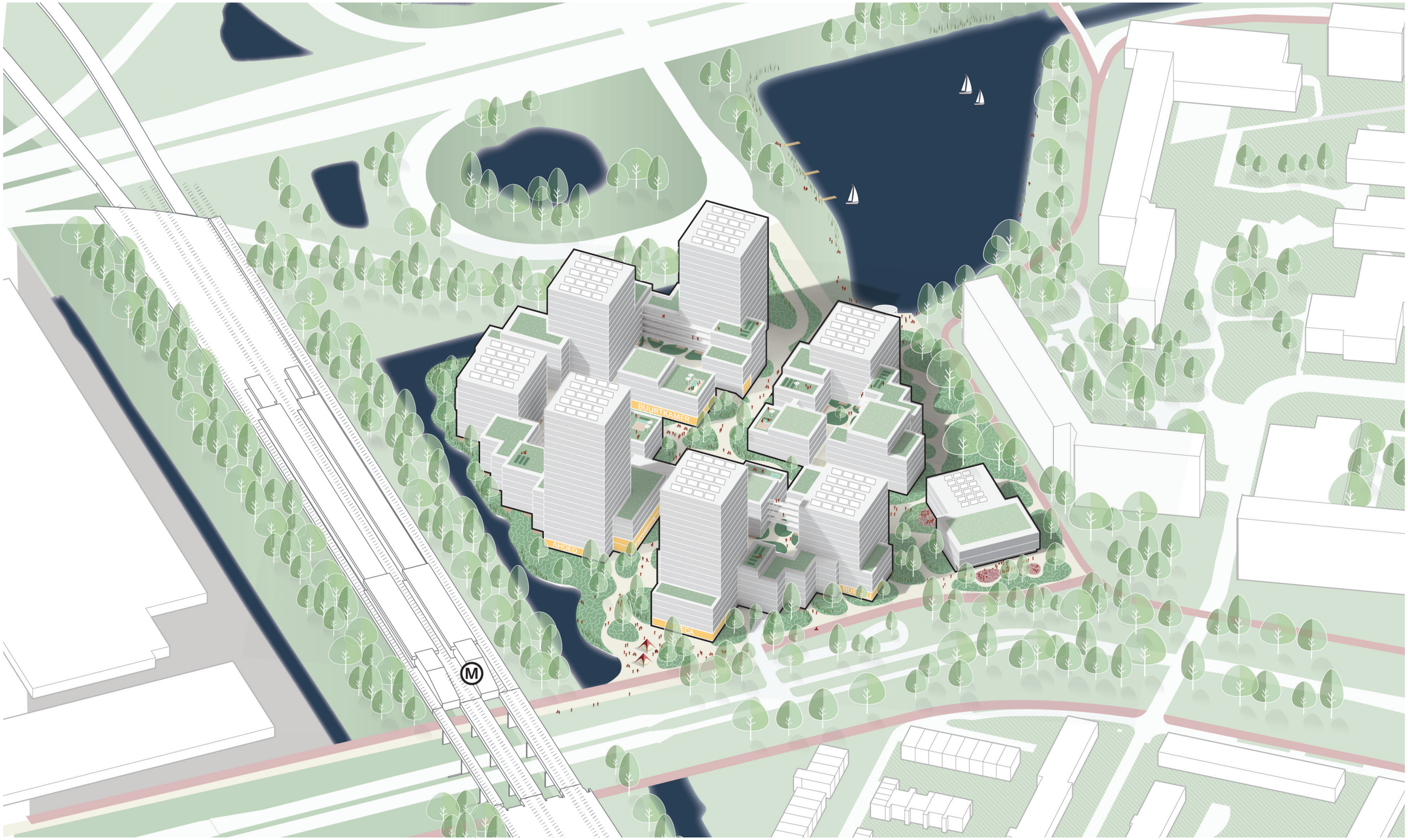


STEDENBOUW

ENTRADA NU
LUCHTFOTO



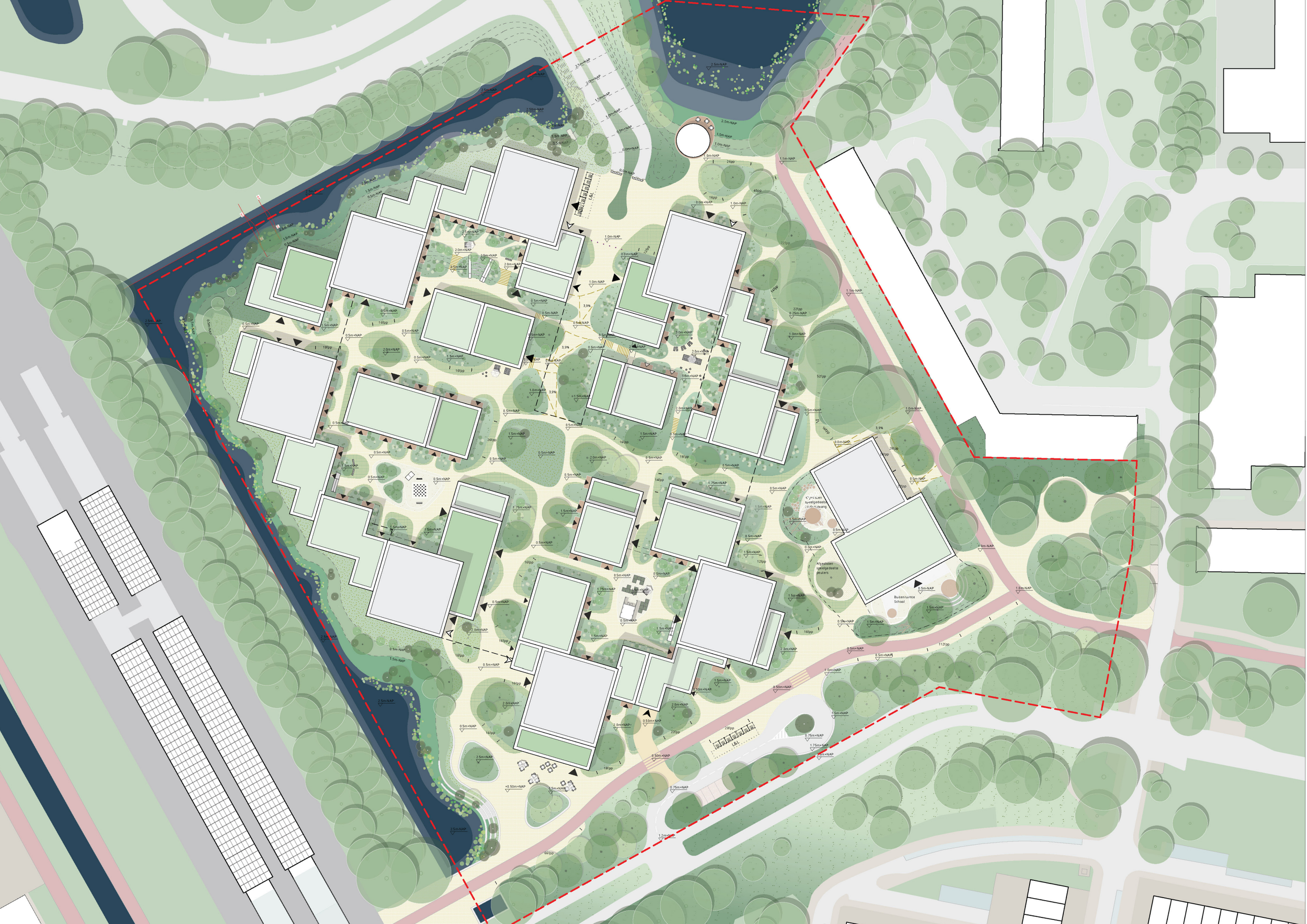
ENTRADA
IMPRESSIE



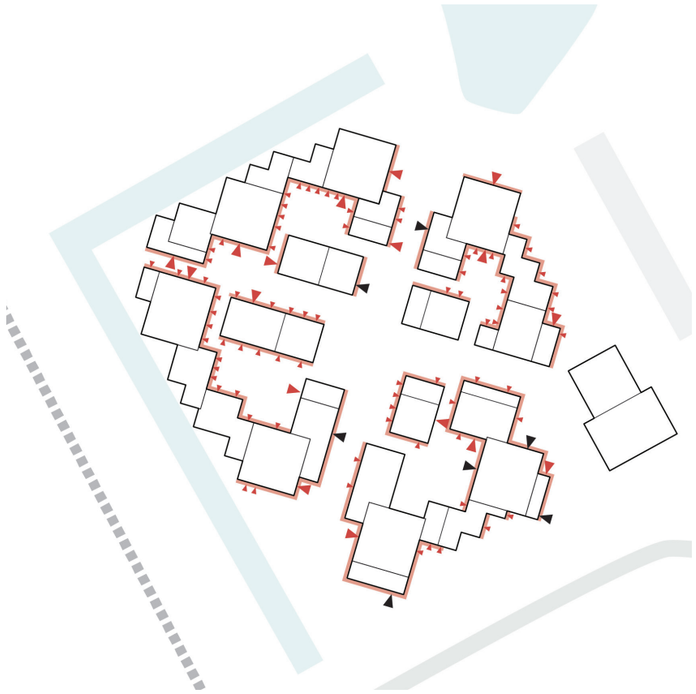



BUURTKAMER



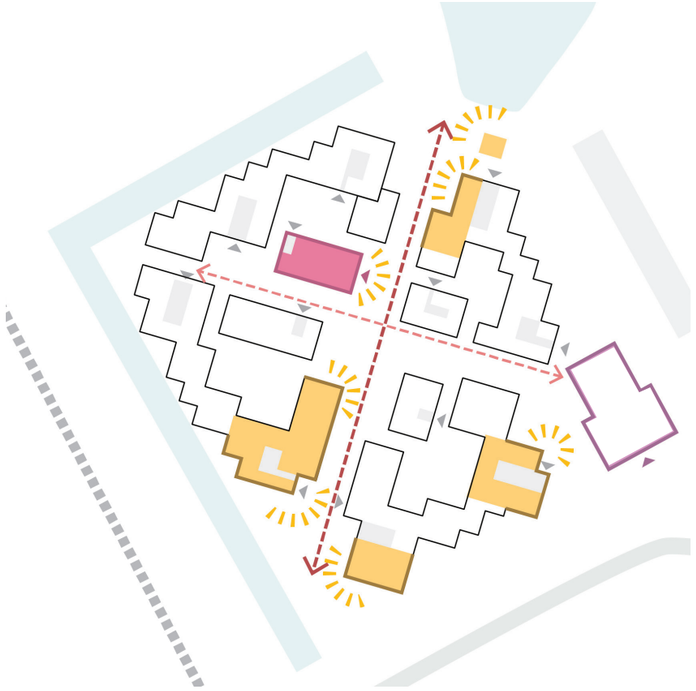


STEDENBOUW
PROGRAMMA



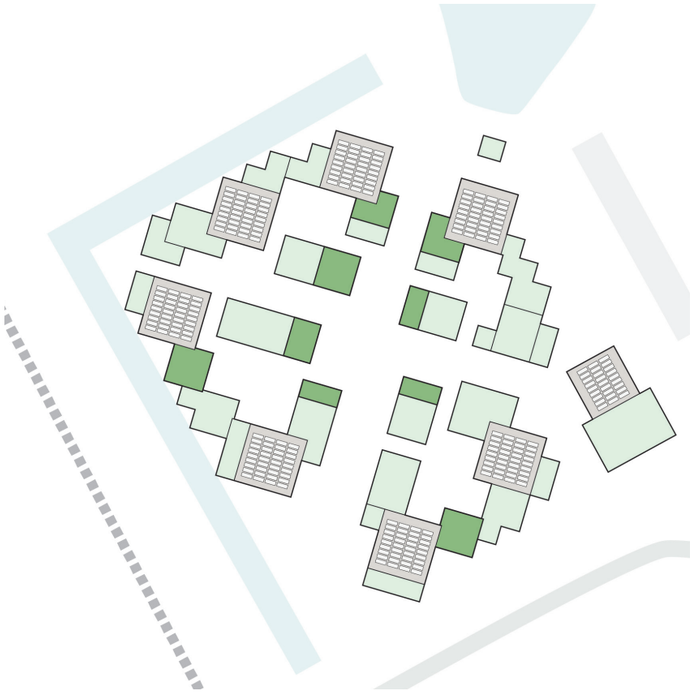
Adressen

- entree woningen
- entree voorzieiningen
- entree zone woongebouwen en functies



Voorzieningen en collectieve ruimten

- voorzieningen
- huiskamer
- school
- entree



Plattegrond groene daken

- indicatie groene daken
- indicatie mogelijke gemeenschappelijke groene daken
- indicatie daken met PV panelen

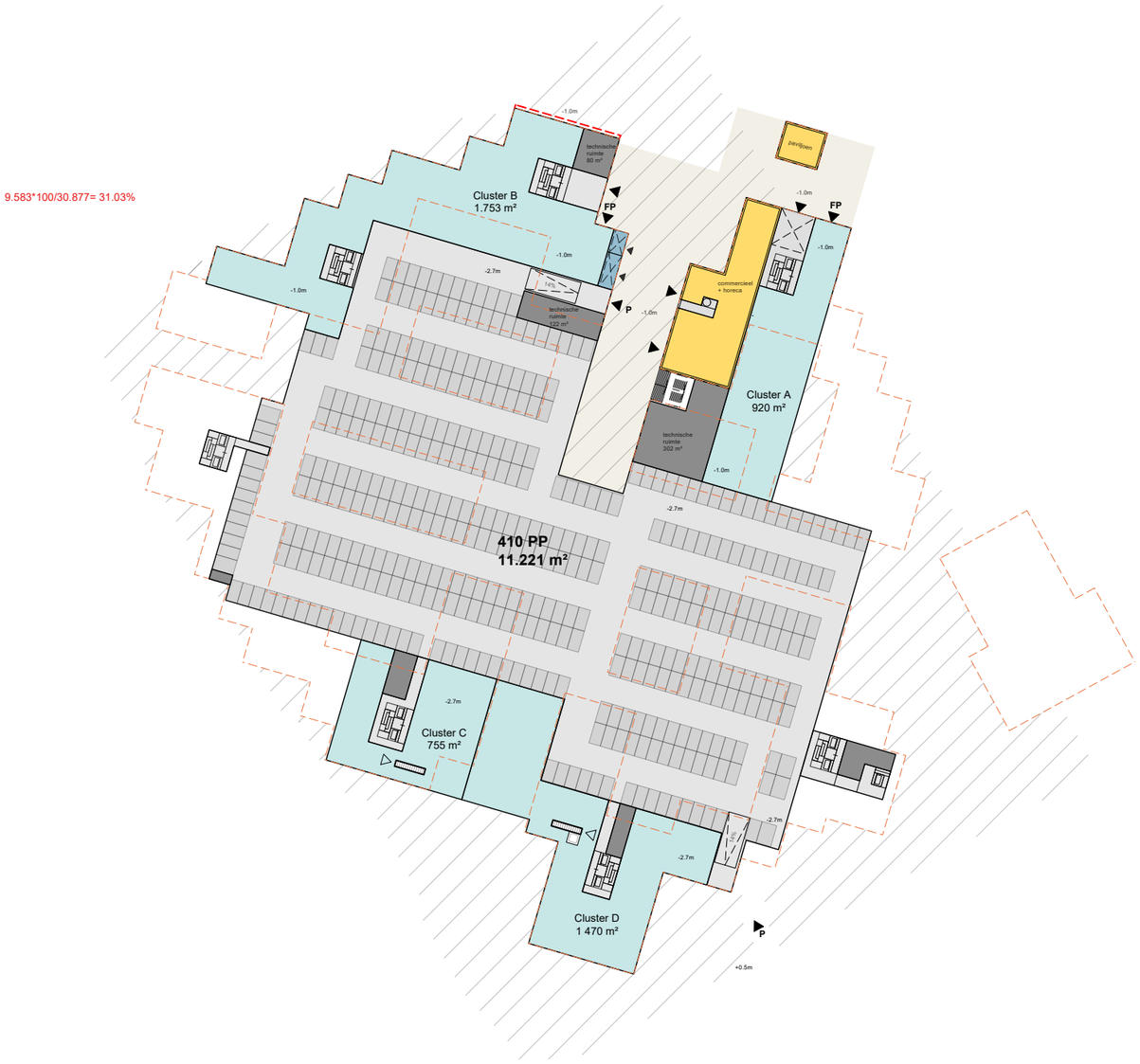


Collectiviteit

- mij
- ons
- wij
- zij
- huiskamer
- speciale plekken
- mogelijke collective daktuin

STEDENBOUW
PROGRAMMAVERDELING

9.583*100/30.877= 31.03%





STEDENBOUW
PROGRAMMAVERDELING



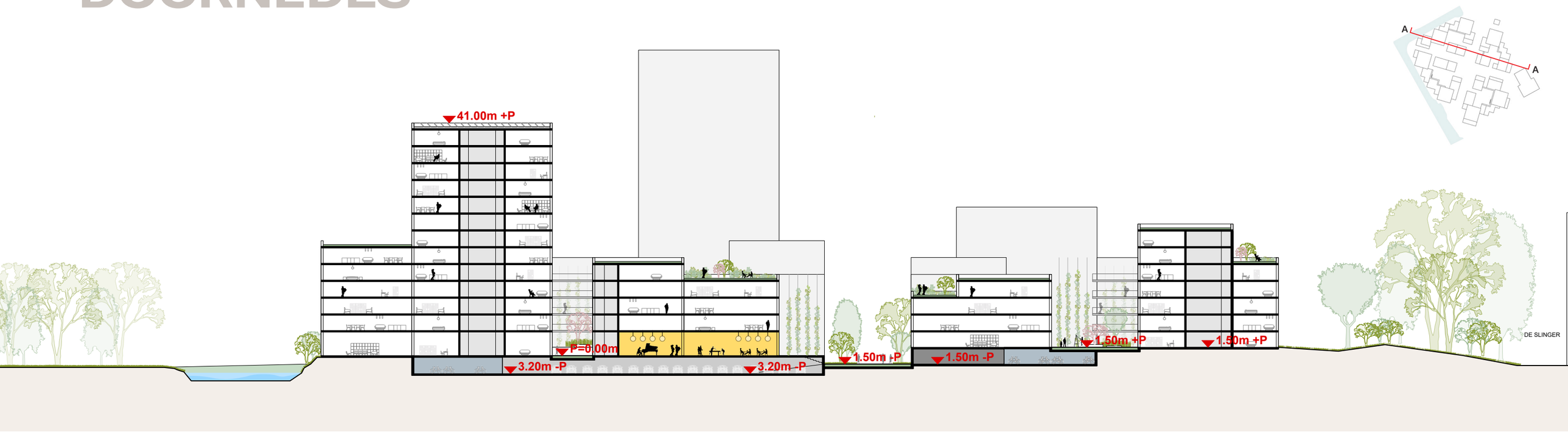


STEDENBOUW
PROGRAMMAVERDELING



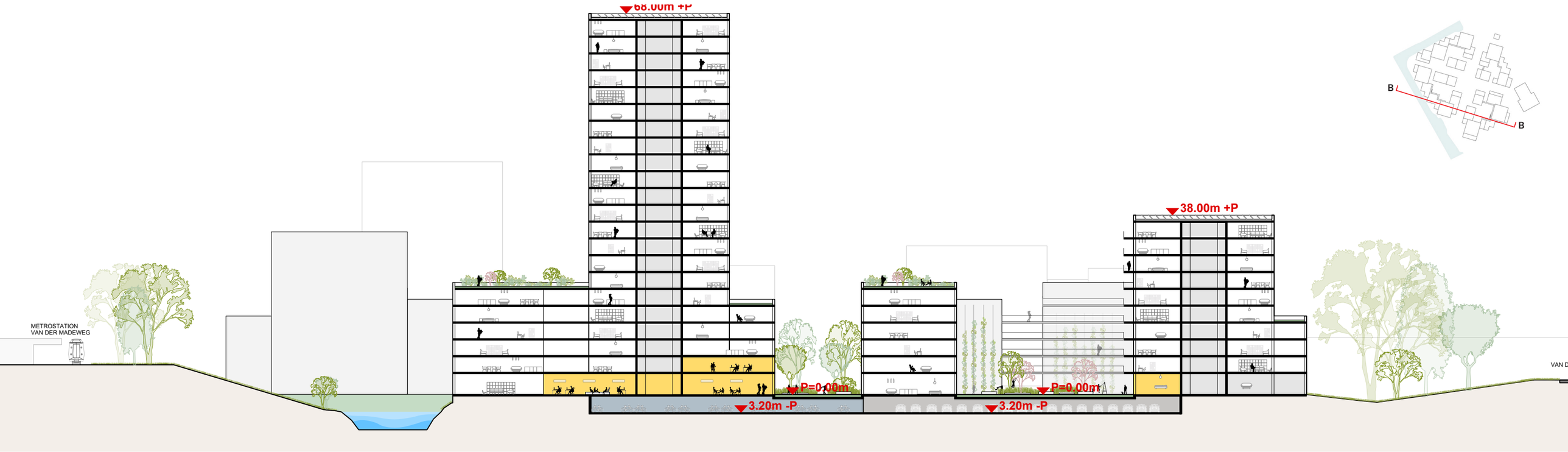


STEDENBOUW
DOORNEDES

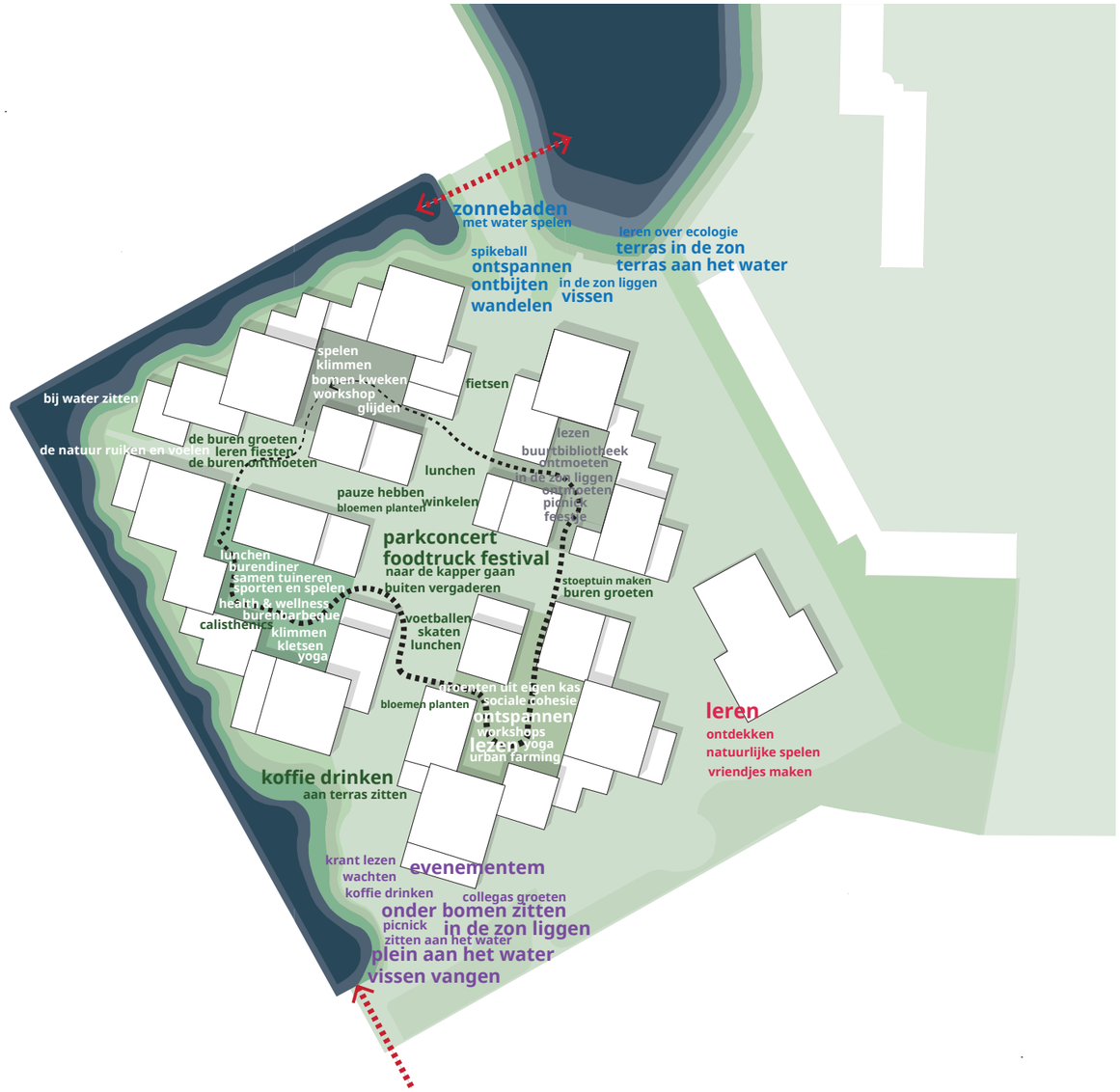


doorsnede AA

1:500



LANDSCHAP
ONTWERP





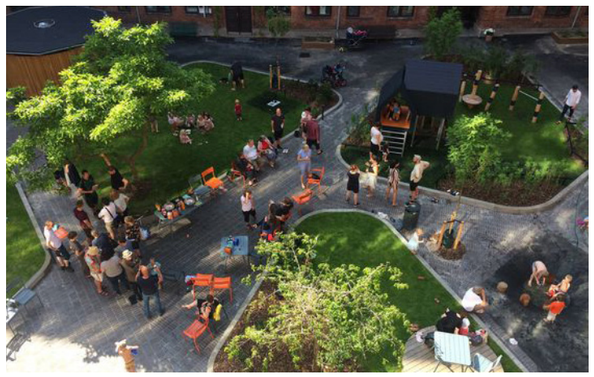












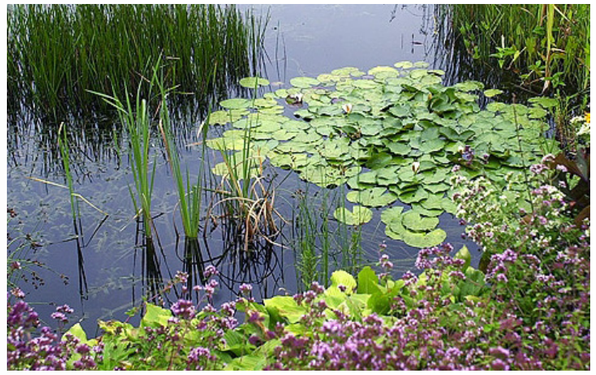


LANDSCHAP
ECOLOGIE











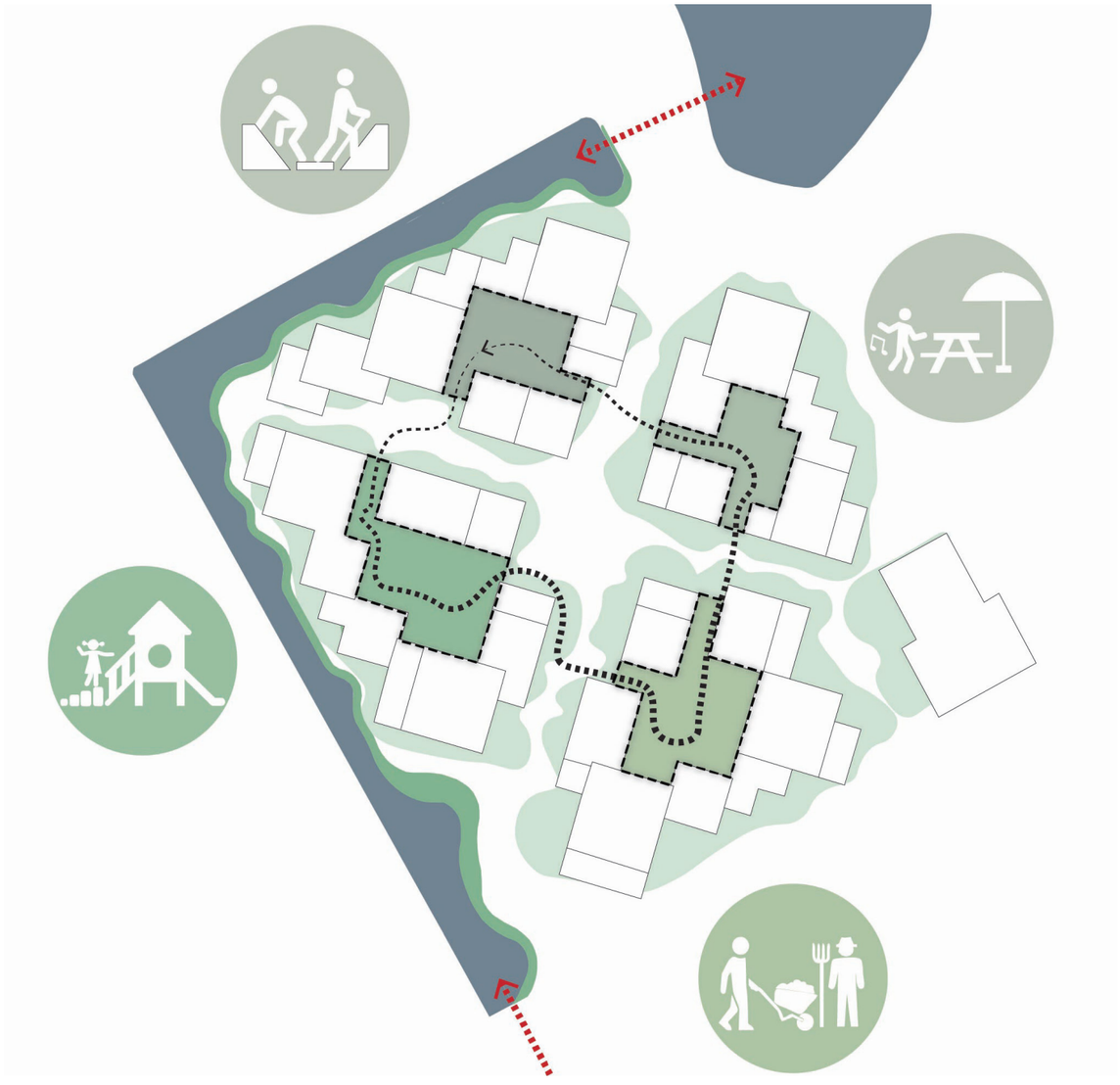




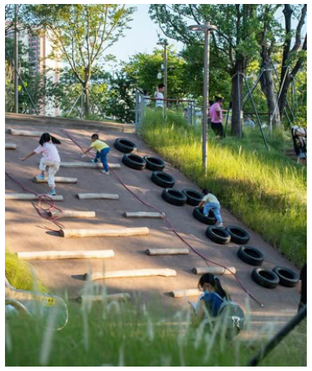




LANDSCHAP
VIER HOVEN VIER SFEREN

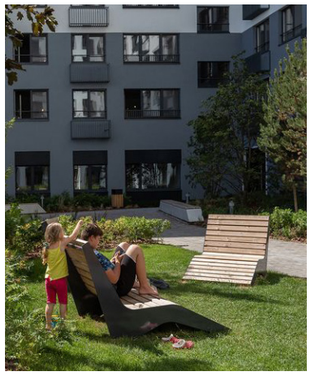






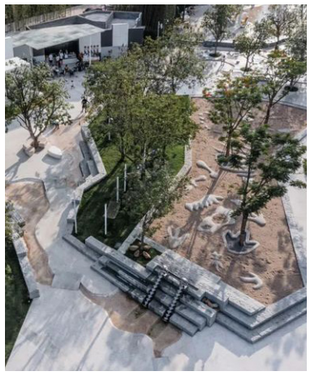












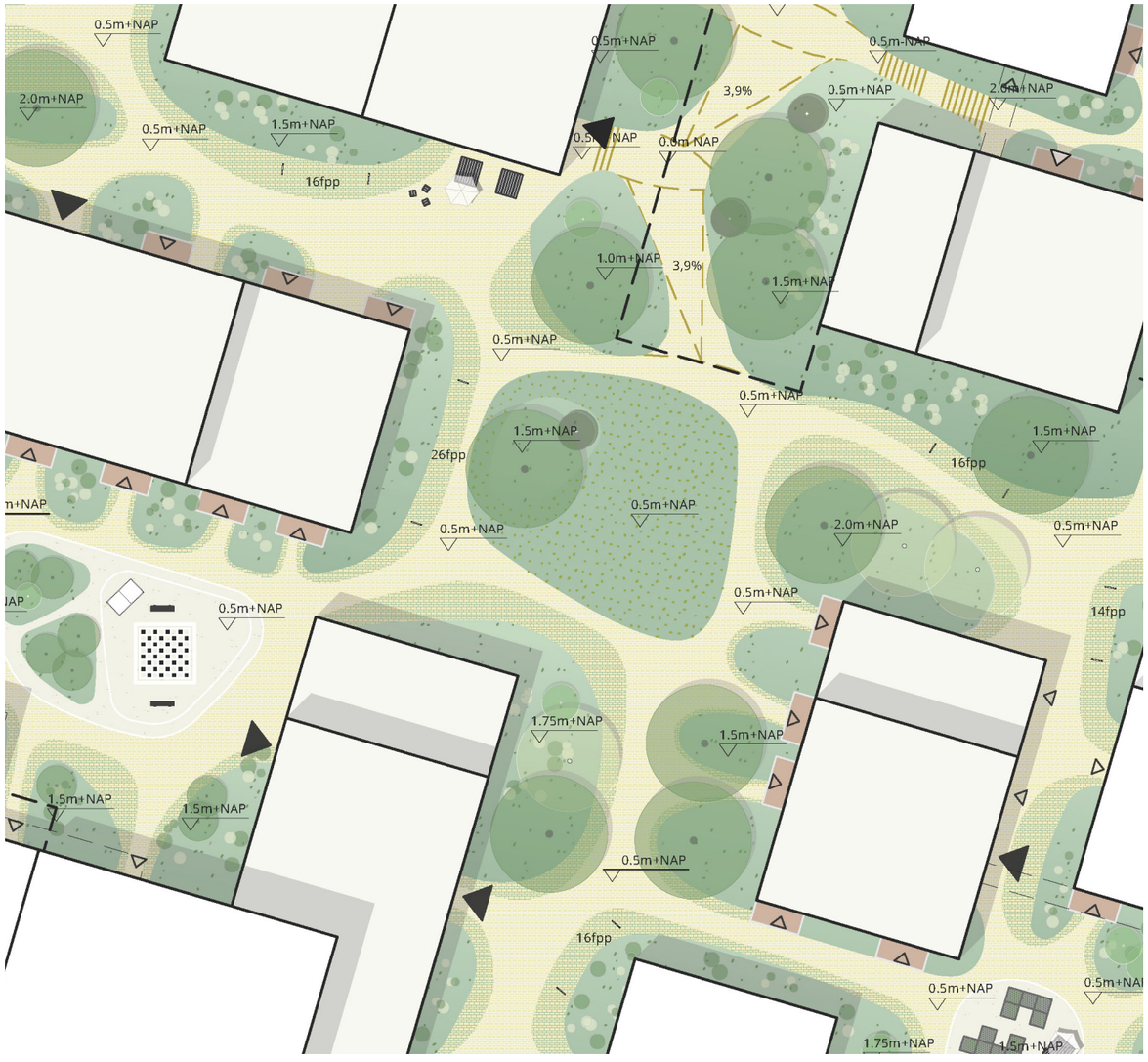








LANDSCHAP
CENTRALE ONTMOETINGSPLEK



Zoom-in van de plankaart



Een zonnige plek in het centrum van Entrada



Ruimte om te picknicken...



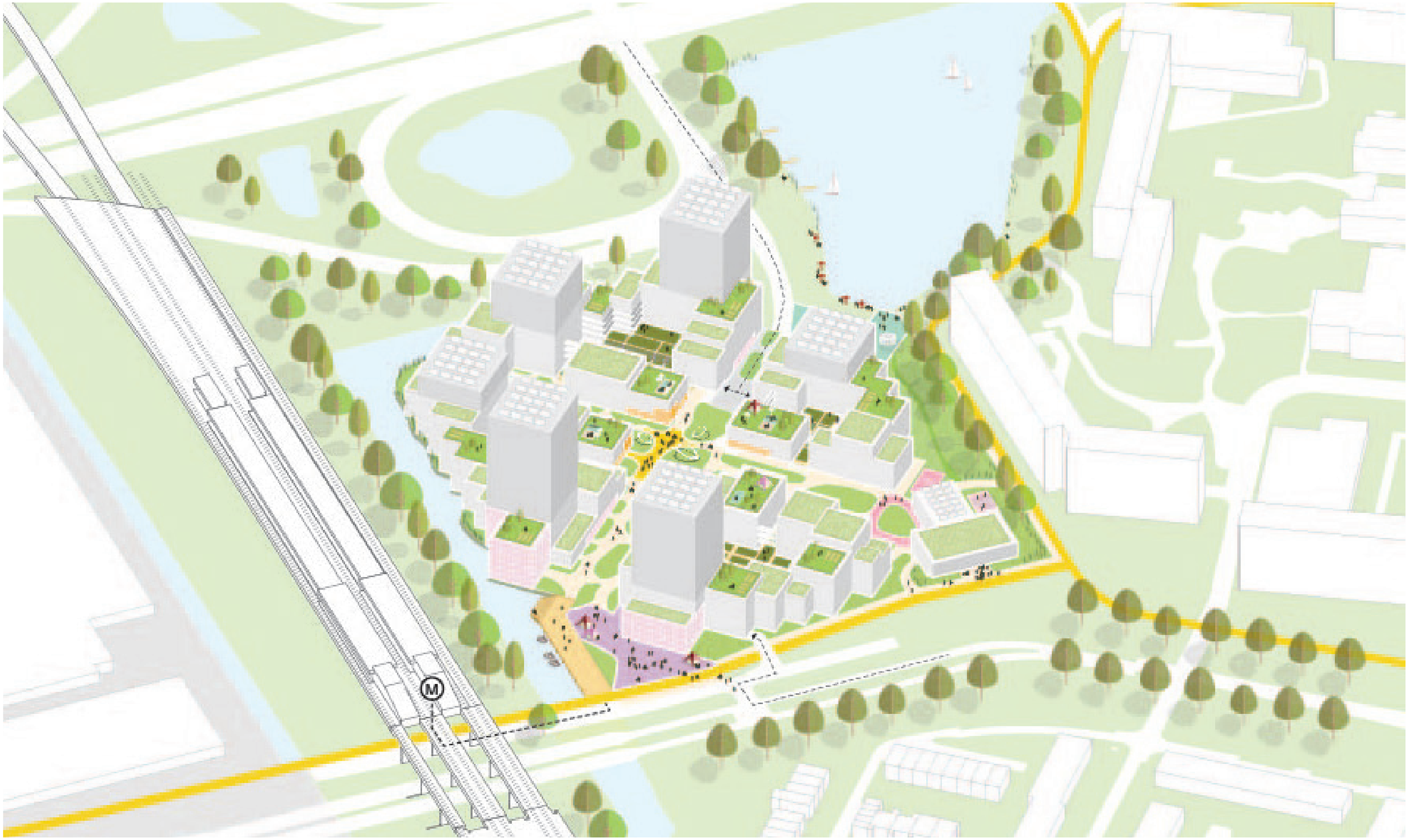
Een plek voor een foodtruck

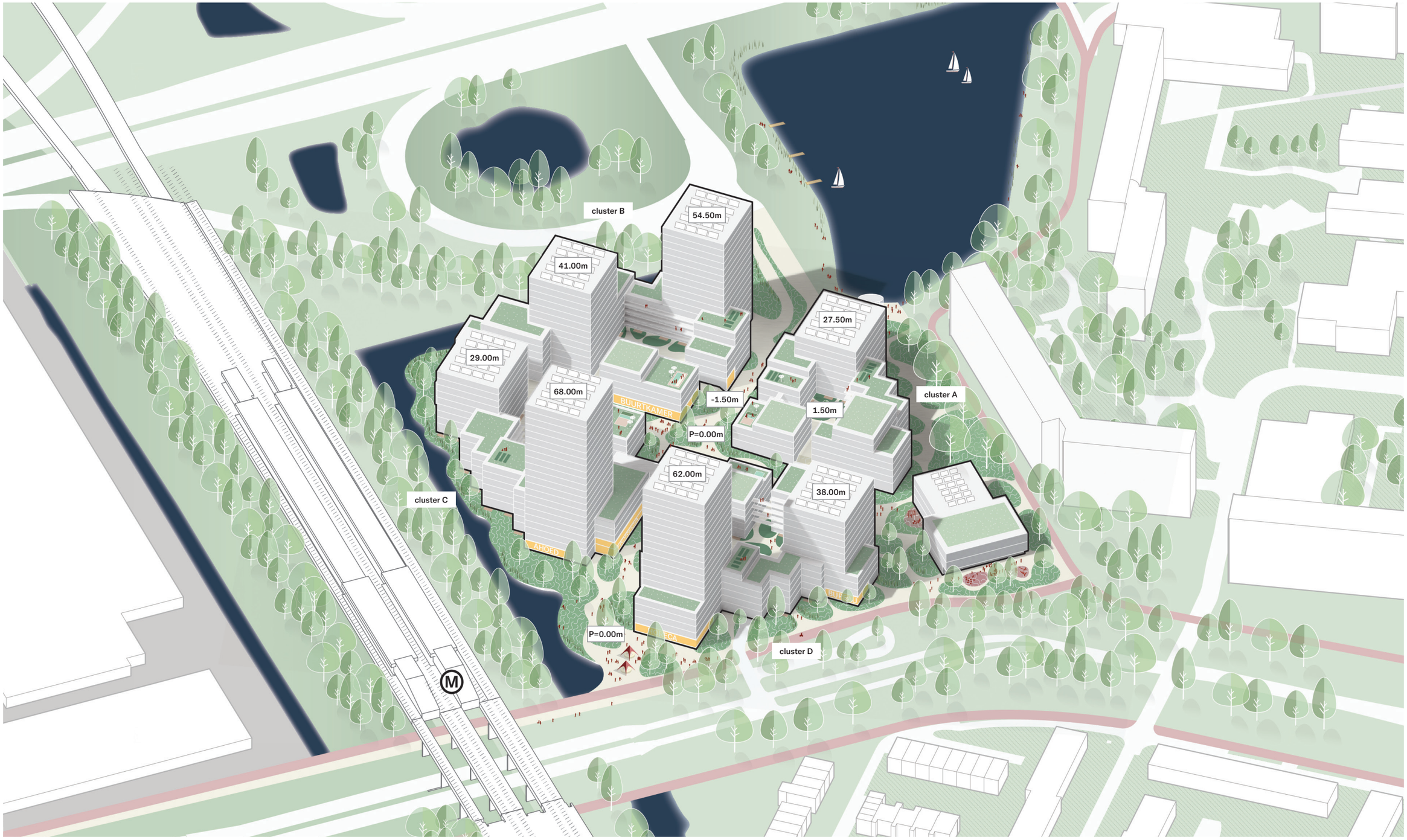


Een balletje trappen op het centrale parkveld


BUURTKAMER

VERANDERINGEN NAAR AANLEIDING VAN HET PARTICIPATIETRAJECT




cluster B
54.50m
41.00m
27.50m
29.00m
68.00m
BUURTKAMER
-1.50m
1.50m
P=0.00m
cluster A
62.00m
38.00m
cluster C
AHOEF
P=0.00m
cluster D
M

OPMERKINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

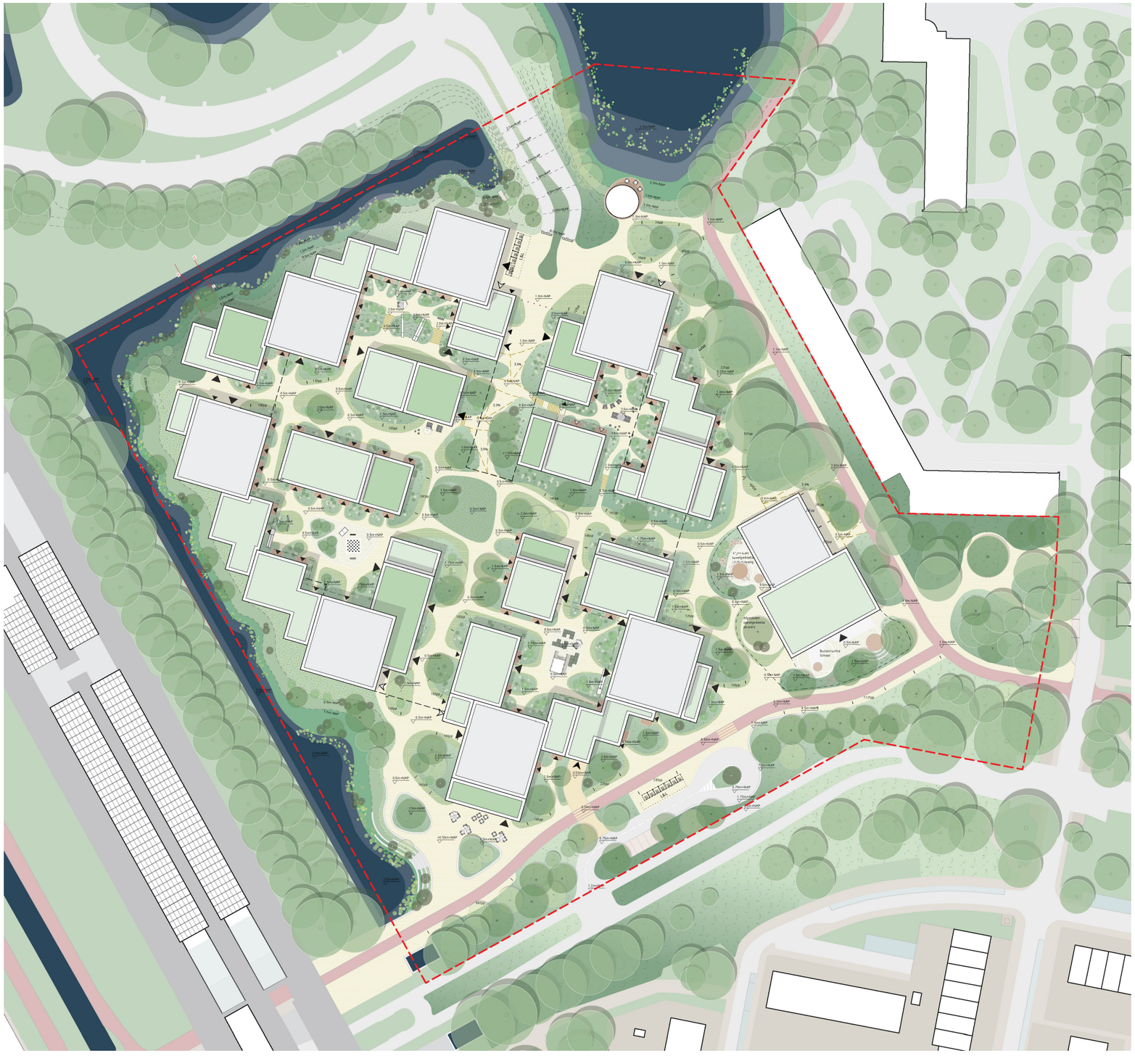
Ontwerp en beheer van groene zones:

Zorg ervoor dat **snelle fietsers over het fietspad** gaan en niet dwars door de wijk. Shared space voor voetgangers en fietsers werkt niet altijd goed.

Denk na over **zwerffietsen.**

Let op **hondenpoep**: Geef duidelijk aan waar honden wel en niet mogen loslopen. Zorg voor genoeg vuilnisbakken en opruimzakjes.

De **afslag van de A10** de wijk in: Geef daar (met borden) goed aan dat de weg direct een woonwijk in gaat, voorkom auto's met hoge snelheden.



OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

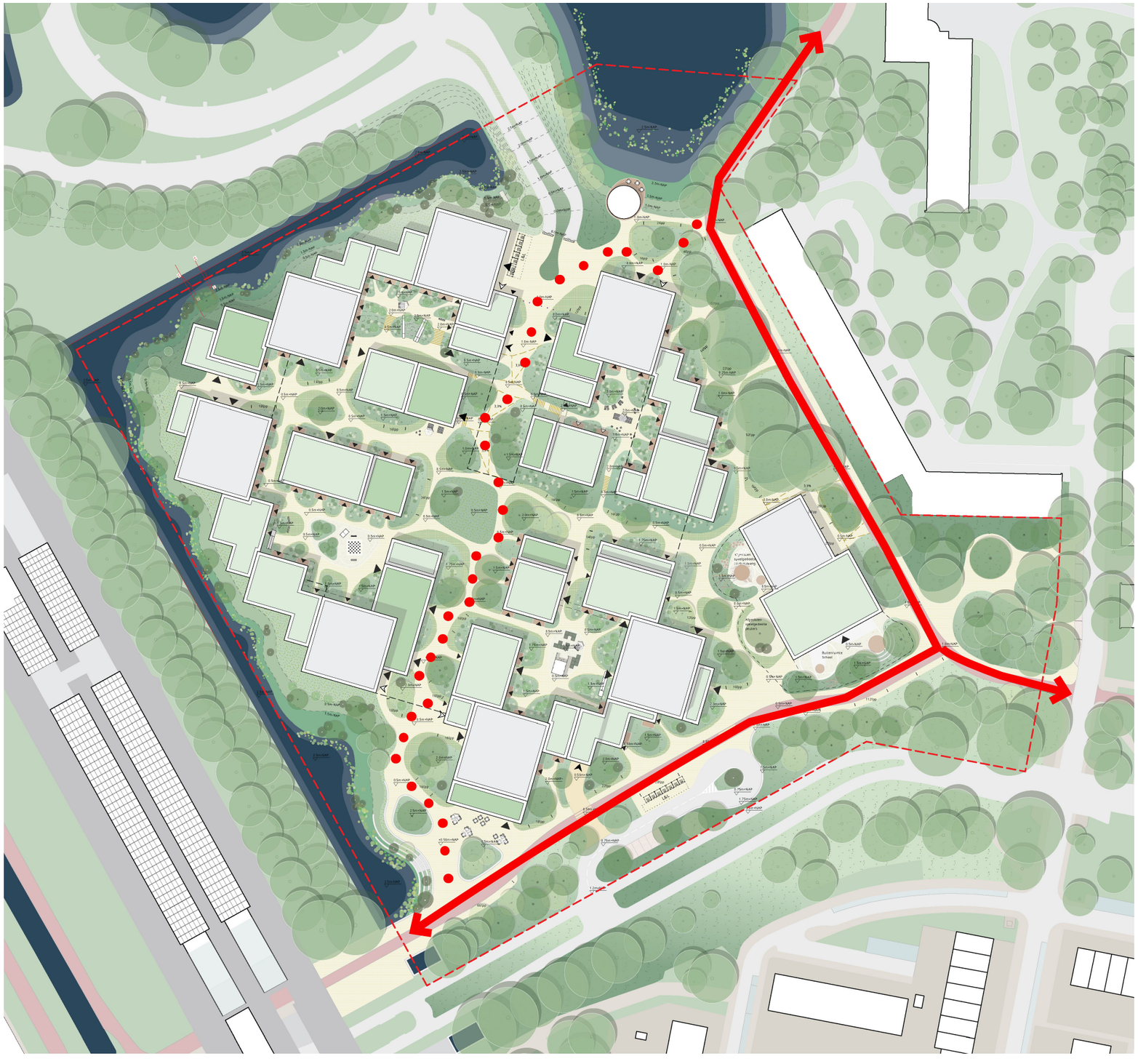
Ontwerp en beheer van groene zones:

Zorg ervoor dat **snelle fietsers over het fietspad** gaan en niet dwars door de wijk. Shared space voor voetgangers en fietsers werkt niet altijd goed.

Denk na over **zwerffietsen.**

Let op **hondenpoep**: Geef duidelijk aan waar honden wel en niet mogen loslopen. Zorg voor genoeg vuilnisbakken en opruimzakjes.

De **afslag van de A10** de wijk in: Geef daar (met borden) goed aan dat de weg direct een woonwijk in gaat, voorkom auto's met hoge snelheden.



Snelle fietsroute.

Door Entrada fietsen is langzaam fietsen.

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Ontwerp en beheer van groene zones:

Zorg ervoor dat **snelle fietsers over het fietspad** gaan en niet dwars door de wijk. Shared space voor voetgangers en fietsers werkt niet altijd goed.

Denk na over **zwerffietsen.**

Let op **hondenpoep**: Geef duidelijk aan waar honden wel en niet mogen loslopen. Zorg voor genoeg vuilnisbakken en opruimzakjes.

De **afslag van de A10** de wijk in: Geef daar (met borden) goed aan dat de weg direct een woonwijk in gaat, voorkom auto's met hoge snelheden.



Naast de ondergrondse fietsenstallingen zijn er veel fietsplekken op maaiveldniveau.

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

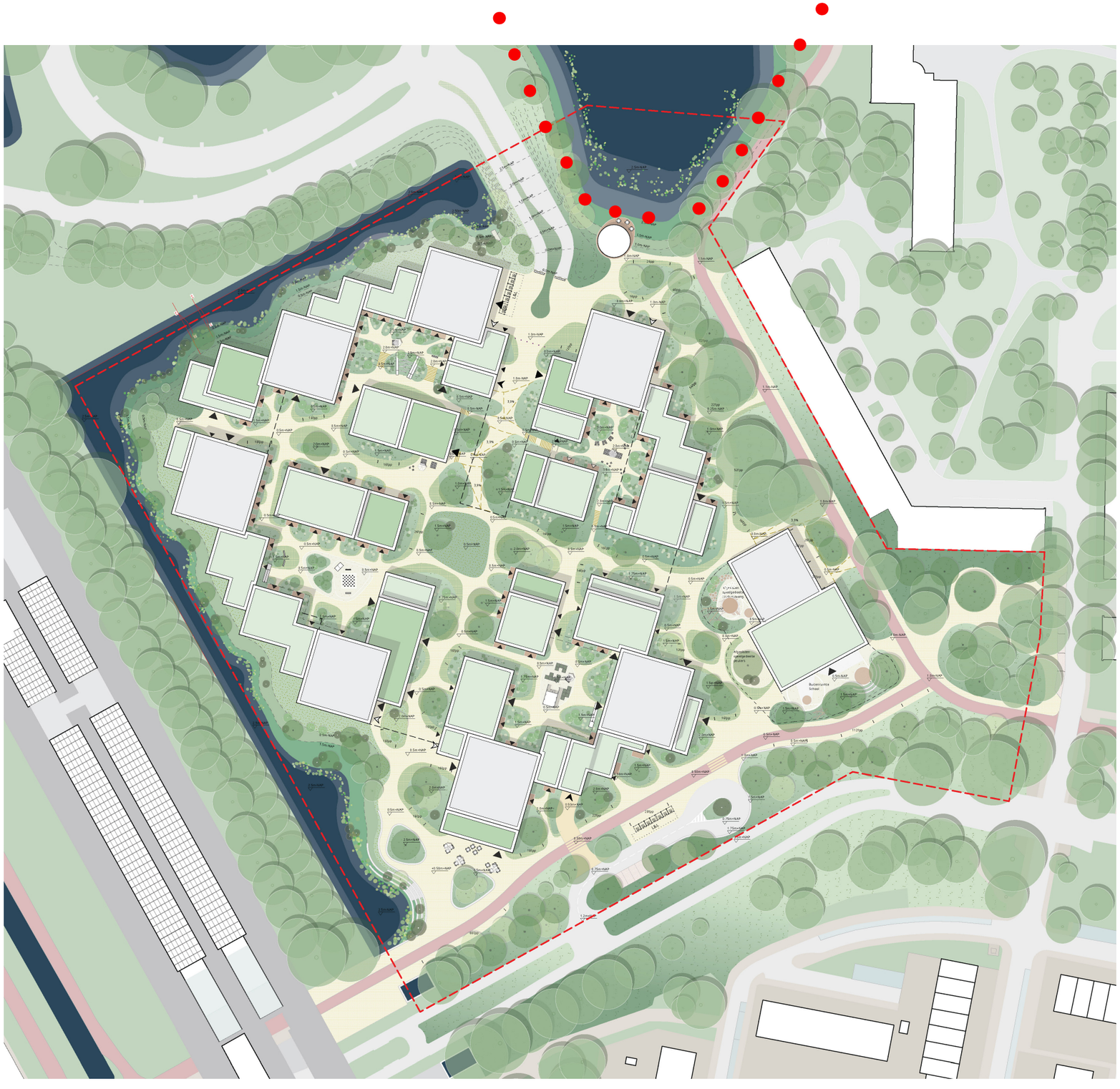
Ontwerp en beheer van groene zones:

Zorg ervoor dat **snelle fietsers over het fietspad** gaan en niet dwars door de wijk. Shared space voor voetgangers en fietsers werkt niet altijd goed.

Denk na over **zwerffietsen.**

Let op **hondenpoep**: Geef duidelijk aan waar honden wel en niet mogen loslopen. Zorg voor genoeg vuilnisbakken en opruimzakjes.

De **afslag van de A10** de wijk in: Geef daar (met borden) goed aan dat de weg direct een woonwijk in gaat, voorkom auto's met hoge snelheden.



Vrijlopend: een rondje Blookermeer (voldoende vuilnisbakken).

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Ontwerp en beheer van groene zones:

Zorg ervoor dat **snelle fietsers over het fietspad** gaan en niet dwars door de wijk. Shared space voor voetgangers en fietsers werkt niet altijd goed.

Denk na over **zwerffietsen.**

Let op **hondenpoep**: Geef duidelijk aan waar honden wel en niet mogen loslopen. Zorg voor genoeg vuilnisbakken en opruimzakjes.

De **afslag van de A10** de wijk in: Geef daar (met borden) goed aan dat de weg direct een woonwijk in gaat, voorkom auto's met hoge snelheden.



In overleg met de gemeente.

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Blookermeer en Slinger:

De **binnentuinen:** Mooi als die publiek toegankelijk worden. Is er ook ruimte voor groente- en fruittuinen?

Zorg dat de **"groene eilandjes"** in het fiets/ voetgangersgebied voldoende omvang hebben. Denk ook aan een groter grasveld waarop gespeeld kan worden.

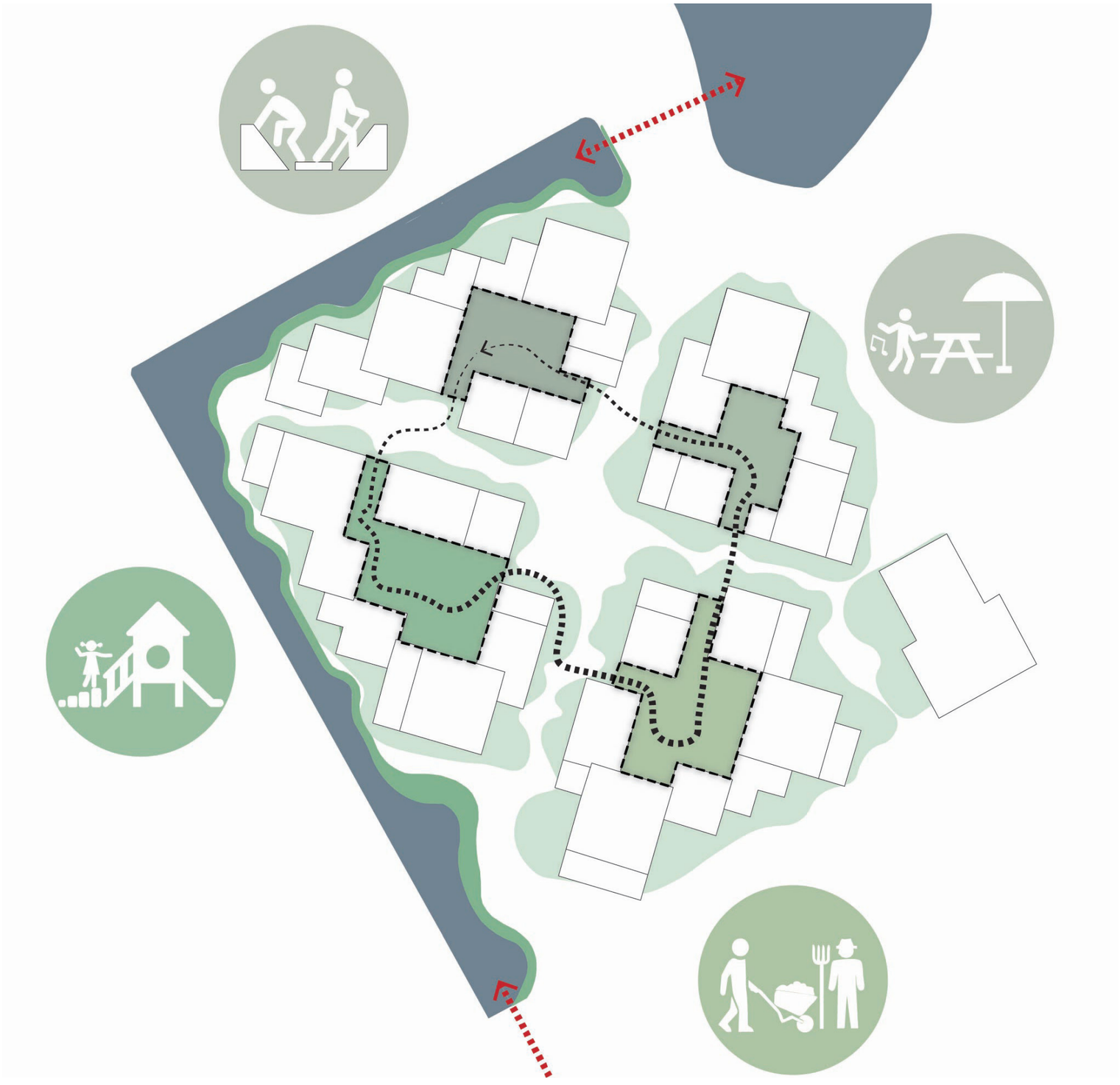
Er is behoefte aan meer **bankjes en picknicktafels** aan de Slinger. Daarnaast is het creëren van genoeg buitenspeelruimte voor kinderen in en rondom Entrada belangrijk.

Het vinden van een goede **balans tussen behoud** van bestaande bomen en **het creëren van openheid** aan de Slinger.

Eetbaar hof



Alle binnentuinen zijn publiek toegankelijk en hebben diverse thema's waaronder ook het eetbare hof.





OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Blookermeer en Slinger:

De **binnentuinen:** Mooi als die publiek toegankelijk worden. Is er ook ruimte voor groente- en fruittuinen?

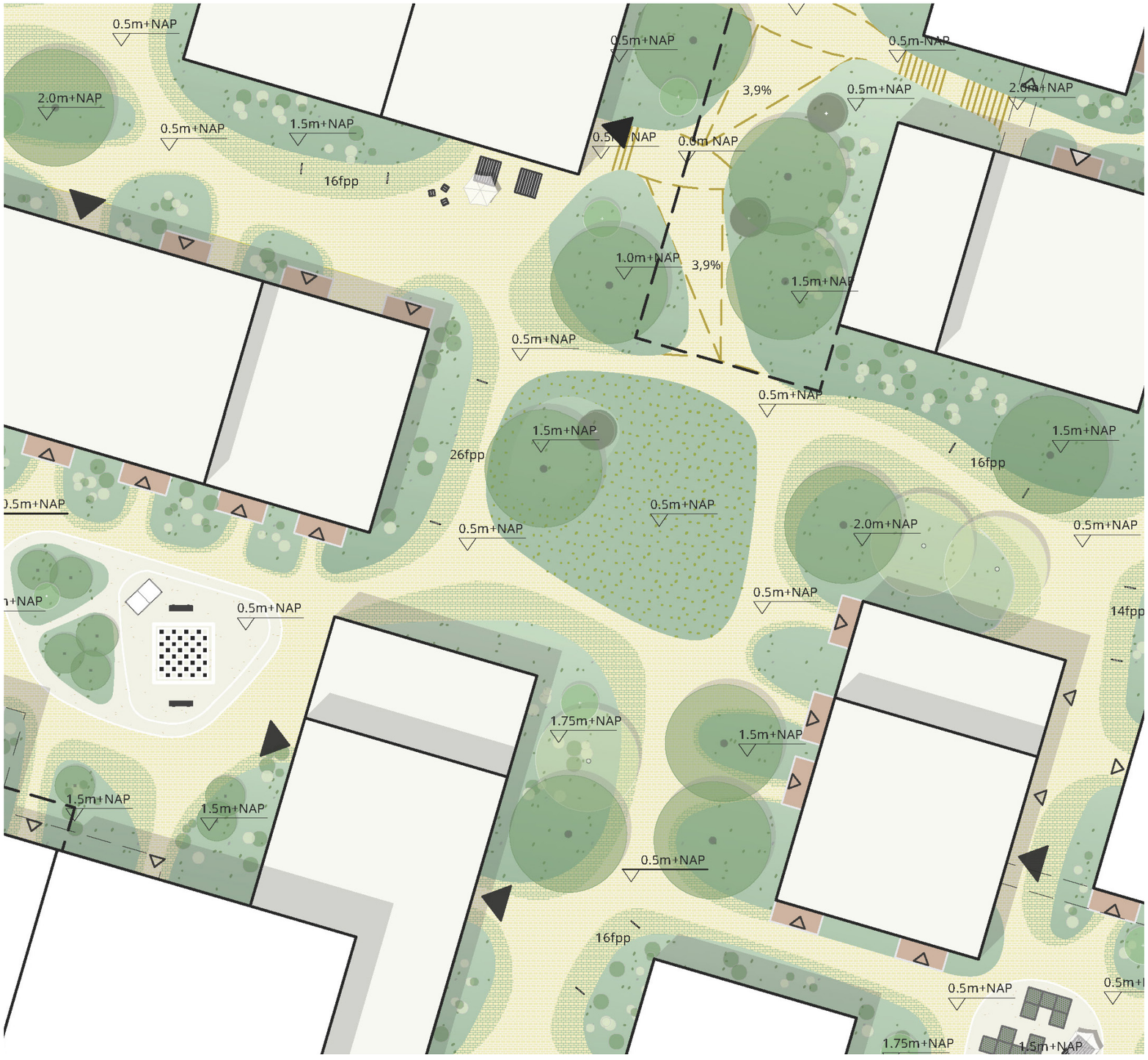
Zorg dat de **"groene eilandjes"** in het fiets/ voetgangersgebied voldoende omvang hebben. Denk ook aan een groter grasveld waarop gespeeld kan worden.

Er is behoefte aan meer **bankjes en picknicktafels** aan de Slinger. Daarnaast is het creëren van genoeg buitenspeelruimte voor kinderen in en rondom Entrada belangrijk.

Het vinden van een goede **balans tussen behoud** van bestaande bomen en **het creëren van openheid** aan de Slinger.



Alle groene eilandjes zijn eilanden geworden, in het groene hart met veel ruimte voor speel en verblijf.



OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Blookermeer en Slinger:

De **binnentuinen:** Mooi als die publiek toegankelijk worden. Is er ook ruimte voor groente- en fruittuinen?

Zorg dat de **"groene eilandjes"** in het fiets/ voetgangersgebied voldoende omvang hebben. Denk ook aan een groter grasveld waarop gespeeld kan worden.

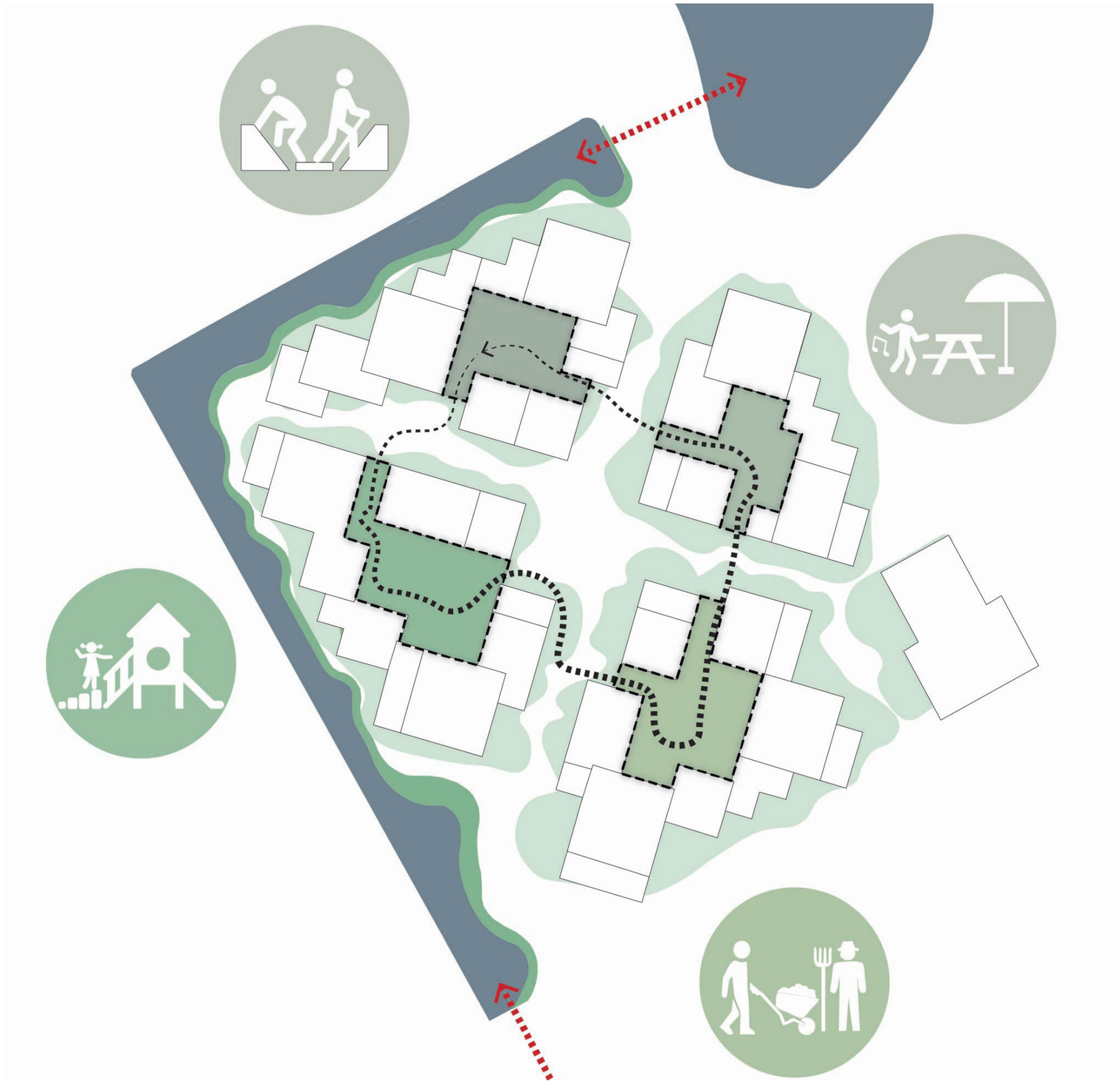
Er is behoefte aan meer **bankjes en picknicktafels** aan de Slinger. Daarnaast is het creëren van genoeg buitenspeelruimte voor kinderen in en rondom Entrada belangrijk.

Het vinden van een goede **balans tussen behoud** van bestaande bomen en **het creëren van openheid** aan de Slinger.

Ontmoetingshof



Wij stellen voor om va een hof een ontmoetingshof te maken. In overleg met de gemeente worden bankjes geplaatst.



OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
GROEN EN RUIMTE BEHEER

Blookermeer en Slinger:

De **binnentuinen:** Mooi als die publiek toegankelijk worden. Is er ook ruimte voor groente- en fruittuinen?

Zorg dat de **"groene eilandjes"** in het fiets/voetgangersgebied voldoende omvang hebben. Denk ook aan een groter grasveld waarop gespeeld kan worden.

Er is behoefte aan meer **bankjes en picknicktafels** aan de Slinger. Daarnaast is het creëren van genoeg buitenspeelruimte voor kinderen in en rondom Entrada belangrijk.

Het vinden van een goede **balans tussen behoud** van bestaande bomen en **het creëren van openheid** aan de Slinger.



Zo veel mogelijk behoud, wel uitdunnen = wildgroei aan struiken op de Slinger verminderen.

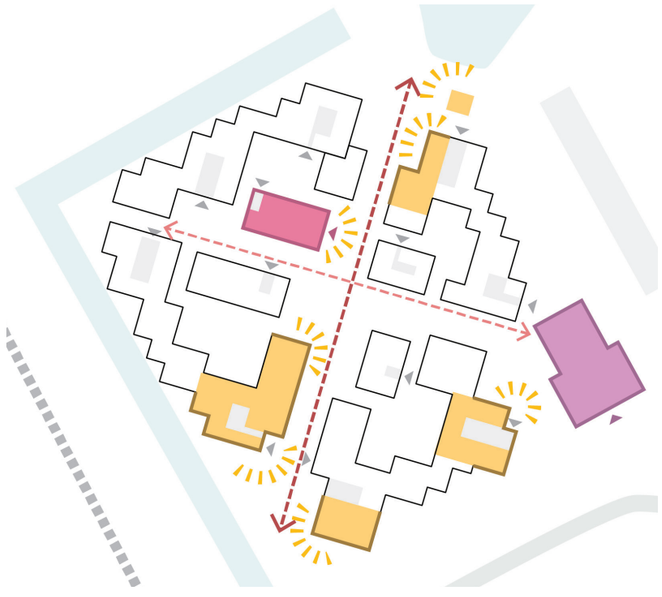
OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
VOORZIENINGEN

Voorzieningen:

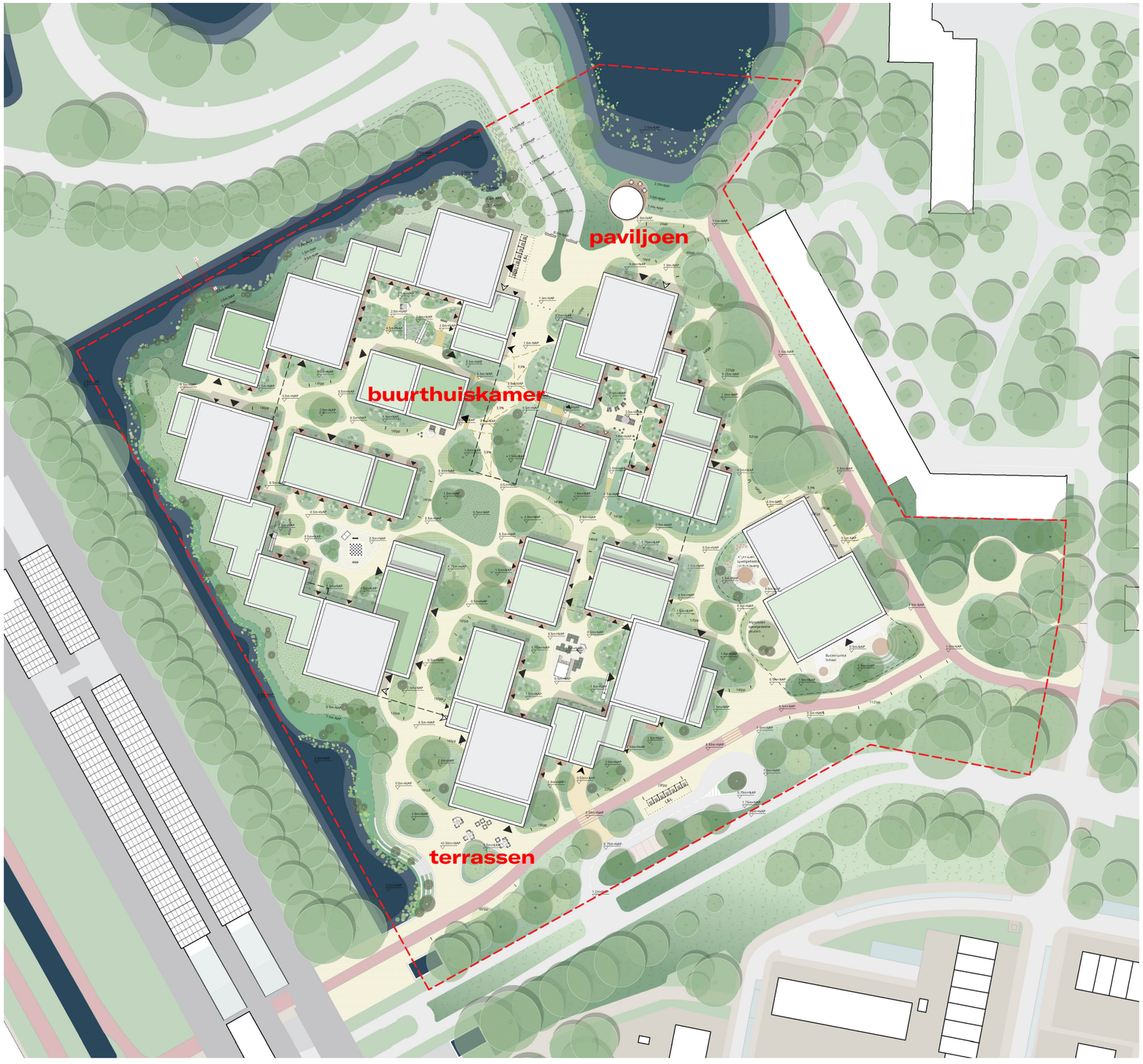
De basis voor de voorzieningen zou moeten zijn: meer **levendigheid** aan de zijde van het metrostation, en meer **rust** aan de oostzijde van de wijk. Bij het stationsplein passen **terrasjes.**

Er is een behoefte aan **voorzieningen voor jongeren**. Denk bij de commerciële voorzieningen ook aan **kleine creatieve bedrijvigheid**.

Denk goed na over de invulling en de **personele ondersteuning van buurthuiskamers**, alleen een **fysieke ruimte** is niet genoeg.



Een variatie aan voorzieningen zijn langs de groene as en aan de Van der Madeweg gesitueerd.



OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
SCHOOL EN SCHOOLPLEIN

School en schoolplein:

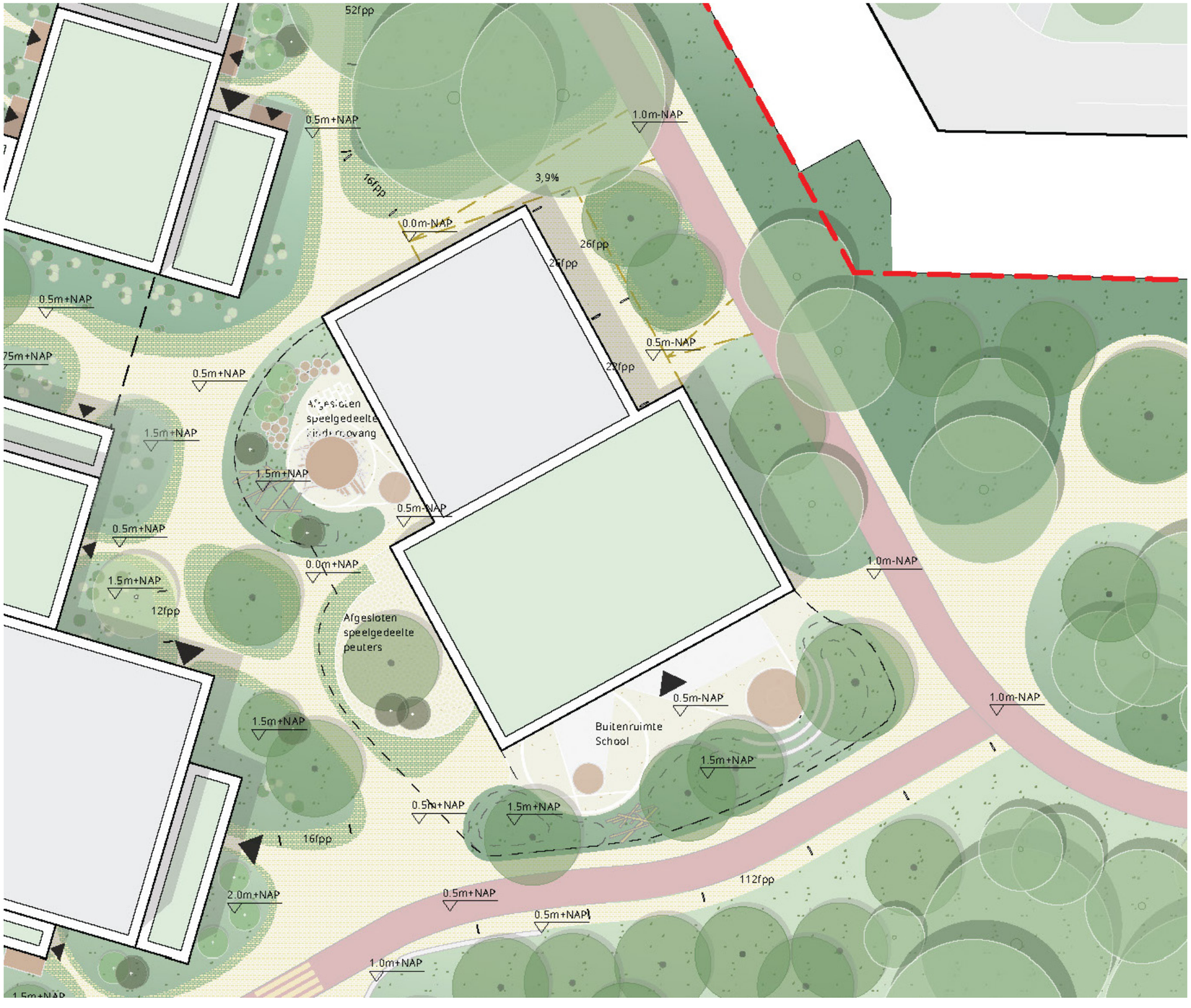
Wat betreft de **school** is het vooral van belang om de **buitenspeelplaats** groot genoeg te maken, zodat leerlingen op hun eigen schoolplein kunnen buitenspelen. Geluidsoverlast kan worden verminderd door een juiste plaatsing van het schoolplein, maar ook materiaalgebruik en groen als buffer.

Denk nog eens goed na over de verkeerssituatie bij het **brengen en ophalen** van kinderen. Let ook op fietsparkeren.

Verbeter de **Van der Madeweg** door betere verlichting en de toevoeging van adressen en kleine winkels en functies. Maak er bijvoorbeeld een mooie **boulevard** van waar het veilig wandelen is.



Het fietspad wordt omgelegd, zodat een grote schoolplein aan de voorkant ontstaat. Het wooncluster ernaast is verschoven om nog meer buitenruimte (oostelijke) te creëeren.
De inrichting is natuurlijk.



OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
SCHOOL EN SCHOOLPLEIN

School en schoolplein:

Wat betreft de **school** is het vooral van belang om de **buitenspeelplaats** groot genoeg te maken, zodat leerlingen op hun eigen schoolplein kunnen buitenspelen. Geluidsoverlast kan worden verminderd door een juiste plaatsing van het schoolplein, maar ook materiaalgebruik en groen als buffer.

Denk nog eens goed na over de verkeerssituatie bij het **brengen en ophalen** van kinderen. Let ook op fietsparkeren.

Verbeter de **Van der Madeweg** door betere verlichting en de toevoeging van adressen en kleine winkels en functies. Maak er bijvoorbeeld een mooie **boulevard** van waar het veilig wandelen is.

Kiss en ride plekken zijn voorzien, eveneens een aantal parkeerplekken. De ondergrondse parkeergarage kan eveneens hiervoor gebruikt worden, er is een directe uitgang naast de school.
Rondom de school zijn de benodigde fietsenplekken voorzien.




SCHOOL

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
BEELDKWALITEITSPLAN

Architectuur en materialen:

Voorkeur voor **natuurlijke (warme) materialen**, vermijd overmatig kleurgebruik.

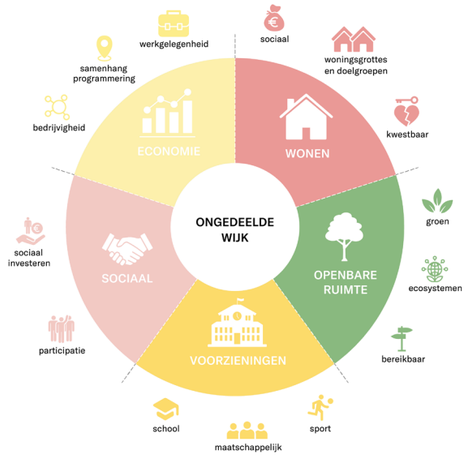
Creëer een ontwerp dat neutraal is maar niet saai.

Voorkom een **kakofonie** van verschillende stijlen.

Privacy is belangrijk en moet in het ontwerp worden meegenomen. Balkons moeten zo worden geplaatst dat de inkijk beperkt wordt (bijvoorbeeld door middel van loggia's).

Implementeer **groen** in zowel de openbare ruimte als op en in de **gevels** van de gebouwen. Let op dat het groen goed wordt aangelegd en onderhouden.

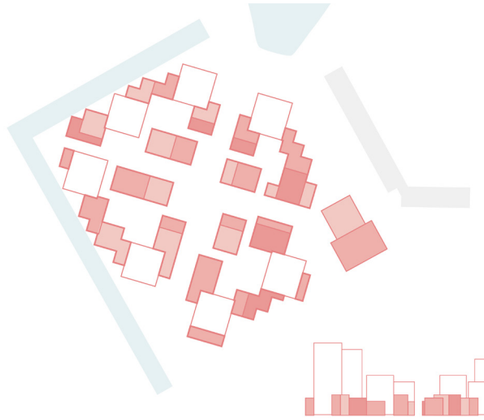
Kwaliteit vastleggen door de GOUDEN REGELS.



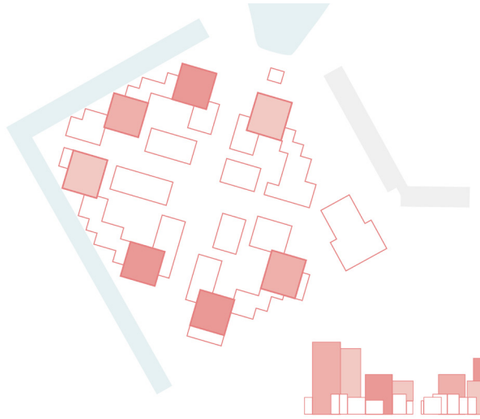
1. Entrada wordt een open en ongedeelde buurt.



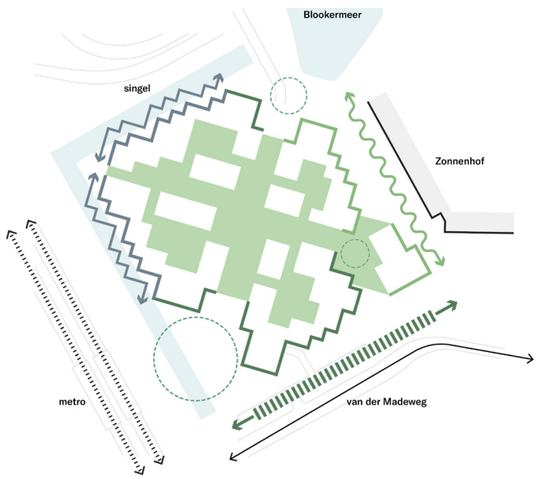
2. Entrada is gelaagd in opbouw - het individu in het collectief en vice versa.



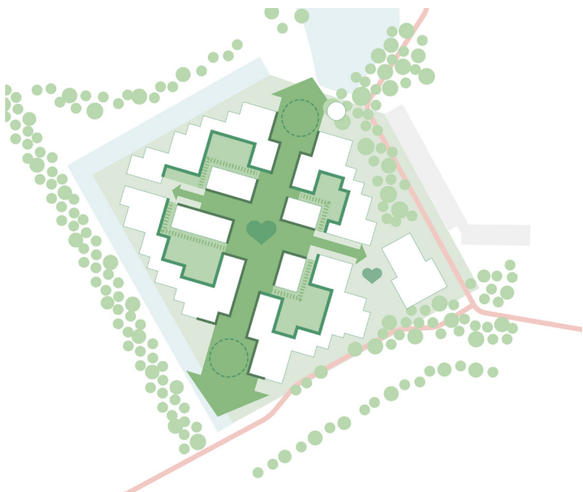
3. Entrada wordt opgebouwd uit panden in verschillende maten en divers in uitstraling.



4. Entrada is herkenbaar.



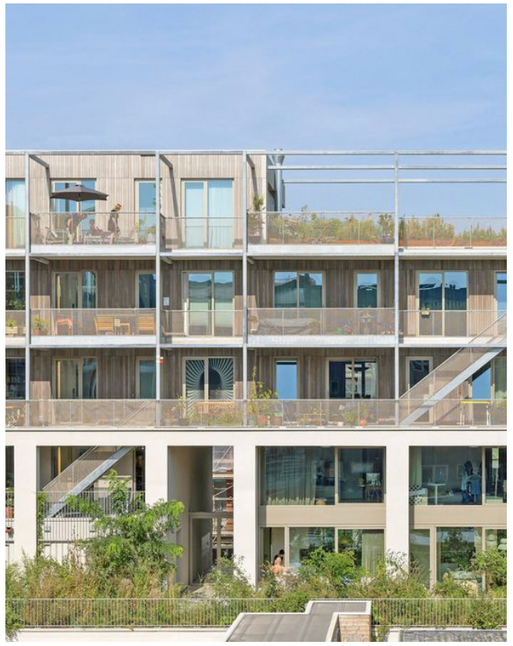
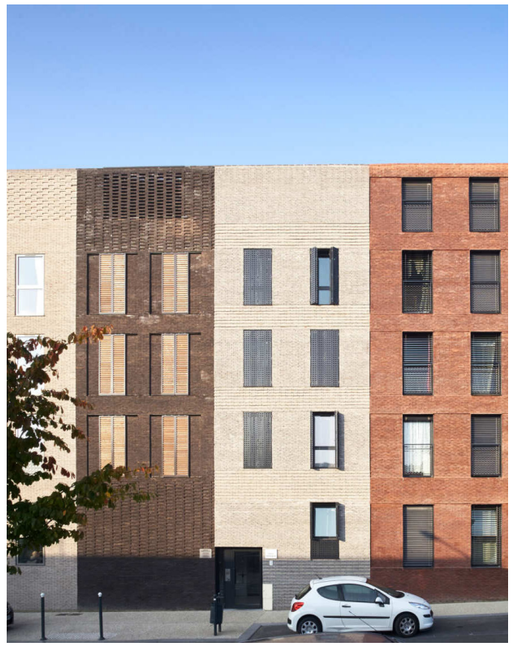
5. Entrada neemt omgeving mee in een overkoepelend raamwerk.



6. Entrada is verbindende openbare ruimte en landschap.

OPMERKINGEN EN OPLOSSINGEN
BEELDKWALITEIT

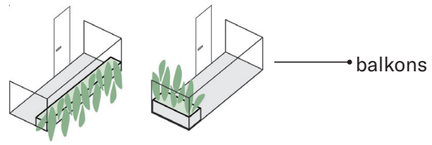


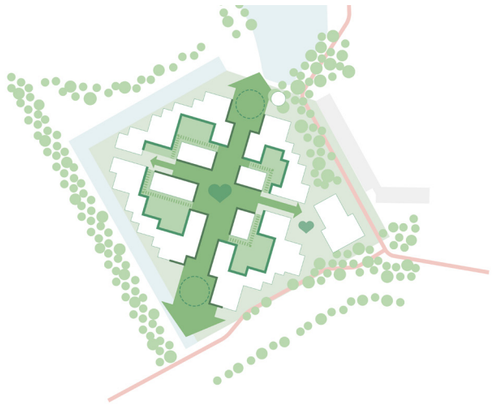



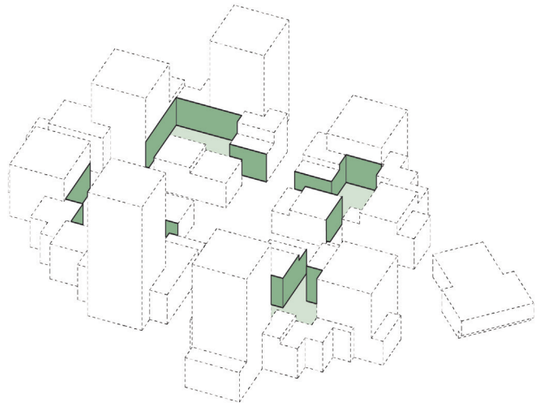


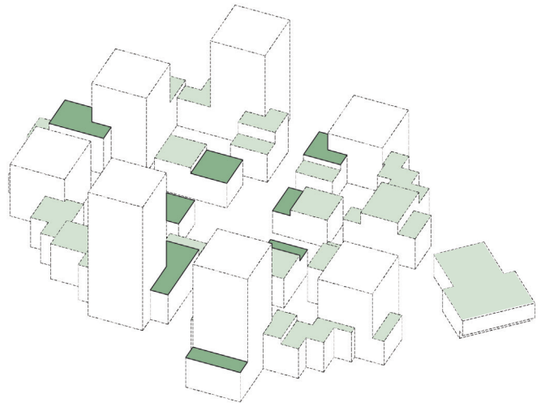


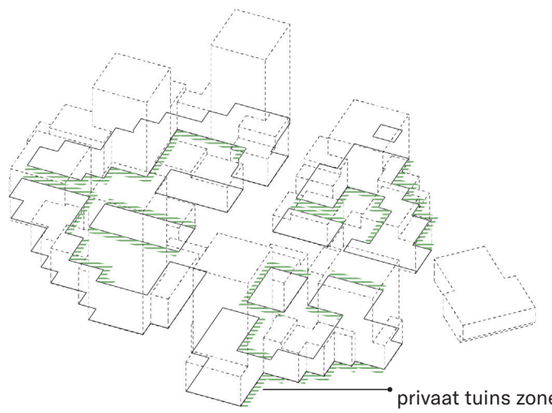

BEELDKWALITEIT
VERBINDENDE GROENE LANDSCHAP



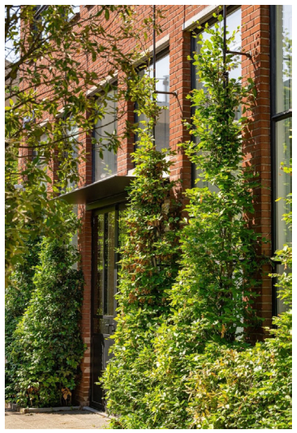






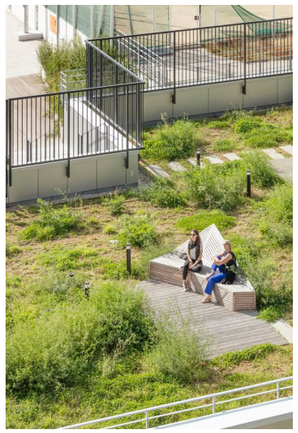






✓ ✓

Vertical groen - binnentuin





✓ ✗

Horizontal groen - daken





✓ ✓

Individueel groen - balkons en tuins


BUURTKAMER

COLOPHON

Architecture and Landscape
KCAP
Piekstraat 27
3071 EL Rotterdam, NL
+31 10 7890 300
rotterdam@kcap.eu
www.kcap.eu


BUURTKAMER

STEDENBOUWKUNDIG PLAN
ONS ENTRADA DUIVENDRECHT

KCAP REDEVCO EDP BV

Plankaart

Adressen

- entree woningen
- entree voorzieiningen
- entree zone woongebouwen en functies

Voorzieningen en collectieve ruimten

- voorzieningen
- huiskamer
- school
- entree

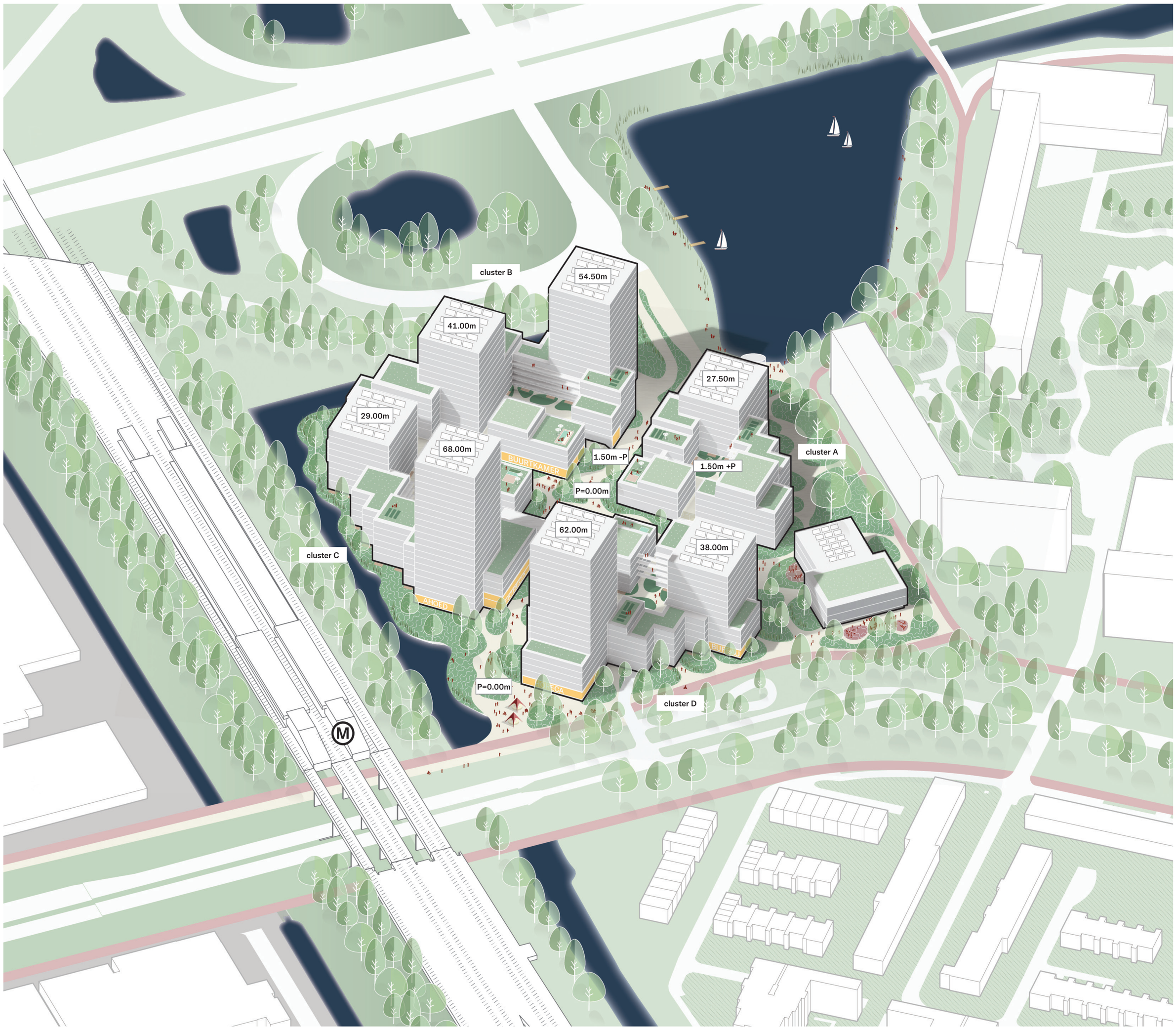
Plattegrond groene daken

- indicatie groene daken
- indicatie mogelijke gemeenschappelijke groene daken
- indicatie daken met PV panelen

Collectiviteit

- mij
- ons
- wij
- zij
- huiskamer
- speciale plekken
- mogelijke collective daktuin

STEDENBOUWKUNDIG PLAN
ONS ENTRADA DUIVENDRECHT



Entrada in de omgeving met opgave van de hoogtes van de torens

NB: Alle hoogtes hebben betrekking op de nieuwe maaiveldhoogte P=0 (+0.50m NAP)



Doorsnede door cluster B en C

GROEN EN OPENBARE RUIMTE
ONS ENTRADA DUIVENDRECHT

KCAP REDEVCO EDP BV



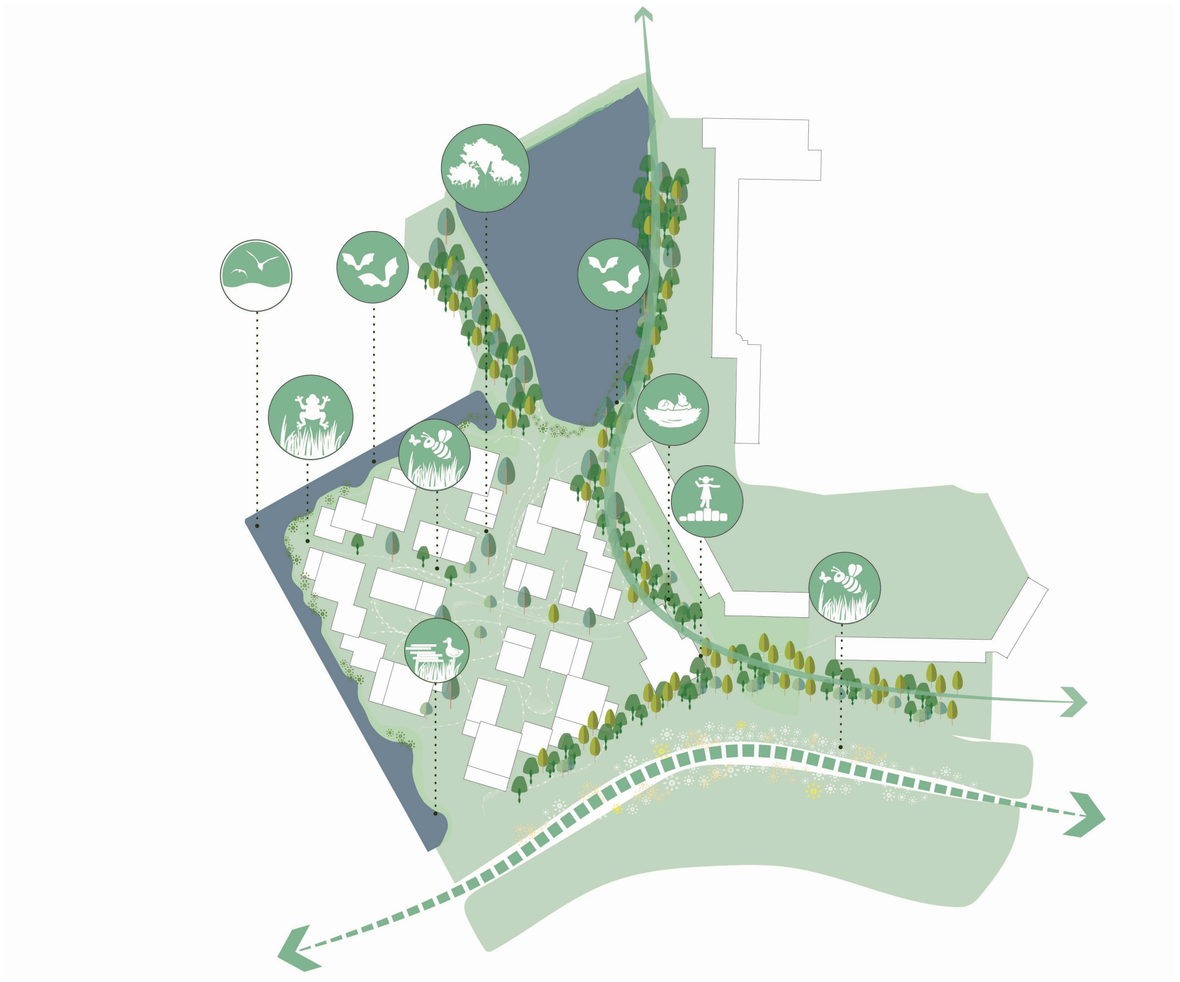
Ecologische voorzieningen in de openbare ruimte



Natuurvriendelijke oevers vergroot de ecologische waarde van het gebied

Natuurlijk spel en ecologische waarde

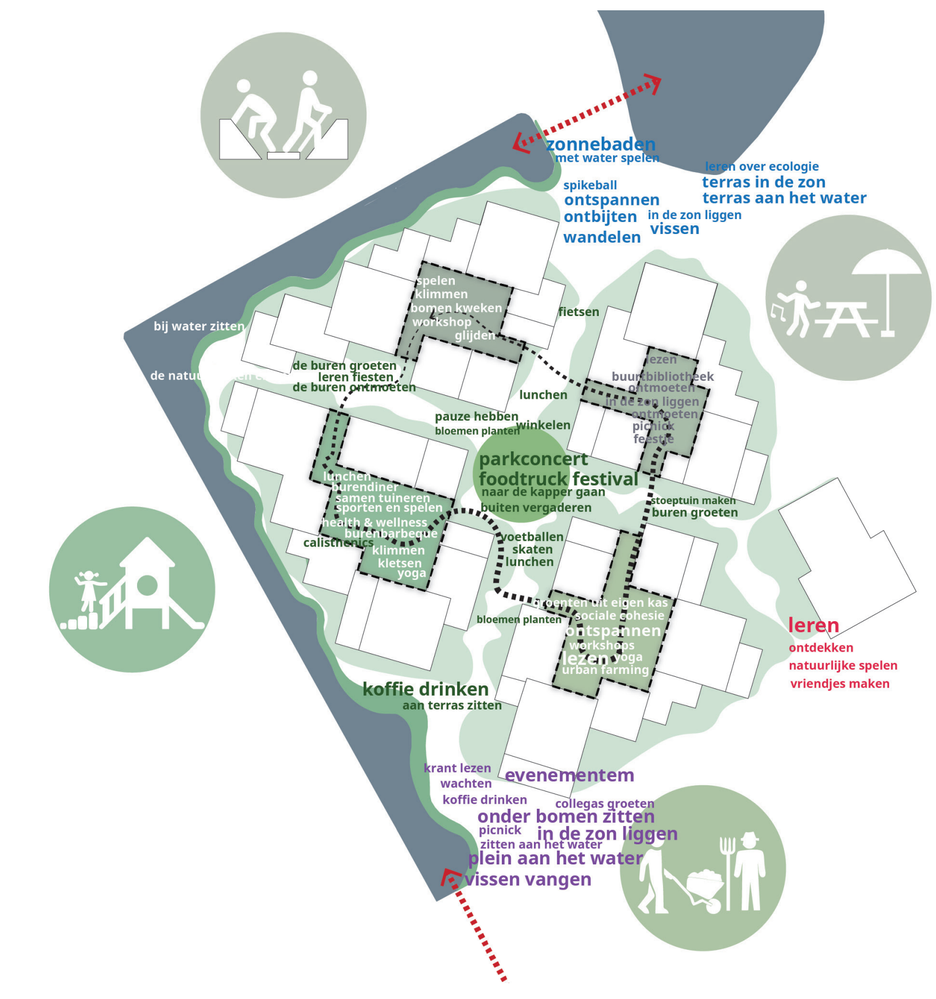
Vogelkasten





Impressie van het groene hart

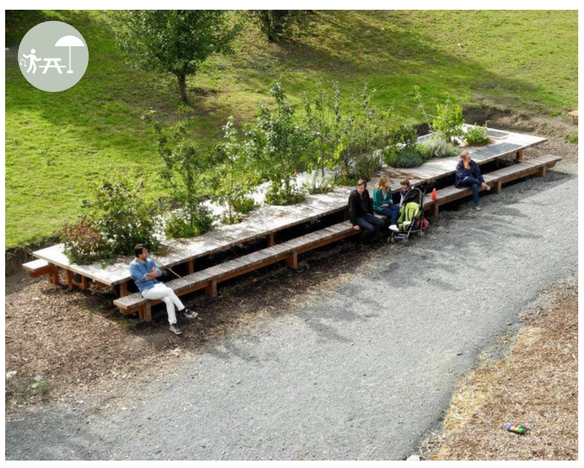
“Ons Entrada is verbindende openbare ruimte en landschap.”



Vier hoven vier sferen - met centrale ontmoetingsplek



Klauterhof



Ontmoetingshof

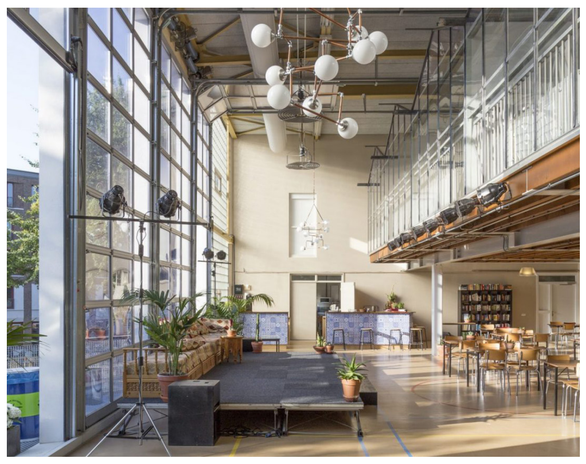


Speelhof



Eetbarhof

VOORZIENINGEN EN SCHOOL
ONS ENTRADA DUIVENDRECHT



Buurtkamer



Horeca met health & wellness



AHOED



Jeugdhulpverlening en consultatiebureau

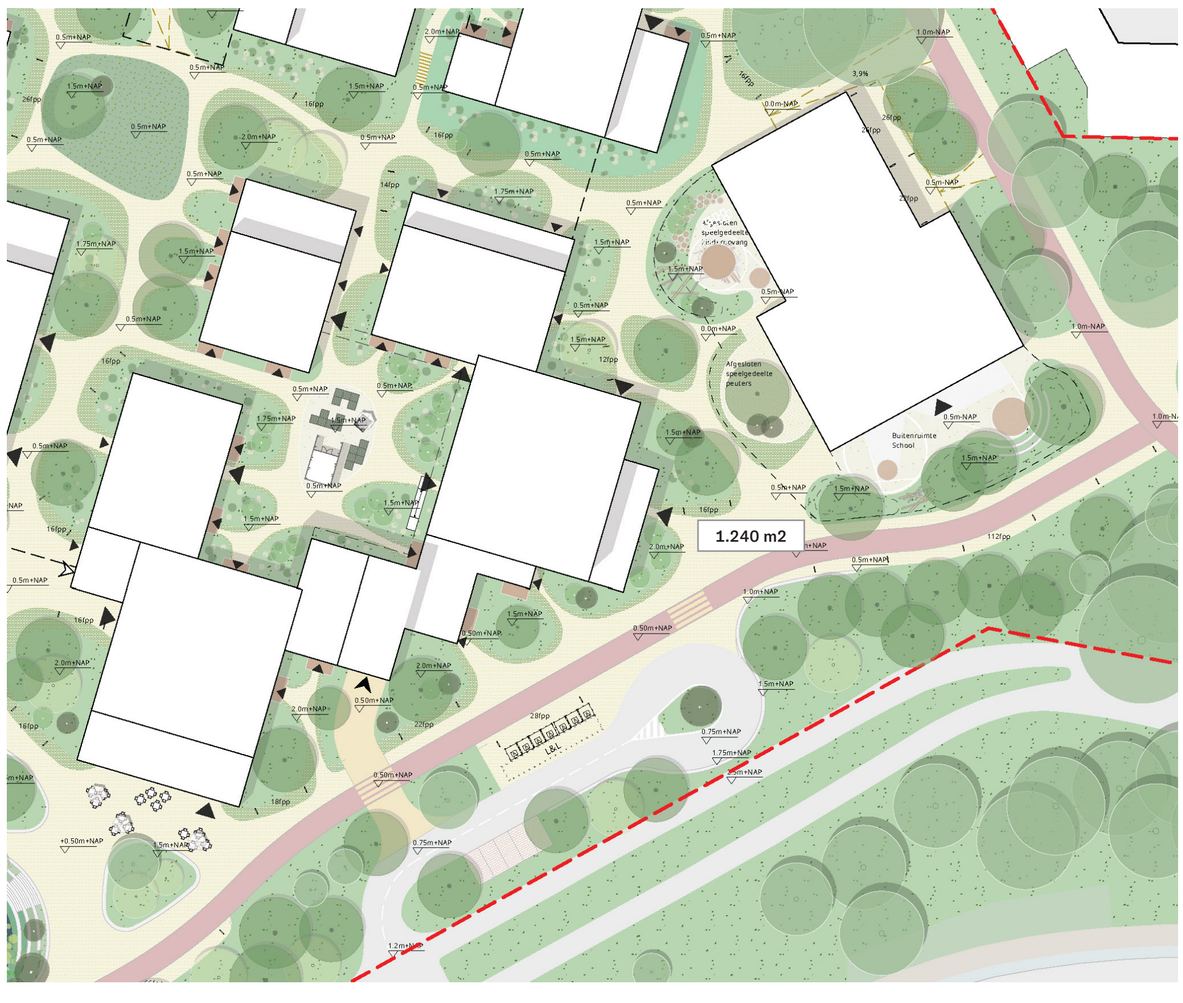


Voorzieningen in Ons Entrada

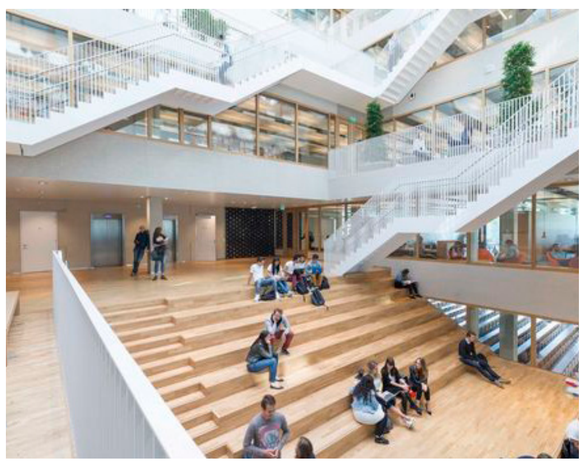


impressie van de school

“Mix van functies voor oomwonenden en nieuwe bewoners van Ons Entrada.”



School - plankaart



Ruimtelijke efficiëntie en dubbel gebruik.



Buiten komt naar binnen en binnen komt naar buiten.

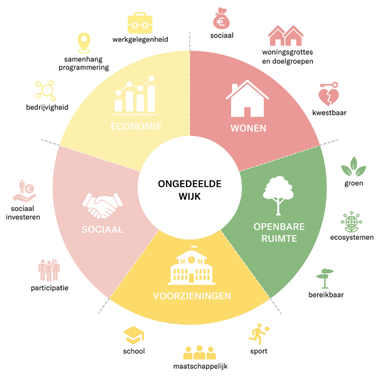


Identiteit en herkenbaarheid.

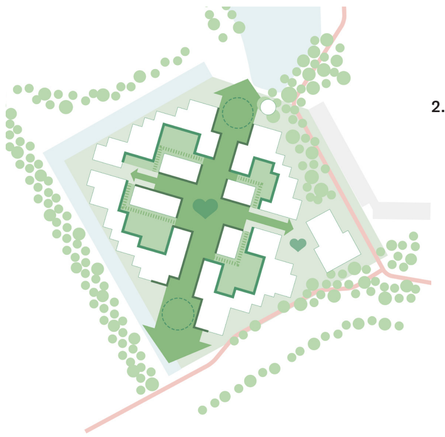


Gebruik van natuurlijke materialen.

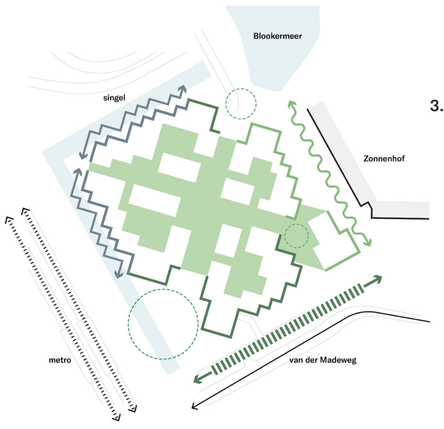
BEELDKWALITEIT
ONS ENTRADA DUIVENDRECHT



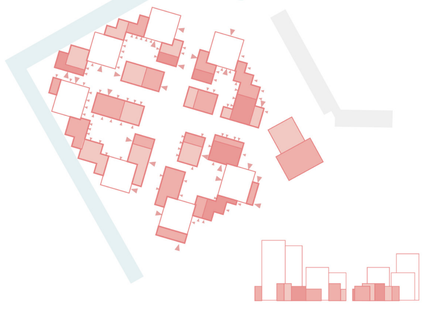
1. Ons **Entrada**
wordt een open en ongedeelde buurt.



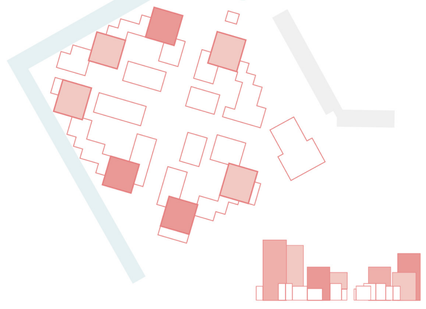
2. **Ons Entrada**
is verbindende openbare ruimte en landschap.



3. Ons **Entrada**
neemt omgeving mee in een overkoepelend raamwerk.



4. Ons **Entrada**
is opgebouwd uit panden in verschillende maten en divers in uitstraling.



5. Ons **Entrada**
is herkenbaar.



6. Ons **Entrada**
is gelaagd in opbouw -
het individu in het collectief en vice versa.

Gouden regels

“Een kleine wereld in een grote,
een grote wereld in een kleine,
een huis als een stad,
een stad als een huis.”

- Aldo van Eyck

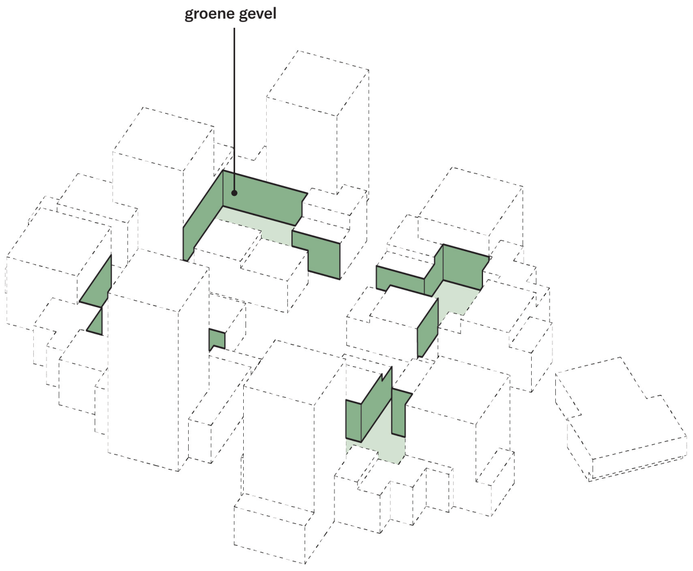


Impressie van Blokermeer

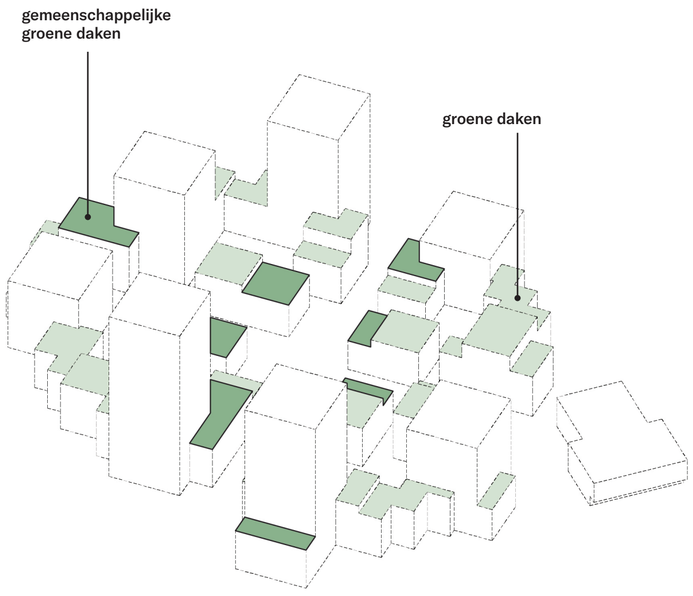


Voorbeelden

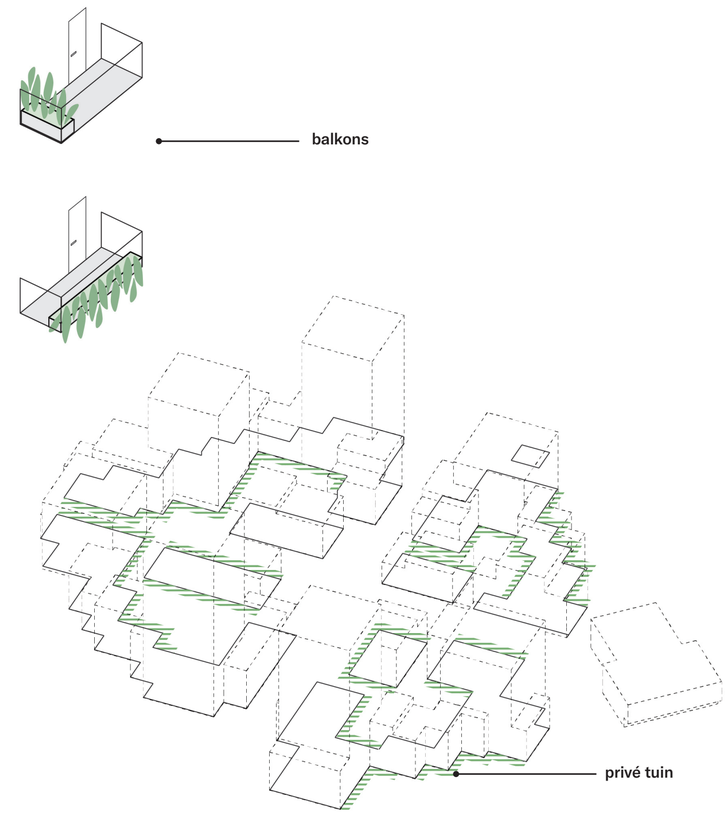
BEELDKWALITEIT
ONS ENTRADA DUIVENDRECHT



Vertical groen - gevels binnentuin



Horizontal groen - daken

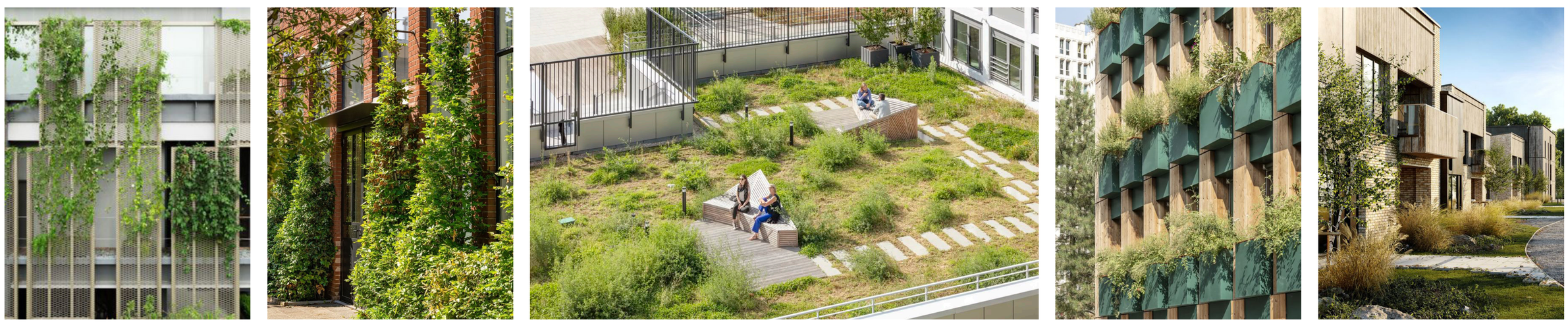


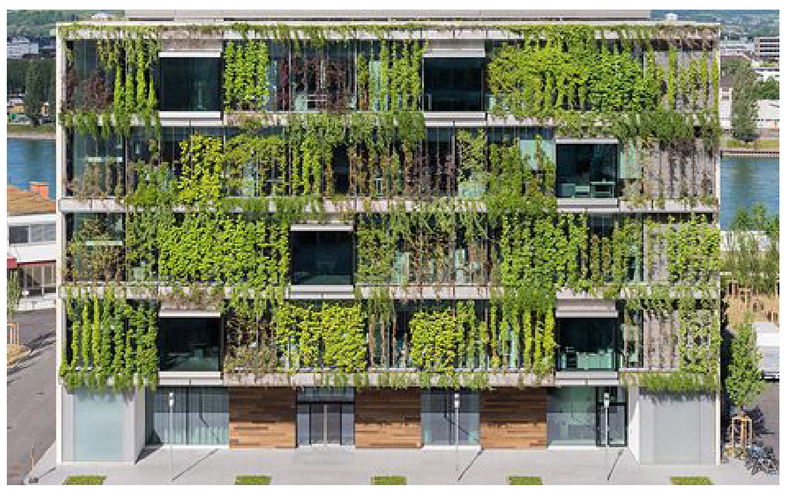
Individueel groen - balkons en tuinen

“De binnenhoven van elk bouwblok zijn groen ingericht. Verticaal groen groeit op natuurlijke wijze vanuit de grond omhoog en wordt geïntegreerd als onderdeel van de gevel.”



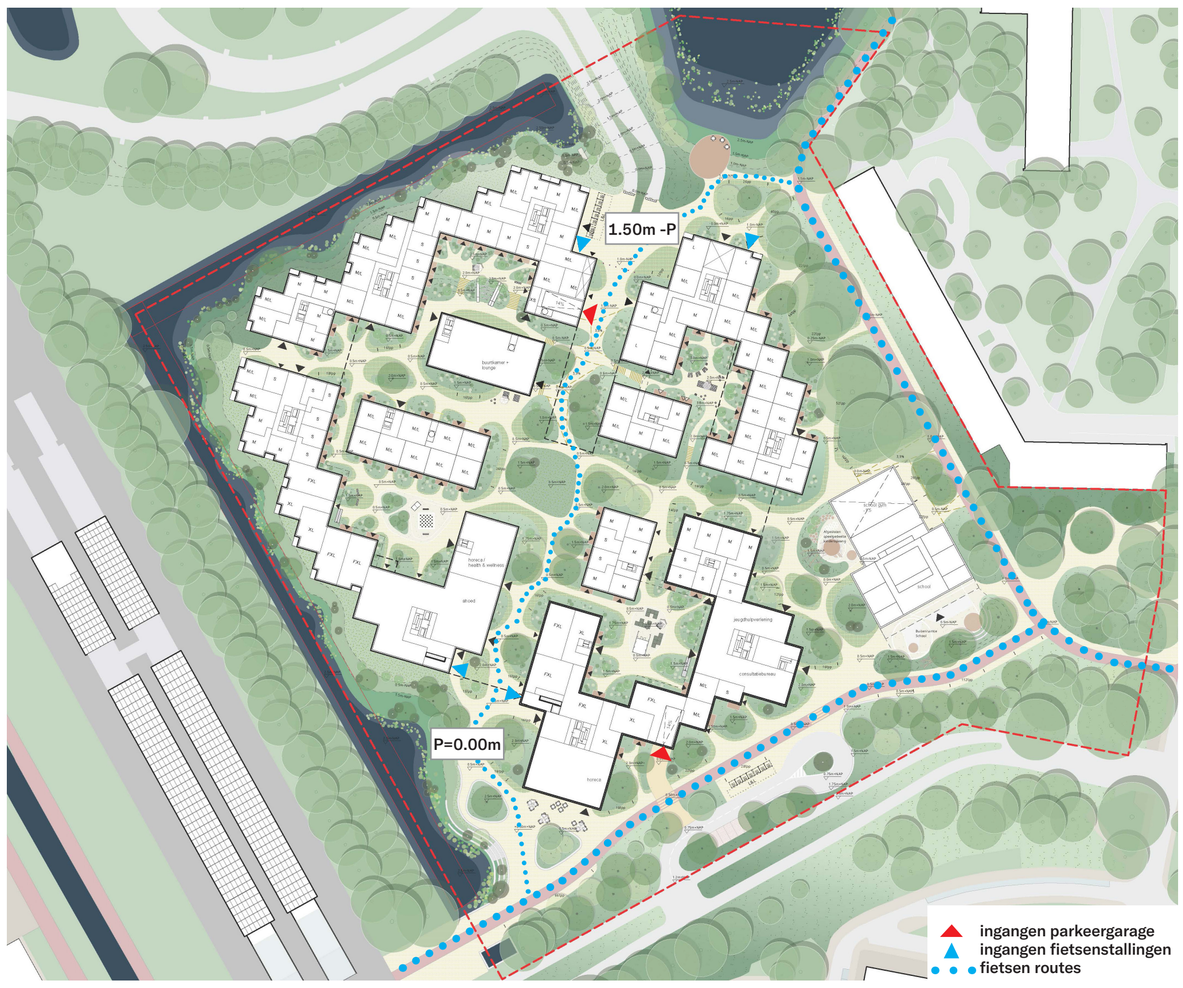
Impressie groene binnenhof



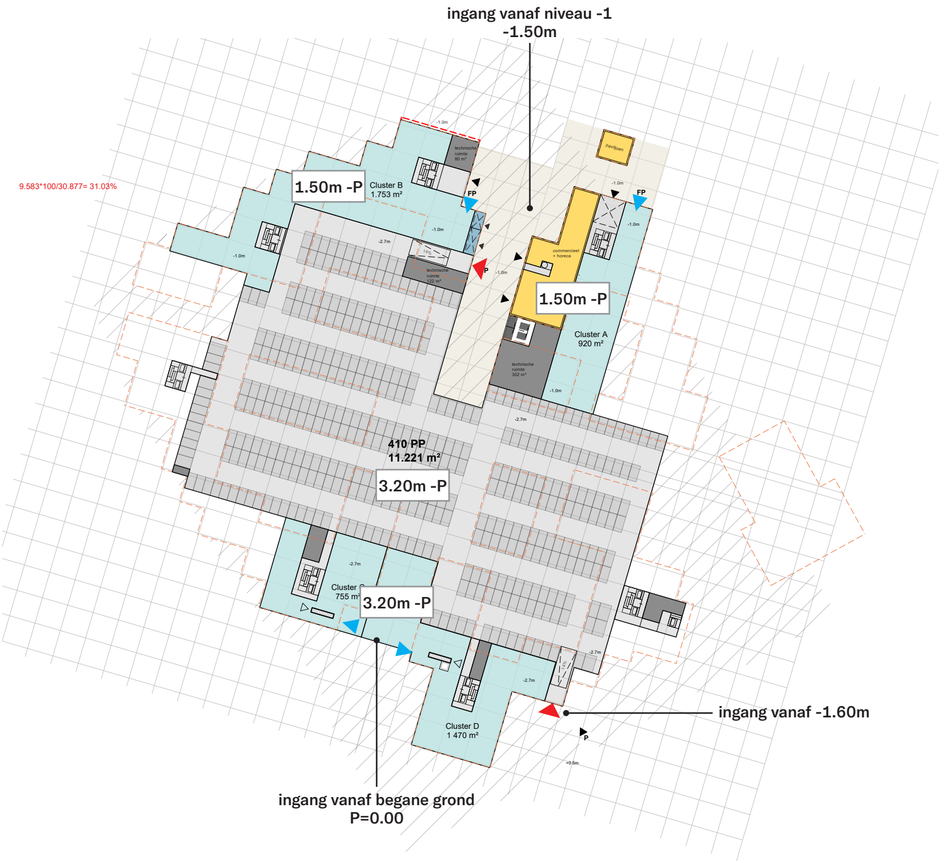


Voorbeelden

MOBILITEIT
ONS ENTRADA DUIVENDRECHT



Begane grond: fietsen routes, ingangen fietsenstallingen en parkeergarage



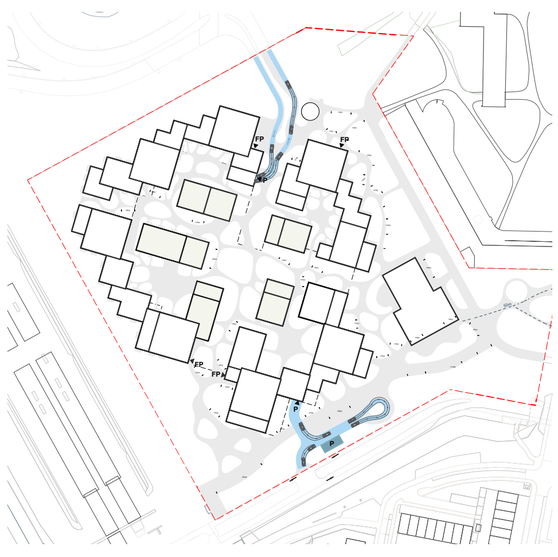
-1 niveau: fietsenstallingen en parkeergarage

“Een gemengde wijk in een groen stedelijke omgeving. Goed verbonden met de grotere omgeving kun je hier beschut wonen in en rond een groen parkgebied. Een heldere verbinding tussen het stationsplein en het Blookermeer geeft richting en oriëntatie aan de wijk en zorgt voor verankering in Duivendrecht.”



Impressie Van der Madeweg

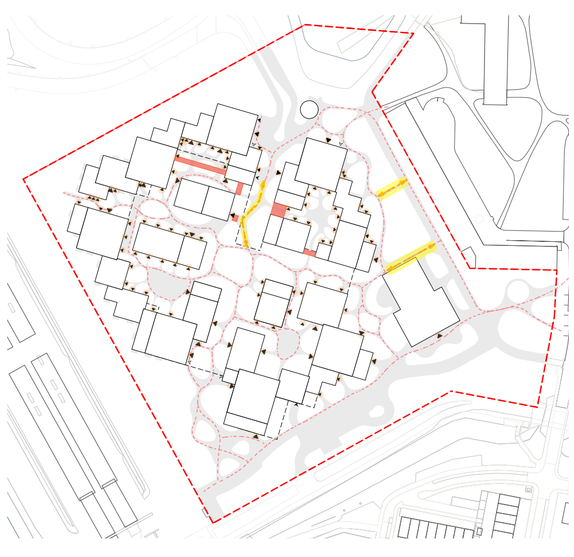
Autoverkeer, parkeren en fietsers



- Projectgrens
- Auto route
- Bovengronds parkeren
- Kiss & Ride
- Voetpad naar school
- Fietsparkeren (totaal 770 pp)
- FP Toegang fietsparkeren
- P Toegang parkeergarage

De parkeergarage aan de noordzijde is bereikbaar vanaf de A10 via een gecontroleerde ingang. De zuidzijde is toegankelijk via de Van der Madeweg. Het projectgebied beschikt over 176 fietsparkeerplaatsen voor de school (fietsen en scooters) en 600 fietsparkeerplaatsen voor bezoekers, verspreid over het gebied, dicht bij de entrees van de gebouwen.

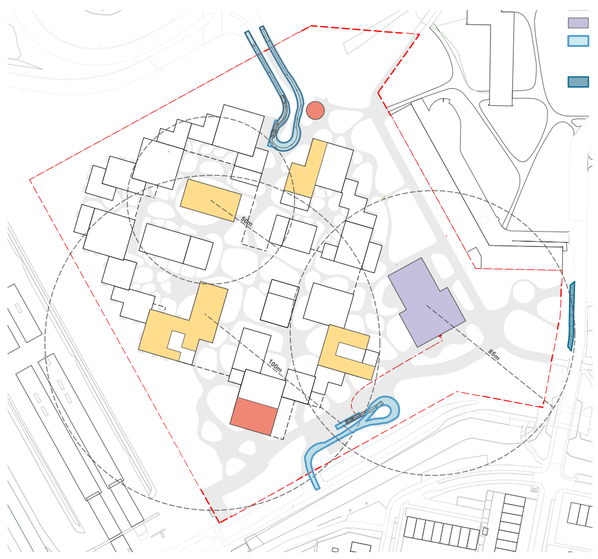
Toegankelijkheid mindervaliden (MIVA)



- Entree appartementengebouw
- MIVA toeganglijk helingbaan
- Trappen/ MIVA ontoegankelijke elementen
- MIVA route

De hellingbaan aan de noordelijke zijde vanuit de aansluting met de A10 en aan de oostelijke zijde vanuit De Slinger hebben een hellingspercentage van <4.0% en zijn MIVA toegankelijk.

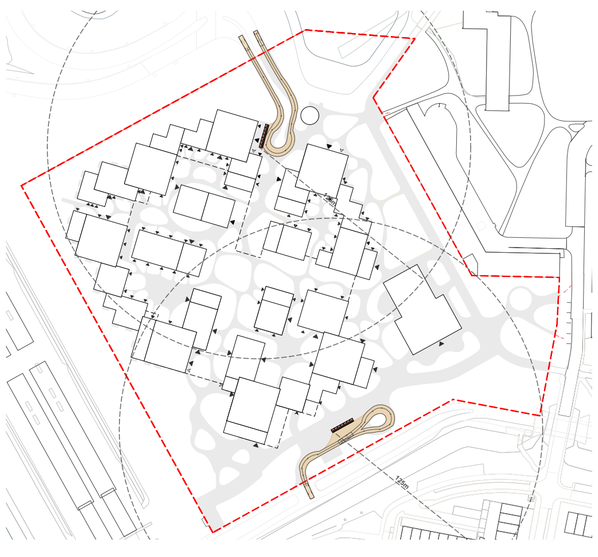
Bevoorrading commerciële ruimtes



- Commercieel/maatschappelijke functie
- Horeca
- School
- Lossen en laden (bereikbaar voor vrachtwagen van max. 9,5m lang zonder moeten te steken)
- Optioneel: Lossen en laden voor school (gedeelde functie met K&R)

Bij zowel de noordelijke als de zuidelijke entree is een laad- en losplaats (L&L) beschikbaar ten behoeve van de bevoorrading van de commerciële ruimtes.

Afvalinzameling



- vuilnisautoroute (9.5m lang)
- indicatie afvalcontainer
- maximale afstand van 125m tussen afvalcontainers en entree woningen

Een vuilniswagen conform de maatgevende CROW-normen (2004), met een breedte van 2,5 meter en een lengte van 9,5 meter, heeft toegang tot de afvalcontainers zonder te hoeven steken. Aan de noordzijde van het project is voldoende ruimte aanwezig om met een voertuig met een draaicirkel van 21 meter te kunnen keren zonder manoeuvres.

MEMO

De gemeenteraad stelt het op prijs om mee genomen te worden in presentaties en extra bijeenkomsten. Door een groot aanbod van dergelijke bijeenkomsten moet de raad soms prioriteiten stellen. Omdat het nut of de noodzaak niet altijd duidelijk is voor een presentatie of bijeenkomst, vragen wij om de volgende vragen te beantwoorden. Hiermee kan het Presidium eenvoudiger prioriteiten vaststellen.

1. **Wat is onderwerp?**

   Presentatie programma Weerbaarheid door de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA).

2. **Waarom moet er een (extra) bijeenkomst/presentatie komen?**
   Het team Openbare Orde en Veiligheid (OOV) verzoekt de griffie om in januari of februari een besloten presentatie te faciliteren voor de gemeenteraad, verzorgd door de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland (VrAA), over het programma Weerbaarheid.

   De afgelopen jaren is de kans op verstoringen van vitale processen in Nederland toegenomen, onder andere door klimaatverandering, geopolitieke spanningen, polarisatie en hybride dreigingen zoals cyberaanvallen en sabotage. Landelijke adviezen, onder meer van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), benadrukken het belang van lokale voorbereiding op mogelijke uitval van vitale voorzieningen zoals elektriciteit en internet. De VrAA heeft hiervoor het programma Weerbaarheid ontwikkeld.

   Op 7 juli 2025 heeft de VrAA de colleges en raden van de Amstelland-gemeenten geïnformeerd over de regionale aanpak. Sindsdien zijn belangrijke vervolgstappen gezet. Tijdens de presentatie worden deze ontwikkelingen toegelicht en wordt de actuele stand van zaken gepresenteerd.

   De presentatie zal worden verzorgd door: Remmy van Lieshout, directeur Crisisbeheersing VrAA en Dick Kol, coördinator Team Weerbaarheid VrAA.

3. **Doel van de bijeenkomst: (informerend, meningpeilend, richtinggevend)**
   Informerend.

4. **Op welke termijn?**
   Wij plaatsen dit verzoek voor een moment in januari/februari 2026.

5. **Relatie met raadsvoorstel?**
   Raadsmemo (NTB)

Presidium 15 december 2025

D66 wil graag in januari 2026 een besloten bijeenkomst met het college over de externe (mede)financiering van gemeentelijke taken. Het gaat om taken die voortvloeien uit landelijke wetgeving of lokale beleidsstukken, die gedeeltelijk dan wel geheel extern bekostigd worden. Deze medefinanciering voor gemeentelijke taken lijkt steeds vaker voor te komen.

Wij willen graag weten of er expertise in huis is om mogelijke beïnvloeding door derden tegen te gaan. Daarom zouden wij tijdens de bijeenkomst graag de volgende onderwerpen met het college bespreken en van het college nadere informatie ontvangen over:

- De bedragen die bij externe (mede)financiering van gemeentelijke taken gemoeid zijn, waarbij ook wordt aangegeven wat de bedragen zijn die de gemeente bij de specifieke gevallen financiert of zelf heeft gefinancierd.
- Het risico van – de schijn van – (toekomstige) beïnvloeding door de externe partij.
- In hoeverre wordt geborgd dat externe partijen geen invloed hebben op de planvorming en/of besluitvorming.
- Is er beleid op sponsering, 3de geldstromen?
- Is er beleid op aanvragen van eventuele landelijke/Europese subsidies?

Dit verzoek wordt ondersteund door VVD en NB.

MEMO

De gemeenteraad stelt het op prijs om mee genomen te worden in presentaties en extra bijeenkomsten. Door een groot aanbod van dergelijke bijeenkomsten moet de raad soms prioriteiten stellen. Omdat het nut of de noodzaak niet altijd duidelijk is voor een presentatie of bijeenkomst, vragen wij om de volgende vragen te beantwoorden. Hiermee kan het Presidium eenvoudiger prioriteiten vaststellen.

1. **Wat is onderwerp?**
   Graag praten we de raad in februari bij over de stand van zaken in De Nieuwe Kern. Omdat enkele onderwerpen nog vertrouwelijk zijn, is het o.i. noodzakelijk dat dit een besloten sessie is.

2. **Waarom moet er een (extra) bijeenkomst/presentatie komen?**
   De raad heeft eerder aangegeven 1 a 2 keer per jaar bijgepraat te willen worden over de voortgang binnen de Gebiedsontwikkeling. Eind 2025 was een moment gepland voor een toelichting over de stand van zaken Gebiedsontwikkeling, maar toen is De Nieuwe Kern door tijdgebrek niet meer aan bod gekomen. Hiervoor zou een nieuw moment gepland worden. Er zijn verschillende onderwerpen binnen DNK waarover we de raad graag bijpraten.

3. **Doel van de bijeenkomst: (informerend, meningpeilend, richtinggevend)**
   Informerend.

4. **Op welk termijn?**
   Met het oog op de vertrouwelijk toe te lichten onderwerpen heeft het de voorkeur om deze sessie in de tweede helft van februari, indien mogelijk in de laatste week van februari, te plannen.

Relatie met raadsvoorstel?

Nvt het betreft informatie en dus is er geen raadsvoorstel.

Planning 2026
Gemeenteraad Ouder-Amstel

Cyclus 1		
22 januari	19:30 uur	Commissie Ruimte & Gebiedsontwikkeling
26 januari	18:30 uur	Presidium
26 januari	19:30 uur	Fractievergadering voor de raadsvergadering
29 januari	19:15 – 19:45	Informatiebijeenkomst - Actualisatie 'Richtlijnen voor Ontwikkeling' Werkstad Overamstel
29 januari	20:00 uur	Raadsvergadering
Cyclus 2		
03 februari	12:00 uur	Technische vragen indienen
06 februari	12:00 uur	Beantwoording technische vragen
09 februari	19:30 uur	Fractievergadering
10 februari	18:30 uur	Regioraad Vervoerregio
12 februari	19:30 uur	Commissie Burger & Bestuur
19 februari	19:30 uur	Commissie Ruimte & Gebiedsontwikkeling
Voorjaarsreces 21 februari – 1 maart 2026		
Cyclus 3 – Gemeenteraadsverkiezingen		
02 maart	18:30 uur	Presidium
02 maart	19:30 uur	Fractievergadering voor de raadsvergadering
05 maart	20:00 uur	Raadsvergadering
WO 11 maart	**Avond**	**Ondernemersdebat, raadzaal gemeentehuis OA**
ZA 14 maart	**Overdag**	**Debat met JammFM, gemeentehuis OA**
MA 16 maart	**Avond**	**Debat van de culturele stichting - De Kleine Witte Kerk in Duivendrecht**
31 maart	20:00 uur	Afscheid huidige gemeenteraad
01 april	20:00 uur	Installatie nieuwe gemeenteraad
Cyclus 4		
13 april	18:30 uur	Presidium
12 mei	12:00 uur	Technische vragen indienen
18 mei	12:00 uur	Beantwoording technische vragen
18 mei	19:30 uur	Fractievergadering
19 mei	18:30 uur	Regioraad Vervoerregio
19 mei	19:30 uur	Commissie Burger & Bestuur
21 mei	19:30 uur	Commissie Ruimte & Gebiedsontwikkeling
26 mei	18:30 uur	Presidium
26 mei	19:30 uur	Fractievergadering voor de raadsvergadering
28 mei	20:00 uur	Raadsvergadering
Cyclus 5		
02 juni	12:00 uur	Technische vragen indienen
05 juni	12:00 uur	Beantwoording technische vragen
08 juni	19:30 uur	Fractievergadering
09 juni	19:30 uur	Commissie Ruimte & Gebiedsontwikkeling
11 juni	19:30 uur	Commissie Burger & Bestuur
15 juni	19:30 uur	Fractievergadering voor de raadsvergadering
18 juni	19:30 uur	Raadsvergadering

Planning 2026
Gemeenteraad Ouder-Amstel

Cyclus 6/7		
23 juni	12:00 uur	Technische vragen indienen (P&C)
26 juni	12:00 uur	Beantwoording technische vragen (P&C)
30 juni	18:30 uur	Regioraad Vervoerregio
30 juni	19:30 uur	Commissie Burger & Bestuur (P&C)
02 juli	20:00 uur	Raadsvergadering (P&C)
17 augustus	18:30 uur	Presidium
25 augustus	12:00 uur	Technische vragen indienen
28 augustus	12:00 uur	Beantwoording technische vragen
31 augustus	19:30 uur	Fractievergadering
03 september	19:30 uur	Commissie Burger & Bestuur
10 september	19:30 uur	Commissie Ruimte & Gebiedsontwikkeling
14 september	18:30 uur	Presidium
14 september	19:30 uur	Fractievergadering voor de raadsvergadering
17 september	20:00 uur	Raadsvergadering
Cyclus 8		
22 september	12:00 uur	Technische vragen indienen
25 september	12:00 uur	Beantwoording technische vragen
05 oktober	19:30 uur	Fractievergadering
06 oktober	18:30 uur	Regioraad Vervoerregio
08 oktober	19:30 uur	Commissie Burger & Bestuur
15 oktober	19:30 uur	Commissie Ruimte & Gebiedsontwikkeling
Herfstreces 18 oktober – 26 oktober 2026		
Cyclus 9		
26 oktober	18:30 uur	Presidium
26 oktober	19:30 uur	Fractievergadering voor de raadsvergadering
27 oktober	12:00 uur	Technische vragen indienen (begroting)
29 oktober	20:00 uur	Raadsvergadering
02 november	12:00 uur	Beantwoording technische vragen (begroting)
05 november	19:30 uur	Commissie Burger & Bestuur (begroting)
12 november	20:00 uur	Raadsvergadering Begroting
23 november	18:30 uur	Presidium
Cyclus 10		
24 november	12:00 uur	Technische vragen indienen
27 november	12:00 uur	Beantwoording technische vragen
30 december	19:30 uur	Fractievergadering
03 december	19:30 uur	Commissie Burger & Bestuur
08 december	18:30 uur	Regioraad Vervoerregio
10 december	19:30 uur	Commissie Ruimte & Gebiedsontwikkeling
14 december	18:30 uur	Presidium
14 december	19:30 uur	Fractievergadering voor de raadsvergadering
17 december	20:00 uur	Raadsvergadering
Kerstreces 20 december 2026 – 4 januari 2027		

Planning 2026
Gemeenteraad Ouder-Amstel

Voor meer informatie over de Evenementen (en exposities) kunt u terecht op de website; Activiteitenagenda Ouder-Amstel - Gemeente Ouder-Amstel

2026

	NB. Vertrouwelijke onderwerpen zijn niet vermeld.		*NB. De LTA is een indicatie, het is geen exacte agenda van de betreffende raadsvergadering.*	
Onderwerp	**Raad**	**Presidium**	**Commissie B&B**	**Commissie Ruimte & GO**
kwartaal 1/Q1				
Cyclus 2	**5 maart**	**26 januari**	**12 februari**	**19 februari**
Stedenbouwkundig Plan Entrada				x
stedenbouwkundige uitgangspunten 3 woningen tpv kazerne Ouderkerk				
Nota van uitgangspunten buitengebieden				x
omgevingsplan omleggen 150 kv DNK				x
Voorbereidingsbesluit clubhuis AOC				x
Presentatie stand van zaken integrale beleidsvorming sociaal domein			x	
Regionaal beleidskader huiselijk geweld, kindermishandeling en seksueel geweld 2025-2029			x	
Participatiebeleid Evenementenbeleid			x	
Begroting Florente 2026			x	
Intentieverklaring financiele ondersteuning Amstelgeuzen				
Cyclus 3	**31 maart**	**2 maart**		
Afscheid raad	x			
kwartaal 2/Q2				
Installatie nieuwe raad	woensdag 1 april			
Vaststellen parkeerbeleid				x
Vaststellen parkeernormen				x
Voorbereidingskrediet huisvesting Kofschip			x	
Gemeenschappelijke regeling Duo+			x	
Voorbereidingskrediet renovatie ver-/ nieuwbouw Amstelschool			x	
Huisvestingsverordening				x
Cyclus 4	**28 mei**	**13 april**	**19 mei**	**21 mei**
Beeldkwaliteitsplan Toekomstkwartier DNK				
Integraal beleidsplan Samenleving	x	x	x	
Cyclus 5	**18 juni**	**26 mei**	**11 juni**	**9 juni**
Adviesrecht Nieuwe A2 Entree				x
Planologische maatr. Schoolweg/Polderweg				x
Evenementenbeleid				x
kwartaal 3/Q3				
Cyclus 6/7 BEGROTING	**2 juli**	**26 mei**	**30 juni**	
Cyclus 6/7	**17 september**	**17 augustus**	**3 september**	**10 september**
Aanpassingen richtlijnen ontwikkeling Werkstad				x
Planologische maatregel Aart vd Neerweg				x
Beeldkwaliteitsplan Tuinenkwartier DNK				x
Cyclus 8	**29 oktober**	**14 september**	**8 oktober**	**15 oktober**
Planologische procedure fase 1 Entrada				x
kwartaal 4/Q4				
Cyclus 9 BEGROTING	**12 november**	**26 oktober**	**5 november**	
Cyclus 10	**17 december**	**23 november**	**3 december**	**10 december**

In Ouderkerk aan de Amstel is het mogelijk om op 5 locaties en in Duivendrecht op 3 locaties een spandoek op te hangen, t.w.:

1. bij de rotonde Jacob van Ruisdaelweg/Koningin Wilhelminalaan;
2. bij Hoger Einde Zuid;
3. bij de rotonde Hoofdenburgsingel/Machineweg
4. tegenover het dorpshuis in de Waver
5. bij de Jan Beninghbrug

1. Hoek Van der Madeweg/Astronautenweg
2. Hoek Van der Madeweg/Griend
3. Begin Rijksstraatweg/Randweg

MEMO Transparantieverklaring politieke reclame

Aan : Fracties die deelnemen aan de gemeenteraadsverkiezingen 2026
Van : Griffie
Datum : 23 januari 2026
Onderwerp : Transparantieverklaring politieke reclame

Vanaf 10 oktober 2025 gelden nieuwe Europese regels die politieke reclame transparanter maken. Dit is van belang zodat kiezers duidelijk kunnen zien wie achter een advertentie zit en wie deze financiert, en om desinformatie tegen te gaan.

In sommige gevallen is daarom een transparantieverklaring bij politieke reclame verplicht. Deze verklaring moet zichtbaar zijn op alle betaalde uitingen, zowel in print als online.

Wat u moet weten

- **Wanneer**: bij alle betaalde advertenties of promotionele uitingen, bijvoorbeeld op social media, Google, in kranten, flyers of radio/tv.
- **Niet nodig**: neutrale gemeentelijke informatie, zoals de verkiezingsgids of stellingenpagina's die door de gemeente worden gefaciliteerd en gelijk voor alle partijen zijn.

Soort uiting	Betaald?	Transparantie-verklaring nodig?	Iconen / visueel
Online advertentie van partij (social media, Google, banners)	Ja	Ja	Icoon: computer/smartphone scherm
Printadvertentie of flyer van partij	Ja	Ja	Icoon: krant/flyer
Radio- of tv-spot van partij	Ja	Ja	Icoon: radio of tv
Verkiezingsgids gemeente /(alle partijen gelijke ruimte)	Nee	Nee	Icoon: boekje of gids
Stellingenpagina in krant, gefaciliteerd door gemeente	Nee (gemeente betaalt)	Nee	Icoon: krant met meerdere partijen
Onbetaalde social media post van partij	Nee	Nee	Icoon: smartphone met social media logo (zonder betaalindicatie)

Wat u moet doen

1. Controleer uw uiting: geldt deze als politieke reclame?
2. Vraag een transparantieverklaring aan via de officiële portal: Voor adverteerders | Politieke Reclame
3. Plaats de verklaring zichtbaar bij of op uw advertentie.
4. Bewaar een kopie van de verklaring voor uw administratie.
5. Zorg ervoor dat uw reclame het juiste icoon bevat, dat u kunt vinden in de volgende toolkit: Toolkit | Politieke Reclame

De rol van de gemeente
De gemeente verzorgt alleen neutrale verkiezingsinformatie en plaatst geen transparantieverklaring op eigen uitingen. Het aanvragen en zichtbaar maken van transparantieverklaringen voor uw eigen politieke reclame is volledig uw eigen verantwoordelijkheid. Meer informatie en de officiële aanvraagprocedure vindt u hier: Helder en transparant | Politieke Reclame.

Presidium

Dossiernummer	3926
Extern Zaak ID	2026-012487
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	8.C
Titel	Gedragscode volksvertegenwoordigers inclusief uitvoeringsprotocol
Portefeuillehouders	Susanne de Roy van Zuidewijn-Rive

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

1. De Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024 vast te stellen.
2. De eerste wijziging van het Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024 vast te stellen.

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2026-012487

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
	12 februari 2026	5 maart 2026	S.C.T. de Roy van Zuidewijn-Rive

Raadsnummer	Status
15	Openbaar

Titel
De Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024 en eerste wijziging Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024

Voorgesteld besluit
1. De Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024 vast te stellen.
2. De eerste wijziging van het Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024 vast te stellen.

Publiekssamenvatting
De gemeenteraad van Ouder-Amstel stelde op 12 december 2024 de Gedragscode Volksvertegenwoordigers inclusief een uitvoeringsprotocol (hierna: de gedragscode) vast. De ervaringen van de afgelopen periode met vermeende integriteitskwesties zijn reden om de gedragscode te wijzigen.

Aanleiding
De eerste ervaringen met de Gedragscode Volksvertegenwoordigers inclusief het uitvoeringsprotocol zijn opgedaan. Naar aanleiding van die ervaringen is er behoefte om de gedragscode én het bijbehorende uitvoeringsprotocol te verduidelijken en aan te scherpen.

Argumenten

Gedragscode Volksvertegenwoordigers
De voorgestelde wijzigingen in de Gedragscode Volksvertegenwoordigers zijn technisch van aard, vergroten de transparantie van een eventuele afhankelijkheid van een nevenfunctie en voegt ook een hoofdstuk toe over het gebruik van social media. Hierdoor krijgt de gedragscode omvang en zijn (burger)raadsleden breder aanspreekbaar op bepaalde gedragingen.

Uitvoeringsprotocol Integriteit
De voorgestelde wijzigingen verduidelijken op welke manier er moet worden gehandeld op het moment dat er mogelijk sprake is van een vermeende integriteitsschending en ook wat onder een integriteitsschending wordt verstaan. Een definitie van een vermeende integriteitsschending is behulpzaam om te weten, zodat ook getoetst kan worden hieraan of er sprake is van een integriteitsschending.

Door ook de bescherming van slachtoffers van een (vermeende) integriteitsschending als basisprincipe mee te nemen wordt expliciet gemaakt wat impliciet in de praktijk al werd gedaan.

Met het vastleggen van de rolverdeling van de griffier, de externe en onafhankelijke vertrouwenspersoon en de burgemeester is nog duidelijker wie welke bevoegdheid heeft en ook in welke fase zij actief zijn met welke bevoegdheid.

Een integriteitsonderzoek uit laten voeren is geen lichtvaardig besluit met impact voor alle betrokken. Daarbij moet een integriteitsonderzoek wel ook het meest passende instrument zijn. Om deze redenen zijn de aspecten die de burgemeester betrekt in het kader van het vooronderzoek uitgebreid.

Indien de melder of vermeende schender wel een onderzoek wil laten uitvoeren, maar de burgemeester daartoe geen aanleiding ziet, krijgen zij de mogelijkheid om het verzoek om een onderzoek uit te laten voeren voor te leggen bij het fractievoorzittersoverleg. Dit moet worden gezien als een 'beroepsprocedure'.

Een integriteitsonderzoek en de opgeleverde conceptrapportage moet voldoen aan een bepaalde opzet en inhoud om enerzijds een duidelijke opdracht te kunnen meegeven aan het onderzoeksbureau dat het onderzoek uitvoert en anderzijds om later over te kunnen oordelen. Voor beide onderdelen zijn nu eisen opgenomen.

Nadat een integriteitsonderzoek is afgerond, moet deze worden gearchiveerd. Daarbij wordt in het voorstel aangesloten bij de huidige praktijk dat documenten worden gearchiveerd op een plaats die door de gemeenteraad is aangewezen.

De sanctiemogelijkheden die een gemeenteraad heeft, zijn ruimer dan nu opgenomen. Om die reden zijn twee sanctiemogelijkheden toegevoegd.

Risico's en overige aandachtspunten
Er zijn geen bijzondere risico's en aandachtspunten.

Financiële aspecten
De voorgestelde wijzigingen hebben geen financiële consequenties.

Juridische grondslag
Op grond van artikel 15 lid 3 Gemeentewet is elke gemeenteraad verplicht om een gedragscode vast te stellen. De burgemeester is volgens artikel 170 lid 2 Gemeentewet verantwoordelijk om de bestuurlijke integriteit binnen de gemeente te bevorderen.

Participatie
De gedragscode is besproken tijdens een overleg van het Presidium op 26 januari 2026.

Communicatie
Elk nieuw (burger)raadslid krijgt bij zijn aantreden de gedragscode uitgereikt. Jaarlijks wordt er een integriteitstraining gegeven waarbij de gedragscode aan de orde komt.

Realisatie en vervolg
De verordening wordt gepubliceerd via wetten.overheid.nl om daarmee rechtsgeldig te zijn.

Bijlagen
Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024

Eerste wijziging van het Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024

Gedragscode Volksvertegenwoordigers: Voor de raadsleden en burgerraadsleden van de gemeenteraad van Ouder-Amstel met de voorgestelde wijzigingen gemarkeerd

Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024 met de voorgestelde wijzigingen gemarkeerd

Gedragscode Volksvertegenwoordigers: Voor de raadsleden en burgerraadsleden van de gemeenteraad van Ouder-Amstel

Gedragscode Volksvertegenwoordigers

Voor de raadsleden en burgerraadsleden van de gemeenteraad van Ouder-Amstel

Intitulé

Gedragscode Volksvertegenwoordigers

De raad van Ouder-Amstel, gelezen het voorstel RV24-106,

besluit:

1. De Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024 vast te stellen;
2. De Gedragscode voor de leden van de gemeenteraad van Ouder-Amstel 2012 in te trekken.

Gewaarmerkte bijlage(n):

- Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024;
- Wettelijk kader en toelichting Gedragscode Volksvertegenwoordigers;
- Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024.

Gedragscode Volksvertegenwoordigers

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1.1
Deze gedragscode geldt voor de raadsleden en burgerraadsleden~~, maar richt zich ook tot de bestuursorganen.~~

Artikel 1.2
Deze gedragscode is openbaar en via internet beschikbaar.

Artikel 1.3
De (burger)raadsleden ontvangen bij hun aantreden een exemplaar van deze gedragscode en tekenen voor ontvangst.

Hoofdstuk 2: Voorkomen van belangenverstrengeling

Artikel 2

1. Het (burger)raadslid levert de griffier voor aanvang van het (burger)raadslidmaatschap informatie aan over de andere functies die openbaar gemaakt moeten worden. Als gaande het lidmaatschap nieuwe functies aanvaard worden of de omstandigheden met betrekking tot bestaande functies wijzigen, wordt de informatie die hierop betrekking heeft binnen één week schriftelijk aangeleverd bij de griffier.
2. De informatie betreft in ieder geval:
   a. de omschrijving van de andere functie;
   b. de organisatie voor wie de andere functie wordt verricht;
   c. of het al dan niet een andere functie betreft uit hoofde van het raadslidmaatschap;
   ~~c.~~d. de nevenfucntie betaald of onbetaald is.
3. De griffier legt hiervoor een register aan en beheert dit register. Het register is openbaar en via internet beschikbaar. Wanneer een (burger)raadslid bij de griffier informatie over andere functies aanlevert, wordt deze informatie direct in het register gewijzigd.

heeft opmaak toegepast: Niet Verbreed met / Versmald met

Hoofdstuk 3: Informatie

Artikel 3.1
Het (burger)raadslid gaat zorgvuldig en correct om met de informatie waarover hij uit hoofde van zijn lidmaatschap van de raad/raadscommissie beschikt en zorgt ervoor dat vertrouwelijke en geheim verklaarde informatie veilig wordt bewaard.

Artikel 3.2
Het (burger)raadslid maakt niet ten eigen bate of ten bate van derden gebruik van in de uitoefening van het ambt verkregen (nog) niet openbare informatie.

Hoofdstuk 4: Omgang met geschenken en uitnodigingen

Artikel 4.1

1. Een (burger)raadslid accepteert en biedt geen geschenken, faciliteiten en diensten als zijn onafhankelijke positie hierdoor kan worden beïnvloed.
2. Onverminderd het eerste lid kan het (burger)raadslid incidentele geschenken die een geschatte waarde van ten hoogste € 50 vertegenwoordigen, behouden.
3. Geschenken die het (burger)raadslid uit hoofde van zijn ambt ontvangt en die een geschatte waarde van meer dan € 50 vertegenwoordigen worden, als zij niet worden teruggestuurd, door het (burger)raadslid in eigendom overgedragen aan de gemeente.
4. De griffier legt een register aan van de geschenken met een geschatte waarde van meer dan €50. In het register is aangegeven welke bestemming de gemeente hieraan heeft gegeven. Het register is openbaar en via internet beschikbaar.
5. Geschenken gericht aan het (burger)raadslid worden niet op het huisadres van het (burger)raadslid in ontvangst genomen. Er wordt door het (burger)raadslid waar mogelijk voor zorggedragen dat geschenken worden bezorgd op het adres van het gemeentehuis Ouder-Amstel.

Artikel 4.2

1. Een raadslid accepteert uitnodigingen voor activiteiten, zoals bijvoorbeeld lunches, diners, recepties, die door anderen worden betaald en/of georganiseerd, alleen als:
   a. de aanwezigheid bij de activiteit gewenst is voor de uitoefening van het raadswerk;
   b. de aanwezigheid beschouwd kan worden als functioneel;
   c. er geen sprake is van enige schijn van corruptie.
2. Een raadslid accepteert uitnodigingen voor werkbezoeken waarbij reis- en verblijfkosten door anderen betaald worden alleen bij hoge uitzondering. Een dergelijke uitnodiging wordt altijd eerst besproken in het fractievoorzittersoverleg. De uitnodiging wordt alleen geaccepteerd als het bezoek aantoonbaar van groot belang is voor de gemeente en er geen sprake is van de schijn van corruptie. Van een dergelijk werkbezoek wordt altijd verslag gedaan aan de raad.

Artikel 4.3

Een (burger)raadslid neemt vanuit het ambt of namens de gemeente niet deel aan buitenlandse reizen. Indien dit toch noodzakelijk is kan de raad per raadsbesluit hiervan afwijken. In het raadsbesluit worden in ieder geval het doel, de bestemming en de duur van de reis samen met nadere voorwaarden opgenomen.

Hoofdstuk 5: Gebruik van voorzieningen van de gemeente

Artikel 5.1

1. Het college richt de financiële en administratieve organisatie zodanig in dat er een getrouw beeld mogelijk is van de juistheid en rechtmatigheid van de uitgaven, en hanteert heldere procedures over de wijze waarop functionele uitgaven rechtstreeks in rekening worden gebracht of kunnen worden gedeclareerd bij de gemeente.
2. Het (burger)raadslid verantwoordt zich over zijn gebruik van de voorzieningen volgens de in het kader van het eerste lid vastgelegde regels en procedures.

Artikel 5.2

Een (burger)raadslid declareert geen kosten die reeds op andere wijze worden vergoed.

Artikel 5.3

Gebruik van voorzieningen en eigendommen van de gemeente ten eigen bate of ten bate van derden is niet toegestaan, tenzij hier binnen de wettelijke kaders andere afspraken, vastgelegd in een bruikleenovereenkomst tussen het (burger)raadslid en het college over gemaakt zijn.

Hoofdstuk 6: social media

Artikel 6

1. Een (burger)raadslid voert tijdens een raadsvergadering of commissievergadering geen inhoudelijke discussie op social media over hetzelfde onderwerp waarover op dat moment wordt gedebatteerd.
2. Tijdens vergaderingen wordt via social media geen kritiek geuit op het functioneren van de voorzitter van de vergadering, op een ander (burger)raadslid, een wethouder de burgemeester of ambtenaren;
3. Een (burger)raadslid valt een (burger)raadslid, wethouder, burgemeester of ambtenaar niet persoonlijk aan op social media en verdraait de feiten niet.

Hoofdstuk ~~6~~7: Uitvoering

gedragscode Artikel ~~6~~7.1

De gemeenteraad bevordert de eenduidige interpretatie van deze gedragscode. In geval van leemtes en onduidelijkheden in de gedragscode voorziet hij daarin.

Artikel ~~6~~7.2

1. Op voorstel van de burgemeester stelt de gemeenteraad een protocol vast waarin in ieder geval regels staan over:
   a. de jaarlijkse bespreking van het onderwerp integriteit in het algemeen en van de gedragscode in het bijzonder;
   b. de aanwijzing van contactpersonen of aanspreekpunten integriteit;
   c. de processtappen die worden gevolgd in geval van een vermoeden van een integriteitschending door een politieke ambtsdrager van de gemeente.
   d. in het geval van een integriteitsonderzoek door een extern bureau wordt alleen gebruikgemaakt van gecertificeerde onderzoeksbureaus.
2. Het protocol, bedoeld in het eerste lid, maakt deel uit van deze gedragscode

Hoofdstuk ~~7~~8: Slotbepalingen

Artikel ~~7~~8.1
In gevallen waarin de gedragscode niet voorziet of waarbij de toepassing niet eenduidig is, vindt bespreking plaats in het fractievoorzittersoverleg.

Artikel ~~7~~8.2
Jaarlijks legt de burgemeester in het integriteitsverslag verantwoording ~~Af~~ af aan de raad over de uitvoering en toepassing van deze verordening.

Artikel ~~7~~8.3
Jaarlijks initieert de burgemeester een gesprek over integriteit, te beginnen in 2025.

Artikel ~~7~~8.4
Met deze gedragscode vervalt de gedragscode voor leden van de raad van Ouder-Amstel 2012.

Artikel ~~7~~8.5
Deze gedragscode treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

Ouder-Amstel, 12 december 2024

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	de voorzitter,
Mevr. L.W.F. Örsçek- Moolenaar	mevr. J. Geldhof

Gedragscode Volksvertegenwoordigers

Voor de raadsleden en burgerraadsleden van de gemeenteraad van Ouder-Amstel

Intitulé

Gedragscode Volksvertegenwoordigers

De raad van Ouder-Amstel, gelezen het voorstel RV24-106,

besluit:

1. De Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024 vast te stellen;
2. De Gedragscode voor de leden van de gemeenteraad van Ouder-Amstel 2012 in te trekken.

Gewaarmerkte bijlage(n):

- Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024;
- Wettelijk kader en toelichting Gedragscode Volksvertegenwoordigers;
- Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024.

Gedragscode Volksvertegenwoordigers

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

Artikel 1.1
Deze gedragscode geldt voor de raadsleden en burgerraadsleden, maar richt zich ook tot de bestuursorganen.

Artikel 1.2
Deze gedragscode is openbaar en via internet beschikbaar.

Artikel 1.3
De (burger)raadsleden ontvangen bij hun aantreden een exemplaar van deze gedragscode en tekenen voor ontvangst.

Hoofdstuk 2: Voorkomen van belangenverstrengeling

Artikel 2

1. Het (burger)raadslid levert de griffier voor aanvang van het (burger)raadslidmaatschap informatie aan over de andere functies die openbaar gemaakt moeten worden. Als gaande het lidmaatschap nieuwe functies aanvaard worden of de omstandigheden met betrekking tot bestaande functies wijzigen, wordt de informatie die hierop betrekking heeft binnen één week schriftelijk aangeleverd bij de griffier.
2. De informatie betreft in ieder geval:
   a. de omschrijving van de andere functie;
   b. de organisatie voor wie de andere functie wordt verricht;
   c. of het al dan niet een andere functie betreft uit hoofde van het raadslidmaatschap.
3. De griffier legt hiervoor een register aan en beheert dit register. Het register is openbaar en via internet beschikbaar. Wanneer een (burger)raadslid bij de griffier informatie over andere functies aanlevert, wordt deze informatie direct in het register gewijzigd.

Hoofdstuk 3: Informatie

Artikel 3.1
Het (burger)raadslid gaat zorgvuldig en correct om met de informatie waarover hij uit hoofde van zijn lidmaatschap van de raad/raadscommissie beschikt en zorgt ervoor dat vertrouwelijke en geheim verklaarde informatie veilig wordt bewaard.

Artikel 3.2
Het (burger)raadslid maakt niet ten eigen bate of ten bate van derden gebruik van in de uitoefening van het ambt verkregen (nog) niet openbare informatie.

Hoofdstuk 4: Omgang met geschenken en uitnodigingen

Artikel 4.1

1. Een (burger)raadslid accepteert en biedt geen geschenken, faciliteiten en diensten als zijn onafhankelijke positie hierdoor kan worden beïnvloed.
2. Onverminderd het eerste lid kan het (burger)raadslid incidentele geschenken die een geschatte waarde van ten hoogste € 50 vertegenwoordigen, behouden.
3. Geschenken die het (burger)raadslid uit hoofde van zijn ambt ontvangt en die een geschatte waarde van meer dan € 50 vertegenwoordigen worden, als zij niet worden teruggestuurd, door het (burger)raadslid in eigendom overgedragen aan de gemeente.
4. De griffier legt een register aan van de geschenken met een geschatte waarde van meer dan €50. In het register is aangegeven welke bestemming de gemeente hieraan heeft gegeven. Het register is openbaar en via internet beschikbaar.
5. Geschenken gericht aan het (burger)raadslid worden niet op het huisadres van het (burger)raadslid in ontvangst genomen. Er wordt door het (burger)raadslid waar mogelijk voor zorggedragen dat geschenken worden bezorgd op het adres van het gemeentehuis Ouder-Amstel.

Artikel 4.2

1. Een raadslid accepteert uitnodigingen voor activiteiten, zoals bijvoorbeeld lunches, diners, recepties, die door anderen worden betaald en/of georganiseerd, alleen als:
   a. de aanwezigheid bij de activiteit gewenst is voor de uitoefening van het raadswerk;
   b. de aanwezigheid beschouwd kan worden als functioneel;
   c. er geen sprake is van enige schijn van corruptie.
2. Een raadslid accepteert uitnodigingen voor werkbezoeken waarbij reis- en verblijfkosten door anderen betaald worden alleen bij hoge uitzondering. Een dergelijke uitnodiging wordt altijd eerst besproken in het fractievoorzittersoverleg. De uitnodiging wordt alleen geaccepteerd als het bezoek aantoonbaar van groot belang is voor de gemeente en er geen sprake is van de schijn van corruptie. Van een dergelijk werkbezoek wordt altijd verslag gedaan aan de raad.

Artikel 4.3

Een (burger)raadslid neemt vanuit het ambt of namens de gemeente niet deel aan buitenlandse reizen. Indien dit toch noodzakelijk is kan de raad per raadsbesluit hiervan afwijken. In het raadsbesluit worden in ieder geval het doel, de bestemming en de duur van de reis samen met nadere voorwaarden opgenomen.

Hoofdstuk 5: Gebruik van voorzieningen van de gemeente

Artikel 5.1

1. Het college richt de financiële en administratieve organisatie zodanig in dat er een getrouw beeld mogelijk is van de juistheid en rechtmatigheid van de uitgaven, en hanteert heldere procedures over de wijze waarop functionele uitgaven rechtstreeks in rekening worden gebracht of kunnen worden gedeclareerd bij de gemeente.
2. Het (burger)raadslid verantwoordt zich over zijn gebruik van de voorzieningen volgens de in het kader van het eerste lid vastgelegde regels en procedures.

Artikel 5.2

Een (burger)raadslid declareert geen kosten die reeds op andere wijze worden vergoed.

Artikel 5.3

Gebruik van voorzieningen en eigendommen van de gemeente ten eigen bate of ten bate van derden is niet toegestaan, tenzij hier binnen de wettelijke kaders andere afspraken, vastgelegd in een bruikleenovereenkomst tussen het (burger)raadslid en het college over gemaakt zijn.

Hoofdstuk 6: Uitvoering gedragscode

Artikel 6.1

De gemeenteraad bevordert de eenduidige interpretatie van deze gedragscode. In geval van leemtes en onduidelijkheden in de gedragscode voorziet hij daarin.

Artikel 6.2

1. Op voorstel van de burgemeester stelt de gemeenteraad een protocol vast waarin in ieder geval regels staan over:
    a. de jaarlijkse bespreking van het onderwerp integriteit in het algemeen en van de gedragscode in het bijzonder;
    b. de aanwijzing van contactpersonen of aanspreekpunten integriteit;
    c. de processtappen die worden gevolgd in geval van een vermoeden van een integriteitschending door een politieke ambtsdrager van de gemeente.
    d. in het geval van een integriteitsonderzoek door een extern bureau wordt alleen gebruikgemaakt van gecertificeerde onderzoeksbureaus.
2. Het protocol, bedoeld in het eerste lid, maakt deel uit van deze gedragscode

Hoofdstuk 7: Slotbepalingen

Artikel 7.1

In gevallen waarin de gedragscode niet voorziet of waarbij de toepassing niet eenduidig is, vindt bespreking plaats in het fractievoorzittersoverleg.

Artikel 7.2
Jaarlijks legt de burgemeester in het integriteitsverslag verantwoording
Af aan de raad over de uitvoering en toepassing van deze verordening.

Artikel 7.3
Jaarlijks initieert de burgemeester een gesprek over integriteit, te beginnen in 2025.

Artikel 7.4
Met deze gedragscode vervalt de gedragscode voor leden van de raad van Ouder-Amstel 2012.

Artikel 7.5
Deze gedragscode treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

Ouder-Amstel, 12 december 2024

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	de voorzitter,
Mevr. L.W.F. Örsçek- Moolenaar	mevr. J. Geldhof

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 20 januari 2026, nummer 2026-012487

Gelet op artikel 15 lid 3 van de Gemeentewet;

BESLUIT :

De Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024 vast te stellen.

Artikel 1. Wijzigingen

A.

Artikel 1.1

Van:

Deze gedragscode geldt voor de raadsleden en burgerraadsleden, maar richt zich ook tot de bestuursorganen, maar richt zich ook tot de bestuursorganen.

Naar:

Deze gedragscode geldt voor de raadsleden en burgerraadsleden.

B.

Artikel 2 lid 2

Van:

2. De informatie betreft in ieder geval:

a. de omschrijving van de andere functie;

b. de organisatie voor wie de andere functie wordt verricht;

c. of het al dan niet een andere functie betreft uit hoofde van het raadslidmaatschap.

Naar:

2. De informatie betreft in ieder geval:

a. de omschrijving van de andere functie;

b. de organisatie voor wie de andere functie wordt verricht;

c. of het al dan niet een andere functie betreft uit hoofde van het raadslidmaatschap;

d.de nevenfucntie betaald of onbetaald is.

C.

Het toevoegen van een nieuw hoofdstuk 6 met artikel 6

Hoofdstuk 6: social media

Artikel 6

1. Een (burger)raadslid voert tijdens een raadsvergadering of commissievergadering geen inhoudelijke discussie op social media over hetzelfde onderwerp waarover op dat moment wordt gedebatteerd.

2. Tijdens vergaderingen wordt via social media geen kritiek geuit op het functioneren van de voorzitter van de vergadering, op een ander (burger)raadslid, een wethouder de burgemeester of ambtenaren;

3. Een (burger)raadslid valt een (burger)raadslid, wethouder, burgemeester of ambtenaar niet persoonlijk aan op social media en verdraait de feiten niet.

D.

Het vernummeren van de overige artikelen in de verordening.

Artikel 2. Inwerkingtreding
Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Artikel 3. Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als: Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoordigers 2024.

Ouder-Amstel, 5 maart 2026

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
mevr. L.W.F. (Linda) Örsçek-Moolenaar	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

Was-wordt-tabel Eerste wijzigingsverordening Gedragscode Volksvertegenwoodigers 2024

Artikel 1.1

Was	Wordt	Toelichting
Deze gedragscode geldt voor de raadsleden en burgerraadsleden, maar richt zich ook tot de bestuursorganen, maar richt zich ook tot de bestuursorganen.	Deze gedragscode geldt voor de raadsleden en burgerraadsleden.	In de huidige gedragscode wordt gesproken over bestuursorganen, maar deze gedragscode zich richt alleen op raadsleden en burgerraadsleden zou het hier alleen kunnen over het bestuursorgaan gemeenteraad. Tegelijkertijd bestaat juist de gemeenteraad bij de gratie van het verschil en is het ingewikkeld wanneer het handelen van een bestuursorgaan als geheel onderwerp is van bijvoorbeeld een individuele integriteitsschending.

Artikel 2 lid 2

Was	Wordt	Toelichting
2. De informatie betreft in ieder geval: a. de omschrijving van de andere functie; b. de organisatie voor wie de andere functie wordt verricht; c. of het al dan niet een andere functie betreft uit hoofde van het raadslidmaatschap;	2. De informatie betreft in ieder geval: a. de omschrijving van de andere functie; b. de organisatie voor wie de andere functie wordt verricht; c. of het al dan niet een andere functie betreft uit hoofde van het raadslidmaatschap; d.<u>de nevenfucntie betaald of onbetaald is.</u>	Door ook het toevoegen het feit of een nevenfunctie betaald of onbetaald is, wordt duidelijk in hoeverre er eventueel een afhankelijkheidsrelatie is van die nevenfunctie. De afhankelijkheid in het geval van een betaalde nevenfunctie is (doorgaans) groter dan bij een onbetaalde nevenfunctie.

Artikel 6

Was	Wordt	Toelichting
-	Hoofdstuk 6: social media Artikel 6 1. Een (burger)raadslid voert tijdens een raadsvergadering of commissievergadering geen inhoudelijke discussie op social media over hetzelfde onderwerp waarover op dat	Naast de offline wereld is de online wereld een steeds groter deel van het leven inclusief dat van de werkzaamheden van (burger)raadsleden. Om elkaar ook aan te kunnen spreken op gedrag op social media, is ook dit artikel opgenomen.

	moment wordt gedebatteerd. 2. Tijdens vergaderingen wordt via social media geen kritiek geuit op het functioneren van de voorzitter van de vergadering, op een ander (burger)raadslid, een wethouder de burgemeester of ambtenaren; 3. Een (burger)raadslid valt een (burger)raadslid, wethouder, burgemeester of ambtenaar niet persoonlijk aan op social media en verdraait de feiten niet.	Om te voorkomen dat er een parallel debat ontstaat op twee verschillende plaatsen is het onwenselijk om tijdens vergaderingen ook social media te gebruiken voor politieke uitingen op dat momoment. Aanwezigen kunnen zich dan ook op debat moment niet verdedigen. Omdat ambtenaren in dienst zijn van een bestuursorgaan en het bestuurorgaan verantwoording aflegt, kunnen ambtenaren zich publiekelijk niet verdedigen.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 20 januari 2026, nummer 2026-012487.

Gelet op artikel 15 lid 3 Gemeentewet;

BESLUIT :

De eerste wijziging van het Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024 vast te stellen.

A.

Van:
Routekaart om mogelijke integriteitsschending in het gemeentebestuur te bespreken en/of te melden.

Naar:
Routekaart om mogelijke integriteitsschending in het gemeentebestuur door een (burger)raadslid te melden en te bespreken en/of te melden.

B.

Van:
De voorliggende procesafspraken over de handhaving van de integriteit van (burger)raadsleden (hierna: Uitvoeringsprotocol Integriteit) (…).

Naar:

De voorliggende procesafspraken over de handhaving van de integriteit van (burger)raadsleden (hierna: Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024) (…).

C.

Van:
Dit document beschrijft het proces dat wordt gestart wanneer er een vermoeden bestaat dat er een integriteitsschending, zoals opgenomen in de Gedragscode Integriteit (…).

Naar:
Dit document beschrijft het proces dat wordt gestart wanneer er een vermoeden bestaat dat er een integriteitsschending, zoals opgenomen in de gedragscode (…).

D.

Van:
Het uitvoeringsprotocol biedt een routekaart voor wanneer wordt getwijfeld aan het eigen handelen of dat van een ander.

Naar:
Het uitvoeringsprotocol biedt een routekaart voor die situatie dat er wordt getwijfeld aan het eigen handelen of dat van een ander.

E.

Van:
In beginsel moeten (burger)raadsleden de discipline opbrengen om bij de beoordeling van integriteitskwesties boven de partijen te staan.

Naar:
Raadsleden en burgerraadsleden moeten de discipline opbrengen om bij de beoordeling van integriteitskwesties boven de partijen te staan.

F.

Van:
Deze opdracht is inmiddels bij een gespecialiseerd bureau belegd. Binnen dit bureau werken meerdere vertrouwenspersonen.

Naar:
De burgemeester wijst twee externe personen aan die daartoe gespecialiseerd zijn.

G.

Van:

- De griffier functioneert als het meldpunt bij het vermoeden van een integriteitsschending;
- Na een melding van een mogelijke integriteitsschending biedt de griffier ondersteuning aan de gemeenteraad, individuele raadsleden en de burgemeester;
- De griffier kan, indien gewenst, contact opnemen met een vertrouwenspersoon;
- Op verzoek van de burgemeester kan de griffier taken ter ondersteuning van het vooronderzoek naar een handeling van een (burger)raadslid uitvoeren.

Naar:

- De griffier functioneert als het meldpunt bij het vermoeden van een integriteitsschending en deze legt de melding vast;
- Na een melding van een mogelijke integriteitsschending biedt de griffier ondersteuning aan de gemeenteraad, individuele raadsleden en de burgemeester;
- De griffier kan, indien gewenst, contact opnemen met een vertrouwenspersoon ten behoeve van de melder en/of de vermeende schender;
- Op verzoek van de burgemeester kan de griffier taken ter ondersteuning van het vooronderzoek naar een handeling van een (burger)raadslid uitvoeren;
- De griffier maakt verslagen van gesprekken die de burgemeester in het kader van het vooronderzoek voert;
- De griffier begeleidt het integriteitsonderzoek waartoe de burgemeester opdracht heeft gegeven. De griffier is ambtelijk opdrachtgever voor het integriteitsonderzoek;
- De griffier archiveert het integriteitsonderzoek na afronding.

H.

Van:

- De vertrouwenspersoon kan advies geven over de nog uit te voeren handeling en zal deze toetsen aan de Gedragscode Integriteit;
- De vertrouwenspersoon kan de melder of vermeende schender adviseren om de burgemeester bij de kwestie te betrekken;
- De vertrouwenspersoon kan de melder of vermeende schender adviseren of de handeling in overeenstemming was met de bepalingen in de Gedragscode Integriteit.

Naar:

- De vertrouwenspersoon kan advies geven over de nog uit te voeren handeling en zal deze toetsen aan de gedragscode;
- De vertrouwenspersoon kan de melder of vermeende schender adviseren om de burgemeester bij de kwestie te betrekken;
- De vertrouwenspersoon kan de melder of vermeende schender adviseren of de handeling in overeenstemming lijkt met de bepalingen in de gedragscode.

I.

Van:

- Wanneer de burgemeester uit het vooronderzoek tot de conclusie komt dat er geen vervolgonderzoek integriteit nodig is, worden de fractievoorzitters niet geïnformeerd over de kwestie;

Naar:

- Wanneer er aanwijzingen zijn dat de gedragscode door een handeling van een (burger)raadslid is geschonden kan de burgemeester de opdracht geven tot het doen van een vooronderzoek integriteit onder geheimhouding;

J.

Van:

- De burgemeester neemt als eerste kennis van de resultaten van een integriteitsonderzoek;

Naar:

- De burgemeester neemt als eerste kennis van de conceptresultaten van een integriteitsonderzoek en de burgemeester biedt de vermeende schender van de integriteit de mogelijkheid om te reageren op de conceptresultaten van het integriteitsonderzoek;

K.

Van:
Hierna beslissen de fractievoorzitters over de wijze waarop de gemeenteraad wordt geïnformeerd;

Naar:
Fractievoorzitters
De fractievoorzitters beslissen na door de burgemeester te zijn geïnformeerd over de uitkomsten van het integriteitsonderzoek over de wijze waarop de gemeenteraad wordt geïnformeerd;

L.

Van:

- Indien de conclusies van het rapport hier aanleiding toe geven legt de burgemeester de resultaten uit het onderzoek voor aan de gemeenteraad. Deze resultaten uit het integriteitsonderzoek worden onder geheimhouding aangeboden aan de raad.

Naar:
Onder de kop **Fractievoorzitters**

- Indien de resultaten en conclusies van het rapport hier aanleiding toe geven legt de burgemeester de resultaten uit het onderzoek voor aan de gemeenteraad. Deze resultaten uit het integriteitsonderzoek worden onder geheimhouding aangeboden aan de raad.

M.

Van:

- De raadsleden besluiten of het voorval in een openbare of besloten sessie wordt behandeld; (Bij meerderheid en dat is de helft + 1)

Naar:

- De raadsleden besluiten of het voorval in een openbare of besloten sessie wordt behandeld;

N.

Van:

- De gemeenteraad legt zo nodig, nadat hier overeenstemming over is bereikt, de schender een proportionele sanctie op (zie pagina 9 en 10).

Naar:

- De gemeenteraad legt zo nodig de schender een proportionele sanctie op.

O.

Van:
Fase 1: Bespreken en melden

Naar:
Fase 1: Bespreken, melden inclusief vastleggen melding en advies inwinnen

P.

Van:
Dit met het oog op de bescherming van zowel de betrokkene als die van de gemeentelijke bestuursorganen.

Naar:
Dit met het oog op de bescherming van de betrokkene.

Q.

Van:
Het is voor de melder raadzaam om, alvorens dit gesprek aan te gaan, (…).

Naar:
Het is voor de melder raadzaam om, alvorens dit gesprek aan te gaan met de vermeende schender van de integriteit, (…).

R.

Van:
De vertrouwenspersoon kan het (burger)raadslid adviseren over de nog uit te voeren handeling en of deze in strijd is met de Gedragscode Integriteit.

Naar:
De vertrouwenspersoon kan het (burger)raadslid adviseren over de nog uit te voeren handeling en of deze in strijd lijkt te zijn met de gedragscode.

S.

Van:
De vertrouwenspersoon adviseert of de handeling in strijd was met de Gedragscode Integriteit.

Naar:
De vertrouwenspersoon adviseert of de handeling in strijd leek te zijn met de gedragscode.

T.

Van:

Voordat een integriteitsschending nader onderzocht kan worden, dient de burgemeester te beoordelen of er sprake is van een onderzoekswaardige melding. In de volgende situatie is dit het geval:

- De vermoedelijke schending van de gemeentelijke gedragscode of wetgeving wordt ernstig geacht;
- De melding is concreet;
- Aan de hand van betrouwbaar bewijsmateriaal kan het onderzoek worden uitgevoerd.

Met betrekking tot dit laatste en als onderdeel van het vooronderzoek gaat de burgemeester, en (indien gewenst) met ondersteuning van interne en externe specialisten, het gesprek aan met de melder. Tijdens dit gesprek moet de feitelijke situatie in kaart worden gebracht, wordt het bewijsmateriaal verzameld, en wordt relevante wet- en regelgeving doorgenomen. Van dit gesprek zal een geaccordeerd verslag worden gemaakt.

Ook kan de burgemeester besluiten, indien dit geen belemmering vormt voor een mogelijk onderzoek, om met behulp van specialisten in gesprek te gaan met de vermeende schender. Ook van dit gesprek wordt een geaccordeerd verslag gemaakt. Zodra het vooronderzoek is afgerond, brengt de burgemeester een advies uit.

Naar:

Beoordeling onderzoekswaardigheid melding

Voordat een integriteitsschending nader onderzocht kan worden, dient de burgemeester te beoordelen of er sprake is van een onderzoekswaardige melding. Hierbij betrekt de burgemeester de volgende aspecten en deze kunnen op zichzelf genomen voldoende aanleiding zijn om een vooronderzoek te starten:

- De melding is concreet en voldoende feitelijk onderbouwd;
- De vermoedelijke schending van de gedragscode of wet- en regelgeving wordt ernstig geacht;
- In redelijkheid de melding te onderzoeken is (bijvoorbeeld omdat het vermeende feit te lang geleden heeft plaatsgevonden);
- Een integriteitsonderzoek proportioneel is in verhouding tot de aard en omvang van de melding;
- Een integriteitsonderzoek is het minst ingrijpende middel dat op dat moment voorhanden is (subsidiariteitsbeginsel);
- Aan de hand van dan bekende feiten en/of omstandigheden is er voldoende aanleiding is om het onderzoek worden uitgevoerd.

Met betrekking tot dit laatste kan de burgemeester het gesprek aangaan met de melder. Tijdens dit gesprek moet de feitelijke situatie in kaart worden gebracht, wordt het bewijsmateriaal verzameld, en wordt relevante wet- en regelgeving doorgenomen. Van dit gesprek wordt een geaccordeerd verslag gemaakt door de griffier.

Ook kan de burgemeester besluiten, indien dit geen belemmering vormt voor een mogelijk onderzoek, om met behulp van specialisten in gesprek te gaan met de vermeende schender. Ook van dit gesprek wordt een geaccordeerd verslag gemaakt door de griffier.

Vervolg na vooronderzoek

U.

Van:
In dit geval blijft het vooronderzoek vertrouwelijk van aard. De melder wordt hiervan op de hoogte gebracht. Ook de persoon op wie de melding betrekking had, over dit resultaat worden geïnformeerd

Naar:
In dit geval blijft het vooronderzoek geheim. De melder wordt hiervan op de hoogte gebracht. Ook de persoon op wie de melding betrekking had, wordt over dit resultaat worden geïnformeerd.

V.

Van:
Ook kan de burgemeester besluiten de melder hierover niet te informeren

Naar:
Ook kan de burgemeester in dat geval besluiten de melder hierover niet te informeren

W.

Van:
Indien er (tevens) een redelijk vermoeden van een strafbaar feit bestaat dient er door de burgemeester aangifte te worden gedaan bij het Openbaar Ministerie.

Naar:
Indien er (tevens) een redelijk vermoeden van een strafbaar feit bestaat dient er door de burgemeester aangifte te worden gedaan bij de politie.

X.

Van:
Een bestuursrechtelijk en strafrechtelijk onderzoek sluiten elkaar niet uit, noch de eventuele consequenties daarvan.

Naar:
Een integriteitsonderzoek en strafrechtelijk onderzoek sluiten elkaar niet uit, noch de eventuele consequenties daarvan.

Y.

Van:

Wanneer besloten wordt tot de instelling van een integriteitsonderzoek, dienen de volgende zaken helder geformuleerd te worden:

- De onderzoeksvraag (of -vragen);
- De relevante wet- en regelgeving (zoals verwijzingen naar de gedragscode) waaraan de handeling wordt getoetst;
- Een termijn waarbinnen het onderzoek wordt afgerond;

Naar:

Het (burger)raadslid wordt door de burgemeester over het instellen van een integriteitsonderzoek zo spoedig mogelijk na het besluit daartoe per brief geïnformeerd. De burgemeester geeft opdracht aan de griffier om een extern bureau het integriteitsonderzoek uit te laten voeren. Het extern bureau is daartoe geregistreerd in het kader van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. De griffier begeleidt het onderzoek namens de burgemeester. De opdrachtbevestiging van een extern bureau bevat in ieder geval de volgende onderwerpen:

a. De aanleiding;
b. Een duidelijk omschreven doelstelling;
c. De onderzoeksvragen inclusief de opdracht om een normenkader te hanteren;
d. De vermoedelijke duur van het onderzoek;
e. De informatieverstrekking;
f. De met het onderzoek gemoeide kosten;
g. Afspraken over het gebruik van de in te zetten onderzoeksmethoden;
h. De bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
i. De fasering van het onderzoek;
j. De rechten en plichten van de personen die bij het onderzoek betrokken zijn;
k. Afspraken over het voorleggen van de bevindingen aan de betrokkene en het vastleggen van

diens reactie daarop (hoor en wederhoor);
l. Afspraken over vertrouwelijkheid en verplichting tot geheimhouding van het onderzoeksrapport en de daaraan verbonden stukken;
m. Afspraken over de communicatie tijdens het onderzoek;
n. Afspraken over de regie op het onderzoek;
o. Afspraken over eigendom van het onderzoeksrapport en de bevoegdheid tot gebruik daarvan in onder meer juridische procedures.

Z.

Van:
Wanneer het integriteitsonderzoek uitwijst dat er geen misstappen zijn begaan door de betrokkene dan blijft het onderzoek vertrouwelijk.

Naar:
Wanneer het integriteitsonderzoek uitwijst dat er geen misstappen zijn begaan door de betrokkene dan blijft het onderzoek geheim.

AA.

Van:

Idealiter zijn dan alleen het raadslid dat de melding deed, het betrokken raadslid, de griffier en de burgemeester op de hoogte van de kwestie.

Naar:
Idealiter zijn dan alleen het (burger)raadslid dat de melding deed, het betrokken (burger)raadslid, de griffier en de burgemeester op de hoogte van de kwestie.

AB.

Van:

Wanneer het integriteitsonderzoek uitwijst dat er sprake was van een schending van de gedragscode dan legt de burgemeester de resultaten van het onderzoek, samen met een advies met daarin de mogelijke vervolgstappen en/of sancties, voor aan de fractievoorzitters. Zij nemen vervolgens een besluit over de wijze waarop het advies en de onderzoeksresultaten met de gemeenteraad worden gedeeld.

Naar:

Wanneer het integriteitsonderzoek uitwijst dat er sprake was van een schending van de gedragscode dan legt de burgemeester onder geheimhouding de resultaten van het onderzoek, samen met een advies met daarin de mogelijke vervolgstappen en/of sancties, voor aan de fractievoorzitters tijdens een fractievoorzittersoverleg. Zij nemen vervolgens een besluit over de wijze waarop het advies en de onderzoeksresultaten met de gemeenteraad worden gedeeld inclusief het wel of niet opheffen van de geheimhouding van de stukken.

AC.

Van:

1. Sancties volgend uit de kieswet:

   Een raadslid dat in strijd met artikel 15, lid 1 van de Gemeentewet heeft gehandeld, kan volgens de Kieswet "in zijn betrekking worden geschorst door de voorzitter van de gemeenteraad" (Kieswet, Artikel X §2, 8).

Naar:

1. Sancties volgend uit de Kieswet:

   Een raadslid dat in strijd met artikel 15, lid 1 van de Gemeentewet heeft gehandeld, kan volgens de Kieswet "in zijn betrekking worden geschorst door de voorzitter van de gemeenteraad" (Kieswet, artikel X8 lid 1) en het raadslidmaatschap kan vervallen verklaard worden door de gemeenteraad wanneer de gemeenteraad daartoe aanleiding ziet in de schorsing van de burgemeester (Kies, artikel X8 lid 2).

AD.

Van:

2. Politieke sancties die worden opgelegd door de gemeenteraad:
   a. Corrigerend toespreken;
   b. Het vragen van publieke excuses van de schender;
   c. Motie van treurnis/afkeuring/wantrouwen;
   d. Ontslag uit een bijkomende functie die wordt vervuld als raadslid of die volgt uit een benoeming door de raad.

Naar:

2. Politieke sancties die worden opgelegd door de gemeenteraad:
   a. Corrigerend toespreken;
   b. Het vragen van publieke excuses van de schender;
   c. Motie van treurnis/afkeuring/wantrouwen;
   d. Uitsluiten van de toegang tot geheime stukken voor de duur van maximaal drie maanden (Gemeentewet, artikel 89 lid 5);
   e. Ontslag uit een bijkomende functie die wordt vervuld als raadslid of die volgt uit een benoeming door de raad.

AE.

Het toevoegen van de volgende teksten op pagina 2 en op pagina 2 en 3:

I.

Naast het feit dat de burgemeester de hoeder van de integriteit is, is het zorgen voor integer bestuur een gezamenlijke verantwoordelijkheid waarop één ieder individueel aangesproken kan worden en eventueel zal worden. Dit betekent ook in dat het onderling voeren van een gesprek over integriteit in het algemeen én wanneer een vermeende integriteitskwestie zich voordoet het van belang is om in deze beide gevallen hierover het gesprek te voeren.

II

Definitie integriteit en de context van integer handelen

Integriteit is een begrip dat op verschillende manieren terugkomt in de samenleving, zowel in de praktijk als in de wetenschap bijvoorbeeld. Om te kunnen spreken over een vermeende integriteitsschending, is het van belang om te bepalen wat daaronder wordt verstaan. Integriteit wordt gedefinieerd als: *"een kwaliteit van besluitvorming en handelen, dat overeenkomt met de morele waarden en normen die geldend en relevant zijn in de context waarin men opereert en die in dienst staan van een hoger, gemeenschappelijk doel: het publieke belang."*[1] Dit betekent dus dat een integriteitsschending het tegenovergestelde is van deze definitie van integriteit. Hierbij moet worden opgemerkt dat wat wettelijk gezien toelaatbaar is, maatschappelijk gezien anders kan worden aanvaard.

Bij integriteit gaat het om morele waarden en normen. Bij integriteitsschendingen moet er sprake zijn van een zwaarwegend belang dat aan de orde is. Om een oordeel over de integriteit van het gedrag te kunnen maken, moeten daarnaast ook andere factoren worden meegewogen: past het gedrag bij de omstandigheden en onderlinge verhoudingen, is het intentioneel en doelgericht gedrag, is het gedrag verwijtbaar en had de vermeende integriteitsschender beter kunnen en moeten weten, wat is de formele en informele machtsverhouding tussen betrokkenen, hoe intens was het gedrag, hoe vaak kwam het voor en hoe lang heeft het geduurd?[2]

Beperkingen van de Gedragscode Volksvertegenwoordigers

De Gedragscode Volksvertegenwoordigers heeft alleen betrekking op (burger)raadsleden. Voor het college van burgemeester en wethouders én voor de burgemeester is een andere gedragscode vastgesteld. Wanneer er een vermoeden is van een integriteitsschending van een medewerker van de griffie, en dan niet griffier, wordt er een melding gemaakt bij de griffier. Wanneer er een vermoeden is van een vermeende integriteitsschending van de griffier bespreekt het (burger)raadslid zijn vermoeden met de griffier. Eventueel kan er advies worden ingewonnen door de griffier en het (burger)raadslid bij de burgemeester. Wanneer de griffier het advies niet opvolgt, kan het (burger)raadslid een melding maken bij de werkgeverscommissie.

AF.

Het toevoegen van de volgende tekst op pagina 5:

4 Bescherming van slachtoffers

Iedereen die mogelijk het slachtoffer is geworden van een interpersoonlijke schending – zoals discriminatie, pesten, seksuele intimidatie of seksueel geweld – heeft het recht om gehoord te worden, recht op een interventie om de schending stop te zetten als deze nog gaande is en recht op hulp, voor zover nodig.

AG.

Het toevoegen van de volgende tekst op pagina 6:

- De burgemeester wijst twee externe vertrouwenspersonen aan;

---

[1] Heres, L. (2024). Over integriteit en integritisme. In P. Tops, M. Boogers, J. van Ostaaijen, & R. Vuijk (editors), De wethouder: Veranderingen in positie en functioneren (blz. 102-124), pagina 103. Boom Publishers.

[2] Heres, L. (2024). Over integriteit en integritisme. In P. Tops, M. Boogers, J. van Ostaaijen, & R. Vuijk (editors), De wethouder: Veranderingen in positie en functioneren (blz. 102-124), pagina 104. Boom Publishers.

- De burgemeester bevestigt de ontvangst van een vermoedelijke integriteitsschending;
- De burgemeester legt geheimhouding op op alle stukken vanaf het moment van een eventuele melding van een vermeende integriteitsschending tot het moment dat de stukken worden gearchiveerd;

AH.

Het toevoegen van de volgende tekst op pagina 8:

Melden inclusief vastleggen melding

Wanneer een mogelijke integriteitsschending zich (mogelijk) heeft voorgedaan of voordoet, wordt hiervan melding gemaakt bij de griffier. De griffier legt het tijdstip van de melding en de gegevens van de melder vast. De burgemeester bevestigt de ontvangst van de melding schriftelijk en gebruikt hierbij een registratieformulier.

Ten aanzien van alle informatie met betrekking tot de melding, de inhoud van de melding en de daaropvolgende besprekingen die hierna worden beschreven en de informatie geldt geheimhouding. De burgemeester legt de geheimhouding op. De raad besluit over de opheffing van geheimhouding na afronding van het onderzoek. Schending van dit beginsel wordt ook als een integriteitsschending gezien en zal als zodanig door de burgemeester behandeld worden.

AI.

Het toevoegen van de volgende tekst op pagina 10:

Voordat het vooronderzoek start, tenzij het onderzoeksbelang zich hiertegen verzet, informeert de griffier het (burger)raadslid tegen wie het vooronderzoek zich richt. Daarbij benoemt de griffier ook de aard en het doel van het vooronderzoek.

Tijdens deze fase kan de griffier een eigen adviseur, die niet één van de externe en onafhankelijke vertrouwenspersonen is, raadplegen voor advies.

AJ.

Het toevoegen van de volgende tekst op pagina 11:

<u>Melder of vermeende schender willen een onderzoek</u>

Als de burgemeester van mening is dat er geen vervolgonderzoek nodig is dan kunnen zowel de melder als degene tegen wie de melding gericht is geweest daartegen het verzoek neerleggen bij het fractievoorzittersoverleg alsnog een verzoek uit te voeren. Dit verzoek wordt neergelegd bij de griffier. De melder als degene tegen wie de melding is gericht, dienen dit verzoek binnen vijf werkdagen in nadat de uitkomst van het vooronderzoek hen bekend zijn geworden. De burgemeester belegt binnen vijf werkdagen nadat het verzoek is ontvangen een extra vergadering van het fractievoorzittersoverleg. Omdat het in dit geval gaat om een vooronderzoek waarbij de burgemeester direct betrokken is, zit een van de leden van het fractievoorzittersoverleg het fractievoorzittersoverleg voor.

AK.

Het toevoegen van de volgende tekst op pagina 13:

In het conceptonderzoeksrapport van het externe bureau komen in ieder geval de volgende aspecten aan de orde:

a. De aanleiding van het onderzoek en de onderzoeksopdracht met eventuele uitbreidingen, mocht dit tijdens het onderzoek noodzakelijk zijn gebleken;

b. De gebruikte onderzoeksmethoden, waarbij helder naar voren wordt gebracht wat de uitgangspunten voor het onderzoek geweest zijn en welke feiten en omstandigheden hierbij een rol hebben gespeeld;

c. Relevante wet- en regelgeving;

d. Het normenkader, de bevindingen en een analyse van de bevindingen;

e. Een professioneel onderbouwd oordeel over of en in hoeverre het (burger)raadslid niet integer heeft gehandeld.

Het externe bureau biedt het conceptonderzoeksrapport via de griffier aan aan de burgemeester. De burgemeester stelt het betrokken (burger)raadslid in de gelegenheid zich een oordeel te vormen over de bevindingen van het onderzoek, tenzij zwaarwegende belangen zich hiertegen verzetten. Het (burger)raadslid kan gedurende een termijn van vier weken schriftelijk reageren op het onderzoeksrapport. Het (burger)raadslid kan zich hierover laten adviseren door een zelf te benaderen externe vertrouwenspersoon. De burgemeester beoordeelt de reactie van het (burger)raadslid wanneer deze aanpassing van het rapport wenst, en besluit of en op welke wijze het onderzoeksrapport wordt aangepast. De reactie van de betrokkene op de onderzoeksbevindingen wordt als bijlage opgenomen bij het onderzoeksrapport. Daarna stelt de burgemeester het onderzoeksrapport vast door deze op elke pagina te paraferen.

AL.

Het toevoegen van de volgende tekst op pagina 14:

Fase 4: Afronding

De griffier draagt er zorg voor dat de melding, het rapport van het (voor)onderzoek en de overige onderzoeksdocumenten in een verzegelde envelop worden overgebracht naar de archiefbewaarplaats, aangewezen door de gemeenteraad op grond van artikel 31 van de Archiefwet. Deze documenten worden als ‘geheim’ gerubriceerd.

AM.

Het verwijderen van de volgende tekst op pagina 4:

Wanneer de situatie hier aanleiding toe geeft, worden de melder en de vermeende schender geadviseerd om zich door de griffier in contact te laten brengen met een externe en onafhankelijke vertrouwenspersoon. Deze persoon kan de melder en de vermeende schender van advies voorzien, bijvoorbeeld over de procedures met betrekking tot een integriteitsmelding. Deze opdracht is inmiddels bij een gespecialiseerd bureau belegd. Binnen dit bureau werken meerdere vertrouwenspersonen.

AN.

Het verwijderen van de volgende tekst op pagina 12:

De burgemeester kan opdracht geven tot het instellen van een integriteitsonderzoek wanneer het vooronderzoek hier aanleiding toe geeft. Ten aanzien van alle informatie met betrekking tot de melding, de inhoud van de melding en de daaropvolgende besprekingen en informatie geldt geheimhouding. De raad besluit over de opheffing van geheimhouding na afronding van het onderzoek. Schending van dit beginsel wordt ook als een integriteitsschending gezien en zal als zodanig door de burgemeester behandeld worden.

Artikel 2. Inwerkingtreding
De wijzigingen van het Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024 treden in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Artikel 3. Citeertitel
Deze wijzigingen worden aangehaald als: eerste wijziging van het Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024.

Ouder-Amstel, 5 maart 2026

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,	De voorzitter,
mevr. L.W.F. (Linda) Örsçek-Moolenaar	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024

Voor de raadsleden en burgerraadsleden van de gemeenteraad van Ouder-Amstel

Routekaart om mogelijke integriteitsschending door een (burger)raadslid te melden en te bespreken

Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024

Inleiding

De voorliggende procesafspraken over de handhaving van de integriteit van (burger)raadsleden (hierna: Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024) zijn procedurele afspraken die wij – raadsleden en burgerraadsleden van de gemeente Ouder-Amstel – met elkaar hebben gemaakt over een zorgvuldige handelwijze bij mogelijke integriteitsschendingen, zoals beschreven in de Gedragscode Volksvertegenwoordigers (hierna: de gedragscode). Het uitvoeringsprotocol biedt een routekaart voor die situatie dat er wordt getwijfeld aan het eigen handelen of dat van een ander. De procesafspraken duiden wie het eerste aanspreekpunt is en welke vervolgstappen (mogelijk) volgen. Op deze wijze is er steeds duidelijkheid over de te ondernemen stappen en de personen die aan zet zijn bij de verschillende stappen. Daarnaast bieden de gemaakte procesafspraken ook het instrumentarium voor de burgemeester om de wettelijke taak als 'hoeder van de integriteit' uit te oefenen en een zorgvuldige procesgang – rekenschap gevende van alle geldende principes van hoor en wederhoor en proportionaliteit – van melding tot mogelijke sanctionering te garanderen. Naast het feit dat de burgemeester de hoeder van de integriteit is, is het zorgen voor integer bestuur een gezamenlijke verantwoordelijkheid waarop één ieder individueel aangesproken kan worden en eventueel zal worden. Dit betekent ook in dat het onderling voeren van een gesprek over integriteit in het algemeen én wanneer een vermeende integriteitskwestie zich voordoet het van belang is om in deze beide gevallen hierover het gesprek te voeren.
De gedragscode van de (burger)raadsleden vormt samen met het voorliggende Uitvoeringsprotocol Integriteit de basisstructuur van integriteitsbeleid van de gemeenteraad van Ouder-Amstel. Beide documenten zijn openbaar en door derden te raadplegen. (Burger)raadsleden ontvangen bij aantreden een exemplaar van beide documenten en tekenen voor ontvangst.

Het uitvoeringsprotocol is geen statisch product. De gemaakte procesafspraken zullen met enige regelmaat tegen het licht worden gehouden, steeds met het oog op het bevorderen van het goed functioneren van het gemeentebestuur. In het jaar van de verkiezingen, tijdens de inwerkperiode zal een bijeenkomst worden georganiseerd waarbij alle (burger)raadsleden zich beraden over het integriteitsbeleid van de gemeenteraad en de geldende afspraken in de gedragscode en het uitvoeringsprotocol.

<u>Definitie integriteit en de context van integer handelen</u>

Integriteit is een begrip dat op verschillende manieren terugkomt in de samenleving, zowel in de praktijk als in de wetenschap bijvoorbeeld. Om te kunnen spreken over een vermeende integriteitsschending, is het van belang om te bepalen wat daaronder wordt verstaan. Integriteit wordt gedefinieerd als: *"een kwaliteit van besluitvorming en handelen, dat overeenkomt met de morele waarden en normen die geldend en relevant zijn in de context waarin men opereert en die in dienst staan van een hoger, gemeenschappelijk doel: het publieke belang."*[1] Dit betekent dus dat een integriteitsschending het tegenovergestelde is van deze definitie van integriteit. Hierbij moet worden opgemerkt dat wat wettelijk gezien toelaatbaar is, maatschappelijk gezien anders kan worden aanvaard.

Bij integriteit gaat het om morele waarden en normen. Bij integriteitsschendingen moet er sprake zijn van een zwaarwegend belang dat aan de orde is. Om een oordeel over de integriteit van het gedrag te kunnen maken, moeten daarnaast ook andere factoren worden meegewogen: past het gedrag bij de

[1] Heres, L. (2024). Over integriteit en integritisme. In P. Tops, M. Boogers, J. van Ostaaijen, & R. Vuijk (editors), De wethouder: Veranderingen in positie en functioneren (blz. 102-124), pagina 103. Boom Publishers.

omstandigheden en onderlinge verhoudingen, is het intentioneel en doelgericht gedrag, is het gedrag verwijtbaar en had de vermeende integriteitsschender beter kunnen en moeten weten, wat is de formele en informele machtsverhouding tussen betrokkenen, hoe intens was het gedrag, hoe vaak kwam het voor en hoe lang heeft het geduurd?[2]

Beperkingen van de Gedragscode Volksvertegenwoordigers

De gedragscode heeft alleen betrekking op (burger)raadsleden. Voor het college van burgemeester en wethouders én voor de burgemeester is een andere gedragscode vastgesteld. Wanneer er een vermoeden is van een integriteitsschending van een medewerker van de griffie, en dan niet griffier, wordt er een melding gemaakt bij de griffier. Wanneer er een vermoeden is van een vermeende integriteitsschending van de griffier bespreekt het (burger)raadslid zijn vermoeden met de griffier. Eventueel kan er advies worden ingewonnen door de griffier en het (burger)raadslid bij de burgemeester. Wanneer de griffier het advies niet opvolgt, kan het (burger)raadslid een melding maken bij de werkgeverscommissie.

[2] Heres, L. (2024). Over integriteit en integritisme. In P. Tops, M. Boogers, J. van Ostaaijen, & R. Vuijk (editors), De wethouder: Veranderingen in positie en functioneren (blz. 102-124), pagina 104. Boom Publishers.

Basisprincipes

1. Onpartijdige handhaving

Dit document beschrijft het proces dat wordt gestart wanneer er een vermoeden bestaat dat er een integriteitsschending, zoals opgenomen in de gedragscode, heeft plaatsgevonden. Dit zijn de minimale morele eisen waaraan het handelen van raadsleden dient te voldoen. Dit is dan ook de reden dat de handhaving van integriteit geen onderdeel kan worden van partijpolitiek. Ook het verschil tussen coalitie en oppositie mag in de handhaving van de gedragscode geen rol spelen. Wanneer dit wel het geval zou zijn, bestaat er een kans op onrecht. Raadsleden en burgerraadsleden moeten de discipline opbrengen om bij de beoordeling van integriteitskwesties boven de partijen te staan.

2. Terughoudendheid met publiciteit

Het belang van kritische media hoeft niet uitgebreid te worden onderschreven. De rol van media als waakhond van de samenleving is elementair. Echter, het kan ook voorkomen dat er in de media een veroordeling plaatsvindt bij een vermeende integriteitsschending van politici, alvorens er onderzoek gedaan is naar de kwestie. Dit is mogelijk schadelijk voor de individuele ambtsdragers en het tast de geloofwaardigheid van de (lokale) politiek aan. Om deze reden is het van belang dat wanneer er sprake zou zijn van een integriteitskwestie de grootst mogelijke terughoudendheid wordt betracht het voorval vroegtijdig in de media te behandelen. Voortijdige publiciteit kan daarnaast ook het onderzoek of de waarheidsvinding naar de kwestie schaden.

Indien er sprake is van voortijdige publiciteit, dan zal dit als een zelfstandige integriteitsschending worden behandeld. In dat geval gaat de burgemeester over op procesfase 2, zoals beschreven op pagina 7. Om dit te waarborgen is ervoor gekozen om in alle stadia van de afhandeling van een integriteitskwestie, niet meer personen te betrekken dan strikt noodzakelijk is. Als er uiteindelijk werkelijk sprake blijkt te zijn van een integriteitsschending en er een oordeel is gevormd over de ernst daarvan en over een passende sanctie, mag, en heeft de burger er in principe recht op dat, de kwestie naar buiten wordt gebracht.

3. Zorgvuldigheid richting schender en melder

Wanneer het onduidelijk is of een handeling binnen de regels van de gedragscode toelaatbaar is, heeft een (burger)raadslid recht op vertrouwelijk advies. Wanneer het bekend is dat een ander (burger)raadslid voornemens is om een handeling uit te voeren die in strijd is met de gedragscode, dan dient deze persoon te worden gewaarschuwd en de weg te worden gewezen naar de verantwoordelijk adviseur. In veel gevallen is dit de griffier. Wanneer de handeling al heeft plaatsgevonden, dan dient er middels een vooronderzoek in opdracht van de burgemeester vastgesteld te worden of er grond is voor verdenking. Wanneer deze gronden er zijn, dient er een integriteitsonderzoek te worden uitgevoerd. Tot slot dient er te allen tijde oog te zijn voor de bescherming en positie van eventuele slachtoffers. Zij hebben het recht om gehoord te worden, en op een interventie om eventuele schendingen een halt toe te roepen. Ook de bescherming van de persoon die de melding aanvankelijk heeft gedaan, moet te allen tijde in acht worden genomen.

4 Bescherming van slachtoffers

Iedereen die mogelijk het slachtoffer is geworden van een interpersoonlijke schending – zoals discriminatie, pesten, seksuele intimidatie of seksueel geweld – heeft het recht om gehoord te worden, recht op een interventie om de schending stop te zetten als deze nog gaande is en recht op hulp, voor zover nodig.

Rolverdeling

In deze paragraaf leest u welke actoren betrokken dienen te worden wanneer er een vermoeden bestaat van een integriteitsschending binnen het gemeentebestuur.

Griffier:

- De griffier is het aanspreekpunt en de vraagbaak voor alle (burger)raadsleden;
- De griffier functioneert als het meldpunt bij het vermoeden van een integriteitsschending en deze legt de melding vast;
- Na een melding van een mogelijke integriteitsschending biedt de griffier ondersteuning aan de gemeenteraad, individuele raadsleden en de burgemeester;
- De griffier kan, indien gewenst, contact opnemen met een vertrouwenspersoon ten behoeve van de melder en/of de vermeende schender;
- Op verzoek van de burgemeester kan de griffier taken ter ondersteuning van het vooronderzoek naar een handeling van een (burger)raadslid uitvoeren;
- De griffier maakt verslagen van gesprekken die de burgemeester in het kader van het vooronderzoek voert;
- De griffier begeleidt het integriteitsonderzoek waartoe de burgemeester opdracht heeft gegeven. De griffier is ambtelijk opdrachtgever voor het integriteitsonderzoek;
- De griffier archiveert het integriteitsonderzoek na afronding.

Externe en onafhankelijke vertrouwenspersoon:

- Indien gewenst kan de griffier een vertrouwenspersoon contact laten opnemen met de melder en/of de vermeende schender;
- Deze – voor de organisatie onbekende – vertrouwenspersoon is werkzaam bij een gespecialiseerd bureau waar een raamovereenkomst mee is gesloten;
- De vertrouwenspersoon kan advies geven over de nog uit te voeren handeling en zal deze toetsen aan de gedragscode;
- De vertrouwenspersoon kan de melder of vermeende schender adviseren om de burgemeester bij de kwestie te betrekken;
- De vertrouwenspersoon kan de melder of vermeende schender adviseren of de handeling in overeenstemming lijkt met de bepalingen in de gedragscode.

Burgemeester:

- De burgemeester wijst twee externe vertrouwenspersonen aan;
- De burgemeester bevestigt de ontvangst van een vermoedelijke integriteitsschending;
- De burgemeester legt geheimhouding op op alle stukken vanaf het moment van een eventuele melding van een vermeende integriteitsschending tot het moment dat de stukken worden gearchiveerd;
- De burgemeester geeft gevraagd en ongevraagd advies over een voorgenomen of reeds

uitgevoerde handeling;

- Wanneer er aanwijzingen zijn dat de gedragscode door een handeling van een (burger)raadslid is geschonden kan de burgemeester de opdracht geven tot het doen van een vooronderzoek integriteit onder geheimhouding;
- De burgemeester kan, wanneer hier aanleiding voor is, de opdracht geven tot het instellen van een integriteitsonderzoek. De fractievoorzitters worden over het instellen van een integriteitsonderzoek geïnformeerd, maar niet op wie het onderzoek betrekking heeft, noch de aanleiding tot het onderzoek;
- Wanneer de burgemeester uit het vooronderzoek tot de conclusie komt dat er geen vervolgonderzoek integriteit nodig is, worden de fractievoorzitters niet geïnformeerd over de kwestie;
- De burgemeester neemt als eerste kennis van de conceptresultaten van een integriteitsonderzoek en de burgemeester biedt de vermeende schender van de integriteit de mogelijkheid om te reageren op de conceptresultaten van het integriteitsonderzoek;
- De burgemeester stelt het integriteitsonderzoek vast;
- De burgemeester informeert onder geheimhouding de fractievoorzitters over de onderzoeksresultaten en de zwaarte van het voorval.

Fractievoorzitters:

- De fractievoorzitters beslissen na door de burgemeester te zijn geïnformeerd over de uitkomsten van het integriteitsonderzoek over de wijze waarop de gemeenteraad wordt geïnformeerd;
- Indien de resultaten en conclusies van het rapport hier aanleiding toe geven legt de burgemeester de resultaten uit het onderzoek voor aan de gemeenteraad. Deze resultaten uit het integriteitsonderzoek worden onder geheimhouding aangeboden aan de raad.

Gemeenteraad:

- De raadsleden zijn verantwoordelijk voor het eindoordeel naar aanleiding van de resultaten die uit het integriteitsonderzoek naar voren zijn gekomen;
- De raadsleden besluiten of het voorval in een openbare of besloten sessie wordt behandeld;
- De gemeenteraad legt zo nodig de schender een proportionele sanctie op.

Handelen bij een mogelijke integriteitsschending

In de volgende drie fases wordt uitgelegd hoe en bij wie een melding van een integriteitsschending wordt gemaakt, hoe er vervolgens onderzoek wordt gedaan naar de kwestie, en wat de mogelijke conclusies en gevolgen kunnen zijn van dit integriteitsonderzoek.

Fase 1: Bespreken, melden inclusief vastleggen melding en advies inwinnen

Bespreken
Omdat integriteit een gemeenschappelijk belang is dat dient te worden gewaarborgd door zowel het gemeentelijke bestuur als de organisatie, is het belangrijk dat de persoon die de kwestie heeft geconstateerd tijdig met de vermeende schender in gesprek gaat. Dit met het oog op de bescherming van de betrokkene.

Melden inclusief vastleggen melding
Wanneer een mogelijke integriteitsschending zich (mogelijk) heeft voorgedaan of voordoet, wordt hiervan melding gemaakt bij de griffier. De griffier legt het tijdstip van de melding en de gegevens van de melder vast. De burgemeester bevestigt de ontvangst van de melding schriftelijk en gebruikt hierbij een registratieformulier.

Ten aanzien van alle informatie met betrekking tot de melding, de inhoud van de melding en de daaropvolgende besprekingen die hierna worden beschreven en de informatie geldt geheimhouding. De burgemeester legt de geheimhouding op. De raad besluit over de opheffing van geheimhouding na afronding van het onderzoek. Schending van dit beginsel wordt ook als een integriteitsschending gezien en zal als zodanig door de burgemeester behandeld worden.

Advies inwinnen
Het is voor de melder raadzaam om, alvorens dit gesprek aan te gaan met de vermeende schender van de integriteit, advies in te winnen bij de externe vertrouwenspersoon, via de griffier. Deze persoon kan ook adviseren om het gesprek juist niet aan te gaan wanneer er bijvoorbeeld sprake zou kunnen zijn van een ernstige schending en aanspreken het onderzoek (lees: waarheidsvinding) kan schaden. Wanneer een integriteitskwestie zich voordoet, is het van belang om advies in te winnen. Dit kan uiteraard bij de griffier worden ingewonnen, maar, zoals reeds beschreven, wordt er aanbevolen om een externe en onafhankelijke vertrouwenspersoon te raadplegen.

Op de volgende twee momenten is het raadzaam om advies in te winnen:

- De betreffende handeling is nog niet uitgevoerd

  Het is van belang om in dit geval een integriteitsschending te voorkomen. De vertrouwenspersoon kan het (burger)raadslid adviseren over de nog uit te voeren handeling en of deze in strijd lijkt te zijn met de gedragscode. Ook kan ervoor worden gekozen om in deze fase de burgemeester in te schakelen. Het advies van de burgemeester is vervolgens leidend

- De betreffende handeling is reeds uitgevoerd

  De vertrouwenspersoon adviseert of de handeling in strijd leek te zijn met de gedragscode. Wanneer er inderdaad sprake blijkt te zijn van een integriteitsschending, dan wordt de melder geadviseerd een melding te doen bij de griffier. De griffier informeert de burgemeester over de integriteitsmelding, de burgemeester kan

vervolgens besluiten of de kwestie nader onderzocht dient te worden.

Fase 2: Duiden en onderzoeken

Het vooronderzoek

Voordat het vooronderzoek start, tenzij het onderzoeksbelang zich hiertegen verzet, informeert de griffier het (burger)raadslid tegen wie het vooronderzoek zich richt. Daarbij benoemt de griffier ook de aard en het doel van het vooronderzoek.

Tijdens deze fase kan de griffier een eigen adviseur, die niet één van de externe en onafhankelijke vertrouwenspersonen is, raadplegen voor advies.

Beoordeling onderzoekswaardigheid melding

Voordat een integriteitsschending nader onderzocht kan worden, dient de burgemeester te beoordelen of er sprake is van een onderzoekswaardige melding. Hierbij betrekt de burgemeester de volgende aspecten en deze kunnen op zichzelf genomen voldoende aanleiding zijn om een vooronderzoek te starten:

- De melding is concreet en voldoende feitelijk onderbouwd;
- De vermoedelijke schending van de gedragscode of wet- en regelgeving wordt ernstig geacht;
- In redelijkheid de melding te onderzoeken is (bijvoorbeeld omdat het vermeende feit te lang geleden heeft plaatsgevonden);
- Een integriteitsonderzoek proportioneel is in verhouding tot de aard en omvang van de melding;
- Een integriteitsonderzoek is het minst ingrijpende middel dat op dat moment voorhanden is (subsidiariteitsbeginsel);
- Aan de hand van dan bekende feiten en/of omstandigheden is er voldoende aanleiding is om het onderzoek worden uitgevoerd.

Met betrekking tot dit laatste kan de burgemeester het gesprek aangaan met de melder. Tijdens dit gesprek moet de feitelijke situatie in kaart worden gebracht, wordt het bewijsmateriaal verzameld, en wordt relevante wet- en regelgeving doorgenomen. Van dit gesprek wordt een geaccordeerd verslag gemaakt door de griffier.

Ook kan de burgemeester besluiten, indien dit geen belemmering vormt voor een mogelijk onderzoek, om met behulp van specialisten in gesprek te gaan met de vermeende schender. Ook van dit gesprek wordt een geaccordeerd verslag gemaakt door de griffier.

Vervolg na vooronderzoek

De volgende scenario's kunnen het vooronderzoek opvolgen:

1. Er wordt geconcludeerd dat de kwestie geen aanleiding geeft tot een vervolgonderzoek: Dit kan het gevolg zijn wanneer de zaak niet substantieel, niet betrouwbaar, of niet concreet is en er geen vervolgonderzoek uitgevoerd kan worden. In dit geval blijft het vooronderzoek geheim. De melder wordt hiervan op de hoogte gebracht. Ook de persoon op wie de melding betrekking had, wordt over dit resultaat worden geïnformeerd;

2. De persoon die wordt verdacht van een schending erkent deze te hebben begaan. De feiten zijn bekend en de kwestie hoeft daarmee niet nader te worden onderzocht;
3. De vermeende schender erkent niet dat hij/zij een misstap heeft begaan, maar er is wel sprake van een onderzoekswaardige zaak. In dit geval geeft de burgemeester opdracht tot een integriteitsonderzoek. De vermeende schender en de melder worden over dit besluit geïnformeerd;
4. De burgemeester concludeert dat de verdenking gegrond is en vermoedt dat, gezien de ernst van de handeling, het onderzoeksbelang geschaad kan worden als de schender vroegtijdig wordt geïnformeerd. Afwijkend van punt 3, wordt er een integriteitsonderzoek gestart zonder dat de vermeende schender hierover wordt geïnformeerd. Ook kan de burgemeester in dat geval besluiten de melder hierover niet te informeren;
5. Wanneer er gebruik is gemaakt van de mogelijkheid die in het vorige punt staat omschreven en het vervolgonderzoek heeft uitgewezen dat de vermeende schender onschuldig is, dan worden zowel de melder als de betrokkene geïnformeerd over het plaatsvinden van het onderzoek en de uitkomst daarvan.

Indien er (tevens) een redelijk vermoeden van een strafbaar feit bestaat dient er door de burgemeester aangifte te worden gedaan bij de politie. Het staat de melder en anderen te allen tijde vrij om zelf (ook) aangifte te doen. Een integriteitsonderzoek en strafrechtelijk onderzoek sluiten elkaar niet uit, noch de eventuele consequenties daarvan.

<u>Melder of vermeende schender willen een onderzoek</u>

Als de burgemeester van mening is dat er geen vervolgonderzoek nodig is dan kunnen zowel de melder als degene tegen wie de melding gericht is geweest daartegen het verzoek neerleggen bij het fractievoorzittersoverleg alsnog een verzoek uit te voeren. Dit verzoek wordt neergelegd bij de griffier. De melder als degene tegen wie de melding is gericht, dienen dit verzoek binnen vijf werkdagen in nadat de uitkomst van het vooronderzoek hen bekend zijn geworden. De burgemeester belegt binnen vijf werkdagen nadat het verzoek is ontvangen een extra vergadering van het fractievoorzittersoverleg.

Omdat het in dit geval gaat om een vooronderzoek waarbij de burgemeester direct betrokken is, zit een van de leden van het fractievoorzittersoverleg het fractievoorzittersoverleg voor.

Communicatie vooraf en tijdens het onderzoek

Ter bescherming van de vermeende schender en eventuele slachtoffers is het van belang dat de kring van betrokkenen niet groter wordt gemaakt dan strikt noodzakelijk. Als de zaak ten tijde van het vooronderzoek toch onverhoopt in de openbaarheid is gebracht, zal de burgemeester besluiten de fractievoorzitters vertrouwelijk over de kwestie te informeren.

Het integriteitsonderzoek

Het (burger)raadslid wordt door de burgemeester over het instellen van een integriteitsonderzoek zo spoedig mogelijk na het besluit daartoe per brief geïnformeerd. De burgemeester geeft opdracht aan de griffier om een extern bureau het integriteitsonderzoek uit te laten voeren. Het extern bureau is daartoe geregistreerd in het kader van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. De griffier begeleidt het onderzoek namens de burgemeester. De opdrachtbevestiging van een extern bureau bevat in ieder geval de volgende onderwerpen:

a. De aanleiding;
b. Een duidelijk omschreven doelstelling;

c. De onderzoeksvragen inclusief de opdracht om een normenkader te hanteren;
d. De vermoedelijke duur van het onderzoek;
e. De informatieverstrekking;
f. De met het onderzoek gemoeide kosten;
g. Afspraken over het gebruik van de in te zetten onderzoeksmethoden;
h. De bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
i. De fasering van het onderzoek;
j. De rechten en plichten van de personen die bij het onderzoek betrokken zijn;
k. Afspraken over het voorleggen van de bevindingen aan de betrokkene en het vastleggen van diens reactie daarop (hoor en wederhoor);
l. Afspraken over vertrouwelijkheid en verplichting tot geheimhouding van het onderzoeksrapport en de daaraan verbonden stukken;
m. Afspraken over de communicatie tijdens het onderzoek;
n. Afspraken over de regie op het onderzoek;
o. Afspraken over eigendom van het onderzoeksrapport en de bevoegdheid tot gebruik daarvan in onder meer juridische procedures.

De burgemeester kan, nadat een vooronderzoek heeft uitgewezen dat er een integriteitsonderzoek geïnitieerd dient te worden, ondersteund worden door de griffier, eventueel een jurist, een integriteitsfunctionaris of andere (externe) deskundigen.

In het conceptonderzoeksrapport van het externe bureau komen in ieder geval de volgende aspecten aan de orde:
a. De aanleiding van het onderzoek en de onderzoeksopdracht met eventuele uitbreidingen, mocht dit tijdens het onderzoek noodzakelijk zijn gebleken;
b. De gebruikte onderzoeksmethoden, waarbij helder naar voren wordt gebracht wat de uitgangspunten voor het onderzoek geweest zijn en welke feiten en omstandigheden hierbij een rol hebben gespeeld;
c. Relevante wet- en regelgeving;
d. Het normenkader, de bevindingen en een analyse van de bevindingen;
e. Een professioneel onderbouwd oordeel over of en in hoeverre het (burger)raadslid niet integer heeft gehandeld.

Het externe bureau biedt het conceptonderzoeksrapport via de griffier aan aan de burgemeester. De burgemeester stelt het betrokken (burger)raadslid in de gelegenheid gesteld zich een oordeel te vormen over de bevindingen van het onderzoek, tenzij zwaarwegende belangen zich hiertegen verzetten. Het (burger)raadslid kan gedurende een termijn van vier weken schriftelijk reageren op het onderzoeksrapport. Het (burger)raadslid kan zich hierover laten adviseren door een zelf te benaderen externe vertrouwenspersoon. De burgemeester beoordeelt de reactie van het (burger)raadslid wanneer deze aanpassing van het rapport wenst, en besluit of en op welke wijze het onderzoeksrapport wordt aangepast. De reactie van de betrokkene op de onderzoeksbevindingen wordt als bijlage opgenomen bij het onderzoeksrapport. Daarna stelt de burgemeester het onderzoeksrapport vast door deze op elke pagina te paraferen.

Op het moment dat er een rapport is, zal ook het rapport in handen worden gesteld van de schender. Een raadslid wiens gedrag aan de orde is in het integriteitsonderzoek, kan de externe vertrouwenspersoon vragen hem/haar in adviserende en/of ondersteunende zin terzijde te staan.

Wanneer het integriteitsonderzoek uitwijst dat er geen misstappen zijn begaan door de betrokkene dan blijft het onderzoek geheim. Idealiter zijn dan alleen het (burger)raadslid dat de melding deed, het betrokken (burger)raadslid, de griffier en de burgemeester op de hoogte van de kwestie.

Wanneer het integriteitsonderzoek uitwijst dat er sprake was van een schending van de gedragscode dan legt de burgemeester onder geheimhouding de resultaten van het onderzoek, samen met een advies met daarin de mogelijke vervolgstappen en/of sancties, voor aan de fractievoorzitters tijdens een fractievoorzittersoverleg. Zij nemen vervolgens een besluit over de wijze waarop het advies en de onderzoeksresultaten met de gemeenteraad worden gedeeld inclusief het wel of niet opheffen van de geheimhouding van de stukken.

Fase 3: Oordelen en sanctioneren

Hoewel het aantal formele sanctiemogelijkheden voor (burger)raadsleden beperkt is, kan een afkeuring in de raad als een sanctie worden ervaren. Maar in veel gevallen is het aan de kiezer om een schending wel of niet te veroordelen wanneer deze tijdens de eerstvolgende verkiezingen zijn stem uitbrengt. Zoals eerder in dit document staat beschreven, kan de kiezer kennisnemen van een integriteitsschending wanneer het onderzoek is afgerond, de raad in kennis is gesteld, en de kwestie publiekelijk is gemaakt. Desalniettemin kunnen er stappen genomen worden door het gemeentebestuur tegen de schender. Deze stappen dienen proportioneel te zijn.

Wanneer de zuiverheid van de besluitvorming in het geding is geweest – bijvoorbeeld in het geval van belangenverstrengeling, corruptie, of het misbruik van informatie voor eigen gewin – is er in beginsel sprake van een vorm van machtsmisbruik. Dergelijke handelingen worden dan ook zwaarder meegewogen in het optreden van het gemeentebestuur richting de schender. Uiteraard kunnen ook lichtere gebeurtenissen het vertrouwen in de lokale politiek schaden, zoals het voorkomen van de schijn van belangenverstrengeling.

Wanneer de raad en zijn voorzitter besluiten over te gaan tot de oplegging van strafmaatregelen tegen de schender, dient er rekening gehouden te worden met mogelijke strafverzwarende of strafverlichtende omstandigheden. Bijvoorbeeld wanneer de schender de handeling zelf gemeld heeft.

Fase 4: Afronding

De griffier draagt er zorg voor dat de melding, het rapport van het (voor)onderzoek en de overige onderzoeksdocumenten in een verzegelde envelop worden overgebracht naar de archiefbewaarplaats, aangewezen door de gemeenteraad op grond van artikel 31 van de Archiefwet. Deze documenten worden als ‘geheim’ gerubriceerd.

Sanctiemogelijkheden

De verschillende sancties zijn onder te delen in de volgende, elkaar niet wederzijds uitsluitende, categorieën: Vanuit 1. Kieswet; 2. Gemeenteraad; 3. Eigen fractie; 4. Politieke partij en Strafrechtelijke sancties.

1. Sancties volgend uit de Kieswet:

   Een raadslid dat in strijd met artikel 15, lid 1 van de Gemeentewet heeft gehandeld, kan volgens de Kieswet "in zijn betrekking worden geschorst door de voorzitter van de gemeenteraad" (Kieswet, artikel X8 lid 1) en het raadslidmaatschap vervallen verklaard kan worden door de gemeenteraad wanneer de gemeenteraad daartoe aanleiding ziet in de schorsing van de burgemeester (Kieswet, artikel X8 lid 2).

2. Politieke sancties die worden opgelegd door de gemeenteraad:
   a. Corrigerend toespreken;
   b. Het vragen van publieke excuses van de schender;
   c. Motie van treurnis/afkeuring/wantrouwen;
   d. Uitsluiten van de toegang tot geheime stukken voor de duur van maximaal drie maanden (Gemeentewet, artikel 89 lid 5);
   e. Ontslag uit een bijkomende functie die wordt vervuld als raadslid of die volgt uit een benoeming door de raad.

3. Sancties die worden opgelegd door de eigen fractie:

   Verwijdering uit de eigen fractie (raadsleden behouden wel hun zetel).

4. Strafrechtelijke sancties:

   Strafrechtelijke vervolging en veroordeling.

5. Royement door de eigen politieke partij.

Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024

Voor de raadsleden en burgerraadsleden van de gemeenteraad van Ouder-Amstel

Routekaart om mogelijke integriteitsschending in het gemeentebestuur te bespreken en/of te melden

Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024

Inleiding

De voorliggende procesafspraken over de handhaving van de integriteit van (burger)raadsleden (hierna: Uitvoeringsprotocol Integriteit) zijn procedurele afspraken die wij – raadsleden en burgerraadsleden van de gemeente Ouder-Amstel – met elkaar hebben gemaakt over een zorgvuldige handelwijze bij mogelijke integriteitsschendingen, zoals beschreven in de gedragscode. Het uitvoeringsprotocol biedt een routekaart voor wanneer wordt getwijfeld aan het eigen handelen of dat van een ander. De procesafspraken duiden wie het eerste aanspreekpunt is en welke vervolgstappen (mogelijk) volgen. Op deze wijze is er steeds duidelijkheid over de te ondernemen stappen en de personen die aan zet zijn bij de verschillende stappen. Daarnaast bieden de gemaakte procesafspraken ook het instrumentarium voor de burgemeester om de wettelijke taak als 'hoeder van de integriteit' uit te oefenen en een zorgvuldige procesgang – rekenschap gevende van alle geldende principes van hoor en wederhoor en proportionaliteit – van melding tot mogelijke sanctionering te garanderen.

De gedragscode van de (burger)raadsleden vormt samen met het voorliggende Uitvoeringsprotocol Integriteit de basisstructuur van integriteitsbeleid van de gemeenteraad van Ouder-Amstel. Beide documenten zijn openbaar en door derden te raadplegen. (Burger)raadsleden ontvangen bij aantreden een exemplaar van beide documenten en tekenen voor ontvangst.

Het uitvoeringsprotocol is geen statisch product. De gemaakte procesafspraken zullen met enige regelmaat tegen het licht worden gehouden, steeds met het oog op het bevorderen van het goed functioneren van het gemeentebestuur. In het jaar van de verkiezingen, tijdens de inwerkperiode zal een bijeenkomst worden georganiseerd waarbij alle (burger)raadsleden zich beraden over het integriteitsbeleid van de gemeenteraad en de geldende afspraken in de gedragscode en het uitvoeringsprotocol.

Basisprincipes

1. Onpartijdige handhaving

Dit document beschrijft het proces dat wordt gestart wanneer er een vermoeden bestaat dat er een integriteitsschending, zoals opgenomen in de Gedragscode Integriteit, heeft plaatsgevonden. Dit zijn de minimale morele eisen waaraan het handelen van raadsleden dient te voldoen. Dit is dan ook de reden dat de handhaving van integriteit geen onderdeel kan worden van partijpolitiek. Ook het verschil tussen coalitie en oppositie mag in de handhaving van de gedragscode geen rol spelen. Wanneer dit wel het geval zou zijn, bestaat er een kans op onrecht. In beginsel moeten (burger)raadsleden de discipline opbrengen om bij de beoordeling van integriteitskwesties boven de partijen te staan.

2. Terughoudendheid met publiciteit

Het belang van kritische media hoeft niet uitgebreid te worden onderschreven. De rol van media als waakhond van de samenleving is elementair. Echter, het kan ook voorkomen dat er in de media een veroordeling plaatsvindt bij een vermeende integriteitsschending van politici, alvorens er onderzoek gedaan is naar de kwestie. Dit is mogelijk schadelijk voor de individuele ambtsdragers en het tast de geloofwaardigheid van de (lokale) politiek aan. Om deze reden is het van belang dat wanneer er sprake zou zijn van een integriteitskwestie de grootst mogelijke terughoudendheid wordt betracht het voorval vroegtijdig in de media te behandelen. Voortijdige publiciteit kan daarnaast ook het onderzoek of de waarheidsvinding naar de kwestie schaden.

Indien er sprake is van voortijdige publiciteit, dan zal dit als een zelfstandige integriteitsschending worden behandeld. In dat geval gaat de burgemeester over op procesfase 2, zoals beschreven op pagina 7. Om dit te waarborgen is ervoor gekozen om in alle stadia van de afhandeling van een integriteitskwestie, niet meer personen te betrekken dan strikt noodzakelijk is. Als er uiteindelijk werkelijk sprake blijkt te zijn van een integriteitsschending en er een oordeel is gevormd over de ernst daarvan en over een passende sanctie, mag, en heeft de burger er in principe recht op dat, de kwestie naar buiten wordt gebracht.

Wanneer de situatie hier aanleiding toe geeft, worden de melder en de vermeende schender geadviseerd om zich door de griffier in contact te laten brengen met een externe en onafhankelijke vertrouwenspersoon. Deze persoon kan de melder en de vermeende schender van advies voorzien, bijvoorbeeld over de procedures met betrekking tot een integriteitsmelding. Deze opdracht is inmiddels bij een gespecialiseerd bureau belegd. Binnen dit bureau werken meerdere vertrouwenspersonen.

3. Zorgvuldigheid richting schender en melder

Wanneer het onduidelijk is of een handeling binnen de regels van de gedragscode toelaatbaar is, heeft een (burger)raadslid recht op vertrouwelijk advies. Wanneer het bekend is dat een ander (burger)raadslid voornemens is om een handeling uit te voeren die in strijd is met de gedragscode, dan dient deze persoon te worden gewaarschuwd en de weg te worden gewezen naar de verantwoordelijk adviseur. In veel gevallen is dit de griffier. Wanneer de handeling al heeft plaatsgevonden, dan dient er middels een vooronderzoek in opdracht van de burgemeester vastgesteld te worden of er grond is voor verdenking. Wanneer deze gronden er zijn dient er een integriteitsonderzoek te worden uitgevoerd. Tot slot dient er te alle tijde oog te zijn voor de bescherming en positie van eventuele slachtoffers. Zij hebben het recht om gehoord te worden, en op een interventie om eventuele schendingen een halt toe te roepen. Ook de bescherming van de persoon die de melding aanvankelijk heeft gedaan, moet te allen tijde in acht worden genomen.

Rolverdeling

In deze paragraaf leest u welke actoren betrokken dienen te worden wanneer er een vermoeden bestaat van een integriteitsschending binnen het gemeentebestuur.

Griffier:

- De griffier is het aanspreekpunt en de vraagbaak voor alle (burger)raadsleden;
- De griffier functioneert als het meldpunt bij het vermoeden van een integriteitsschending;
- Na een melding van een mogelijke integriteitsschending biedt de griffier ondersteuning aan de gemeenteraad, individuele raadsleden en de burgemeester;
- De griffier kan, indien gewenst, contact opnemen met een vertrouwenspersoon;
- Op verzoek van de burgemeester kan de griffier taken ter ondersteuning van het vooronderzoek naar een handeling van een (burger)raadslid uitvoeren.

Externe en onafhankelijke vertrouwenspersoon:

- Indien gewenst kan de griffier een vertrouwenspersoon contact laten opnemen met de melder en/of de vermeende schender;
- Deze – voor de organisatie onbekende – vertrouwenspersoon is werkzaam bij een gespecialiseerd bureau waar een raamovereenkomst mee is gesloten;
- De vertrouwenspersoon kan advies geven over de nog uit te voeren handeling en zal deze toetsen aan de Gedragscode Integriteit;
- De vertrouwenspersoon kan de melder of vermeende schender adviseren om de burgemeester bij de kwestie te betrekken;
- De vertrouwenspersoon kan de melder of vermeende schender adviseren of de handeling in overeenstemming was met de bepalingen in de Gedragscode Integriteit.

Burgemeester:

- De burgemeester geeft gevraagd en ongevraagd advies over een voorgenomen of reeds uitgevoerde handeling;
- Wanneer er aanwijzingen zijn dat de gedragscode door een handeling van een (burger)raadslid is geschonden geeft de burgemeester de opdracht tot het doen van een vooronderzoek integriteit onder geheimhouding;
- De burgemeester kan, wanneer hier aanleiding voor is, de opdracht geven tot het instellen van een integriteitsonderzoek. De fractievoorzitters worden over het instellen van een integriteitsonderzoek geïnformeerd, maar niet op wie het onderzoek betrekking heeft, noch de aanleiding tot het onderzoek;
- Wanneer de burgemeester uit het vooronderzoek tot de conclusie komt dat er geen vervolgonderzoek integriteit nodig is, worden de fractievoorzitters niet geïnformeerd over de kwestie;
- De burgemeester neemt als eerste kennis van de resultaten van een integriteitsonderzoek;
- De burgemeester informeert onder geheimhouding de fractievoorzitters over de onderzoeksresultaten en de zwaarte van het voorval. Hierna beslissen de fractievoorzitters over de wijze waarop de gemeenteraad wordt geïnformeerd;

- Indien de conclusies van het rapport hier aanleiding toe geven legt de burgemeester de resultaten uit het onderzoek voor aan de gemeenteraad. Deze resultaten uit het integriteitsonderzoek worden onder geheimhouding aangeboden aan de raad.

Gemeenteraad:

- De raadsleden zijn verantwoordelijk voor het eindoordeel naar aanleiding van de resultaten die uit het integriteitsonderzoek naar voren zijn gekomen;
- De raadsleden besluiten of het voorval in een openbare of besloten sessie wordt behandeld; (Bij meerderheid en dat is de helft + 1)
- De gemeenteraad legt zo nodig, nadat hier overeenstemming over is bereikt, de schender een proportionele sanctie op (zie pagina 9 en 10).

Handelen bij een mogelijke integriteitsschending

In de volgende drie fases wordt uitgelegd hoe en bij wie een melding van een integriteitsschending wordt gemaakt, hoe er vervolgens onderzoek wordt gedaan naar de kwestie, en wat de mogelijke conclusies en gevolgen kunnen zijn van dit integriteitsonderzoek.

Fase 1: Bespreken en melden

Bespreken
Omdat integriteit een gemeenschappelijk belang is dat dient te worden gewaarborgd door zowel het gemeentelijke bestuur als de organisatie, is het belangrijk dat de persoon die de kwestie heeft geconstateerd tijdig met de vermeende schender in gesprek gaat. Dit met het oog op de bescherming van zowel de betrokkene als die van de gemeentelijke bestuursorganen.

Advies inwinnen
Het is voor de melder raadzaam om, alvorens dit gesprek aan te gaan, advies in te winnen bij de externe vertrouwenspersoon, via de griffier. Deze persoon kan ook adviseren om het gesprek juist niet aan te gaan wanneer er bijvoorbeeld sprake zou kunnen zijn van een ernstige schending en aanspreken het onderzoek (lees: waarheidsvinding) kan schaden. Wanneer een integriteitskwestie zich voordoet, is het van belang om advies in te winnen. Dit kan uiteraard bij de griffier worden ingewonnen, maar, zoals reeds beschreven, wordt er aanbevolen om een externe en onafhankelijke vertrouwenspersoon te raadplegen.

Op de volgende twee momenten is het raadzaam om advies in te winnen:

- De betreffende handeling is nog niet uitgevoerd

  Het is van belang om in dit geval een integriteitsschending te voorkomen. De vertrouwenspersoon kan het (burger)raadslid adviseren over de nog uit te voeren handeling en of deze in strijd is met de Gedragscode Integriteit. Ook kan ervoor worden gekozen om in deze fase de burgemeester in te schakelen. Het advies van de burgemeester is vervolgens leidend

- De betreffende handeling is reeds uitgevoerd

  De vertrouwenspersoon adviseert of de handeling in strijd was met de Gedragscode Integriteit. Wanneer er inderdaad sprake blijkt te zijn van een integriteitsschending, dan wordt de melder geadviseerd een melding te doen bij de griffier. De griffier informeert de burgemeester over de integriteitsmelding, de burgemeester kan vervolgens besluiten of de kwestie nader onderzocht dient te worden.

Fase 2: Duiden en onderzoeken

Het vooronderzoek

Voordat een integriteitsschending nader onderzocht kan worden, dient de burgemeester te beoordelen of er sprake is van een onderzoekswaardige melding. In de volgende situatie is dit het geval:

- De vermoedelijke schending van de gemeentelijke gedragscode of wetgeving wordt ernstig geacht;
- De melding is concreet;
- Aan de hand van betrouwbaar bewijsmateriaal kan het onderzoek worden uitgevoerd.

Met betrekking tot dit laatste en als onderdeel van het vooronderzoek gaat de burgemeester, en (indien gewenst) met ondersteuning van interne en externe specialisten, het gesprek aan met de melder. Tijdens dit gesprek moet de feitelijke situatie in kaart worden gebracht, wordt het bewijsmateriaal verzameld, en wordt relevante wet- en regelgeving doorgenomen. Van dit gesprek zal een geaccordeerd verslag worden gemaakt.

Ook kan de burgemeester besluiten, indien dit geen belemmering vormt voor een mogelijk onderzoek, om met behulp van specialisten in gesprek te gaan met de vermeende schender. Ook van dit gesprek wordt een geaccordeerd verslag gemaakt. Zodra het vooronderzoek is afgerond, brengt de burgemeester een advies uit. De volgende scenario's kunnen het vooronderzoek opvolgen:

1. Er wordt geconcludeerd dat de kwestie geen aanleiding geeft tot een vervolgonderzoek: Dit kan het gevolg zijn wanneer de zaak niet substantieel, niet betrouwbaar, of niet concreet is en er geen vervolgonderzoek uitgevoerd kan worden. In dit geval blijft het vooronderzoek vertrouwelijk van aard. De melder wordt hiervan op de hoogte gebracht. Ook de persoon op wie de melding betrekking had over dit resultaat worden geïnformeerd;
2. De persoon die wordt verdacht van een schending erkent deze te hebben begaan. De feiten zijn bekend en de kwestie hoeft daarmee niet nader te worden onderzocht;
3. De vermeende schender erkent niet dat hij/zij een misstap heeft begaan, maar er is wel sprake van een onderzoekswaardige zaak. In dit geval geeft de burgemeester opdracht tot een integriteitsonderzoek. De vermeende schender en de melder worden over dit besluit geïnformeerd;
4. De burgemeester concludeert dat de verdenking gegrond is en vermoedt dat, gezien de ernst van de handeling, het onderzoeksbelang geschaad kan worden als de schender vroegtijdig wordt geïnformeerd. Afwijkend van punt 3, wordt er een integriteitsonderzoek gestart zonder dat de vermeende schender hierover wordt geïnformeerd. Ook kan de burgemeester besluiten de melder hierover niet te informeren;
5. Wanneer er gebruik is gemaakt van de mogelijkheid die in het vorige punt staat omschreven en het vervolgonderzoek heeft uitgewezen dat de vermeende schender onschuldig is, dan worden zowel de melder als de betrokkene geïnformeerd over het plaatsvinden van het onderzoek en de uitkomst daarvan.

Indien er (tevens) een redelijk vermoeden van een strafbaar feit bestaat dient er door de burgemeester aangifte te worden gedaan bij het Openbaar Ministerie. Het staat de melder en anderen te allen tijde vrij om zelf (ook) aangifte te doen. Een bestuursrechtelijk en strafrechtelijk onderzoek sluiten elkaar niet uit, noch de eventuele consequenties daarvan.

Communicatie vooraf en tijdens het onderzoek
Ter bescherming van de vermeende schender en eventuele slachtoffers is het van belang dat de kring van betrokkenen niet groter wordt gemaakt dan strikt noodzakelijk. Als de zaak ten tijde van het vooronderzoek toch onverhoopt in de openbaarheid is gebracht, zal de burgemeester besluiten de fractievoorzitters vertrouwelijk over de kwestie te informeren.

Het integriteitsonderzoek
De burgemeester kan opdracht geven tot het instellen van een integriteitsonderzoek wanneer het vooronderzoek hier aanleiding toe geeft. Ten aanzien van alle informatie met betrekking tot de melding, de inhoud van de melding en de daaropvolgende besprekingen en informatie geldt geheimhouding. De raad besluit over de opheffing van geheimhouding na afronding van het onderzoek. Schending van dit beginsel wordt ook als een integriteitsschending gezien en zal als zodanig door de burgemeester behandeld worden.

Wanneer besloten wordt tot de instelling van een integriteitsonderzoek, dienen de volgende zaken helder geformuleerd te worden:

- De onderzoeksvraag (of -vragen);
- De relevante wet- en regelgeving (zoals verwijzingen naar de gedragscode) waaraan de handeling wordt getoetst;
- Een termijn waarbinnen het onderzoek wordt afgerond;

De burgemeester kan, nadat een vooronderzoek heeft uitgewezen dat er een integriteitsonderzoek geïnitieerd dient te worden, ondersteund worden door de griffier, eventueel een jurist, een integriteitsfunctionaris of andere (externe) deskundigen. Op het moment dat er een rapport is, zal ook het rapport in handen worden gesteld van de schender. Een raadslid wiens gedrag aan de orde is in het integriteitsonderzoek, kan de externe vertrouwenspersoon vragen hem/haar in adviserende en/of ondersteunende zin terzijde te staan.

Wanneer het integriteitsonderzoek uitwijst dat er geen misstappen zijn begaan door de betrokkene dan blijft het onderzoek vertrouwelijk. Idealiter zijn dan alleen het raadslid dat de melding deed, het betrokken raadslid, de griffier en de burgemeester op de hoogte van de kwestie.

Wanneer het integriteitsonderzoek uitwijst dat er sprake was van een schending van de gedragscode dan legt de burgemeester de resultaten van het onderzoek, samen met een advies met daarin de mogelijke vervolgstappen en/of sancties, voor aan de fractievoorzitters. Zij nemen vervolgens een besluit over de wijze waarop het advies en de onderzoeksresultaten met de gemeenteraad worden gedeeld.

Fase 3: Oordelen en sanctioneren

Hoewel het aantal formele sanctiemogelijkheden voor (burger)raadsleden beperkt is, kan een afkeuring in de raad als een sanctie worden ervaren. Maar in veel gevallen is het aan de kiezer om een schending wel of niet te veroordelen wanneer deze tijdens de eerstvolgende verkiezingen zijn stem uitbrengt. Zoals eerder in dit document staat beschreven, kan de kiezer kennisnemen van een integriteitsschending wanneer het onderzoek is afgerond, de raad in kennis is gesteld, en de kwestie publiekelijk is gemaakt. Desalniettemin kunnen er stappen genomen worden door het gemeentebestuur tegen de schender. Deze stappen dienen proportioneel te zijn.

Wanneer de zuiverheid van de besluitvorming in het geding is geweest – bijvoorbeeld in het geval van belangenverstrengeling, corruptie, of het misbruik van informatie voor eigen gewin – is er in beginsel sprake van een vorm van machtsmisbruik. Dergelijke handelingen worden dan ook zwaarder meegewogen in het optreden van het gemeentebestuur richting de schender. Uiteraard kunnen ook lichtere gebeurtenissen het vertrouwen in de lokale politiek schaden, zoals het voorkomen van de schijn van belangenverstrengeling.

Wanneer de raad en zijn voorzitter besluiten over te gaan tot de oplegging van strafmaatregelen tegen de schender, dient er rekening gehouden te worden met mogelijke strafverzwarende of strafverlichtende omstandigheden. Bijvoorbeeld wanneer de schender de handeling zelf gemeld heeft.

Sanctiemogelijkheden

De verschillende sancties zijn onder te delen in de volgende, elkaar niet wederzijds uitsluitende, categorieën: Vanuit 1. Kieswet; 2. Gemeenteraad; 3. Eigen fractie; 4. Politieke partij en Strafrechtelijke sancties.

1. Sancties volgend uit de kieswet:

   Een raadslid dat in strijd met artikel 15, lid 1 van de Gemeentewet heeft gehandeld, kan volgens de Kieswet "in zijn betrekking worden geschorst door de voorzitter van de gemeenteraad" (Kieswet, Artikel X §2, 8).

2. Politieke sancties die worden opgelegd door de gemeenteraad:
   a. Corrigerend toespreken;
   b. Het vragen van publieke excuses van de schender;
   c. Motie van treurnis/afkeuring/wantrouwen;
   d. Ontslag uit een bijkomende functie die wordt vervuld als raadslid of die volgt uit een benoeming door de raad.

3. Sancties die worden opgelegd door de eigen fractie:

   Verwijdering uit de eigen fractie (raadsleden behouden wel hun zetel).

4. Strafrechtelijke sancties:

   Strafrechtelijke vervolging en veroordeling.

5. Royement door de eigen politieke partij.

Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024

Voor de raadsleden en burgerraadsleden van de gemeenteraad van Ouder-Amstel

Routekaart om mogelijke integriteitsschending ~~in het gemeentebestuur~~door een (burger)raadslid te melden en te bespreken ~~en/of te melden~~

Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024

Inleiding

De voorliggende procesafspraken over de handhaving van de integriteit van (burger)raadsleden (hierna: Uitvoeringsprotocol Integriteit 2024) zijn procedurele afspraken die wij – raadsleden en burgerraadsleden van de gemeente Ouder-Amstel – met elkaar hebben gemaakt over een zorgvuldige handelwijze bij mogelijke integriteitsschendingen, zoals beschreven in de ~~gedragscode~~Gedragscode Volksvertegenwoordigers (hierna: de gedragscode). Het uitvoeringsprotocol biedt een routekaart voor ~~wanneer~~ die situatie dat er wordt getwijfeld aan het eigen handelen of dat van een ander. De procesafspraken duiden wie het eerste aanspreekpunt is en welke vervolgstappen (mogelijk) volgen. Op deze wijze is er steeds duidelijkheid over de te ondernemen stappen en de personen die aan zet zijn bij de verschillende stappen. Daarnaast bieden de gemaakte procesafspraken ook het instrumentarium voor de burgemeester om de wettelijke taak als 'hoeder van de integriteit' uit te oefenen en een zorgvuldige procesgang – rekenschap gevende van alle geldende principes van hoor en wederhoor en proportionaliteit – van melding tot mogelijke sanctionering te garanderen. Naast het feit dat de burgemeester de hoeder van de integriteit is, is het zorgen voor integer bestuur een gezamenlijke verantwoordelijkheid waarop één ieder individueel aangesproken kan worden en eventueel zal worden. Dit betekent ook in dat het onderling voeren van een gesprek over integriteit in het algemeen én wanneer een vermeende integriteitskwestie zich voordoet het van belang is om in deze beide gevallen hierover het gesprek te voeren.

De gedragscode van de (burger)raadsleden vormt samen met het voorliggende Uitvoeringsprotocol Integriteit de basisstructuur van integriteitsbeleid van de gemeenteraad van Ouder-Amstel. Beide documenten zijn openbaar en door derden te raadplegen. (Burger)raadsleden ontvangen bij aantreden een exemplaar van beide documenten en tekenen voor ontvangst.

Het uitvoeringsprotocol is geen statisch product. De gemaakte procesafspraken zullen met enige regelmaat tegen het licht worden gehouden, steeds met het oog op het bevorderen van het goed functioneren van het gemeentebestuur. In het jaar van de verkiezingen, tijdens de inwerkperiode zal een bijeenkomst worden georganiseerd waarbij alle (burger)raadsleden zich beraden over het integriteitsbeleid van de gemeenteraad en de geldende afspraken in de gedragscode en het uitvoeringsprotocol.

Definitie integriteit en de context van integer handelen

Integriteit is een begrip dat op verschillende manieren terugkomt in de samenleving, zowel in de praktijk als in de wetenschap bijvoorbeeld. Om te kunnen spreken over een vermeende integriteitsschending, is het van belang om te bepalen wat daaronder wordt verstaan. Integriteit wordt gedefinieerd als: *"een kwaliteit van besluitvorming en handelen, dat overeenkomt met de morele waarden en normen die geldend en relevant zijn in de context waarin men opereert en die in dienst staan van een hoger, gemeenschappelijk doel: het publieke belang."*[1] Dit betekent dus dat een integriteitsschending het tegenovergestelde is van deze definitie van integriteit. Hierbij moet worden opgemerkt dat wat wettelijk gezien toelaatbaar is, maatschappelijk gezien anders kan worden aanvaard.

heeft opmaak toegepast: Onderstrepen

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Cursief

[1] Heres, L. (2024). Over integriteit en integritisme. In P. Tops, M. Boogers, J. van Ostaaijen, & R. Vuijk (editors), De wethouder: Veranderingen in positie en functioneren (blz. 102-124), pagina 103. Boom Publishers.

Bij integriteit gaat het om morele waarden en normen. Bij integriteitsschendingen moet er sprake zijn van een zwaarwegend belang dat aan de orde is. Om een oordeel over de integriteit van het gedrag te kunnen maken, moeten daarnaast ook andere factoren worden meegewogen: past het gedrag bij de omstandigheden en onderlinge verhoudingen, is het intentioneel en doelgericht gedrag, is het gedrag verwijtbaar en had de vermeende integriteitsschender beter kunnen en moeten weten, wat is de formele en informele machtsverhouding tussen betrokkenen, hoe intens was het gedrag, hoe vaak kwam het voor en hoe lang heeft het geduurd?[2]

Met opmaak: Links

heeft opmaak toegepast: Versmald met 0,1 pt

Met opmaak: Links, Afstand Voor: 1,8 pt

Beperkingen van de Gedragscode Volksvertegenwoordigers

heeft opmaak toegepast: Onderstrepen

De gedragscode heeft alleen betrekking op (burger)raadsleden. Voor het college van burgemeester en wethouders én voor de burgemeester is een andere gedragscode vastgesteld. Wanneer er een vermoeden is van een integriteitsschending van een medewerker van de griffie, en dan niet griffier, wordt er een melding gemaakt bij de griffier. Wanneer er een vermoeden is van een vermeende integriteitsschending van de griffier bespreekt het (burger)raadslid zijn vermoeden met de griffier. Eventueel kan er advies worden ingewonnen door de griffier en het (burger)raadslid bij de burgemeester. Wanneer de griffier het advies niet opvolgt, kan het (burger)raadslid een melding maken bij de werkgeverscommissie.

Met opmaak: Links

[2] Heres, L. (2024). Over integriteit en integritisme. In P. Tops, M. Boogers, J. van Ostaaijen, & R. Vuijk (editors), De wethouder: Veranderingen in positie en functioneren (blz. 102-124), pagina 104. Boom Publishers.

Basisprincipes

1. Onpartijdige handhaving
Dit document beschrijft het proces dat wordt gestart wanneer er een vermoeden bestaat dat er een integriteitsschending, zoals opgenomen in de ~~Gedragscode~~ gedragscode~~Integriteit~~, heeft plaatsgevonden. Dit zijn de minimale morele eisen waaraan het handelen van raadsleden dient te voldoen. Dit is dan ook de reden dat de handhaving van integriteit geen onderdeel kan worden van partijpolitiek. Ook het verschil tussen coalitie en oppositie mag in de handhaving van de gedragscode geen rol spelen. Wanneer dit wel het geval zou zijn, bestaat er een kans op onrecht. ~~In beginsel~~ Raadsleden en ~~moeten (~~burger~~)~~raadsleden moeten de discipline opbrengen om bij de beoordeling van integriteitskwesties boven de partijen te staan.

2. Terughoudendheid met publiciteit
Het belang van kritische media hoeft niet uitgebreid te worden onderschreven. De rol van media als waakhond van de samenleving is elementair. Echter, het kan ook voorkomen dat er in de media een veroordeling plaatsvindt bij een vermeende integriteitsschending van politici, alvorens er onderzoek gedaan is naar de kwestie. Dit is mogelijk schadelijk voor de individuele ambtsdragers en het tast de geloofwaardigheid van de (lokale) politiek aan. Om deze reden is het van belang dat wanneer er sprake zou zijn van een integriteitskwestie de grootst mogelijke terughoudendheid wordt betracht het voorval vroegtijdig in de media te behandelen. Voortijdige publiciteit kan daarnaast ook het onderzoek of de waarheidsvinding naar de kwestie schaden.

Indien er sprake is van voortijdige publiciteit, dan zal dit als een zelfstandige integriteitsschending worden behandeld. In dat geval gaat de burgemeester over op procesfase 2, zoals beschreven op pagina 7. Om dit te waarborgen is ervoor gekozen om in alle stadia van de afhandeling van een integriteitskwestie, niet meer personen te betrekken dan strikt noodzakelijk is. Als er uiteindelijk werkelijk sprake blijkt te zijn van een integriteitsschending en er een oordeel is gevormd over de ernst daarvan en over een passende sanctie, mag, en heeft de burger er in principe recht op dat, de kwestie naar buiten wordt gebracht.

~~Wanneer de situatie hier aanleiding toe geeft, worden de melder en de vermeende schender geadviseerd om zich door de griffier in contact te laten brengen met een externe en onafhankelijke vertrouwenspersoon. Deze persoon kan de melder en de vermeende schender van advies voorzien, bijvoorbeeld over de procedures met betrekking tot een integriteitsmelding. Deze opdracht is inmiddels bij een gespecialiseerd bureau belegd. Binnen dit bureau werken meerdere vertrouwenspersonen.~~

3. Zorgvuldigheid richting schender en melder
Wanneer het onduidelijk is of een handeling binnen de regels van de gedragscode toelaatbaar is, heeft een (burger)raadslid recht op vertrouwelijk advies. Wanneer het bekend is dat een ander (burger)raadslid voornemens is om een handeling uit te voeren die in strijd is met de gedragscode, dan dient deze persoon te worden gewaarschuwd en de weg te worden gewezen naar de verantwoordelijk adviseur. In veel gevallen is dit de griffier. Wanneer de handeling al heeft plaatsgevonden, dan dient er middels een vooronderzoek in opdracht van de burgemeester vastgesteld te worden of er grond is voor verdenking. Wanneer deze gronden er zijn, dient er een integriteitsonderzoek te worden uitgevoerd. Tot slot dient er te allen tijde oog te zijn voor de bescherming en positie van eventuele slachtoffers. Zij hebben het recht om gehoord te worden, en op een interventie om eventuele schendingen een halt toe te roepen. Ook de bescherming van de persoon die de melding aanvankelijk heeft gedaan, moet te allen tijde in acht worden genomen.

4 Bescherming van slachtoffers

Iedereen die mogelijk het slachtoffer is geworden van een interpersoonlijke schending – zoals discriminatie, pesten, seksuele intimidatie of seksueel geweld – heeft het recht om gehoord te worden, recht op een interventie om de schending stop te zetten als deze nog gaande is en recht op hulp, voor zover nodig.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Vet

Rolverdeling

In deze paragraaf leest u welke actoren betrokken dienen te worden wanneer er een vermoeden bestaat van een integriteitsschending binnen het gemeentebestuur.

Griffier:

- De griffier is het aanspreekpunt en de vraagbaak voor alle (burger)raadsleden;
- De griffier functioneert als het meldpunt bij het vermoeden van een integriteitsschending en deze legt de melding vast;
- Na een melding van een mogelijke integriteitsschending biedt de griffier ondersteuning aan de gemeenteraad, individuele raadsleden en de burgemeester;
- De griffier kan, indien gewenst, contact opnemen met een vertrouwenspersoon ten behoeve van de melder en/of de vermeende schender;
- Op verzoek van de burgemeester kan de griffier taken ter ondersteuning van het vooronderzoek naar een handeling van een (burger)raadslid uitvoeren~~.~~;
- De griffier maakt verslagen van gesprekken die de burgemeester in het kader van het vooronderzoek voert;
- De griffier begeleidt het integriteitsonderzoek waartoe de burgemeester opdracht heeft gegeven. De griffier is ambtelijk opdrachtgever voor het integriteitsonderzoek;
- De griffier archiveert het integriteitsonderzoek na afronding.

Externe en onafhankelijke vertrouwenspersoon:

- Indien gewenst kan de griffier een vertrouwenspersoon contact laten opnemen met de melder en/of de vermeende schender;
- Deze – voor de organisatie onbekende – vertrouwenspersoon is werkzaam bij een gespecialiseerd bureau waar een raamovereenkomst mee is gesloten;
- De vertrouwenspersoon kan advies geven over de nog uit te voeren handeling en zal deze toetsen aan de ~~Gedragscode~~ gedragscode~~Integriteit~~;
- De vertrouwenspersoon kan de melder of vermeende schender adviseren om de burgemeester bij de kwestie te betrekken;
- De vertrouwenspersoon kan de melder of vermeende schender adviseren of de handeling in overeenstemming ~~was~~ lijkt met de bepalingen in de ~~Gedragscode~~ gedragscode~~Integriteit~~.

Burgemeester:

- De burgemeester wijst twee externe vertrouwenspersonen aan;
- De burgemeester bevestigt de ontvangst van een vermoedelijke integriteitsschending;
- De burgemeester legt geheimhouding op op alle stukken vanaf het moment van een eventuele melding van een vermeende integriteitsschending tot het moment dat de stukken worden gearchiveerd;
- De burgemeester geeft gevraagd en ongevraagd advies over een voorgenomen of reeds

uitgevoerde handeling;

- Wanneer er aanwijzingen zijn dat de gedragscode door een handeling van een (burger)raadslid is geschonden ~~geeft~~ kan de burgemeester de opdracht geven tot het doen van een vooronderzoek integriteit onder geheimhouding;
- De burgemeester kan, wanneer hier aanleiding voor is, de opdracht geven tot het instellen van een integriteitsonderzoek. De fractievoorzitters worden over het instellen van een integriteitsonderzoek geïnformeerd, maar niet op wie het onderzoek betrekking heeft, noch de aanleiding tot het onderzoek;
- Wanneer de burgemeester uit het vooronderzoek tot de conclusie komt dat er geen vervolgonderzoek integriteit nodig is, worden de fractievoorzitters niet geïnformeerd over de kwestie;
- De burgemeester neemt als eerste kennis van de conceptresultaten van een integriteitsonderzoek ~~:~~en de burgemeester, biedt de vermeende schender van de integriteit de mogelijkheid om te reageren op de conceptresultaten van het integriteitsonderzoek;
- De burgemeester stelt het integriteitsonderzoek vast;
- De burgemeester informeert onder geheimhouding de fractievoorzitters over de onderzoeksresultaten en de zwaarte van het voorval.

Fractievoorzitters:

~~- Hierna beslissen de~~ De fractievoorzitters beslissen na door de burgemeester te zijn geïnformeerd over de uitkomsten van het integriteitsonderzoek over de wijze waarop de gemeenteraad wordt geïnformeerd;

- Indien de resultaten en conclusies van het rapport hier aanleiding toe geven legt de burgemeester de resultaten uit het onderzoek voor aan de gemeenteraad. Deze resultaten uit het integriteitsonderzoek worden onder geheimhouding aangeboden aan de raad.

Gemeenteraad:

- De raadsleden zijn verantwoordelijk voor het eindoordeel naar aanleiding van de resultaten die uit het integriteitsonderzoek naar voren zijn gekomen;
- De raadsleden besluiten of het voorval in een openbare of besloten sessie wordt behandeld; ~~(Bij meerderheid en dat is de helft + 1)~~
- De gemeenteraad legt zo nodig~~, nadat hier overeenstemming over is bereikt,~~ de schender een proportionele sanctie op ~~(zie pagina 9 en 10)~~.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: 10 pt, Versmald met 0,1 pt

heeft opmaak toegepast: Niet Verbreed met / Versmald met

heeft opmaak toegepast: Niet Verbreed met / Versmald met

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Vet

Met opmaak: Inspringing: Links: 1,04 cm, Geen opsommingstekens of nummering

heeft opmaak toegepast: Lettertype: 10 pt

Met opmaak: Standaard

Handelen bij een mogelijke integriteitsschending

In de volgende drie fases wordt uitgelegd hoe en bij wie een melding van een integriteitsschending wordt gemaakt, hoe er vervolgens onderzoek wordt gedaan naar de kwestie, en wat de mogelijke conclusies en gevolgen kunnen zijn van dit integriteitsonderzoek.

Fase 1: Bespreken ~~, en~~ melden inclusief vastleggen melding en advies inwinnen

Bespreken
Omdat integriteit een gemeenschappelijk belang is dat dient te worden gewaarborgd door zowel het gemeentelijke bestuur als de organisatie, is het belangrijk dat de persoon die de kwestie heeft geconstateerd tijdig met de vermeende schender in gesprek gaat. Dit met het oog op de bescherming van ~~zowel~~ de betrokkene. ~~als die van de gemeentelijke bestuursorganen.~~

Melden inclusief vastleggen melding
Wanneer een mogelijke integriteitsschending zich (mogelijk) heeft voorgedaan of voordoet, wordt hiervan melding gemaakt bij de griffier. De griffier legt het tijdstip van de melding en de gegevens van de melder vast. De burgemeester bevestigt de ontvangst van de melding schriftelijk en gebruikt hierbij een registratieformulier.

Ten aanzien van alle informatie met betrekking tot de melding, de inhoud van de melding en de daaropvolgende besprekingen die hierna worden beschreven en de informatie geldt geheimhouding. De burgemeester legt de geheimhouding op. De raad besluit over de opheffing van geheimhouding na afronding van het onderzoek. Schending van dit beginsel wordt ook als een integriteitsschending gezien en zal als zodanig door de burgemeester behandeld worden.

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Vet

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Vet

Advies inwinnen
Het is voor de melder raadzaam om, alvorens dit gesprek aan te gaan met de vermeende schender van de integriteit, advies in te winnen bij de externe vertrouwenspersoon, via de griffier. Deze persoon kan ook adviseren om het gesprek juist niet aan te gaan wanneer er bijvoorbeeld sprake zou kunnen zijn van een ernstige schending en aanspreken het onderzoek (lees: waarheidsvinding) kan schaden. Wanneer een integriteitskwestie zich voordoet, is het van belang om advies in te winnen. Dit kan uiteraard bij de griffier worden ingewonnen, maar, zoals reeds beschreven, wordt er aanbevolen om een externe en onafhankelijke vertrouwenspersoon te raadplegen.

Op de volgende twee momenten is het raadzaam om advies in te winnen:

- De betreffende handeling is nog niet uitgevoerd

  Het is van belang om in dit geval een integriteitsschending te voorkomen. De vertrouwenspersoon kan het (burger)raadslid adviseren over de nog uit te voeren handeling en of deze in strijd ~~is~~ lijkt te zijn met de ~~G~~gedragscode ~~Integriteit~~. Ook kan ervoor worden gekozen om in deze fase de burgemeester in te schakelen. Het advies van de burgemeester is vervolgens leidend

- De betreffende handeling is reeds uitgevoerd

  De vertrouwenspersoon adviseert of de handeling in strijd ~~was~~ leek te zijn met de ~~Gedragscode~~ gedragscode~~Integriteit~~. Wanneer er inderdaad sprake blijkt te zijn van een integriteitsschending, dan wordt de melder geadviseerd een melding te doen bij de griffier. De griffier informeert de burgemeester over de integriteitsmelding, de

burgemeester kan vervolgens besluiten of de kwestie nader onderzocht dient te worden.

Fase 2: Duiden en onderzoeken

Het vooronderzoek

Voordat het vooronderzoek start, tenzij het onderzoeksbelang zich hiertegen verzet, informeert de griffier het (burger)raadslid tegen wie het vooronderzoek zich richt. Daarbij benoemt de griffier ook de aard en het doel van het vooronderzoek.

Tijdens deze fase kan de griffier een eigen adviseur, die niet één van de externe en onafhankelijke vertrouwenspersonen is, raadplegen voor advies.

Beoordeling onderzoekswaardigheid melding

Voordat een integriteitsschending nader onderzocht kan worden, dient de burgemeester te beoordelen of er sprake is van een onderzoekswaardige melding. ~~In de volgende situatie is dit het geval~~Hierbij betrekt de burgemeester de volgende aspecten en deze kunnen op zichzelf genomen voldoende aanleiding zijn om een vooronderzoek te starten:

- De melding is concreet en voldoende feitelijk onderbouwd;
- De vermoedelijke schending van de ~~gemeentelijke gedragscode~~ gedragscode of wet- en regelgeving wordt ernstig geacht;
- ~~De melding is concreet;~~
- In redelijkheid de melding te onderzoeken is (bijvoorbeeld omdat het vermeende feit te lang geleden heeft plaatsgevonden);
- Een integriteitsonderzoek proportioneel is in verhouding tot de aard en omvang van de melding;
- Een integriteitsonderzoek is het minst ingrijpende middel dat op dat moment voorhanden is (subsidiariteitsbeginsel);
- Aan de hand van ~~betrouwbaar~~ dan bekende feiten en/of omstandigheden is er voldoende aanleiding ~~bewijsmateriaal kan~~ is om het onderzoek worden uitgevoerd.

Met betrekking tot dit laatste ~~en als onderdeel van het vooronderzoek gaat~~kan de burgemeester~~, en (indien gewenst) met ondersteuning van interne en externe specialisten,~~ het gesprek aangaan met de melder. Tijdens dit gesprek moet de feitelijke situatie in kaart worden gebracht, wordt het bewijsmateriaal verzameld, en wordt relevante wet- en regelgeving doorgenomen. Van dit gesprek ~~zal~~ wordt een geaccordeerd verslag ~~worden~~ gemaakt door de griffier.

Ook kan de burgemeester besluiten, indien dit geen belemmering vormt voor een mogelijk onderzoek, om met behulp van specialisten in gesprek te gaan met de vermeende schender. Ook van dit gesprek wordt een geaccordeerd verslag gemaakt door de griffier. ~~Zodra het vooronderzoek is afgerond, brengt de burgemeester een advies uit.~~

Vervolg na vooronderzoek

De volgende scenario's kunnen het vooronderzoek opvolgen:

1. Er wordt geconcludeerd dat de kwestie geen aanleiding geeft tot een vervolgonderzoek: Dit kan het gevolg zijn wanneer de zaak niet substantieel, niet betrouwbaar, of niet concreet is en er geen vervolgonderzoek uitgevoerd kan worden. In dit geval blijft het vooronderzoek

Met opmaak: Links, Inspringing: Links: 0,04 cm

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm

heeft opmaak toegepast: Onderstrepen

heeft opmaak toegepast: Niet Verbreed met / Versmald met

Met opmaak: Inspringing: Links: 1,04 cm, Geen opsommingstekens of nummering

heeft opmaak toegepast: Onderstrepen

~~vertrouwelijk~~ geheim~~van aard~~. De melder wordt hiervan op de hoogte gebracht. Ook de persoon op wie de melding betrekking had, wordt over dit resultaat worden geïnformeerd;

2. De persoon die wordt verdacht van een schending erkent deze te hebben begaan. De feiten zijn bekend en de kwestie hoeft daarmee niet nader te worden onderzocht;
3. De vermeende schender erkent niet dat hij/zij een misstap heeft begaan, maar er is wel sprake van een onderzoekswaardige zaak. In dit geval geeft de burgemeester opdracht tot een integriteitsonderzoek. De vermeende schender en de melder worden over dit besluit geïnformeerd;
4. De burgemeester concludeert dat de verdenking gegrond is en vermoedt dat, gezien de ernst van de handeling, het onderzoeksbelang geschaad kan worden als de schender vroegtijdig wordt geïnformeerd. Afwijkend van punt 3, wordt er een integriteitsonderzoek gestart zonder dat de vermeende schender hierover wordt geïnformeerd. Ook kan de burgemeester in dat geval besluiten de melder hierover niet te informeren;
5. Wanneer er gebruik is gemaakt van de mogelijkheid die in het vorige punt staat omschreven en het vervolgonderzoek heeft uitgewezen dat de vermeende schender onschuldig is, dan worden zowel de melder als de betrokkene geïnformeerd over het plaatsvinden van het onderzoek en de uitkomst daarvan.

Indien er (tevens) een redelijk vermoeden van een strafbaar feit bestaat dient er door de burgemeester aangifte te worden gedaan bij ~~het Openbaar Ministerie~~de politie. Het staat de melder en anderen te allen tijde vrij om zelf (ook) aangifte te doen. Een ~~bestuursrechtelijk~~ integriteitsonderzoek en strafrechtelijk onderzoek sluiten elkaar niet uit, noch de eventuele consequenties daarvan.

Melder of vermeende schender willen een onderzoek

Als de burgemeester van mening is dat er geen vervolgonderzoek nodig is dan kunnen zowel de melder als degene tegen wie de melding gericht is geweest daartegen het verzoek neerleggen bij het fractievoorzittersoverleg alsnog een verzoek uit te voeren. Dit verzoek wordt neergelegd bij de griffier. De melder als degene tegen wie de melding is gericht, dienen dit verzoek binnen vijf werkdagen in nadat de uitkomst van het vooronderzoek hen bekend zijn geworden. De burgemeester belegt binnen vijf werkdagen nadat het verzoek is ontvangen een extra vergadering van het fractievoorzittersoverleg.

Omdat het in dit geval gaat om een vooronderzoek waarbij de burgemeester direct betrokken is, zit een van de leden van het fractievoorzittersoverleg het fractievoorzittersoverleg voor.

heeft opmaak toegepast: Onderstrepen

Communicatie vooraf en tijdens het onderzoek
Ter bescherming van de vermeende schender en eventuele slachtoffers is het van belang dat de kring van betrokkenen niet groter wordt gemaakt dan strikt noodzakelijk. Als de zaak ten tijde van het vooronderzoek toch onverhoopt in de openbaarheid is gebracht, zal de burgemeester besluiten de fractievoorzitters vertrouwelijk over de kwestie te informeren.

Het integriteitsonderzoek
~~De burgemeester kan opdracht geven tot het instellen van een integriteitsonderzoek wanneer het vooronderzoek hier aanleiding toe geeft. Ten aanzien van alle informatie met betrekking tot de melding, de inhoud van de melding en de daaropvolgende besprekingen en informatie geldt geheimhouding. De raad besluit over de opheffing van geheimhouding na afronding van het onderzoek. Schending van dit beginsel wordt ook als een integriteitsschending gezien en zal als zodanig door de burgemeester behandeld worden.~~

Het (burger)raadslid wordt door de burgemeester over het instellen van een integriteitsonderzoek zo spoedig mogelijk na het besluit daartoe per brief geïnformeerd. De burgemeester geeft opdracht aan de griffier om een extern bureau het integriteitsonderzoek uit te laten voeren. Het extern bureau is daartoe geregistreerd in het kader van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. De griffier begeleidt het onderzoek namens de burgemeester. De opdrachtbevestiging van een extern bureau bevat in ieder geval de volgende onderwerpen:
a. De aanleiding;
b. Een duidelijk omschreven doelstelling;
c. De onderzoeksvragen inclusief de opdracht om een normenkader te hanteren;
d. De vermoedelijke duur van het onderzoek;
e. De informatieverstrekking;
f. De met het onderzoek gemoeide kosten;
g. Afspraken over het gebruik van de in te zetten onderzoeksmethoden;
h. De bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
i. De fasering van het onderzoek;
j. De rechten en plichten van de personen die bij het onderzoek betrokken zijn;
k. Afspraken over het voorleggen van de bevindingen aan de betrokkene en het vastleggen van diens reactie daarop (hoor en wederhoor);
l. Afspraken over vertrouwelijkheid en verplichting tot geheimhouding van het onderzoeksrapport en de daaraan verbonden stukken;
m. Afspraken over de communicatie tijdens het onderzoek;
n. Afspraken over de regie op het onderzoek;
o. Afspraken over eigendom van het onderzoeksrapport en de bevoegdheid tot gebruik daarvan in onder meer juridische procedures.

Met opmaak: Links

~~Wanneer besloten wordt tot de instelling van een integriteitsonderzoek, dienen de volgende zaken helder geformuleerd te worden:~~

- ~~De onderzoeksvraag (of vragen);~~
- ~~De relevante wet- en regelgeving (zoals verwijzingen naar de gedragscode) waaraan de handeling wordt getoetst;~~
- ~~Een termijn waarbinnen het onderzoek wordt afgerond;~~

De burgemeester kan, nadat een vooronderzoek heeft uitgewezen dat er een integriteitsonderzoek geïnitieerd dient te worden, ondersteund worden door de griffier, eventueel een jurist, een integriteitsfunctionaris of andere (externe) deskundigen.

In het conceptonderzoeksrapport van het externe bureau komen in ieder geval de volgende aspecten aan de orde:
a. De aanleiding van het onderzoek en de onderzoeksopdracht met eventuele uitbreidingen, mocht dit tijdens het onderzoek noodzakelijk zijn gebleken;
b. De gebruikte onderzoeksmethoden, waarbij helder naar voren wordt gebracht wat de uitgangspunten voor het onderzoek geweest zijn en welke feiten en omstandigheden hierbij een rol hebben gespeeld;
c. Relevante wet- en regelgeving;
d. Het normenkader, de bevindingen en een analyse van de bevindingen;
e. Een professioneel onderbouwd oordeel over of en in hoeverre het (burger)raadslid niet integer heeft gehandeld.

Het externe bureau biedt het conceptonderzoeksrapport via de griffier aan aan de burgemeester. De burgemeester stelt het betrokken (burger)raadslid in de gelegenheid gesteld zich een oordeel te vormen over de bevindingen van het onderzoek, tenzij zwaarwegende belangen zich hiertegen verzetten. Het (burger)raadslid kan gedurende een termijn van vier weken schriftelijk reageren op het onderzoeksrapport. Het (burger)raadslid kan zich hierover laten adviseren door een zelf te benaderen externe vertrouwenspersoon. De burgemeester beoordeelt de reactie van het (burger)raadslid wanneer deze aanpassing van het rapport wenst, en besluit of en op welke wijze het onderzoeksrapport wordt aangepast. De reactie van de betrokkene op de onderzoeksbevindingen wordt als bijlage opgenomen bij het onderzoeksrapport. Daarna stelt de burgemeester het onderzoeksrapport vast door deze op elke pagina te paraferen.

Met opmaak: Inspringing: Links: 0 cm, Afstand Voor: 1,8 pt

~~De burgemeester kan, nadat een vooronderzoek heeft uitgewezen dat er een integriteitsonderzoek geïnitieerd dient te worden, ondersteund worden door de griffier, eventueel een jurist, een integriteitsfunctionaris of andere (externe) deskundigen.~~ Op het moment dat er een rapport is, zal ook het rapport in handen worden gesteld van de schender. Een raadslid wiens gedrag aan de orde is in het integriteitsonderzoek, kan de externe vertrouwenspersoon vragen hem/haar in adviserende en/of ondersteunende zin terzijde te staan.

Wanneer het integriteitsonderzoek uitwijst dat er geen misstappen zijn begaan door de betrokkene dan blijft het onderzoek ~~vertrouwelijk~~geheim. Idealiter zijn dan alleen het (burger)raadslid dat de melding deed, het betrokken (burger)raadslid, de griffier en de burgemeester op de hoogte van de kwestie.

Wanneer het integriteitsonderzoek uitwijst dat er sprake was van een schending van de gedragscode dan legt de burgemeester onder geheimhouding de resultaten van het onderzoek, samen met een advies met daarin de mogelijke vervolgstappen en/of sancties, voor aan de fractievoorzitters tijdens een fractievoorzittersoverleg. Zij nemen vervolgens een besluit over de wijze waarop het advies en de onderzoeksresultaten met de gemeenteraad worden gedeeld inclusief het wel of niet opheffen van de geheimhouding van de stukken.

Fase 3: Oordelen en sanctioneren

Hoewel het aantal formele sanctiemogelijkheden voor (burger)raadsleden beperkt is, kan een afkeuring in de raad als een sanctie worden ervaren. Maar in veel gevallen is het aan de kiezer om een schending wel of niet te veroordelen wanneer deze tijdens de eerstvolgende verkiezingen zijn stem uitbrengt. Zoals eerder in dit document staat beschreven, kan de kiezer kennisnemen van een integriteitsschending wanneer het onderzoek is afgerond, de raad in kennis is gesteld, en de kwestie publiekelijk is gemaakt. Desalniettemin kunnen er stappen genomen worden door het gemeentebestuur tegen de schender. Deze stappen dienen proportioneel te zijn.

Wanneer de zuiverheid van de besluitvorming in het geding is geweest – bijvoorbeeld in het geval van belangenverstrengeling, corruptie, of het misbruik van informatie voor eigen gewin – is er in beginsel sprake van een vorm van machtsmisbruik. Dergelijke handelingen worden dan ook zwaarder meegewogen in het optreden van het gemeentebestuur richting de schender. Uiteraard kunnen ook lichtere gebeurtenissen het vertrouwen in de lokale politiek schaden, zoals het voorkomen van de schijn van belangenverstrengeling.

Wanneer de raad en zijn voorzitter besluiten over te gaan tot de oplegging van strafmaatregelen tegen de schender, dient er rekening gehouden te worden met mogelijke strafverzwarende of strafverlichtende omstandigheden. Bijvoorbeeld wanneer de schender de handeling zelf gemeld heeft.

Fase 4: Afronding

heeft opmaak toegepast: Lettertype: Vet

De griffier draagt er zorg voor dat de melding, het rapport van het (voor)onderzoek en de overige onderzoeksdocumenten in een verzegelde envelop worden overgebracht naar de archiefbewaarplaats, aangewezen door de gemeenteraad op grond van artikel 31 van de Archiefwet. Deze documenten worden als 'geheim' gerubriceerd.

Met opmaak: Links

Sanctiemogelijkheden

De verschillende sancties zijn onder te delen in de volgende, elkaar niet wederzijds uitsluitende, categorieën: Vanuit 1. Kieswet; 2. Gemeenteraad; 3. Eigen fractie; 4. Politieke partij en Strafrechtelijke sancties.

1. Sancties volgend uit de ~~kieswet~~Kieswet:

   Een raadslid dat in strijd met artikel 15, lid 1 van de Gemeentewet heeft gehandeld, kan volgens de Kieswet "in zijn betrekking worden geschorst door de voorzitter van de gemeenteraad" (Kieswet, ~~Artikel~~ artikel X ~~§2,~~ 8 lid 1) en het raadslidmaatschap vervallen verklaard kan worden door de gemeenteraad wanneer de gemeenteraad daartoe aanleiding ziet in de schorsing van de burgemeester (Kieswet, artikel X8 lid 2).

2. Politieke sancties die worden opgelegd door de gemeenteraad:
   a. Corrigerend toespreken;
   b. Het vragen van publieke excuses van de schender;
   c. Motie van treurnis/afkeuring/wantrouwen;
   d. Uitsluiten van de toegang tot geheime stukken voor de duur van maximaal drie maanden (Gemeentewet, artikel 89 lid 5);
   ~~d.~~e. Ontslag uit een bijkomende functie die wordt vervuld als raadslid of die volgt uit een benoeming door de raad.

3. Sancties die worden opgelegd door de eigen fractie:

   Verwijdering uit de eigen fractie (raadsleden behouden wel hun zetel).

4. Strafrechtelijke sancties:

   Strafrechtelijke vervolging en veroordeling.

5. Royement door de eigen politieke partij.

Presidium

Dossiernummer	3927
Extern Zaak ID	2026-012470
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	8.D
Titel	Verordening Auditcommissie 2026
Portefeuillehouders	Gemeenteraad

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

De Verordening auditcommissie 2026 vaststellen.

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2026-012470

Datum behandeling in collegevergadering	Datum behandeling in commissievergadering	Datum behandeling in raadsvergadering	Portefeuillehouder
	12 februari 2026	5 maart 2026	

Raadsnummer	Status
14	Openbaar

Titel
Verordening auditcommissie 2026

Voorgesteld besluit
De Verordening auditcommissie 2026 vaststellen.

Publiekssamenvatting
De gemeenteraad van Ouder-Amstel heeft een auditcommissie die verschillende taken op zich neemt die financieel-technisch van aard zijn. De huidige verordening is in 2012 vastgesteld. Het voorstel is om een voorgestelde verordening vast te stellen en de huidige verordening in te trekken.

Aanleiding
Er zijn wijzigingen geweest op het gebied van wetgeving die betrekking heeft op de rekenkamer. Daarnaast is de huidige verordening in 2012 vastgesteld. Sindsdien zijn ook een aantal wensen geuit door de auditcommissie en die zijn in deze voorgestelde verordening opgenomen.

Argumenten
Er zijn wijzigingen geweest op het gebied van de rekenkamer en de openbaarheid van bestuur. Die wijzigingen zijn verwerkt in de voorgestelde verordening. De positie en taken van de auditcommissie zelf en de voorzitter van de auditcommissie zijn in het verleden op momenten onduidelijk geweest en die is verduidelijkt. Wanneer een voorzitter niet aanwezig is, kan een vergadering formeel niet worden geopend. Door ook een plaatsvervangend voorzitter te benoemen, wordt de kans kleiner dat een vergadering niet kan worden geopend. Gebruikelijk is dat een vergadering doorgaat wanneer minimaal een meerderheid van de leden aanwezig is en ook dat is opgenomen in de voorgestelde verordening.
Door het kunnen aandragen van onderwerpen voor de interimcontrole door de accountant kan de de auditcommissie een meer sturende rol innemen.
Leden van de auditcommissie konden op meerdere momenten de vergaderingen onvoldoende voorbereiden, omdat onduidelijk was of een vergadering van de auditcommissie plaatsvond. Op het moment dat de vergadering wel plaatsvond en dit werd relatief kort daarvoor aangegeven, was er onvoldoende tijd om de vergadering voor te bereiden. Door het vast te leggen dat er een vergaderschema komt inclusief de beoogde onderwerpen én dat de stukken en adviezen een week voorafgaand aan de vergadering worden gepubliceerd, geeft de leden voldoende ruimte om de vergadering voor te bereiden.
In commissies geldt het principe van ‘one person, one vote’ en dat is nu opgenomen via een wijziging.

Risico’s en overige aandachtspunten
Er zijn geen bijzondere risico’s en aandachtspunten.

Financiële aspecten
De voorgestelde wijzigingen hebben geen financiële consequenties.

Juridische grondslag
Op grond van artikel 147 lid 1 Gemeentewet is de gemeenteraad bevoegd om verordeningen vast te stellen. Artikel 213 lid 2 Gemeentewet geeft de gemeenteraad de bevoegdheid om de accountant aan te wijzen. De taak om die aanwijzing voor te bereiden is opgenomen in de huidige en voorgestelde verordening.

Participatie
De verordening is besproken tijdens een overleg met de leden van de auditcommissie op 20 januari 2026.

Realisatie en vervolg
De verordening wordt gepubliceerd via wetten.overheid.nl om daarmee rechtsgeldig te zijn.

Bijlagen
Verordening auditcommissie 2026
Verordening Auditcommissie 2026 met de voorgestelde wijzigingen gemarkeerd
Wat-wordt-tabel Verordening auditcommissie 2026
Verordening auditcommissie 2012

RAADSVOORSTEL/-BESLUIT

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel d.d. 17 september 2012, nummer 2012/49,

Gezien het advies van de begeleidingscommissie accountant d.d. 25 september 2012;

Gelet op de bepalingen van de gemeentewet;

Overwegende dat het voor de rechtmatigheid van de taken en bevoegdheden, de samenstelling en werkwijze van de commissie wenselijk is om hieromtrent een verordening vast te stellen,

Besluit

vast te stellen de volgende verordening:

'Verordening auditcommissie 2012'

Artikel 1 Begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:
- commissie: de auditcommissie zijnde een adviescommissie van de raad en een overlegcommissie namens de raad ingesteld op grond van artikel 84 van de Gemeentewet.

Artikel 2 Doelstelling
De commissie behartigt een algemene (advies)functie voor de gehele raad over de taakvelden, die staan beschreven in artikel 5. De commissie is een overlegorgaan waarin de raad, vertegenwoordigd door de leden van de commissie, in overleg treedt met het college, de rekenkamercommissie en de accountant om op die manier het auditinstrumentarium waarover de gemeente als geheel beschikt op elkaar af te stemmen en ongewenste doublures in de controleactiviteiten te voorkomen.

Artikel 3 Leden en voorzitter
1. Elke fractie uit de gemeenteraad kan een afgevaardigde, zijnde raadslid of fractieassistent, voordragen als lid voor de commissie.
2. De leden worden door de raad benoemd.
3. De commissie benoemd uit haar midden een voorzitter.
4. Een lid kan te allen tijde ontslag nemen en doet daarvan mededeling aan de raad.
5. Indien een tussentijdse vacature ontstaat, draagt de betreffende fractie een nieuwe afgevaardigde voor.

Artikel 4 Vaste adviseurs en gesprekspartners
1. De commissie heeft de volgende vaste adviseurs: de externe accountant en de directeur en plaatsvervangend directeur van de rekenkamercommissie.
2. De commissie heeft de volgende vaste gesprekspartners: de portefeuillehouder financiën, de gemeentesecretaris, het afdelingshoofd financiën en de controller;
3. Hiernaast kunnen anderen door de commissie als adviseur of gesprekspartner worden uitgenodigd.
4. De commissie wordt ondersteund door de griffier.

Artikel 5 Taakomschrijving
De commissie:
1. voert namens de raad de coördinatie ten aanzien van de controlerende instrumenten voor de raad (waaronder accountantscontrole, rekenkameronderzoek, doelmatigheidsonderzoeken college en vragen van externe adviezen);
2. houdt toezicht op de interne en externe financiële rapportages en maakt zo nodig afspraken met vaste gesprekspartners over de planning en controlecyclus binnen de gemeente;
3. adviseert de raad over de uitvoering en eventuele aanpassingen van de verordeningen gebaseerd op de artikelen 212, 213 en 213a Gemeentewet;
4. is belast met de voorbereiding van procedures tot selectie en benoeming van een accountant en de invulling van de rekenkamerfunctie en brengt hierover aan de raad advies uit;
5. is het directe aanspreekpunt voor de door de raad aangewezen accountant en voert voor aanvang van de controles met de accountant het afstemmingsoverleg.
6. is het directe aanspreekpunt voor de door de raad aangewezen rekenkamercommissie en voert voor aanvang van het rekenkameronderzoek met de rekenkamercommissie het afstemmingsoverleg;
7. bespreekt de bevindingen van de accountant naar aanleiding van (interim)-controles en naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole;
8. adviseert de raad over de wijze van behandeling van de (interim)-rapportages van de accountant en de onderzoeksrapporten van de rekenkamercommissie;
9. adviseert zo nodig aan de raad over het jaarverslag en de programmarekening, mede aan de hand van de accountantsverklaring en het accountantsverslag;
10. adviseert over het controleprotocol en de onderwerpen die naast de reguliere controle in het bijzonder zullen worden getoetst in het kader van de accountantscontrole en andere aspecten van rechtmatigheid;
11. assisteert de raad in zijn controlerende functie door toezicht te houden op de opvolging van door de raad overgenomen aanbevelingen uit de onderzoeksrapporten uitgevoerd door de rekenkamercommissie.

Artikel 6 Vergaderingen
1. De commissie vergadert minimaal tweemaal per jaar of zo dikwijls er zaken aan de orde zijn welke binnen haar taakomschrijving vallen en waaromtrent een vergadering, naar het oordeel van de commissie is gewenst.
2. De vergaderingen van de commissie vinden in beslotenheid plaats.
3. De adviezen van de commissie en de verslagen van de vergaderingen zijn openbaar tenzij dat naar het oordeel van de commissie niet dienstig is gelet op het belang van een bepaald onderwerp of dat er geheimhouding is opgelegd.
4. De directeur of plaatsvervangend directeur van de rekenkamercommissie zal worden uitgenodigd indien een onderwerp is geagendeerd dat de rekenkamercommissie betreft.
5. Met de accountant zullen afspraken worden gemaakt bij welke vergadering hij aanwezig zal zijn (minimaal twee per jaar).
6. In principe zijn alle vaste gesprekspartners voor alle bijeenkomsten uitgenodigd. De commissie kan besluiten om te vergaderen zonder één of meerdere adviseurs en vaste gesprekspartners.

Artikel 7 Besluitvorming
1. De commissie besluit bij meerderheid van stemmen, berekend naar verhouding van het aantal zetels dat elke fractie in de gemeenteraad heeft.
2. Het staken van de stemmen wordt in het verslag vermeld.

Artikel 8 Geheimhouding
De commissie of de voorzitter van de commissie kan op grond van het gestelde in artikel 10 Wet openbaarheid van bestuur over hetgeen besproken is in de commissievergadering geheimhouding opleggen. Hiernaast kan naast de commissie of de voorzitter

van de commissie of het college omtrent de inhoud van de stukken die worden voorgelegd geheimhouding opleggen.

Artikel 9 Verantwoording
De commissie legt middels haar verslagen verantwoording af aan de raad over haar werkzaamheden

Artikel 10 Slotbepaling
Bij twijfel over de betekenis of toepassing van de in deze verordening opgenomen bepalingen en in gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist de commissie.

Artikel 11 Inwerkingtreding
1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

Artikel 12 Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening auditcommissie 2012'.

Ouder-Amstel, 4 oktober 2012

De raad voornoemd,

de raadsgriffier,	de voorzitter,
W. van Zanen	M.T.J. Blankers-Kasbergen

Met opmaak: Geen afstand toevoegen tussen alinea's met dezelfde stijl

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel d.d. ~~17 september 2012~~20 januari 2026, nummer 2026-012470~~2012/49~~,

heeft opmaak toegepast: Markeren

~~Gezien het advies van de begeleidingscommissie accountant d.d. 25 september 2012;~~

Gelet op de bepalingen van de ~~gemeentewet~~Gemeentewet;

Overwegende dat het voor de rechtmatigheid van de taken en bevoegdheden, de samenstelling en werkwijze van de commissie wenselijk is om hieromtrent een verordening vast te stellen,

Besluit

vast te stellen de volgende verordening:

'Verordening auditcommissie 2026~~12~~'

Artikel 1 Begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:
- commissie: de auditcommissie zijnde een adviescommissie van de raad en een overlegcommissie namens de raad ingesteld op grond van artikel 84 van de Gemeentewet.

Artikel 2 Doelstelling
De commissie is een financieel-technische commissie met inbegrip van controle(risico)beheersing. De commissie behartigt een algemene (advies)functie voor de gehele raad over de taakvelden, die staan beschreven in artikel 5. De commissie is een zelfstandig overlegorgaan voor de taakvelden die beschreven staan in artikel 5 waarin de raad, vertegenwoordigd door de leden van de commissie, in overleg treedt met het college~~, de rekenkamercommissie~~ en de accountant om op die manier het auditinstrumentarium waarover de gemeente als geheel beschikt op elkaar af te stemmen en ongewenste doublures in de controleactiviteiten te voorkomen.

Artikel 3 Leden en voorzitter
1. Elke fractie uit de gemeenteraad kan een afgevaardigde, zijnde raadslid of ~~fractieassistent~~burgerraadslid, voordragen als lid voor de commissie.
2. De leden worden door de raad benoemd. De raad benoemt voor elk lid een plaatsvervangend lid.
3. De commissie benoemd uit haar midden een voorzitter en plaatsvervangend voorzitter. Een voorzitter en plaatsvervangend voorzitter zijn in ieder geval raadslid.
4. De voorzitter heeft de volgende taken:
a. De voorzitter belegt de vergaderingen. Hij draagt zorg voor het tijdig verzenden van oproepingen voor de vergaderingen. Hierbij wordt – spoedeisende gevallen uitgezonderd – uitgegaan van ten minste zeven dagen voor de betreffende vergadering~~.~~;
b. De voorzitter ~~vertegenwoordigt~~geeft indien gewenst een toelichting over de werkzaamheden van de auditcommissie tijdens een vergadering met de fractievoorzitters; ~~de commissie tijdens andere overleggen.~~
c. De voorzitter licht de adviezen van de commissie toe in de gemeenteraad voor de taken die zijn genoemd in artikel 5.
5~~4~~. Een lid kan te allen tijde ontslag nemen en doet daarvan mededeling aan de raad.
6~~5~~. Indien een tussentijdse vacature ontstaat, draagt de betreffende fractie een nieuwe afgevaardigde voor.

Artikel 4 Vaste adviseurs en gesprekspartners
~~1. De commissie heeft de volgende vaste adviseurs: de externe accountant en de directeur en plaatsvervangend directeur van de rekenkamercommissie.~~
~~2~~1. De commissie heeft de volgende vaste gesprekspartners: de accountant, de portefeuillehouder financiën, ~~de gemeentesecretaris,~~ en het afdelingshoofd verantwoordelijk voor financiën ~~en de controller~~;
~~3~~2. Hiernaast kunnen anderen door de commissie als adviseur of gesprekspartner worden uitgenodigd.
~~4~~3. De commissie wordt ondersteund door de griffier of een adviseur vanuit de griffie.

Artikel 5 Taakomschrijving
De commissie:
1. voert namens de raad de coördinatie ten aanzien van de controlerende instrumenten voor de raad (waaronder accountantscontrole, ~~rekenkameronderzoek,~~ doelmatigheidsonderzoeken college en vragen van externe adviezen);
2. houdt toezicht op de interne en externe financiële rapportages en maakt zo nodig afspraken met vaste gesprekspartners over de planning en controlecyclus binnen de gemeente;
3. adviseert de raad over de uitvoering en eventuele aanpassingen van de verordeningen gebaseerd op de artikelen 212, 213 en 213a Gemeentewet;
4. is belast met de voorbereiding van procedures tot selectie en benoeming van een accountant ~~en de invulling van de rekenkamerfunctie en brengt hierover aan de raad advies uit;~~
5. is het directe aanspreekpunt voor de door de raad aangewezen accountant en voert voor aanvang van de controles met de accountant het afstemmingsoverleg.
~~6. is het directe aanspreekpunt voor de door de raad aangewezen rekenkamercommissie en voert voor aanvang van het rekenkameronderzoek met de rekenkamercommissie het afstemmingsoverleg;~~
~~7~~6. bespreekt de bevindingen van de accountant naar aanleiding van (interim)-controles en naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole. De commissie draagt voorafgaand aan de interimcontrole onderzoeksonderwerpen aan aan de gemeenteraad ten behoeve van de interim-controle door de ~~externe~~ accountant;;
~~8. adviseert de raad over de wijze van behandeling van de (interim) rapportages van de accountant en de onderzoeksrapporten van de rekenkamercommissie;~~
~~9~~7. adviseert zo nodig aan de raad over het jaarverslag en de programmarekening, mede aan de hand van de accountantsverklaring en het accountantsverslag;
~~10~~8. adviseert over het controleprotocol en de onderwerpen die naast de reguliere controle in het bijzonder zullen worden getoetst in het kader van de accountantscontrole en andere aspecten van rechtmatigheid;
~~11. assisteert de raad in zijn controlerende functie door toezicht te houden op de opvolging van door de raad overgenomen aanbevelingen uit de onderzoeksrapporten uitgevoerd door de rekenkamercommissie.~~

Artikel 6 Vergaderingen
1. ~~De commissie vergadert minimaal tweemaal per jaar of zo dikwijls er zaken aan de orde zijn welke binnen haar taakomschrijving vallen en waaromtrent een vergadering, naar het oordeel van tenminste twee leden van de commissie is gewenst.~~ De auditcommissie stelt hiervoor een vergaderschema vast tijdens het derde kwartaal het jaar voorafgaand aan het betreffende vergaderjaar inclusief de onderwerpen die daarbij aan de orde moeten komen. De auditcommissie vergadert minimaal vier keer per jaar. Verder vergadert de commissie zo dikwijls er zaken aan de orde zijn welke binnen haar taakomschrijving vallen en waaromtrent een vergadering, naar het oordeel van tenminste twee leden van de commissie exclusief de voorzitter is gewenst.
2. De vergaderingen van de commissie vinden in beslotenheid plaats.

Met opmaak: Geen afstand toevoegen tussen alinea's met dezelfde stijl, Zwevende begin- en eindregels niet voorkomen

Met opmaak: Geen afstand toevoegen tussen alinea's met dezelfde stijl, Zwevende begin- en eindregels niet voorkomen, Tabstops: Niet op 1 cm + 2 cm + 3 cm + 4 cm + 5 cm + 6 cm + 7 cm + 8 cm + 9 cm

Met opmaak: Geen afstand toevoegen tussen alinea's met dezelfde stijl

3. De stukken, adviezen van de commissie en de verslagen van de vergaderingen zijn openbaar tenzij dat ~~naar het oordeel van de commissie niet dienstig is gelet op het belang van een bepaald onderwerp of dat er geheimhouding is opgelegd~~in strijd is het met de artikelen 5.1 en 5.2 Wet open overheid. De stukken en adviezen behorende bij een vergadering worden minimaal zeven dagen voorafgaand aan de vergadering geplaatst in het raadsinformatiesysteem.
~~4. De directeur of plaatsvervangend directeur van de rekenkamercommissie zal worden uitgenodigd indien een onderwerp is geagendeerd dat de rekenkamercommissie betreft.~~
~~5~~4. Met de accountant zullen afspraken worden gemaakt bij welke vergadering hij aanwezig zal zijn (minimaal ~~twee~~ vier keer per jaar).
~~6~~5. In principe zijn alle vaste gesprekspartners voor alle bijeenkomsten uitgenodigd. De commissie kan besluiten om te vergaderen zonder één of meerdere adviseurs en vaste gesprekspartners.

Artikel 7 Besluitvorming
1. De auditcommissie kan slechts beraadslagen en besluiten, wanneer meer dan een ~~kwart~~helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.
2~~1~~. De commissie besluit bij meerderheid van stemmen~~, berekend naar verhouding van het aantal zetels dat elke fractie in de gemeenteraad heeft~~.
~~2~~3. Het staken van de stemmen wordt in het verslag vermeld.

Artikel 8 Geheimhouding
De commissie of de voorzitter van de commissie kan op grond van het gestelde in artikelen ~~10 Wet openbaarheid van bestuur~~5.1 en 5.2 Wet open overheid over hetgeen besproken is in de commissievergadering geheimhouding opleggen. Hiernaast kan naast de commissie of de voorzitter van de commissie of het college omtrent de inhoud van de stukken die worden voorgelegd geheimhouding opleggen.

Artikel 9 Verantwoording
De commissie legt middels haar verslagen verantwoording af aan de raad over haar werkzaamheden.

Artikel 10 Slotbepaling
Bij twijfel over de betekenis of toepassing van de in deze verordening opgenomen bepalingen en in gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist de commissie.

Artikel 11 Inwerkingtreding
1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

Artikel 12 Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening auditcommissie ~~2012~~'2026'. De Verordening auditcommissie 2012 vervalt bij inwerkingtreding van deze verordening.

Ouder-Amstel, 5~~4 oktober~~ maart ~~2012~~2026

De raad voornoemd,

de raadsgriffier, de voorzitter,

~~W. van Zanen~~mevr. L.W.F. (Linda) Örseck-Moolenaar ~~M.T.J. Blankers Kasbergen~~mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

Was-wordt-tabel Verordening auditcommissie 2026

Artikel 2

Was	Wordt	Toelichting
	De commissie is een financieel-technische commissie met inbegrip van controle(risico)beheersing.	De auditcommissie is een niet-politieke commissie en daarmee anders dan de commissies Burger en Bestuur én Ruimte en Gebiedsontwikkeling. Hiermee wordt expliciet gemaakt wat voor type commissie de auditcommissie is.
De commissie is een overlegorgaan (…)	De commissie is een zelfstandig overlegorgaan voor de taakvelden die beschreven staan in artikel 5 waarin de raad (…)	De auditcommissie heeft eigen taken en de taak om onder andere zelfstandig in contact te treden met de accountant. Door aan te geven dat de commissie een zelfstandige commissie wordt dit expliciet gemaakt en wordt dat maand verduidelijkt. Door op te nemen dat het alleen gaat om de taken die zijn genoemd in artikel 5 van de verordening wordt expliciet gemaakt dat de auditcommissie een overlegorgaan is voor alleen die taken.
(…) in overleg treedt met het college, de rekenkamercommissie en de accountant (…)	(…) in overleg treedt met het college en de accountant (…)	De rekenkamercommissie is een rekenkamer geworden en daarvoor is een aparte verordening met een eigen werkgroep vanuit de raad.

Artikel 3 lid 1

Was	Wordt	Toelichting
Elke fractie uit de gemeenteraad kan een afgevaardigde, zijnde raadslid of fractieassistent, voordragen als lid voor de commissie.	Elke fractie uit de raad kan een afgevaardigde, zijnde raadslid of burgerraadslid, voordragen als lid voor de commissie.	Om uit te gaan van een uniforme wijze van benoeming is hiervoor gekozen om te spreken van raad in plaats van gemeenteraad. De raad benoemt burgercommissieleden in plaats van fractieassistenten.

Artikel 3 lid 2

Was	Wordt	Toelichting
De leden worden door de raad benoemd.	De leden worden door de raad benoemd. De raad benoemt voor elk lid een plaatsvervangend lid.	Wanneer een raadslid of burgerraadslid afwezig is tijdens een vergadering van de auditcommissie is de betreffende fractie niet vertegenwoordigd. Door de raad ook plaatsvervangend leden te laten benoemen, wordt de kans verkleind dat een fractie niet vertegenwoordigd is.

Artikel 3 lid 3

Was	Wordt	Toelichting
De commissie benoemd uit haar midden een voorzitter.	De commissie benoemd uit haar midden een voorzitter en plaatsvervangend voorzitter. Een voorzitter en plaatsvervangend voorzitter zijn in ieder geval raadslid.	Wanneer de voorzitter afwezig is, zou de auditcommissie formeel niet kunnen vergaderen aangezien de vergadering niet kan worden geopend. Wanneer er ook een plaatsvervangend voorzitter wordt benoemd, wordt die kans kleiner. Wanneer er ook een plaatsvervangend voorzitter is, verkleint dit de kwetsbaarheid indien de voorzitter tijdelijk minder actief zou zijn. Omdat een voorzitter gevraagd kan worden om namens de auditcommissie verantwoording af te leggen aangezien deze het aanspreekpunt is, kan dit alleen een raadslid zijn. Dit

Artikel 3 lid 4

Was	Wordt	Toelichting
	De voorzitter heeft de volgende taken: a. De voorzitter belegt de vergaderingen. Hij draagt zorg voor het tijdig verzenden van oproepingen voor de vergaderingen. Hierbij wordt – spoedeisende gevallen uitgezonderd – uitgegaan	Door het expliciet vastleggen van de taken van de voorzitter kan deze daar door de overige leden van de auditcommissie en de raad op worden aangesproken. De voorzitter krijgt een sterkere rol voorafgaand aan de vergaderingen.

	van tenminste zeven dagen voor de betreffende vergadering; b. De voorzitter geeft indien gewenst een toelichting over de werkzaamheden van de auditcommissie tijdens een vergadering met de fractievoorzitters; c. De voorzitter licht de adviezen van de commissie toe in de raad voor de taken die zijn genoemd in artikel 5.	

Artikel 4 leden 1 en 2

Was	Wordt	Toelichting
1. De commissie heeft de volgende vaste adviseurs: de externe accountant en de directeur en plaatsvervangend directeur van de rekenkamercommissie. 2. De commissie heeft de volgende vaste gesprekspartners: de portefeuillehouder financiën, de gemeentesecretaris, het afdelingshoofd financiën en de controller;	1. Vervalt. 2. De commissie heeft de volgende vaste gesprekspartners: de accountant, de portefeuillehouder financiën, en het afdelingshoofd verantwoordelijk voor financiën	Wanneer een accountant een vaste gesprekspartner is, is deze indirect ook automatisch adviseur. Dat adviseurschap is ook expliciet opgenomen in het programma van eisen bij de aanbesteding van de accountantsdiensten. De rekenkamercommissie is een rekenkamer geworden en daarvoor is een aparte verordening met een eigen werkgroep vanuit de raad. Er wordt aangesloten bij de praktijk dat de teammanager bedrijfsvoering verantwoordelijk is binnen de ambtelijke organisatie van het college voor financiën. Ook is deze verantwoordelijk voor control.

Artikel 4 lid 3

Was	Wordt	Toelichting
De commissie wordt ondersteund door de griffier.	De commissie wordt ondersteund door de griffier of een adviseur vanuit de griffie.	Door ook een adviseur van de griffie de mogelijkheid te geven om als adviseur op te treden wordt er een ontwikkelmogelijkheid binnen de griffie geboden

		aan medewerkers die eventueel als secretaris van de auditcommissie willen optreden. Tegelijkertijd wordt de kwetsbaarheid van het secretarisschap van de auditcommissie verkleind wanneer een andere medewerker dan de griffier ook als secretaris kan optreden.

Artikel 5 leden 1, 4, 6 (huidig artikel), 8 (huidig artikel) en 11 (huidig artikel)

Was	Wordt	Toelichting
1. voert namens de raad de coördinatie ten aanzien van de controlerende instrumenten voor de raad (waaronder accountantscontrole, rekenkameronderzoek, doelmatigheids-onderzoeken college en vragen van externe adviezen);	2. voert namens de raad de coördinatie ten aanzien van de controlerende instrumenten voor de raad (waaronder accountantscontrole, doelmatigheidsonderzoeken college en vragen van externe adviezen);	De rekenkamercommissie is een rekenkamer geworden en daarvoor is een aparte verordening met een eigen werkgroep vanuit de raad.
4. is belast met de voorbereiding van procedures tot selectie en benoeming van een ac-countant en de invulling van de rekenkamerfunctie en brengt hierover aan de raad advies uit;	4. is belast met de voorbereiding van procedures tot selectie en benoeming van een accountant	
6. is het directe aanspreekpunt voor de door de raad aangewezen rekenkamercommissie en voert voor aanvang van het rekenkameronderzoek met de rekenkamercommissie het afstemmingsoverleg;	6. -	
8. adviseert de raad over de wijze van behandeling van de (interim)-rapportages van de accountant en de	8. -	

onderzoeksrapporten van de rekenkamercommissie;		
11. assisteert de raad in zijn controlerende functie door toezicht te houden op de opvolging van door de raad overgenomen aanbevelingen uit de onderzoeksrapporten uitgevoerd door de rekenkamercommissie.	11. -	

Artikel 5 lid 7

Was	Wordt	Toelichting
bespreekt de bevindingen van de accountant naar aanleiding van (interim)-controles en naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole;	bespreekt de bevindingen van de accountant naar aanleiding van (interim)-controles en naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole. De commissie draagt voorafgaand aan de interimcontrole onderzoeksonderwerpen aan aan de raad ten behoeve van de interim-controle door de accountant. De auditcommissie adviseert de raad over de wijze van de behandeling van de (interim) rapportages van de accountant;	Door als auditcommissie ook onderwerpen aan te dragen voor de interimcontrole neem je voorafgaand aan de start van de interimcontrole een meer sturende rol in. De rol van de auditcommissie over de wijze van behandeling van de (interim)rapportages van de accountant is verplaatst van artikel 5 lid 7 naar artikel 5 lid 6. De rol van de auditcommissie ten aanzien van de (interim)controles van de accountant zijn nu samengevoegd op een plaats.

Artikel 6 lid 1

Was	Wordt	Toelichting
De commissie vergadert minimaal tweemaal per jaar of zo dikwijls er zaken aan de orde zijn welke binnen haar taakomschrijving vallen en waaromtrent een vergadering, naar het oordeel van de commissie is gewenst.	De auditcommissie stelt hiervoor een vergaderschema vast tijdens het derde kwartaal het jaar voorafgaand aan het betreffende vergaderjaar inclusief de onderwerpen die daarbij aan de orde moeten komen. De auditcommissie vergadert minimaal vier keer per jaar. Verder vergadert de commissie zo dikwijls er	Door meer structuur te organiseren voor de auditcommissie wanneer vergaderingen zijn, is duidelijk voor leden wanneer zij worden verwacht voor een vergadering. Door aan te geven dat de auditcommisise minimaal vier keer per jaar vergadert, wordt er aangesloten bij de huidige praktijk.

	zaken aan de orde zijn welke binnen haar taakomschrijving vallen en waaromtrent een vergadering, naar het oordeel van tenminste twee leden van de commissie exclusief de voorzitter is gewenst.	Nu kan alleen de voorzitter in de leden van de auditcommissie oproepen om samen te komen. Door ook leden de mogelijkheid te geven om een verzoek te doen tot een vergadering wordt ook hen de mogelijkheid gegeven tot dit initiatief.

Artikel 6 lid 3

Was	Wordt	Toelichting
De adviezen van de commissie en de verslagen van de vergaderingen zijn openbaar tenzij dat naar het oordeel van de commissie niet dienstig is gelet op het belang van een bepaald onderwerp of dat er geheimhouding is opgelegd.	De stukken, adviezen van de commissie en de verslagen van de vergaderingen zijn openbaar tenzij dat in strijd is het met de artikelen 5.1 en 5.2 Wet open overheid. De stukken en adviezen behorende bij een vergadering worden minimaal zeven dagen voorafgaand aan de vergadering geplaatst in het raadsinformatiesysteem.	Op dit moment is al bepaald dat bepaalde documenten van de auditcommissie openbaar moeten worden gepubliceerd. De Wet open overheid bepaalt dat meer documenten moeten gaan worden gepubliceerd. Door nu ook te kiezen om eventuele andere stukken openbaar te maken hoeft dit onderdeel van de Wet open overheid niet apart geïmplementeerd te worden. Ook draagt dit bij een transparantere overheid. De Wet openbaarheid van bestuur is vervangen door de Wet open overheid. Daarmee is de Wet openbaar bestuur niet meer inwerking. De wetten waarin is geregeld dat bepaalde informatie in bepaalde gevallen niet openbaar mag of hoeft te worden gemaakt, is geregeld in de artikelen 5.1 en 5.2 Wet open overheid.

Artikel 6 lid 4 (huidig artikel)

Was	Wordt	Toelichting
De directeur of plaatsvervangend directeur van de rekenkamercommissie zal worden uitgenodigd indien een onderwerp is geagendeerd dat de rekenkamercommissie betreft.	-	De rekenkamercommissie is een rekenkamer geworden en daarvoor is een aparte verordening met een eigen werkgroep vanuit de raad.

Artikel 6 lid 4

Was	Wordt	Toelichting
Met de accountant zullen afspraken worden gemaakt bij welke vergadering hij aanwezig zal zijn (minimaal twee per jaar).	Met de accountant zullen afspraken worden gemaakt bij welke vergadering hij aanwezig zal zijn (minimaal vier per jaar).	Hiermee wordt aangesloten bij de praktijk dat de auditcommissie minimaal vier keer per jaar vergadert. Ook wordt er aangesloten bij het voorgestelde artikel 6 lid 2.

Artikel 7 lid 1

Was	Wordt	Toelichting
-	De auditcommissie kan slechts beraadslagen en besluiten, wanneer meer dan een helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.	Om te beraadslagen en te besluiten is het wenselijk dat er een representatieve aanwezigheid is van een commissie of van de raad. Hiermee wordt ook aangesloten bij artikel 20 lid 1 Gemeentewet.[1]

Artikel 7 lid 2

Was	Wordt	Toelichting
De commissie besluit bij meerderheid van stemmen, berekend naar verhouding van het aantal zetels dat elke fractie in de gemeenteraad heeft.	De commissie besluit bij meerderheid van stemmen.	Het commissiestelsel in Nederland gaat uit van het principe van ‘one person, one vote’. Daarmee is de huidige bepaling dat stemmen worden geteld naar rato niet toegestaan.[2]

Artikel 8

Was	Wordt	Toelichting

[1] Artikel 20 lid 1 Gemeentewet: De vergadering van de raad wordt niet geopend voordat blijkens de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is.
[2] Kamerbrief 9 april 2008 met kenmerk 2008-0000150627.

De commissie of de voorzitter van de commissie kan op grond van het gestelde in artikel 10 Wet openbaarheid van bestuur over hetgeen besproken is in de commissievergadering geheimhouding opleggen. Hiernaast kan naast de commissie of de voorzitter van de commissie of het college omtrent de inhoud van de stukken die worden voorgelegd geheimhouding opleggen.	De commissie of de voorzitter van de commissie kan op grond van het gestelde in artikelen 5.1 en 5.2 Wet open overheid over hetgeen besproken is in de commissievergadering geheimhouding opleggen. Hiernaast kan naast de commissie of de voorzitter van de commissie of het college omtrent de inhoud van de stukken die worden voorgelegd geheimhouding opleggen.	De Wet openbaarheid van bestuur is vervangen door de Wet open overheid. Daarmee is de Wet openbaar bestuur niet meer inwerking. De wetten waarin is geregeld dat bepaalde informatie in bepaalde gevallen niet openbaar mag of hoeft te worden gemaakt, is geregeld in de artikelen 5.1 en 5.2 Wet open overheid.

Artikel 12

Was	Wordt	Toelichting
Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening auditcommissie 2012'.	Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening auditcommissie 2026'. De Verordening auditcommissie 2012 vervalt bij inwerkingtreding van deze verordening.	Vanwege de vele voorgestelde wijzigingen rechtvaardigt dit dat er wordt gesproken over een nieuwe verordening met een nieuw jaartal. Wanneer de voorgestelde verordening inwerking treedt, vervalt de huidige verordening.

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel d.d. 20 januari 2026, nummer 2026-012470,

Gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

Overwegende dat het voor de rechtmatigheid van de taken en bevoegdheden, de samenstelling en werkwijze van de commissie wenselijk is om hieromtrent een verordening vast te stellen,

Besluit

vast te stellen de volgende verordening:

'Verordening auditcommissie 2026'

Artikel 1 Begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:
- commissie: de auditcommissie zijnde een adviescommissie van de raad en een overlegcommissie namens de raad ingesteld op grond van artikel 84 van de Gemeentewet.

Artikel 2 Doelstelling
De commissie is een financieel-technische commissie met inbegrip van controle(risico)beheersing. De commissie behartigt een algemene (advies)functie voor de gehele raad over de taakvelden, die staan beschreven in artikel 5. De commissie is een zelfstandig overlegorgaan voor de taakvelden die beschreven staan in artikel 5 waarin de raad, vertegenwoordigd door de leden van de commissie, in overleg treedt met het college en de accountant om op die manier het auditinstrumentarium waarover de gemeente als geheel beschikt op elkaar af te stemmen en ongewenste doublures in de controleactiviteiten te voorkomen.

Artikel 3 Leden en voorzitter
1. Elke fractie uit de gemeenteraad kan een afgevaardigde, zijnde raadslid of burgerraadslid, voordragen als lid voor de commissie.
2. De leden worden door de raad benoemd. De raad benoemt voor elk lid een plaatsvervangend lid.
3. De commissie benoemd uit haar midden een voorzitter en plaatsvervangend voorzitter. Een voorzitter en plaatsvervangend voorzitter zijn in ieder geval raadslid.
4. De voorzitter heeft de volgende taken:
a. De voorzitter belegt de vergaderingen. Hij draagt zorg voor het tijdig verzenden van oproepingen voor de vergaderingen. Hierbij wordt – spoedeisende gevallen uitgezonderd – uitgegaan van ten minste zeven dagen voor de betreffende vergadering;
b. De voorzitter geeft indien gewenst een toelichting over de werkzaamheden van de auditcommissie tijdens een vergadering met de fractievoorzitters;
c. De voorzitter licht de adviezen van de commissie toe in de gemeenteraad voor de taken die zijn genoemd in artikel 5.
5. Een lid kan te allen tijde ontslag nemen en doet daarvan mededeling aan de raad.
6. Indien een tussentijdse vacature ontstaat, draagt de betreffende fractie een nieuwe afgevaardigde voor.

Artikel 4 Vaste adviseurs en gesprekspartners
1. De commissie heeft de volgende vaste gesprekspartners: de accountant, de portefeuillehouder financiën, en het afdelingshoofd verantwoordelijk voor financiën;
2. Hiernaast kunnen anderen door de commissie als adviseur of gesprekspartner worden uitgenodigd.
3. De commissie wordt ondersteund door de griffier of een adviseur vanuit de griffie.

Artikel 5 Taakomschrijving
De commissie:
1. voert namens de raad de coördinatie ten aanzien van de controlerende instrumenten voor de raad (waaronder accountantscontrole, doelmatigheidsonderzoeken college en vragen van externe adviezen);
2. houdt toezicht op de interne en externe financiële rapportages en maakt zo nodig afspraken met vaste gesprekspartners over de planning en controlecyclus binnen de gemeente;
3. adviseert de raad over de uitvoering en eventuele aanpassingen van de verordeningen gebaseerd op de artikelen 212, 213 en 213a Gemeentewet;
4. is belast met de voorbereiding van procedures tot selectie en benoeming van een accountant
5. is het directe aanspreekpunt voor de door de raad aangewezen accountant en voert voor aanvang van de controles met de accountant het afstemmingsoverleg.
6. bespreekt de bevindingen van de accountant naar aanleiding van (interim)-controles en naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole. De commissie draagt voorafgaand aan de interimcontrole onderzoeksonderwerpen aan aan de gemeenteraad ten behoeve van de interim-controle door de accountant;;
7. adviseert zo nodig aan de raad over het jaarverslag en de programmarekening, mede aan de hand van de accountantsverklaring en het accountantsverslag;
8. adviseert over het controleprotocol en de onderwerpen die naast de reguliere controle in het bijzonder zullen worden getoetst in het kader van de accountantscontrole en andere aspecten van rechtmatigheid;

Artikel 6 Vergaderingen
1. De auditcommissie stelt hiervoor een vergaderschema vast tijdens het derde kwartaal het jaar voorafgaand aan het betreffende vergaderjaar inclusief de onderwerpen die daarbij aan de orde moeten komen. De auditcommissie vergadert minimaal vier keer per jaar. Verder vergadert de commissie zo dikwijls er zaken aan de orde zijn welke binnen haar taakomschrijving vallen en waaromtrent een vergadering, naar het oordeel van tenminste twee leden van de commissie exclusief de voorzitter is gewenst.
2. De vergaderingen van de commissie vinden in beslotenheid plaats.
3. De stukken, adviezen van de commissie en de verslagen van de vergaderingen zijn openbaar tenzij dat in strijd is het met de artikelen 5.1 en 5.2 Wet open overheid. De stukken en adviezen behorende bij een vergadering worden minimaal zeven dagen voorafgaand aan de vergadering geplaatst in het raadsinformatiesysteem.
4. Met de accountant zullen afspraken worden gemaakt bij welke vergadering hij aanwezig zal zijn (minimaal vier keer per jaar).
5. In principe zijn alle vaste gesprekspartners voor alle bijeenkomsten uitgenodigd. De commissie kan besluiten om te vergaderen zonder één of meerdere adviseurs en vaste gesprekspartners.

Artikel 7 Besluitvorming
1. De auditcommissie kan slechts beraadslagen en besluiten, wanneer meer dan een helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.
2. De commissie besluit bij meerderheid van stemmen..
3. Het staken van de stemmen wordt in het verslag vermeld.

Artikel 8 Geheimhouding
De commissie of de voorzitter van de commissie kan op grond van het gestelde in artikelen 5.1 en 5.2 Wet open overheid over hetgeen besproken is in de commissievergadering geheimhouding opleggen. Hiernaast kan naast de commissie of de voorzitter van de commissie of het college omtrent de inhoud van de stukken die worden voorgelegd geheimhouding opleggen.

Artikel 9 Verantwoording
De commissie legt middels haar verslagen verantwoording af aan de raad over haar werkzaamheden.

Artikel 10 Slotbepaling
Bij twijfel over de betekenis of toepassing van de in deze verordening opgenomen bepalingen en in gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist de commissie.

Artikel 11 Inwerkingtreding
1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.

Artikel 12 Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als 'Verordening auditcommissie 2026'. De Verordening auditcommissie 2012 vervalt bij inwerkingtreding van deze verordening.

Ouder-Amstel, 5 maart 2026

De raad voornoemd,

de raadsgriffier,	de voorzitter,
mevr. L.W.F. (Linda) Örseck-Moolenaar	mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-Rive

Inwerkprogramma nieuwe gemeenteraad Ouder-Amstel maart-september 2026

Om tijdig met de voorbereidingen te kunnen starten voor het inwerkprogramma voor de gemeenteraad in nieuwe samenstelling is een inventarisatie gemaakt van de mogelijke activiteiten die kunnen worden. Het doel hiervan is om in een vroegtijdig stadium helder te hebben welke activiteiten worden ondernomen en welke personen betrokken moeten worden. In deze inventarisatie wordt gefocust op de activiteiten die door de griffie onder de verantwoordelijkheid van de raad en deels in samenspraak met het college georganiseerd kunnen worden. Zaken die louter onder verantwoordelijkheid van het college georganiseerd worden zijn hierin niet meegenomen.

1. Kennismakingsbijeenkomst met de griffie, burgemeester als voorzitter van de gemeenteraad met daarbij introductie van Gemeentewet, het reglement van orde en het gebruik van de instrumenten van de gemeenteraad: vrijdag 27 maart 2026 (van 11.30 tot 15.00 uur inclusief lunch).

De dag na de vaststelling van de verkiezingsuitslag door het Centraal Stembureau worden de benoemde raadsleden ontvangen voor het tekenen van documenten en het in ontvangstnemen van een device en de gedragscode inclusief het uitvoeringsprotocol. Dit vindt plaats voorafgaand aan een kennismakingsbijeenkomst.

Als (nieuw) gemeenteraadslid heb je een bijzondere positie binnen een gemeenschap en je krijgt dan ook te maken met een nieuwe rol. Een deel van wat je positie als gemeenteraadslid bijzonder maakt, is vastgesteld in wet- en regelgeving. Die aspecten komen aan de orde tijdens deze bijeenkomst. Ook vindt er een kennismaking plaats met de medewerkers van de griffie en de burgemeester als voorzitter van de gemeenteraad.

De gemeenteraad heeft een eigen manier van vergaderen die qua processen erg kan afwijken van wat gemeenteraadsleden kennen van hun (vroegere) werk. Dat zijn wel processen waarmee zij (opnieuw) te maken gaan krijgen. Een belangrijk deel van die processen ligt vast in verordeningen, waaronder het reglement van orde. Om die reden staat deze bijeenkomst in het teken van de procedures en regels die worden gebruikt.

Onderdeel van het kunnen maken van je politieke punt is het inzetten van de instrumenten die je hebt als gemeenteraadslid. Dat doe je binnen de werkwijze van de gemeenteraad. Om die reden komen dan ook de instrumenten die je als gemeenteraadslid hebt, aan de orde.

2. Bustour door gemeente Ouder-Amstel langs ruimtelijke opgaven en aansluitend verdere verdieping ruimtelijke ordening: donderdag 9 april 2026 met start om 16.00 uur

Een bustour door de gemeente Ouder-Amstel voor nieuwe (burger)raadsleden is een goede manier om de gemeente in de praktijk te leren kennen. Het doel is kennismaken met de fysieke infrastructuur en nieuwbouwopgaven van de gemeente Ouder-Amstel, inclusief de maatschappelijke opgaven die daarmee kunnen samenhangen.

Na een gezamenlijke avondmaaltijd wordt er verdiepend ingegaan op onderwerpen die qua ruimtelijke ordening van belang zijn, waarbij het vooral gaat om gebiedsontwikkeling. Gebiedsontwikkeling gaat over de integrale ontwikkeling van een bepaald gebied voor onder andere deze onderwerpen. De Nieuwe Kern en Werkstad OverAmstel, waaronder Entrada, zijn belangrijke gebiedsontwikkelingen, maar ook het toekomstbestendig maken van het winkelaanbod.

3. Debattrainingen: dinsdag 14 april 2026 en donderdag 16 april 2026

Om een meerderheid te krijgen voor je standpunt als burgerraadslid of gemeenteraadslid moet je anderen overtuigen. Om een ander burgerraadslid gemeenteraadslid succesvol te overtuigen tijdens commissie- of raadsvergaderingen, zijn goede communicatieve vaardigheden enorm belangrijk. Een debattraining helpt daarbij. Om die reden worden er twee debattrainingen georganiseerd. Er wordt op 14 april 2026 een debattraining georganiseerd voor burgerraadsleden. Op 16 april 2026 wordt er een debattraining georganiseerd voor zowel burgerraadsleden als gemeenteraadsleden. De training wordt gegeven door trainers van Debat.nl.

5. Verschillende themabijeenkomsten

Gemeenteraadsleden nemen inhoudelijke besluiten over de toekomst van de gemeente en de gemeenschap. Om gemeenteraadsleden voor te bereiden op belangrijke toekomstige besluitvorming worden verschillende themabijeenkomsten georganiseerd. Deze bijeenkomsten zijn dan ook bedoeld om informatie over te dragen en kennis op te bouwen.

Omdat verschillende thema's eerder of later aan de orde komen tijdens het vergaderjaar, zijn de voorgestelde momenten daarop afgestemd.

Thema-avond 1: regionale samenwerkingsverbanden in zijn algemeenheid en Duo+ specifiek: dinsdag 12 mei 2026

De gemeente Ouder-Amstel voert een deel van de taken zelf uit, maar zij besteedt ook taken uit. Die taken zijn ondergebracht in verschillende gemeenschappelijke regelingen. De gemeente Ouder-Amstel is aangesloten bij gemeenschappelijke regelingen op het gebied van jeugdzorg, afvalbeheer, crisisbeheersing, milieu en een aantal uitvoeringstaken op het gebied van bedrijfsvoering. Voor deze laatste is een samenwerking aangegaan in de gemeenschappelijke regeling DUO+. De gemeenteraad heeft voornamelijk een controlerende taak richting deze gemeenschappelijke regelingen. Dit betekent dat (burger)raadsleden moeten zorgen dat de gemeenschappelijke regelingen effectief en efficiënt werken, en dat de financiële en beleidsmatige afspraken goed worden nageleefd. Deze thema-avond staat voor het eerste gedeelte van de avond dan ook in het teken van de verhouding tussen de gemeenteraad aan de ene kant en een gemeenschappelijke regeling aan de andere kant.
Tijdens een tweede gedeelte van de avond wordt er kennisgemaakt met Duo+ en wat Duo+ aan diensten verleend namens de gemeente Ouder-Amstel.

Deze thema-avond staat los van bijeenkomsten die door de overige gemeenschappelijke regelingen zelf worden aangeboden.

Thema-avond 2: ambtelijke organisatie, gemeentefinanciën inclusief kennismaking met de accountant en de rekenkamer: dinsdag 16 juni 2026

De ambtelijke organisatie van het college werkt in eerste instantie voor het dagelijks bestuur van de gemeente, maar indirect voor de gemeenteraad. Dit betekent dat er ook contacten kunnen zijn tussen bijvoorbeeld de gemeentesecretaris, leden van het managementteam en (burger)raadsleden. Om die reden wordt er tijdens deze avond een kennismaking georganiseerd met de gemeentesecretaris en het managementteam.

Bij veel besluiten die een gemeenteraad neemt, spelen financiën een rol. De gemeenteraad is ook de budgethouder van de gemeente. Een belangrijke adviserende partner daarbij voor de gemeenteraad is de accountant. De rekenkamer helpt de gemeenteraad net als de accountant bij de controlerende rol. Tijdens een thema-avond over gemeentelijke financiën,

het werk van de accountant en de Rekenkamer Ouder-Amstel worden (burger)raadsleden geïnformeerd te zijn over het financiële beleid van de gemeente en hoe ze hun controlerende taak kunnen uitvoeren. Gemeentelijke financiën zijn complex en spelen een cruciale rol in het bestuur van de gemeente, dus raadsleden moeten begrijpen hoe ze toezicht kunnen houden op de financiële gezondheid van de gemeente. De accountant speelt een belangrijke in het controleren van de financiële verantwoording van de gemeente. Dit houdt onder meer in het controleren van de jaarrekening, het onderzoeken van de rechtmatigheid en de doelmatigheid van de uitgaven, en het leveren van rapportages over de financiële positie van de gemeente. De Rekenkamer Ouder-Amstel is een onafhankelijk orgaan dat de effectiviteit, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijke beleid en de uitvoering ervan onderzoekt. Ze maakt rapportages en doet aanbevelingen aan de gemeenteraad.

Thema-avond 3: sociaal domein en sociale veiligheid: donderdag 24 september 2026

Het sociaal domein en sociale veiligheid hebben belangrijke impact op een samenleving. Het sociaal domein is een belangrijk thema binnen gemeenten en beslaat daarbij ook een relatief groot deel van de begroting van een gemeente. Het sociaal domein omvat onderwerpen zoals zorg, jeugdhulp, participatie, en werk en inkomen. Het is belangrijk dat (burger)raadsleden begrijpen hoe de verschillende thema's met elkaar samenhangen en welke gemeentelijke taken en verantwoordelijkheden hierbij horen én welke bevoegdheden en verantwoordelijkheden de gemeenteraad heeft.
Sociale veiligheid is een wezenlijk onderwerp binnen een samenleving. Bij sociale veiligheid gaat niet alleen over criminaliteit, maar ook over het gevoel van veiligheid in de samenleving. Dit kan betrekking hebben op onderwerpen als huiselijk geweld, de omgang met kwetsbare groepen (zoals ouderen en mensen met een beperking), en buurtveiligheid. Die onderwerpen kunnen nauw samenhangen met het sociaal domein.

6. Integriteitstraining, door extern bureau: dinsdag 19 mei 2026

Integriteit is heel belangrijk voor de kwaliteit van het openbaar bestuur. Daarnaast kan integriteit van invloed zijn op het vertrouwen van burgers in hun gemeente. Aandacht voor integriteit is dus van groot belang, vooral ook omdat de overheid werkt met publieke geld. Als gemeenteraadslid heb je een voorbeeldfunctie en daarmee is integriteit van extra groot belang. Om die reden is het voor elk gemeenteraadslid van belang om een integriteitstraining hierover te volgen. Om die reden wordt een integriteitstraining aangeboden.

7. Informele kennismaking gemeenteraad en college: vrijdag 19 juni 2026

De 15 gemeenteraadsleden die na de gemeenteraadsverkiezingen gekozen zijn, zijn samen met het nieuw samengestelde college verantwoordelijk voor het besturen van de gemeente. Dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid waarbij onderlinge samenwerking van belang is. Om een goede start te maken voor die onderlinge samenwerking wordt een informele kennismaking gemaakt tussen de gemeenteraad en het college.

8. Voorzitterstraining, voor de (nieuwe) voorzitters van de commissievergaderingen: dinsdag 25 augustus 2026

Een goede commissievergadering wordt mede bepaald door de ruimte die (burger)raadsleden krijgen van een voorzitter en hoe uitnodigend een voorzitter is om het (burger)raadsleden deel te laten nemen aan de commissievergadering. Een commissievergadering voorzitten is dan vaak ook geen eenvoudige taak. Om de commissievergaderingen ook in de toekomst goed te laten verlopen wordt er een voorzitterstraining gegeven.

9. Agressietraining: donderdag 27 augustus 2026

Gemeenteraadsleden staan dicht bij de samenleving en krijgen regelmatig te maken met boze inwoners, harde kritiek op sociale media, dreigementen of escalerende discussies tijdens inspreekmomenten en bijeenkomsten. Uit onderzoek van het Ondersteuningsteam Weerbaar Bestuur blijkt dat sinds 2021 één op de drie raadsleden te maken heeft gekregen met enige vorm van agressie, intimidatie of geweld.[1] Deze training staat onder andere in het teken van het herkennen van signalen van oplopende spanning, het stellen van grenzen en de situatie de-escaleren.

10. Bijeenkomsten voor nieuwe (burger)raadsleden: vanaf september 2026

Wanneer je nieuw bent in de politiek kan er veel op je afkomen. Het kan dan ook prettig zijn om met andere (burger)raadsleden die net gestart zijn, kennis en ervaring uit te wisselen. Tijdens deze momenten kunnen er extra aandacht worden besteed aan hoe je je rollen als burger(raadslid) kan pakken, waar je tegenaan kunt lopen én hoe daarmee om te gaan en hoe bepaalde procedures werken. Daarvoor worden tijdens de raadsperiode 2026-2030 periodiek bijeenkomsten georganiseerd.

Overzicht activiteiten per datum

Datum	Activiteit	Overige opmerkingen
Vrijdag 27 maart	Kennismakingsbijeenkomst met de griffie, burgemeester als voorzitter van de gemeenteraad met daarbij introductie van Gemeentewet, het reglement van orde en het gebruik van de instrumenten van de gemeenteraad: vrijdag 27 maart 2026	Van 11.30 tot 15.00 uur inclusief lunch.
Donderdag 9 april	Bustour door de gemeente Ouder-Amstel	Start om 16.00 uur met een gezamenlijke avondmaaltijd en verdere verdieping ruimtelijke ordening
Dinsdag 14 en donderdag 16 april 2026	Debattrainingen	Gegeven door Debat.nl
Dinsdag 12 mei 2026	Thema-avond 1: regionale samenwerkingsverbanden in zijn algemeenheid en DUO+ specifiek	
Dinsdag 16 juni 2026	Thema-avond 2: ambtelijke organisatie, gemeentefinanciën inclusief kennismaking met de accountant en de rekenkamer	
Dinsdag 19 mei 2026	Integriteitstraining	Gegeven door Governance & Integrety

[1] Invior, Ondersteuningsteam Weerbaar Bestuur: Ondersteuning bij agressie en intimidatie Onderzoeksrapport weerbaarheid onder burgemeesters, wethouders, raadsleden en statenleden (september 2024).

Vrijdag 19 juni 2026	Informele kennismaking gemeenteraad en college	
Dinsdag 25 augustus 2026	Voorzitterstraining, voor de (nieuwe) voorzitters van de commissievergaderingen	Gegeven door De Politieke School
Donderdag 27 augustus 2026	Agressietraining	In het kader van Veilig Publieke Taak wordt deze training aangeboden
Donderdag 24 september 2026	Thema-avond 3: sociaal domein en sociale veiligheid	
Vanaf september 2026	Bijeenkomsten voor nieuwe (burger)raadsleden	Periodiek tijdens de raadsperiode 2026-2030

Presidium

Dossiernummer	3928
Extern Zaak ID	2026-012815
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	26 januari 2026
Agendapunt	8.F
Titel	Verordening ambtelijke bijstand en fractie-ondersteuning 2026 stuk nog niet af wel graag behandelen cie. B&B
Portefeuillehouders	Susanne de Roy van Zuidewijn-Rive

Geagendeerd	Vergaderdatum
Presidium	**26 januari 2026**

Voorgesteld besluit

Toelichting dhr. Konings

Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2010

Geldend van 03-03-2010 t/m heden

Intitulé

Verordening op de ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2010

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de griffier d.d. 23 maart 2010, nummer 2010/24,

Gelet op artikel 33, derde lid, van de Gemeentewet;

s t e l t va s t:

‘de verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2010’.

Paragraaf 1: Ambtelijke bijstand

Artikel 1

Een raadslid wendt zich tot de griffier met een verzoek om:

feitelijke informatie van geringe omvang;

inzage in of afschrift van documenten die openbaar zijn.

bijstand bij het opstellen van voorstellen, amendementen en moties of andere bijstand.

De informatie, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a of b, wordt door de griffier, of op verzoek van de griffier door een ambtenaar gegeven.

Indien een ambtenaar twijfelt of het verzoek betrekking heeft op informatie bedoeld in het eerste lid, onderdeel a of b, stelt hij de secretaris daarvan in kennis. De secretaris beslist.

De bijstand, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, wordt verleend door de griffier of zijn plaatsvervanger. Indien de gevraagde bijstand niet door de griffier kan worden verleend kan de griffier de secretaris verzoeken, één of meer ambtenaren aan te wijzen, die de gevraagde bijstand zo spoedig mogelijk verlenen.

Artikel 2

Een ambtenaar verleent op verzoek van de griffier of de secretaris ambtelijke bijstand tenzij:

het raadslid niet aannemelijk heeft gemaakt dat de bijstand betrekking heeft op de werkzaamheden van de raad;

dit het belang van de gemeente kan schaden;

de omvang van de bijstand niet in evenredigheid is met de andere werkzaamh eden.

De secretaris beoordeelt of ambtelijke bijstand op grond van het eerste lid geweigerd wordt.

Indien de bijstand op grond van het eerste lid wordt geweigerd deelt de secretaris dit met redenen omkleed mee aan de griffier en aan het raadslid dat het verzoek heeft ingediend.

Artikel 3

Indien het verzoek om bijstand van een ambtenaar door de secretaris wordt geweigerd kan de griffier of het betrokken raadslid het verzoek voorleggen aan de burgemeester. De burgemeester beslist zo spoedig mogelijk over het verzoek.

Artikel 4

Indien een raadslid niet tevreden is over door een ambtenaar verleende bijstand, doet hij of de griffier hiervan mededeling aan de secretaris.

Indien overleg met de secretaris niet leidt tot een voor beide partijen bevredigende oplossing leggen zij de zaak voor aan de burgemeester. De burgemeester beslist zo spoedig mogelijk over de zaak.

Artikel 5

Een raadslid kan aangeven dat een verzoek om ambtelijk bijstand of de inhoud van het gegeven advies geheim wordt gehouden. Van dit verzoek wordt onmiddellijk door de griffier melding gedaan bij secretaris en college, waarbij de zaken die geheimhouding behoeven worden gerespecteerd.

Indien het college of leden van het college informatie wensen over een verzoek om ambtelijke bijstand of de inhoud van het gegeven advies wenden zij zich daartoe rechtstreeks tot het betrokken raadslid.

Paragraaf 2: Fractieondersteuning

Artikel 6

De fracties, zoals bedoeld in artikel 7 van het reglement van orde, ontvangen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.

Deze bijdrage bestaat uit een vaste vergoeding ad € 1.250,-. Daarnaast ontvangt elke fractie uit het resterende beschikbare budget een variabele vergoeding naar rato van het aantal raadszetels.

Artikel 7

Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.

De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:

uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;

betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;

giften;

uitgaven welke dienen te worden voldaan uit vergoedingen die de raadsleden ingevolge het rechtspositiebesluit raads- en commissieleden toekomen;

meerdaagse opleidingen voor raads- en commissieleden.

Artikel 8

De bijdrage voor fractieondersteuning wordt voor 31 januari van een kalenderjaar verstrekt.

In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden wordt het bedrag verstrekt voor de maanden tot en met de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden. In de eerste maand na de maand waarin de eerste vergadering van de

nieuw gekozen raad plaatsvindt wordt het bedrag verstrekt voor de overige maanden van dat jaar.

Artikel 9

Indien het zeteltal van een fractie ten gevolge van verkiezingen verandert, wijzigt de bijdrage

bij vermindering van het zeteltal: op de eerste dag van de maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt.

bij vermeerdering van het zeteltal: op de eerste dag van de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt.

Bij splitsing van een fractie wordt de op grond van artikel 6 vastgestelde bijdrage voor de oorspronkelijke fractie verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden. De afgesplitste fractie en de oorspronkelijke fractie hebben tot aan de reguliere gemeenteraadsverkiezingen geen aanspraak op de vaste vergoeding ex artikel 6, tweede lid.

Bij splitsing van een fractie wordt het aan de oorspronkelijke fractie verstrekte bedrag verrekend overeenkomstig de verdeling die volgt uit het tweede lid van dit artikel.

Artikel 10

Elke fractie doet, in een daarvoor bestemd onderdeel van de jaarrekening, kort en in hoofdlijnen verslag van de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning.

Paragraaf 3 Slotbepaling

Artikel 11

In de gevallen waarin de artikelen 6 tot en met 10 niet voorzien of bij twijfel omtrent de toepassing van deze artikelen beslist het fractievoorzitteroverleg op voorstel van de voorzitter van de raad.

Artikel 12

Deze verordening treedt in werking met terugwerkende kracht tot 3 maart 2010.

De “Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2004” wordt met ingang van 3 maart 2010 ingetrokken.

Ondertekening

Ouder-Amstel, 1 april 2010
De raad voornoemd,
de raadsgriffier,
W.van Zanen
de voorzitter,
M.T.J. Blankers-Kasbergen

BIJLAGE bij deVerordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning 2010

<u>Verdeelsleutel over 2010</u>

Fractie 1 zetel : 1250 + 113,34 = € 1363,34

Fractie 2 zetels: 1250 + 226,68 = € 1476,68

Fractie 3 zetels: 1250 + 340,02 = € 1590,02

Verdeelsleutel over 2011 e.v.

Fractie 1 zetel : 1250 + 276,67 = € 1526,67

Fractie 2 zetels: 1250 + 553,34 = € 1803,34

Fractie 3 zetels: 1250 + 830,01 = € 2080,01

Ziet u een fout in deze regeling?

Bent u van mening dat de inhoud niet juist is? Neem dan contact op met de organisatie die de regelgeving heeft gepubliceerd. Deze organisatie is namelijk zelf verantwoordelijk voor de inhoud van de regelgeving. De naam van de organisatie ziet u bovenaan de regelgeving. De contactgegevens van de organisatie kunt u hier opzoeken: organisaties.overheid.nl.

Werkt de website of een link niet goed? Stuur dan een e-mail naar regelgeving@overheid.nl